



经济及社会理事会

Distr.: Limited
2 July 2004
Chinese
Original: English

方案和协调委员会

第四十四届会议

2004 年 6 月 7 日至 7 月 2 日

议程项目 8

通过委员会第四十四届会议工作报告

报告员：小崎仁史先生（日本）

增编

2006-2007 年期间拟议战略框架

第一部分：计划大纲

(项目 3(b))

1. 2004 年 6 月 14 日和 15 日, 方案和协调委员会第 8 和第 10 次会议审议了 2006-2007 年期间拟议战略框架第一部分：计划大纲(A/59/6(Part One))。
2. 秘书长的代表介绍了第一部分, 并回答了委员会在审议这份文件期间提出的问题。

讨论情况

3. 有人指出, 2006-2007 年期间拟议战略框架是根据大会 2003 年 12 月 23 日第 58/269 号决议编制的, 反映了在方案设计方面采用的注重成果的办法。还有人指出, 根据这项决议, 大会将有机会在 2006 年第六十二届会议上根据已经取得的经验审查战略框架的格式、内容和持续时间。
4. 虽然仍可能存在一些“处于萌芽状态的问题”, 但人们欢迎对逻辑框架作出的改进, 认为它列出了更明确的目标、更有意义的预期成绩、更可衡量的绩效指



标及其各自的相互联系。有人指出，目标并未限于两年，而预期成绩反映的是秘书处将在两年期间内提供的产品和服务的预期影响。

5. 会议对第一部分：计划大纲表示欢迎，认为这是一份简明、清晰和可读的文件，反映了本组织更为长期的目标和价值。与此同时，有人指出，计划大纲在与经济、社会和文化发展有关的问题上本应更加平衡。有人强调指出，国际议定的发展目标，包括《联合国千年宣言》和自 1992 年以来联合国各次主要会议的成果和国际协定所载的目标，都是联合国最重要的优先目标。

6. 有人认为，虽然一直需要处理世界各地的诸多冲突并打击国际恐怖主义，但必须确认，特别是鉴于南北差距和贫富差距正在拉大，对那些问题的重视不应冲淡或分散对发展问题的重视。在这方面，有人指出，与全球化有关的问题尚未得到充分处理，而且也未充分重视联合国在处理这些问题方面的作用。

7. 有人指出，虽然应增加官方发展援助，但不应忽视调集国内资源的必要性。有人表示，和平、安保和稳定是发展方案取得成功的必要因素。

8. 也有人表示，民主和人权是共同的价值，与尊重国际法和国际人道主义法以及执行《千年宣言》的目标直接相关。同时，有人强调指出，人权和善政一如既往，仍然非常重要，但尊重人权和实行善政既适用于发达国家，也应适用于发展中国家。

9. 有人表示，发展权、采用统筹兼顾的办法谋求增长和发展以及消除种族主义、种族歧视、仇外心理和有关的不容忍是就人权问题采用的统筹兼顾、彼此联系、相互依存的方式的必要组成部分。

10. 有人认为，有关环境问题的讨论是不充分的，因为讨论重标不重本。有人表示关切的是，尚未商定术语的使用问题，如“全球公益物”和“全球公域”。

11. 有人对没有提及中东的危机表示遗憾。

12. 有人表示，秘书处与会员国之间的“集体责任”不应导致出现谁都不为实现目标负责的局面。也有人指出，立法授权是由政府间机关授予秘书长、会员国和其他实体的，他们全需要进行合作，以确保方案对受益方产生积极影响。

13. 会议对秘书长为确保联合国更为有效、更注重成果而作出的努力表示欢迎。同时，有人着重指出，必须有证据表明，效率和效力不仅在秘书处内得到了提高，而且在政府间一级也得到了提高。有人表示，鉴于对联合国提出的不断增加的需求的范围和程度，必须提供充足的资源。有人对会员国在资助活动的扩展方面面对越来越多负担表示关切。在这方面，有人指出，必须在用于维持和平的资源和用于发展的资源两者之间取得平衡。

14. 有人表示，应避免逐行审查战略框架，有必要更多地注重政策方向和总体方案的设计，特别是重叠和重复问题。
15. 有人着重指出，政府间专门机构就战略框架的各项方案提出的意见非常重要。有人要求提供信息，说明有关部门性、职能性和区域性政府间机构对第二部分：两年期方案计划（A/59/6（Part Two））的审查情况。秘书处随后向委员会提供了这一信息（E/AC.51/2004/CRP.1）。
16. 关于第二部分：两年期方案计划中各项方案的结构和格式，有人欢迎对目标、预期成绩和绩效指标之间的联接作出的改进。有人指出，逻辑框架是按方案预算文件中的同一种表格格式编列的，因而更易于确定所有构成部分、即本组织的目标、秘书处的预期成绩和绩效指标之间的联系。
17. 也有人指出，为拟定本组织的目标已经作出了重大努力，这些目标简洁、反映了次级方案打算实现的目标，而不是次级方案打算做的事情。有人表示，绩效指标已经变得更可衡量、同预期成绩更好地联接起来，这一点值得注意。还有人指出，方案预算文件中将列入业绩计量，即基线和目标、外部因素和产出。
18. 同时，有人表示，一些指标有些难解，如不列入基线和目标，在审查每项方案时就难以评估其是否相关、是否可以衡量。有人表示，一些绩效指标衡量的是工作数量，而不是所取得的成果的质量。
19. 会议欢迎和鼓励管理事务部将与内部监督事务厅合作，为改进数据系统、拟定标准、编制手册和准则并举办培训方案而持续作出的努力。
20. 有人指出，拟议的优先事项仍然有效。也有人指出，优先事项的标示并未反映优先事项的次序。

结论和建议

21. 委员会建议大会第五十九届会议审查 2006-2007 年期间拟议战略框架第一部分：计划大纲（A/59/6（Part One））。