



**Экономический и Социальный  
Совет**

Distr.: Limited  
6 July 2004  
Russian  
Original: English

---

**Комитет по программе и координации**

**Сорок четвертая сессия**

7 июня — 2 июля 2004 года

Пункт 8 повестки дня

**Утверждение доклада Комитета о работе  
его сорок четвертой сессии**

**Проект доклада**

*Докладчик:* г-н Хитоси Кодзаки (Япония)

**Добавление**

**Вопросы программ: планирование по программам**

*(Пункт 3(a))*

**Исполнение программ Организации Объединенных Наций  
в двухгодичном периоде 2002–2003 годов**

1. На своих 4, 5 и 6-м заседаниях, состоявшихся 8 и 9 июня 2004 года, Комитет по программе и координации рассматривал доклад Генерального секретаря об исполнении программ Организации Объединенных Наций в двухгодичном периоде 2002–2003 годов (A/59/69).
2. Представитель Управления служб внутреннего надзора (УСВН) внес на рассмотрение доклад Генерального секретаря и ответил на вопросы, заданные в ходе рассмотрения Комитетом этого доклада.

**Обсуждение**

3. Делегации дали высокую оценку УСВН за представление доклада об исполнении программ, который впервые подготовлен в полном соответствии с моделью составления бюджета, ориентированного на конкретные результаты. Отмечалось, что этот доклад представляет собой важный отправной момент в рамках меняющегося процесса обзора и оценки и важный шаг вперед по сравнению с докладом за двухгодичный период 2000–2001 годов. Была выражена признательность за общий анализ результатов, достигнутых Организацией в целом, и хода исполнения программ по разделам двухгодичного бюджета по

программам. Были положительно восприняты усилия, предпринимаемые Управлением служб внутреннего надзора и его партнерами в целях улучшения формата и содержания доклада об исполнении программ, а также предпринятые попытки представлять в более ясном и компактном формате информацию о достижениях и сделать этот доклад более полезным средством, содействующим принятию решений и обеспечению эффективного управления. Была выражена признательность за усовершенствованный формат доклада и смещение акцента с представления информации о мероприятиях на представление информации о достигнутых результатах. Группе сотрудников УСВН, занимавшихся этим проектом, была выражена признательность за предпринятые ими усилия откликнуться на неоднократные просьбы Генеральной Ассамблеи и Комитета по программе и координации относительно повышения эффективности отчетности и укрепления в Организации Объединенных Наций культуры управления, ориентированного на конкретные результаты.

4. Подчеркивалось, что нововведение, предусматривающее представление доклада как в печатной, так и в электронной форме, который был размещен в Интернете, является весьма полезной и будет содействовать более широкому информированию не только делегатов и правительств, но и широких слоев общественности о достижениях Организации Объединенных Наций. Была выражена признательность за ссылки на веб-сайте на многочисленные источники соответствующей информации в электронной форме.

5. С удовлетворением был воспринят тот факт, что средний показатель осуществления в двухгодичный период 2002–2003 годов составлял 84 процента, т.е. на 1 процент больше по сравнению с аналогичным показателем в двухгодичный период 2000–2001 годов.

6. Была с удовлетворением воспринята информация о том, что Секретариат успешно осуществил новые и пересмотренные мандаты, утвержденные в двухгодичном периоде 2002–2003 годов, такие, как Монтеррейский консенсус, Йоханнесбургский план действий и Новое партнерство в интересах развития Африки.

7. Доклад об исполнении программ в двухгодичном периоде 2002–2003 годов впервые предоставил возможность дать оценку эффективности применения логической основы подготовки бюджета, ориентированного на достижение конкретных результатов и определить способность руководителей программ и персонала оценивать осуществление программ с точки зрения достигнутых результатов. В докладе частично приводится информация, которая требуется Комитету по программе и координации и другим органам для оценки хода реализации концепции управления, ориентированного на конкретные результаты. В докладе отражены определенные достижения в плане повышения эффективности отчетности и выражена признательность руководителям программ и Управлению служб внутреннего надзора за проделанную ими работу. Были одобрены выводы Генерального секретаря о том, что «в предыдущий двухгодичный период были продемонстрированы убедительные результаты работы Организации». Следует надеяться, что Секретариат использует накопленный опыт и добьется дальнейшего прогресса, опираясь на уже достигнутые результаты.

8. Было отмечено, что работа по подготовке доклада продолжается. Секретариату необходимо обеспечить, чтобы в разделе, посвященном реализации

ожидаемых достижений, были представлены конкретные разъяснения. Некоторые разъяснения носят слишком расплывчатый и общий характер. Ожидается, что будут разработаны последовательные стандарты для проведения обзоров и принятия других мер, направленных на повышение эффективности, что в свою очередь будет содействовать использованию общих показателей для оценки достигнутых результатов. При проведении более углубленного обзора всех направлений деятельности и потенциала по контролю выполнения и оценке в соответствии с подходами составления бюджета, ориентированного на достижение конкретных результатов, в будущем докладе необходимо провести всеобъемлющий анализ достижений на основе оценки показателей деятельности и принятых мер, а также осуществленных мероприятий. Это позволит делегациям провести оценку и выявить области, в которых Организация Объединенных Наций вносит существенный вклад и в которых она может поставить первоочередные задачи на будущее.

9. Было подчеркнуто исключительно важное значение предпринимаемых Управлением служб внутреннего надзора в сотрудничестве с Отделом по планированию и составлению бюджета по программам и Департаментом по экономическим и социальным вопросам усилий, направленных на расширение возможностей в рамках Организации, связанных с применением подхода к подготовке бюджета, ориентированного на конкретные результаты и повышение эффективности механизмов сборов соответствующей информации об осуществляемой деятельности и достигнутых результатах. Планируется, что Секретариат будет добиваться дальнейшего прогресса в разработке и сборе базисных и целевых показателей, а также определении базисных параметров в очередном докладе об исполнении бюджета. Руководителям программ необходимо принимать всестороннее участие в процессе контроля выполнения, и неотъемлемым элементом такого участия является отчетность о ходе исполнения программ.

10. Отмечалось, что благодаря комплексной информационной системе контроля и документации (ИМДИС) руководители программ могли следить за ходом осуществления и исполнения программ в период 2002–2003 годов; были положительно восприняты усилия, направленные на дальнейшее совершенствование ИМДИС.

11. Было высказано мнение, что доклад об исполнении является чрезвычайно полезным не только для государств-членов, но и для Секретариата. Важным аспектом является необходимость того, чтобы каждое подразделение Секретариата понимало, чем оно занимается, чего оно стремится достигнуть, и каким образом оно может добиться достижения поставленных целей наиболее экономичным образом. Обычным отражением правильного подхода является само успешное осуществление. Степень успеха, в частности, имеет вторичное значение, поскольку чрезвычайно трудно определить степень достижения успеха в социальной сфере. Было признано, что механизмы подготовки ориентированного на результаты бюджета в Организации Объединенных Наций постоянно совершенствуются, и было выражено чувство уверенности в том, что качество будущих докладов об исполнении будет отражать повышенное качество планов и бюджетов по программам.

12. Признавалось, что для оценки достигнутых результатов необходимо на этапе формулирования ожидаемых достижений иметь в своем распоряжении надежную информацию для разработки базисных показателей, с помощью ко-

торых Секретариат может оценить результаты своей деятельности, и при этом напоминалось о том, что значительная часть достижений в бюджете по программам на 2002–2003 годы была подготовлена без использования базисных данных.

13. В значительной степени эта проблема обусловлена весьма общими первоначальными формулировками ожидаемых достижений. Информация, представленная по таким крупным подразделениям, как Департамент по вопросам управления и Департамент по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению, свидетельствует о необходимости принятия конкретных мер в целях обеспечения эффективности, высокой производительности и эффективности с точки зрения затрат при формулировании желаемых достижений. В настоящее время практически отсутствует поддающаяся проверке количественная информация о сообщаемых реально достигнутых улучшениях.

14. Были высказаны мнения, которые ставят под сомнение целесообразность представления информации об осуществленных мероприятиях для оценки эффективности работы Организации. Отмечалось, что работа крупных подразделений Организации не определяется количеством проведенных мероприятий. Продолжающееся включение результатов анализа подготовленных документов/проведенных мероприятий в доклад об исполнении бюджета, как было определено, является неэффективным и во многом не содействует усилиям, предпринимаемым государствами-членами в целях определения степени эффективности работы Организации в процессе выполнения поставленных первоочередных задач.

15. Было выражено мнение, что мандат на совершенствование формата доклада об исполнении программ носит расплывчатый характер.

16. Комитет подчеркнул необходимость того, что все руководители программ выполняли свои обязательства, связанные с полным осуществлением соответствующих резолюций, положений и правил, касающихся подготовки бюджета и управления, ориентированных на достижение конкретных результатов.

#### **Выводы и рекомендации**

17. Комитет напоминает о том, что Генеральный секретарь в своем докладе, содержащемся в документе A/58/395, рекомендовал Генеральной Ассамблее утвердить в числе элементов усовершенствованной системы планирования и составления бюджета видоизмененный доклад об осуществлении двухгодичного плана по программам, основное внимание в котором будет уделяться достижению ожидаемых результатов, и в этой связи Комитет отмечает, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 58/269 ограничила свои конкретные решения настоятельным призывом к Генеральному секретарю улучшить формат и предусмотреть более целесообразные сроки представления докладов об исполнении бюджета и об оценке.

18. Комитет принял к сведению доклад об исполнении, в частности его улучшенный формат, в котором более пристальное внимание уделяется достигнутым результатам, а не осуществленным мероприятиям.

19. Комитет также высоко оценил творческий подход, примененный в целях форматирования и распространения доклада с использованием электронных каналов получения вспомогательной документации. Комитет

рекомендовал Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря продолжать изучать пути рационализации и совершенствования будущих докладов об исполнении, в том числе на основе более широкого использования документации в электронной форме и вспомогательных материалов в целях дальнейшего совершенствования докладов.

20. Комитет рекомендовал Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря продолжать совершенствовать концепцию подготовки ориентированного на достижение конкретных результатов бюджета и управления программами, уделяя при этом повышенное внимание достижению результатов.

21. Комитет также рекомендовал Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря оказывать всестороннюю поддержку и консультативную помощь всем департаментам в вопросах управления, ориентированного на достижение конкретных результатов, в том числе давать руководящие указания, подготавливать руководства и справочники, при необходимости, в целях контроля выполнения и оценки осуществляемой деятельности для определения того, сохраняет ли деятельность Организации свою актуальность, эффективность и результативность и дает ли она по-прежнему отдачу.

22. Комитет рекомендовал, чтобы в будущих в докладах об исполнении программ приводимая в них информация более тесно увязывалась с целями, ожидаемыми достижениями и показателями достижения результатов.

23. Комитет с признательностью отмечает, что доклад об исполнении программ включает в каждом разделе перечень подпрограмм в рамках конкретной программы, заголовков в рамке «Основная информация о результатах, достигнутых в рамках программы» и подразделы «Достижения в рамках подпрограммы». Комитет просит также включить в доклад об исполнении программ в двухгодичном периоде 2004–2005 годов по каждому разделу заключенную в рамку информацию, содержащую краткое описание проблем, препятствий и недостигнутых целей, с тем чтобы содействовать проводимому Комитетом по программе и координации анализу проблем, сказывающихся на исполнении программ.