



## Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Distr.: General  
12 March 2015  
Russian  
Original: English

### Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин

#### Заключительные замечания по четвертому и пятому периодическим докладам Эритреи\*

1. Комитет рассмотрел четвертый и пятый периодические доклады Эритреи (CEDAW/C/ERI/4 и CEDAW/C/ERI/5) на своих 1291-м и 1292-м заседаниях 26 февраля 2015 года (см. CEDAW/C/SR.1291 и 1292). Перечень тем и вопросов, отмеченных Комитетом, содержится в документе CEDAW/C/ERI/Q/5, а ответы Эритрее на него — в документе CEDAW/C/ERI/Q/5/Add.1.

#### А. Введение

2. Комитет выражает признательность государству-участнику за представление четвертого и пятого периодических докладов. Он также признателен государству-участнику за письменные ответы на перечень тем и вопросов, поднятых предсессионной рабочей группой, и с удовлетворением отмечает устный доклад делегации и дальнейшие разъяснения, представленные в ответ на заданные в устной форме вопросы Комитета во время диалога.

3. Комитет признателен государству-участнику за направление его делегации, которая возглавлялась Председателем Национального союза эритрейских женщин Текеей Тесфамикель и включала представителей министерства транспорта и коммуникаций, министерства иностранных дел, Национального союза эритрейских женщин, Постоянного представительства Эритреи при Организации Объединенных Наций и других международных организаций в Женеве.

#### В. Позитивные аспекты

4. Комитет приветствует прогресс, достигнутый со времени рассмотрения в 2006 году сводного первоначального, второго и третьего периодического доклада (CEDAW/C/ERI/1-3 и Согг.1) в осуществлении законодательных реформ, в частности принятие в 2007 году Декрета № 158/2007 об искоренении женского обрезания.

\* Приняты Комитетом на его шестидесятой сессии (16 февраля — 6 марта 2015 года).



5. Комитет приветствует также тот факт, что за период, прошедший со времени рассмотрения предыдущего доклада, государство-участник ратифицировало следующие международные документы или присоединилось к ним:

а) Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания — в 2014 году;

б) Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее — в 2014 году.

### **С. Факторы и трудности, препятствующие эффективному осуществлению Конвенции**

6. Комитет считает, что неограниченный срок национальной службы, неэффективное осуществление Конституции 1997 года и приостановка работы Национальной ассамблеи привели к ухудшению состояния соблюдения законности и серьезному кризису, вызванному исходом беженцев, что создает трудности, мешающие осуществлению Конвенции. В связи с этим Комитет настоятельно призывает государство-участник в первоочередном порядке выполнить содержащиеся в настоящем докладе рекомендации.

### **Д. Основные проблемные области и рекомендации**

#### **Национальная ассамблея**

7. Комитет подчеркивает решающую роль законодательной власти в обеспечении полного осуществления Конвенции (см. заявление Комитета по поводу его отношений с парламентариями, принятое на сорок пятой сессии в 2010 году). Он настоятельно призывает государство-участник вновь созвать Национальную ассамблею, с тем чтобы она могла в соответствии с ее мандатом предпринять необходимые шаги для выполнения настоящих заключительных замечаний в период до следующего отчетного периода, предусмотренного Конвенцией.

#### **Права женщин в контексте национальной службы и вызванного беженцами кризиса**

8. Комитет глубоко обеспокоен негативными последствиями неограниченного срока национальной службы для прав женщин и недостаточными мерами, принимаемыми государством-участником для улучшения ситуации. Особое беспокойство вызывает следующее:

а) женщины и девочки принудительно призываются на национальную службу на неопределенный срок и без формальной оплаты их труда, работая в близких к подневольным условиях;

б) сообщения о том, что женщины, состоящие на национальной службе, нередко становятся жертвами сексуального насилия, включая изнасилование, совершаемого офицерами и рекрутами-мужчинами, и что женщины, которые отказываются подчиниться сексуальным домогательствам, часто подвергаются суровому наказанию;

с) большое и все возрастающее число эритрейских женщин и девочек, включая несопровождаемых детей, которые покидают страну и становятся беженцами, чтобы избежать призыва на национальную службу, и которые часто становятся жертвами насилия, торговли людьми и их контрабанды;

д) сообщения о том, что многие девочки бросают школу, беременеют и/или принуждаются к вступлению в детские браки, чтобы избежать направления в военный учебный центр в Саве и призыва на национальную службу;

е) распространение стрелкового оружия и доступность огнестрельного оружия для граждан, состоящих на национальной службе, и воздействие этого явления на безопасность женщин.

**9. Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

а) отменить неопределенный срок национальной службы и отказаться от принудительного направления в военный учебный центр в Саве, принять меры, чтобы положить конец всем нарушениям прав девочек, уменьшить срок исполнения воинской повинности до 18 месяцев, как это было первоначально установлено, признать в законодательном порядке право на отказ от военной службы по религиозно-нравственным основаниям и обеспечить, чтобы женщины, которые выслужили положенный срок, немедленно демобилизовывались и получали поддержку в процессе социальной реинтеграции;

б) предотвращать и расследовать все дела о насилии над женщинами и девочками во время их национальной службы и пребывания в военном учебном центре в Саве и подвергать уголовному преследованию в судах и наказывать виновных, придерживаться принципа нулевой терпимости и обеспечивать юридическую помощь, возможность участия в программах реабилитации и предоставление компенсации потерпевшим;

с) обеспечивать защиту женщин и детей, особенно несопровождаемых детей, который бегут из страны, спасаясь от насилия, торговли людьми и их контрабанды;

д) оказать необходимую поддержку девочкам, состоящим в детских браках и бросившим школу, и способствовать продолжению ими образования;

е) принять и строго исполнять законодательство, регулирующее торговлю стрелковым оружием, его продажу и владение им, и начать процедуру ратификации Договора о торговле оружием.

**Законодательная база**

10. Комитет обеспокоен тем, что Конституция 1997 года эффективно не применяется, что негативно сказывается на правах женщин и соблюдении законности. Отметив планы государства-участника пересмотреть Конституцию, Комитет сожалеет об отсутствии информации о сроках и порядке проведения такой реформы. В связи с тем, что в государстве-участнике применяется дуалистическая система, Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что положения Конвенции еще не инкорпорированы в национальное законодательство и, как следствие, их исполнение не обеспечивается в национальных судах.

11. Комитет вновь подтверждает свои предыдущие рекомендации (см. CEDAW/C/ERI/CO/3, пункты 7 и 11) и настоятельно призывает государство-участник:

а) обеспечить эффективное осуществление Конституции 1997 года и ускорить планируемый процесс пересмотра конституции с указанием конкретных сроков и применением прозрачных процедур, принимая во внимание мнения всех женщин и девочек, в том числе из неблагоприятных групп, тех, кто придерживается иных взглядов, и женщин, находящихся в изгнании;

б) принять меры к тому, чтобы положения Конвенции, включая определение дискриминации в отношении женщин в соответствии со статьей 1, были надлежащим образом инкорпорированы в национальное законодательство, а их исполнение обеспечивалось в национальных судах.

#### Доступ к правосудию

12. Комитет глубоко обеспокоен сохранением многочисленных препятствий, мешающих доступу женщин и девочек к системе правосудия. Он также обеспокоен отсутствием мер, принимаемых государством-участником для устранения этих препятствий и обеспечения независимости, профессионализма и внимания к гендерной проблематике работников судебных органов на всех уровнях системы судопроизводства.

13. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) разработать всеобъемлющую политику в области судопроизводства с целью устранить институциональные, социальные, экономические, технологические и другие барьеры, препятствующие женщинам и девочкам получать доступ к системе правосудия, предоставить необходимые ресурсы и создать механизм контроля за ее реализацией;

б) начать фундаментальные реформы, чтобы обеспечить беспристрастность, профессионализм, внимание к гендерной проблематике и независимость работников судебных органов, особенно от правительства и военных, в качестве средства, гарантирующего осуществление прав женщин;

с) обеспечить, чтобы женщины, ставшие жертвами сексуальной и гендерной дискриминации, имели доступ к эффективным средствам судебной защиты, и способствовать получению ими правовой помощи;

д) обеспечить, чтобы все случаи насилия и дискриминации в отношении женщин, на которые распространяется действие Конституции, передавались под юрисдикцию уголовных, а не военных судов, в том числе тогда, когда нарушения закона совершаются военнослужащими или государственными должностными лицами;

е) повысить осведомленность женщин о своих правах и их правовые знания во всех областях права, с тем чтобы женщины могли воспользоваться процедурами и средствами защиты своих прав, предоставленными Конвенцией;

f) **обеспечить подготовку судей, прокуроров, сотрудников полиции, юристов и традиционных и религиозных лидеров по вопросам прав женщин и гендерного равенства.**

#### **Национальный механизм по улучшению положения женщин**

14. Комитет высоко оценивает достижения Национального союза эритрейских женщин в области поощрения прав женщин. Вместе с тем он сожалеет, что государство-участник еще не изменило правовой статус Союза как неправительственной организации, и не предоставило ему исполнительные полномочия, что мешает Союзу адекватно реагировать на сегодняшние вызовы.

15. **Комитет вновь подтверждает свои предыдущую рекомендацию (см. CEDAW/C/ERI/CO/3, пункт 13) относительно того, что государству-участнику следует укрепить Национальный союз эритрейских женщин, предоставив ему исполнительные полномочия, но при этом гарантируя, чтобы его состав был представительным, и расширив его возможности обеспечивать горизонтальную координацию и взаимодействие с организациями гражданского общества, с тем чтобы он мог адекватно реагировать на сегодняшние вызовы. Комитет также рекомендует государству-участнику предоставить достаточные людские и финансовые ресурсы национальному механизму и регулярно производить оценку эффективности его работы.**

#### **Временные специальные меры**

15. Комитет отмечает, что государство-участник продолжает применять временные специальные меры с целью обеспечить представительство женщин в законодательных и судебных органах. В то же время он обеспокоен сообщениями о том, что этими благами пользуются только женщины, связанные с находящейся у власти политической партией. Комитет также обеспокоен тем, что государство-участник систематически не применяет временные специальные меры для ускорения достижения реального или фактического равенства женщин и мужчин во всех областях, охватываемых Конвенцией. Он обеспокоен далее недостаточной эффективностью временных специальных мер, направленных на устранение неравенства, с которым сталкиваются женщины из обездоленных групп, в частности сельские женщины.

17. **Комитет призывает государство-участник расширить использование временных специальных мер в соответствии со статьей 4 (1) Конвенции и общей рекомендацией № 25 Комитета по этому вопросу в качестве необходимой стратегии ускорения достижения реального равенства между женщинами и мужчинами, в частности расширить права сельских женщин, пожилых женщин и женщин-инвалидов во всех областях, охватываемых Конвенцией, в которых женщины недопредставлены или находятся в неравном положении. Применяемые временные специальные меры, в частности квоты, должны распространяться на всех женщин, независимо от их политической принадлежности.**

#### **Стереотипы и вредная практика**

18. Комитет отмечает усилия, предпринимаемые государством-участником для искоренения стереотипов и вредной практики, в частности принятие Де-

крета № 158/2007 об искоренении практики женского обрезания. Тем не менее он по-прежнему серьезно обеспокоен сохранением патриархальных отношений и глубоко укорененных стереотипов во взглядах на роль и обязанности женщин и мужчин в семье и обществе. Он также по-прежнему обеспокоен тем, что практика калечения женских половых органов широко распространена, особенно в сельских районах. Комитет далее выражает озабоченность по поводу широко распространенного обычая заключения детских браков и того факта, что в некоторых мусульманских общинах практикуется полигамия.

**19. Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

а) **срочно принять всеобъемлющую стратегию искоренения дискриминационных в отношении женщин стереотипов и вредной практики, в частности практики калечения женских половых органов, детских браков, полигамии и неравенства в правах женщин на наследование;**

б) **активизировать усилия по выполнению Декрета № 158/2007 об искоренении женского обрезания и обеспечить, чтобы виновные в калечении женских половых органов привлекались к ответственности и несли предусмотренное законом наказание, а жертвы получали причитающуюся им компенсацию;**

в) **расширить программы повышения уровня осведомленности с охватом детей, мужчин и женщин, включая должностных лиц на всех уровнях, учителей, родителей и традиционных и религиозных лидеров, о вредных последствиях и преступном характере всей подобной практики и негативном воздействии дискриминационных стереотипов на пользование женщинами своими правами.**

**Насилие в отношении женщин**

20. Комитет глубоко обеспокоен сообщениями о широком распространении насилия в отношении женщин и девочек в государстве-участнике, в частности домашнего насилия, в учебных заведениях и в контексте национальной службы. Он по-прежнему особенно обеспокоен тем:

а) что государство-участник еще не приняло всеобъемлющего законодательства, которое прямо квалифицирует как преступные все формы насилия в отношении женщин, включая изнасилование в браке;

б) что традиционные и религиозные нередко являются посредниками в разбирательствах дел о домашнем насилии;

в) что предполагаемые виновные в сексуальном насилии в отношении женщин в контексте национальной службы редко привлекаются к ответственности;

г) что отсутствуют необходимые доказательные, медицинские и криминалистические процедуры расследования дел о насилии в отношении женщин;

д) что не представлена какая-либо информация о механизмах судебной защиты, реабилитации и компенсации для женщин, которые являются жертвами насилия, и помощи и защите свидетелей;

f) что нет достаточных статистических данных о насилии в отношении женщин, дезаггированных по признаку возраста и характеру взаимоотношений между жертвой и виновным в насилии лицом.

**21. Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) принять всеобъемлющую политику и законодательство, прямо квалифицирующие как преступные все формы физического, психологического, экономического и сексуального насилия в отношении женщин, включая изнасилование в браке. Закон должен также предусматривать издание приказов о защите от действий прибегающих к насилию партнеров;

b) обеспечить женщинам реальный доступ к системе правосудия с помощью создания механизмов конфиденциального рассмотрения жалоб с учетом гендерных факторов и программ правовой помощи;

c) обеспечить привлечение в установленном порядке к ответственности предполагаемых виновных в насилии в отношении женщин, включая домашнее и сексуальное насилие, и разбирательство их дел в компетентном уголовном суде, предоставление помощи и защиты свидетелям и выплату компенсации жертвам, а также примат уголовного преследования над посредническими усилиями в делах о домашнем насилии;

d) разработать доказательные, медицинские и криминалистические процедуры документального оформления и разбирательства дел о насилии в отношении женщин, включая сексуальное и домашнее насилие;

e) расширить услуги женщинам и девочкам, ставшим жертвами насилия, в том числе путем открытия приютов во всех регионах государства-участника и обеспечения программ психосоциальной реабилитации и реинтеграции;

f) обеспечить повышение уровня знаний профессиональных групп по вопросам насилия в отношении женщин, включая военнослужащих и религиозных и традиционных лидеров, и организовать информационно-просветительские кампании с охватом детей, учителей, средства массовой информации и широкой общественности;

g) создать надежную систему сбора статистических данных о насилии в отношении женщин, дезаггированных по признаку возраста, формам насилия и характеру взаимоотношений между жертвой и виновным в насилии лицом, а также о количестве жалоб, возбужденных дел, случаев признания вины в судах и приговоров, вынесенных преступникам, а также компенсациях, выплаченных потерпевшим.

**Торговля людьми и эксплуатация проституции**

22. Комитет приветствует ратификацию государством-участником Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (Палермский протокол). В то же время он обеспокоен сообщениями о том, что большое число женщин и девочек, включая несопровождаемых детей, которые бегут из страны, становятся жертвами торговли людьми и их контрабанды. Комитет сожалеет по поводу отсутствия всеобъемлющего законодательства и по-

литики в отношении торговли людьми и того, что большинство торговцев избегают наказания. Отметив меры, принятые для защиты занимающихся проституцией женщин, Комитет выражает обеспокоенность по поводу различных форм дискриминации, с которой они сталкиваются, и отсутствия информации об эффективности существующих программ реабилитации для женщин, желающих прекратить занятие проституцией, и о числе возбужденных уголовных дел против лиц, извлекающих выгоду из эксплуатации проституции.

**23. Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) провести расследование масштабов и коренных причин торговли женщинами и девочками, а также эксплуатации женщин и девочек для целей проституции;

b) срочно принять всеобъемлющее законодательство и национальную политику и стратегию в отношении торговли людьми с учетом гендерной проблематики и в соответствии с Палермским протоколом;

c) принять эффективные меры по предотвращению торговли людьми, в том числе с помощью систем ее раннего выявления и предупреждения, и обеспечить, чтобы проездные документы и сотрудничество с региональными учреждениями и соседними странами позволяли гарантировать безопасность в пути женщин и девочек, желающих покинуть страну;

d) обеспечить судебное преследование и надлежащее наказание торговцев людьми и сутенеров и предоставить бесплатную правовую помощь, убежище и психологическую поддержку женщинам и детям, в частности несопровождаемым детям, которые стали жертвами торговли людьми;

e) обеспечить ознакомление судей, прокуроров, сотрудников полиции, пограничников и других профессиональных групп с проблематикой торговли людьми и методами выявления жертв с учетом гендерной специфики;

f) расширить сотрудничество со странами транзита и назначения и международными организациями в целях предотвращения торговли людьми с помощью обмена информацией и согласования правовых процедур, касающихся судебного преследования и предания суду торговцев людьми;

g) оценить эффективность программ реабилитации и реинтеграции для женщин, занимающихся проституцией, и тех, кто желает прекратить заниматься проституцией, и на основе этих результатов принять меры для укрепления этих программ, в том числе путем выделения достаточных ресурсов.

**Участие в политической и общественной жизни**

24. Комитет отмечает меры, принятые для расширения представительства женщин в региональных ассамблеях, мировых судах и на гражданской службе, но обеспокоен тем, что женщины по-прежнему недопредставлены на старших государственных должностях, и сообщениями о том, что меры принимаются только в интересах женщин, разделяющих взгляды сторонников находящейся у



власти партии. Он также обеспокоен тем, что на практике женщины не могут голосовать и выставлять свои кандидатуры для избрания в Национальную ассамблею на свободных и справедливых выборах с момента обретения государством-участником независимости в 1991 году. Комитет далее обеспокоен отсутствием независимых ассоциаций женщин в государстве-участнике и сожалеет, что государство-участник еще не приняло национальный план действий по выполнению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности.

**25. В соответствии с общей рекомендацией № 23 об участии женщин в политической и общественной жизни Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

a) в срочном порядке провести свободные и справедливые выборы в Национальную ассамблею и другие избираемые органы власти, гарантируя, чтобы все женщины, включая женщин из обездоленных групп населения и тех, кто придерживается иных взглядов, имели возможность голосовать и баллотироваться на выборах;

b) активизировать усилия по обеспечению равного представительства женщин в правительстве, в частности на высоких уровнях принятия решений, в законодательных ассамблеях, судебных органах и на гражданской службе на национальном, региональном и местном уровнях;

c) расширить использование эффективных временных специальных мер, в том числе законодательно закрепленных квот с санкциями за неисполнение, в соответствии со статьей 4 (1) Конвенции и общей рекомендацией № 25 Комитета по этому вопросу, добиваться равного представительства женщин в политической и общественной жизни, в частности на выборах и назначаемых политических постах и в судебных органах, в первую очередь на уровнях принятия решений;

d) создать благоприятные условия и нормативную базу, позволяющие создавать женские ассоциации и обеспечивать их беспрепятственную деятельность в государстве-участнике;

e) принять в сотрудничестве с представителями женских организаций национальный план действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности и обеспечить учет в нем всего спектра вопросов повестки дня Совета, касающихся женщин и мира и безопасности, отраженных в резолюциях Совета 1820 (2008), 1888 (2009), 1889 (2009) и 2122 (2013).

### **Гражданство**

26. Комитет выражает признательность правительству за принятие законодательства о гражданстве и отмечает, что почти все рождения детей в больницах регистрируются. Вместе с тем он обеспокоен сохраняющимися трудностями в регистрации детей в сельской местности, что подвергает их риску оказаться без гражданства и может ограничить их возможности получения образования, медицинской помощи и других базовых услуг.

27. Комитет призывает государство-участник ввести в действие всеобъемлющие механизмы, гарантирующие, чтобы все рождающиеся в государстве-участнике дети, особенно в сельских районах, регистрировались при

рождении в качестве средства предотвращения безгражданства, и обеспечить им возможности получения гражданства и образования, медицинской помощи и других базовых услуг.

### **Образование**

28. Несмотря на то, что Комитет отмечает усилия государства-участника по содействию расширению возможностей получения образования женщинами и девочками, в частности увеличение приема девочек в начальную и среднюю школу, он обеспокоен тем:

- a) что прием девочек в школу остается низким, особенно в сельских районах, и что по-прежнему высока доля девочек, бросающих учебу в школе;
- b) что количество школ является недостаточным, особенно в сельских районах;
- c) что число учителей-женщин по-прежнему остается крайне низким, что может служить причиной нежелания девочек посещать школу;
- d) что, несмотря на некоторое улучшение ситуации, женщины по-прежнему недопредставлены в системе профессионально-технического и высшего образования и имеют низкую успеваемость;
- e) что государство-участник не приняло меры к предотвращению и решению проблемы сексуального насилия в школе.

29. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

- a) усилить меры по обеспечению реального равного доступа девочек и девушек на все уровни образования и снижению показателя прекращения девочками обучения, в том числе с помощью устранения таких барьеров, как негативные культурные обычаи и перегруженность домашней работой;
- b) уменьшить неравенство в возможностях получения образования между городскими и сельскими районами, в том числе путем увеличения количества школ в сельских районах;
- c) усилить меры по увеличению числа учителей-женщин и решению проблемы недопредставленности женщин в системе профессионально-технического и высшего образования, в том числе путем предоставления девочкам возможностей получения консультативной помощи в вопросах выбора профессии и побуждения их к карьере в нетрадиционных областях, в частности овладению специальностями профессионально-технического профиля, а также принять меры для решения проблемы низкой успеваемости девочек и сообщить об этих мерах в следующем периодическом докладе;
- d) разработать политику, запрещающую сексуальное насилие и домогательство в школе, и обеспечить, чтобы виновные в таких проступках лица не избегали наказания, а в установленном порядке привлекались к ответственности и наказывались.

30. Комитет вновь заявляет о своей обеспокоенности тем, что все учащиеся средней школы, включая девочек, должны зачисляться в двенадцатый класс в

военном учебном центре в Саве, где они проходят суровую военную подготовку и подвергаются риску насилия. Комитет также обеспокоен сообщениями о том, что многие девочки бросают школу, беременеют, выходят замуж или бегут из страны во избежание такого рода подготовки.

**31. Комитет настоятельно призывает-государство участник:**

а) **прекратить заставлять учащихся средней школы проходить подготовку в военном учебном центре в Саве и принять меры к тому, чтобы учащиеся двенадцатого класса имели возможность получать образование в гражданских средних школах с обычными учителями путем укрепления кадровой базы на этом уровне в этих школах;**

б) **обеспечить, чтобы все предполагаемые виновные в насилии над девочками в военном учебном центре в Саве привлекались к ответственности и наказывались и чтобы потерпевшие получали достаточную компенсацию.**

**Занятость**

32. Комитет отмечает меры, принятые государством-участником для содействия расширению возможностей трудоустройства женщин, в частности самозанятости, но обеспокоен тем, что женщины в основном заняты неквалифицированным и низкооплачиваемым трудом. Он также обеспокоен тем, что трудовое законодательство не содержит конкретного положения о принципе равного вознаграждения за труд равной ценности и прямо не запрещает сексуальное домогательство на рабочем месте. Он также сожалеет об отсутствии достаточной информации о предпринятых до настоящего времени инспекциях по надзору за соблюдением трудового законодательства. Комитет вновь заявляет о своей обеспокоенности тем, что женщины и девочки призываются на национальную службу на неопределенный срок без формальной оплаты их труда, что равносильно подневольной эксплуатации.

**33. Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **принять эффективные меры по борьбе с профессиональной сегрегацией женщин и мужчин на рынке труда;**

б) **внести изменения в Декрет о труде (№ 118/2001), включив в него принцип равного вознаграждения за труд равной ценности и положение об уголовном наказании за сексуальное домогательство;**

с) **представить информацию в своем следующем периодическом докладе о количестве, характере и результатах инспекций по надзору за соблюдением трудового законодательства, в том числе в сфере сельского хозяйства и домашней работы;**

д) **обеспечить, чтобы условия национальной службы соответствовали Конвенции о запрещении принудительного труда 1957 года (№ 105) Международной организации труда и другим международным стандартам, включая принцип достаточной оплаты труда.**

### **Охрана здоровья**

34. Комитет отмечает усилия государства-участника по улучшению охраны здоровья своего населения, но с обеспокоенностью отмечает:

- а) высокий уровень материнской смертности, несмотря на официальное достижение государством-участником целей в области развития 4 и 5 Декларации тысячелетия соответственно по детской и материнской смертности;
- б) что недоедание остается главной причиной младенческой смертности и что часто поступают сообщения о недостаточном производстве продовольствия;
- в) низкий бюджет сектора здравоохранения, который ниже среднего показателя по региону, и недостаточное число квалифицированных врачей и акушерок;
- г) высокое число беременностей в раннем возрасте;
- е) отсутствие конкретных инструкций о процедурах безопасного прерывания беременности;
- ф) крайне низкий уровень использования современных противозачаточных средств.

35. Комитет рекомендует государству-участнику:

- а) **снизить еще больше материнскую смертность, обеспечив предоставление необходимых услуг в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья, включая доступ к услугам в дородовой и послеродовой периоды. В связи с этим государству-участнику рекомендуется использовать техническое руководство по применению правозащитного подхода при осуществлении политики и программ сокращения предотвратимой материнской заболеваемости и смертности (A/HRC/21/22 и Corr.1 и 2), подготовленного Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека;**
- б) **обеспечить, чтобы все женщины и дети имели доступ к достаточному питанию, в том числе путем активизации усилий по решению проблемы недостаточного производства продовольствия, и обратиться за международной помощью в этой связи;**
- в) **увеличить бюджет на цели здравоохранения и число квалифицированных медицинских работников и медицинского персонала, включая акушерок, особенно в сельских районах;**
- г) **сократить количество беременностей среди подростков, обеспечив доступ к соответствующей информации и средствам просвещения по вопросам охраны сексуального и репродуктивного здоровья и прав девочек и мальчиков;**
- е) **утвердить конкретные инструкции по процедурам безопасного прерывания беременности, которые регулируют доступ к услугам по безопасному прерыванию беременности в исключительных случаях, указанных в Уголовном кодексе, обеспечить возможности получения безопасных и конфиденциальных услуг по прерыванию беременности и уходу в последующий период;**

f) **обеспечить адекватный доступ всем женщинам и девочкам к недорогим, современным методам контрацепции, включая средства контрацепции в экстренных случаях.**

#### **Расширение экономических прав и возможностей женщин**

36. Комитет отмечает меры, принятые для поощрения участия женщин в экономической жизни, включая предоставление микрокредитов, но по-прежнему обеспокоен тем:

a) что пользование женщинами равными правами на землю затруднено из-за необъективности комитетов по распределению земли, противящихся реализации женщинами этого права, и тем фактом, что правом на землю замужних женщин на практике нередко пользуются их мужья;

b) что законы шариата применяются в делах о наследстве в мусульманских общинах, согласно которым доля женщин в наследуемой земле составляет половину от доли мужчины;

c) что положение женщин в полигамных браках является неопределенным в этом отношении, учитывая, что мужья могут зарегистрировать землю на имя только одной из жен;

d) что фермеры из числа женщин продолжают подвергаться дискриминации в том, что касается доступа к сельскохозяйственным услугам и технологиям;

e) что инициативы расширения экономических прав и возможностей женщин недостаточно учитываются в программах развития и что вопросы гендерного равенства не стали в реальности частью диалога по обсуждению политики с международными организациями.

37. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) **активизировать усилия по всестороннему осуществлению Декрета № 58/1994 о землевладении, в том числе путем организации подготовки по ознакомлению с вопросом о праве женщин на землю для деревенских земельных комитетов, а также путем эффективного контроля за осуществлением Декрета и обеспечения гендерного баланса в составе комитетов;**

b) **обеспечить, чтобы мусульманские женщины и девочки, включая состоящих в полигамных браках, пользовались таким же доступом к земле и производительным ресурсам, что и мужчины;**

c) **содействовать доступу женщин к продуктивным землям, службам сельскохозяйственной подготовки и пропаганды, кредитам, семенному фонду, инвентарю и другим необходимым ресурсам для устойчивого и продуктивного ведения сельского хозяйства и проанализировать эффективность этих мер;**

d) **обеспечить, чтобы инициативы расширения прав и возможностей женщин надлежащим образом учитывались в программах развития и чтобы вопросы, касающиеся гендерного равенства, реально учитывались в диалогах по обсуждению политики с международными организациями.**

### **Сельские женщины**

38. Комитет приветствует меры, принятые для улучшения положения сельских женщин, но обеспокоен тем, что сельские женщины и девочки имеют ограниченный доступ к образованию, здравоохранению и занятости. Он также обеспокоен тем, что приняты недостаточные меры по обеспечению их участия в процессах принятия решений по интересующим их вопросам.

39. Комитет рекомендует государству-участнику принять всеобъемлющую стратегию, которая включает временные специальные меры, для надлежащего урегулирования этой ситуации и удовлетворения потребностей женщин и девочек, живущих в сельских районах. Особое внимание следует уделить их доступу к образованию, здравоохранению, правосудию, занятости и экономическим возможностям, землевладению, кредитным ресурсам и участию в политической жизни, в частности в том, что касается развития сельских районов. Государству-участнику также следует обеспечить, чтобы сельские женщины были представлены в процессах принятия решений в отношении появляющихся видов деятельности, в частности деятельности в горнодобывающем секторе и ее воздействия на окружающую среду и источники средств к существованию женщин.

### **Женщины-заключенные**

40. Комитет обеспокоен сообщениями о том, что находящиеся в заключении женщины, включая тайное заключение, подвергаются различным формам насилия, включая сексуальное насилие, со стороны надзирателей-мужчин и что такого рода дела не рассматриваются в суде надлежащим образом. Он с озабоченностью отмечает, что не существует независимого надзорного органа, который мог бы инспектировать места заключения.

41. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечивать защиту находящихся в заключении женщин от насилия, в частности от сексуального насилия, в том числе путем:

a) обеспечения механизма подачи жалоб с учетом гендерной специфики для женщин, ставших жертвами сексуальных и других форм насилия в местах заключения;

b) обеспечения, чтобы женщины находились под присмотром надзирателей-женщин во всех местах заключения и чтобы все надзиратели прошли обязательную подготовку с учетом гендерной специфики по вопросам прав женщин;

c) обеспечения, чтобы условия содержания в центрах задержания соответствовали международным стандартам, в частности Правилам Организации Объединенных Наций, касающимся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила), в отношении доступа к медицинским услугам, включая услуги в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья, питания и средствам гигиены;

d) предоставления независимым органам, включая международные организации и мандатариев специальных процедур Организации Объединенных Наций, доступа в места заключения.

### **Брак и семейные отношения**

42. Комитет обеспокоен тем, что, хотя минимальный брачный возраст составляет 18 лет, детские браки по-прежнему широко распространены в государстве-участнике. Он также обеспокоен тем, что дискриминационные положения закона о семье применяются в мусульманских общинах в отношении брака, развода и наследования, включая положения, разрешающие полигамные браки.

43. В соответствии со статьей 16 (2) Конвенции, общей рекомендацией № 21 Комитета о равенстве в браке и семейных отношениях и совместной лучшей рекомендацией № 31 Комитета/общей рекомендацией № 18 Комитета по правам ребенка о вредной практике Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить, чтобы строго соблюдался установленный 18-летний минимальный возраст вступления в брак; чтобы ни при каких обстоятельствах ребенок в возрасте до 16 лет не вступал в брак; и чтобы браки девочек в возрасте от 16 до 18 лет санкционировались только компетентным судом в случаях, строго оговоренных законом, и с полного, свободного и осознанного согласия самой девочки;

б) привести применение закона о семье в соответствие с Конвенцией с целью обеспечить, чтобы женщины и девочки мусульманской веры пользовались такими же правами, что и мужчины в вопросах брака, развода и наследования, в соответствии с общей рекомендацией № 29 Комитета по статье 16 Конвенции (экономические последствия брака, семейных отношений и их расторжения);

с) усилить запрет на все полигамные браки без исключения, включая полигамные браки по законам шариата.

### **Факультативный протокол и поправка к статье 20 (1) Конвенции**

44. Комитет побуждает государство-участник ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции и принять как можно скорее поправку к статье 20 (1) Конвенции, касающуюся сроков проведения заседаний Комитета.

### **Пекинская декларация и Платформа действий**

45. Комитет призывает государство-участник использовать Пекинскую декларацию и Платформу действий в своих усилиях по осуществлению положений Конвенции.

**Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, и рамочная программа в области развития на период после 2015 года**

46. Комитет призывает учитывать гендерную проблематику в соответствии с положениями Конвенции во всех усилиях, направленных на достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и в контексте рамочной программы в области развития на период после 2015 года.

### Распространение информации

47. Комитет напоминает об обязательстве государства-участника систематически и непрерывно выполнять положения Конвенции. Он настоятельно призывает государство-участник уделять первоочередное внимание выполнению настоящих заключительных замечаний и рекомендаций в период до представления следующего периодического доклада. Исходя из этого, Комитет просит своевременно распространить настоящие заключительные замечания на официальных языках государства-участника среди соответствующих государственных учреждений на всех уровнях (национальном, региональном и местном), в частности препроводить их правительству, министерствам, Национальной ассамблее, которая должна быть вновь созвана, и органам юстиции с целью обеспечить их полное осуществление. Он призывает государство-участник взаимодействовать со всеми заинтересованными сторонами, включая ассоциации работодателей, профсоюзы, правозащитные и женские организации, университеты и научно-исследовательские учреждения и средства массовой информации. Комитет рекомендует распространить его заключительные замечания в соответствующей форме на уровне местных общин, чтобы обеспечить их выполнение. Кроме того, Комитет предлагает государству-участнику и далее распространять среди всех заинтересованных сторон тексты Конвенции и Факультативного протокола к ней, равно как и сведения об относящейся к ним судебной практике, а также общие рекомендации Комитета.

### Техническая помощь

48. Комитет рекомендует государству-участнику увязать осуществление Конвенции с его усилиями в области развития и воспользоваться возможностями получения региональной или международной технической помощи в этой связи.

### Ратификация других договоров

49. Комитет отмечает, что присоединение государства-участника к девяти основным международным документам по правам человека<sup>1</sup> будет способствовать осуществлению женщинами своих прав человека и основных свобод во всех аспектах их жизни. Поэтому Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть вопрос о ратификации Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Конвенции о правах инвалидов и Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, участником которых оно пока не является. Он также предлагает государству-участнику рассмотреть вопрос о ратификации Римского статута Международного уголовного суда.

<sup>1</sup> Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международный пакт о гражданских и политических правах, Международная конвенция о ликвидации всех форм дискриминации, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Конвенция о правах ребенка, Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений и Конвенция о правах инвалидов.



**Последующие меры по выполнению заключительных замечаний**

50. Комитет просит государство-участник представить в течение двух лет письменную информацию о мерах, принятых для выполнения рекомендаций, содержащихся в пунктах 9 b) и 25 a), c) и e) выше.

**Подготовка следующего доклада**

51. Комитет предлагает государству-участнику представить свой шестой периодический доклад в марте 2019 года.

52. Комитет просит государство-участник выполнять согласованные руководящие принципы представления докладов согласно международным договорам по правам человека, включая руководящие принципы подготовки общего базового документа и документов по конкретным договорам (HRI/GEN/2/Rev.6, глава I).

---