



**Генеральная Ассамблея  
Экономический  
и Социальный Совет**

Distr.: General  
1 April 2015  
Russian  
Original: English

**Генеральная Ассамблея  
Семидесятая сессия**

Пункты 74(b) первоначального перечня\*

**Укрепление координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, включая специальную экономическую помощь: помощь палестинскому народу**

**Экономический и Социальный Совет  
Сессия 2015 года**

21 июля 2014 — 22 июля 2015 года

Пункт 14 повестки дня

**Осуществление Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам специализированными учреждениями и международными организациями, связанными с Организацией Объединенных Наций**

## **Помощь палестинскому народу**

### **Доклад Генерального секретаря**

#### *Резюме*

В настоящем докладе, представляемом во исполнение резолюции 69/242 Генеральной Ассамблеи, содержится оценка помощи, полученной палестинским народом, оценка потребностей, которые еще не удовлетворены, и предложения по их удовлетворению. В докладе освещается деятельность Организации Объединенных Наций в поддержку палестинского населения и его организаций, осуществляемая в сотрудничестве с правительством, донорами и гражданским обществом.

В течение отчетного периода (май 2014 года — март 2015 года) произошло ухудшение обстановки на местах, последовавшее за прекращением мирных переговоров. Организация Объединенных Наций продолжала прилагать усилия по реагированию на проблемы в гуманитарной сфере и в сфере развития в условиях оккупации, уделяя при этом особое внимание оказанию гуманитарной помощи во время конфликта между Газой и Израилем и в постконфликтный период и оказанию поддержки палестинскому правительству национального согласия. При посредничестве Организации Объединенных Наций, которая продолжает настаивать на требовании полной отмены блокады Газы, было достигнуто временное соглашение между правительствами Израиля и Государства Палестина, обеспечивающее возможность ввоза, использования и контроля за поступлени-

\* A/70/50.



ем в Газу материалов «двойного назначения» в целях осуществления восстановительных работ и ремонта поврежденных объектов в требуемых масштабах.

В Стратегическом плане реагирования на 2015 год, на финансирование которого требуется 705 млн. долл. США, предусмотрены программы, направленные на удовлетворение неотложных гуманитарных потребностей на всей оккупированной палестинской территории. В дополнение к гуманитарным программам и в целях реагирования на потребности в сфере государственного управления, подъема, восстановления и структурного развития, обострившиеся в результате конфликта, в Плане Организации Объединенных Наций по обеспечению поддержки процесса преобразований в секторе Газы на 2014–2016 годы подробно изложен вклад, вносимый Организацией Объединенных Наций в осуществление Национального плана скорейшего подъема и восстановления Газы на 2014–2017 годы и испрашиваются средства на сумму 2,1 млрд. долл. США. Кроме того, по просьбе правительства Организация Объединенных Наций совместно с Европейским союзом и Всемирным банком провела детальную оценку потребностей, результаты которой будут учитываться в последующей работе по обеспечению подъема и восстановления в Газе.

Правительство продолжало осуществление Палестинского плана национального развития на 2014–2016 годы в области государственного строительства в целях достижения суверенитета. В поддержку этих усилий Организация Объединенных Наций продолжала осуществлять Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на 2014–2016 годы. Финансовые ресурсы, требующиеся на оказание помощи по линии Рамочной программы, составляют около 1,2 млрд. долл. США

## I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 69/242 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее семидесятой сессии — через Экономический и Социальный Совет — доклад об осуществлении этой резолюции, содержащий оценку помощи, уже полученной палестинским народом, а также оценку потребностей, которые еще не удовлетворены, и конкретные предложения по их эффективному удовлетворению. Кроме того, в докладе приводится краткий обзор основных политических событий и имеющихся проблем, относящихся к рассматриваемому периоду, в ходе которого международное сообщество продолжало принимать меры для облегчения страданий палестинского народа, особенно во время эскалации военных действий в Газе и в последующий период, а также для поддержки усилий правительства Государства Палестина по государственному строительству и содействию проведению переговоров между сторонами. Доклад охватывает период с мая 2014 года по март 2015 года.

2. Информация об условиях жизни и социально-экономических условиях палестинского народа содержится в ряде докладов, подготовленных другими учреждениями Организации Объединенных Наций, в частности: в докладе Экономической и социальной комиссии для Западной Азии об экономических и социальных последствиях израильской оккупации для условий жизни палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Иерусалим, и арабского населения на оккупированных сирийских Голанах (будет издан позднее); в ежегодном докладе Генерального комиссара Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) (A/69/13); и в докладе Канцелярии Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу Специальному комитету связи в сентябре 2014 года.

3. Информация о гуманитарных и экономических потребностях палестинского народа, а также о его потребностях в области развития содержится в ряде дополнительных стратегических документов, направленных на мобилизацию ресурсов. В Стратегическом плане реагирования на 2015 год испрашиваются средства в размере 705 млн. долл. США, предназначенные для удовлетворения самых неотложных гуманитарных нужд путем улучшения ситуации в плане защищенности и решения проблемы отсутствия продовольственной безопасности среди наиболее уязвимых групп населения на всей оккупированной палестинской территории. В целях удовлетворения потребностей в сфере государственного управления, подъема, восстановления и структурного развития, обострившихся в результате конфликта, в Плане Организации Объединенных Наций по обеспечению поддержки процесса преобразований в секторе Газы на 2014–2016 годы подробно изложен вклад, вносимый Организацией Объединенных Наций в осуществление Палестинского национального плана скорейшего подъема и восстановления Газы на 2014–2017 годы и испрашиваются средства на сумму 2,1 млрд. долл. США. Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития представляет собой стратегический документ, подготовленный Организацией Объединенных Наций в ответ на приоритетные задачи в области развития Палестины, намеченные в Па-

лестинском плане национального развития на 2014–2016 годы в области государственного строительства в целях достижения суверенитета.

4. В период конфликта Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу вела во взаимодействии со сторонами и международным сообществом работу по достижению договоренностей о гуманитарных передышках и прекращении огня. В порядке реагирования на беспрецедентные по объему потребности в восстановительных работах в секторе Газа Канцелярия добилась заключения временного соглашения между правительствами Израиля и Государства Палестина, обеспечивающего возможность ввоза, использования и контроля за поступлением в Газу материалов «двойного назначения» в целях осуществления восстановительных работ и ремонта поврежденных объектов в требуемых масштабах. На протяжении всего года Канцелярия продолжала прилагать усилия по поддержанию мирного процесса и обеспечению эффективной координации между правительством Государства Палестина, Организацией Объединенных Наций, международным сообществом и правительством Израиля. Канцелярия продолжала также вести документальный учет экономических и социальных условий на оккупированной палестинской территории и разрабатывать стратегии и программы по их улучшению.

## **II. Обзор текущего положения**

### **A. Политические условия**

5. После произошедшего в апреле 2014 года срыва мирных переговоров, начатых при посредничестве Соединенных Штатов Америки, обсуждения между сторонами больше не возобновлялись. Последовавшие затем негативные события — в первую очередь похищение и убийство трех израильских подростков на Западном берегу и палестинского подростка в Восточном Иерусалиме, а также вспыхнувший конфликт — осложнили перспективы возобновления конструктивных переговоров.

6. 30 декабря Совет Безопасности отклонил составленный Палестиной и представленный Иорданией проект резолюции, в котором, в частности, содержался призыв к достижению в течение года окончательного мирного соглашения и прекращению к концу 2017 года израильской оккупации. Резолюция не набрала минимально требующихся 9 голосов из 15.

7. 31 декабря президент Государства Палестина Махмуд Аббас подписал документы о присоединении к 18 международным договорам, в том числе к Римскому статуту Международного уголовного суда, и представил заявление с просьбой о применении юрисдикции Суда начиная с 13 июня 2014 года. 2 января Генеральному секретарю были представлены 16 документов о присоединении к международным договорам. Убедившись в том, что документы составлены в должной и надлежащей форме, Генеральный секретарь принял их на хранение. В ответ на это Израиль приостановил перечисление Палестинской администрации сумм налогов, собираемых им от ее имени, и на дату написания настоящего доклада не перечислил соответствующие суммы за декабрь, январь и февраль.

8. Посланники стран «четверки» продолжали проводить регулярные встречи и побуждать стороны к возобновлению мирных переговоров. 8 февраля главные участники «четверки» собрались на встречу в Мюнхене, Германия, на которой сделали заявление о том, что они будут и впредь активно участвовать в подготовке к возобновлению мирного процесса, в том числе поддерживать регулярные и прямые контакты с арабскими государствами.

9. В отчетном периоде не были проведены давно уже назревшие палестинские выборы. В Израиле 2 декабря премьер-министр Биньямин Нетаньяху распустил свое коалиционное правительство. 17 марта, примерно на два года раньше срока, были проведены всеобщие выборы.

10. Обстановка на Западном берегу, уже и без того напряженная из-за голодовки, объявленной более чем 100 заключенными, и возросших случаев разрушения жилищ, еще более ухудшилась 12 июня, когда три израильских подростка были похищены и убиты близ Хеврона лицами, которые, по имеющимся сообщениям, были связаны с организацией ХАМАС. Организация ХАМАС отвергла это обвинение, но при этом распространила заявления, прославляющие тех, кто совершил это преступление. В отместку 2 июля был похищен и убит палестинский подросток из Восточного Иерусалима; в этом преступлении были обвинены трое израильтян, над которыми идет суд. По имеющимся сведениям, в ходе проведенных после похищения израильских подростков интенсивных поисковых операций на Западном берегу, в том числе в крупных населенных пунктах, 6 палестинцев были убиты, более 800 человек получили ранения и свыше 500 человек были арестованы. Подавляющее большинство арестованных составляли лица, связанные с организацией ХАМАС, а также более 50 палестинцев, которые были ранее выпущены на свободу на основании так называемой «сделки по освобождению Шалита».

11. Быстрыми темпами продолжалась деятельность по созданию поселений, свидетельством чему являются, в частности, важные объявления о предстоящем строительстве тысяч единиц жилья, сделанные израильскими властями в июне и октябре. Вслед за этими объявлениями и начавшимся конфликтом отмечалось усиление напряженности на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. В ответ на совершаемые палестинцами отдельные нападения, в том числе на поезд легкого метро в Иерусалиме, израильской стороной были приняты карательные меры по сносу домов и введению дополнительных мер по ограничению доступа, в том числе на площадь «Харам-аш-Шариф»/Храмовую гору. Столкновения на этой площади происходили каждую неделю до 13 ноября, когда государственный секретарь Соединенных Штатов Джон Ф. Керри и король Иордании Абдалла II ибн Аль Хусейн провели отдельные встречи в Аммане с президентом Государства Палестина и премьер-министром Израиля и достигли договоренности о снижении напряженности. После этого Израиль отменил меры по ограничению доступа в отношении палестинских богомольцев-мужчин.

12. Ухудшение обстановки на Западном берегу выражалось также в подготовке планов переселения бедуинов, в том числе из стратегической зоны Е1, в места для переселенцев; в увеличении случаев сноса палестинских построек, в том числе жилищ; в столкновениях между палестинцами и поселенцами; и в эскалации ожесточенных столкновений между палестинскими демонстрантами и израильскими силами безопасности, приведших в жертвам с обеих сторон, в

том числе к жертвам среди палестинцев, вызванных применением боевых патронов. Массовая голодовка палестинцев, содержащихся в тюрьмах в Израиле, была прервана 25 июня, когда была достигнута договоренность с израильскими властями о начале переговоров относительно условий содержания в тюрьмах, включая содержание под стражей без предъявления обвинений.

13. В Газе в период, когда фактические органы власти испытывали растущее финансовое давление, вызванное закрытием туннелей контрабандной торговли властями Египта, преобладавшая начиная с ноября 2012 года обстановка относительного спокойствия обострилась после убийства трех израильских подростков и последовавших за этим арестов сотен сторонников организации ХАМАС по всей территории Западного берега. Начиная с 24 июня увеличилось число ракетных обстрелов из Газы и израильских авиационных налетов на Газу, включая обстрел Израиля 85 ракетами, произведенный организацией ХАМАС и другими группами боевиков 7 июля. В период с 8 июля по 26 августа осуществлялась 50-дневная военная операция Израиля внутри и вокруг Газы. Данный конфликт явился третьим крупным конфликтом — а также самым продолжительным и ожесточенным — между Израилем и палестинскими вооруженными группировками с тех пор, как в 2007 году организация ХАМАС взяла Газу под свой контроль. Израилем были нанесены удары по более чем 5000 населенных пунктов в Газе и разрушены, по имеющимся сообщениям, 32 туннеля, 14 из которых имели выход на территории Израиля. Организацией ХАМАС и другими палестинскими боевиками было произведено более 3500 выстрелов ракетами из Газы по Израилю; еще 700 ракет были перехвачены системой обороны «Железный купол». Было убито свыше 2200 палестинцев, в основном гражданских лиц, в том числе около 500 детей. С израильской стороны было убито 66 военнослужащих Армии обороны Израиля и пять гражданских лиц, в том числе один ребенок и один иностранный подданный.

14. 26 августа после нескольких гуманитарных передышек вступила в действие бессрочная договоренность о прекращении огня, достигнутая при посредничестве Египта. Соглашением предусматривалось введение всеобъемлющего режима прекращения огня, открытие пунктов пересечения границы между Газой и Израилем, обеспечивающее возможность ввоза грузов гуманитарной помощи и материалов для ведения восстановительных работ, расширение зоны рыболовства и возобновление не прямых переговоров между сторонами по всем другим вопросам в течение месяца с момента принятия договоренности. 23 сентября представители Израиля и Палестины встретились в Каире для обсуждения вопроса об укреплении мер прекращения огня. На момент написания настоящего доклада никаких дополнительных встреч не проводилось, и режим прекращения огня — в условиях, когда палестинские вооруженные группы часто производят пробные ракетные выстрелы, — остается хрупким.

15. На конференции доноров, состоявшейся 12 октября в Каире, международное сообщество объявило взносы на сумму около 5,4 млрд. долл. США на нужды восстановления Газы и на поддержку бюджета правительства Государства Палестина на период по 2017 год. При посредничестве Организации Объединенных Наций, которая продолжает настаивать на требовании полной отмены блокады Газы в соответствии с резолюцией 1860 (2009) Совета Безопасности, было достигнуто временное соглашение между правительствами Израиля и Государства Палестина, обеспечивающее возможность ввоза, использо-

вания и контроля за поступлением в Газу материалов «двойного назначения», таких, как заполнители бетона, стрежневая арматура и цемент, в целях осуществления восстановительных работ. На сегодняшний день благодаря действию этого временного механизма реконструкции приблизительно 88 000 домашних хозяйств смогли закупить строительные материалы для ремонта убежищ и было рассмотрено свыше 100 заявок на осуществление строительных проектов, в том числе проектов строительства жилья, водопроводных сетей и школ, из которых было утверждено 56 проектов.

16. Однако восстановительные работы по-прежнему велись гораздо более медленными темпами, чем ожидали жители Газы, главным образом из-за низкого уровня выплат по взносам, объявленным в Каире, и отсутствия прогресса в устранении коренных причин нестабильности. Кроме того, финансовая поддержка, оказываемая учреждениям Организации Объединенных Наций, которые осуществляют жизненно важные гуманитарные операции в Газе, также была ограниченной. Из-за нехватки финансовых средств БАПОР приостановило в конце января свою программу денежной помощи, направленную на поддержку ремонтных работ и предоставление субсидий на жилье семьям палестинских беженцев. В результате 29 января демонстранты совершили нападение на комплекс Канцелярии Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу в Газе, причинив материальный ущерб объекту и имуществу.

17. Разногласия среди палестинцев сохранялись несмотря на подписание правительством Государства Палестина и организацией ХАМАС 23 апреля «Бич-Кэмпского» соглашения о внутripалестинском единстве и на формирование президентом 2 июня временного технократического правительства национального согласия на основе обязательств Организации освобождения Палестины, которые обеспечат признание Израилем, отказ от насилия и соблюдение заключенных ранее соглашений. Это правительство было в целом признано международным сообществом, в том числе Организацией Объединенных Наций. 25 сентября палестинские фракции достигли понимания в вопросе о содействии осуществлению соглашения о единстве, в том числе путем предоставления правительству полномочий на выполнение его функций государственного управления и обеспечения безопасности в Газе, включая контроль за работой пунктов пересечения границы, и путем эффективного руководства восстановительными работами. Однако эти усилия еще не принесли свои плоды, отчасти из-за ограниченности прогресса, достигнутого в деле осуществления столь необходимой реформы гражданской службы, и вызванных этим задержек с выплатой заработной платы тысячам гражданских служащих, нанятых на работу фактическими органами власти в период с июня 2007 года.

## **В. Гуманитарные и социально-экономические условия**

### **События в экономической и бюджетно-финансовой сфере**

18. Хотя правительство Палестины продолжало проводить ключевые экономические и бюджетно-финансовые реформы, укрепление бюджетно-финансовой системы в отчетном периоде, по данным министерства финансов, происходило медленными темпами. Напряжение в бюджетно-финансовой сфере проявляется в виде продолжающегося накопления невыплаченной задол-

женности и высокого уровня государственного долга. Как общий объем поступлений, так и общий объем расходов оказались в 2014 году на 5 процентов выше показателей, предусмотренных в бюджете, а чистый объем кредитов достиг 170 процентов от заложенной в бюджет суммы. В результате общий дефицит составил 1,64 млрд. долл. США. В 2014 году правительство Палестины получило в виде прямой помощи на цели финансирования бюджета сумму, составившую чуть более 1 млрд. долл. США, то есть меньше, чем предполагалось.

19. По данным Международного валютного фонда, в 2014 году, после вспыхнувшего конфликта и в условиях нарастающей политической напряженности на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, произошло сокращение экономической активности. По оценкам Фонда, реальный валовой внутренний продукт уменьшился почти на 1 процент, что явилось первым сокращением его объема за период с 2006 года: объем валового внутреннего продукта уменьшился примерно на 15 процентов в Газе, но при этом вырос на 4,5 процента на Западном берегу при резком замедлении роста в третьем квартале.

20. Международный валютный фонд указывает, что высокая степень неуверенности и существующие проблемы будут, по всей вероятности, препятствовать энергичному экономическому оживлению в 2015 году. Следует отметить, что начиная с января правительство Израиля перестало перечислять правительству Государства Палестина суммы, собранные за таможенную очистку товаров, ввозимых на Западный берег и в Газу. Эти сборы составляют около двух третей чистых поступлений и имеют исключительно важное значение для палестинского бюджета и экономики. В результате, по данным министерства финансов, были сокращены выплаты заработной платы и другие виды государственных расходов.

21. По данным Палестинского центрального статистического бюро, уровень безработицы остается высоким. На конец 2014 года безработными были 26,9 процента палестинцев, что выше показателя 23,4 процента, который отмечался на конец 2013 года. За этим совокупным средним показателем скрываются существенные различия по половому-возрастным группам и по районам. Уровень безработицы среди палестинских мужчин составил в общей сложности 23,8 процента по сравнению с 36,5 процента среди женщин. Кроме того, безработица остается особенно высокой среди молодежи: среди палестинцев в возрасте от 20 до 24 лет безработные составляют 45,6 процента, а среди палестинцев в возрасте от 25 до 29 лет — 35 процентов. К тому же уровень безработицы в секторе Газы (42,8 процента) намного выше, чем на Западном берегу (17,4 процента).

### **События в гуманитарной сфере**

22. В период с 1 мая 2014 года по 28 февраля 2015 года израильскими силами безопасности были убиты 2295 палестинцев (2245 в Газе, включая приблизительно 1500 гражданских лиц; 50 гражданских лиц на Западном берегу; 569 детей и 297 женщин во всех районах) и ранены 16 506 палестинцев (11 233 в Газе, включая 3436 детей и 3540 женщин, и 5273 на Западном берегу, включая 1011 детей и 100 женщин). Подавляющее большинство из них (2219 убитых и 10 500 раненых) были убиты или ранены в результате конфлик-



та. В отчетном периоде были убиты 85 израильтян (5 гражданских лиц в результате конфликта и 12 гражданских лиц на Западном берегу).

23. Во время конфликта были убиты 11 сотрудников БАПОР и был причинен материальный ущерб 118 объектам БАПОР, в том числе 83 школам и 10 медицинским центрам. В семи случаях школы БАПОР, которые использовались как специально обозначенные убежища на случай чрезвычайных ситуаций, были объектом прямого или непрямого попадания снарядов или других боеприпасов в результате бомбардировок, осуществленных в ответ на обстрелы, которые, по имеющимся сообщениям, велись с соседних или близлежащих объектов. В трех из таких случаев укрывавшиеся в этих школах люди были убиты, и еще множество людей получили ранения.

24. Помимо человеческих жертв и ранений конфликт стал причиной беспрецедентного перемещения населения: в разгар конфликта около 500 000 палестинцев вынуждены были покинуть свои дома, из них около 293 000 человек искали убежища в 85 зданиях школ БАПОР, которые служили специально обозначенными убежищами на случай чрезвычайных ситуаций. На момент написания настоящего доклада БАПОР продолжало предоставлять убежище и услуги первой необходимости почти 10 000 перемещенных внутри страны лиц, которые живут в 14 пунктах сбора беженцев, находящихся в ведении Агентства. По имеющимся оценкам, было разрушено или серьезно повреждено 100 000 домов и причинен серьезный материальный ущерб общественной инфраструктуре, в том числе единственной электростанции в Газе и важнейшим инфраструктурным объектам водоснабжения и санитарии.

25. На Западном берегу в отчетном периоде продолжалось разрушение жилищ и имущества, являющегося источником средств к существованию: в зоне С и Восточном Иерусалиме было снесено 687 построек, в результате чего без крова остались 1330 человек, причем примерно 60 процентов из них составляли дети. В результате от этих разрушений пострадали по меньшей мере 6000 человек.

26. По данным Израильской тюремной службы, на конец января в израильских военных следственных изоляторах содержалось 163 несовершеннолетних (159 мальчиков и 4 девочки) в возрасте от 14 до 17 лет по обвинениям в нарушении безопасности.

### **Передвижение, гуманитарный доступ и оперативное пространство**

27. В Газе сохранялись введенные правительством Израиля ограничения на доступ к земле и морю. Организации Объединенных Наций удалось договориться с правительством Израиля о предоставлении гуманитарного доступа во время конфликта, обеспечивающего беспрепятственный доступ для грузов гуманитарного назначения, однако блокада сектора Газа по-прежнему сохранялась.

28. В отчетном периоде передвижение палестинцев между большинством палестинских городских центров Западного берега, исключая Восточный Иерусалим, и их доступ в эти центры были по-прежнему ограничены. Эти ограничения в плане доступа палестинцев к земле, социальным службам и экономическим возможностям в Восточном Иерусалиме и зоне С препятствуют усилению

ям в области развития и приводят к ухудшению условий жизни и повышению степени уязвимости.

29. В период с мая 2014 года по февраль 2015 года сообщалось по меньшей мере о 276 случаях задержки или отказа в доступе для сотрудников Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций на израильских контрольно-пропускных пунктах. Примерно 76 из этих случаев имели место при пересечении сотрудниками Организации Объединенных Наций заграждения на окраинах Иерусалима.

#### **Заграждение**

30. Продолжалось строительство заграждения в северо-западной части мухафазы Вифлеем, а также работы по изменению маршрута близ Хирбат-Джубары в Тулькарме и вокруг Калькильи. Продолжались информационно-разъяснительная работа и прием заявлений в рамках Реестра Организации Объединенных Наций для регистрации ущерба, причиненного в результате строительства стены на оккупированной палестинской территории, который был создан во исполнение резолюции ES-10/17 Генеральной Ассамблеи. Было собрано более 46 000 заявлений и 550 000 подтверждающих документов. Работа по приему заявлений в мухафазах Тубас, Джанин, Тулькарм, Калькилья, Сальфит, Рамаллах и Хеврон завершена, а информационно-разъяснительная работа и прием заявлений в мухафазе Вифлеем находятся на продвинутом этапе.

### **III. Меры реагирования, принимаемые Организацией Объединенных Наций**

31. По линии Стратегического плана реагирования на 2014 год Организация Объединенных Наций и ее партнеры продолжали координировать и оказывать гуманитарную помощь и помощь в области обеспечения защиты, в том числе продовольственную помощь, для 1,9 миллиона находящихся в уязвимом положении палестинцев, особенно в Газе. Кроме того, в рамках Призыва о помощи в связи с кризисом в Газе Организация Объединенных Наций и ее партнеры обеспечили координирование и оказание населению гуманитарной помощи, в том числе продовольственной помощи и помощи в строительстве убежищ. Стратегии гуманитарной деятельности увязаны с Национальным планом скорейшего подъема и восстановления Газы на 2014–2017 годы и с программами Организации Объединенных Наций в области развития.

32. Организация Объединенных Наций осуществляла Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, которая представляет собой механизм стратегического планирования, лежащий в основе программ развития Организации Объединенных Наций на 2014–2016 годы и увязанный с Палестинским планом национального развития на 2014–2016 годы в области государственного строительства в целях достижения суверенитета. В программах развития, осуществляемых по линии Рамочной программы, основное внимание уделяется палестинскому народу и ставится цель повышения безопасности людей как основы для достижения целей развития человеческого потенциала в условиях оккупации. В целях поддержки усилий по обеспечению подъема и восстановления в Газе План Организации Объ-

единенных Наций по обеспечению поддержки процесса преобразований в секторе Газа на 2014–2016 годы, способствующий осуществлению Национального плана скорейшего подъема и восстановления Газы на 2014–2017 годы, направлен на решение проблем в области государственного управления и структурного развития.

## **А. Развитие человеческого потенциала и социальное развитие**

33. В отчетном периоде, в том числе и во время конфликта, Организация Объединенных Наций продолжала координировать и оказывать гуманитарную помощь, включающую продовольственную помощь, более чем 1 миллиону человек; помощь в области водоснабжения и санитарии — более чем 1,5 миллиона человек; и услуги в области здравоохранения и питания — приблизительно 2,5 миллиона человек на оккупированной палестинской территории.

34. Программы Организации Объединенных Наций в области развития были ориентированы на развитие потенциала, создание инфраструктуры и оказание прямой помощи и услуг первой необходимости. Основное внимание в этой работе уделяется шести стратегическим областям, перечисленным в Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития: расширению экономических прав и возможностей и обеспечению источников средств к существованию, достойной работы и продовольственной безопасности; государственному управлению, верховенству закона, правосудию и правам человека; образованию; здравоохранению; социальной защите; и развитию городских районов, рациональному использованию природных ресурсов и созданию инфраструктуры. Для оказания помощи требуются финансовые ресурсы сметным объемом 1,2 млрд. долл. США, из которых на момент написания настоящего доклада были мобилизованы средства на сумму 657 млн. долл. США.

35. В последующих разделах приводятся наглядные примеры различных видов помощи, оказываемой Организацией Объединенных Наций.

### **Образование**

36. Девять учреждений Организации Объединенных Наций продолжали оказывать поддержку в работе по осуществлению комплекса мер для Государства Палестина по линии программы «Образование для всех», которую возглавляет министерство просвещения и высшего образования и которая призвана удовлетворять потребности в укреплении потенциала в области всеохватывающего и учитывающего интересы детей образования и развития детей в раннем возрасте. Указанная работа включала оказание поддержки министерству в открытии 47 дошкольных классов (33 на Западном берегу и 14 в Газе) и в реализации новой стратегии в области развития детей в раннем возрасте. Кроме того, 77 экспериментальных школ на Западном берегу и в Газе (включая 12 школ БАПОР) получили помощь по линии различных программ в сфере образования, в том числе программ организации питания в школах и программ развития потенциала, в которых основное внимание уделяется всеохватывающему и учитывающему интересы детей образованию, развитию детей в раннем возрасте и потребностям детей, нуждающихся в специальном обучении. До начала

конфликта учреждения Организации Объединенных Наций обеспечили также улучшение доступа 34 000 детей к обучению благодаря проведенным работам по восстановлению 34 школ на Западном берегу и 37 школ в Газе. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) совместно с его национальными партнерами оказывал поддержку в деятельности по обеспечению безопасного и защищенного доступа примерно 6900 детей в школы в 18 различных точках, в том числе на контрольно-пропускных пунктах, на воротах и в школах, в наибольшей степени подверженных опасности насилия со стороны поселенцев и агрессивным действиям со стороны Армии обороны Израиля.

37. БАПОР обеспечило бесплатное начальное образование для более чем 290 000 детей, посещающих 349 начальных и подготовительных школ по всей территории Западного берега и Газы. В Газе 86,5 процента из 252 школ БАПОР (увеличение по сравнению с 71 процентом в 2013 году) работают в настоящее время в две или в три смены. Это увеличение объясняется непрерывным ростом населения и тем, что несколько зданий школ БАПОР используются под убежища для 10 000 перемещенных внутри страны лиц. Вследствие конфликта начало нового учебного года приблизительно для 240 000 учащихся в школах БАПОР было задержано на три недели. БАПОР были проведены мероприятия по оказанию психосоциальной помощи, развлекательные мероприятия и консультации, призванные помочь детям вернуться в школу.

38. ЮНИСЕФ предоставил материалы, принадлежности и оборудование и обучил 50 работников навыкам своевременного выявления нарушений слуха и речи среди 8000 детей в государственных школах в Газе. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) подготовил из 25 учащихся молодых инструкторов по вопросам охраны полового и репродуктивного здоровья среди подростков и молодежи. Подготовленные инструктора провели обучение еще 680 учащихся в рамках внеклассных занятий на всей территории Западного берега. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) продолжала осуществлять программу «Аль-Фахура» по выплате стипендий для студентов из Газы, благодаря которой в отчетном периоде было предоставлено 225 дополнительных стипендий, при этом их общее число увеличилось до 445.

39. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) открыла 12 библиотек (10 на Западном берегу и 2 в Газе), доступных для инвалидов, и обучила 10 новых набранных библиотекарей.

### **Здравоохранение**

40. БАПОР по-прежнему являлось одной из основных организаций по оказанию услуг в области здравоохранения, обеспечивая функционирование 42 пунктов медицинской помощи, 22 центров первичного медико-санитарного обслуживания, одной больницы и одного консультационно-справочного центра по неинфекционным заболеваниям в Газе и на Западном берегу, в которых работает свыше 2000 сотрудников. Ежегодно в среднем 26 000 палестинских беженцев на Западном берегу получают помощь для покрытия расходов на больничное лечение. В период конфликта услуги БАПОР в области здравоохранения были распространены на всех палестинцев в Газе.

41. ЮНИСЕФ и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) оказывали поддержку министерству здравоохранения в поставке вакцин против полиомиелита и координировали проведение национальной кампании иммунизации, которой был охвачен 639 481 ребенок. ЮНИСЕФ провел также обучение 250 работников министерства и сотрудников БАПОР усовершенствованным навыкам иммунизации. ВОЗ была проведена массовая кампания повышения информированности населения о болезни, вызываемой вирусом Эбола.

42. ЮНИСЕФ завершил работу по ремонту отделений для новорожденных и рожениц в шести государственных больницах в Газе и на Западном берегу и обеспечил повышение квалификации 285 специалистов-медиков в целях улучшения медицинского обслуживания новорожденных и рожениц. Он продолжал также оказывать поддержку министерству здравоохранения в осуществлении инициативы по созданию специализированных отделений для младенцев в 11 государственных больницах и оказал помощь 4554 женщинам из группы повышенного риска и их новорожденным по линии программы послеродового обслуживания на дому.

### **Водоснабжение и санитария**

43. На Западном берегу ПРООН обеспечила улучшение доступа к природным ресурсам путем строительства или восстановления 229 водосборных резервуаров и восстановления водопроводных сетей и водных источников. Кроме того, было смонтировано 52 установки для очистки сточных вод, которыми пользуются 52 домашних хозяйства в четырех сельских общинах. В Газе ПРООН завершила работу по восстановлению и расширению свалки для твердых отходов. ЮНИСЕФ продолжал работу по улучшению доступа к воде путем оказания поддержки Палестинскому управлению водоснабжения и предприятиям водоснабжения прибрежных муниципалитетов в деле строительства и ввода в эксплуатацию установки по опреснению морской воды малой мощности на краткосрочный период в Газе. ЮНИСЕФ предоставил также домашним хозяйствам в районах ограниченного доступа баки для хранения воды, которыми пользовались по меньшей мере 7112 человек, и завершил строительные работы, которые обеспечили улучшенный доступ как минимум 900 человек к надлежащим санитарным услугам. ЮНИСЕФ оказывал поддержку в работе по улучшению доступа к воде путем обеспечения поставок воды и ремонта водопроводных сетей для 64 099 человек на Западном берегу.

44. ЮНИСЕФ продолжал также оказывать поддержку в реализации программы по вопросам водоснабжения и санитарии в школах, по линии которой обеспечен улучшенный и устойчивый доступ 44 342 учащихся к безопасной воде и санитарным услугам благодаря ремонту и строительству объектов водоснабжения и санитарии с учетом особых потребностей учащихся-инвалидов в 91 школе на Западном берегу и в Газе. ЮНИСЕФ установил в трех школах (1 на Западном берегу и 2 в Газе) дистилляционные установки, работающие на солнечной энергии, которые обеспечивают приблизительно 800 учащихся чистой питьевой водой.

### **Обеспечение занятости**

45. Учреждения Организации Объединенных Наций продолжали поддерживать работу по созданию возможностей для получения доходов и самостоятельной занятости в интересах уязвимых групп палестинцев. ПРООН уделяла основное внимание приблизительно 3500 семьям на Западном берегу и в Газе в рамках своей работы, ориентированной на поощрение приносящих доход видов деятельности в контексте развития микропредприятий и малых предприятий. Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), действуя через 62 центра по делам женщин, уделяла основное внимание созданию возможностей для трудоустройства в сфере производства и сбыта продуктов питания. Благодаря указанной программе непосредственная помощь в вопросах трудоустройства была оказана 761 работнице, и свыше 43 400 женщин воспользовались услугами указанных центров по предоставлению психосоциальной консультативной помощи, юридической помощи, профессиональной подготовки и других видов обслуживания, а 40 центров по делам женщин стабилизировали свое финансовое положение. Кроме того, этой деятельностью были охвачены 348 школ и 134 351 школьник, для которых женщины из общинных центров готовят полезные и недорогие завтраки. Структура «ООН-женщины» организовала также занятия для 70 женщин на Западном берегу и в Газе по вопросам создания эскизов и изготовления высококачественных палестинских изделий ручной работы, пользующих спросом на рынке. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) оказала поддержку 27 кооперативам (в том числе 6 женским кооперативам) в интересах улучшения экономических условий 1285 членом посредством проведения занятий для укрепления их навыков организации сбыта и ознакомления со средствами и методами повышения рыночной привлекательности производимых ими товаров.

46. Международная организация труда продолжала осуществление программы, направленной на поддержку работы по обеспечению средств к существованию и созданию возможностей для трудоустройства в рыболовном секторе в Газе, которая способствовала разработке плана возрождения этого сектора и проведению учебных занятий по вопросам управления для членов кооперативов. Кроме того, ПРООН оказала поддержку примерно 520 фермерам путем предоставления услуг по замене техники и развитию предприятий.

47. ПРООН оказала поддержку в деле обеспечения доступа к торговой информации путем открытия в октябре 2014 года первого палестинского портала по вопросам торговли. Через данный портал палестинские предприниматели могут ознакомиться с информацией о торговых соглашениях, условиями экспорта в конкретные страны, анализом целесообразности производства тех или иных видов продукции, процедурами и руководящими принципами, а международные партнеры могут получить информацию о палестинских коммерческих предприятиях и производимых ими товарах и услугах.

### **Адресная социальная защита**

48. В Газе БАПОР распределило 305 424 продуктовых набора среди 21 286 семей палестинских беженцев по линии программы обеспечения социальной защиты, однако было вынуждено приостановить в январе предоставле-

ние денежной помощи по причине ограниченности бюджетных средств. БАПОР распределило также 108 159 продуктовых наборов и предоставило дополнительную денежную помощь на сумму 1,06 млн. долл. США 9509 семьям палестинских беженцев по линии своей программы обеспечения социальной защиты на Западном берегу. Всемирная продовольственная программа (ВПП) продолжала оказывать поддержку в осуществлении программы правительства по обеспечению социальной защиты. По линии этой программы ВПП оказала помощь более чем 211 020 жителям Государства Палестина, как на Западном берегу, так и в Газе, распределяя продовольственные товары и раздавая талоны на питание.

### **Сфера культуры**

49. ЮНЕСКО продолжала обеспечивать поддержку деятельности по сохранению и пропаганде культурного наследия на Западном берегу и в Газе: 12 исторических объектов были отреставрированы и открыты для посетителей, и еще 16 исторических объектов находятся в процессе реставрации.

50. ПРООН оказала поддержку в создании первой Палестинской публичной библиотеки в Старом городе Иерусалима, в том числе путем предоставления мебели и оборудования и проведения ремонтных работ.

### **Продовольственная безопасность и сельское хозяйство**

51. Учреждения Организации Объединенных Наций, включая ФАО, продолжали деятельность по улучшению водоснабжения и рационального использования воды в целях увеличения производства сельскохозяйственной продукции в зоне С на Западном берегу. Были отремонтированы колодцы, которыми пользуются в общей сложности 1400 жителей в зоне С, и на данный момент восстановлено эффективное орошение 7250 дунумов сельскохозяйственной земли. ФАО было отремонтировано также пять колодцев, которыми пользуются 1400 человек, и ПРООН было отремонтировано еще 10 колодцев, которыми пользуются 300 новых земледельческих хозяйств в особо маргинализованных районах. ПРООН было построено также 36 км сельскохозяйственных подъездных дорог и возведено 120 водосборных резервуаров, дающих воду для дополнительного орошения.

52. ПРООН было завершено освоение дополнительных 1976 дунумов земли для маргинализованных земледельцев в тех районах Западного берега, которые находятся в непосредственной близости от израильских поселений или в стыковых зонах, в результате чего общая площадь рекультивированных земель теперь составляет примерно 13 200 дунумов. ПРООН оказывала также поддержку в деятельности по мелиорации земель в целях обеспечения устойчивого землепользования.

53. В рамках проводимой ФАО деятельности по активизации сельскохозяйственного сектора 1002 фермера прошли интенсивное обучение методам борьбы с вредителями и глобального сертифицирования передовой практики ведения сельского хозяйства.

### **Права человека, женщины, дети и молодежь**

54. Пять учреждений Организации Объединенных Наций продолжали осуществлению совместной программы по усилению соблюдения прав человека инвалидов в законодательном порядке в соответствии с Законом Палестины об инвалидах и Конвенцией о правах инвалидов, а также по обеспечению всестороннего учета особых потребностей инвалидов в школах и в бюро по трудоустройству.

55. Учреждения Организации Объединенных Наций продолжали оказывать поддержку в удовлетворении особых потребностей женщин, в том числе в решении проблемы насилия на гендерной почве. Структура «ООН-женщины» провела мероприятия по укреплению потенциала сотрудников Палестинской гражданской полиции, работающих в составе подразделений по защите семей, в плане реагирования на случаи насилия в отношении женщин в целях обеспечения защиты прав и надлежащей правовой процедуры. Структура «ООН-женщины» продолжала оказывать поддержку Мехварскому центру по защите и расширению прав и возможностей женщин и семей на Западном берегу, который предоставил юридическую помощь, консультации и услуги адвокатов в 355 случаях. БАПОР были созданы системы выдачи направлений в Газе и на Западном берегу в целях решения проблемы насилия на гендерной почве. Было выявлено более 900 женщин, пострадавших от насилия на гендерной почве, и более 700 женщинам, получившим направления, были предоставлены юридические услуги и психосоциальная помощь.

56. Учреждениями Организации Объединенных Наций были проведены мероприятия для повышения информированности по целому ряду вопросов, касающихся женщин, молодежи и прав человека. БАПОР оказало помощь более чем 14 000 палестинских беженцев в рамках проводимой в общинах информационно-разъяснительной и профилактической работы, связанной с проблематикой насилия на гендерной почве, прав детей и прав человека, насилия в семье, беспризорности и сексуальных злоупотреблений. ЮНЕСКО провела в 11 мухафазах на Западном берегу агитационно-просветительскую кампанию по проблеме насилия на гендерной почве, ориентированную на молодежь из маргинализированных сельских районов. При поддержке ЮНИСЕФ более 6500 детей, уязвимых с точки зрения насилия, злоупотреблений, эксплуатации и участия в преступной деятельности, получили помощь в рамках услуг по защите детей, предоставляемых 14 сетями по защите детей и 11 подразделениями полиции по защите семей и подростков. В сотрудничестве с Высшим советом по делам палестинской молодежи и спорта и партнерами из числа неправительственных организаций учреждения Организации Объединенных Наций оказали помощь 122 755 подросткам, которые с пользой для себя участвовали в учебных и развлекательных мероприятиях, организованных в безопасных местах.

57. ЮНИСЕФ продолжал возглавлять деятельность межучрежденческой рабочей группы по наблюдению и представлению докладов о серьезных нарушениях в отношении детей в Израиле и на оккупированной палестинской территории в соответствии с резолюциями 1612 (2005) и 1882 (2009) Совета Безопасности. Рабочая группа продолжала документировать серьезные нарушения и вести информационно обоснованную программную и агитационно-просветительскую работу. Подготовленные группой документы, свидетель-



ствующие об обращении с детьми в военных следственных изоляторах, также служили основой для ведения текущего диалога с израильскими властями, особенно по вопросу об использовании на пробной основе практики вызова в суд вместо арестов в ночное время.

#### **Окружающая среда, обеспечение жильем и развитие городских районов**

58. ПРООН продолжала осуществление дополнительных этапов строительства Иерихонского агропромышленного парка путем предоставления необходимых инфраструктурных услуг, включая водоснабжение, электроснабжение, возведение зданий и строений и обеспечение телекоммуникаций.

59. ПРООН оказала поддержку в обеспечении надлежащим жильем 160 малоимущих семей в Восточном Иерусалиме, улучшении жилищных условий 840 семей в маргинализированных районах Западного берега и предоставлении доступа 1796 семьям на Западном берегу к возобновляемым источникам энергии.

### **В. Чрезвычайная помощь, оказываемая системой Организации Объединенных Наций**

60. Организация Объединенных Наций и гуманитарные организации-партнеры координировали оказание гуманитарной помощи во время конфликта, включая поставки воды, продовольственной помощи и непродовольственных товаров 340 000 перемещенных в разгар конфликта лиц в убежищах, создаваемых Организацией Объединенных Наций и правительством, а также оказание поддержки перемещенным внутри страны лицам, размещенным в принимающих семьях, путем распределения среди них гуманитарной помощи. Тысячам детей и опекунов в приютах была оказана психосоциальная помощь. БАПОР предоставило продовольственные товары натурой более чем 830 000 палестинских беженцев и переоборудовало свои помещения под специально обозначенные убежища на случай чрезвычайных ситуаций. Управление по координации гуманитарных вопросов обеспечивало координацию мер гуманитарного реагирования от имени международного сообщества.

61. В Стратегическом плане реагирования на 2015 год испрашивается сумма в размере 705 млн. долл. США, из которой почти 80 процентов предназначается для Газы и которая почти вдвое превышает сумму, испрашенную на 2014 год.

62. Кроме того, в рамках Призыва БАПОР об оказании чрезвычайной помощи на 2015 год испрашиваются средства в размере 414,4 млн. долл. США для удовлетворения нужд примерно 2 миллионов палестинских беженцев в Газе и на Западном берегу. Большая часть испрашенных средств (88 процентов) предназначается для Газы. Из суммы в размере 300 млн. долл. США, испрашенной в рамках Призыва об оказании чрезвычайной помощи на 2014 год, было мобилизовано 127 млн. долл. США, большая часть из которых была направлена в Газу.

63. В Газе основной гуманитарной потребностью остается размещение в убежищах: около 100 000 человек остаются без крова вследствие повреждения или разрушения жилья во время конфликта и медленных темпов восстановительных работ.

64. Крайне неустойчивой остается ситуация в области энергоснабжения в секторе Газы. В отчетном периоде Организация Объединенных Наций за счет взносов Турции создала страховочную систему для пополнения имеющихся на объектах резервов для предоставления услуг первой необходимости (например, услуг в области здравоохранения и водоснабжения/санитарии). Тем не менее нынешнее положение со всей очевидностью свидетельствует о необходимости выработки структурного решения энергетических проблем Газы.

65. Сразу же по окончании конфликта Служба Организации Объединенных Наций по вопросам противоминной деятельности по просьбе учреждений Организации Объединенных Наций провела инспектирование и расчистку 105 поврежденных или разрушенных основных объектов инфраструктуры, в том числе электростанции в Газе, в целях обеспечения безопасной доставки гуманитарной помощи.

#### **Чрезвычайная продовольственная помощь**

66. В Газе БАПОР обеспечило продовольственной помощью половину населения (868 000 беженцев). В разгар конфликта БАПОР и ВПП раздавали продуктовые наборы более чем 340 000 человек в день. Они также организовали совместными усилиями особое распределение базовых продовольственных пайков среди тех семей (620 000 человек), которые в обычных условиях не получают от них регулярной продовольственной помощи. В целом, ВПП оказала продовольственную помощь более чем 1,4 миллиона человек в Газе и обеспечила раздачу талонов еще 300 000 перемещенных внутри страны лиц.

67. На Западном берегу БАПОР и ВПП продолжали осуществлять свою совместную программу помощи маргинализированным бедуинам и скотоводам, организовав раздачу продовольствия более чем 30 000 человек. Для преодоления последствий зимнего шторма, который случился в январе, ВПП организовала раздачу продовольствия для приблизительно 500 человек. БАПОР на основе партнерства с ВПП внедрило электронные талоны на питание на всей территории Западного берега, которыми пользовались 45 000 человек. По линии этой программы на продукты питания и товары первой необходимости в местных магазинах было израсходовано около 2,4 млн. долл. США.

#### **Чрезвычайная помощь в создании источников дохода**

68. В Газе в рамках программы БАПОР по созданию рабочих мест были обеспечены работой 23 419 человек, и более 5000 непосредственных и опосредованных рабочих мест было предоставлено по линии строительных проектов БАПОР, что составляет 9,4 процента от численности занятой рабочей силы в секторе Газы.

69. На Западном берегу БАПОР оказало чрезвычайную помощь в виде наличной оплаты труда примерно 6000 домашних хозяйств (35 900 человек) в 19 лагерях палестинских беженцев. Благодаря этому домашним хозяйствам, живущим в условиях отсутствия продовольственной безопасности, были предоставлены денежные средства на общую сумму около 7,5 млн. долл. США. Ввиду нехватки финансовых средств БАПОР больше не применяет программу наличной оплаты труда за пределами лагерей, но вместо этого помогает беженцам, живущим вне лагерей, электронными талонами на питание.

**Чрезвычайная медицинская помощь**

70. При поддержке БАПОР 18 292 палестинских беженца в Газе получили индивидуальную психосоциальную консультативную помощь, и было проведено 10 806 групповых консультаций. Кроме того, в школах, медицинских центрах и в других местах состоялось 37 549 выступлений по информированию населения. Во время конфликта координаторы по медико-санитарным вопросам в каждом из специально обозначенных убежищ БАПОР на случай чрезвычайных ситуаций и пунктов сбора беженцев, обслуживающих 300 000 перемещенных внутри страны лиц, проводили информационно-разъяснительные кампании по вопросам охраны здоровья в целях предупреждения вспышек инфекционных заболеваний и борьбы с ними и предоставили 129 662 медицинские консультации.

71. В рамках программы БАПОР по оказанию чрезвычайной медицинской помощи на Западном берегу была оказана поддержка шести мобильным медицинским пунктам, которые работали в 56 населенных пунктах, имеющих слабый доступ к первичному медико-санитарному обслуживанию. Эти пункты обслуживали примерно 121 000 человек и предоставили в течение года почти 130 000 консультаций пациентам. Кроме того, БАПОР оказало поддержку 49 уязвимым общинам бедуинов и скотоводов в зоне С путем организации обслуживания этих общин разъездными врачами-психиатрами.

72. ВОЗ содействовала поставкам в Газу важнейших лекарственных препаратов, необходимых для спасения жизни людей, и предметов медицинского назначения разового использования. Кроме того, ВОЗ предоставляла экстренно необходимую техническую помощь, медицинское оборудование и запасные части, особенно для генераторов и медицинского оборудования, поврежденных в результате нестабильного энергообеспечения и частого отключения электричества по причине нехватки топлива.

73. ЮНФПА предоставил министерству здравоохранения важнейшие лекарственные препараты и предметы медицинского назначения для дальнейшего оказания услуг по охране репродуктивного здоровья в родильных домах и в пунктах первичного медико-санитарного обслуживания в Газе. ЮНФПА оказал поддержку мобильным медицинским группам, предоставляющим услуги по дородовому и послеродовому уходу 1380 перемещенным лицам, в том числе 676 беременным женщинам, находящимся в убежищах. Фонд обеспечил также раздачу 882 гигиенических комплектов женщинам и девочкам из числа перемещенного внутри страны населения, живущим в принимающих общинах.

74. ЮНФПА оказал поддержку национальным партнерам в деле предоставления психосоциальной помощи 105 специалистам-медикам, работающим в центрах первичного медико-санитарного обслуживания в Газе, и 3883 членам наиболее пострадавших семей.

**Чрезвычайная помощь в области водоснабжения и санитарии**

75. БАПОР оказало поддержку службам водоснабжения и санитарии и учреждениям медицинского обслуживания, действующим внутри и за пределами лагерей палестинских беженцев в Газе, путем поставки топлива и других предметов снабжения, необходимых для поддержания работы важнейших систем и организованного сбора твердых отходов во всех восьми лагерях. В

2014 году БАПОР было поставлено более 10 млн. литров топлива, включая 6,3 млн. литров дизельного топлива, предоставленного учреждениям медицинского обслуживания и службам водоснабжения и санитарии. Во время конфликта БАПОР поставляло питьевую и непитьевую воду для специально обозначенных убежищ на случай чрезвычайных ситуаций.

76. Действуя через своих партнеров, ЮНИСЕФ поставлял безопасную питьевую воду 81 500 жителям, используя для этого танкеры. Кроме того, более 8000 человек получили доступ к водораздаточным станциям в течение первых трех месяцев по окончании конфликта.

77. При поддержке со стороны ЮНИСЕФ 411 612 жителей в Газе получили улучшенный доступ к воде благодаря произведенному ремонту водопроводных сетей, в том числе благодаря поставке запасных частей для генераторов, используемых предприятиями водоснабжения прибрежных муниципалитетов, созданию водораздаточных станций и установке домашних баков для хранения воды в районах ограниченного доступа. В этих районах были произведены также работы по ремонту канализационных сетей, ремонту септик-танков и восстановлению водосанитарных объектов, обслуживающих еще 175 768 человек.

78. ЮНИСЕФ и ВПП раздали 14 000 талонов, благодаря которым 84 000 человек получили доступ к гигиеническим средствам первой необходимости в течение первых нескольких недель после прекращения огня.

#### **Чрезвычайная помощь в области сельского хозяйства**

79. В целях преодоления последствий конфликта ФАО распределила среди 5000 животноводов корма и водяные баки, а также материалы для обеспечения сохранности имущества 240 скотоводов.

80. В зоне С ФАО предоставила материалы и учебную подготовку 2412 животноводам в целях снижения риска экономических потрясений, распределила среди 1800 скотоводов оборудование для обеспечения сохранности их имущества и произвела ремонт водосборных резервуаров, которыми пользуются 1056 скотоводов. Кроме того, ФАО предоставила 117 фермерам учебную подготовку и перечислила им денежные средства на цели восстановления земляного покрова.

#### **Чрезвычайная помощь в сфере образования**

81. По окончании конфликта учреждения Организации Объединенных Наций оказывали поддержку детям, возвращающимся в школы. Служба Организации Объединенных Наций по вопросам противоминной деятельности провела инспектирование и расчистку всех школ БАПОР и 21 государственной школы от взрывоопасных предметов, оставшихся со времен войны, обеспечив тем самым возможность для безопасного возвращения в школы более чем 250 000 детей. БАПОР была осуществлена трехэтапная чрезвычайная программа в сфере образования, направленная на создание безопасных условий и обеспечение здорового психосоциального состояния детей в рамках усилий по их возвращению в школы. ЮНИСЕФ были закуплены и распределены среди 130 000 детей учебные принадлежности и материалы, а также учебные пособия и комплекты спортивного инвентаря для 395 школ.

82. ЮНИСЕФ оказал поддержку в обучении 11 000 учителей и других работников сферы образования методам руководства классами и оказания психосоциальной помощи для обеспечения их готовности к новому учебному году. В целях удовлетворения особых потребностей детей более младшего возраста ЮНИСЕФ распределил среди 11 300 дошкольников материалы, способствующие развитию детей в раннем возрасте.

#### **Чрезвычайная помощь в вопросах обеспечения жильем**

83. Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов была создана группа по контролю за материалами, призванная координировать и обеспечивать контроль за конечным использованием строительных материалов, поставляемых в поддержку Механизма реконструкции Газы.

84. Служба Организации Объединенных Наций по вопросам противоминной деятельности и ПРООН вели работы по расчистке завалов, образовавшихся в результате разрушений, вызванных конфликтом. Служба провела расчистку 84 районов, обеспечив безопасное удаление взрывоопасных предметов, оставшихся со времен войны, а ПРООН обеспечила удаление более 60 000 тонн обломков, общее количество которых составляет 2,2 млн. тонн.

85. На момент написания настоящего доклада БАПОР продолжало предоставлять убежище и услуги первой необходимости почти 8000 перемещенных внутри страны лиц, которые живут в 13 пунктах сбора беженцев, находящихся в ведении Агентства. БАПОР предоставило денежную помощь на временные жилища, например субсидии на аренду жилья, 7653 семьям (на сумму 7,1 млн. долл. США), а также денежную помощь на мелкий ремонт жилищ 69 717 семьям (на сумму 79,5 млн. долл. США). Кроме того, ПРООН предоставила более чем 4000 небеженских семей, оставшихся без крова в результате конфликта, 8 млн. долл. США в виде денежной помощи, которая позволила им получить доступ к временным жилищам на время восстановления их жилья.

86. На Западном берегу денежную помощь БАПОР получили свыше 3370 человек после того, как их дома были снесены израильскими властями.

87. Благодаря поддержке со стороны Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам 280 бедных домашних хозяйств, 100 из которых возглавляли женщины, были переселены в заново отстроенные или восстановленные дома в Газе и на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим.

### **С. Поддержка палестинских учреждений со стороны системы Организации Объединенных Наций**

88. По просьбе правительства Организация Объединенных Наций, Всемирный банк и Европейский союз приступили совместно с правительством к проведению детальной оценки потребностей для получения всеобъемлющей картины материального ущерба, убытков и потребностей в восстановительных работах, вызванных эскалацией военных действий в Газе, в секторе государственного управления и в производственном, инфраструктурном и социальном секторах, результаты которой будут учитываться при планировании восстановительных работ и при определении степени приоритетности тех или иных мероприятий.

89. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека продолжало взаимодействовать с палестинскими властями, Независимой комиссией по правам человека и гражданским обществом в целях обеспечения того, чтобы обязательства, сформулированные в Палестинском плане национального развития на 2014–2016 годы в области государственного строительства в целях достижения суверенитета, выполнялись в соответствии с новыми правовыми обязательствами, вытекающими из различных международных договоров по правам человека, к которым присоединилось правительство. Управление, Комиссия и ряд учреждений Организации Объединенных Наций приступили к осуществлению активной программы укрепления потенциала и поддержки министерств, включающей проведение предметной учебной подготовки для ознакомления министерств с положениями договоров и с требованиями эффективного контроля и отчетности по мере подготовки министерствами своей программы реформы и составления своих первоначальных докладов для представления женеvским договорным органам.

90. Кроме того, структура «ООН-женщины» продолжала оказывать поддержку Комиссии в деле наблюдения за положением в области доступа женщин к средствам правосудия на оккупированной палестинской территории. В июне 2014 года Комиссия опубликовала свой первый доклад, в котором были высвечены проблемы, затрудняющие доступ женщин к средствам правосудия, и необходимость применения Уголовного кодекса и других законов, касающихся прав женщин, а также право женщин на защиту в суде и на услуги адвокатов.

91. ВПП оказала поддержку силам гражданской обороны в деле укрепления потенциала в области обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и уменьшения опасности бедствий, включая создание системы управления информацией, объединяющей веб-портал по вопросам обеспечения готовности к бедствиям, призванный повысить информированность населения о грозящих опасностях, приложение к «Смартфону» для проведения оценок потребностей в чрезвычайных ситуациях и инфраструктуру геопространственных данных. Эти инструменты были переданы силам гражданской обороны в целях расширения и усиления их способности осуществлять координацию и принимать меры реагирования в случае бедствий.

92. Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов продолжало оказывать поддержку Палестинской гражданской полиции, национальным силам безопасности, президентской гвардии и другим службам безопасности в рамках инициатив по укреплению институционального потенциала, включая организацию учебных программ, закупку оборудования, создание систем управления информацией и предоставление физической инфраструктуры и оборудования. Управление оказало также поддержку министерству внутренних дел в разработке всеобъемлющей программы укрепления институционального потенциала, охватывающей весь спектр функций, выполняемых министерством.

93. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, опираясь на свой предыдущий опыт сотрудничества, продолжала наращивать организационные и функциональные возможности Совета палестинских грузоперевозчиков. Она предоставляла также палестинскому частному и государственному секторам консультационные услуги и техническую информацию по вопросам упрощения процедур торговли.

## **D. Развитие частного сектора**

94. В 2014 году БАПОР осуществило финансирование 13 811 кредитов палестинским предприятиям и домашним хозяйствам на сумму 19,4 млн. долл. США. Женщины и молодые люди получили соответственно 30 процентов и 35 процентов от общей суммы кредитов. Последствия конфликта отразились на самодостаточности и устойчивости этой программы, о чем свидетельствуют чистые убытки на сумму 739 400 долл. США в Газе, тогда как на Западном берегу программа принесла чистый доход в размере 280 821 долл. США от операций по микрофинансированию.

## **E. Координация помощи, предоставляемой Организацией Объединенных Наций**

95. В отчетном периоде под эгидой заместителя Специального координатора по ближневосточному мирному процессу/Координатора-резидента и Координатора гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций было укреплено сотрудничество и координация между многочисленными форумами доноров и Организации Объединенных Наций. Страновая группа по гуманитарным вопросам проводила регулярные встречи в целях согласования информационно-пропагандистской работы в гуманитарной области и мер реагирования. При поддержке со стороны Координационной группы, входящей в состав Канцелярии Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу, страновая группа Организации Объединенных Наций продолжала осуществлять координацию своих программ путем разработки Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития с учетом приоритетных задач, намеченных в Палестинском плане национального развития на 2014–2016 годы в области государственного строительства в целях достижения суверенитета. Были укреплены усилия по налаживанию конструктивных партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций, правительством и более широким сообществом доноров. Организация Объединенных Наций по линии Специального комитета связи продолжала подготовку докладов, стратегий и руководящих указаний по вопросам деятельности в области развития и гуманитарной деятельности в Газе, Восточном Иерусалиме и зоне С и совместно с другими гуманитарными организациями занималась разработкой Призыва о помощи в связи с кризисом в Газе, Стратегического плана реагирования на 2015 год и Плана Организации Объединенных Наций по обеспечению поддержки процесса реконструкции в секторе Газа на 2014–2016 годы.

## **IV. Ответные меры доноров в связи с кризисом**

### **Бюджетная и финансовая поддержка**

96. В 2014 году правительству с трудом удавалось выполнять свои финансовые обязательства, поскольку объем расходов несколько превысил ожидаемый уровень, а объем поступлений оказался меньше, чем предполагалось. В течение года у правительства накопилась значительная задолженность по платежам, особенно по платежам частному сектору и в пенсионную систему, и к ян-

варю 2015 года сумма его долгов перед внутренними банками возросла до 1,7 млрд. долл. США.

#### **Координация деятельности доноров**

97. Координационная группа в составе Канцелярии Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу реагирует на растущее число просьб об оказании поддержки системе Организации Объединенных Наций и готовит основные материалы для различных форумов, например для заседаний Специального комитета связи, проводимых два раза в год. Группа занимается также координированием документов с изложением политических позиций и устранением проблем, препятствующих осуществлению программ, во взаимоотношениях с основными донорами и внешними участвующими сторонами.

98. Структура по координации помощи на местах по-прежнему служила основным форумом для доноров и Государства Палестина. В отчетном периоде работой по координации гуманитарной помощи и информационно-пропагандистских мероприятий по-прежнему руководило Управление по координации гуманитарных вопросов.

99. В отчетном периоде состоялось одно заседание Специального комитета связи — 22 сентября 2014 года в Нью-Йорке.

### **V. Сохраняющиеся потребности**

100. Из суммы взносов в размере 5,4 млрд. долл. США, объявленных в Каире на цели подъема и восстановления Газы, выплачено около 23 процентов.

101. С учетом сохраняющихся потребностей в Стратегическом плане реагирования на 2015 год испрашивается сумма в размере 705 млн. долл. США. Мобилизованные на сегодняшний день средства составляют 21 процент от этой суммы. Срочно требуются также дополнительные средства на поддержку основного бюджета БАПОР, ожидаемый дефицит которого составит в 2015 году 81,3 млн. долл. США.

102. Учреждения Организации Объединенных Наций пытаются изыскать сумму в размере 1,2 млрд. долл. США на цели поддержки программ развития, осуществляемых по линии Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, из которой на данный момент обеспечено финансированием 53 процента. В рамках Призыва БАПОР об оказании чрезвычайной помощи на 2015 год испрашиваются средства в размере 414,4 млн. долл. США, предназначенные для удовлетворения самых неотложных гуманитарных нужд палестинских беженцев. По оценкам БАПОР, для предоставления семьям выплат на цели ремонта их жилищ и текущих субсидий на аренду жилья требуются средства на сумму 720 млн. долл. США.

### **VI. Имеющиеся проблемы**

103. Вспыхнувший в отчетном периоде конфликт принес беспрецедентные убытки и разрушения, увеличив тем самым объем гуманитарных нужд и потребностей в проведении восстановительных работ. Несмотря на функциони-



рование временного Механизма реконструкции Газы, восстановительные работы ведутся более медленными темпами, чем необходимо, из-за ограниченности финансирования со стороны доноров. Необходимо создать условия, позволяющие правительству взять на себя всю полноту ответственности за восстановление в Газе.

104. На Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, ужесточились все меры по ограничению передвижения и доступа, сносу палестинской инфраструктуры и связанному с этим перемещению палестинцев. Кроме того, продолжается активная деятельность по созданию поселений, ведущая к обострению напряженности на местах. Самое главное, отсутствие внушающих доверие политических перспектив продолжает негативно сказываться на оперативной обстановке.

## **VII. Выводы**

105. Условия оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в отчетном периоде непрерывно усложнялись вследствие конфликта, а сохраняющиеся угрозы потери палестинцами источников средств к существованию, особенно снос домов, и продолжающиеся ограничения по-прежнему создавали колоссальные препятствия для процесса развития. Организация Объединенных Наций будет и впредь добиваться установления справедливого, прочного и всеобъемлющего мира на Ближнем Востоке на основе резолюций 242 (1967), 338 (1973), 1397 (2002), 1515 (2003), 1850 (2008) и 1860 (2009) Совета Безопасности, прекращения оккупации, которая началась в 1967 году, и создания суверенного, демократического, жизнеспособного и сопредельного палестинского государства, существующего бок о бок с Израилем в условиях мира и безопасности.