



Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Distr.: Limited
28 November 2013
Russian
Original: English

Пятая сессия

Панама, 25-29 ноября 2013 года

Пункт 4 повестки дня

Предупреждение коррупции

Марокко: пересмотренный проект резолюции

Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации по предупреждению коррупции

*Конференция государств – участников Конвенции Организации
Объединенных Наций против коррупции,*

ссылаясь на пункт 52 итогового документа пленарного заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи, посвященного целям в области развития¹, в котором Ассамблея подчеркнула, что коррупция отвлекает ресурсы от тех направлений деятельности, которые имеют крайне важное значение для искоренения нищеты, борьбы с голодом и обеспечения устойчивого развития, и настоятельно призвала все государства, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о ратификации или присоединении к Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции²,

признавая, что коррупция оказывает разлагающее воздействие на процесс становления верховенства права, поскольку она подрывает легитимность и эффективность основных публичных институтов,

особо отмечая то большое значение, которое в Конвенции придается предупреждению преступности как составной части всеобъемлющего подхода к борьбе с коррупцией, поскольку целая глава II в ней посвящена мерам по предупреждению коррупции,

приветствуя прогресс, достигнутый государствами-участниками и Секретариатом Организации Объединенных Наций в осуществлении резолюции 4/3 под названием "Марракешская декларация о предупреждении коррупции",

¹ Резолюция 65/1 Генеральной Ассамблеи.

² United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.



признавая особую важность технической помощи в деле наращивания организационного и людского потенциала в государствах-участниках в целях содействия осуществлению положений главы II,

подчеркивая, ввиду предстоящего обзора хода осуществления главы II Конвенции во время второго цикла функционирования Механизма обзора хода осуществления Конвенции, важность создания законодательных и институциональных основ в соответствии с требованиями этой главы,

ссылаясь на свою резолюцию 3/2, которой Конференция учредила временную Межправительственную рабочую группу открытого состава по предупреждению коррупции для оказания Конференции консультативной помощи и содействия в осуществлении ее мандата в области предупреждения коррупции,

принимая к сведению Джакартское заявление о принципах для учреждений по борьбе с коррупцией, которые были приняты Международной конференцией по разработке принципов для учреждений по борьбе с коррупцией, проходившей в Джакарте 26 и 27 ноября 2012 года,

приветствуя выводы и рекомендации Рабочей группы, принятые на ее третьем и четвертом совещаниях³,

1. *призывает* государства-участники содействовать всеобщему присоединению к Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции² и настоятельно призывает государства, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о скорейшей ратификации Конвенции или присоединении к ней;

2. *вновь подтверждает*, что, хотя ответственность за осуществление Конвенции лежит на государствах-участниках, воспитание культуры честности и неподкупности, прозрачности и подотчетности, а также предупреждение коррупции являются, согласно статьям 7-13 Конвенции, совместным делом всех заинтересованных участников и секторов общества;

3. *постановляет*, что Межправительственная рабочая группа открытого состава по предупреждению коррупции продолжит свою работу по оказанию Конференции консультативной помощи и содействия в деле выполнения возложенного на нее мандата в области предупреждения коррупции и проведет по меньшей мере два совещания до начала шестой сессии Конференции [, пригласив участвовать соответствующие заинтересованные стороны];

4. *постановляет также*, что Рабочая группа должна руководствоваться многолетним планом работы на период до 2015 года, когда начнется второй цикл функционирования Механизма обзора хода осуществления, как это было согласовано Рабочей группой;

5. *с удовлетворением отмечает* достижения Рабочей группы в деле оказания содействия обмену между государствами-участниками информацией об их инициативах и оптимальных видах практики по темам, рассмотренным в ходе третьего и четвертого совещаний Группы, и призывает государства-участники и

³ См. CAC/COSP/WG.4/2012/5 и CAC/COSP/WG.4/2013/5.

далее делиться с Секретариатом новой, а также обновленной информацией о таких инициативах и оптимальных видах практики;

6. *приветствует* усилия Секретариата по выполнению его функций в качестве международного наблюдательного центра, занимающегося сбором информации относительно успешных видов практики в области предупреждения коррупции при уделении особого внимания систематизации и распространению информации, полученной от государств-участников, в том числе с помощью создания нового тематического веб-сайта для Рабочей группы;

7. *просит* Секретариат, в зависимости от наличия внебюджетных средств, продолжать выполнять функции международного наблюдательного центра и, по просьбе Рабочей группы или Конференции, предоставлять информацию о накопленном опыте и возможности адаптации оптимальных видов практики, а также о связанных с этим мероприятиях по оказанию технической помощи, которая может быть предложена государствам-участникам по их просьбе;

8. *просит* государства-участники, в надлежащих случаях, при содействии Секретариата и доноров, поощрять проведение двусторонних, региональных и международных мероприятий в целях предупреждения коррупции, включая региональные семинары-практикумы по обмену соответствующим опытом и информацией об оптимальных видах практики;

9. *настоятельно призывает* государства-участники, в дополнение к интеграции мер по противодействию коррупции в более широкие стратегии по предупреждению преступности и реформированию систем уголовного правосудия и планы реформирования публичного сектора в соответствии с резолюцией 3/2 Конференции, предпринять аналогичные действия в отношении программ, стратегий и планов действий в области развития;

10. *принимает к сведению* инициативу Секретариата и Программы развития Организации Объединенных Наций по интегрированию мер по предупреждению коррупции в более широкие повестки дня в области развития, в том числе посредством Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития;

11. *особо отмечает* важность разработки и осуществления эффективной и скоординированной политики противодействия коррупции в соответствии со статьей 5 Конвенции и в связи с этим принимает к сведению куала-лумпурское заявление о стратегиях борьбы с коррупцией и просит Секретариат выявлять и распространять среди государств-участников оптимальную практику, касающуюся разработки национальных антикоррупционных стратегий, и оказывать в этой связи содействие по запросу;

12. *признает* важность обеспечения антикоррупционных органов необходимой степенью независимости, с тем чтобы они могли выполнять их функции эффективно и без какого-либо неподобающего на них влияния;

13. *отмечает*, что многие государства-участники информировали Генерального секретаря о назначении компетентных органов, которые могут оказать другим государствам-участникам содействие в разработке и осуществлении конкретных мер по предупреждению коррупции, требуемых в соответствии со статьей 6 Конвенции, и призывает государства-участники,

которые еще не сделали этого, представить эту информацию и обновить существующую информацию, где это необходимо;

14. *призывает* государства-участники уделять особое внимание работе по укреплению честности и неподкупности в рамках всей системы уголовного правосудия, включая полицейскую службу, прокуратуру, адвокатуру, судебные органы и службу исполнения наказаний, и с удовлетворением отмечает помощь, оказанную Секретариатом государствам-участникам по их просьбе в деле интегрирования антикоррупционных мер в работу учреждений системы уголовного правосудия;

15. *принимает к сведению* предпринятую Секретариатом инициативу по разработке руководства, содержащего предложения для государств-участников по содействию осуществлению мер, направленных на укрепление честности, неподкупности и независимости судей и честности и неподкупности работников прокуратуры;

16. *настоятельно призывает* государства-участники обеспечить, чтобы работа их публичной службы соответствовала изложенным в Конвенции принципам, включая, в частности, критерии эффективности, прозрачности и объективности при наборе кадров, поощрение неподкупности, честности, ответственного отношения к делу и соблюдения кодексов поведения для публичных должностных лиц;

17. *просит* государства-участники содействовать обучению и подготовке кадров по вопросам предупреждения коррупции на всех уровнях публичного сектора и, в надлежащих случаях, частного сектора и сделать такие обучение и подготовку неотъемлемой частью национальных стратегий и планов по противодействию коррупции;

18. *призывает* государства-участники использовать Конвенцию в качестве основы для разработки конкретных и специально приспособленных антикоррупционных защитных мер в тех секторах, которые могут быть в большей степени подвержены коррупции;

19. *рекомендует* государствам-участникам в соответствии с пунктом 5 статьи 8 Конвенции стремиться, в надлежащих случаях и в соответствии с основополагающими принципами своего внутреннего законодательства, устанавливать и укреплять системы декларирования активов для публичных должностных лиц в целях идентификации и урегулирования коллизий интересов и просит Секретариат и далее в этой связи оказывать поддержку государствам-участникам;

20. *настоятельно рекомендует* государствам-участникам содействовать устранению глобального риска коррупции при организации крупномасштабных спортивных мероприятий и приветствует инициативу по созданию Глобального альянса за обеспечение добросовестности в спорте;

21. *призывает* государства-участники внедрять в практику эффективные процедуры поощрения прозрачности, конкуренции и объективные критерии принятия решений в системах публичных закупок в соответствии со статьей 9 Конвенции и принять во внимание рекомендации относительно противодействия коррупции, содержащиеся в Типовом законе о публичных закупках, принятом

Комиссией Организации Объединенных Наций по праву международной торговли;

22. *настоятельно призывает* государства-участники, в соответствии со статьями 10 и 13 Конвенции, продолжать принимать меры по повышению прозрачности в системе публичной администрации, в том числе путем принятия эффективных мер, содействующих публичному доступу к информации, и просит Секретариат оказывать по запросу техническую помощь государствам-участникам, стремящимся внедрять или укреплять меры в этой области в сотрудничестве, в надлежащих случаях, с заинтересованными донорами;

23. *рекомендует* государствам-участникам содействовать, в соответствии с пунктом 2 (с) статьи 12 Конвенции, обеспечению прозрачности в деятельности юридических лиц и осуществлять обмен оптимальными видами практики в выявлении собственников-бенефициаров юридических структур, используемых для совершения коррупционных преступлений или сокрытия или перевода их доходов;

24. *настоятельно призывает* государства-участники, в соответствии со статьей 13 Конвенции, продолжать поощрять участие отдельных лиц и групп лиц за пределами публичного сектора, таких как гражданское общество, неправительственные организации и организации, функционирующие на базе общин, в предупреждении коррупции и борьбе с ней и призывает государства-участники укреплять в этой связи потенциал таких лиц и групп лиц;

25. *вновь подтверждает*, что государствам-участникам следует и далее укреплять меры по повышению осведомленности во всех секторах общества и что особое внимание следует уделять работе с молодежью и детьми в рамках стратегий по предупреждению коррупции;

26. *отмечает* предпринятые государствами-участниками шаги по поощрению на различных уровнях системы образования программ, пропагандирующих концепции и принципы честности и неподкупности, и поощряет дальнейшие усилия в этой связи;

27. *приветствует* достигнутый Секретариатом в рамках Антикоррупционной академической инициативы и в сотрудничестве с соответствующими партнерами прогресс в деле разработки комплексных антикоррупционных учебных материалов для университетов и других учебных заведений и просит Секретариат и далее оказывать поддержку государствам-участникам в этой области;

28. *отмечает* разработку Секретариатом курса по изучению Конвенции;

29. *с удовлетворением отмечает* разработку для правительств и журналистов компьютерной программы для подготовки на основе Конвенции отчетов о коррупции и просит Секретариат, по запросу и в зависимости от наличия внебюджетных ресурсов, и далее оказывать поддержку государствам-участникам и журналистам в этой связи;

30. *приветствует* предпринятую Секретариатом инициативу по разработке сборника оптимальных видов практики по мерам защиты лиц, сообщающих информацию, а также свидетелей, потерпевших и экспертов;

31. *предлагает* Секретариату препроводить государствам-участникам доклад, который будет подготовлен в рамках Инициативы по обеспечению честности в Организации в сотрудничестве с членами Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций, о мерах по обеспечению соответствия политики честности, неподкупности и предупреждения коррупции в системе Организации Объединенных Наций принципам Конвенции;

32. [*просит* Рабочую группу представить Конференции на ее шестой сессии рекомендации относительно методики обзора хода осуществления главы II в ходе второго цикла функционирования Механизма обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции];

33. *призывает* государства-участники стремиться досрочно представлять доклады об осуществлении главы II Конвенции, используя контрольные перечни вопросов для самооценки, с уделением особого внимания оценке эффективности принимаемых мер по предупреждению коррупции, обобщению успешных видов практики и выявлению потребностей в технической помощи и принимает к сведению информацию, уже представленную некоторыми государствами-участниками Рабочей группе по ее просьбе;

34. *просит* Секретариат в тесном сотрудничестве с донорами, предоставляющими многостороннюю и двустороннюю помощь, продолжать оказывать техническое содействие государствам-участникам, по их просьбе, в целях содействия осуществлению главы II Конвенции, в том числе в подготовке к участию в процессе обзора по главе II;

35. *призывает* партнеров по развитию активизировать свое сотрудничество и координацию при предоставлении технической помощи в целях предупреждения коррупции;

36. *призывает* государства-участники продолжать предоставлять финансовые и другие ресурсы на цели эффективного удовлетворения указанных государствами-участниками потребностей в технической помощи на осуществление главы II Конвенции;

37. *подчеркивает* важность методических материалов и экспертного опыта по вопросам предупреждения коррупции, находящихся в распоряжении Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, и материалов и экспертного опыта Программы развития Организации Объединенных Наций, в рамках ее мандата, а также организаций, предоставляющих помощь и знания на двусторонней и другой основе;

38. *подчеркивает* важность обеспечения достаточного и адекватного финансирования Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, с тем чтобы оно могло реагировать на растущий спрос на его услуги, и призывает государства-члены вносить соответствующие добровольные взносы на счет, который упоминается в статье 62 Конвенции и управление которым осуществляется в рамках Фонда Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию⁴, в целях оказания

⁴ См. пункт 4 резолюции 58/4 Генеральной Ассамблеи.

развивающимся странам и странам с переходной экономикой технической помощи, которая может им потребоваться для укрепления их потенциала в связи с осуществлением главы II Конвенции;

39. *просит* Секретариат представить Рабочей группе на ее совещаниях в период между сессиями и Конференции на ее шестой сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции.

40. *предлагает* государствам-участникам и другим донорам предоставить внебюджетные ресурсы для целей, указанных в настоящей резолюции, в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.
