



Конференция государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции

Distr.: Limited
15 November 2013
Russian
Original: English

Пятая сессия

Панама, 25-29 ноября 2013 года

Пункт 4 предварительной повестки дня*

Предупреждение коррупции

Марокко: проект резолюции

Мероприятия по осуществлению Марракешской декларации по предупреждению коррупции

*Конференция государств – участников Конвенции Организации
Объединенных Наций против коррупции,*

ссылаясь на пункт 52 итогового документа пленарного заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи, посвященного целям в области развития¹, в котором Ассамблея подчеркнула, что коррупция отвлекает ресурсы от тех направлений деятельности, которые имеют крайне важное значение для искоренения нищеты, борьбы с голодом и обеспечения устойчивого развития, и настоятельно призвала все государства, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о ратификации или присоединении к Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции²,

признавая, что коррупция оказывает разлагающее воздействие на процесс становления верховенства права, поскольку она подрывает легитимность и эффективность основных публичных институтов,

особо отмечая то большое значение, которое в Конвенции придается предупреждению преступности как составной части всеобъемлющего подхода к борьбе с коррупцией, поскольку целая глава II в ней посвящена мерам по предупреждению коррупции,

приветствуя прогресс, достигнутый государствами-участниками и Секретариатом Организации Объединенных Наций в осуществлении резолюции 4/3 под названием "Марракешская декларация о предупреждении коррупции",

* CAC/COSP/2013/1.

¹ Резолюция 65/1 Генеральной Ассамблеи.

² United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.



признавая особую важность технической помощи в деле наращивания организационного и людского потенциала в государствах-участниках в целях содействия осуществлению положений главы II,

подчеркивая, ввиду предстоящего обзора хода осуществления главы II Конвенции во время второго цикла функционирования Механизма обзора хода осуществления Конвенции, важность создания законодательных и институциональных основ в соответствии с требованиями этой главы,

ссылаясь на свою резолюцию 3/2, которой Конференция учредила временную Межправительственную рабочую группу открытого состава по предупреждению коррупции для оказания Конференции консультативной помощи и содействия в осуществлении ее мандата в области предупреждения коррупции,

приветствуя выводы и рекомендации Рабочей группы, принятые на ее третьем и четвертом совещаниях³,

признавая, что, хотя ответственность за осуществление Конвенции лежит на государствах-участниках, воспитание культуры честности и неподкупности, прозрачности и подотчетности, а также предупреждение коррупции являются, согласно статьям 7-13 Конвенции, совместным делом всех заинтересованных участников и секторов общества,

1. *призывает* государства-участники содействовать всеобщему присоединению к Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции⁴ и настоятельно призывает государства, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о скорейшей ратификации Конвенции или присоединении к ней;

2. *постановляет*, что Межправительственная рабочая группа открытого состава по предупреждению коррупции продолжит свою работу по оказанию Конференции консультативной помощи и содействия в деле выполнения возложенного на нее мандата в области предупреждения коррупции и проведет по меньшей мере два совещания до начала шестой сессии Конференции;

3. *постановляет также*, что Рабочая группа должна руководствоваться многолетним планом работы на период до 2015 года, когда начнется второй цикл функционирования Механизма обзора хода осуществления, как это было согласовано Рабочей группой;

4. *просит* Секретариат продолжать оказывать содействие Рабочей группе в выполнении ее функций;

5. *с удовлетворением отмечает* достижения Рабочей группы в деле оказания содействия обмену между государствами-участниками информацией об их инициативах и оптимальных видах практики по темам, рассмотренным в ходе третьего и четвертого совещаний Группы, и призывает государства-участники и далее делиться с Секретариатом новой, а также обновленной информацией о таких инициативах и оптимальных видах практики;

³ См. CAC/COSP/WG.4/2012/5 и CAC/COSP/WG.4/2013/5.

⁴ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

6. *приветствует* усилия Секретариата по выполнению его функций в качестве международного наблюдательного центра по отслеживанию передовой практики в области предупреждения коррупции путем сбора, систематизации и распространения среди государств-участников соответствующих практических подходов, в том числе с помощью создания нового тематического веб-сайта для Рабочей группы;

7. *просит* Секретариат, в зависимости от наличия внебюджетных средств, продолжать выполнять функции международного наблюдательного центра и, по просьбе Рабочей группы или Конференции, предоставлять информацию о накопленном опыте и возможности адаптации оптимальных видов практики, а также о связанных с этим мероприятиях по оказанию технической помощи, которая может быть предложена государствам-участникам по их просьбе;

8. *просит* государства-участники при содействии Секретариата и в сотрудничестве с соответствующими региональными и международными организациями, в зависимости от случая, поощрять проведение двусторонних, региональных и международных мероприятий в целях предупреждения коррупции, включая региональные семинары-практикумы по обмену соответствующим опытом и информацией об оптимальных видах практики;

9. *настоятельно призывает* государства-участники интегрировать меры по противодействию коррупции в более широкие стратегии по предупреждению преступности и реформированию систем уголовного правосудия в планы реформирования публичного сектора и программы, стратегии и планы действий в области развития;

10. *приветствует* инициативу Секретариата и Программы развития Организации Объединенных Наций по интегрированию мер по предупреждению коррупции в более широкие повестки дня в области развития, в том числе посредством Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, и просит продолжать прилагаемые в этой связи усилия;

11. *особо отмечает* важность разработки и осуществления эффективной и скоординированной политики противодействия коррупции в соответствии со статьей 5 Конвенции и просит Секретариат выявлять и распространять среди государств-участников оптимальную практику, касающуюся разработки национальных антикоррупционных стратегий, и оказывать в этой связи содействие по запросу;

12. *признает* важность обеспечения антикоррупционных органов необходимой степенью независимости, с тем чтобы они могли выполнять их функции эффективно и без какого-либо неподобающего на них влияния и в этой связи принимает к сведению Джакартское заявление о принципах для учреждений по борьбе с коррупцией, которые были приняты Международной конференцией по разработке принципов для учреждений по борьбе с коррупцией, проходившей 26-27 ноября 2012 года в Джакарте;

13. *отмечает*, что 83 государства-участника информировали Генерального секретаря о назначении компетентных органов, которые могут оказать другим государствам-участникам содействие в разработке и

осуществлении конкретных мер по предупреждению коррупции, требуемых в соответствии со статьей 6 Конвенции, и призывает государства-участники, которые еще не сделали этого, представить эту информацию и обновить существующую информацию, где это необходимо;

14. *призывает* государства-участники уделять особое внимание работе по укреплению честности и неподкупности в рамках всей системы уголовного правосудия, включая полицейскую службу, прокуратуру, адвокатуру, судебные органы и службу исполнения наказаний, и с удовлетворением отмечает помощь, оказанную Секретариатом государствам-участникам по их просьбе в деле интегрирования антикоррупционных мер в работу учреждений системы уголовного правосудия;

15. *приветствует* предпринятую Секретариатом инициативу по разработке в соответствии со статьей 11 Конвенции руководства и рамок для оценки, с тем чтобы оказывать государствам-участникам поддержку в осуществлении мер по укреплению честности, неподкупности и независимости судей и честности и неподкупности работников прокуратуры;

16. *настоятельно призывает* государства-участники обеспечить, чтобы работа их публичной службы строилась на основе изложенных в Конвенции принципов, включая, в частности, критерии эффективности, прозрачности и объективности при наборе кадров, поощрение неподкупности, честности, ответственного отношения к делу и соблюдения кодексов поведения для публичных должностных лиц;

17. *просит* государства-участники содействовать обучению и подготовке кадров по вопросам предупреждения коррупции на всех уровнях публичного и частного секторов и сделать такие обучение и подготовку неотъемлемой частью национальных стратегий и планов по противодействию коррупции;

18. *призывает* государства-участники использовать Конвенцию в качестве основы для разработки конкретных и специально приспособленных антикоррупционных защитных мер в тех секторах, которые могут быть в большей степени подвержены коррупции;

19. *настоятельно призывает* государства-участники в соответствии с пунктом 5 статьи 8 Конвенции устанавливать и укреплять системы декларирования активов для публичных должностных лиц в целях идентификации и урегулирования коллизий интересов и просит Секретариат и далее в этой связи оказывать поддержку государствам-участникам;

20. *призывает* государства-участники внедрять в практику эффективные процедуры поощрения прозрачности, конкуренции и объективные критерии принятия решений в системах публичных закупок в соответствии со статьей 9 Конвенции и принять во внимание рекомендации, содержащиеся в Типовом законе о публичных закупках, принятом Комиссией Организации Объединенных Наций по праву международной торговли;

21. *настоятельно призывает* государства-участники, в соответствии со статьями 10 и 13 Конвенции, продолжать принимать меры по повышению прозрачности в системе публичной администрации, в том числе путем принятия законов, содействующих публичному доступу к информации, и

просит Секретариат оказывать по запросу техническую помощь государствам-участникам, стремящимся внедрять или укреплять меры в этой области;

22. *настоятельно призывает также* государства-участники, в соответствии со статьей 13 Конвенции, продолжать поощрять участие отдельных лиц и групп лиц за пределами публичного сектора, таких как гражданское общество, неправительственные организации и организации, функционирующие на базе общин, в предупреждении коррупции и борьбе с ней и призывает государства-участники укреплять в этой связи потенциал таких лиц и групп лиц;

23. *вновь подтверждает*, что государствам-участникам следует и далее укреплять меры по повышению осведомленности во всех секторах общества и что особое внимание следует уделять работе с молодежью и детьми в рамках стратегий по предупреждению коррупции;

24. *отмечает* предпринятые государствами-участниками шаги по поощрению на различных уровнях системы образования программ, пропагандирующих концепции и принципы честности и неподкупности, и поощряет дальнейшие усилия в этой связи;

25. *приветствует* достигнутый Секретариатом в рамках Антикоррупционной академической инициативы и в сотрудничестве с соответствующими партнерами прогресс в деле разработки комплексных антикоррупционных учебных материалов для университетов и других учебных заведений и просит Секретариат и далее оказывать поддержку государствам-участникам в этой области;

26. *отмечает* разработку Секретариатом курса по изучению Конвенции и призывает государства-участники содействовать включению этого курса в учебные программы их национальных учебных заведений;

27. *с удовлетворением отмечает* разработку для правительств и журналистов компьютерной программы для подготовки на основе Конвенции отчетов о коррупции и просит Секретариат, по запросу и в зависимости от наличия внебюджетных ресурсов, и далее оказывать поддержку государствам-участникам и журналистам в этой связи;

28. *приветствует* предпринятую Секретариатом инициативу по разработке сборника оптимальных видов практики по мерам защиты лиц, сообщающих информацию, а также свидетелей, потерпевших и экспертов;

29. *приветствует* подготовленный Секретариатом в рамках Инициативы по обеспечению честности в Организации в сотрудничестве с членами Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций доклад о мерах по обеспечению соответствия политики честности, неподкупности и предупреждения коррупции в системе Организации Объединенных Наций принципам Конвенции;

30. *отмечает* предпринятую Секретариатом инициативу по упрощению и оптимизации контрольного перечня вопросов для самооценки, предназначенного для проведения обзора хода осуществления главы II Конвенции и приветствует дополнительные руководящие указания,

подготовленные в отношении той информации, которую должны представлять государства-участники;

31. *призывает* государства-участники стремиться досрочно представлять доклады об осуществлении главы II Конвенции, используя контрольные перечни вопросов для самооценки, с уделением особого внимания оценке эффективности принимаемых мер по предупреждению коррупции, обобщению оптимальных видов практики и выявлению потребностей в технической помощи;

32. *просит* Секретариат в тесном сотрудничестве с донорами, предоставляющими многостороннюю и двустороннюю помощь, продолжать оказывать техническое содействие государствам-участникам, по их просьбе и в зависимости от наличия внебюджетных ресурсов, в деле осуществления главы II Конвенции, в том числе в тех областях, которые указаны в настоящей резолюции и которые выявляются в ходе процесса обзора;

33. *призывает* партнеров по развитию активизировать свое сотрудничество и координацию при предоставлении технической помощи в целях предупреждения коррупции;

34. *призывает* государства-участники предоставлять достаточные финансовые ресурсы на цели эффективного удовлетворения указанных государствами-участниками потребностей в технической помощи на осуществление главы II Конвенции и подчеркивает в этой связи важность методических материалов и экспертного опыта, находящихся в распоряжении Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности;

35. *подчеркивает* важность обеспечения достаточного и адекватного финансирования Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, с тем чтобы оно могло реагировать на растущий спрос на его услуги, и призывает государства-члены вносить соответствующие добровольные взносы на счет, который упоминается в статье 62 Конвенции и управление которым осуществляется в рамках Фонда Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию⁵, в целях оказания развивающимся странам и странам с переходной экономикой технической помощи, которая может им потребоваться для укрепления их потенциала в связи с осуществлением главы II Конвенции;

36. *просит* Секретариат представить Рабочей группе на ее совещаниях в период между сессиями и Конференции на ее шестой сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции.

⁵ См. пункт 4 резолюции 58/4 Генеральной Ассамблеи.