



大会
经济及社会理事会

Distr.: General
11 December 2012
Chinese
Original: English

大会
人权理事会
第二十三届会议
2013年5月至6月
议程项目2

联合国人权事务高级专员年度报告和
联合国人权事务高级专员办事处报告
及秘书长报告

经济及社会理事会
妇女地位委员会
第五十七届会议
2013年3月4日至15日
临时议程* 项目3(c)

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000年
妇女：21世纪性别平等、发展与和平”的大
会第二十三届特别会议的后续行动：性别平
等主流化、状况和方案事项

联合国促进性别平等和增强妇女权能署关于联合国支持采取
行动消除暴力侵害妇女行为信托基金的活动的报告

秘书长的说明

摘要

秘书长谨向妇女地位委员会和人权理事会转递联合国促进性别平等和增强
妇女权能署(妇女署)根据大会第50/166号决议编写的关于联合国支持采取行动
消除暴力侵害妇女行为信托基金的活动的报告。

* E/CN.6/2013/1.



一. 引言

1. 联合国支持采取行动消除暴力侵害妇女行为信托基金是依照大会第 50/166 号决议于 1996 年成立的。它是会员国承诺执行法律和政策手段以消除暴力侵害妇女行为的一个重要基准。信托基金由联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)代表联合国系统进行管理,力求使联合国在这一关键领域的工作能协同增效和连贯一致。它是实现“一体行动”倡议的一个重要平台。信托基金是专门处理各种类型和情节的暴力侵害妇女这一严重侵犯人权行为的唯一全球多边赠款机制。信托基金以 2010-2015 年战略文件“愿景 2015”为指导,支持国家和地方政府、非政府组织和联合国国家工作队执行各项方案,其目的是防止暴力,扩大向幸存者提供服务和加强体制对策,以消除暴力侵害妇女和女孩行为的根源和后果。

2. 截至 2012 年底,信托基金拥有覆盖 85 个国家和领土的 95 个方案,流动赠款组合金额为 6 350 万美元,惠及 2 400 万妇女和女孩的生活,并影响到 5 000 多个正式和非正式机构。本报告是为妇女地位委员会第五十七届会议和人权理事会第二十三届会议编写的,其中介绍了信托基金在 2012 年取得的进展和成就。

二. 背景和环境

3. 暴力侵害妇女和女孩行为是最普遍的侵犯人权行为之一。在一些国家,每 10 名妇女中有多达 7 名妇女在其一生中至少遭受过一次身体暴力和(或)性暴力侵害。¹ 世界各国和各个社区的妇女和女孩仍生活在严重的不安全状态中,不论其身处何地,种族、文化、社会经济状况和宗教信仰如何都是如此。各个群体的妇女和女孩遭受的重复和交叉歧视与排斥使这种暴力和不安全现象更加严重。今天,人们日益认识到,暴力侵害妇女行为是对民主的威胁,是实现持久和平的障碍,是国家经济的一个负担,也是令人震惊的侵犯人权行为。²

4. 数量空前的国家通过或加强了制止暴力侵害妇女行为的法律、政策和行动计划,由此可以看出暴力侵害妇女行为被视为一个重大的社会和政治问题。³ 在国

¹ 见世界卫生组织(世卫组织)，“关于妇女健康和侵害妇女的家庭暴力的多国调查”，2005 年，日内瓦。调查结果表明，各国妇女遭受伴侣的肉体和(或)性暴力侵害的比例各不相同，在日本城市地区为 15%，而在埃塞俄比亚农村地区却高达 71%，大多数区域为 30-60%。另见“暴力侵害妇女行为的发生率：国别调查”，联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)汇编，2011 年。

² 见妇女署，“联合国消除暴力侵害妇女行为信托基金，2011 年年度报告”。

³ 全球共有 139 个国家将性别平等保障措施列入宪法，125 个国家特别颁布了将家庭暴力定为刑事犯罪的法律。见妇女署，“世界妇女的进步：追求正义”（2011-2012），第 24 页。

际一级，大会和安全理事会通过了一系列决议，⁴ 要求加强在这一领域的行动，从而强化了上述法律。这进一步证明，在建立制止暴力侵害妇女行为的全球法律框架方面迄今已取得进展。

5. 信托基金按照大会授予的任务，将资源投入于合作性的、相互协调的创新方案，旨在终止暴力侵害妇女行为，使妇女和女孩能够过上没有恐惧的安全和有尊严的生活并获得司法救助，并使之成为一种常态而非例外。

6. 根据这一任务规定，信托基金集中努力将全球对制止暴力侵害妇女行为的承诺付诸实践，支持采取各项举措，消除使暴力得以猖獗的基于性别的歧视和排斥。基金资助开展的方案采取各种战略，以改变不公正的法律、不公平的社会规范和有害做法；向暴力行为的幸存者提供优质服务 and 司法救助；在冲突中、冲突后和过渡环境中，保证妇女和女孩的安全；打破暴力与艾滋病毒/艾滋病之间的联系。

7. 信托基金资助开展的方案产生了知识、经验教训和良好做法，它们正迅速为在消除暴力侵害妇女行为这一动态进程中做出政策变革提供基础和驱动力。受赠方通过基线研究、评价和研究工作收集到的证据正转化为公共教育、机构政策宣传和拟订方案的工具。信托基金资助开展的举措在增加知识、改变行为和改变基于偏见的做法方面发挥关键作用。信托基金认为，这些重要努力是防止暴力和促进增强妇女权能的组成部分。

三. 化承诺为实践

8. 信托基金支助的方案综合采取多个领域的干预措施，力求保护和实现妇女拥有的相互关联的各项权利。在努力防止暴力的同时，还开展提供服务方案、法律和司法改革及强化体制建设，从而形成协调一致的综合办法，制止暴力侵害妇女和女孩行为，并在多个层面处理滋生暴力的多重根源及其复杂后果。这些努力正在帮助构建预防、应对和消除暴力的一种模式，并优先考虑良好做法的可持续性和制度化。信托基金与合作伙伴在工作中认识到，要消除暴力侵害妇女行为，就必须与社区保持接触；使用多媒体和社会营销手段可以提高对暴力问题的认识和揭露暴力行为；基于确凿证据的研究可以改善宣传、决策和方案执行工作。

9. 信托基金受赠方在 2012 年取得的成就有力地证明，向注重实效的机构所领导的优质方案提供战略性的直接捐赠，可取得重大成果。受赠方通过信托基金支助的方案，正在为建立防止暴力侵害妇女行为的综合循证模式奠定基础，并可在区域、国家和全球范围扩大和复制这一模式。信托基金帮助填补资源方面的重大

⁴ 大会第 61/143 号、第 62/133 号、第 63/155 号、第 64/137 号、第 65/187 号和第 67/144 号决议及安全理事会第 1325(2000)号、第 1820(2008)号、第 1888(2009)号和第 1960(2010)号决议。

差距，促使更多举措获得成功，这些举措已证明是减少暴力侵害妇女和女孩行为的一个推动因素。

防止暴力

10. 在个人、社区和社会各级加大初级预防工作的力度以防止发生暴力行为，仍然是信托基金的一个优先事项。为此，需要查明并消除产生暴力问题的根源，而不是仅仅侧重于暴力行为的后果。此外，要防止暴力还必须采取干预措施，改变基于性别的不平等权力关系，废除歧视性的社会规范，消除公共和私人领域中纵容暴力侵害妇女和女孩行为并使之习以为常的态度和行为。为了打破助长暴力的不平等、排斥和边缘化循环，初级预防的重点应是从源头上改变人们的心态和定型观念。初级预防是任何消除暴力侵害妇女和女孩行为的长期战略的重要部分。

11. 信托基金将大约 1 600 万美元的流动组合投入于开展社区动员举措，目的是使预防暴力工作能惠及妇女和女孩。这些持续性方案通过建立社会支助和对基于性别的暴力行为的零容忍政策，促进个人做出改变，同时增加社区一级对妇女的保护。

12. 信托基金还投入大约 600 万美元用于开展以学校为基础的预防方案，目的是为女孩继续接受教育创造安全空间。这些干预措施使学校管理人员、女孩、男孩、家长和社区协同努力，被认为是消除社会和家庭中使暴力行为合法化的各种规范、从而终止暴力行为代代相传的综合战略的重要组成部分。

13. 信托基金支助的学校预防方案为女孩及其支助网络提供工具，用以实现她们的人权，并避免可能遭受虐待。这些方案使女孩和男孩、家长、学校管理部门和社区共同努力，直接应对系统性的性别歧视和贬低女孩价值的社会规范，目的是改变个人的行为及容忍暴力的体制和社会规则。在这一过程中，信托基金的受赠方努力加强女孩和男孩的作用，使他们成为实现性别平等和消除暴力侵害妇女和女孩行为的变革推动者和变革对象。

14. 针对农村人口大量移徙现象，北京农村妇女文化发展中心正在执行一项方案，旨在防止因父母进城务工而留守农村的少女遭受暴力侵害(父母不在时，这些女孩由亲属扶养)，她们特别容易受到身体虐待和性虐待。该中心正在为儿童建立一个社区安全网络，培训监护人、老师、警察和医务人员如何更好地保护这一群体，如何鉴别留守儿童遭受的肉体和精神虐待创伤。在该方案的推动下，在试点地区开展合作的各个政府部门提高了对保护留守女孩的重要性的认识，并表示有意将各种干预措施纳入其日常工作。例如，2012 年以前，随州市的地方教育政策未将安全教育和性教育列入教师和学生的教育和培训计划。通过文化发展中心的努力，1 675 名当地小学和初中学生接受了重要的性教育和自我保护培训；随州市教育局首次将性教育和安全教育纳入教师年度培训计划。此外，2012 年建立了三个资源中心，为监护人和留守儿童提供安全空间，以便他们交流信息和经

验，互学互助。该中心及其伙伴采取了第一个重要步骤，为在受移民影响的社区防止暴力侵害女孩行为确立了种种措施。在这一过程中，该中心证明了战略性的小规模投资可以产生重要的倍增效应。

15. 在赞比亚，立即平等组织致力于为女孩创造安全空间，使她们能够建立自己的保护资产，从而增强少女的权能，防止、查明和报告性暴力行为。该方案已惠及 4 所学校的 1 800 多名女孩。该方案认识到男孩的参与对任何预防工作都很重要，因此向 1 500 名学龄男孩传播信息，挑战容忍对女孩性暴力的定型观念，从而消除导致男孩不能维护女孩权利的歧视性态度和行为。该方案带来了明显的态度转变：4 所学校的 600 多个男孩承诺充当变革的推动者，参与解决对女孩的性暴力问题，重点是成为与暴力行为做斗争的下一代合作伙伴。

16. 信托基金确认，男子和男孩在促进实现对暴力行为的零容忍方面发挥重要作用，并已投入大约 630 万美元，用于专门针对男子和男孩的方案，使之成为变革的推动者。

17. 巴西 Promundo 研究所是信托基金的另一个受赠方，它也致力于使男子和男孩参与防止暴力侵害妇女行为和促进性别平等工作。在信托基金的支助下，该研究所在巴西、智利、印度和卢旺达实施了一项多国方案，于 2012 年结束方案工作。该方案旨在检验和评价让青年和成年男子参与防止基于性别的暴力行为的一系列干预措施，包括在体育、教育、保健和工作场所等领域采取的措施。2012 年对方案进行了影响评价。其中的统计结果表明，对暴力侵害妇女行为的态度发生了重大变化，自我报告的对女性伴侣使用暴力的情况也大幅减少。定性结果进一步表明，对男子暴力侵害亲密伴侣的支持态度明显下降。在印度，该方案参与者自报的对亲密伴侣使用肢体暴力的情况有所减少。例如在 Jaunpur，自报对妇女实施肢体暴力的现象在过去三个月有所下降，从基线时的 19%下降到底线调查时的 9%。评价结果还表明，方案参与者对有关暴力侵害妇女行为的法律有了更多了解。在巴西，方案依托体育运动举办讲习班、活动和比赛。采取这些干预措施后，认为亲密伴侣间的暴力行为可以接受的男子百分比明显下降。在足球比赛的参加者中，有一半报告说，他们学会了如何与女性交往的不同方式，20%以上的人说，他们学会了在有暴力倾向时如何更好地控制自己。在智利，在保健领域采取干预措施后，参加者自报他们的行为发生了重大积极变化，包括安全套的使用率有所上升。评价结果还显示，方案参与者的性别平等行为明显增加，80%以上的年轻人报告说，干预措施为他们以非暴力方式解决问题提供了更多工具。

18. 在柬埔寨，信托基金的受赠方援外社及其在当地的实施伙伴人民健康与发展协会，在促使年轻男子参与关于性健康和基于性别的暴力行为对话方面获得了巨大成功。2012 年，该方案将在金边 10 所主要大学推广针对男大学生的防止基于性别的暴力举措，覆盖面为 6 500 名年轻男子。这一举措致力于培养同伴领袖的能力，以就性别、妇女权利和对女性负责任的一般行为等问题开展同侪教育。培

训前和培训后的调查表明，接受培训的大学生对基于性别的暴力问题有了更多了解和认识。2012年，秘书长任命人民健康与发展协会执行主任为青年大使和男性领导人网络成员，以表彰他在调动青年男子参与解决暴力侵害妇女问题方面发挥的作用。

19. 信托基金正在加大对该方案的投入力度，利用媒体应对导致妇女和女孩面临更大暴力侵害风险的歧视性的性别规范、态度和行为。信托基金受赠方“交汇点”一直是所谓“寓教于乐”方面的先驱之一。它制作了颇受欢迎的电视连续剧“交叉流”，通过描述尼加拉瓜一个劳工家庭艰辛的日常生活，探讨尼加拉瓜年轻女性面临的一些关键问题，比如商业性剥削、工厂的年轻女工、性虐待及其影响。“交汇点”还进一步利用“交叉流”节目的感召力，摘选其中的某些情节，激发1 500多名年轻男女就性剥削问题展开讨论。参加讨论者表示，他们能够识别性剥削的风险并知道如何进行预防。受赠方还出版流行杂志《La Boletina》，发行范围覆盖全国84%以上的城市，读者人数超过140 000。《La Boletina》由282个妇女组织构成的网络进行传播，已成为加强该国妇女运动的凝聚力、协调性和对话的一个渠道。2012年的一项评估显示，《La Boletina》的读者报告称，她们对自己拥有的各项权利之间的相互联系有了更多了解，包括性健康和生殖权利、经济权利和免遭暴力侵害的权利。她们还报告说，她们在以下方面的能力有所增强：争取他人对自己权利的更多尊重；做出影响其生活的决策；确立自己的个人目标；确保参与政治生活或与其他妇女一道组织起来发表她们的意见。信托基金支持乐施会荷兰国际发展合作组织执行“有目的的流行文化”方案，在11个国家努力推广防止暴力侵害妇女和女孩行为的战略。“交汇点”是这一方案的资源组织之一，在亚洲和非洲各地分享和帮助推广它在这方面的经验。

扩大幸存者获得支助服务的途径

20. 信托基金支助制止暴力侵害妇女行为的协调、综合与多部门方法。为了确保有效落实女性暴力行为幸存者的各种相互关联的需求和权利，受赠方与多个部门和机构，包括保健、安全和(或)警务、法律事务、教育、社会事务、青年事务、劳工和城市规划等相关部门和机构互动协助。

21. 2012年在莫桑比克，作为承受方的“国际开拓者”组织在该国设立了第一个综合中心，关护和协助暴力侵害妇女行为幸存者，集保健、社会心理、执法、律师助理和社会为一体。该方案加强了加扎省警察和保健工作者的能力，为目前充分运作的绍奎和赛赛两市警察局内的援助女性和儿童暴力行为受害者局提供了帮助。在这些办公室内，训练有素的保健工作者接收和治疗幸存者，将他们转介到适当的服务部门。该方案还负责建设各省、区局的以下能力：规划、预算(如关于促进性别平等的预算编制培训)、执行和监测干预措施以防止暴力侵害妇女的行为。所有的伙伴和联系方均接受了与消除暴力侵害妇女行为有关的性别平等

和政策和(或)法律的培训。这些活动是在该方案结束后继续增强各项战略和干预措施的主导权和可持续性的重要基石。

22. 此外,信托基金还支助一些旨在加强向特别弱势的妇女和女孩提供服务的开创性举措。作为分配给特别专题窗口⁵的用于解决艾滋病毒/艾滋病和暴力侵害妇女行为关联问题的960万美元的一部分,信托基金赠款的受赠方正努力加大妇女和女孩获得重要服务的力度。乌克兰公共卫生基金会正在实施一项方案,其目标是改善女性艾滋病毒感染者及流落街头的妇女和女孩的生活,她们是基于性别的暴力的幸存者。该方案通过扩大这些人获得关护和支助的机会及建立防止和应对暴力行为的政府制度、能力和承诺而得到实施。这一举措确立了基辅首个处理暴力侵害感染艾滋病毒/艾滋病及流落街头的妇女和女孩案件的识别、转诊和提供服务的制度。该基金会还正在全国四个城市试行一个创新方案,让400多名暴力实施者接受改变行为的辅导和教育。在印度,卡纳塔克邦促进健康信托基金正在实施一个方案,以解决印度南方卡纳塔克邦性工作者所面对的严重暴力行为和日益受艾滋病毒/艾滋病之害的问题,那里近135 000名妇女从事性工作,而仅在过去一年里,其中的26%就报告受到殴打或强奸。该方案通过个人、社区和机构各级的干预,正在改进社区成员、性工作者及其伴侣以及提供服务者之间针对艾滋病和暴力侵害妇女行为的关联问题的知识、态度和行为。该方案在其实施的第一年就初见成效并受到重要的利益攸关方的认可。2012年,卡纳塔克邦的司法机构决定通过司法学院而实现所有地区的培训制度化。

23. 冲突、冲突后和过渡期的环境对向暴力行为幸存者提供服务构成了特殊的挑战。在世界各地受冲突影响的地区,各个组织与信托基金合作,正着力于应付这些复杂的挑战,以确保妇女获得她们所需要的关键服务。在伊拉克,国际医疗团正通过加强巴格达多个部门的主要服务提供者的能力和协调工作而建立一种女性暴力行为幸存者综合关护模式,并建立转诊制度以应对暴力侵害妇女和女孩的行为。通过与卫生部合作,来自40多家医院和初级卫生保健中心的100多名医务人员接受了培训,以为幸存者提供更好的支助和服务。医生、护士、助产士、医务助理和其他医务人员所获得的知识,正纳入该国的基础保健制度。地方当局、伊拉克律师协会、社区社会工作者和非政府组织的培训,促进了必要的跨部门协调,用以确保采取向幸存者提供服务的综合方法。设在摩尔多瓦共和国的非政府组织“共鸣”,正在外德涅斯特地区实施一个方案,目标是预防和制止家庭暴力。该组织开发了向女性暴力行为幸存者提供综合服务的技术,包括有效的转介制度。提供服务方在其日常工作中采用了该方案的援助模式,并建立了内部记录和报告系统。该方案有效地向妇女伸出援手,其中许多人已成为宣传者和志愿者,向其他幸存者传授她们的第一手经验、知识和技能。该方案正扩大公众对这一旨

⁵ 联合国信托基金推出了专项资金窗口,以推动其第15个征集提案活动,重点是消除艾滋病毒/艾滋病和暴力侵害妇女行为的双重之害的方案。

在消除暴力侵害妇女行为运动的参与。此外，受赠方推动通过一项反家庭暴力法草案，该法案在 2012 年议会听证会的正式议程中得到了深入的讨论、定稿和审议。总体而言，信托基金投入 750 万美元用于使冲突、冲突后和过渡环境中的妇女和女孩受益的干预措施。

加强应对暴力行为的机构对策

24. 为了确保世界各地通过的政策和法律给妇女和女孩带来实际的变化，信托基金支助了各种旨在加强应对暴力行为的机构对策的举措。信托基金通过提高可用于有效地执行国家法律和行动计划的支助的质量和数量，促进了问责制、透明度及公民参与和监督。

25. 信托基金支助了一些以加强司法系统针对侵犯人权行为的对策为重点的举措。许多国家在能力方面存在差距，在问责制、机构的任务和职责方面不够明确，导致司法系统中有罪不罚的现象习以为常。通过确立新的刑事调查准则和犯罪登记制度，受赠方以创造能够真正满足妇女需求的体制环境为目标。例如，一个由国际救援委员会主导的方案正着力于打击有罪不罚现象，并促进塞拉利昂的公平和及时司法。该委员会为塞拉利昂警察提供财政和技术援助，用于使该国的第一套调查性暴力和家庭暴力犯罪的标准作业程序概念化和广为传播。这些程序将在全国增强记录、调查和起诉性暴力和家庭暴力程序的一致性和有效性。该委员会还在塞拉利昂国民议会通过《性犯罪法》的过程中起到了促进伙伴的作用。该法为起诉包括强奸、性侵犯和性剥削在内的各种性犯罪提供了一个更加一致和全面的法律框架，目前正等待总统签署后而通过成为法律。预计该法将创建一个法律框架，用以更加一致和有效地调查和起诉性犯罪，无论受害者的年龄或与实施者的关系为何。一旦该法案签署而成为法律，该委员会将与其他利益攸关方一道，确保通过由信托基金支助的一系列公众教育和培训活动而在塞拉利昂传播该法律。这一举措利用和扩大了由信托基金和大不列颠及北爱尔兰联合王国国际发展部支助的一个早期项目，体现了牢固和持续的伙伴关系的重要性。委员会正规划在其存在的其他国家推广这一方案。

26. 信托基金支助若干旨在建立和(或)加强转介机制的方案。在波斯尼亚和黑塞哥维那，由联合国人口基金(人口基金)和联合国发展计划署(开发署)与政府密切合作而联合实施的一个联合国国家工作队方案，正在各实体同地方和国家两级之间建立沟通和协调渠道，目标是建立一个有效的转介机制，供主要利益攸关方使用。八个目标城市已承诺提供资源，用以确保其可持续性。该方案还推动了 13 个城市的地方当局制定和通过当地防止基于性别的暴力的计划和方案，这些城市通过国家性别平等行动计划而获得了资金分配款。各种目标转介机制也制定和通过了自己的防止其所在当地社区内的暴力行为计划，以表示其对消除暴力侵害妇女和女孩行为的长期承诺。

27. 信托基金的其他受赠方以加强执行保护令和对以性别为动机杀害妇女行为进行的刑事调查为重点。在墨西哥，天主教徒拥护自由选择权组织正确立关于涉及女性的谋杀和强迫失踪案件的刑事调查标准化程序，它将成为各州检察长的模型。受赠方与国家公民杀害妇女行为观察站合作，为对墨西哥城杀害妇女案件开展刑事调查制定了第一个程序草案。该程序将在全国其他州推广。到 2012 年年底，已编纂惩处杀害妇女行为法律的 17 个墨西哥州中的 11 个，已使用了该受赠方制定的最基本调查准则。针对全国谋杀妇女行为的数据缺乏或不足的情况，天主教徒拥护自由选择权组织还确定了在登记杀害妇女案件时应当报告的 8 个最起码的变量。这些变量已被墨西哥城检察长采用，很可能将在其他州和联邦一级推广。

四. 创造知识和发展能力

28. 信托基金作为致力于消除暴力侵害妇女和女孩行为的全球主要筹款机构，是创造和传播知识的国际枢纽。通过由信托基金支助的方案所产生的知识，为可用于消除暴力侵害妇女行为的举措提供了蓝图，并揭示了必须加以解决的方案规划和资金筹措方面的差距。

29. 越来越明显的是，消除暴力侵害妇女行为需要一种全面的方法，包括预防、援助幸存者、强有力的法律和政策框架及执法能力。由信托基金支助的方案无一例外，将个人、社区和机构各级根深蒂固的羞辱和歧视妇女和女孩的行为确定为造成妇女和女孩弱势的最重要因素。对信托基金所支助的方案进行的分析和评估显示，就消除暴力侵害妇女行为而言，各方均有责任实施促成变化的战略。要消除暴力侵害妇女行为，就需要个人、社区、国家和国际机构对信念、行为和做法以及这些信念和做法会如何影响政策、方案和行动，进行系统和持续的反思。

30. 由信托基金支助的方案的经验表明，有四种常见的方法对确定消除暴力侵害妇女行为的全面对策至关重要。分析结果显示，90%的受赠方实施举措加强针对暴力侵害妇女行为的反应行动，以防止发生暴力行为，并在暴力行为实施后，以最有效的方法帮助幸存者。信托基金的受赠方已经确定需要在消除暴力侵害妇女行为方面采取多方面策略，即在预防、补救和恢复阶段采取这种措施，并已通过一站式中心、共同的协议及个人和机构能力建设而实施这种方法，以促成应对暴力侵害妇女行为的统一对策。超过三分之一的受赠方将消除暴力侵害妇女行为的根源确定为核心战略，并已采用多种干预措施以改变人们的信念、传统、观念和行为。在这些干预措施中，最有意义的是涉及着力于男子和男孩及社区、部落和宗教领袖的措施，以及那些通过公共宣传活动促进基于社区的研究和提高认识的措施。第三种方法是创造和丰富用于支持倡导社会变革、政策和行动的知识，流动赠款组合中的 41%主要通过以下方式使用这种策略：(a) 进行调查和基线研究；(b) 规划资源和服务；(c) 试行各种方案并从个人和集体的经验中汲取知识；

(d) 开展专门的研究；(e) 扩充现有的知识。第四种核心做法是赋予幸存者权能，使其摆脱受害者状态，从而控制自己的生活并推动其他幸存者实现改变。近五分之一的赠款使用了这一策略，建立了同伴教育工作者、辅导员和幸存者网络和方案等支助系统，为女性幸存者提供降低其面对暴力的脆弱性的技能。已证明可有效促进幸存者的痊愈和改变的具体干预措施，都涉及到采用寓教于乐的技术及设立声援和支持妇女的团体，让她们能够表达自己的声音，使其需求和优先事项得到承认和尊重。

31. 消除暴力侵害妇女行为的办法并非只有一种，而是可以一致的方式应用各种措施、模式和方法。各种方案鲜有可产生直接影响的，因为变化是一个缓慢的过程，即使在最好的情况下亦如此。消除暴力侵害妇女行为的最佳方法的经验教训，着重指出了当前筹资环境可能对方案规划产生的影响。虽然研究和评估使多部门和多伙伴方的方法的重要性日益突显，但由于该领域中缺乏长期资金，则难以实施这些建议并推广所吸取的经验教训。对结合若干战略、汇集多个行为体并以一致的方式消除暴力侵害妇女和女孩行为的众多原因和后果的方案的长期投入，是至关重要的。

32. 2012年，信托基金继续通过其特殊的专题窗口支助全球学习举措。信托基金在其第16个赠款周期中，推出了有关在冲突中、冲突后和过渡环境中消除暴力侵害妇女行为的特别专题窗口。特别专题窗口尤其有益于在战略方面创造知识和刺激行动，以推进结束暴力侵害妇女和女孩行为的领域。

33. 信托基金关于消除暴力侵害妇女与艾滋病毒/艾滋病双重问题的专题窗口，还将在询证方案上继续加紧努力。2012年，信托基金编制了一份关于消除暴力侵害妇女与艾滋病毒/艾滋病的交叉问题的有效方法的政策文件。该政策文件强化了一个信息，即对长期干预措施的投入及对抗对妇女和女孩的歧视和有害规范，是通往根除暴力和艾滋病毒/艾滋病的未来的道路。2012年7月于华盛顿特区举行的国际艾滋病会议期间，在由世界卫生组织(世卫组织)和妇女署共同主办的一场会议上，介绍了该政策文件。

34. 2012年，信托基金加紧努力，发展受赠方进行有效监测和评价并加强信托基金获取和传播知识的全过程的能力。信托基金从提案拟定阶段开始即向受赠方提供技术反馈，并在受赠方的监测和评价计划的制定和实施过程中继续提供援助。它还扩展了关于循证方案设计、监测和评价的能力发展培训，为最近获得资助的受赠方提供这种培训。信托基金在墨西哥城举办了为期五天的能力建设讲习班，受益组织总数达到14个。该讲习班是专为新受赠方设计的，以便于全面了解有实证依据的最佳方案规划做法的全球概况。它使合作伙伴们聚集一堂，更充分地了解他们的方案并确定如何加强其有实证依据的做法。

五. 建立新的伙伴关系和主导权并扩大承诺

35. 动员消除暴力侵害妇女行为领域的新老行为体广泛参与，是信托基金 2010-2015 年战略计划的一项关键支柱。信托基金积极推动联合国“一体行动”倡议，将全系统聚在一起，确保在业务、决策和方案实施各阶段的协调。在业务和方案管理层次，联合国系统参与的主要渠道包括 14 个当地机构间方案咨询委员会和信托基金全球方案咨询委员会。全球方案咨询委员会就战略优先次序和赠款问题向信托基金提出建议。次区域机构间方案评估委员会确保与联合国消除暴力侵害妇女行为的目前工作和国家优先事项协同努力。这种分散和广泛参与的架构确保资金分配符合不同国家和区域的能力和需要，从而增强基金与国家优先事项和背景情况的总体相关性。根据信托基金 2012 年赠款周期的记录，联合国系统有 105 名个人和 17 个组织⁶ 参与了整个过程，显示出整个联合国系统致力于信托基金的工作与使命，并表明基金以公开、透明和参与性方式整合整个系统的能力。同样，信托基金突显了为公开讨论在全世界消除暴力侵害妇女行为的战略而创造一个平台的能力。

36. 信托基金还支助联合国国家工作队的联合方案，从而推动联合国系统在国家一级为消除暴力侵害妇女行为的协同、协调和集体努力。自 2008 年以来，信托基金已收到来自 50 个国家工作队的联合方案提案，目前正在白俄罗斯、波斯尼亚和黑塞哥维那、中国、厄瓜多尔、印度尼西亚、墨西哥、尼泊尔、巴拿马、塞尔维亚、斯里兰卡、泰国、前南斯拉夫的马其顿共和国和乌拉圭等国支助 13 项此类联合方案，资金投入总额为 1 260 万美元。信托基金有针对性的方案支助是推动国家一级机构收集联合国系统的集体知识和经验以促进有计划、协调一致和全面的方案拟订工作的一项重要因素。联合方案倡导对暴力行为采取多部门整体对策，并侧重于支持政府建立各种制度和机制。

37. 信托基金继续与联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)密切协作，并支助由人权理事会建立的特别程序机制的任务。人权高专办的国家办事处与受赠方密切合作，确保人权观点有效纳入方案实施的每个阶段。信托基金通过每年征

⁶ 2012 年，全球和次区域两级的方案咨询委员会成员包括：联合国粮食及农业组织(粮农组织)、非洲经济委员会(非洲经委会)、亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)、国际劳工组织(劳工组织)、人道主义事务协调厅、联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)、联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)、联合国开发计划署(开发计划署)、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、联合国儿童基金会(儿基会)、联合国毒品和犯罪问题办公室(禁毒办)、联合国人口基金(人口基金)、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)、世界卫生组织(世卫组织)、世界粮食计划署(粮食计划署)、世界银行、联合国采取行动制止冲突中的性暴力行为，以及秘书长关于冲突中性暴力问题特别代表办公室。方案咨询委员会还包括非政府组织、政府间组织和其他专家在全球一级和实地一级的主要代表，包括来自妇女全球领导地位中心、现在平等社、开放社会学会、国际移民组织(移民组织)和其他组织的代表。

集提案活动而征集某些组织的提案，这些组织致力于消除在落实暴力侵害妇女、其原因及后果问题特别报告员提出的建议方面所存在的差距。信托基金在制定关于在冲突、冲突后和过渡情况下暴力侵害妇女和女孩行为的新特别专题窗口过程中，还与负责冲突中性暴力问题的秘书长特别代表办公室进行协作，以确保所提出的建议着力于消除执行安全理事会第 1325(2000)号、第 1820(2008)号和第 1888(2009)号决议方面的差距。这种合作将在这一重要领域内得到支助的方案的整个实施过程中维持下去。信托基金在为这些方案提供资金的同时，还支持秘书长的“联合起来”运动，致力于其五项主要成果之一，即解决冲突中和冲突后的性暴力问题。

38. 2012年6月，大会第六十六届会议主席纳西尔·阿卜杜勒阿齐兹·纳赛尔先生在大会堂主办了一次文化活动，目的是促进对信托基金的支持并赞扬妇女署的工作。通过这一活动，大会重申其致力于结束暴力侵害妇女行为的事业以及信托基金代表联合国系统采取行动的任务。在这次特别活动之后，来自非洲、拉丁美洲和阿拉伯国家的首次捐助者的捐款，体现出各方的承诺和伙伴关系日益增强。

六. 2012年赠款周期

39. 信托基金每年的征集提案的重点是消除一切形式暴力侵害妇女行为的提案。为确保开放、公平、透明、竞争和任人唯贤程序的核心原则得以维持，信托基金以六种语文征集提案，并接受英文、法文和西班牙文的申请。信托基金优先考虑的申请应显示出多部门方法和不同利益攸关方之间的合作；循证的干预措施；在监测和评价方面的重要投入；记载知识与经验教训的系统。信托基金还强调在注重发展国家能力以促进可持续性的同时，推广各项成功举措的可能性。

40. 在过去五年中，对信托基金所提供资金的需求急剧增长。在其第 16 个赠款周期(2011年至2012年)，信托基金得以提供不到 1%的赠款申请数额(赠款申请总额为 10.6 亿美元)。在任何一年，信托基金都能够为消除暴力侵害妇女和女孩行为的需求提供不到 5%的资源。

41. 2012年，信托基金向 19 个国家的 12 项举措提供 840 万美元的新赠款。第 16 个赠款周期发放的赠款预计将在 2012 年至 2015 年期间惠及 190 万受益者。2012 年，拉丁美洲和加勒比区域获得的赠款最多，非洲、亚太、欧洲和中亚及跨区域的方案分别得到同等数量的赠款，其次是阿拉伯国家。就赠款分配数值而言，拉丁美洲和加勒比的方案获得资金的数额最大(23%)，紧随其后的是跨区域方案(20%)；非洲(18%)；欧洲和中亚(15%)；亚太和阿拉伯国家(各为 12%)。绝大多数新的受赠方(75%)为民间社会组织，其次是政府组织(17%)和联合国国家工作队(8%)。

42. 向信托基金捐款的会员国显著增加，从 2011 年的 24 个到 2012 年的 33 个，达到信托基金于 1996 年成立以来捐款会员国的最高数目。信托基金的捐款数额是国际社会致力于推动消除暴力侵害妇女行为的努力的一个标尺。这些新的伙伴关系是实现秘书长所设定目标的一个步骤，秘书长提出要通过“联合起来”运动，到 2015 年为每个信托基金赠款周期每年筹集 1 亿美元。在第 16 个赠款周期，信托基金得到了以下 17 个会员国家慷慨支助：澳大利亚、巴林、芬兰、德国、爱尔兰、以色列、哈萨克斯坦、科威特、列支敦士登、卢森堡、摩纳哥、摩洛哥、荷兰、阿曼、巴基斯坦、南非和瑞士。2012 年，强生公司是信托基金在私营部门的主要合作伙伴，而联合国联邦信用合作社则向信托基金第二次捐款。在非营利部门中，国际崇她社重申其致力于信托基金的事业，并连续第八年提供捐款。同时，联合国妇女支持和平倡议和世界和平联合会在 2012 年向信托基金第一次捐款。基金的工作也得到以下国家的妇女署国家委员会的支持：奥地利、芬兰、冰岛、日本、大不列颠及北爱尔兰联合王国。世界各地致力于此的个人也通过其捐款配合并支持了信托基金的事业。

43. 2012 年提供的赠款继续用于支助信托基金所确定的专题和优先领域的工作，其中一些受赠方与信托基金过去的受赠方合作，或在其成就的基础上更上一层楼，另一些则采取新办法与开展实地学习而另辟蹊径，其中的例子包括：

(a) 关心全球组织将努力减少马拉维恩桑杰县的学校中基于性别的暴力行为，方法是与当地非政府组织和政府机构合作，在 25 个学校中建立有效的宣传、预防和应对机制，并促进女孩和处境危险儿童获得高质量的初级教育的平等机会。在巴布亚新几内亚，变革之声作为一个当地妇女人权组织，将支持当地政府为新设立的吉瓦卡省起草了章程，用以消除该省仍然普遍盛行的多种形式暴力侵害妇女行为。

(b) 五个新的受赠方将侧重于加强旨在消除暴力侵害妇女行为的地方和国家法律、政策和行动计划。在秘鲁，妇女权益保护署 (DEMUS) 将在其成功倡导立法变革的基础上再接再厉，争取加强负责向妇女幸存者提供保护和赔偿的司法官员的能力，从而努力将《秘鲁刑事诉讼法》更好地适用于性暴力案件。在伯利兹，妇女事务部将带头努力实施该国关于基于性别的暴力问题的“国家行动计划”，注重初级预防措施，通过学校专门课程来消除暴力侵害妇女行为的原因，并争取让教师成为盟友。亚美尼亚妇女资源中心将促进政府的问责制，以执行 2011-2015 年《打击基于性别暴力的战略行动计划》，制定监测机制并就法律和政策变革向有关政府机构提出建议。在塞尔维亚的联合国国家工作队将根据《2011 年预防和消除家庭和亲密伴侣关系中对妇女的暴力行为国家战略》，通过一系列预防和保护措施，推动制定一个协调一致的体制对策来消除暴力侵害妇女行为。佛得角促进性别平等研究所将率先执行 2011 年《消除基于性别的暴力行为法》，重点是防止暴力行为及政府和非政府组织间协调的机制对策。

(c) 2012 年，信托基金支助了冲突、冲突后和过渡背景方面的 4 个新项目，为这些重要举措提供了近 350 万美元，并首次向利比亚的项目提供赠款。国际医疗团将努力确保地方和国家当局在利比亚目前的过渡时期，以适当方式处理并注重基于性别的暴力问题。国际医疗团将加强政府和社区服务提供方的服务和协调能力，并在全国五个关键设施就基于性别的暴力问题指导原则和心理急救提供培训。妇女争取性别公正倡议将在国际刑事法院正在进行调查的四个武装冲突和冲突后局势中解决基于性别犯罪的问责问题。受赠方将加强地方实施记录方案的能力，以便建立关于基于性别的犯罪的可靠数据。国际过渡时期司法中心将努力确保过渡时期司法机制能够在六个方案国家满足基于性别的暴力行为受害者的具体需要，即向国家政策制订者和其他参与制定过渡时期司法措施者提供技术援助和培训。在泰国，国际援救委员会将扩大已证明有效的提供服务的方法，以采取注重幸存者的多部门方针，从人道主义角度处理基于性别的暴力问题，以期在泰缅边界两个难民营满足幸存者的需求，并协助当地社区组织成为采取这一办法的带头人。

七. 下一步行动

44. 随着信托基金临近其第十七个赠款年，它将继续提供一个全球平台，以便会员国、民间社会组织和联合国系统为消除暴力侵害妇女行为作出协调一致的努力。通过提供赠款，信托基金将继续支助高质量的循证方案，以期改善世界各地妇女和女孩的生活。信托基金将继续成为新观念的推动者、协助战略行动的源泉和关于实地新出现的最佳做法的知识中心。信托基金将在受赠方在当地所获得的知识的基础上，继续揭示出全球性办法的必要环节，以促进终止暴力侵害妇女行为的全面对策。

45. 为了满足对信托基金赠款的日益增加的需求，须加倍努力以确保获得必要的资源和关注。截至 2012 年 12 月，澳大利亚、奥地利、洪都拉斯、冰岛、爱尔兰、哈萨克斯坦、土耳其和美利坚合众国等国政府向信托基金第 17 个赠款周期作出捐款，同时德国和荷兰政府则做出正式认捐。

46. 消除在执行国家法律、政策和行动计划方面的差距，将继续构成信托基金征集提案工作的总框架。信托基金尤其将设法支持那些在现有发展方案下得不到充足资源、常常得不到很多服务的工作领域。由于幼年遭受暴力会造成破坏性以及有可能导致身体和精神方面的终身影响，2012 年 11 月发出的征集提案通知包括一个专门注重消除暴力侵害青少年女孩的方面。这一活动借助了 2012 年 10 月 11 日所庆祝的首个国际女童日，并将加强在尊重、保护和实现女孩的人权方面的承诺。这一赠款领域的重点在于防止和保护青少年女孩免受一切形式的基于性别的暴力、虐待和剥削，并确保遭受暴力侵害的女孩获得关键服务并获得诉诸司法的机会。这其中包括消除对受暴力侵害高危人群的暴力行为，诸如那些失学、因婚

姻而与外界隔绝、或“隐形”家佣的女孩。对于那些通过解决和满足青少年女孩的需求的综合措施而致力于促进其权利的非政府组织、各国政府和联合国国家工作队，供资窗口使信托基金得以向其提供迫切需要的资源和支助。通过这一做法，这一批新的受赠方还将积累关于最佳做法的基本知识，并确定在其他范围内可以扩大和复制的模式。信托基金的愿景是在 2013 年与联合国儿童基金会(儿童基金会)、少女问题联盟及其他方面密切合作，交流方案编制信息并扩大具有青少年女子方面丰富经验的伙伴的网络。

47. 将邀请 10 个冲突、冲突后和过渡环境中的新受赠方分享其在执行方案中所获得的经验和汲取的教训。在赠款周期结束时，信托基金将根据方案评价，就在冲突中、冲突后和过渡情况下消除基于性别的暴力行为的良好做法，传播知识和制定政策文件。还将拟订个案研究，以确定拟订关于基于性别的暴力行为方案这一领域中的可行做法。对于致力于解决暴力侵害妇女行为与艾滋病毒/艾滋病的关联问题的受赠方，信托基金将继续为合作伙伴提供专门技术援助。

48. 在信托基金的管理部门妇女署的领导下，构成基金全球方案咨询委员会的联合国各组织和民间社会，正密切协作，记录在信托基金所支助方案中吸取的经验教训，其中包括世卫组织、联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)、儿基会、开发署、人口基金、国际劳工组织(劳工组织)、人权高专办、立即平等组织、妇女全球领导地位中心和各区域委员会。这一合作和协调将在 2013 年及以后继续下去，以确保将消除暴力侵害妇女行为作为 2015 年以后发展议程的核心部分，并作为实现两性平等、促进妇女人权和赋予整个社区权能的关键推进手段。