



方案和协调委员会

第五十五届会议

组织会议，2015年4月23日

实质性会议，2015年6月1日至26日

临时议程* 项目4(b)

协调问题：非洲发展新伙伴关系

联合国系统对非洲发展新伙伴关系的支持

秘书长的报告

摘要

本报告概述了2014年6月以来联合国系统为支持非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)而开展的活动。报告围绕联合国在非洲开展工作的机构区域协调机制的九个专题组编制。

在本报告所述期间，联合国系统继续加强对执行新伙伴关系和非洲联盟2014-2017年战略计划的支持，特别是在非洲联盟宣布的非洲农业和粮食安全年以及增强妇女权能和促进发展以实现非洲2063年议程年范围内加以支持，并继续加强对发展基础设施的支持。联合国系统大力支持非洲联盟和次区域机构抗击埃博拉。2015年1月的非洲联盟大会第二十四届常会通过2063年议程后，联合国一直在作出努力，重新聚焦其与非洲联盟的伙伴关系并加强区域协调机制，以支持非洲联盟委员会2014-2017年战略计划和2063年议程的十年执行计划。

* E/AC.51/2015/1。



一. 引言

1. 方案和协调委员会第四十五届会议建议大会请秘书长向委员会第四十六届会议提交报告，并且以后每年提交报告，说明联合国系统向非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)提供支持的情况。大会第 69/17 号决议核可了这项请求。

二. 对执行非洲发展新伙伴关系的支持

2. 本报告着重介绍 2014 年 6 月以来联合国系统为支持新伙伴关系而开展的活动，这些活动围绕与新伙伴关系优先事项相对应的九个专题组进行，由联合国各实体和非洲联盟委员会共同主持。本报告依据联合国系统各基金、方案和专门机构以及秘书处各部门应非洲问题特别顾问办公室的请求提供的资料编写的，非洲问题特别顾问办公室请求提供资料，说明 2014-2015 年期间执行的重要活动、方案和项目，并强调质量和数量两方面的成果和影响。

3. 本报告借鉴了联合国监测机制关于落实非洲发展各项承诺的第一次审查报告(A/69/163)，该报告审查了四个领域：(a) 农业、粮食安全和营养；(b) 发展筹资；(c) 环境可持续性和气候变化；(d) 治理。

A. 基础设施发展

4. 由非洲经济委员会(非洲经委会)共同协调的基础设施专题组包括四个分组：能源、信息和通信技术、运输、水和环境卫生问题。

5. 在本报告所述期间，专题组成员继续支持执行《非洲基础设施发展方案》。2014 年 6 月，非洲经委会、联合国开发计划署(开发署)、世界银行和非洲开发银行与新伙伴关系规划和协调局和塞内加尔联合举办了达喀尔促进非洲基础设施融资峰会。峰会通过了《达喀尔行动议程》，可在此基础上争取支持和推动建立伙伴关系，包括公私伙伴关系，以加速执行《非洲基础设施发展方案》的 16 个优先项目。

6. 作为达喀尔融资峰会的一项后续行动，非洲经委会设计了 16-16-16 项目，该计划重点支持在 2016 年底前实施 16 个优先项目。作为 2014 年非洲周的一部分，非洲问题特别顾问办公室、联合国全球契约办公室和新伙伴关系规划和协调局组织了一次商业论坛，以推动确定公私伙伴关系，加速执行在达喀尔融资峰会上排名前 8 位的项目。其结果，联合国全球契约办公室一直通过《负责任的投资原则》来提高对这些项目的认识，让更多机构投资者参与对非洲基础设施的包容性投资。此外，世界银行承付 40 多亿美元，支持《非洲基础设施发展方案》在能源、运输、信息和通信技术以及水资源等领域的优先事项。

7. 在能源部门，在秘书长人人享有可持续能源倡议下，世界银行支持各国确定为达到获得目标而到 2030 年的投资需求。联合国工业发展组织(工发组织)一直在

执行全球环境基金供资 335 万美元的项目，以提高坦桑尼亚联合共和国农村地区的微型水力发电能力：在 Lushoto 区建造了发电能力为 10 千瓦的水电站，电力网覆盖范围扩大到 80 多个家庭，并为当地创造了就业机会。

8. 在信息和通信技术领域，国际电信联盟(国际电联)继续支持落实《连通非洲倡议》，特别是支持新伙伴关系信息和通信技术宽带基础设施网络的两个部分——乌胡鲁网海底电缆和团结网地面网络的宽带发展。国际电联领导了区域及次区域信息和通信技术政策与监管框架的协调统一工作，为非洲信息和通信技术基础设施的公共及私人投资创造了必要的环境。在西部非洲，国际电联继续支持各国将西非国家经济共同体(西非经共体)示范法套用为本国法律文书。

9. 在运输部门，专题组成员支持制订《通贯非洲公路网政府间协定》，以促进非洲大陆一体化，非洲联盟大会第二十三届常会在 2014 年 6 月核可了这项协定。世界银行一直在支持 27 亿美元的 10 个走廊项目，包括通过发展综合多式走廊来扩大走廊经济影响的新项目。这些项目将改善非洲的贸易和市场准入状况。国际民用航空组织(民航组织)一直在协助 29 个非洲国家解决查明的安全缺陷。其结果，在加强非洲航空安全方面已经取得了进展。

10. 为了处理萨赫勒地区的水资源管理问题，国际原子能机构(原子能机构)开展了一个项目，该项目覆盖 13 个非洲国家共有的 5 个主要含水层系统，并在此基础上开发了共有含水层诊断分析数据库，制定了一项培训、管理和水平衡建模战略行动计划。

B. 治理

11. 开发署共同协调的治理专题组包括民主与治理、经济与企业治理、人权以及公共服务与行政四个分组。

12. 在本报告所述期间，联合国民主基金继续加强民主和民间社会组织，为此特别开展了共计 230 万美元的 13 个项目。民主基金加强喀麦隆基层公民对实施权力下放的参与，支持增强马拉维青年权能以使其参与地方治理，提高乌干达女青年的公民参与和领导力，放大津巴布韦青年的声音，并加强索马里公共政策参与和问责制。

13. 在过去 12 个月中，联合国西非办事处(西非办)与西非经共体进行合作，筹备在该次区域的各种选举，包括在贝宁、布基纳法索、几内亚、几内亚比绍、尼日利亚和多哥的选举。西非办、非洲联盟和西非经共体于 2014 年 11 月访问了布基纳法索，支持该国利益攸关方在本国人民起义后进行包容性对话。非洲联盟、联合国和西非经共体支持设立“协助布基纳法索过渡国际后续行动和支持小组”，以促进该国平稳过渡，并在 2015 年 10 月进行选举。

14. 建设和平支助办公室加强对各国实现稳定的支持，为此将即时反应机制限额提高至每个国家 1 500 万美元。在中非共和国，这一支持使过渡当局受益，过渡当局利用供资保障政府核心服务，包括支付 450 万美元的警察和宪兵的薪金，世界银行则支付了其余公务员的薪金。该办公室还支助前塞雷卡战斗人员从班吉营地自愿搬迁至原籍社区。办公室协助组织了 2015 年初的班吉论坛，促进和解与政治对话。其结果，公众对该国过渡进程的信心得到增强。

15. 联合国毒品和犯罪问题办公室在机场通信项目和全球集装箱管制方案框架下协助各国打击非法贩运，以上项目和方案是同世界海关组织共同实施的。在贝宁、佛得角、科特迪瓦、冈比亚、加纳、马里、尼日利亚、塞内加尔和多哥的重点国际机场部署了机场截获行动联合工作队，它们在缉获毒品中发挥了重要作用。

16. 毒品和犯罪问题办公室继续支持北非国家政府的改革进程，特别是在善治和法治领域。2014 年 4 月以来，毒品和犯罪问题办公室与突尼斯密切合作，继续开展活动以支持刑事司法改革和加强法治。毒品和犯罪问题办公室还协助埃及国家主管当局建立有效的反洗钱机制，促进资产回收工作。办公室继续加强非洲之角和印度洋区域各国刑事司法机构的能力，以有效打击海盗活动和更广泛的海上犯罪。毒品和犯罪问题办公室为肯尼亚、毛里求斯、塞舌尔和坦桑尼亚联合共和国起诉海盗行为提供了广泛支持，旨在确保公平和高效的审判以及安全而人道的拘留。

17. 在经济治理方面，国际货币基金组织继续帮助非洲国家实现宏观经济和财政稳定，为此开设培训班来进行能力建设，并通过中期信贷、备用信贷、快速信贷和债务减免等一系列融资机制来提供财政支持。截至 2014 年 8 月，29 个非洲国家从基金组织获得了不可撤销的债务减免，总额超过 65 亿美元。基金组织还在 2015 年 2 月设立了灾难控制和救济信托基金，几内亚、利比里亚和塞拉利昂已从该基金获得 1 亿美元的债务减免赠款。

18. 为了改善采掘业的治理，非洲问题特别顾问办公室、非洲经委会、工发组织、非洲联盟和非洲开发银行共同举办了一次高级别会议，主题是“实现 2015 年后发展议程与非洲联盟 2063 年议程：加强管理非洲采掘业以促进可持续及包容性工业发展、结构性经济变革以及包容性和具有复原力的经济增长”。这项活动旨在通过实施非洲采矿业愿景、加速非洲工业发展行动计划和 2015 年后发展议程非洲共同立场，加强非洲国家的自然资源管理能力。

19. 联合国贸易和发展会议(贸发会议)继续帮助 16 个非洲国家¹ 实现投资、创业规则和程序的简化及自动化。贸发会议和开发署协助喀麦隆在另两个地区安装电

¹ 贝宁、布基纳法索、佛得角、喀麦隆、科摩罗、科特迪瓦、埃塞俄比亚、几内亚比绍、马里、摩洛哥、尼日尔、刚果共和国、卢旺达、塞内加尔、多哥和坦桑尼亚联合共和国。

子规章系统，从而确保首都实施的简化措施也能惠及该国其他地方的企业家。这两个组织还协助坦桑尼亚联合共和国投资促进局安装了在线登记系统，使开办企业所需行政步骤从 21 个减少至 7 个，从而改善了商业环境。

20. 国际贸易中心(贸易中心)通过建设非洲贸易能力方案向东非和南部非洲共同市场(东南非共同市场)商业理事会提供了技术专长，以加强其与政府更好地对话的能力，从而确保私营部门的关切在政策制定和贸易谈判中得到考虑。

21. 联合国难民事务高级专员公署(难民署)与非洲联盟、区域经济共同体和其他联合国实体进行合作，为 1 300 万名非洲难民、境内流离失所者和无国籍人提供保护和援助。难民署、非洲经委会、非洲联盟、政府间发展管理局(伊加特)、索马里侨民和广大国际社会为 2014 年 8 月召开的部长级会议提供了支持，会议通过了关于索马里难民的亚的斯亚贝巴承诺，这是一个重要的里程碑，使吉布提、埃塞俄比亚、肯尼亚、索马里、乌干达和也门等国政府汇聚在一起，共同应对可持续地解决索马里难民问题所需的人道主义和发展问题。

22. 联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)、开发署和非洲人权和人民权利委员会共同努力，消除对非洲艾滋病病毒感染者的羞辱、歧视和其他侵犯人权行为，这些努力促使一项关于自愿绝育和在获得艾滋病病毒防治服务方面保护人权及的决议获得了通过。

23. 在西部非洲，联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、非洲开发银行和西非经共体共同制定了一项区域政策，以促进人权教育、公民身份及和平文化教育以及民主教育，并将其纳入教育系统。在中部非洲，教科文组织最后确定了关于和平与公民身份教育的区域指导原则，该原则将被纳入部门计划和课程表。在东部非洲，在全球公民身份教育倡议的框架下为肯尼亚和南苏丹制定了若干倡议。在南部非洲，教科文组织继续加强宽容、消除仇外心理并促进和平共处，为此推出社区广播节目并开展关于性别暴力和人权的媒体活动。

C. 和平与安全

24. 联合国驻非洲联盟办事处代表政治事务部共同主持的和平与安全专题组由四个专题分组组成：非洲和平与安全架构；冲突后重建和发展；应急准备和反应；以及过渡时期司法。

25. 作为提高次区域冲突预防和调解能力工作的一部分，联合国中部非洲区域办事处(中非办)在待命调解小组的支持下，在 2014 年 11 月为中部非洲国家经济共同体(中非经共体)举办了一次调解培训讲习班。它还与中非经共体开展互动协作，成立了一个调解股，并在设于加蓬的中非经共体秘书处设立了调解专家名册。中非办为加强中非经共体的调解能力和支持调解架构的运作作出了贡献。

26. 中非办在使“反砍刀”组织和前塞雷卡回到谈判桌方面发挥了作用，并促进各方在 2014 年 7 月在刚果共和国举办的民族和解和政治对话论坛期间签署停止

敌对行动协议。此后，中非办继续支持次区域领导人和中部非洲的利益攸关方在与联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)密切协商后，协助执行《布拉柴维尔协定》，并向其提供支持，就政治进程的未来步骤向各方提供咨询意见。

27. 同样，政治事务部支持马诺河联盟制定次区域跨境安全战略并于其后启动其执行工作，其中包括制定一个五年项目，该项目于 2014 年 7 月在科特迪瓦被马诺河联盟成员国采纳。针对博科圣地在乍得湖流域地区的活动的扩展，西非办和中非办向受影响的次区域机构和成员国提供了技术支持。在这方面，西非办为乍得湖流域委员会制定一个全面的区域反恐战略工作提供了支持。西非办和中非办对乍得、喀麦隆和尼日尔进行了多次访问，以评估博科圣地的影响，并探讨联合国可向受影响国家政府以及相关的次区域组织提供支持的途径。政治事务部还帮助使打击博科圣地多国特遣部队最终于 2015 年 2 月投入运作。

28. 2014 年 10 月，非洲问题特别顾问办公室、非洲联盟和开发署组织区域经济共同体向联合国会员国进行情况通报，内容是在 2063 年议程范畴内非洲区域经济共同体在巩固和平、安全、治理与发展方面的作用。该活动凸显了区域经济共同体的基本执行作用，同时有助于更好地认识到需要联合国增加对加强区域经济共同体技术和机构能力的支持，以利于其审查各自的战略计划，确保这些计划与 2063 年议程保持一致，并监测和评价议程在区域一级的执行情况。

29. 在本报告所述期间，建设和平基金支持为在布隆迪、中非共和国、科特迪瓦、刚果民主共和国、几内亚、几内亚比绍、马里、塞拉利昂和乌干达巩固和平作出的努力。这些国家共收到 6 520 万美元。在刚果民主共和国，建设和平基金协助在该国东部催化了经修订的国际安全及稳定支持战略，为此它强调政治对话，并通过在南基伍省和东方省实施的两个旨在推动实施经修订的战略和确保更长期的稳定的项目提出了一种多部门的地区办法。

30. 秘书处人道主义事务协调厅支持南部非洲发展共同体(南共体)在南非和东非发展区域灾害应对能力，以及在东非为政府间发展管理局的成员国发展区域人道主义反应能力。人道协调厅继续通过与秘书处维持和平行动部特派团综合培训中心和其他合作伙伴合作，提供人道主义军民协调培训，向联合国在非洲的授权特派团提供支持。向来自中非共和国、刚果民主共和国、索马里、南苏丹和苏丹的文职和军事特派团人员提供了培训，以使它们能加强合作与协调。

31. 政治事务部与中非经共体和西非经共体合作，支持为应对海盗所带来的新威胁，制定综合性区域反海盗战略。为支持中非经共体、西非经共体和几内亚湾委员会设立的指导委员会，政治事务部协助于 2014 年 6 月制定了 2014-2016 年行动计划，协助使设在喀麦隆的区域间海事安全协调中心于 2014 年 9 月开幕，并协助使设在刚果共和国的中部非洲海事安全区域协调中心于 2014 年 10 月投入运行。

32. 国际海事组织(海事组织)通过其综合技术合作方案,继续支持在索马里和亚丁湾的反海盗措施,包括在培训和能力建设等领域。在西部和中部非洲地区,正在为几内亚湾开展类似的工作。通过所有行为体的共同努力,上述地区的海盗和武装劫船的发生率大幅减少。

33. 联合国人类住区规划署(人居署)在预防城市犯罪和城市安全干预领域为几个非洲城市提供支持,取得了积极成果。将方案城市的安全城市模式复制到周边城市的工作在坦桑尼亚共和国特别引人注目,在该国超过 15 个城市从首都汲取了有关如何制定一个更安全的城市战略,以及在城市发展空间方面如何互相帮助的经验。

D. 农业、粮食安全和农村发展

34. 农业、粮食安全和农村发展专题组由粮农组织共同协调。这一专题组协助根据《马普托宣言》,在非洲加强非洲农业发展综合方案的实施以及非洲联盟在其宣布的农业和粮食安全年范围内的活动的开展。

35. 世界粮食计划署(粮食署)与非洲联盟委员会和非洲经委会一起,继续实施非洲饥谨代价研究。在这方面,粮食署在促进非洲和拉丁美洲跨大陆的合作伙伴关系方面发挥了重要作用,其目的是将在拉丁美洲和加勒比区域形成的有关饥谨代价方法的知识 and 经验转用于非洲。在国家一级,这些成果充当扩展国家计划和实施营养政策框架工作的基础。在区域一级,在区域部长级会议上展示了埃及、埃塞俄比亚、斯威士兰和乌干达的成果,说明不解决营养问题的经济代价。

36. 世界银行继续通过向非洲农业发展综合方案多捐助方信托基金提供 6 520 万美元,在国家和地区一级支持非洲农业发展综合方案的执行。世界银行还促进采纳发展和融资举措框架,将气候智能型方法纳入国家一级的计划、方案和政策的主流。在本报告所述期间,世界银行农业、粮食安全和农村发展信贷承诺在非洲贷款 15 亿美元,其中包括用于尼日利亚灌溉管理变革的 4.95 亿美元和用于卢旺达的农业部门改造的 1 亿美元。

37. 粮食署继续通过提高小农的生产力以及改善应对粮食危机的工作,支持非洲农业发展综合方案的第三个支柱,即增加粮食供应和在整个区域减少饥饿。2014 年 11 月,粮食署与其他利益相关者一起确认了非洲农业发展综合方案的实施策略和路线图。

38. 原子能机构在 2014 年在非洲国家实施了 108 个国家项目和 14 个区域项目,通过在提高农业生产率、创建无舌蝇区、防治荒漠化和作物改良等领域应用核和同位素技术,减少贫困和解决粮食无保障问题。例如,原子能机构和粮农组织协助坦桑尼亚共和国使用突变育种产生一个新的水稻品种。

39. 国际劳工组织(劳工组织)与粮农组织合作,支持在赞比亚和马拉维实施非洲农业发展综合方案框架以及农村期货举措。通过以性别敏感和气候智能型视角加强利益攸关方分析和解决青年和体面就业政策问题的能力,合作伙伴推进了改善农村青年的就业机会并获得进入市场途径的政策、制度和方案备选办法。2014年,世界知识产权组织(知识产权组织)通过在赞比亚的一个项目促进了收集雨水用于灌溉和使用太阳能产生饮用纯净水的适当技术的确定、转让、获取、改造和使用。

40. 商品共同基金继续通过横向和纵向多样化、增加附加值、增加在布基纳法索、喀麦隆、埃塞俄比亚、加纳、肯尼亚、马达加斯加、尼日利亚、乌干达和坦桑尼亚联合共和国的市场准入和能力建设,向小农生产者提供支持并帮助提高其生产力。在乌干达,该基金支持一家农用动力机玉米贸易和加工公司,这使得乌干达生产者能够通过进入有关该公司所提供精炼的农业和金融服务的完全资本化和一体化的供应链,加强生产能力。在加纳,商品共同基金通过提高加工质量、价格的沟通、加工管理和装载发运邮袋的能力,支持目前有 5 000 名妇女参与的 StarShea 网络。其结果是,这种社会企业模式有助于乳油木初级生产者的生活实现持续改善。

41. 工发组织继续支持尼日利亚建立主要作物加工区。2014年,编制了关于已确定项目用地的 6 个高质量总计划。迄今为止,从世界银行调动了 2 亿美元,用于可持续机构和基础设施的发展。

42. 在此背景下,在《马普托宣言》设立的农业生产 6% 的增长目标方面,10 个非洲国家迄今已达到或超过该目标,4 个国家已经实现了 5% 至 6% 的增长。关于预算拨款,12 个国家已达到或超过 10% 的预算分配目标,而另外 13 个国家的预算分配百分比在 5-10% 的范围(见 A/69/163)。这一专题组有助于通过审查 2015-2025 年非洲区域营养战略,将营养问题置于非洲国家和政治和发展议程的核心,并倡导在非洲大陆消除饥饿和预防各种形式的营养不良。

E. 工业、贸易和市场准入

43. 工业、贸易和市场准入专题组由工发组织共同主持,它支持非洲区域和次区域组织建设贸易、市场准入和整个非洲大陆可持续产业化方面的生产能力。

44. 贸发会议与英联邦秘书处和非洲进出口银行合作,完成了一项关于“促进撒哈拉以南非洲区域增值环节”的项目。该项目导致确定了皮革和皮革产品业的区域增值环节,以提高出口竞争力和国内附加值,并为许多非洲国家的低技能劳工创造就业机会。

45. 国贸中心通过确定增加区域内贸易的潜力较高的部门,为加强区域一体化、贸易发展和促进出口做出了贡献。其结果,在东南非共同市场制定了一项区域皮革战略,并向皮革部门中小型企业提供了进入新市场的有针对性的服务。

46. 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室与其他联合国实体一道支持贝宁于 2014 年 7 月在科托努举办了一次关于“促进最不发达国家生产能力发展的新伙伴关系”的部长级会议。该会议创造了支持最不发达国家发展议程、特别是生产能力建设问题及其各个方面的发展议程的政治势头。

47. 世界贸易组织(世贸组织)为 9 个非洲加入国的具体需求提供支助。世贸组织参考资料中心于 2014 年得到升级，这些中心是设在发展中国家和最不发达国家的信息中心，人们可在中心内查阅与贸易有关的信息，并可经其向国家利益攸关方传播世贸组织信息。鉴于强化综合框架第 1 级项目数目增多，从 2010 年底的 29 个增加到 2015 年初的 58 个，世贸组织和伙伴通过向最不发达国家提供贸易方面技术援助的强化综合框架，为建设机构贸易能力做出了贡献同样，第 2 级项目从 2011 年底的 1 个增加到 36 个，加强了非洲国家与贸易有关的供应方能力。

48. 贸发会议在瑞典的财政支助下，帮助许多非洲国家为执行世贸组织贸易便利化协定进行准备工作。贸发会议、国贸中心和世贸组织以及东非共同体及西非经济和货币联盟等区域组织，进行了一次关于世贸组织贸易便利化协定的差距分析。这使各国能够编写送交世贸组织秘书处的正式通知。

49. 2014 年，在贸发会议的海关数据自动化系统方案下为各国国家海关部门组织了许多次有关数据系统的能力建设培训，确保该系统的长期可持续性，使 26 个非洲国家得以增加海关税收并大幅减少清关时间和费用。

F. 环境、人口和城市化

50. 环境、人口和城市化专题组由联合国环境规划署(环境署)共同协调，继续处理环境退化、人口增长和移徙、城市的快速增长和缺乏人口统计数字等方面的挑战。

51. 在本报告所述期间，该专题组提高了对提高农业生产力和增强粮食保障对非洲防治荒漠化的重要性的认识。专题组成员还就在一些非洲国家发展绿色经济提出了评估报告，突出了筹资、能力建设和技术转让等关键挑战。根据联合国监测机制，非洲国家将有利环境的可持续能力纳入了国家发展计划。大约一半的非洲国家已经实现使其至少 10% 的陆地和海洋区域得到保护的目标。共有 53 个非洲国家已拟订完成国家生物多样性战略和行动计划，三分之二的国家正在制定或执行国家森林方案。

52. 环境署通过非洲、加勒比和太平洋各国的多边环境协定方案，支持非盟的机构能力建设。此外，环境署牵头制定了区域旗舰方案，即非洲绿色经济伙伴关系、促进非洲可持续消费和生产伙伴关系、以及非洲可持续发展综合环境评估。这些方案通过同时应对环境挑战、开展减贫和推动社会经济发展，有助于加快执行环境倡议行动计划。

53. 联合国防治荒漠化公约制订了监测进展的指标，以便使非洲国家能够实现土地退化零增长。此外，它继续防治土地退化，并在国家一级促成基于成员国拟订的国家行动方案的可持续土地管理活动和投资框架。在本报告所述期间，世界银行向非洲土地行动计划倡议秘书处提供了 200 万美元，并通过建立一个非洲知识平台，评估各国的战略投资框架的状况，并于 2014 年 12 月在 公约缔约方大会上组织活动，向其提供支持。其结果，非洲土地行动计划就可持续的土地和水管理更有效和高效地向 24 个国家提供了支助。

54. 世界银行开展一项为期六年的区域枢纽项目，旨在促进知识和业务服务方面的南南合作，以期至迟于 2025 年在非洲 11 个国家恢复生态系统和生产系统的生命力，从而加强了对绿色长城倡议的支持。

55. 联合国减少灾害风险办公室通过协调、宣传和证据，为关于 2015 年后减少灾害风险框架的统一的非洲立场做好了准备，这对于将减少灾害风险和复原力与 2015 年后减少灾害风险框架、可持续发展目标和气候变化协定挂钩至关重要。

56. 在马拉维和坦桑尼亚联合共和国，世界气象组织加强了最易受与气候有关灾害影响的民众的复原力，并把重点放在农业和粮食保障、健康和减少灾害风险。其结果，坦桑尼亚联合共和国成立了一个气候服务指导委员会，为方案目标地区提供的季节性预报精确到区一级，并对农业技术推广人员和记者进行了培训，以使其了解并传播季节性预报。

57. 世界旅游组织通过推动旅游业作为发展工具，同时加强连通性，进行风险管理，并支持制定非盟——新伙伴关系旅游业行动计划，促进非洲旅游业的竞争力和可持续性。在安哥拉举行的世界旅游组织非洲区域委员会第 56 次会议上，非洲各国旅游部长讨论了关于将空运与旅游政策相结合以及在 2063 年议程框架内制定旅游政策和战略的一些重大问题。

58. 人居署向国家和地方政府提供了计量和加强应对多种灾害影响的复原力的工具，包括应对与气候变化有关的影响。人居署和非洲经委会通过其旨在提高市政能力的减少城市风险和复原力建设方案，支持讲葡语的非洲各国。在这方面，人居署和联合国儿童基金会(儿基会)支持于 2014 年底在莫桑比克灾害易发地区建立抗风险的安全爱生学校。

59. 2014 年 5 月，在经济及社会理事会关于可持续城市化整合部分框架内，秘书处经济和社会事务部、非洲问题特别顾问办公室和合作伙伴举办了一次关于非洲可持续城市化的小组讨论。其结果，为 2015 年后发展议程和定于 2016 年举办的联合国住房与可持续城市发展会议(人居三)提出了重要的政策建议。

G. 社会和人类发展

60. 社会和人类发展专题组在联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)协调下，通过如下六个专题分组提供支助：保健、艾滋病毒/艾滋病、疟疾、结核病

和其他传染病；教育和人力资源；性别与发展；社会福利和贩运人口；劳动和就业；体育和文化。

61. 由于西非爆发埃博拉病毒病，联合国系统与国际、区域、次区域和国家伙伴密切合作，提供了全面支助，包括设立联合国埃博拉应急反应特派团，以遏制爆发、治疗受感染者并启动复原工作。西非办与西非经共体密切合作并向其提供支持，加强了其与马诺河联盟国家的互动协作，以促进联合国对爆发埃博拉病毒病的应对。

62. 世界银行为爆发这一流行病的国家筹集了近 10 亿美元。为帮助遏制埃博拉病毒病并作出旅行和旅游部门协调一致的国际应对，世界卫生组织(世卫组织)、民航组织、世界旅游组织、国际航空运输协会和世界旅行和旅游理事会启动了旅行和运输工作组，以密切监测局势并向旅行和旅游部门及时提供信息。原子能机构提供了专业诊断设备，以帮助塞拉利昂和利比里亚遏制这一疾病的爆发。通过与西非卫生组织结成伙伴关系，儿基会帮助三个受影响国家控制埃博拉的爆发，并协助未受影响的国家制定和实施备灾措施。

63. 秘书长经与非洲经委会、世界银行、建设和平支助办公室、经济和社会事务部、教科文组织和非洲问题特别顾问办公室协商，并与非洲联盟、西非经共体和马诺河联盟密切合作，通过开发署发起了埃博拉复原评估进程，以拟订有关几内亚、利比里亚和塞拉利昂从埃博拉复原的全球应对措施。其结果是，进行了一系列协商，并确定了复原所需干预和支持的主要优先事项。该评估为执行一项由这三个国家领导并自主掌控的全面国际对策打下了基础。世界银行设立了多方捐助方埃博拉复原和重建信托基金。

64. 联合国人口基金(人口基金)为重申承诺加速降低孕产妇死亡率提供技术和财政支助。其中包括加速降低非洲孕产妇死亡率运动，这是促进妇女健康投资的关键宣传举措。其结果，44 个非洲国家发起了加速降低非洲孕产妇死亡率运动。人口基金和其他伙伴还支持非洲联盟委员会发起非洲联盟制止童婚运动，这是一个为期两年的运动，旨在通过提高非洲大陆对这一做法危害的认识加速这一进程。

65. 艾滋病署继续支持执行关于防治艾滋病、结核病和疟疾方面的共同责任及全球团结的 2012 年非洲联盟路线图。其结果是，在东部和南部非洲，16 个国家制定了本国自己的路线图，在博茨瓦纳、毛里塔尼亚、毛里求斯、纳米比亚和南非，国内资源已占艾滋病预算的 70% 以上。

66. 儿基会支持编写关于非洲儿童与社会保护制度的建议，这些建议于 2015 年 1 月 1 日得到非洲联盟大会第二十四届常会核可。这些建议中包括，必须将社会保护纳入国家发展计划和支出框架，并订立社会保护最低标准和将贫穷儿童权利作为优先事项的最低限度的一揽子服务和福利。在儿童生存和发展方面，儿基会提

供了技术支助，以加强吉布提、埃及和苏丹的分散的保健制度。其结果，埃及在 2014 年 10 月推出了循证方法，将重点放在实时监测消除妨碍获得围产期健康服务的障碍和瓶颈情况。

67. 经济和社会事务部继续在一系列广泛的社会发展优先事项方面向非洲国家提供支持，这些优先事项载于非洲社会政策框架、非洲关于社会融合的共同立场、非洲关于制定和执行家庭政策方面良好做法的共同立场、以及《支持非洲残疾人十年大陆行动计划》(2010-2019 年)。该部还继续加强非洲公共部门的机构能力。其结果，来自 46 个非洲国家的 1 600 多名人力资源管理人员参加了在贝宁、博茨瓦纳、埃塞俄比亚、马拉维和坦桑尼亚联合共和国举办的能力建设讲习班。

68. 教科文组织在喀麦隆、纳米比亚、尼日利亚、坦桑尼亚联合共和国和乌干达等许多非洲国家执行了项目，这些项目的重点是加强制订全部门政策和规划，以改善其教师政策，并特别关注公平、包容、性别平等、教师培训及其正在进行的发展方案的协调一致。

69. 工发组织一直在利比里亚执行一个 140 万美元的项目，以通过改善利比里亚的培训基础设施，帮助解决青年失业和缺乏高质量职业教育和训练有素的技术人员的问题。该项目包括在马及比州 Kakata 的一个充分运作的培训学校，截至 2014 年 7 月 148 名柴油技术人员和 84 名机器操作员得到培训。

70. 世贸组织继续通过一些国家和区域活动建设非洲贸易官员的能力。近 1 000 名候选人在约 50 项活动中接受了培训。国家和区域活动包括区域先进贸易政策课程，惠及 300 多名非洲政府官员。

71. 原子能机构颁授了 326 份研究金和 127 次科学访问，从 2014 年 5 月至 2015 年 1 月总共在非洲提供了超过 1 143 个月的培训，涉及卫生、粮食和农业、水资源管理、可持续能源发展领域。此外，还在这些领域举办了 73 次培训课程，共有 1 197 人参加。

I. 交流、宣传和外联

76. 非洲问题特别顾问办公室共同主持的宣传和交流专题组继续就新伙伴关系的优先事项开展倡导工作并宣传 2063 年议程。

77. 2014 年 10 月，非洲问题特别顾问办公室与新闻部、非洲经委会、非洲联盟委员会和新伙伴关系规划和协调局在纽约联合国总部共同组织了 2014 年非洲周，以便提高认识，动员在全球一级支持落实非洲的和平、治理和发展优先事项，其中包括 2063 年议程、非洲发展新伙伴关系和非洲同行审议机制。在非洲周举行了一系列高级别活动，明确了国际社会如何支持执行非洲联盟 2063 年议程以及相关问责，并要求 2063 年议程和 2015 年后发展议程之间保持一致。发展伙伴被敦促履行其官方发展援助承诺，加紧努力处理非法资金流动问题，并增加投资，

实施新伙伴关系基础设施项目。在关于非洲发展的一般性辩论期间，提出了以新的精神致力于执行新伙伴关系和非洲同行审议机制的承诺，使非洲周达到了高潮。

78. 在非洲周期间还推出了关于非洲发展的六个知识产品。同样，非洲问题特别顾问办公室、非洲经委会和新闻部组织了一次小组讨论，旨在推出非洲联盟/非洲经委会的非洲 2014 年经济报告，以便促进对非洲新出现的发展问题的认识。这些产品以及贸发会议 2014 年关于“促进投资，推动非洲变革增长”的非洲经济发展报告强化了会员国制订循证政策的能力。

79. 2014 年 10 月，秘书长和世界银行行长访问了非洲之角，陪同人员有伊斯兰开发银行行长以及非洲开发银行、非洲联盟和欧洲联盟高级代表。访问期间，代表团强调了发展在促进和平、安全与稳定方面的重要意义，提出了非洲之角倡议，并承诺今后几年调集 80 多亿美元，以促进非洲之角的稳定与发展。

80. 在本报告所述期间，新闻部在英文和法文版的《非洲复兴》杂志发表了 118 篇特写文章，突出强调了新伙伴关系的优先事项、成就和面临的挑战，这些文章在全世界 52 个国家 489 个不同媒体刊载了 1 780 多次。新闻部还加强了关于非洲的外联活动，为此就贸易、基础设施发展和抗击埃博拉病毒等主题在社交媒体平台使用了原创内容。

81. 联合国治理中心在埃及、埃塞俄比亚和加纳主办了一系列高级别论坛，内容是企业可持续性和私营部门在推动联合国范围更广的发展目标方面的作用。2014 年 6 月，治理中心发起了非洲可持续性倡议，动员私营部门为支持 2015 年后可持续发展议程参与重要发展领域，其中包括青年失业、基础设施发展和包容性投资。2014 年 9 月，非洲问题特别顾问办公室与非洲投资者和全球伙伴关系论坛开展伙伴合作，通过非洲国家元首和政府首脑投资对话，推动国际投资者了解非洲的投资机会。

82. 为支持非洲联盟农业和粮食安全年，2014 年 5 月，非洲问题特别顾问办公室与非洲联盟、新伙伴关系规划和协调局及粮农组织开展伙伴合作，举办了关于“转变非洲农业以促进共同繁荣和改善生计：加强非洲联盟/联合国伙伴关系以产生实际影响”专题的高级别小组讨论。活动提高了对会员国和发展伙伴在促进非洲农业变革方面的作用的认识，以调集对执行非洲农业发展综合方案的支持。

三. 执行非洲发展新伙伴关系方面的政策问题

A. 加强专题组制度并增强联合国与非洲联盟之间的合作

83. 在本报告所述期间，联合国系统为加强九个专题组及其分组采取了若干步骤，再次聚焦联合国-非洲联盟伙伴关系，并加强联合国对非洲联盟及其机构的支助。为了使联合国领导层与非洲国家高级主管人员直接开展互动协作，区域协

调机制年度会议首次与非洲经委会非洲财政、规划和经济发展部长会议和非洲联盟经济和财政部长会议联合年度会议连在一起举行。

84. 为应对不断变化的全球格局并非洲优先事项，已采取了若干步骤来调整区域协调机制专题组，同时考虑到所需预算和能力，并在短期内使其与非洲联盟委员会 2014-2017 年战略计划和新伙伴关系 2014-2017 年战略计划保持一致，在中期内与 2063 年议程 10 年期执行计划保持一致，在长期内与 2063 年议程保持一致。

85. 还采取步骤，以制定一项称为非洲一体化和发展议程伙伴关系的方案，以其作为非洲联盟十年能力建设方案的后续方案。

B. 支持调集财政资源，促进落实非洲发展新伙伴关系

86. 联合国系统继续支持执行非洲联盟/新伙伴关系调动国内资源战略。2015 年 1 月举行的非洲联盟大会第二十四届常会核可了非洲经委会支持的非洲非法资金外流问题高级别小组。小组报告估计，每年非法流出非洲的资金有 500 多亿美元，提出了遏制外流的各种办法。许多非洲国家通过扩大税收基础和建立自主的税务当局以及加强对资源管理的治理，提高了其调动税收工作的效率和实效。特别是，2013 年的国内税收超过了 5 700 亿美元(见 A/69/163)。

87. 开发署支持非洲联盟和新伙伴关系规划和协调局让非洲国家 2014 年 4 月在墨西哥举行的“促进有效发展合作全球伙伴关系高级别会议：制订一个包容性的 2015 年后发展议程”进行准备工作并参与此次会议。开发署协助将非洲的优先事项并入非洲发展实效行动计划共同立场。其结果，非洲会员国成功地将非洲优先事项反映在会议成果文件中，并确保国际社会承诺在税务事项之外还支持灾难风险管理议程。

88. 2014 年 5 月，非洲问题特别顾问办公室与日本、非洲联盟委员会、开发署和世界银行一道共同举办了第五届东京非洲发展国际会议第一次部长级会议，会上通过了 2013-2017 年横滨行动计划执行汇总表。为支持执行汇总表，日本支付了 35 亿美元的官方发展援助，占会上承付的 140 亿美元官方发展援助的 25%；会上共认捐 320 亿美元。

C. 交叉问题

89. 本报告所述期间，联合国系统继续支持发展非洲机构的能力，支持增强妇女和青年权能。

90. 教科文组织支持努力促进妇女参与科学和工程，为杰出的女科学家和工程师开展高水平研究颁发研究金。建设和平支助办公室推出了第二个促进性别平等举措，旨在促进支持妇女赋权和性别平等，由此在几内亚、马里和索马里选定了 9 个项目。这些项目共收到 300 万美元的国家额外支助。

91. 妇女署支持新伙伴关系规划和协调局的性别平等和气候变化支持方案，该方案旨在便利女农获取适应气候知识。妇女署支持制定新伙伴关系农业领域性别平等主流化框架，通过非洲农业发展综合方案试行了框架，该框架将于 2016 年提交非洲联盟所有成员国供其采用。此外，妇女署参加了 2014 年 10 月在南非举行的题为“投资于非洲妇女：开放农企空间”的新伙伴关系务农妇女问题会议，之后，新伙伴关系建立了一个发展农村妇女能力基金，支持小农户开展农企活动。

92. 毒品和犯罪问题办公室与南共体秘书处一道努力实施关于贩运人口、性别暴力以及艾滋病毒/艾滋病治疗、预防和狱中护理问题的方案举措。南共体性别平等股核准了一个莱索托、莫桑比克、纳米比亚、斯威士兰和津巴布韦性别暴力问题形势评估，促使将性别暴力活动优先反映在参与国的国家行动计划中。

93. 在 2015 年 3 月妇女地位委员会第五十九届会议期间，非洲问题特别顾问办公室、非洲联盟委员会、新闻部和开发署共同举办了两次高级别活动。一次涉及拟议的妇女、和平与安全大陆成果框架，第二次涉及迈向 2063 年的非洲年轻妇女和女孩的新的领导力。这些相互补充的活动聚焦非洲妇女和女孩在和平、安全、领导和发展领域的优先事项，突出了为在非洲执行这些议程所做的努力和良好做法以及面临的挑战。

94. 非洲问题特别顾问办公室与经济和社会事务部和开发署协作，于 2014 年和 2015 年举办了经济及社会理事会青年论坛。于 2014 年 6 月举行的 2014 年论坛的主题是“实现他们所想要的未来”，于 2015 年 2 月举办的 2015 年论坛的主题是关于“必须采取全球行动”。这些活动为倡导和确保在 2015 年后发展议程进程中审议非洲青年发展问题提供了一个平台。

95. 作为其试行的跨境建设和平支助方案的一部分，建设和平支助办公室在尼日尔与马里交界的边境地区通过“青年、和平与发展”项目资助了若干活动。包括 305 名女性在内的 1 500 多名年轻人从为巩固和平而提供创收机会中受益。

D. 机构支持

96. 非洲经委会继续支持非洲拟订 2063 年议程，与新伙伴关系规划和协调局协作举办了两次高级别对话，促进非洲规划者了解 2063 年议程相关问题。

97. 为加强新伙伴关系规划和协调局在关键优先领域的能力并推动新伙伴关系进程，非洲经委会继续将两名高级顾问借调至非洲同行审议机制秘书处和新伙伴关系规划和协调局，以便提供直接技术支持和咨询服务。非洲经委会和开发署还继续向非洲同行审议机制秘书处提供直接支持。

98. 开发署支持新伙伴关系规划和协调局促进可持续发展目标开放工作组的非洲成员之间的定期互动以及与政府间可持续发展筹资专家委员会的定期互动。开

发署和非洲问题特别顾问办公室还一直在谈判进程中支持非洲集团，并为此提供了后勤、技术和通信支助。

99. 粮农组织提供了一名高级政策顾问，协助非洲联盟委员会制定马拉博后执行战略和路线图，特别是到 2025 年在非洲消除饥饿承诺，而最近这两个机构已同意将其协作重点放在下列四个重要领域：在马拉博执行战略和路线图框架内支持执行非洲农业发展综合方案进程；建立最佳做法中心；南南合作和能力发展；组织促进战略执行的智囊团活动。

100. 人道主义事务协调厅协助为新伙伴关系奠定了基础，它推动了联合国机构和其他利益攸关方之间开展持续对话，以便在非洲联盟十年能力建设方案框架内加强开展人道主义行动的伙伴关系。协调厅与非洲联盟之间的合作促成了多方利益攸关方对话，该对话通过促成世界人道主义首脑会议的区域磋商，阐明和支持和平、安全与发展之间的战略联系，并更有力地说明必须在非洲开展有效的人道主义行动以实现新伙伴关系的目標。

101. 毒品和犯罪问题办公室协助非洲联盟实施其《2013-2018 年药物管制行动计划》。毒品和犯罪问题办公室还扩大了与新伙伴关系规划和协调局、区域经济共同体及其成员国的合作，在西非经共体、阿拉伯国家联盟和南共体的主持下，制定和核准了毒品和犯罪问题多年期区域方案。

E. 挑战和制约

102. 就充分执行专题组的业务计划和进行能力建设支助而言，资源制约仍然是一个重大挑战。专题组的活动仍然没有专门的预算拨款，而专题组间的协作仍在进行之中。在专题组之间分享经验的机制尚未充分运行，导致专题组间在交叉问题方面的协作和沟通延迟。主要障碍仍然是需要任命一名协调人或专门工作人员，以便为专题组之间的交流提供便利。

103. 此外，联合区域协调机制秘书处需要得到进一步加强，以利于专题组的有效协调，包括监测非洲联盟十年能力建设方案的执行。此外，许多专题组面临的挑战是制定联合方案以产生最大影响，不过方案拟订周期方面存在制约，缺乏一个共同资金池，而且各理事机构的授权任务不同。

四. 结论和建议

104. 联合国系统通过区域协调机制的九个专题组并通过方案和项目供资、能力建设和机构建设活动、政策咨询服务、资源调集、宣传以及人道主义援助，继续在全球和区域一级为新伙伴关系的优先领域提供实质性支持。

105. 联合国系统为支持新伙伴关系优先事项加强了协调和一致性，例如在农业和粮食安全、基础设施发展、和平与稳定领域以及在增强妇女权能和保健等社会经济部门。特别是，联合国系统在抗击埃博拉病毒病爆发方面发挥的作用堪称典范。

106. 面对新的全球和区域发展优先事项，尤其是鉴于可持续发展目标、2015 年后发展议程、第三届发展筹资会议和将在巴黎举行的联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十一届会议等现进程，资源和适应变化挑战持续存在。2015 年 1 月通过的非洲联盟 2063 年变革议程，要求联合国系统更加协调一致地支持非洲的发展，包括支持新伙伴关系。此外，联合国系统还应通过在战略和业务层面与非洲的次区域和区域机构、包括各区域经济共同体和新伙伴关系规划和协调局协调，支持执行和监测 2063 年议程及其十年行动计划。

107. 鉴于各区域经济共同体在制订、通过和执行 2063 年议程十年行动计划中所承担的作用日增，而且，非洲联盟任命了一名驻区域经济共同体的特别代表，联合国应更加重视加强区域经济共同体在这方面的潜力和能力。

108. 2015 年适逢非洲联盟为实现 2063 年议程增强妇女权能和谋求发展年，也是《北京宣言》二十周年和非洲妇女十年中点，因此，联合国系统应进一步加强协调，进一步支持加快履行在这些框架内所作的有关性别平等和增强妇女权能的各项承诺。

109. 联合国系统应本着非洲妇女十年的精神，进一步支持在非洲落实妇女、和平与安全议程并执行 2063 年议程及其第一个十年行动计划。

110. 联合国系统还应推动将性别平等和增强妇女权能纳入 2015 年后发展议程，并加强其针对非洲妇女和女孩的全球宣传工作。

111. 联合国系统应本着全球应对埃博拉爆发的精神，进一步加强协调并努力实施“着手认真处理埃博拉并将埃博拉病例保持为零”的全面战略，为此采取遏制计划并采用预警和疾病监测系统，防止病毒再发和散播。

112. 鉴于埃博拉病毒在西非造成了严重的社会经济影响，联合国系统还应加强其对为几内亚、利比里亚和塞拉利昂开展的全球恢复反应工作的支持，确保快速和安全地恢复基本服务，同时也处理保健和非保健方面的结构性不足，包括农业、粮食和营养安全、教育、建设和平和国家建设方面的不足。联合国系统应进一步支持非洲保健系统，因为埃博拉的爆发已揭示了其弱点。

113. 联合国系统应进一步加强对实施非洲基础设施发展方案的支持，并应特别关注达喀尔行动议程和 16 个优先项目。根据关于促进对非洲投资及其在实现非洲发展目标方面的催化作用的大会高级别专题辩论情况，联合国系统应通过推动公私伙伴关系、筹备基础设施项目和建立有利的投资环境，支持调动资源。

114. 联合国系统应加强其对 2063 年议程所设想的非洲结构变革的支持，并应特别重视包容性的可持续工业发展。还必须支持发展生产能力，包括工业化能源，同时建设能力，促进增值和自然资源管理。

115. 在和平、安全与发展支助方面，联合国系统应加强其对非洲同行审查机制的支持，在非洲促进良好的政治、经济和公司治理。

116. 在国际社会努力争取于 2015 年 12 月在巴黎通过一项新的、有意义的气候变化协定时，联合国系统还应继续同所有会员国开展互动协作。
