

**Комитет по программе и координации**

Пятьдесят пятая сессия

Основная сессия, 1–26 июня 2015 года

Пункт 3(b) предварительной повестки дня*

Вопросы программ: оценка

**Оценка программ Экономической комиссии для
Латинской Америки и Карибского бассейна****Доклад Управления служб внутреннего надзора***Резюме*

В настоящем докладе рассматривается вопрос об актуальности и эффективности программ Экономической комиссии Организации Объединенных Наций для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) с особым акцентом на такие функциональные области ее деятельности, как формирование консенсуса, научные исследования и аналитическая работа и оказание технической помощи, с целью оценить, каким образом они влияют на принятие решений и разработку политики.

ЭКЛАК поручено решать экономические, социальные и экологические задачи в регионе, характеризующиеся большим разнообразием. В регионе находятся страны с высоким уровнем дохода и наименее развитые страны, а также малые островные государства и государства, не имеющие выхода к морю. В течение десяти лет до глобального финансово-экономического кризиса в 2009 году в регионе отмечались относительно высокие темпы экономического роста, включая неуклонное и существенное сокращение масштабов нищеты и безработицы. Однако в целом регион Латинской Америки и Карибского бассейна по-прежнему отличается самыми высокими показателями неравенства во всем мире.

В этом контексте ЭКЛАК инициировала обсуждение среди государств-членов важных и актуальных вопросов политики в области развития, сохраняя при этом свой нейтральный характер и способствуя осуществлению инициатив, направленных на региональную и субрегиональную интеграцию. Ее деятельность в Латинской Америке имеет более актуальный и заметный характер, чем в Карибском бассейне.

* E/AC.51/2015/1.



ЭКЛАК содействовала принятию региональных и субрегиональных решений в некоторых важнейших областях. Проводимые ею научные исследования и аналитическая работа способствовали повышению общей осведомленности о различных проблемах, с которыми сталкивается регион; однако приобретаемые знания распространяются не так эффективно, как хотелось бы. Хотя ЭКЛАК помогла активизировать и согласовать статистическую деятельность в регионе, ее помощь была менее эффективной в деле наращивания потенциала стран Карибского бассейна. ЭКЛАК сыграла весомую роль в региональной и национальной деятельности в ряде тематических областей; тем не менее она может более эффективно играть стимулирующую роль и развивать сотрудничество по линии Юг-Юг.

В то же время все более сложный характер проблем, с которыми регион сталкивается в области развития, а также увеличение числа мандатов создают огромное давление на организационную структуру и ресурсы ЭКЛАК.

УСВН выносит следующие шесть важных рекомендаций: провести обзор стратегий, способствующих выполнению мандата ЭКЛАК; разработать стратегии взаимодействия с каждой страной; официально определить механизмы, через которые приоритеты Карибского бассейна будут учитываться в программах работы отделов; разработать стратегии информационно-пропагандистской деятельности; укрепить механизмы контроля; и повысить эффективность функций и методов проведения оценки.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Справочная информация	4
A. Мандат, руководство, организационная структура, ресурсы и основные функции	4
B. Рамки оценки: сфера и методология	9
C. Условия оперативной деятельности ЭКЛАК	10
III. Результаты оценки	11
A. ЭКЛАК инициировала обсуждение важных и актуальных вопросов политики в области развития между государствами — членами региона, заняв нейтральную позицию в этой дискуссии	12
B. Деятельность ЭКЛАК в Латинской Америке имеет гораздо более актуальный и заметный характер, чем в Карибском бассейне	12
C. ЭКЛАК содействует региональным и субрегиональным процессам принятия решений и формированию консенсуса по важным тематическим направлениям работы	17
D. Научно-исследовательская и аналитическая работа ЭКЛАК в целом способствовала повышению уровня информированности и налаживанию обмена опытом, однако распространение знаний не всегда обеспечивалось с должной эффективностью	20
E. ЭКЛАК выступает за укрепление и согласование статистической работы в масштабах всего региона; однако принимаемые ею меры до сих пор были не достаточно эффективными с точки зрения укрепления статистического потенциала в странах Карибского бассейна, которое было отнесено к числу приоритетных задач	25
F. ЭКЛАК может добиться дальнейшего роста эффективности своей технической помощи, в полной мере задействуя свою стимулирующую роль	26
G. Усложнение проблем в области развития, с которыми сталкивается регион, а также рост спроса на помощь со стороны ЭКЛАК ведут к расширению ее мандата и тяжелым бременем ложатся на ее организационную структуру и ресурсы	28
H. На фоне рутинной практики мониторинга и отчетности отмечаются недостатки в практике сбора и использования данных	30
I. Оценочная деятельность ЭКЛАК имеет ограниченный по сфере охвата характер	31
IV. Заключение	31
V. Рекомендации	32
Приложение	34

I. Введение

1. Отдел инспекций и оценки Управления служб внутреннего надзора (УСВН) провел оценку программ Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна, взяв за основу анализ рисков, проведенный в начале 2013 года. Комитет по программе и координации выбрал эту оценку для рассмотрения на своей пятьдесят пятой сессии в 2015 году. Генеральная Ассамблея одобрила выбор этой оценки в своей резолюции 68/20.

2. Общий круг ведения УСВН излагается в Положениях и правилах, регулирующих планирование по программам, программные аспекты бюджета, контроль выполнения и методы оценки (ST/SGB/2000/8)¹. Эта оценка была проведена в соответствии с нормами и стандартами Группы Организации Объединенных Наций по оценке.

II. Справочная информация

A. Мандат, руководство, организационная структура, ресурсы и основные функции

Мандат

3. Экономическая комиссия для Латинской Америки была учреждена в 1948 году в соответствии с резолюцией 106 (VI) Экономического и Социального Совета. Впоследствии в соответствии с резолюцией 1984/67 Совет переименовал ее в Экономическую комиссию для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК). Общей целью данной программы является поощрение экономического, социального и экологически устойчивого развития в Латинской Америке и Карибском бассейне на основе международного сотрудничества, всеобъемлющего анализа процессов развития и предоставления государствам-членам соответствующих услуг в плане нормативной и оперативной деятельности и в сфере технического сотрудничества для поддержки региональных усилий в области развития.

4. Целями программы являются:

а) укрепление экономической интеграции на субрегиональном и региональном уровнях;

б) содействие достижению согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия;

в) поддержка процесса устойчивого развития путем содействия преодолению разрыва в уровнях экономического, социального и экологического развития между ее странами-членами и субрегионами.

Руководство

5. В состав Комиссии входят 44 члена, включая 33 страны региона Латинской Америки и Карибского бассейна, и 13 самоуправляющихся территорий,

¹ Положение 7.1.

которые являются ассоциированными членами. Государства-члены осуществляют руководство на основе участия в двухгодичных сессиях Комиссии.

6. Вспомогательными органами Комиссии являются:

- a) Комитет полного состава;
- b) Статистическая конференция стран Америки;
- c) Региональная конференция по положению женщин в Латинской Америке и Карибском бассейне;
- d) Комитет по развитию и сотрудничеству стран Карибского бассейна;
- e) Комитет по экономическому сотрудничеству стран Центральной Америки;
- f) Региональный совет по планированию Латиноамериканско-карибского института экономического и социального планирования;
- g) Региональная конференция по народонаселению и развитию в Латинской Америке и Карибском бассейне;
- h) Конференция по науке, инновациям и информационно-коммуникационным технологиям;
- i) Региональная конференция по социальному развитию в Латинской Америке и Карибском бассейне;
- j) Комитет по сотрудничеству Юг-Юг.

Управление, организационная структура и ресурсы

7. ЭКЛАК действует под руководством Исполнительного секретаря на должности уровня заместителя Генерального секретаря, которому оказывают помощь заместитель Исполнительного секретаря и Директор по вопросам управления, оба из которых занимают должность уровня Д-2. Заместитель Исполнительного секретаря отвечает за основную координацию деятельности национальных отделений и отделений связи, а также курирует работу Библиотеки, Отдела издательских и онлайн-услуг и Группы по вопросам общественной информации. Новый Директор по вопросам управления будет следить за выполнением функций по управлению программами и административному руководству. Отдел планирования программ и операций обеспечивает общую координацию, руководство и консультирование по вопросам, касающимся, в частности, определения двухгодичного плана по программам и приоритетных задач.

8. ЭКЛАК имеет две субрегиональные штаб-квартиры, расположенные в Мехико — для Центральной Америки (включая Гаити, Доминиканскую Республику, Кубу и Мексику); и Порт-оф-Спейне — для англо- и голландскоязычных стран Карибского бассейна. У ЭКЛАК имеются четыре национальных отделения в Аргентине, Бразилии, Колумбии и Уругвае и отделение связи в Вашингтоне, округ Колумбия.

9. Общая информация о бюджетах ЭКЛАК за последние три двухгодичных периода приводится в таблице 1.

Таблица 1
Сводная информация о потребностях в ресурсах, 2010–2011 годы, 2012–2013 годы и 2014–2015 годы

	Ресурсы (в тыс. долл. США)			Должности		
	2010–2011 годы	2012–2013 годы	2014–2015 годы (до пересчета)	2010–2011 годы	2012–2013 годы	2014–2015 годы
Регулярный бюджет	110 129,9	123 310,6	115 938,8	494	496	488
Внебюджетные ресурсы	29 500,0	32 096,6	31 507,0	40	42	42
Итого	139 629,9	155 407,1	147 445,8	536	538	530

10. Программа работы ЭКЛАК осуществляется через 14 подпрограмм, которые разделены на пять тематических блоков. В диаграмме I ниже показаны структура программы ЭКЛАК и ее потребности в ресурсах по регулярному бюджету с разбивкой по подпрограммам за последние три двухгодичных периода. В 2014–2015 годах в 14 подпрограммах насчитывается в общей сложности 30 ожидаемых достижений и 55 показателей достижения результатов, т.е. в среднем примерно два ожидаемых достижения и четыре показателя на подпрограмму.

Диаграмма I
Подпрограммы ЭКЛАК и ее потребности в ресурсах, 2010–2011 годы, 2012–2013 годы и 2014–2015 годы



Источник: A/68/6 (Sect. 21), A/66/6 (Sect. 21) и информация об утвержденных бюджетах, предоставленная Отделом планирования программ и операций ЭКЛАК.

Примечание: названия подпрограмм относятся к двухгодичному периоду 2014–2015 годов и могут не совпадать с названиями, использовавшимися в предыдущие двухгодичные периоды.

Основные функции

11. Общий мандат ЭКЛАК осуществляется посредством выполнения трех тесно связанных между собой основных функций: а) выполнение функции регионального форума и посредника; б) проведение аналитической работы и научных исследований и представление фактически обоснованных вариантов политики в интересах выполнения задач, стоящих перед регионом; и с) предоставление консультативных услуг, способствующих разработке, принятию и реализации стратегий в области развития. В диаграмме II показано, каким образом эти три функции должны одновременно выполняться для оказания воздействия на политику и стратегии, способствующие экономическому, социальному и экологически устойчивому развитию на региональном, субрегиональном и национальном уровнях.

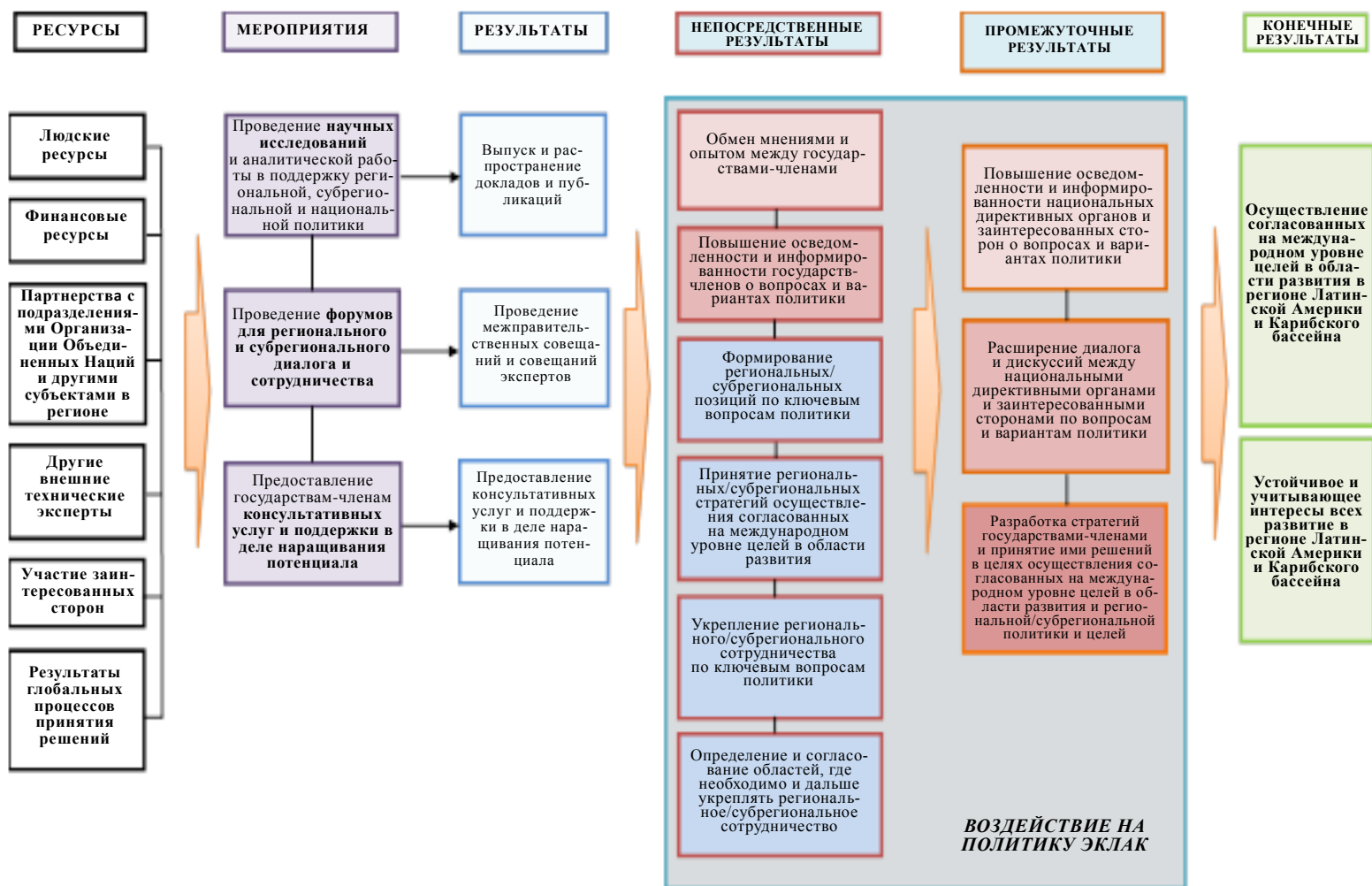
Диаграмма 2

Функциональные связи, призванные способствовать достижению целей ЭКЛАК



12. Благодаря выполнению этих основных функций в двухгодичный период 2012–2013 годов ЭКЛАК выпустила примерно 250 публикаций, провела 88 совещаний групп экспертов, организовала 610 консультативных миссий, охвативших 96 тематических областей. Кроме того, ЭКЛАК осуществила 33 проекта на местах и организовала 67 курсов по наращиванию потенциала, а также предоставила основные услуги Комиссии и ее девяти вспомогательным органам. В диаграмме III («Траектория воздействия программ») показаны связи между различными видами деятельности и мероприятиями ЭКЛАК и их ожидаемые результаты и воздействие.

Диаграмма 3
Траектория воздействия программ — деятельность ЭКЛАК в поддержку региональной, субрегиональной и национальной политики



В. Рамки оценки: сфера и методология

Сфера

13. В ходе данной оценки были проанализированы эффективность и актуальность деятельности ЭКЛАК по выполнению ее мандата с уделением особого внимания ее воздействию на региональную, субрегиональную и национальную политику. В частности, в ходе оценки был рассмотрен вопрос о том, насколько эффективно в рамках подпрограмм выполнялись три основные функции, призванные содействовать достижению общих целей программы.

14. Сфера оценки была определена на основе тщательного анализа мандата и программы работы ЭКЛАК и обширных консультаций с руководством ЭКЛАК. Кроме того, Группа приняла во внимание уроки, извлеченные из недавно проведенных оценок деятельности региональных комиссий для Африки и для Азии и Тихого океана.

15. В ходе оценки рассматривались в основном данные и информация за двухгодичные периоды 2010–2011 и 2012–2013 годов. При анализе конкретных тематических вопросов рассматривались также отдельные данные и информация за более ранние годы, а также за 2014 год.

16. В целях определения ключевых вопросов для данной оценки в приведенной выше диаграмме «Траектория воздействия программ» были сведены воедино показатели достижения ожидаемых результатов ЭКЛАК, запланированные в ее стратегических рамках (A/67/6/Rev.1, программа 18).

17. В ходе оценки был также рассмотрен вопрос о том, каким образом результаты научных исследований и аналитической работы и опыт технического сотрудничества распространялись ЭКЛАК и использовались региональными, субрегиональными и национальными директивными органами.

Методология

18. В ходе оценки применялся комбинированный метод триангуляции данных, включая следующие методы сбора количественных и качественных данных:

а) обзоры документации и данных, в том числе касающихся ЭКЛАК стратегических рамок, бюджетов по программам и докладов об исполнении бюджетов и другой программной документации; докладов о прошлых оценках, проверках, инспекциях и других обзорах; статистического анализа СМИ; и национальных директивных документов, принятых государствами-членами;

б) собеседования с руководством и персоналом ЭКЛАК; представителями государств-членов, включая отдельных представителей технических/линейных министерств и членов Комиссии; и субрегиональными и национальными субъектами, занимающимися вопросами политики²;

с) Онлайн-обследования мнений сотрудников ЭКЛАК; государств-членов, в том числе технических министерств; и других заинтересованных

² Были проведены собеседования с 82 сотрудниками и руководителями ЭКЛАК, 69 представителями технических министерств государств-членов и 20 участниками работы по вопросам политики.

сторон, в том числе научных кругов, исследовательских институтов, неправительственных организаций/организаций гражданского общества и подразделений Организации Объединенных Наций³;

d) тематические исследования, проведенные в Коста-Рике, Эквадоре и Ямайке⁴.

19. Все результаты оценки получены на основе триангуляции многочисленных источников данных, включая обзор документации, онлайн-обследования и данные, полученные в ходе собеседований.

С. Условия оперативной деятельности ЭКЛАК

20. ЭКЛАК занимается решением задач в регионе, характеризующемся большим разнообразием. Гаити является единственной наименее развитой страной в регионе, а Чили и ряд карибских островных стран обладают высоким уровнем дохода. Кроме того, хотя большинство остальных стран имеют средний доход, страны этой группы варьируются от крупных экономических держав, таких как Мексика и Бразилия, до малых островных стран с населением менее 100 000 человек, таких как Доминика и Сент-Китс и Невис. К числу карибских стран относятся 23 малых островных развивающихся государства, и в регионе находятся также две страны, не имеющие выхода к морю, — Многонациональное Государство Боливия и Парагвай. Большинство южноамериканских государств и Мексика являются крупными экспортерами природных ресурсов, а подавляющее большинство стран Карибского бассейна и Центральной Америки в значительной степени зависят от импорта природного сырья.

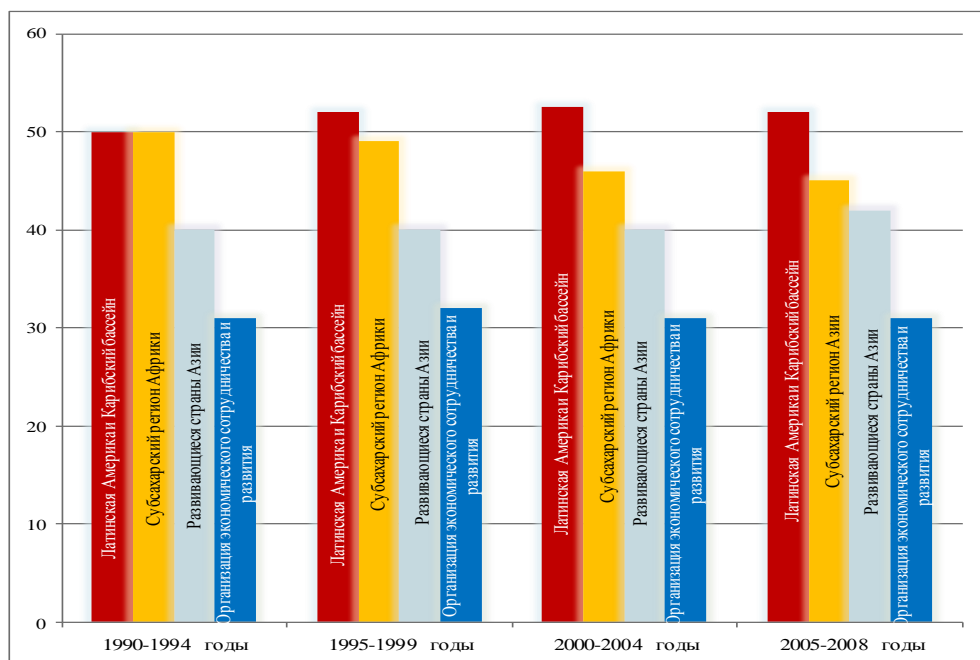
21. На испанском языке говорит население 18 государств-членов в Латинской Америке. В Бразилии говорят на португальском языке, в Гаити — на французском языке, в Суринаме — на голландском языке, а в остальных 12 карибских государствах-членах — на английском языке.

22. В течение 10 лет до 2009 года, когда Латинская Америка и Карибский бассейн испытали на себе последствия глобального финансово-экономического кризиса, в этом регионе наблюдались относительно высокие темпы экономического роста. В то же десятилетие в регионе наблюдалось также неуклонное и существенное сокращение масштабов нищеты и безработицы. Однако в целом регион Латинской Америки и Карибского бассейна характеризуется самыми высокими показателями неравенства во всем мире, как об этом свидетельствует коэффициент распределения доходов Джини (см. диаграмму IV ниже).

³ Сотрудники ЭКЛАК представили 238 достоверных ответов на 354 разосланные анкеты; государства-члены, включая технические министерства, представили 189 ответов на 1266 разосланных анкет; и другие заинтересованные стороны, включая научные круги, исследовательские институты, неправительственные организации/организации гражданского общества и подразделения Организации Объединенных Наций представили 43 ответа на 284 разосланные анкеты.

⁴ В рамках этих трех тематических исследований были опрошены 34 представителя технических министерств и шесть заинтересованных субъектов государств-членов.

Диаграмма IV
Информация о неравенстве доходов (индекс Джини) с разбивкой по регионам, 1990–2008 годы



Источник: Международный научно-исследовательский институт экономики развития Университета Организации Объединенных Наций, Всемирная база данных о неравенстве доходов.

23. Поскольку в государствах-членах сложились разные физические, экономические и социальные условия, это также влияет на то, в какой степени они уязвимы к внешним потрясениям. Изменение климата создает серьезную угрозу для всего региона, но особенно для малых стран Карибского бассейна и Центральной Америки, что объясняется размером их территории, их местоположением, сосредоточением населения в ограниченных прибрежных районах и — в некоторых случаях — слабым институциональным потенциалом, не позволяющим должным образом реагировать на кризисы.

III. Результаты оценки

24. По итогам анализа данных, собранных в ходе этой оценки, было получено шесть результатов (A–F), которые отвечают оценочным критериям актуальности и эффективности. Кроме того, в докладе представлены три результата (G–I), которые касаются укрепления организационной структуры.

Актуальность

А. ЭКЛАК инициировала обсуждение важных и актуальных вопросов политики в области развития между государствами — членами региона, заняв нейтральную позицию в этой дискуссии

25. Семьдесят пять процентов опрошенных государств-членов и других региональных и субрегиональных организаций охарактеризовали ЭКЛАК в качестве полезного и надежного источника экспертных знаний в ряде технических областей развития. Было также выражено мнение, что ЭКЛАК играет ключевую роль в стимулировании региональных дискуссий по различным вопросам развития, имеющим актуальное значение для ее государств-членов, включая такие вопросы, как интеграция и торговля, финансирование развития, бюджетно-финансовые и налоговые реформы, социальная защита, гендерное равенство, планирование национального развития, народонаселение, природные ресурсы и инфраструктура, статистика и экономические последствия изменения климата. Кроме того, 85 процентов опрошенных технических партнеров считают, что аналитические материалы ЭКЛАК и ее предложения по вопросам политики открывают уникальные и альтернативные возможности для решения проблем развития.

26. Государства-члены признали ключевую роль ЭКЛАК в разработке концепции «структурных изменений в интересах обеспечения равенства», которая представляет собой комплексный подход к решению вопросов устойчивого развития и позволила внести вклад в осуществление региональной повестки дня в области развития⁵. Кроме того, 75 процентов официальных должностных лиц технических подразделений, с которыми были проведены консультации, выразили мнение, что ЭКЛАК успешно выявляет новые, имеющие важное значение для региона вопросы развития, такие как управление природными ресурсами или экономические последствия изменения климата, и содействует их обсуждению.

27. ЭКЛАК поддерживает диалог и прения путем проведения научных исследований и аналитической работы и подготовки рекомендаций по вопросам политики, которые основаны на опыте стран региона. Что касается внутренних дел стран, то аналитическая работа ЭКЛАК и ее консультации по вопросам политики считаются «политически нейтральными».

В. Деятельность ЭКЛАК в Латинской Америке имеет гораздо более актуальный и заметный характер, чем в Карибском бассейне

ЭКЛАК играет весьма актуальную и заметную роль в Южной и Центральной Америке

28. ЭКЛАК пользуется прочным авторитетом и популярностью среди государств-членов, особенно в Латинской Америке. Большинство официальных

⁵ См. резолюцию 690 (XXXV).

должностных лиц, ответивших на анкеты, распространенные среди технических министерств, считают, что ЭКЛАК эффективно выявляет новые вопросы политики в области развития, имеющие важное значение для региона Латинской Америки и Карибского бассейна (75 процентов), и обеспечивают форумы для диалога и обсуждения ключевых вопросов политики в области развития в регионе (66 процентов). Официальные должностные лица и другие заинтересованные стороны, с которыми проводились консультации в ходе собраний, также признали ее исторически важную и сохраняющуюся роль в проведении достоверных научных исследований и аналитической работы и организации форумов для обсуждения вариантов политики.

29. Отклики, полученные от различных правительственных должностных лиц, свидетельствуют о том, что ключевое значение для поддержания репутации ЭКЛАК в качестве надежного партнера в Южной Америке и некоторых частях Центральной Америки имеет ее стремление постоянно находиться в курсе как политических, так и технических процессов в различных тематических областях. Это особенно наглядно проявляется в том, что государства-члены активно участвуют в работе вспомогательных органов и различных других региональных конференциях, организуемых ЭКЛАК.

30. Информация об участии государств-членов в заседаниях тематических вспомогательных органов (приводимая в таблице 2) свидетельствует о значительном расширении представленности как карибских, так и центральноамериканских государств-членов на Статистической конференции стран Америки и на Региональной конференции по народонаселению и развитию. Представители различных стран региона принимали также активное участие в сессиях Региональной конференции по положению женщин. С другой стороны, наблюдался весьма низкий уровень участия англоязычных государств — членов Карибского бассейна в работе двух остальных органов. Это вызывает обеспокоенность по поводу способности ЭКЛАК играть актуальную и заметную роль в этом регионе в таких тематических областях, как национальное планирование и наука, инновации и информационно-коммуникационные технологии.

Таблица 2

Участие в заседаниях тематических вспомогательных органов

Вспомогательный орган	Южная Америка (10 государств-членов)	Центральная Америка (7 государств-членов)	Испано-/франкоязычные страны Карибского бассейна (3 государства-члена)	Англоязычные страны Карибского бассейна (13 государств-членов) ^a	Итого
Статистическая конференция стран Америки					
7-е заседание (Сантьяго, ноябрь 2013 года)	10	6	2	10	28
6-е заседание (Баваро, Доминиканская Республика, ноябрь 2011 года)	10	4	3	7	24
5-е заседание (Богота, август 2009 года)	8	3	2	1	14
Региональная конференция по положению женщин в Латинской Америке и Карибском бассейне					

Вспомогательный орган	Южная Америка (10 государств-членов)	Центральная Америка (7 государств-членов)	Испано-/франкоязычные страны Карибского бассейна (3 государства-члена)	Англоязычные страны Карибского бассейна (13 государств-членов) ^a	Итого
Двенадцатая сессия (Санто-Доминго, октябрь 2013 года)	10	6	2	9	27
Одиннадцатая сессия (Бразилиа, июль 2010 года)	9	5	3	7	24
Десятая сессия (Кито, август 2007 года)	10	5	3	9	27
Региональная конференция по народонаселению и развитию в Латинской Америке и Карибском бассейне^b					
Первая сессия (Монтевидео, август 2013 года)	10	7	3	10	30
Специальное заседание (Кито, июль 2012 года)	10	6	2	6	24
Специальное заседание (Сантьяго, май 2010 года)	7	3	2	0	12
Региональный совет по планированию Латинско-американско-карибского института экономического и социального планирования^c					
14-е заседание (Бразилиа, ноябрь 2013 года)	8	7	1	3	19
Конференция по науке, инновациям и информационно-коммуникационным технологиям					
1-я сессия (Сантьяго, июнь 2014 года)	9	5	1	0	15

Примечание: зеленый цвет — 80 процентов государств-членов или более; желтый цвет — 50–79 процентов; красный цвет — менее 50 процентов.

^a Включая Суринам.

^b Бывший Специальный комитет по народонаселению и развитию.

^c На веб-сайте ЭКЛАК не размещен доклад о 13-м заседании, состоявшемся в июне 2007 года в Бразилиа.

Масштабы взаимодействия с техническими министерствами варьируется в различных субрегионах

31. Технические министерства некоторых карибских и центральноамериканских государств-членов не были охвачены регулярными каналами сообщения ЭКЛАК, касавшимися ее работы в их соответствующих тематических областях. Это чаще происходит в тех областях, для которых не были созданы тематические вспомогательные органы. Уровень осведомленности о работе ЭКЛАК, особенно о работе отделов штаб-квартиры, является низким среди технических министерств по всему Карибскому бассейну. Результаты обследования технических министерств также свидетельствуют о том, что деятельность ЭКЛАК в Латинской Америке имеет более актуальный и заметный характер, чем в Карибском бассейне. Как показано в диаграмме V ниже, лишь 33 процента карибских респондентов считают, что ЭКЛАК внесла такой вклад в региональные или субрегиональные процессы разработки политики/принятия решений, которые не могли бы внести другие органы. Кроме того, лишь 36 процентов всех должностных лиц технических министерств, ответивших на анкету, считают, что ЭКЛАК эффективно выявляет новые вопросы политики в области развития, имеющие важное значение для Карибского бассейна.

на, по сравнению с 61 процентом и 43 процентами респондентов, которые придерживаются такого мнения в отношении субрегионов Южной и Центральной Америки соответственно. Низкий уровень осведомленности объясняется главным образом отсутствием регулярных контактов между ЭКЛАК и национальными директивными органами, что считается одной из ключевых областей, где как руководители ЭКЛАК, так и государства-члены могут добиться улучшений.

Диаграмма V

Данные оценки руководством технических министерств особого вклада ЭКЛАК в региональный/субрегиональный процессы принятия решений в разбивке по субрегионам



32. Далеко не все профильные отделы ЭКЛАК могут похвастаться успешным опытом эффективной работы по установлению контактов с руководством соответствующих технических министерств во всем регионе. Одним из заметных позитивных исключений в этом плане является Отдел по гендерным вопросам. В большинстве отделов/управлений не ведутся базы данных о контактах отдельных сотрудников, после ухода которых со службы теряются и наработанные ими связи. Имели место случаи, когда в результате смены руководства работа останавливалась. В настоящее время не существует общеорганизационной стратегии по налаживанию связей с руководством технических министерств в целях его ознакомления с работой, которой ЭКЛАК занималась в прошлом, проводит в настоящее время и планирует на будущее. Пятьдесят пять процентов всех опрошенных работников технических министерств высказались за активизацию работы ЭКЛАК с государствами-членами, что будет способствовать более полному удовлетворению их нужд.

Несмотря на улучшение ситуации в последние годы, по-прежнему существует необходимость более тесной увязки приоритетов стран Карибского бассейна с программой работы ЭКЛАК

33. Государствами Карибского бассейна широко признается, что в последнее время их приоритеты получают все более полное отражение в работе ЭКЛАК. Старшие должностные лица из стран — членов Карибского сообщества (КАРИКОМ) и Ямайки, нынешнего председателя Комитета по развитию и сотрудничеству стран Карибского бассейна, высоко оценили ведущую роль

ЭКЛАК в информировании на страницах своих публикаций о происходящем в странах Карибского бассейна и первоочередных задачах этих стран и в проведении другой аналитической работы.

34. В последние годы рядом отделов и других административных подразделений в штаб-квартире предпринимаются целенаправленные усилия по привлечению англоговорящих жителей стран Карибского бассейна к участию в их программах работы. Результат не заставил себя ждать; координация поступления данных из этих стран заметно улучшилась. Одновременно активизировалась работа на субрегиональном уровне, в том числе возросло участие карибских государств в мероприятиях, руководство которыми осуществляется из штаб-квартиры ЭКЛАК и субрегиональной штаб-квартиры по Центральной Америке.

35. В то же время очевидно, что необходимы дополнительные усилия с целью полностью интегрировать субрегион в программу работы ЭКЛАК. Кроме того, страны Карибского бассейна по-прежнему сталкиваются с трудностями в получении доступа к большей части регионального массива данных, созданного ЭКЛАК, поскольку многие технические публикации имеются только на испанском языке.

36. В настоящее время нет таких механизмов, которые обеспечивали бы, чтобы в программах работы отделов штаб-квартиры учитывались приоритеты и потребности карибских государств-членов, определенные в рамках Комитета по развитию и сотрудничеству стран Карибского бассейна, в том числе приоритеты, установленные участниками заседания «за круглым столом» по вопросам развития стран Карибского бассейна. Главная ответственность за выполнение решений Комитета, в том числе за мобилизацию ресурсов на эти цели, возложена на субрегиональную штаб-квартиру по Карибскому бассейну. Однако обеспечение осуществления этих решений в различных тематических областях явно выходит за пределы тех возможностей, которые в настоящее время имеются у субрегиональной штаб-квартиры. Ее работа строится по следующим четырем тематическим направлениям: экономическое развитие, статистика, социальное развитие, в том числе вопросы народонаселения, и устойчивое развитие. В каждом тематическом блоке занято от одного (статистика) до четырех (экономическое развитие) специалистов. В настоящее время научно-исследовательской и аналитической работой, а также вопросами оказания поддержки межправительственным процессам и технической помощи в субрегионе занимаются в общей сложности 10 сотрудников категории специалистов.

37. Кроме того, имеющиеся данные по технической помощи, оказанной в течение двухгодичного периода 2012–2013 годов, свидетельствуют о том, что большинство отделов штаб-квартиры направило весьма ограниченное число консультативных миссий в англоговорящие страны Карибского бассейна. В частности, из общего количества 218 миссий, организованных Отделом народонаселения, лишь две побывали в англоговорящих странах Карибского бассейна по сравнению с 123 в Южной Америке, 44 в Центральной Америке и 7 в испано-и франкоязычных карибских государствах. Отдел международной торговли и интеграции и Отдел по вопросам производства, производительности и управления вообще не направили ни одной миссии по техническому сотрудничеству в англоговорящие страны Карибского бассейна. Несмотря на целенаправленные усилия, предпринимаемые в последнее время руководством, как

представляется, существует общая тенденция не уделять приоритетного внимания Карибскому бассейну.

38. Решение насущных проблем стран Карибского региона потребует более четкого разграничения функций и обязанностей отделов штаб-квартиры (как профильных, так и занимающихся вспомогательным обслуживанием программ) в целях оказания поддержки в осуществлении решений Комитета по развитию и сотрудничеству стран Карибского бассейна.

Эффективность

С. ЭКЛАК содействует региональным и субрегиональным процессам принятия решений и формированию консенсуса по важным тематическим направлениям работы

39. Результаты обследования двух третей технических министерств говорят об эффективности деятельности ЭКЛАК по организации работы региональных и субрегиональных форумов для проведения диалога и обсуждений в поддержку принятия решений и формирования консенсуса по основным вопросам региональной политики. Государства-члены расценивают ЭКЛАК как своего партнера — кладезя научно-технических знаний, честного посредника и надежного ресурса поддержки процесса принятия решений в регионе. На последних трех сессиях Комиссия приходила к консенсусу по 45 пунктам на основе принятия резолюций по широкому кругу таких тематических вопросов, как, например, женщины, народонаселение, информационно-коммуникационные технологии, сотрудничество по линии Юг-Юг и социальное развитие (таблица 3). Эти резолюции, инициированные ЭКЛАК, можно разбить на три следующие группы:

а) по вопросам управления и администрации (например, программа работы ЭКЛАК и т. д.) — 12 резолюций;

б) тематические (например, женщины, народонаселение, информационное общество) — 25 резолюций, в которых ЭКЛАК выступала в поддержку регионального консенсуса, а также за принятие целого ряда документов, в том числе резолюции 682 (XXXV) 2014 года, в соответствии с которой была учреждена региональная конференция по вопросам социального развития в Латинской Америке и Карибском бассейне;

с) общеконсенсусные и политические декларации — 8 резолюций.

40. Эти 45 резолюций включают в общей сложности 59 пунктов, требующих принятия решения со стороны секретариата или исполнительного секретаря, и 15 пунктов с призывом к принятию мер со стороны государства-членов (таблица 3).

Таблица 3
Количество резолюций, принятых Комиссией в период 2010–2014 годов в разбивке по темам/вопросам

<i>Тема/вопрос</i>	<i>2010 год</i>	<i>2012 год</i>	<i>2014 год</i>	<i>Итого</i>
Формирование консенсуса — политическая декларация	1	5	2	8
Тематический характер	7	8	10	25
Административные вопросы	4	4	4	12
Всего	12	17	16	45
Число пунктов, касающихся деятельности секретариата	14	25	20	59
Число пунктов, касающихся деятельности государств-членов	3	4	8	15

41. ЭКЛАК также содействовала принятию целого ряда нормоустанавливающих соглашений и решений в свете обязательств, взятых государствами-членами на заседаниях вспомогательных органов⁶. Сюда входят Монтевидейский консенсус по вопросам народонаселения и развития (август 2013 года) и консенсус Санто-Доминго (август 2007 года). Часть этих важных договоренностей приведена в таблице 4.

Таблица 4
Примеры документов, принятых на основе консенсуса во вспомогательных органах ЭКЛАК

Вопросы народонаселения
Консенсусный документ стран Латинской Америки и Карибского бассейна по вопросам народонаселения и развития, принят в Мехико в мае 1993 года
Монтевидейский консенсусный документ по вопросам народонаселения и развития, принятый в августе 2013 года
Гендерные вопросы
Консенсусный документ, принятый в Кито в августе 2007 года
Бразилианский консенсусный документ, принятый на одиннадцатой сессии региональной конференции в июле 2010 года
Консенсусный документ, принятый в Санто-Доминго на двенадцатой сессии региональной конференции в октябре 2013 года.

⁶ Консенсус Санто-Доминго и Монтевидейский консенсус по вопросам народонаселения и развития включают соответственно более 100 и 130 решений, свидетельствующих о готовности государств вести работу по целому ряду направлений, в том числе по таким, как гендерное равенство, повышение уровня активности и политического участия женщин, коренные народы и миграция.

ЭКЛАК играла ключевую роль в оказании содействия государствам-членам в выработке и формулировании единой позиции по вопросам глобальной политики

42. Через анализ и диалог ЭКЛАК оказывала помощь государствам-членам в выработке и формулировании единой позиции по вопросам глобальной политики. Так, ЭКЛАК способствовала формированию общерегиональной позиции в связи с проведением Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию в июне 2012 года, третьей Международной конференцией по малым островным развивающимся государствам в сентябре 2014 года и в связи с продолжающимся обсуждением повестки дня в области развития на период после 2015 года.

ЭКЛАК оказывает поддержку региональному и субрегиональным интеграционным процессам

43. ЭКЛАК оказывала техническую помощь в работе различных субрегиональных интеграционных механизмов, таких, например, как саммиты Европейского союза — Латинской Америки и Карибского бассейна, Иbero-американская встреча на высшем уровне глав государств и правительств, а также встреча на высшем уровне стран Северной и Южной Америки, совещания высокого уровня в рамках Союза южноамериканских наций (УНАСУР), Сообщества стран Латинской Америки и Карибского бассейна (СЕЛАК). ЭКЛАК совместно с Центром развития Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) также обеспечивала существенную поддержку в работе Иbero-американского секретариата.

44. Кроме того, по линии технического анализа и в ответ на конкретные просьбы об оказании помощи ЭКЛАК также содействовала проведению обсуждений и дискуссий по целому ряду вопросов развития в рамках следующих региональных и субрегиональных интеграционных механизмов и организаций:

- УНАСУР
- Совет по вопросам инфраструктуры и планирования стран Южной Америки (КОСИПЛАН)
- КАРИКОМ
- Система интеграции стран Центральной Америки (СИЦА)
- Секретариат экономической интеграции стран Центральной Америки (СЭИЦА)
- Центральноамериканская комиссия по окружающей среде (ЦАКОС)
- Южноамериканский общий рынок (МЕРКОСУР)
- Сообщество стран Латинской Америки и Карибского бассейна (СЕЛАК)
- Секретариат социальной интеграции стран Центральной Америки (СИСКА)
- Центральноамериканский валютный совет (ЦАВС)
- Андское сообщества наций (АСН)

45. Региональные и субрегиональные участники опроса называли ЭКЛАК одним из ключевых технических партнеров, чьи ресурсы помогают им выносить обоснованные решения и принимать меры по дальнейшему продвижению региональной и субрегиональной интеграции.

D. Научно-исследовательская и аналитическая работа ЭКЛАК в целом способствовала повышению уровня информированности и налаживанию обмена опытом, однако распространение знаний не всегда обеспечивалось с должной эффективностью

ЭКЛАК способствовала расширению знаний и возможностей лиц, формирующих политику, и принятию обоснованных решений на национальном уровне

46. ЭКЛАК предоставляет надежные и сопоставимые данные и статистическую информацию, результаты независимых прикладных исследований и анализов, а также возможные альтернативные решения для достижения двух общих для всего региона целей: а) повышение уровня информированности о текущих и новых задачах и доведение сути этих задач до руководства и других региональных субъектов; и б) укрепление потенциала стран региона разрабатывать и осуществлять проекты, способствующие устойчивому развитию. В таблице 5 приводится краткая информация об объеме научно-исследовательской и аналитической работы, проделанной ЭКЛАК за два последних двухгодичных периода.

Таблица 5

Научно-исследовательская и аналитическая деятельность в разбивке по видам деятельности, 2012–2013 годы и 2014–2015 годы

<i>Вид деятельности</i>	<i>2012–2013 годы</i>	<i>2014–2015 годы</i>
Документация для совещаний групп экспертов	88	90
Периодические публикации	74	60
Непериодические публикации	183	176
Другие аналитические материалы	181	159
Общий объем научно-исследовательской и аналитической деятельности	526	485
В процентах от всего объеме деятельности ЭКЛАК	69	72
Общее число мероприятий ЭКЛАК	765	622

47. Результаты научно-исследовательской и аналитической работы ЭКЛАК на регулярной основе используются в работе подавляющего большинства работников государственных и других организаций, охваченных в рамках нынешнего опроса. Они служат одним из основных источников информации для понимания региональных и субрегиональных тенденций, а также для оценки состояния собственной страны в сопоставлении с другими странами региона. Боль-

шинство опрошенных из числа работников технических министерств признают роль, которую играет ЭКЛАК в содействии обмену опытом между государствами-членами, а подавляющее большинство из них (83 процента) считают, что доступ к результатам научно-исследовательской и аналитической работы ЭКЛАК служит эффективным средством информирования участников региональных и субрегиональных процессов выработки политики и принятия решений. Принявшие участие в опросе работники технических министерств также указывали на высокое качество публикаций и другой информационной продукции ЭКЛАК, называя их заслуживающим доверия источником стратегических идей.

48. Примерно две трети государственных служащих, опрошенных в ходе дачи оценки, отметили, что различные информационные продукты ЭКЛАК помогли им лучше разобраться в проблемах, которые имеют большое значение для их стран. Шестьдесят один процент опрошенных также указали, что используют материалы ЭКЛАК в справочных целях при формулировании национальной политики и программ; многие из них приводили конкретные примеры на этот счет. В нижеприведенной таблице 6 излагаются мнения государственных должностных лиц об отдельных центральных публикациях ЭКЛАК.

Таблица 6

Выборка мнений об основных публикациях ЭКЛАК

Предварительный обзор экономического положения в странах Латинской Америки и Карибского бассейна: «Публикации служат источником информации и данных анализа для дачи оценки положению дел в стране, а также для сравнительного анализа тех возможностей, которыми мы могли бы воспользоваться».

Социальная панорама Латинской Америки: «Такая публикации, как «Социальная панорама Латинской Америки», помогла в создании национальной патронажной системы».

Экономический обзор Латинской Америки и Карибского бассейна: «[выводы доклада] с анализом состояния экономики стран Латинской Америки и предостережением по поводу повторной примаризации производства в некоторых странах оказались полезными для анализа экономики Эквадора, ее характеристик и степени ее зависимости от нескольких активов, сконцентрированных в первичном секторе».

Прямые иностранные инвестиции в Латинской Америке и Карибском бассейне: «Данное исследование в области прямых иностранных инвестиций ... помогло определить характеристики инвестиционной политики в странах Латинской Америки и ее вклад в экономический рост, прибыльность, создание рабочих мест, передачу технологий и снижение зависимости от природных ресурсов».

ЭКЛАК до сих пор не обеспечила полноты охвата лиц, занимающихся формулированием политики, и другой аудитории информационными ресурсами, которые могли бы сослужить им большую пользу

49. Научные и аналитические материалы ЭКЛАК, как правило, очень высоко ценятся работниками руководящих и других органов, пользующихся доступом к ним. В то же время результаты опроса работников технических министерств наводят на мысль о том, что большинство отделов ЭКЛАК не достаточно эффективно информируют о результатах своей работы и знакомят с ними соответствующие национальные руководящие органы, а также более широкую аудиторию в масштабах всего региона. Руководством ЭКЛАК широко признается, что распространение информации о результатах работы является одной из основных проблем как на уровне отделов, так и для ЭКЛАК в целом. Информационно-разъяснительная работа не входит в число первоочередных задач, и на нее выделяется мало ресурсов. По сути, за исключением центральных публикаций, статьи редакционно-издательских расходов, не связанных с финансированием должностей, не предусматривает никаких ассигнований на информационно-разъяснительную работу. Ведь основная цель публикаций состоит в том, чтобы информировать государства-члены и оказывать влияние на их политику и программы, поэтому в отсутствие какой бы то ни было стратегии распространения информации издание публикации превращается в конечный результат. Без эффективного планирования распространения информации большая часть знаний, имеющих региональное или субрегиональное применение, не будет доходить до тех, кто мог бы ими воспользоваться.

ЭКЛАК требуется активизировать и усовершенствовать свою работу в области распространения информации

50. В последние годы ЭКЛАК использует как традиционные, так и новые социальные сети для улучшения освещения своей работы, особенно в плане распространения материалов своих центральных публикаций. Кроме того, ЭКЛАК осуществляет целый ряд инициатив в области управления знаниями, в том числе в мае 2014 года создала цифровое хранилище, которое обеспечивает универсальный доступ к любой из ее публикаций. Недавно значительную реорганизацию претерпел веб-сайт ЭКЛАК. Группа общественной информации сообщила о регистрации за год примерно 10 000 посетителей для ознакомления с материалами ведущих газет, радио и телевизионных передач на испанском языке, информирующих об ЭКЛАК. В таблице 7 приводятся данные о популярности ЭКЛАК в сетях Twitter и Facebook по сравнению с другими региональными организациями, а в таблице 8 содержится информация о тиражировании средствами массовой информации материалов центральных публикаций.

Таблица 7
Сопоставление числа пользователей социальных сетей

<i>Организация</i>	<i>Пользователи Twitter</i>	<i>Пользователи Facebook</i>
ЭКЛАК	144 446	155 449
Межамериканский банк развития	238 078	169 270

Организация	Пользователи Twitter	Пользователи Facebook
Экономическая и социальная комиссия	31 993	6 684
Всемирный банк (регион Латинской Америки)	192 964	349 123

Таблица 8

Средние данные сопоставления числа загрузок и ссылок в средствах массовой информации

Публикация	Использование информационных средств			
	Интернет Показатель средней годов- вой загрузки ^a	Ссылки в средствах массовой ин- формации ^b	Число стран со ссылками в сред- ствах массовой информации	Социальная сеть Facebook
<i>Предварительный обзор экономического положения в странах Латинской Америки и Карибского бассейна</i>	10 650	1 073	36	–
<i>Социальная панорама Латинской Америки</i>	5 189	792	36	8 724
<i>Экономический обзор Латинской Америки и Карибского бассейна</i>	8 525	1 575	41	4 422
<i>Латинская Америка и Карибский бассейн</i>	1 143	472	28	5 850
<i>Прямые иностранные инвестиции в Латинскую Америку</i>	2 962	805	43	–

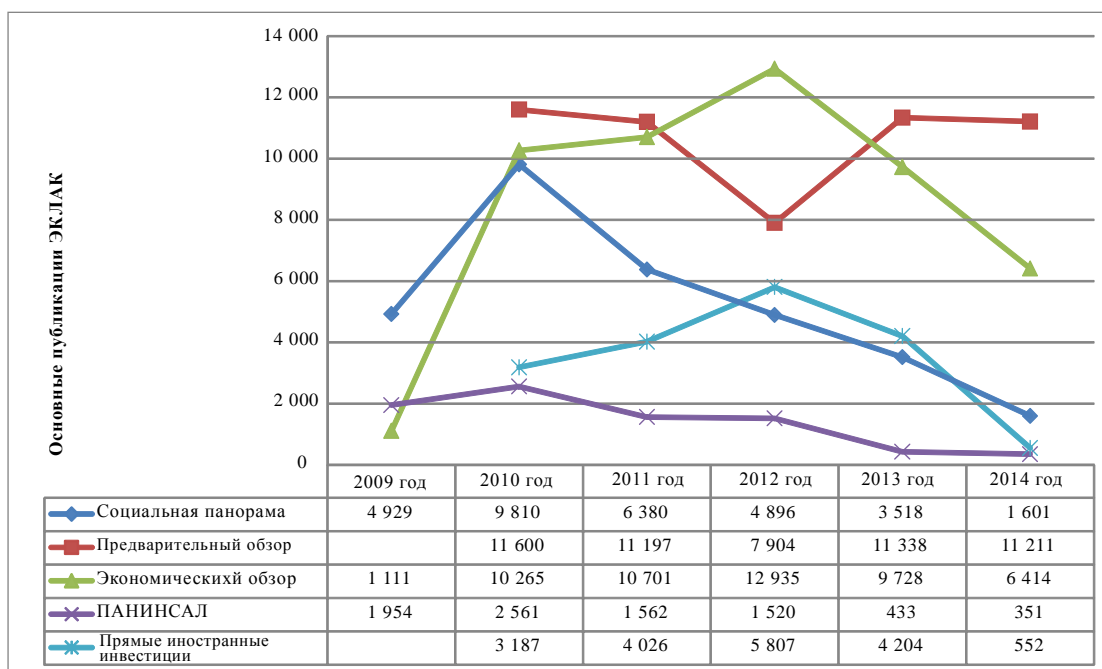
^a Данные отражают средний показатель загрузки по каждой публикации за 2009–2014 годы, за исключением «Предварительного обзора экономического положения в странах Латинской Америки и Карибского бассейна», по которому имеются данные только за 2010 год.

^b Только средства массовой информации (Factiva и LexisNexis) в период с 1 августа 2012 года по 2 августа 2013 года.

51. Эти предпринятые в последнее время усилия способствовали росту имиджа ЭКЛАК в средствах массовой информации, однако пока не ясно, достигают ли они предполагаемых главных бенефициаров деятельности ЭКЛАК, а именно руководства различных ведомств: экономического, социального и природоохранного. Данные ЭКЛАК указывают на то, что число загрузок большинства основных публикаций постоянно сокращается, как это видно из диаграммы VI ниже⁷. За последние пять лет число загрузок остается постоянным только в отношении публикации «Предварительный обзор экономического положения в странах Латинской Америки и Карибского бассейна».

⁷ Анализ базируется на данных загрузки статистической информации, предоставленных ЭКЛАК в качестве ее вклада в проведение настоящей оценки. Следует отметить, что ЭКЛАК информировала УСВН о несоответствиях и расхождениях в массивах данных за отчетные годы, выявленных после подготовки проекта доклада.

Диаграмма VI
Данные загрузки материалов основных публикаций



Источник: аналитические материалы и доклады ЭКЛАК.

52. Обеспечение поступления информационных продуктов к лицам, ответственным за выработку политики, а также к более широкой аудитории требует перестройки нынешних каналов распространения информации. В настоящее время ЭКЛАК распространяет свою информацию в ходе работы различных форумов и совещаний, а также посредством организации консультационных миссий; однако эффективность такой практики с точки зрения информационного охвата соответствующих руководящих органов и в конечном итоге оказания влияния на их политику до сих пор не определена. В то же время в ЭКЛАК можно найти примеры передовой практики, которые можно было бы рассмотреть на предмет их распространения, прежде всего в режиме онлайн-обсерваторий по вопросам бюджетно-финансовой политики и гендерного равенства.

Е. ЭКЛАК выступает за укрепление и согласование статистической работы в масштабах всего региона; однако принимаемые ею меры до сих пор были не достаточно эффективными с точки зрения укрепления статистического потенциала в странах Карибского бассейна, которое было отнесено к числу приоритетных задач

В настоящее время ЭКЛАК оказывает поддержку в укреплении статистического потенциала в регионе

53. ЭКЛАК также оказывала поддержку в согласовании статистических данных в масштабах региона, а также в совершенствовании методологий разработки показателей в таких областях, как национальные счета, нищета, дискриминация, гендерная проблематика и другие социальные показатели. Это способствовало укреплению базы статистических данных на региональном, субрегиональном и национальном уровнях. Кроме того, ЭКЛАК помогала государствам-членам в наращивании их потенциала собирать и анализировать данные переписей. На протяжении двух последних двухгодичных периодов в трех странах ЭКЛАК оказывала помощь в укреплении национальной статистической базы нищеты и оценки ситуации на рынке труда, обеспечивала методологическую поддержку в работе с различными социальными показателями в семи странах и содействовала в проведении обследований домашних хозяйств в пяти странах. В связи с методологией по национальным счетам 10 стран сообщили о значительных улучшениях в этой работе, а четырем странам удалось значительно продвинуться в оценке вспомогательных счетов. Кроме того, ЭКЛАК обеспечила всестороннюю поддержку работе по сбору и обработке данных в 39 государствах-членах и ассоциированных государствах (17 в Латинской Америке и 22 в Карибском бассейне), участвующих в программе международных сопоставлений в связи со сбором и проверкой достоверности данных. Сотрудники национальных статистических управлений, среди которых проводился опрос, подчеркивали ключевую роль Статистической конференции стран Северной и Южной Америки в деле руководства развитием статистики на региональном уровне и большое значение поддержки со стороны ЭКЛАК.

54. Кроме того, ЭКЛАК поддерживала инициативы по наращиванию потенциала, с которыми выступали рабочие группы в составе работников национальных статистических управлений. В число этих групп, сформированных в рамках конференционной структуры, входили группы занимавшиеся, в частности, согласованием показателей статистики нищеты, переписей, национальных счетов, информационно-коммуникационных технологий, рынка труда, окружающей среды, гендерной проблематики, обследования домашних хозяйств, целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, сельского хозяйства, детской и подростковой статистики, институционального строительства, общественной безопасности и правосудия. ЭКЛАК продолжала укреплять свою центральную базу статистических данных, где на конец 2013 года было зарегистрировано более 6 470 000 загрузок статистических показателей и 1 180 000 загрузок материалов центральной публикации «Статистический ежегодник по Латинской Америке и Карибскому бассейну».

Необходимость дальнейшего наращивания поддержки статистического потенциала в странах Карибского бассейна

55. УСВН отметило определенный прогресс в обеспечении того, чтобы данные по странам Карибского бассейна и их анализ включались в основные публикации ЭКЛАК. Кроме того, было зафиксировано расширение участия со стороны англоговорящих государств Карибского бассейна в крупных совещаниях и других мероприятиях Статистической конференции стран Северной и Южной Америки. Комитет по развитию и сотрудничеству стран Карибского бассейна в своей резолюции 78 (XXIV) подтвердил наличие этой позитивной тенденции, а также предложил государствам-членам активизировать свое участие в работе Конференции⁸. Однако, улучшение обеспеченности данными и повышение их качества должно и далее оставаться приоритетным направлением в области технической помощи. Что касается социальной статистики, то только в 2012–2013 годах в 15 англоговорящих государств Карибского бассейна было направлено более 40 консультативно-технических миссий. В свою очередь, Отдел народонаселения организовал работу более 40 консультативно-технических миссий в связи с переходом в 2012–2013 годах на использование статистической программы поиска мелких массивов данных с помощью микрокомпьютера (REDATAM). Более двух третей этих миссий пришлось на девять стран Южной Америки и 17 процентов — на страны за пределами региона. Остальные миссии обслуживали две центральноамериканские, две испаноязычные и одну англоговорящую страну Карибского бассейна.

56. Кроме того, штаты карибской субрегиональной штаб-квартиры недостаточно укомплектованы специалистами в области статистики, на которых в этом субрегионе существует большой спрос: в настоящее время там имеется всего две должности для работы на территории субрегиона, а единственная должность сотрудника категории специалистов (С-4) остается вакантной с февраля 2013 года. От ЭКЛАК требуется наращивать статистическую поддержку странам Карибского бассейна.

Е. ЭКЛАК может добиться дальнейшего роста эффективности своей технической помощи, в полной мере задействуя свою стимулирующую роль

ЭКЛАК оказывает влияние на политику и принятие решений на национальном уровне

57. ЭКЛАК оперативно откликнулась на запросы государств-членов об оказании технической помощи. Обзор документов и результаты опросов работников национальных руководящих органов и представителей других организаций в Аргентине, Чили, Коста-Рике, Эквадоре, Гайане, Ямайке, Тринидаде и Тобаго и Уругвае подтверждают, что работа, которую проводит ЭКЛАК в рамках двусторонних программ технической помощи, получает высокую оценку у этих стран и оказывает ощутимое влияние на их национальную политику. Работа

⁸ Пункт 3 резолюции 78 (XXIV) Комитета по развитию и сотрудничеству стран Карибского бассейна. В той же резолюции Комитет настоятельно призвал ЭКЛАК уделять приоритетное внимание мобилизации ресурсов на оказание технической помощи государствам-членам посредством осуществления различных мероприятий по развитию потенциала.

ЭКЛАК, связанная с оказанием технической помощи, преследует цель продвижения ее политического влияния посредством консультирования по вопросам политики, не вступая в нормоустановительные отношения с государствами-членами. Перед группой, которой было поручено дать оценку, была поставлена задача определить степень влияния на национальную политику в ряде тематических областей по результатам анализа национальной стратегии развития, политики или законодательства в той их части, которая имеет непосредственное отношение к деятельности ЭКЛАК. В таблице 9 показаны некоторые установленные группой направления работы ЭКЛАК в странах по наращиванию своего влияния на проводимую ими политику.

Таблица 9

Примеры влияния ЭКЛАК на политику

<i>Страна</i>	<i>Тематические области</i>
Аргентина	План развития промышленности, производственные цепочки
Боливия (Многонациональное Государство)	Энергетика, методология проведения переписи
Чили	Методология проведения переписи, социальная защита
Коста-Рика	Сельское хозяйство и социальная защита
Эквадор	Разработка национального плана развития, торговля и интеграция, гендерная проблематика, производственная матрица
Сальвадор	Социальное развитие и социальная охрана
Гватемала	Конкурентоспособность, разработка национального плана развития
Мексика	Финансовая реформа, конкурентоспособность
Уругвай	Социальная защита, гендерная проблематика

58. Кроме того 86 респондентов из числа работников технических министерств (52 процента) привели целый ряд примеров влияния со стороны ЭКЛАК на формулирование правительствами их стран национальной политики, стратегий и/или планов действий, в том числе в областях социальной политики, гендерной проблематики, экономического развития, бюджетно-налоговой реформы, демографических проблем, изменения климата, энергетики и статистики.

59. Вместе с тем, результаты проведенного ЭКЛАК обзора прошлых и нынешних проектов по оказанию технической помощи свидетельствуют о том, что работа по оказанию технической помощи на страновом уровне в масштабах региона осуществляется неравномерно. На небольшую группу государств-членов (5) пришлось примерно 43 процента всего объема технической помощи. В то же время почти все руководители отмечали, что работа по оказанию тех-

нической помощи требует большого объема ресурсов, в отсутствие которого в полной мере выполнить все требования в этой области не удастся.

60. В настоящее время мощной поддержкой пользуется роль, которую играет ЭКЛАК в активизации усилий по линии Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества среди государств-членов. На сегодняшний день ЭКЛАК задействует собственные ограниченные ресурсы для налаживания двустороннего технического сотрудничества между государствами-членами в целом ряде областей, например статистических данных и национального планирования и связи, способствуя объединению усилий Бразилии, Мексики и Чили с усилиями стран с менее развитым потенциалом. ЭКЛАК следует рассмотреть вопрос о дальнейшем укреплении своей роли в деле поощрения сотрудничества как в субрегионах, так и между ними.

61. Кроме того, хорошую возможность для регионального руководства в плане взаимодействия и обмена опытом работы, которые получают высокую оценку у руководства технических министерств, предоставляют совещания групп экспертов ЭКЛАК.

Организационные вопросы

Г. Усложнение проблем в области развития, с которыми сталкивается регион, а также рост спроса на помощь со стороны ЭКЛАК ведут к расширению ее мандата и тяжелым бременем ложатся на ее организационную структуру и ресурсы

62. Все более усложняющиеся задачи развития обуславливают расширение спроса на услуги и мероприятия ЭКЛАК. Ее программа работы в настоящее время состоит из 14 подпрограмм, осуществляемых силами 11 основных отделов штаб-квартиры, двух субрегиональных штаб-квартир, а также канцелярии исполнительного секретаря. В совокупности они имеют дело с более чем 60 темами и подтемами. В таблице 10 приведены основные темы, над которыми работает ЭКЛАК два последних двухгодичных периода.

Таблица 10

Основные темы/подтемы, охваченные работой ЭКЛАК

<i>Страна</i>	<i>Тематические области</i>
Экономическое развитие	Торговля, интеграция, коммерческая деятельность, сбытовые цепочки, добавленная стоимость, производительность, малые и средние предприятия, индустриальная политика, конкурентоспособность, сельское хозяйство, информационно-коммуникационные технологии, телекоммуникации, инновационная деятельность, макроэкономика, рынки труда, занятость, внешние потрясения, бюджетно-налоговая политика, налоговая реформа, финансирование в целях развития, пенсионные фонды

<i>Страна</i>	<i>Тематические области</i>
Социальное развитие	Социальная защита, социальное развитие, молодежь, неравенство, гендерная проблематика, старение, переписи населения, коренные народы, лица африканского происхождения
Устойчивое развитие	Экономика изменения климата, принцип 10 принципов Рио, населенные пункты, городские центры, добыча полезных ископаемых, водные ресурсы, инфраструктура, упрощение процедур пересечения границы, природные ресурсы
Межсекторальные вопросы, профессиональная подготовка и статистические данные	Планирование национального развития, субнациональное и местное планирование, ориентированное на достижение конкретных результатов управление, отчетность и планирование, экономическая статистика, социальная статистика, статистика окружающей среды, цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, национальные счета, оказание поддержки в осуществлении региональных и субрегиональных интеграционных процессов
Деятельность, имеющая субрегиональную направленность — Центральная Америка	Конкурентоспособность, экономика и другие последствия изменения климата, энергетика, социальная защита, социальное развитие, финансовые и налоговые реформы
Деятельность, имеющая субрегиональную направленность	Экономическое развитие, социальное развитие, интеграция, статистические данные, гендерное равенство, расширение прав и возможностей женщин, учет гендерной проблематики, инвалидность, торговля, повышение энергоэффективности и возобновляемые источники энергии, уменьшение опасности стихийных бедствий, информационно-коммуникационные технологии, миграция и развитие, проблемы малых островных развивающихся государств

63. Каждый год поступают просьбы об оказании технической помощи в новых тематических областях. К числу пополнивших список в последнее время новых направлений работы относятся управление природными ресурсами и механизмы измерения, мониторинга и оценки прогресса в реализации предложенных новых целей в области устойчивого развития. Кроме того, ЭКЛАК продолжает получать дополнительные мандаты от Комиссии. В 2012 году Комиссия согласилась с предложением создать новую подпрограмму по поддержке процессов региональной и субрегиональной интеграции и сотрудничества и работы соответствующих организаций. Кроме того, в свете необходимости обеспечения поддержки со стороны ЭКЛАК были организованы новые конференции, соответственно, по науке, инновациям и информационно-коммуникационным технологиям и вопросам социального развития. Сейчас в ответ на мандаты также разрабатываются внутренние инициативы, например стратегия актуализации гендерной проблематики.

64. В то же время общая база ресурсов ЭКЛАК сужается. Регулярный бюджет ЭКЛАК со 123,3 млн. долл. США в двухгодичном периоде 2012–2013 годов сократился до 115,9 млн. долл. США в 2014–2015 годах (см. таблицу 1). Объем ее внебюджетных средств за два двухгодичных периода также сократился с 32,1 млн. долл. США до 31,5 млн. долл. США. В совокупности сокращение составило примерно 8 млн. долл. США, или 5 процентов.

65. Растущий спрос на мероприятия ЭКЛАК в последние годы создал огромную нагрузку для ее организационной структуры и имеющихся у нее ресурсов и породил определенные трудности структурного характера в некоторых районах. Так, вся ответственность за работу по широкому кругу тематических направлений в масштабах целого региона возлагается на молодых сотрудников без достаточного опыта и знаний. В ряде случаев работу ЭКЛАК по ряду направлений приходилось останавливать из-за отъезда единственного специалиста. В настоящее время и руководители, и сотрудники в целом считают, что имеющихся ресурсов может оказаться недостаточно. Респонденты из числа государственных чиновников и других опрошенные лица также указывали на отсутствие преемственности в работе ЭКЛАК над различными вопросами национальной политики, что негативно сказывается на ее способности поддерживать эффективные связи с государствами-членами.

66. Работа над достижением целей в области устойчивого развития открывает перед ЭКЛАК новые возможности для укрепления взаимодействия в рамках ее программной структуры и более тесной увязки ее стратегий с приоритетными тематическими направлениями, идущими в русле тех изменений, которые вносятся в ее мандаты, а также для поддержания правильного баланса между требованием обеспечить должную эффективность в работе и необходимостью исходить из реального положения дел и имеющихся ресурсов.

Н. На фоне рутинной практики мониторинга и отчетности отмечаются недостатки в практике сбора и использования данных

67. Подпрограммы ЭКЛАК соответствуют общесекретариатским требованиям к осуществлению мониторинга и представлению отчетности по итогам реализации программ и выполнения других показателей. Как явствует из отчетов за двухгодичный период 2013–2014 годов, которые хранятся в комплексной информационной системе контроля и документации, по состоянию на конец 2014 года ЭКЛАК представила данные о достижении 86 процентов установленных показателей и 97 процентов показателей ожидаемых достижений по сравнению со средними цифрами по всему секретариату соответственно 59 процентов и 38 процентов. Тем не менее, разные отделы придерживаются разных подходов к оценке, сбору и фиксации достигнутых результатов. Некоторые отделы, например, используют практику проведения опросов до и после обследования с целью оценки эффективности и воздействия деятельности по наращиванию потенциала и консультативно-технических услуг. Другие полагаются исключительно на спонтанные отзывы самих бенефициаров. Что касается научно-исследовательской и аналитической работы, то практика опроса читательской аудитории в режиме онлайн не была последовательно распространена на все основные публикации, а Отдел планирования программ и опе-

раций ранее отказался от анализа результатов, используемых соответствующими отделами. На сегодня не создано никаких организационных механизмов, которые систематически собирали бы информацию о пользе публикаций или давали оценку их воздействию.

68. Ознакомление с программными документами наводит также на мысль о том, что имеющиеся данные используются не в полной мере. Представляемые на рассмотрение Комиссии доклады об исполнении программ в основном концентрируются на проделанной работе и в единичных случаях содержат ссылки на достигнутые результаты, например укрепление потенциала национальных правительств или влияние на национальные политические процессы.

I. Оценочная деятельность ЭКЛАК имеет ограниченный по сфере охвата характер

69. В последние годы ЭКЛАК выступила с рядом инициатив по укреплению своей функции оценки, в том числе политики в области оценки, которая была сформулирована в октябре 2013 года. Тем не менее охват и эффективность ее работы в области оценки остаются недостаточными. Из 11 оценок, проведенных за последние пять лет, только две были на уровне подпрограмм. Четыре оценки касались программ двустороннего сотрудничества, финансируемых за счет внебюджетных ресурсов (Германия, Испания и Швеция), а остальные пять пришлись на проекты, финансируемые со Счета развития. Несмотря на то, что предметом некоторых из этих оценок были тематические и межсекторальные вопросы, как представляется, ЭКЛАК нуждается в дальнейшем укреплении своей функции оценки с целью обеспечить, чтобы актуальность и эффективность всех, направлений ее работы периодически подвергались оценке, а извлеченные по ее результатам уроки учитывались в соответствии с правилами и положениями, регулирующими планирование по программам, программные аспекты бюджета, контроль выполнения и методы оценки.

70. Существует ряд областей, которые вызывают особую обеспокоенность и, возможно, заслуживают дальнейшего рассмотрения. Во-первых, нет никакого четкого механизма для определения приоритетных тем в качестве предмета оценки, например исходя из их стратегического значения, уровня рисков и периодичности. Во-вторых, последующая деятельность по выполнению рекомендаций, вынесенных по итогам оценки, по-прежнему оставляет желать лучшего. В заключение следует отметить обеспокоенность по поводу потенциала оценки, объема ресурсов, выделяемых на цели оценки, и порядка подотчетности.

IV. Заключение

71. ЭКЛАК по-прежнему пользуется солидной репутацией и высоким авторитетом в странах Латинской Америки, генерируя знания и играя стимулирующую роль, а также выполняя функции честного посредника при обсуждении на региональном уровне проблем развития, которые представляют большой интерес для региона или имеют непосредственное отношение к нему. В качестве примера можно назвать ее вклад в формирование региональной повестки дня и недавнее обсуждение аспектов неравенства. В то же время, несмотря на

достигнутые улучшения, Карибскому региону в целом до сих пор уделяется недостаточное внимание, особенно в такой области, как статистика.

72. ЭКЛАК играет ключевую роль в поощрении регионального диалога и в реализации практических мероприятий в таких областях, как гендерная проблематика, статистика, народонаселение, информационно-коммуникационные технологии и планирование национального развития. Она подтвердила свою эффективность, оказав заметное влияние на принятие решений на региональном и субрегиональном уровнях. С точки зрения масштабов своего участия на национальном уровне ЭКЛАК может также задействовать свои возможности для активизации обмена знаниями и опытом и для налаживания сотрудничества между отдельными государствами-членами субрегиона и между субрегионами.

73. Услуги ЭКЛАК остро и постоянно востребованы на организационном уровне, но эта востребованность не компенсируется соразмерным увеличением объема ресурсов. Чтобы сохранять свои сравнительные преимущества, ЭКЛАК необходимо провести оценку своих стратегий и своей структуры исходя из нынешних мандатов и с учетом реальности и проблем, установленных по итогам этой оценки. В целях дальнейшего повышения актуальности и эффективности своей работы ЭКЛАК также необходимо привести работу своих механизмов мониторинга в соответствие со сложившейся практикой и расширить охват и укрепить порядок подотчетности в рамках функции оценки.

V. Рекомендации

74. УСВН выносит шесть следующих важных рекомендаций

Рекомендация 1. ЭКЛАК следует, действуя в рамках возложенных на нее задач, давать оценку своих стратегий и структур в целях обеспечения более тесной увязки между тематическими направлениями своей работы и своими тремя основными функциями, а также в целях эффективного использования имеющихся у нее ресурсов.

Показатель достижения результатов: документ с обзором стратегий и структуры, использованных при подготовке бюджета

Рекомендация 2. ЭКЛАК следует разработать и проводить в жизнь стратегии взаимодействия с ответственными за выработку национальной политики лицами их числа руководства технических министерств в масштабах всего региона. Такая стратегия должна включать: а) регулярное распространение информации о работе ЭКЛАК; и б) проведение ежегодных консультаций с представителями руководства (как центральных ведомств, так и технических министерств), организуемых совместно отделами штаб-квартиры и субрегиональными отделениями для информирования их о соответствующих планируемых, текущих и завершенных мероприятиях и для обсуждения потребностей и приоритетов страны.

Показатель достижения результатов: утвержденная и осуществляемая стратегия взаимодействия

Рекомендация 3. ЭКЛАК следует создать официальный механизм, с тем чтобы обеспечить отражение решений КРСК в программах работы всех соответствующих профильных отделов штаб-квартиры.

Показатель достижения результатов: подготовка руководящих указаний для отделов

Рекомендация 4. ЭКЛАК следует повысить эффективность ее работы по распространению знаний и с этой целью разработать информационную стратегию, которая служила бы руководством в работе по выпуску каждого информационного продукта (публикации). Такая стратегия должна включать план действий, бюджет и меры мониторинга эффективности этого механизма.

Показатель достижения результатов: утвержденная информационная стратегия

Рекомендация 5. ЭКЛАК следует укрепить свои механизмы мониторинга результатов работы и обеспечить согласованность методов и инструментов, используемых отделами для подведения результатов оценки. Полученные данные, а также извлеченные уроки должны обсуждаться на совещаниях, посвященных стратегическому планированию и мониторингу.

Показатель достижения результатов: обновление и утверждение руководящих принципов мониторинга и оценки

Рекомендация 6. ЭКЛАК следует укрепить свою функцию оценки, а именно: создать самостоятельное подразделение по оценке с соответствующими полномочиями и ресурсами, в задачу которого будет входить определение целесообразности дачи оценки и проведение периодических, основанных на учете факторов риска оценок в рамках подпрограмм и контроль за осуществлением рекомендаций, вынесенных по итогам оценки, в целях усиления подотчетности.

Показатель достижения результатов: рассмотрение и утверждение обязанностей группы

Приложение

Замечания Исполнительного секретаря по итогам оценки программ Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна^a

11 марта 2015 года

Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) хотела бы выразить признательность Управлению служб внутреннего надзора (УСВН) за возможность представить замечания по поводу вышеупомянутого доклада. ЭКЛАК признает важность этой оценки и выражает благодарность УСВН за его сотрудничество на протяжении всего ее проведения.

ЭКЛАК с удовлетворением отмечает, что в докладе наряду с сильными сторонами ее работы говорится и о трудностях, с которыми она сталкивается. В числе ее сильных сторон в докладе упоминается тот факт, что ЭКЛАК выносит на обсуждение государства-членов важные и актуальные вопросы политики, сохраняет свою беспристрастность и оказывает содействие в реализации региональных и субрегиональных интеграционных инициатив. В контексте отличающегося большим разнообразием региона, где наряду со странами с высоким уровнем дохода есть страны, относимые к числу наименее развитых и не имеющих выхода к морю малых островных развивающихся государств, приходится противостоять действительно серьезным вызовам.

ЭКЛАК тщательно ознакомилась с докладом и приветствует содержащиеся в нем выводы и соображения, которые будут способствовать наработке организационного опыта в том, что касается повышения эффективности использования имеющихся ресурсов, распространения информации о ее работе с общественностью в целом и руководством различных ведомств в частности, а также создание механизмов для дальнейшего продвижения интересов карибских стран в программах работы профильных отделов ЭКЛАК, а также в рамках ее механизмов отчетности и оценки. С этой целью ЭКЛАК подготовила подробный план действий, содержащий схематический план работы, которая проводится в настоящее время в целях принятия последующих мер в свете важных рекомендаций, вынесенных в докладе.

ЭКЛАК согласна с содержащимися в докладе рекомендациями и хотела бы поделиться своими общими соображениями по их поводу.

Рекомендация 1. Тематические области работы ЭКЛАК структурированы и сгруппированы вокруг пяти следующих направлений: социальное, экономическое, экологическое, статистики и государственно-административное и субрегиональное. В рамках этой новой структуры ЭКЛАК оказывает техническую помощь государствам-членам по их запросу, проводит аналитическую работу в целях создания базы специализированных знаний и содействует формированию консенсуса в рамках работы ее вспомогательных органов. На взаимосвязи

^a В настоящем приложении Управление служб внутреннего надзора приводит полный текст замечаний, полученных от Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна. Эта практика была введена в соответствии с резолюцией 64/263 Генеральной Ассамблеи по рекомендации Независимого консультативного комитета по ревизии.

между основными функциями ЭКЛАК и тематическими областями ее работы положительно сказывается обеспечение увязки ее программы работы с выше-названными направлениями и в рамках самих этих направлений. Непрерывно совершенствуя свой подход, ЭКЛАК будет продолжать изыскивать пути повышения эффективности использования имеющихся ресурсов, а также обеспечения более тесной увязки основных функций с тематическими направлениями своей работы.

Рекомендация 2. ЭКЛАК является региональной комиссией в отличие от специализированных учреждений, фондов и программ, поэтому ее программа работы имеет региональную направленность, как с точки зрения ее географического охвата, так и с точки зрения тематических направлений, представляющих интерес для государств-членов. В этой связи ЭКЛАК поддерживает постоянный диалог с представителями государственных и других организаций в регионе по повестке дня региона в области развития и его потребностях и приоритетах в части работы ее вспомогательных органов, а также по вопросам налаживания технического сотрудничества на национальном уровне. ЭКЛАК регулярно распространяет информацию о результатах своей работы и обсуждает с представителями министерств и ведомств государств-членов их меняющиеся приоритеты и потребности. Тем не менее национальные стратегии должны быть ориентированы прежде всего на удовлетворение потребностей государств-членов и полностью соответствовать их программам действий и графикам, чтобы у них не создавалось неправильного впечатления, что секретариат навязывает им свои решения и чтобы обеспечить учет конкретных потребностей стран и политических условий в странах.

Рекомендация 3. ЭКЛАК приветствует предложение о придании официального статуса нынешнему механизму последующих мер по выполнению решений КРСК, принятых на пленарном заседании Комиссии. В дополнение к сложившейся практике, в соответствии с которой председатель КРСК раз в два года докладывает о ходе осуществления этих решений на пленарном заседании Комиссии, нынешний механизм позволяет также ежегодно отслеживать прогресс по итогам двух раундов совещаний по стратегическому планированию, организуемых ОППО и проводимых канцелярией исполнительного секретаря вместе с техническими группами профильных подразделений ЭКЛАК, субрегиональных и национальных отделений и отделения связи. Кроме того, ЭКЛАК будет официально информировать о ходе этой работы в специальном разделе доклада о деятельности Комиссии. Руководство ЭКЛАК также готово в должное время рассмотреть любые иные меры, если в этом возникнет необходимость.

Рекомендация 4. ЭКЛАК разработает стратегию информационной работы на агрегированном уровне, а не на уровне отдельных мероприятий, где она может оказаться невыполнимой в практическом плане. Стратегия департамента на агрегированном уровне может быть легко адаптирована к специфическим особенностям каждого «информационного продукта».

Рекомендация 5. ЭКЛАК следует делать больший упор на включение мониторинга в работу двух раундов совещаний по стратегическому планированию, ежегодно организуемых ОППО и канцелярией исполнительного секретаря. ЭКЛАК уже предпринимаются усилия, направленные на повышение ориентированности на результат методологии представления отчетов и на укрепление поддержки существующей сети.

Рекомендация 6. ЭКЛАК уже занимается укреплением функции оценки. Все проведенные в последнее время мероприятия, связанные с дачей оценки, независимо от источников их финансирования, были разработаны таким образом, чтобы основные результаты, выводы и рекомендации по их итогам можно было бы распространить на программы ЭКЛАК в целом, чтобы затем извлечь полезные уроки и обобщить передовой опыт. Вопрос о целесообразности создания группы по оценке, надлежащим образом укомплектованной кадрами и обеспеченной соответствующими ресурсами, будет в конечном итоге решаться исходя из наличия ресурсов, что требует вынесения соответствующего решения Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций. Один из возможных вариантов заключается в направлении на эти цели части средств, сэкономленных за счет перехода на использование «Умоджи», если этот вариант будет принят. Руководство ЭКЛАК рассмотрит возможность обсудить его в ходе подготовки бюджетного предложения на двухгодичный период 2018–2019 годов.
