



Distr.
GENERAL

E/CN.17/1996/18/Add.1
1 March 1996
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

联合国

经济及社会理事会



可持续发展委员会

第四届会议

1996年4月18日至5月3日

决策资料

秘书长的报告

增 编

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页次</u>
一、 审查进度、主要政策问题和经验	1 - 55	3
A. 在国家一级建立连贯一致的资料方案	1 - 31	3
1. 可持续发展指标	5 - 20	4
2. 发展观察	21	8
3. 可持续发展联网方案	22 - 23	8
4. 区域和国际行动	24 - 31	9

目 录 (续)

	<u>段 次</u>	<u>页次</u>
B. 加强联合国全系统的地球观察	32 - 38	11
C. 向小岛屿发展中国家提供可持续发展的资料	39 - 43	13
D. 建立使用联合国系统各组织各自数据库的共同或兼 容系统的措施	44 - 48	14
E. 协调向决策者提供资料的其他努力	49 - 55	16
二、今后主要趋势	56 - 59	17

附 件

一、拟议中的数据使用政策原则	19
二、万维网地址一览表	21

一、审查进度、主要政策问题和经验

A. 在国家一级建立连贯一致的资料方案

1. 发达国家全都拥有建立良好的资料基础设施,包括组织、电子硬件和软件以及电信。或许由于这些原因,作出答复的发达国家中仅有一半左右认为有必要制定关于收集和使用有关可持续发展数据的资料政策。作出答复的发展中国家与此形成对照,它们都指出它们已经或正在国家一级制定此类政策,这表明这些国家充分意识到资料对于作出有情报根据和共同参与的决策重要性,还说明这些国家需要培养收集、整理、分析和提供利用有关资料的能力。发展观察(见下面第21段)意在为这种能力建设提供支助。此处所涉其他活动——可持续发展指标、地球观察、共同使用和核心数据集——也与在国家一级加强努力有关。虽然这些活动由联合国系统根据《21世纪议程》加以协调,但事实上这些努力使所有有关的利害攸关者会集一起以寻找在国家一级改善决策资料的最具效率和最有效的手段。

2. 在发达国家大多数必要的的数据均可获得。最强的一些领域包括以下方面的资料:贫穷;人口统计学;健康;人类住区;大气保护;土地综合管理;森林砍伐;可持续农业;生物多样性;生物技术;淡水资源;有毒化学品;危险、固体和放射性废物;土著居民除外的所有主要群组,一些发达国家认为“不适用”;财政资源;科学;教育;国际机构;以及国际法律文书。发达国家中较薄弱的领域是有关国际合作;不断变化的消费格局;综合决策;山地生态系统;土著居民;以及技术转让与合作等方面。

3. 在作出答复的国家中,转型经济国家的强项数据领域为人口统计学;人类健康;人类住区;大气保护;森林砍伐;生物多样性;固体和放射性废物(但非危险废物);以及非政府组织。它们最薄弱的数据库领域是国际合作;不断变化的消费格局;

综合决策；土地综合管理；山地生态系统；生物技术；海洋保护；有毒化学品；一般主要群组；以及技术转让与合作。

4. 在作出答复的发展中国家中，关于国际合作；人口统计学；人类健康；人类住区；农业；生物多样性；淡水资源；非政府组织；工商业；以及国际法律文书存在一些良好的数据库。最需要支助的领域是贫穷；不断变化的消费格局；抗荒漠化和干旱；生物技术；危险、固体和放射性废物；非政府组织除外的主要群组；以及技术转让与合作。

1. 可持续发展指标

5. 正如主要报告(E/CN.17/1996/18)所讨论的，关于第40章所取得进展之明显，莫过于制定可持续发展指标了。自联合国环境与发展会议(环发会议)以来，26个国家正在进行处于不同成熟阶段的方案，以制定这种指标作为在国家一级整理决策资料的手段。这26个国家是：澳大利亚、比利时、巴西、加拿大、中国、哥斯达黎加、丹麦、芬兰、德国、冰岛、印度、日本、马来西亚、墨西哥、摩洛哥、荷兰、尼日利亚、秘鲁、菲律宾、瑞典、瑞士、土耳其、乌干达、大不列颠及北爱尔兰联合国、美利坚合众国和委内瑞拉。

6. 一些转型经济国家也表现出对开始进行此类方案的兴趣。这些国家的大多数将它们的努力与在委员会主持下进行的制定各国可从中选择符合其需要的指标框架和共同一览表的工作联系在一起。

7. 例如，摩洛哥环境部最近详细拟订了新的国家发展战略的中期和长期目标，带有一套按联合国指标相同方式提出的核心指标。尼日利亚表示由于一些限制，它在制定指标方面虽进展缓慢却有条不紊，目前正在准备测定朝向预期在新的国家可持续发展战略中规定的目标作出努力的进度。委内瑞拉已通过其环境指标工作打下基础，现正在进行关于制定一套可持续发展指标的项目，在该项目中预期要使用代表委

员会编制的方法学说明单。巴西按传统方法收集了社会经济统计数字,最近决定制定环境可持续性指标,作为迈向在 DSR 框架内建立可持续发展指标的第一步。日本正开始从严格的环境指标走向可持续发展指标,并将指标与综合环境核算联系起来。德国政府也在扩大环境核算制度的框架内促进一个编制指标系统的研究项目,方法学方针面向区域和生态系统。加拿大环境部继续领导联邦所作努力以制定一套国家综合环境指标供决策者和公众使用,这些指标将可全部于 1996 年冬季通过加拿大环境部绿色通道在国际互联网络上获得。还继续致力于一项使用未来设想模型检验可持续性指标应用情况的项目,作为决策者的工具。

8. 委员会第三届会议核准了关于可持续发展指标的工作方案,并呼吁联合国系统各组织在其他政府间组织和非政府组织支助下,通过联合国秘书处政策协调和可持续发展部的协调,在现有资源范围内执行秘书长关于决策资料和地球观察报告(E/CN.17/1995/18)所载工作方案。1995 年 7 月 25 日和 26 日,该部组织的第二次可持续发展指标问题专家小组会议通过了指标工作方案的执行计划,共分为三个阶段。第一阶段自 1995 年 5 月至 1996 年 4 月,包括两个主要部分:汇编两本协助执行工作方案的专家名册,为每项指标编制方法学说明单,供各国政府使用。

9. 整个进程的主要成就之一是为数众多的组织充分合作制定方法学说明单,虽然这种合作使参与的组织付出了大量的时间和金钱。除该部以外,下列组织在按照要求就指标方法学说明单与各国政府、政府组织和非政府组织进行磋商中承担了带头作用:联合国秘书处经济及社会资料和政策分析部以及发展支助和管理事务部;行政协调会水资源问题小组委员会;联合国秘书处人道主义事务部的国际减少自然灾害十年秘书处;联合国气候变化框架公约秘书处;联合国贸易和发展会议(贸发会议);联合国开发计划署(开发计划署),特别是其抗荒漠化和干旱办事处(联合国萨赫勒办事处);联合国环境规划署(环境规划署),包括巴塞尔公约秘书处和国际潜在有毒性化学品登记处;联合国人类住区(生境)中心;国际劳工局(劳工局);联合

国粮食及农业组织（粮农组织）；联合国教育、科学及文化组织；世界卫生组织（卫生组织）；国际电信联盟（国际电联）；联合国工业发展组织（工发组织）；世界银行；国际原子能机构（原子能机构）；世界养护联盟；经济合作与发展组织（经合组织）；以及新经济基金。

10. 世界银行关于环境可持续发展问题第三次年度会议（华盛顿特区，1995年10月4日至6日）论及了指标问题，在一次圆桌会议上就“环境可持续发展的有效筹资；测量问题和环境可持续发展指标”的主题，并在一次相关活动中就“监测环境进展”的主题进行了讨论。活动强调了需要合用资料、实地实用、能力建设和合作发展方法学。世界银行在其题为“监测环境进展”的报告中讨论了制定指标的努力。银行的行动中包括制定天气指标和收集192个国家的数据。

11. 由日本政府环境厅组织和主办的国际专家讲习会（纽约格伦科夫，1995年10月4日至6日）就进一步完善指标和改善方法学说明单提供了指导；其报告将由日本政府提交委员会。

12. 目前工作将集中于在国家一级评价指标的有用性；总量指标；以及发展经济、社会、环境和机构指标之间的联系。

(a) 在国家和区域各级的行动

13. 在区域一级，日益将重点放在可持续发展指标的需要上。经合组织制定了一套核心环境指标，已使用数年，经合组织的压力-状况-反应框架被广泛用作国家、区域和国际各级正在进行的工作的基础。

14. 1995年9月发表了欧洲——包括中欧和东欧——环境状况报告。而且，欧洲委员会正在建立欧洲经济和环境综合指标系统，这些指标的方法学正由欧洲共同体统计处（欧共体统计处）制定。北欧国家最近推出了关于环境指标的项目并于1995年发表了该项目的第一份报告。

15. 亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)正在促进一项关于确定无害环境和可持续发展指标的项目,并考虑到可持续发展委员会的工作。经适当磋商之后将选定指标,然后在该地区选定国家进行现场试验。

16. 拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)于1995年6月举办了关于“拉丁美洲和加勒比国家环境资料和指标”主题的讲习班,以提高该地区各国对于开展指标工作必要性的认识。环境规划署、世界资源研究所、美洲国家组织和国际热带农业中心正在推行一个关于拉丁美洲和加勒比环境和可持续性指标的项目。

17. 非洲经济委员会(非洲经委会)于1995年组织了一些特设专家小组会议,以制定非洲可持续发展指标参数,作为1995年10月可持续发展问题部长级会议的准备。由世界银行和开发计划署/联合国萨赫勒办事处和非洲开发银行联合支助的非洲环境和可持续发展网也一直在进行制定非洲地区可持续发展指标的工作。

(b) 国际组织的行动(主要在全球一级)

18. 联合国系统许多组织正致力于详细拟订特别与其专门知识和任务领域有关的各套指标。除部门性领域之外,其中一些行动是跨部门的。例如,除人类发展指标中所载的指标外,开发计划署正在制定关于自然资源基础状况、发展过程(发展观察)和社会状况的指标。人道主义事务部利用大量与经济、贸易与金融、粮食与农业、社会问题、健康与营养、环境与自然资源、人权、被迫流离者、难民、冲突、政府以及军队与武器有联系的指标,制定了人道主义预警系统。

19. 非政府组织对制定指标及其框架都作出了重大贡献。世界资源研究所、新经济基金和环境问题科学委员会(环境科委会)除在可持续发展指标方面开展本身工作之外,与可持续发展问题国际研究所和世界养护联盟一道,积极参与了委员会的指标制定过程。保护地球行动运动正在确定和评估国家政府朝着可持续发展方向行动的五个关键指标。可持续发展问题国际研究所制定了可持续发展指标领域的行动、专

家、组织和出版物的摘要。世界养护联盟的国际评估队正协助哥伦比亚、印度和津巴布韦的当地战略队制定和检验其自己的可持续性评估方法。作为委员会第四届会议青年闭会期间会议的准备，拯救地球使命正在从事旨在制定世界各地青年眼中的可持续发展指标的项目。布鲁塞尔自由大学与比利时政府合作正在为可持续发展指标的在线（万维网）元数据库进行可行性研究。

(c) 地方一级的行动

20. 可持续西雅图是制定供地方一级使用的可持续发展指标的首批行动之一；随后采取了其他许多行动。最近的行动有哥斯达黎加国立大学与开发计划署合作制定哥斯达黎加可持续人类发展的当地指标；联合王国的当地 21 行动；政治生态学研究所于 1995 年组织的关于智利地方一级可持续发展指标讲习班；以及恩利科·马太基金会进行的关于意大利威尼斯当地可持续性指标的研究项目。

2. 发展观察

21. 委员会第三届会议请开发计划署与其他有关组织合作，进一步界定发展观察并就发展观察工作方案实施情况向委员会第五届会议提交一份进度报告，同时考虑到发展观察与地球观察之间必须有紧密联系。¹ 主要报告（E/CN.17/1996/18，第 18-21 段）中载有临时进度报告。

3. 可持续发展联网方案

22. 开发计划署的可持续发展联网方案（联网方案）支持国家作出努力使国家一级资料使用者和产生者会集一起，以便通过对话和电子通信改进资料的收集、可利用性和分析。这些方案的存在，将作为发展观察的基石。截至 1996 年 1 月，24 个联网方案可望在 20 个发展中国家和 4 个转型经济国家及两个区域中心运作。预期 1996 年 2 月核准另外 8 个联网方案，一个在转型经济国家，7 个在发展中国家。此外，

已开始就另外 21 个联网方案进行谈判，其中 3 个涵盖转型经济国家，一个涵盖咸海盆地国家，一个是打算用于 35 个小岛屿国家的小岛屿发展中国家信息网（小岛屿信息网），其余用在发展中国家。

23. 关于联网方案包括小岛屿信息网的其他资料，可通过万维网获得（万维网地址见附件 2）。

4. 区域和国际行动

24. 编写《环境状况报告》作为一项重大活动既可汇集一系列重要资料又可加强国家和区域各级的能力建设。这一编写工作包括指标制定，数据收集、评估、报告和传播，以及在国家一级开展此类活动所需的培训和支助。亚太经社会每五年编写一份亚洲及太平洋环境状况报告。该过程的一部分涉及创建一个经政府指定的联络中心网，具有电子联系以达到更佳通信。环境规划署一直在支助各国和各区域办事处编写环境状况报告，并正在编制关于环境状况报告的资料书，以协助各国改善其本身在这方面的报告编写工作。

25. 即将出台的粮农组织 2000 年世界农业普查方案强调环境问题并促请各国收集更多一般环境性质的资料。在林业统计学领域，粮农组织正在促进发展国家在收集、处理和传播关于林业产品及服务和渔业的生产和贸易统计数字方面的能力，并促进扩大社会经济方面的统计覆盖面。粮农组织确立了林业部门资料收集的国际格式并定期予以更新。自 1994 年以来，粮农组织通过一个秘书处间工作组致力于将经合组织所收集统计数字的重复情况减少到最低限度。该非正式小组的其他成员包括欧洲经济委员会（欧洲经委会）、欧洲联盟、欧共体统计处、国际热带木材组织（木材组织）和经合组织。在农作制度部门，粮农组织活动注重在国家一级建立连贯一致的资料方案。对国家和区域组织参与分析农作制度及其限制给予支助。

26. 联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）的努力主要针对在发展中国

家、小岛屿发展中国家和转型经济国家的通信和资料方面扩大基础设施和改善职业培训。教科文组织通过其政府间方案,诸如教科文组织国际传播发展方案、综合情报计划和政府间信息学方案,能够帮助为此类目的获得国际技术合作。科技信息服务和网络有助于优先发展领域的科学家、工程师和决策者更好地利用现有数据库和其他专业资料来源。但在撒哈拉以南非洲发展中国家和最不发达国家仍存在巨大差距,特别是在教育领域。

27. 网络的建立通过网络成员之间的相互作用和共用资料为持续的能力建设提供了独特的机会。环境规划署在其1996-1997年工作方案中计划设计、支持并服务于区域环境和自然资源信息网。国际农业发展基金会(农发基金)还提议支助一个加强其在拉丁美洲和加勒比地区贷款和赠款项目的实施效力和影响的网络。该网络将设计为共用该整个地区的项目资料并激励来自加勒比、中美洲和墨西哥、安第斯地区以及南锥体国家的主要用户参与。

28. 亚太经社会秘书处协助在15个国家建立了国家环境新闻工作者论坛,这些论坛依次通过亚洲-太平洋环境新闻工作者论坛进行联网。亚太经社会还帮助该地区的非政府组织建设编写公民环境状况报告的能力。迄今为止已发表了两份这样的报告,一份在孟加拉国,另一份在斯里兰卡。

29. 农发基金支助1990年建立的国际非营利性非政府组织 INFORUM,以帮助地方机构制定更可持续的土地利用制度,交流经验教训并相互学习。INFORUM利用电子通信技术促进发展区域和全球伙伴关系,向现有网络提供不断前进的支助,并与其他向客户提供服务的组织一道工作。例如,INFORUM目前正在评价农发基金在中国、危地马拉、纳米比亚、中非共和国、佛得角和土耳其资助的牲畜项目间资料交换的成本与利得。

30. 非政府组织对国家、区域和国际各级建立连贯一致资料系统的活动提供了主要支助。例如,世界资源研究所向非洲、中美洲和东南亚的国家和区域环境信息中

心提供长期咨询服务，现在正在建立非洲联系 (AFRICALINK)，以使 100 多个非洲机构与国际互连网络 (Internet) 连接。世界资源研究所还发展在国际互连网络上提供可持续发展信息和概况的服务。

31. 国际地球科学信息网联合会正在与开发计划署、环境规划署、世界养护联盟和其他伙伴合作制定新的信息合作点，包括培训方案，以支持发展中国家。英联邦农业局积极从事其核心领域 (农业和乡村发展、林业、人类健康) 的合作行动和项目，并增加其在特定有关领域的活动，特别在生物多样性信息和环境信息的培训方面。这特别意味着更大程度上参与培训和支助发展中国家和转型经济国家的国家信息方案。英联邦农业局的伙伴包括环境规划署、生物多样性公约秘书处、环境资料来源国际查询系统 (环境资料查询系统)、教科文组织、世界养护联盟和若干非政府组织。

B. 加强联合国全系统的地球观察

32. 1996 年 1 月，第三个机构间地球观察工作队商定了一些步骤，以改进整个联合国系统的合作和联合制订方案 (详情见主要报告 (E/CN.17/1996/18))。

33. 还将审查环境变化的长期预警机制的充分性和有效性，以补充秘书长关于联合国系统自然灾害的预警能力的报告 (A/50/526)。由于需要改善向决策者提供的资料，正在发生一个重要变化，即从以过去和目前环境状况为重点的传统环境状况报告方式转向包括模拟预测和方案设想的更具前瞻性的报告方式，这将更有效地指导环境和可持续性方面的决策。环境规划署与广泛的国际研究中心和组织网合作编写的新的《全球环境展望》报告系列，应环境规划署理事会 1995 年 5 月关于就世界环境状况提出新的综合报告的要求，包括了世界环境的目前状况；其 2015 年预测状况，特别是预期的人口增加对环境的影响、消费与生产格局和经济发展，以及建议作出的反应，特别是扭转主要威胁的措施。首份全球环境展望报告部分响应这一任务，强调区域优先事项和前景，当在委员会第五届会议时及时提供。

34. 所计划用于陆地(全球陆地观测系统)、海洋(全球海洋观测系统)和气候(全球气候观测系统)的一套全球观测系统的框架目前已经就绪,在三个系统之间并与其他实施的观测活动建立了密切的协作。许多国家目光短浅,中止了基本数据收集活动,而这种活动对于不论经济或环境的任何有效管理来说都是根本性的,正当此时,这种在最佳国际科学咨询下编制的全球观测系统计划,应为一切生命赖以生存的国家可持续发展和国际环境二者管理所需基本种类的具有高成本效益的环境观测提供指导。促请所有国家考虑它们如何能够参与这些全球观测合作方案并在其国家一级获得重大利益:根据第40章可能制定的最佳决策资料系统,如果缺乏为跟上迅速变化状况所需的环境和发展的基本时序数据,就将是无效的。

35. 与地球观察有关的其他活动包括亚太经社会报告,为此目的,亚太经社会与亚洲技研所/全球资源信息数据库合作,发起促进国家和区域两级联合数据库的努力。联合国大学正在建立一个全球资料广场,它将作为联合国机构和一般公众在诸如环境和发展等方面以计算机为基础的全球资料中心进行运作。它将可通过国际互联网络获得,数据库的发展也将构成联合国大学/全球资料广场的一个可能组成部分。

36. 联合国难民事务高级专员办事处正将难民营一级的资料汇编入地理资料系统数据库,以便制成诸如受保护区地图之类的主题地图;发展遥感图象处理能力以定期监测环境影响,诸如难民营周围的森林砍伐;并改善难民营的选址和布局。

37. 国际海事组织(海事组织)参与地球观察,并汇编和定期更新成员国提交的有关其海运安全和防止污染方面管制作用的大量资料表册。海事组织还考虑建立一个计算机化的国际船只资料数据库,其中载有一系列关于从事国际贸易的各个船只的资料。教科文组织与粮农组织和环境规划署合作制定标准化的土地使用和土地覆盖分类系统,并与空间机构地球观测卫星委员会一道协助发展中国家获得和利用关于环境状况的遥感数据集。教科文组织目前还在发展中国家创建地质信息系统网,以改善不可再生资源的管理;它已建立泛非地质信息系统网,并正研究在南亚推出另

一个这样的网络。

38. 关于在地方和国家两级增加参与环境观测战略的工作也在继续。例如，1995年5月在大不列颠及北爱尔兰联合王国温莎举行的宗教和保护问题世界首脑会议上，与会的宗教领袖表示对探讨全世界宗教组织的机构和人员如何可与地球观察合作颇感兴趣，并通过在其当地从事定期环境观测对环境受到损害表示关注。如果这种兴趣能够与各种非政府组织的努力和诸如全球立法者促进平衡环境组织（促进平衡环境组织）倡议使学术界参与环境观测等行动联系起来，则一场民众支持观测和数据收集活动的运动不断壮大，可加强和扩大政府和科学努力，将正在对环境发生的情况记入文献资料。

C. 向小岛屿发展中国家提供可持续发展的资料

39. 小岛屿在亚洲及太平洋区域的可持续发展方面具有特殊的重要性。亚太经社会负责太平洋岛屿国家事务的一个专门机构正就在这一区域实施方案向秘书处提供指导。此外，设在瓦努阿图维拉港的亚太经社会太平洋活动中心一直致力于促进与该分区国家加强相互作用，并与南太平洋区域环境方案合作正在设立一个关于方案和项目的数据库，作为对小岛屿发展中国家可持续发展问题全球会议的后续行动。关于这一题目的项目也列入了关于环境和发展问题部长级会议（曼谷，1995年11月22日至28日）的议程。

40. 粮农组织正在南太平洋就耕作制度和可持续发展实施一个区域培训项目。该项目将涉及一系列要素，其中包括计划工作人员、研究人员和推广人员之间的信息交流。粮农组织还举办了两个区域讲习班，这两个讲习班，除了其他事项外，将研究联网安排和信息交流。一个讲习班是为南太平洋小岛屿发展中国家安排的（将于1996年3月26日至29日在萨摩亚举行），另一个是为加勒比安排的（将于1996年4月在巴巴多斯举行）。

41. 联合国大学与南太平洋大学合作设立了一个小岛屿网络；就这一网络正在发展的项目之一是为教育目的和能力建设而扩展南太平洋大学网络。

42. 教科文组织正在鼓励进行关于信息服务的能力建设，以便通过建立包括远距离教育结构在内的通信结构、通信人员培训和建立岛屿生产能力来促进小岛屿国家的可持续发展。这一规定的核心是一个关于沿海地区和小岛屿环境和发展的新的跨学科项目。将特别重视向决策者提供资料。

43. 关于这一题目的进一步情况，请见上文第 22 和 23 段关于小岛屿发展中国家信息网的讨论。

D. 建立使用联合国系统各组织各自数据库的共同或兼容系统的措施

44. 为了响应委员会第三届会议的请求，政策协调和可持续发展部与环境规划署在信息系统协调委员会和国际电子计算中心的协作下于 1996 年 1 月 19 日在纽约举行了一次关于使用数据的共同和兼容系统的会议。会议确定了一套设计联合国信息系统的原则和制订数据使用政策的原则。会议讨论了数据内容、使用方式和与信息系统协委会和电算中心协调的问题。

45. 与会者决定，当前共同使用联合国系统数据的唯一可行办法是通过互联网络。与此同时，每个与会者都意识到一些国家，尤其是发展中国家和最不发达国家由于电信、基础设施和技术的限制可能还不能访问互联网络。因此与会者强调他们提出通过互联网络进行共同使用的建议是基于以下的假设：(a) 发展观察连同可持续发展联网方案和开发计划署与信息有关的其他活动以及来自诸如世界银行等其他组织的信息支助方案一起将继续协助所有国家在 2000 年之前建立互联网络的联系；(b) 那些还不能访问互联网络的国家可暂时依靠通过其驻联合国代表团进行访问；和 (c) 联合国系统的信息仍将根据适用的情况以印刷品、软磁盘和光盘来提供。

46. 会议讨论了应构成联合国任何信息系统基础的原则，并同意以下各点：

(a) 辅助性：根据联合国系统的性质，信息是由无数组织实体为多种用途而收集的，并以多种形式保存在许多地方。任何信息系统均应保持信息的分散并使数据收集者和用户可以存取；

(b) 责任：收集或原先开发数据者应对数据的精确性和适宜性负责。数据始终应附有元数据，包括日期、出处和访问条件，而且除了负责当事方以外不得更改；

(c) 透明度：信息应尽可能地免费提供给所有非商业用户。所有参与决策进程的人都应有机会获得具有高度可靠性的同样信息；

(d) 效率：数据应仅由一个负责的实体收集一次，以避免不必要的重复（为质量控制所需者除外）并简化报告要求。以这种方式一旦收集了数据，就应该容易和迅速地提供给其他需要数据的人；

(e) 节省：在可能情况下，对这一系统的投资应少于或等于目前对手工收集和
处理信息以及个别回应当前许多请求的投资金额。

47. 会议还具体联系经高级处理的可持续发展信息探讨了数据使用政策的原则，这些内容载于该会议的报告，而且已提交给可持续发展机构间委员会。

48. 会议根据它认为具有最大成本效益和最为可行、与信息系统协委会和电算中心的工作相一致并与决策最为相关的选择，建议：(a) 信息系统协委会和电算中心正在为联合国系统设立的万维网定位起始页应包含与拟议中可持续发展起始页的热连接；(b) 在万维网上建立可持续发展起始页（见下文），具有与 21 世纪议程任务管理机构所确定的“增值”数据库的热连接，由可持续发展机构间委员会决定应由联合国系统的哪一个组织牵头设立这一起始页；(c) 用联合国书目资料系统术语词库为起点在 1996 年底以前编制可持续发展术语词库。这一词库，除别的以外，特别应包括标准化国家代码，作为建立计算机化国别名录和数据库的基础，包括与可持续发展指标有关的标准化数据代码，作为建立计算机化指标目录的基础；(d) 这一词库一旦编成并被接受，联合国系统所有各组织之间应采用标准程序以便有关增值文件、报告和

出版物等的作者使用该词库为他们的材料建立索引并增加其数据库之间的兼容性。

E. 协调向决策者提供资料的其他努力

49. 环境规划署与政策协调和可持续发展部合作为开发共同和双方同意的核心数据集所进行的协调工作，以及经济及社会资料和政策分析部为实现一个共同数据收集系统所进行的协调工作，已在主要报告(E/CN.17/1996/18)中作了讨论。下文讨论其他努力。

50. 亚太经社会正在开发一个统计信息系统，以使分析人员得以通过相同的界面检索不同来源的资料。该技术系统已于1995年9月交付，但还有一些数据向上加载工作尚有待完成。这是联合国范围内第一个依照建议建立并符合就联合国经济和社会信息系统所确定结构的统计系统。

51. 新近设立的世界农业资料中心(世农资料中心)是一个共同系统，其目的是改善从各国家统计局收集来的信息和通过使用共同标准使之增值；预计将改进各报告来源之间和一段时间内的资料可比性。世农资料中心将粮农组织的许多现有数据库组合成一个共同的环境，从而便利用户访问和浏览，也使会员国能够按其当地能力获得信息。

52. 教科文组织的职能之一是充当世界资料交换中心，特别是通过其图书馆、综合文献网、档案和一系列查询数据库提供关于教育、科学、文化和通信的信息。

53. 信息合作社由国际地球科学资料网络组织——一个非政府组织——发起作为一个分布在全球的信息系统，使主要的国际数据档案和资料中心能够以电子方式分类编目和共享信息。参加信息合作社为各组织提供了一种电子机制可用以向更为广泛的听众传播关于它们数据的信息和数据本身，而同时又保留了对数据的所有权和责任。信息合作社：(a)为需要存取关于全球环境变化的数据和信息的国家和国际组织间的协调努力和改善通信提供了一个平台；(b)提供了一个目录和数据存取

系统（通道），以利数据和信息的查寻和存取；（c）便利了自然、社会和公共卫生数据用户之间的数据和信息交流；（d）向发展中国家和转型经济国家的用户提供了数据资源；和（e）向国际研究团体提供了来自发展中国家和转型经济国家的数据。信息合作社提供了查寻和存取数据和信息，包括查寻元数据的工具。最近它已宣布可以利用原形政策文书数据库，它是一个浏览和搜寻与全球环境变化和可持续发展有关的条约和其他国际协定文本、摘要和现状的在线工具。

54. 英联邦农业局国际的书目数据库，即《英联邦农业局摘要》，载有大量的社会经济数据，按诸如农村妇女等具体专题，以光盘（CABCD 和 AgECONCD）、在线方式和软磁盘提供。使用规则随所有产品分发，并作出特殊努力协助发展中国家获得和有效地使用数据，但有一些具体的限制。两个主要的书目数据库，即《英联邦农业局摘要》和《英联邦农业局保健》，其内容与可持续发展直接相关。英联邦农业局国际最近已加入了万维网，并在探索如何通过这一传媒使其数据更易于检索。

55. 若干组织已在万维网上设立起始页（关于地址一览表见附件二）。

二、今后主要趋势

56. 决策资料领域的主要趋势可描绘成信息系统日益一体化；由于诸如万维网之类的技术发展使资料利用有所改善；技术和组织增强，可能扩大资料差距；对使用模拟和预测的更具前瞻性的资料更为喜好。随着现有信息量迅速增加，必须更为关注这种信息的质量和用户是否易于找到他们所需的适当、准确和及时的信息。

57. 现在正日益强调向各级决策者提供有用的资料；因而可望就使用可持续发展指标达成更为广泛的协议，并对分析和解释数据表现出更大的兴趣。

58. 联合国系统各组织和机构之间和联合国系统与其他政府组织和非政府组织之间的协调将继续下去并得到加强，这既是由于功能上的需要，也是由于每个合作伙伴的相对好处可能加强协调总体。信息领域情况尤其如此，在这一领域，标准化和

协调是成功的必要组成部分。

59. 随着越来越多的国家和越来越多的人获得良好的资料,这些群体和那些不能跟上步伐的人之间的差距将显著扩大。所有有关方面当在各级作出一切努力,以确保没有一个国家置身于这场信息革命之外,这一点是绝对必要的。

注

¹ 《经济及社会理事会正式记录,1995年,补编第12号》(E/1995/32),第6段。

附 件 一

拟议中的数据使用政策原则

关于使用数据的共同或兼容系统的会议（纽约，1996年1月19日）具体联系关于经高级处理的可持续发展信息，讨论了“数据使用政策原则”，除别的以外，会议提出以下原则：

从原则上讲，在联合国系统范围内收集和存储的数据应属公有财产，并应免费向所有用户提供，除非会员国具体禁止公开访问。

所有数据应尽可能附有对来源的确认和为确保其供不同用途的质量、及时性和适宜性所必要的元数据。

遇有特殊的情况，可以由于以下任何原因而限制数据使用：

- (a) 数据属于政府根据战略、安全或主权方面的考虑所确定的限制范围；
- (b) 数据具有商业意义，会揭露商业机密，属于知识产权的范围或会给予非法持有者以某种不公平的商业或贸易优势；
- (c) 数据已作为数据商业化或成本回收方案的一部分正常出售。

在因此对数据加以限制的情况下，应与联合国系统的其他部分共享数据，免费供内部使用，但是指明的限制必须附在数据上不与数据分开并受到用户的尊重。

这种数据将不在联合国系统之外共享，但与联合国赞助的联合活动的官方伙伴共享除外，对此，该伙伴同意遵守该同样的条件和限制，并受其约束。

受限制的数据可以用于编制派生或合并的信息产品，只要数据处理方式使限制数据所考虑的权益得到保护而且不能从派生产品恢复或修复原始数据。

在通常就这些数据收取费用的地方，根据互惠原则对联合国系统伙伴合理

数量的内部使用将放弃收费,但有一项谅解,即不得向通常从原供应者那里购买这种数据的外部用户提供这种数据。

会议通过上述原则并将它们提交给可持续发展机构间委员会和信息系统协委会供进一步采取行动。

附件二

万维网地址一览表

以下并不是一个完整而详尽无遗的一览表。它包含的是已提供给委员会秘书处的与联合国全系统地球观察和其他可持续发展资料来源有关的万维网地址。

巴塞尔公约	http:// www.unep.ch/sbc.html
生物多样性公约	http:// www.unep.ch/biodiv.html
气候变化框架公约	http:// www.unep.ch/iucc.html
加拿大内水中心	http:// www.cciw.ca (加拿大内水中心) http:// www.cciw.ca/glimr/intro.html http:// gwrp.cciw.ca/gwrp/gwrp.html
国际地球科学资料网络组织	http:// www.ciesin.org http:// epawww. ciesin. org/gateway/ gwhome.html (国际地球科学资料网络组织通道) http:// epawww. ciesin. org/gltreis/GLREIS - home.html (大湖区域环境信息系统) http:// epawww. ciesin. org/national/epa- home/epahome.html (环境保护局总部)
灾害网	Http:// www.disaster.net/index.html

- 政策协调和可持续发展部 [http:// www. un. org. DPCSD/home. htm](http://www.un.org.DPCSD/home.htm)
- 欧洲环境事务所 [http:// www. eea. dk](http://www.eea.dk)
- 环境信息系统团体 [http:// zditrl. arcs. ac. at/~ozondv](http://zditrl.arcs.ac.at/~ozondv)
(信息科学技术和发展方面的环境信息系统团体信息和通讯系统)
- EOSDIS(国家航空和航天局) [http:// harp. gsfc. nasa. gov: 1729/eosdis_documents/eosdis_home.html](http://harp.gsfc.nasa.gov:1729/eosdis_documents/eosdis_home.html)
- 地球地图 [http:// www. gnet. org/earthmap](http://www.gnet.org/earthmap)
- 地球观察 [http:// www. unep. ch/earthw. html](http://www.unep.ch/earthw.html)
- 生态网络 [http:// www. econet. apc. org/econet](http://www.econet.apc.org/econet)
- 生态网 [http:// ecosys. drdr. virginia. edu/EcoWeb. html](http://ecosys.drdr.virginia.edu/EcoWeb.html)
- 环境联系 [http:// envirolink. org](http://envirolink.org)
- 粮农组织 [http:// www. fao. org](http://www.fao.org)
- 森林数据 [http:// www. metta. fi/info/vlib/Forestry. html](http://www.metta.fi/info/vlib/Forestry.html)
- 全球气候观察系统 [http:// www. wmo. ch/web/gcos/gcoshome. html](http://www.wmo.ch/web/gcos/gcoshome.html)
- 全球立法者促进平衡环境组织 [http:// globe. gov](http://globe.gov)
- 全球海洋观察系统 [http:// www. unesco. org: 80/ioc/goos/ioc-goos. html](http://www.unesco.org:80/ioc/goos/ioc-goos.html)
- 绿色和平组织 [http:// www. grenpeace. org](http://www.grenpeace.org)
- 全球资源信息数据库-阿伦达尔 [http:// www. grida. no/\(起始页\)](http://www.grida.no/)
[http:// www. grida. no/soe92/index. htm](http://www.grida.no/soe92/index.htm)

全球资源信息数据库-巴西

[http:// www.inpe. br/grid/home](http://www.inpe.br/grid/home)

[http:// www.inpe. br/grid/DataSetRequest](http://www.inpe.br/grid/DataSetRequest)

[http:// www.inpe. br/grid/metaDBquery](http://www.inpe.br/grid/metaDBquery)

[http:// yabae. cptec. inpe. br/meteosat/home](http://yabae.cptec.inpe.br/meteosat/home)

(气象卫星映像服务)

[http:// www.inpe. br/grid/quick - looks](http://www.inpe.br/grid/quick-looks) (映像(JPEG 压缩))

[http:// www.inpe. br/Amazonia/home](http://www.inpe.br/Amazonia/home) (亚马孙事务指南)

[http:// www.inpe. br](http://www.inpe.br)(起始页)

全球资源信息数据库-日内瓦

[http:// www.grid. unep. ch](http://www.grid.unep.ch)

全球资源信息数据库-内罗毕

[http:// www. unep. no](http://www.unep.no); [http://www. gsf. de/unep/index. html](http://www.gsf.de/unep/index.html)

全球资源信息数据库-苏福尔斯

[http:// grid2. cr. usgs. gov/grid/grid. htm](http://grid2.cr.usgs.gov/grid/grid.htm) (起始页)

[http:// edcwww. cr. usgs. gov/dclass. html](http://edcwww.cr.usgs.gov/dclass.html)

原子能机构

[http:// www. iaea. or. at/worldatom](http://www.iaea.or.at/worldatom)

国际民用航空组织

[http:// www/cam. org/-icao](http://www/cam.org/-icao)

国际农业发展基金

[http:// www/unicc. org/ifad/home. html](http://www/unicc.org/ifad/home.html)

国际全球大气化学项目

[http:// wed. mit. edu/igac/www](http://wed.mit.edu/igac/www)

(国际全球大气化学项目)

国际陆界生物圈方案-水文循环
的生物圈方面

[http:// www. pik - potsdam. de/bahe](http://www.pik-potsdam.de/bahe)

(水文循环的生物圈方面)

- 国际陆界生物圈方案-数据和信息系统
<http://xtreme.gsfc.nasa.gov/igbp/dis/home.html>
(数据和信息系统)
- 国际陆界生物圈方案-全球分析、解释和建立模型
<http://pyramid.unh.edu/csrg/gaim>
(全球分析、解释和建立模型)
- 国际陆界生物圈方案-联合全球洋流研究
<http://wwwl.who.edu>(联合洋流研究)
- 国际可持续发展研究所
<http://www.iisd.ca/linkages>
(国际可持续发展研究所)
<http://iisd.iisd.ca>(国际可持续发展研究所网)
<http://www.iisd.ca/linkages/consume>
(可持续生产和消费)
- 综合性全球海洋服务系统
<http://rainbow.ideo.colombia.eda/igoss/productsbulletin>
- 国际航空勘测和地球科学研究所
<http://www.itc.nl/homepage.html>
(国际航空勘测和地球科学研究所)
- 国家航空和航天局
[http://nssdc.gsfc.nasa.gov/;](http://nssdc.gsfc.nasa.gov/)
[http://gcmd.gsfc.nasa.gov/gcmdhome.html;](http://gcmd.gsfc.nasa.gov/gcmdhome.html)
<http://gcmd.gsfc.nasa.gov/difguide/dif-man.html>(DIF手册);
<http://gcmd.gsfc.nasa.gov/mduserdir/diftemplate.html>(基于表格的DIF写作工具);

	http://www-mel.nrlmry.navy.mil/mel-bin/meta-val (联邦地球物理学数据中心)
PANOS	http://www.oneworld.org/panos
一个世界热线	http://www.oneworld.org
可持续发展联网方案/小岛屿发 展中国家信息网	http://www.undp.org/sdnp/sdnp/html
环境规划署,内罗毕	http://www.unep.no
环境规划署,日内瓦	http://www.unep.ch
教科文组织	http://www.digimark.net/iatech/unesco/mab.htm (英文)
	http://www.digimark.net/iatech/unesco/mab.htm (法文)
工发组织-生物安全处	http://binas.unido.org/binas/binas.html
工发组织-GOPHER	gopher://binas.unido.org
训研所	http://www.unitar.rio.net
	http://www.africagis.rio.net (非洲地理资料系统)
联合国	http://www.unicc.org
开发计划署-可持续能源和环境 司	http://www.undp.org/seed/seed.html (开发计划署可持续能源和环境司)
联合国大学	http://blume.stanford.edu:8080/and GOL - DISNET
美国环境保护局	http://www.epa.gov/docs/Environment.html

美国地质勘探局地球资源观测卫星	http://sunl.cr.usgs.gov/eros-home.html (美国地质勘探局地球资源观测卫星数据中心)
美国国家公园服务处	http://www.nps.gov
世界养护监测中心	http://www.wcmc.org.uk
世界银行	http://www.worldbank.org
世界气象组织	http://www.wmo.ch
世界资源学会	http://www.wri.org
世界旅游组织	http://www.wto.org

注：联合国系统组织的万维网地址也可以从以下两个地址获得：

<http://www.unicc.org>

<http://www.undcp.org/unlinks.html>