



Совет Безопасности

Distr.: General
9 April 2015
Russian
Original: English

Письмо Постоянного представителя Иордании при Организации Объединенных Наций от 9 апреля 2015 года на имя Генерального секретаря

Имею честь направить Вам концептуальный документ для открытых прений в Совете Безопасности по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, которые состоятся 15 апреля 2015 года, в период председательства Иордании в Совете (см. приложение).

Буду признательна за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Дина Кавар
Посол
Постоянный представитель



**Приложение к письму Постоянного представителя Иордании
при Организации Объединенных Наций от 9 апреля 2015 года
на имя Генерального секретаря**

**Концептуальный документ для открытых прений в Совете
Безопасности по вопросу о сексуальном насилии в условиях
конфликта**

На протяжении всей истории в условиях конфликта было широко распространено сексуальное насилие, которое и по сей день продолжает иметь катастрофические последствия для женщин, мужчин, мальчиков и девочек, а также для их семей и общин. В 2014 году во всем мире наблюдался стремительный рост масштабов насильственного экстремизма, в том числе в таких районах, как Ирак, Сирийская Арабская Республика, Сомали, Нигерия, Мали, Ливия и Йемен. В своем выпущенном в 2015 году докладе о сексуальном насилии в условиях конфликта (S/2015/203) Генеральный секретарь обращает внимание на новые аспекты данной проблемы, такие как использование сексуального насилия в качестве тактики террора экстремистскими группами в ряде ситуаций, в частности в Ираке, Сирийской Арабской Республике, Сомали и Нигерии. Он четко показывает, насколько неразрывно связано сексуальное насилие с целями, идеологией и финансированием экстремистских групп, отмечая, что центральное место в международных мерах реагирования должны поэтому занимать усилия по расширению прав и возможностей женщин и предотвращению сексуального насилия.

В докладе выделены следующие пять ключевых тем, которые должны послужить основой для открытых прений:

а) на долю сексуального насилия, совершаемого негосударственными субъектами, приходится подавляющее большинство инцидентов, хотя нарушения, совершаемые государственными субъектами или вооруженными группами, связанными с государством, также продолжают вызывать серьезную озабоченность. Привлечение к ответственности всех совершивших такие акты лиц имеет решающее значение как один из ключевых аспектов сдерживания и предотвращения, причем в ходе расследований и судебного преследования, которые должны проводиться в соответствии с международными стандартами, основное внимание должно быть сосредоточено на потерпевших;

б) слабым местом остается организация комплексного обслуживания потерпевших, особенно с точки зрения объема ресурсов, выделяемых международным сообществом. В то же время в части включения вопроса о ресурсах и поддержке в плане обеспечения средств к существованию необходимо мыслить более широкими категориями. Поэтому стратегии по сокращению масштабов нищеты и развитию должны учитывать потребности потерпевших от сексуального насилия, которые относятся к числу самых неимущих и маргинализированных слоев общества;

в) за последние годы проблема сексуального насилия в условиях конфликта прочно заняла место в проблематике мира и безопасности, относящейся к сфере ведения Совета Безопасности. В перспективе Совет должен поду-

мать, как обеспечить полновесное участие сектора безопасности в этих усилиях. Для этого потребуется более четко сформулировать, какую роль могут играть элементы сектора безопасности в деле предотвращения сексуального насилия, и заручиться их поддержкой в этом вопросе;

d) на глобальном уровне имеются прочная правовая база и соответствующий инструментарий, однако главная задача будет заключаться в наполнении повестки дня местной спецификой за счет обеспечения того, чтобы руководство этим процессом и ответственность за него взяли на себя национальные власти. Заручившись их приверженностью, Организация Объединенных Наций будет должна изыскать экспертный потенциал и ресурсы для оказания поддержки странам в выполнении ими своих обязательств;

e) даже при проведении соответствующей работы с правительствами, важно признать, что основная масса нарушений совершается негосударственными субъектами. Поэтому в числе основных политических соображений должны быть политические и оперативные задачи, связанные с проведением работы с негосударственными субъектами на предмет принятия конкретных обязательств и мер.

Основная тематика открытых прений

Открытые прения, которые будут публичными и открытыми для участия всех государств-членов, состоятся 15 апреля в 10 ч. 00 м. в Зале Совета Безопасности. Председательствовать на них будет Иордания. Участники рассмотрят следующие вопросы: появление насильственно-экстремистских групп как субъектов, совершающих сексуальное насилие в условиях конфликта; направленность таких актов против этнических и религиозных меньшинств в числе прочих меньшинств; уязвимость женщин и девочек во время выполнения ими повседневных хозяйственных задач, таких как ведение сельскохозяйственных работ и заготовка воды и дров; угроза сексуальным насилием или его применение как форма жестокого обращения в ситуациях задержания — зачастую в отношении мужчин и мальчиков; уязвимость перемещенных лиц и беженцев и, в частности, применение сексуального насилия для принуждения к перемещению, особенно в контексте незаконной эксплуатации природных ресурсов; и полное отсутствие медицинских и иных услуг; а также компенсация и поддержка в части обеспечения средств к существованию для потерпевших.

Мы приветствуем выступления с акцентом на следующих аспектах:

a) сексуальное насилие как тактика террора, преследующая цель выполнения экстремистскими группами своих основных стратегических задач;

b) поощрение участия женщин в мирных процессах и обеспечение того, чтобы проблема сексуального насилия прямо отражалась в мирных соглашениях и соглашениях о прекращении огня;

c) как международное сообщество может наиболее эффективным образом оказывать поддержку национальным правительствам в борьбе с безнаказанностью и привлечении виновных к ответственности как важному аспекту сдерживания и предупреждения;

- d) как международное сообщество может наиболее эффективно содействовать усилению приверженности и вовлеченности сектора безопасности в деле предупреждения, в частности на национальном уровне;
- e) расширение медицинской, психологической, правовой и экономической помощи и поддержки потерпевшим от сексуального насилия в условиях конфликта;
- f) увеличение числа женщин в составе миротворцев;
- g) ускоренное направление консультантов по защите женщин и гендерных советников в приоритетных ситуациях в интересах выполнения резолюций Совета Безопасности на местах;
- h) внедрение систем заблаговременного предупреждения для выявления случаев эскалации сексуального насилия в условиях конфликта;
- i) усиление ответственности национальных органов, включая выездные суды и смешанные трибуналы или комиссии по установлению истины и примирению, в деле отправления правосудия в защиту потерпевших от сексуального насилия и содействие тем самым обеспечению мира и безопасности;
- j) как наиболее эффективным образом поддерживать деятельность Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта;
- k) как наиболее эффективно поддерживать учрежденную резолюцией 1888 (2009) Совета Безопасности Группу экспертов по вопросам верховенства права и борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта, которая подчиняется Специальному представителю Генерального секретаря.

Историческая справка о признании сексуального насилия международным преступлением

На протяжении веков сексуальное насилие в условиях конфликта молчаливо признавалось неизбежной частью войны. В докладе о сексуальном насилии и вооруженных конфликтах в 1998 году было отмечено, что в прошлом армии считали изнасилование одним из законных военных трофеев. Во время Второй мировой войны все стороны конфликта обвинялись в массовых изнасилованиях, однако ни один из трибуналов, учрежденных победоносными союзническими странами для привлечения к ответственности за подозреваемые военные преступления, — Токийский и Нюрнбергский — не признали преступления сексуального насилия.

И лишь в 1992 году на фоне широко практиковавшегося изнасилования женщин в бывшей Югославии эта проблема попала в сферу внимания Совета Безопасности. Впервые в истории в уставе Международного трибунала по бывшей Югославии изнасилование — наряду с другими преступлениями, такими как пытки и истребление, — было квалифицировано в качестве преступления против человечности, будучи совершено в условиях вооруженного конфликта и направлено против гражданского населения. В 2001 году Трибунал стал первым международным судом, признавшим обвиняемого виновным в совершении изнасилования как преступления против человечности. Кроме того, он расширил определение рабства как преступления против человечности,

включив в него понятие сексуального рабства. До этого единственным видом рабства, квалифицировавшимся как преступление против человечности, являлся принудительный труд.

Международный уголовный трибунал по Руанде также объявил изнасилование военным преступлением и преступлением против человечности. В 1998 году Трибунал стал первым международным судом, признавшим обвиняемого виновным в совершении изнасилования как преступления геноцида.

Римский статут Международного уголовного суда, действующий с июля 2002 года, квалифицирует изнасилование, сексуальное рабство, принудительную проституцию, принудительную беременность, принудительную стерилизацию или «любые другие формы сексуального насилия сопоставимой тяжести в отношении женщин, мужчин или детей» в качестве преступления против человечности, когда таковые совершаются в широком масштабе и систематически. Ордера на арест, выданные Судом, по нескольким пунктам включали изнасилование, квалифицируемое и как военное преступление, и как преступление против человечности.

Резолюции Совета Безопасности по вопросу о сексуальном насилии

В интересах повышения осведомленности о сексуальном насилии в условиях конфликта и принятия мер по борьбе с ним Совет Безопасности принял семь резолюций:

а) в резолюции 1325 (2000) Совет призвал государства-члены обеспечить более активное участие женщин в предотвращении и разрешении конфликтов и в поддержании и укреплении мира и безопасности. Он призвал стороны вооруженных конфликтов соблюдать международно-правовые нормы, применимые к правам и защите женщин и девочек, и принимать политику и процедуры для защиты женщин и девочек от обусловленного половой принадлежностью насилия, особенно от изнасилования и других форм сексуального надругательства;

б) в резолюции 1820 (2008) Совет призвал положить конец применению актов сексуального насилия в качестве тактики войны и покончить с безнаказанностью лиц, совершающих такие акты. Он просил Генерального секретаря и Организацию Объединенных Наций обеспечивать защиту женщин и девочек в рамках мероприятий, призванных повысить безопасность, в том числе в лагерях беженцев, и вовлекать женщин во все аспекты мирного процесса;

с) в резолюции 1888 (2009) Совет подробно изложил меры по дополнительной защите женщин и детей от сексуального насилия в ситуациях конфликта, такие как обращение к Генеральному секретарю с просьбой назначить специального представителя, который бы возглавил и координировал работу Организации по этому вопросу, направлять группу экспертов в случаях, вызывающих особую озабоченность, и поручить миротворцам защищать женщин и детей;

д) в резолюции 1889 (2009) Совет вновь подтвердил резолюцию 1325 (2000), осудил продолжающееся сексуальное насилие в отношении женщин в условиях конфликта и настоятельно призвал государства-члены и гражданское

общество учитывать необходимость защиты и расширения прав и возможностей женщин и девочек, в том числе, тех, которые связаны с вооруженными группами, в рамках составления и осуществления программ в постконфликтный период;

е) в резолюции 1960 (2010) Совет просил Генерального секретаря составить перечень сторон, которые обоснованно подозреваются в совершении актов сексуального насилия в различных формах в ситуациях вооруженного конфликта, находящихся в повестке дня Совета Безопасности, или несут за них ответственность. Он призвал также создать механизмы контроля, анализа и отчетности о случаях сексуального насилия в условиях конфликта;

ф) в резолюции 2106 (2013) Совет принял меры по укреплению мониторинга и предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта;

g) в резолюции 2122 (2013) Совет вновь подтвердил важность вовлечения женщин в усилия по предупреждению и урегулированию конфликтов и миростроительству.
