联 合 国 A/C.5/69/SR.31

大 会

第六十九届会议

Distr.: General
16 March 2015
Chinese
Original: English

正式记录

第五委员会

第 31 次会议简要记录

2015 年 3 月 9 日星期一上午 10 时在纽约总部举行

主席: 科托-拉米雷斯女士(副主席) .....(哥斯达黎加)

行政和预算问题咨询委员会副主席：塞内先生

目录

议程项目 131：审查联合国行政和财政业务效率(续)

联合国采购活动

本记录可以更正。更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理股股长(srcorrections@un.org)。
更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(http://documents.un.org/)上重发。

15-03594 (C)

鲁日奇卡先生(斯洛伐克)缺席，副主席科托-拉米雷斯(哥斯达黎加)主持会议。

上午 10 时 5 分宣布开会。

议程项目 131：审查联合国行政和财政业务效率(续)

联合国采购活动(A/69/73、A/69/73/Add.1、A/69/710 和 A/69/809)

1. **卡茨先生**(主管中央支助事务助理秘书长)介绍了秘书长关于联合国采购活动的报告(A/69/710)。他回顾，秘书长关于采购活动的上份报告(A/67/683 和、A/67/683/Corr.1 和 A/67/683/Corr.2)重点是部署“团结”项目；秘书处在咨询和技术需求方面的要求增加；秘书处服务交付模式和总部采购的战略管理发生变化；区域采购办公室恩德培试点项目；工作人员培训和专业化；拟订关键业绩指标；促进发展中国家和经济转型国家供应商的参与。两个增编概述了延至 2015 年 6 月 30 日的独立采购质疑制度试点项目(A/67/683/Add.1)；提出内部监督事务厅对与采购有关的审计报告进行评价之后发表的调查结论和建议(A/67/683/Add.2)。

2. 如秘书长最新报告所述，采购值从 2012 年近 31 亿美元增至 2013 年 32 亿多美元，2014 年估计值为 34 亿美元。预计“团结”项目供应链单元将通过提高效率和能见度理顺采购程序，使本组织受益。采购司通信和信息技术科在执行具有全球重要战略意义的该方案和其他复杂的信息和通信技术方案方面发挥至关重要的作用。

3. 采购司和外勤支助部与国际民用航空组织协商，正在将招标方法从招标书过渡到征求建议书，以满足长期包机需求。这种过渡将确保更大的业务灵活性，加强国际竞争和业绩管理，使本组织进一步受益。

4. 采购司与外勤支助部在主要支出的若干关键领域协力改进服务交付，如向外地特派团提供口粮和燃料等。口粮规格和标准的重大变化为本组织节省了大量资金，并导致新承包者的出现，其中大多数来自发展中国家。

5. 独立采购质疑方案是作为试点项目制定的，旨在通过透明采购加强廉洁和公平。供应商和本组织都得益于因此提供的反馈。秘书长在其报告中要求在持续的基础上制定该方案，并将其分阶段推广到联合国秘书处所有实体。

6. 秘书处充分承诺继续努力，增加发展中国家和经济转型国家供应商的采购机会。除了关于采购活动的上份报告所述的改进之处，秘书处牵头实施管理问题高级别委员会采购网络供应商注册改革项目。该项目于 2013 年 11 月完成，大大简化了注册程序，以期满足发展中国家和经济转型国家供应商的需要，使他们得以更多地参加采购投标。来自发展中国家和经济转型国家的采购量 2013 年占 55%。

7. 最后，秘书处希望继续通过报告中所述的试点项目进行可持续采购。虽然秘书处采购中已经存在可持续性的关键要素，包括社会、环境和经济要求，但仍有许多工作要做。

8. **塞内先生**(行政和预算问题咨询委员会副主席)介绍行预咨委会有关报告(A/69/809)，他说行预咨委会注意到“团结”项目为整合相互关联的业务流程和消除重复现象提供的机会，并期待在今后报告中说明“团结”项目对采购的影响。关于信息和通信技术采购，特别是在维持和平方面，需要做更多的工作，以解决审计委员会强调的薄弱环节。

9. 行预咨委会承认，在采购长期包机服务的招标方法从招标书过渡到征求建议书方面已经进得进展。行预咨委会欢迎 2014 年为联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)试发征求建议书的初步成果，并指出与以前的招标书相比，征求建议书吸引的来自广泛地理区域的供应商增加很多。行预咨委会期望根据征求建议书招标和授予合同的程序具有竞争力、公平、透明和及时。关于恩德培区域采购办公室，行预咨委会欢迎迄今试点项目在节省行政费用、规模

经济、工作人员培训和加强与该区域供应商联系方面实现的效益。然而，行预咨委会对该办公室管理的区域系统合同利用率低感到关切。

10. 行预咨委会注意到秘书长关于无害环境和可持续采购的初步提案，但告诫说这一概念未经审议供大会核准。应做更多的工作，以增进对此概念及其实际应用方式的理解。

11. 行预咨委会注意到，虽然审计委员会经常提到不遵守既定采取规则和准则的情况导致资源利用效率低下和浪费，但没有任何迹象显示在这些情况中应追究个人责任。最后，应更明确、更明显地在秘书长报告中提出可能需要大会审议并核准的提案，以便利大会予以审议。

12. **Terzi 先生**(联合检查组)介绍联合检查组(联检组)关于审查联合国系统内采购方面的长期协议的报告(A/69/73)，他说采购是主要支出类别，而且是实现联合国各组织业务目标和执行任务的重要工具。

13. 联合国各组织的采购量近年来大幅增加，从 2004 年的 65 亿美元剧增至 2012 年的 154 亿美元，增加了 137%。采购支出约占联合国各组织支出总额的 35%至 40%。鉴于采购活动涉及高财务和业务风险，联检组将采购职能和活动列入密切观察清单，在过去 10 年中为联合国系统编写了五个与采购有关的报告和说明。其中两项产出侧重于一般采购政策和做法及改革问题，其余产出涉及采购职能的具体方面，如长期协议和合同管理等。

14. 联检组对采购的审查发现许多需要改进的领域，并说明最佳做法和提出若干建议。关键问题是各组织缺乏采购战略和规划。虽然很多组织已开始制订主要项目采购战略，但未进行或适当进行全面采购业务评估，也未制订或适当制订机构战略。

15. 联检组的建议包括利用适当的风险评估和管理进行采购和合同管理；制订一项正式的供应商制裁政策并建立审查供应商投诉的正式机制；加强关于利益冲突和道德操守的政策和做法；实行注重环保和社会责任的采购政策；进行有效的采购监测和业绩评价。各组织应增强信息系统能力并将采购过程和监测模块纳入信息系统，以进行适当分析、监测和报告，并加强内部控制。联检组高兴地看到，秘书处已经执行了联检组的许多建议，包括电子招标；增强监测、报告和分析能力；有效培训；促进道德操守和廉正文化；实施独立采购质疑方案；增加发展中国家和转型期经济体供应商的机会。

16. 长期协议的缔结通常针对在合同期内反复采购的货物和服务。总体而言，联检组审查这些协议之后认为，应在联合国系统切实有效地使用这些协议。将零星采购要求并入单一采购活动可使各组织能够降低交易成本，并利用采购量杠杆降低价格。使用长期协议还有助于实行质量和技术标准。然而，在审查中发现的一些与各组织政策和做法有关的缺陷可能抵消长期协议的潜在惠益。各组织在不同程度上缺乏具体的长期协议政策和分析采购数据。如果加上集中采购战略规划不当、缺乏支出分析及合同管理和执行监控薄弱，有可能丧失效率，或丧失潜在效益。

17. 长期协议模式也可用于组织间合作采购。联合国各组织的采购有许多类似之处，各组织每年仅车辆支出就超过 4 亿美元。如果将同一采购项目的采购并入一项长期协议，各组织就能够通过谈判获得较大的价格折扣和更好的合同条款和条件。在日内瓦和罗马，各组织合作采购常用货物和服务所节省的费用相当可观。然而，现有合作采购活动与利用本系统的全部潜力还有相当距离。应进一步统一采购政策和做法并改变政策，以促进全系统合作及货物和服务标准化。关于长期协议的报告载有五项建议，并多次举例说明联合国系统和其他机构、特别是欧洲联盟委员会的最佳做法。各项建议和最佳做法的落实将提高采购效率和效力。请委员会核准这些建议，以促进在全系统予以执行。

18. **Herman 先生**(联合国系统行政首长协调理事会)介绍了秘书长的说明，其中转递他本人和联合国系统行政首长协调理事会关于联合检查组报告

(A/69/73/Add.1)的评论意见。他说，联合国系统各组织欢迎这份内容翔实的报告，并同意联合检查组的评估意见，即事实将证明使联合国系统采购的基础更具战略性而非以交易为主是有益之举。各组织指出，大多数情况下，在全系统使用长期协议极为有效，同时允许各组织因个别组织情况不同而具体规格不同。通用规格将汇总整个联合国系统的需求，从而增大采购量杠杆和最佳经济效益。

19. 各机构普遍欢迎联检组的建议，但对其中一些建议持保留意见。各组织组织完全同意建议 1，内容涉及为战略性地使用长期协议制订具体的政策和准则。在其他情况下，各机构同意该建议的整体实质内容，但对执行表示了一定关切。例如，关于建议 2(涉及合同管理计划)，各机构一致认为这种计划很重要，但指出落实建议采用的所有机制不一定导致许多好处，特别是对较小组织而言。关于建议 4，各组织强烈同意呼吁支持机构间机制，如管理问题高级别委员会采取网络和法律网络等，但也对统一一般条款和条件表示关切，认为在某些情况下，实现这种统一所需要的资源、时间和努力可能不会带来显著收益。

20. **Davidson 先生**(南非)代表 77 国集团加中国，称采购活动是联合国管理的一个重要方面，因为本组织的活动日益复杂，规模不断增大。该集团支持采取措施，提高联合国采购系统的效率、透明度和成本效益。该集团注意到，获取航空资产和后勤服务的招标方法从招标书变为征求建议书，并希望提供进一步资料，说明新的评价进程及其对参与供应商的地域代表性的影响。

21. 该集团强调必须增加发展中国家供应商的采购机会。这些国家的公司必须获得平等、公平和非歧视的机会。该集团注意到秘书长报告中所述各项努力，并呼吁加紧这方面的努力。具体而言，该集团支持利用商业研讨会宣传参加联合国采购活动的机会和程序要求。

22. 该集团注意到自设立恩德培区域采购办公室以来获得的益处，并在即将审议全球服务交付模式的背景下，寻求进一步了解秘书处关于该办公室未来的各项建议。最后，鉴于大会尚未核准可持续采购的概念，该集团对秘书处打算启动一个可持续采购试点项目感到关切。该概念及其可能对供应商来源多元化和对国际竞争产生的影响尚不清楚，特别是对发展中国家而言。

23. **Presutti 先生**(欧洲联盟观察员)也代表候选国阿尔巴尼亚、黑山、塞尔维亚、前南斯拉夫的马其顿共和国和土耳其、稳定与结盟进程国波斯尼亚和黑塞哥维那以及亚美尼亚、摩尔多瓦共和国和乌克兰发言。他说，欧洲联盟欢迎秘书长关于采购活动的综合报告提供信息，特别是说明为了本组织的最佳利益，采取多项重要举措，推行战略采购方式，使针对关键需求的采购流程现代化。

24. 欧洲联盟感兴趣地注意到采购司开展外联努力，并欢迎该司采取多元做法。欧洲联盟赞扬秘书处努力争取尽可能多的受众，以多种语文提供联合国全球采购网在线门户，并鼓励在《联合国采购手册》方面做出类似努力。在提高本系统透明度方面，至关重要的是让供应商和会员国了解联合国系统提供的商机，并帮助他们了解采购指导方针和做法。欧洲联盟鼓励采购司继续在这些重要领域开展工作。

25. 欧洲联盟代表团欢迎在以下方面取得进展：实施“团结”项目，以便能够加强对联合国采购的战略管理；使包机采购现代化；确保通过改进关键任务合同提高效率和促进节约。联合国采购活动应反映出 2015 年后发展议程，并应合并符合和支持环境保护和人权义务的各项要求、规格和标准，同时注意到会员国致力于打击强迫劳动和童工。

26. **Sabar 女士**(美利坚合众国)说，美国代表团赞扬秘书长努力使联合国采购职能现代化。联合国每年采购货物和服务的支出超过 32 亿美元，是全球经济中的主要买家，美国代表团欢迎采购司采取多项举措，使本组织程序符合行业最佳做法，包括过渡到新的招标方法，满足长期包机需求；通过恩德培区域采购办公室进行综合采购；精简供应商数据库；启动一个电

子招标试点项目。这些举措为新供应商、包括发展中国家和转型期经济体的供应商创造了公平竞争环境和商业机会。

27. 采购的透明度至关重要，美国代表团鼓励秘书长继续通过独立的采购质疑制度等做法加强内部控制。最后，可以做更多的工作，以实现供应链流程规模经济。美国代表团期望“团结”项目消除采购流程中的重复现象，并鼓励秘书长尽快实现效益。

28. **Podlesnykh 先生**(俄罗斯联邦)说，俄罗斯代表团极为关切的是，委员会讨论联合国采购系统问题时，各国代表团没有足够时间研读行预咨委会的报告。该报告直到上周末才以所有六种正式语文印发，代表团不可能与各自政府协商。但期望代表团在星期一上午的会议上提出有关这一问题的立场。俄罗斯联邦代表团和其他代表团就迟交供委员会审议的文件对秘书处和行预咨委会一再表示关切。但在当前情况下，没有充足理由不给各代表团足够时间审查文件。责任在于主席团不推迟举行会议。主席团经常以迟发文件作为向委员会仓促介绍报告和缩短各代表团研究报告时间的理由。现在这个理由不成立，因为已经介绍了委员会应在这部分会议上讨论的大多数项目。这次会议本来可以推迟几天，让会员国有足够时间研究行预咨委会的报告。这一延误不会对委员会的工作造成任何负面影响，而仓促介绍文件确实造成了负面影响，因为这使会员国无法参加讨论。由于延迟印发行预咨委会的报告，俄罗斯联邦代表团一直未能就与采购有关的实质性问题发言。

29. 委员会定于上周晚些时候进行基本建设战略审查并讨论灵活工作空间安排。然而，行预咨委会尚未就这些问题发表报告。会员国至少需要一整工作日研究文件，为委员会的审议作准备。

上午 10 时 45 分散会。