



大会

安全理事会

第六十八届会议

第六十九年

议程项目 100(f)

审查和执行大会第十二届特别会议的《结论文件》：  
区域建立信任措施：联合国中部非洲安全问题常设  
咨询委员会的活动

### 2014年4月30日乍得常驻联合国代表给秘书长的信

谨以我作为乍得代表担任联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会现任主席的身份，向你转递该委员会于2013年12月19日至23日在恩贾梅纳举行的第三十七次部长级会议的报告(见附件)，以及三个附文：

- 关于中非共和国政治、安全、社会和人道主义局势的恩贾梅纳呼吁。
- 2013年10月28日加蓬和德国的常驻联合国代表给秘书长的信。<sup>\*</sup>
- 会议的与会者名单。

请将本信及其附件作为大会议程项目100(f)下的文件和安全理事会文件分发为荷。

常驻代表

大使

穆罕默德·泽内·谢里夫(签名)

<sup>\*</sup> A/68/553；没有包括在本文件中。



2014年4月30日乍得常驻联合国代表给秘书长的信的附件

中部非洲安全问题常设咨询委员会关于其第三十七次部长级会议的报告

目录

|                              | 页次 |
|------------------------------|----|
| 导言 .....                     | 4  |
| 一. 通过议程 .....                | 5  |
| 二. 选举委员会主席团 .....            | 5  |
| 三. 卸任主席团的报告 .....            | 6  |
| 四. 委员会第三十六次部长级会议的建议执行情况..... | 6  |
| 五. 审查中部非洲地缘政治和安全局势.....      | 8  |
| 安哥拉 .....                    | 8  |
| 布隆迪 .....                    | 9  |
| 喀麦隆 .....                    | 9  |
| 中非共和国 .....                  | 10 |
| 刚果 .....                     | 11 |
| 刚果民主共和国 .....                | 11 |
| 加蓬 .....                     | 12 |
| 赤道几内亚 .....                  | 13 |
| 卢旺达 .....                    | 13 |
| 圣多美和普林西比 .....               | 14 |
| 乍得 .....                     | 14 |
| 六. 《圣多美倡议》执行情况 .....         | 15 |
| 七. 促进中部非洲的裁军和军备限制方案.....     | 16 |
| 八. 海盗活动和海事安全 .....           | 19 |
| 九. 打击中部非洲武装团体 .....          | 20 |

|   |    |
|---|----|
| 十. 安全理事会关于妇女与和平与安全的第 1325(2000)号、第 1820(2008)号、第 1888(2009)号和第 1889(2009)号决议，以及大会关于妇女与裁军、不扩散和军备控制的第 65/69 号决议的执行情况..... | 21 |
| 十一. 中部非洲的偷猎现象 .....   | 22 |
| 十二. 具有观察员地位的组织向委员会通报情况.....   | 23 |
| 十三. 中部非洲国家经济共同体秘书处关于次区域和平与安全结构和机制的体制演变以及其战略伙伴关系的发展的报告.....  | 23 |
| 十四. 选定具体主题的讨论：中部非洲与恐怖主义威胁.....  | 23 |
| 十五. 审查委员会的财务状况：成员国对《利伯维尔宣言》的执行情况.....   | 24 |
| 十六. 下次会议的地点和日期 .....  | 24 |
| 十七. 其他事项 .....  | 25 |
| 十八. 通过第三十七次部长级会议的报告.....  | 25 |
| 十九. 感谢辞 .....   | 25 |
| 附件  |    |
| 一. 联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会第三十七次部长级会议通过的恩贾梅纳呼吁 .....  | 26 |
| 二. 与会者名单 .....  | 28 |

## 导言

1. 联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会第三十七次部长级会议于 2013 年 12 月 19 日至 23 日在恩贾梅纳举行。

2. 下列成员国参加了会议：安哥拉、布隆迪、喀麦隆、中非共和国、乍得、刚果、刚果民主共和国、赤道几内亚、加蓬和卢旺达。

3. 联合国中部非洲区域办事处(中非办)担任委员会秘书处。中部非洲问题特别代表兼中非办负责人阿布·穆萨先生代表秘书长出席会议。

4. 下列联合国实体以观察员身份与会：联合国和平与裁军非洲区域中心、中部非洲次区域人权与民主中心和联合国布隆迪办事处。

5. 下列实体也作为观察员参加了会议：中部非洲国家经济共同体(中非经共体)、非洲联盟和中部非洲经济和货币共同体(中非经货共同体)。

6. 专家会议的开幕式包括两个发言：一个是由乍得外交和非洲一体化部秘书长 **Moussa Mahamat Dago** 代表政府发言，另一个是由卢旺达驻刚果民主共和国大使兼专家委员会主席 **Amandin Rugira** 先生发言。**Dago** 先生在发言中特别强调指出，必须在委员会会议期间审查该次区域政治和体制的事态发展、国内和跨界安全问题、治理、人道主义和人权问题，以及各国的国家事务。他指出，委员会审查的目的是为了反映成员国的实际情况，并进一步指出，该组织的目标是鼓励各国政府参与必要的决策过程，以便建立一个和平和稳定的中部非洲，这是繁荣的必要条件。专家委员会主席在发言中表示，他欢迎秘书处和成员国之间在过去四个月卢旺达担任主席期间进行的合作，这个任期是在委员会历史上最短的任期之一。尽管这一任期相对较短，卢旺达仍然能够就下列事项履行其职责：

- 评价委员会 2013 年 8 月在基加利举行的第三十六次会议的的建议的执行情况。
- 在成员国代表举行纽约会议期间，与委员会秘书处合作，编写了委员会第三十七次会议议程。
- 其他与恢复该区域的和平与稳定有关的工作。

7. 在部长级会议开幕式上：

- 卸任的主席团主席卢旺达代表发了言。
- 非洲联盟代表 **Ki Doulaye Coirentin** 大使发了言。
- 中非经共体副秘书长盖伊·皮埃尔·加西亚先生宣读了中非经共体秘书长的致辞。

- 秘书长负责中部非洲问题的特别代表兼联合国中部非洲区域办事处主任阿布·穆萨宣读了联合国秘书长的致辞。
- 乍得外交和非洲一体化部部长穆萨·法基·穆罕默德先生发了言。

## 一. 通过议程

### 8. 委员会通过了以下议程：

1. 通过议程。
2. 选举委员会主席团。
3. 卸任主席团的报告。
4. 通过委员会第三十六次部长级会议的报告。
5. 审查中部非洲地缘政治和安全局势。
6. 《圣多美倡议》的执行情况。
7. 促进中部非洲的裁军和军备限制方案。
8. 海盗活动和海事安全。
9. 打击中部非洲武装团体。
10. 安全理事会关于妇女与和平与安全的第 1325(2000)号、第 1820(2008)号和第 1889(2009)号决议，以及大会关于妇女与裁军、不扩散和军备控制”的第 65/69 号决议的执行情况。
11. 中部非洲的偷猎现象。
12. 具有委员会观察员地位的组织的通报。
13. 中部非洲国家经济共同体秘书处关于该次区域和平与安全结构和机制的体制演变，以及发展其战略伙伴关系的报告。
14. 选定具体主题的讨论：中部非洲和恐怖主义的威胁。
15. 审查委员会的财务状况：成员国执行《利伯维尔宣言》的情况。
16. 下次会议的地点和日期。
17. 其他事项。
18. 通过委员会第三十七次部长级会议的报告。

## 二. 选举委员会主席团

9. 委员会以鼓掌方式选举乍得为联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会主席。

10. 委员会还选举产生其他主席团成员如下：

- 第一副主席国：安哥拉。
- 第二副主席国：布隆迪。
- 报告员：赤道几内亚。

### 三. 卸任主席团的报告

11. 即将离任的主席向委员会介绍了 2013 年 8 月 20 日至 23 日在基加利举行第三十六次会议以来委员会开展的活动。他强调如下：

- 监督与中非办和委员会秘书处合作筹备第三十七次部长级会议的情况。
- 主导谈判和双边及多边磋商，最终促成委员会以协商一致意见通过一项决议，题为“区域建立信任措施：联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会的活动”。
- 作为一个安全理事会非常任理事国，主张与安理会其他非洲成员(摩洛哥和多哥)和中部非洲国家常驻在纽约的联合国代表团密切合作，促进恢复中非共和国的和平。
- 与委员会成员合作执行第三十六次部长级会议的建议，包括批准《非洲民主、选举和治理宪章》和《金沙萨公约》；民事登记系统的现代化，如采用生物鉴别系统；以及审议与和平和安全有关的相互关联的威胁问题，如海盗行为和恐怖主义。

12. 发言之后，即将卸任的主席鼓励成员国履行对委员会作出的承诺，包括关于执行《利伯维尔宣言》的承诺。

13. 委员会注意到主席宣读的卸任主席团的报告，并赞扬成员所完成的高质量工作，以及筹备委员会第三十七次会议的工作。

14. 委员会赞扬卢旺达在安全理事会内为稳定中非共和国局势所作的承诺，并赞扬卢旺达决定向非洲主导的中非共和国国际支助团(中非支助团)派出一支特遣队。

15. 委员会还表示支持调动非洲在安全理事会成员摩洛哥和多哥，以及法国所作的努力，来促进恢复中非共和国的和平。

### 四. 委员会第三十六次部长级会议的建议执行情况

16. 在基加利会议上决定审查前几次会议提出的建议后，委员会审查了第三十六次部长级会议各项建议的执行情况。它欢迎实施以下措施：

17. 关于调整和统一成员国关于所有形式犯罪的国家法律的建议，该建议将影响整个次区域，委员会呼吁中非经共体和在中非办在委员会即将举行的会议期间举办讲习班，以发起大家讨论，以期更好地了解这一现象。

18. 关于加强中部非洲预警机制的能力，委员会欢迎为该结构提供另外三个框架的努力，并感谢加蓬政府为其提供新的办事处。
19. 委员会欢迎将地缘政治审查报告翻译成葡萄牙文。
20. 委员会还审查《非洲民主、选举和治理宪章》的批准和执行情况，喀麦隆、乍得、加蓬和卢旺达已批准了该《宪章》。委员会敦促其他成员国也这样做。
21. 各成员国还说明了更新其民事登记系统、将生物鉴别技术纳入这些系统，以及纳入选举系统所取得的进展。布隆迪、喀麦隆、中非共和国、乍得、刚果、刚果民主共和国、赤道几内亚、加蓬和卢旺达报告说，它们即将完成生物特征护照的工作或已经开始使用这种护照。喀麦隆、中非共和国、乍得、刚果、赤道几内亚和卢旺达报告说，其公民已拥有生物识别身份证。刚果民主共和国表示，将于2014年4月开始使用生物识别身份证，虽然布隆迪报告说，即将完成使用这种身份证的进程。乍得、加蓬和卢旺达告知委员会，它们各自国家已经使用生物鉴别投票卡系统。刚果民主共和国即将实施该系统。
22. 委员会还讨论了执行“圣多美倡议”(《金沙萨公约》)的情况。它欢迎委员会四个成员批准了《公约》，这四个成员是中非共和国、乍得、刚果和加蓬。
23. 委员会还注意到喀麦隆和刚果民主共和国提供了它们批准该《公约》的情况。联合国和平与裁军非洲区域中心指出，有六个国家需要批准该《公约》才能使其生效，并呼吁其他成员国迅速加以批准。
24. 委员会还要求该中心支持《金沙萨公约》和《内罗毕议定书》缔约国和签署国，以期协调它们的国内立法和机构，并鼓励该中心成员交流它们的国家经验。
25. 委员会欢迎将打击偷猎的专题列入其议程，以及委员会成员为提醒国际社会和打击这一现象所采取的举措。
26. 委员会欢迎将安全理事会关于妇女与和平与安全的第1325(2000)号、第1820(2008)号和第1888(2009)号决议，以及大会关于妇女与裁军、不扩散和军备控制的第65/69号决议的执行情况作为一个项目列入其正式议程中。
27. 委员会还注意到秘书处提交的关于成员国当前的财政捐助情况的全面报告。
28. 委员会决定建议重新提出尚未执行的第三十六次会议的建议，即：
  - (a) 制订打击毒品和其他精神药物的区域战略，专门为此设立或加强全国委员会，并就其活动向本委员会报告；
  - (b) 在联合国中部非洲次区域人权与民主中心支持下，为惩教设施的安全问题开展合作和对话制定一项区域战略和框架，以解决监狱中走私毒品和小武器的问题。

## 五. 审查中部非洲地缘政治和安全局势

29. 中非经共体秘书处编写的关于中部非洲地缘政治和安全局势的文件是各成员国进行讨论的基础。
30. 对该次区域地缘政治和安全局势的审议围绕三个主要领域：政治和体制动态，国内和跨界安全，以及关于治理、人道主义和人权问题。
31. 这些讨论表明，中部非洲地缘政治和安全局势发生了重大变化，中非共和国的和平让位给混乱，另外，刚果民主共和国军队取得军事胜利，击败“3·23”运动叛乱。
32. 关于政治和体制动态，委员会注意到，在本报告所述期间，成员国努力应对建立协商一致的政治制度和加强法治方面的挑战。
33. 关于国内和跨界安全，中部非洲正面临着一系列威胁，包括贩毒恐怖主义以及“博科哈拉姆”组织和青年党在该次区域邻国的活动；偷猎；海上安全；所谓的祭礼杀人现象；非法开发自然资源；以及武装叛乱现象。
34. 成员国已作出大量努力，解决治理、人道主义和人权方面的问题。然而，促进和尊重人权，治理的实践和改善人道主义局势依然是中部非洲的严峻挑战。
35. 委员会赞扬中非经共体秘书处提出关于审查中部非洲地缘政治和安全局势的工作文件，并敦促它将各项建议包括在审查得出的结论中。
36. 各国的地缘政治和安全局势如下：

### 安哥拉

37. 自上次在基加利举行的会议以来，安哥拉的政治和安全局势仍保持稳定。政府继续将工作重点放在解决贫穷和失业问题，消除社会不平等现象，以期按照2012-2017年发展计划使该国摆脱最不发达国家集团。在这方面，值得一提的是，洛比托铁路走廊已经完成，这条铁路是该次区域经济发展一个重要的枢纽，使邻国能够出口其产品。
38. 在治理领域，全国会议之后，政府通过了旨在解决青年面临的基本问题的国家社会计划。
39. 在国内和跨界安全方面，大规模武器收缴和排雷行动所取得的成效令人信服。尽管作出了这些努力，安哥拉继续感受到其境内存在大量杀伤人员地雷的影响。
40. 此外，安哥拉继续面临移徙的强大压力。
41. 最后，应该指出的是，本报告所述期间，在安哥拉和刚果边境发生了一起事件，但该事件以和平方式解决。



## 布隆迪

42. 布隆迪继续努力稳定和巩固其政治生态和安全局势。委员会通过简报了解到正按照安全理事会第 2090(2013)号决议的规定开展联合国布隆迪办事处的过渡进程。

43. 安全局势总体上仍然平稳。布隆迪继续协助恢复其他国家的和平，包括索马里和中非共和国。

44. 在政治方面，布隆迪特别注重筹备 2015 年大选。这次选举应该会相当和平，因为政治反对派人士已经返回参与政治生活，并在选举之前商定行为规则。大家对拟议的《宪法》审查工作也采取了相同的做法；事实上，布隆迪已选择对话作为设法解决政治分歧的道路。

45. 然而，布隆迪遭受严重的经济和财政困难，应能促使该国的合作伙伴倡导调动更多资金，以执行促进增长和减贫的第二个战略框架，防止再次出现紧张局势和暴力。

## 喀麦隆

46. 自上一次部长级会议以来，喀麦隆继续在和平与稳定成果方面取得进展。

47. 在政治方面，民主进程继续得到巩固，这体现在 2013 年 9 月 30 日举行的立法和市政选举。这两项选举是在和平中进行，本国和国际观察员认为选举是自由和可信的。

48. 负责组织喀麦隆选举的独立机构——喀麦隆选举组织赢得了信誉尽管该组织仍存在一些缺陷，但没有影响选举的结果。

49. 在社会方面，该国在本报告所述期间没有发生重大的公众抗议。

50. 在治理方面，当局继续开展公德净化行动，尤其是通过起诉涉嫌挪用公款者。然而，喀麦隆在非政府组织透明国际最近的清廉指数的排名清楚地表明，该领域仍需作出更多努力。

51. 尽管事态发展忧喜参半，安全局势仍得到控制。一方面，城市轻罪数量增加，如偷盗住宅和街头抢劫等。另一方面，在雅温得和巴富萨姆发生了十几起所谓的祭礼杀人事件，这些事件的肇事者和支持者被执法人员迅速逮捕。这些案件的司法程序正在进之中。

52. 中非共和国叛乱分子在喀麦隆东部地区武装入侵，以及尼日利亚博科哈拉姆组织在北部的恐怖活动均破坏了跨界安全。在年初被绑架的一个法国游客家庭顺利获释后，博科哈拉姆组织在 2013 年 11 月 13 日夜再次绑架一名法国天主教神父。

53. 关于中非共和国，在上一次审查报告所述的塞雷卡活动之后，来自该国的武装人员一直在袭击喀麦隆社区，其未公开的目标是促使中非叛乱领导人 Abdoulaye Miskine 获得释放，该领导人是在本报告所述期间被逮捕并关押在喀麦隆。

54. 对此，喀麦隆加强与中非共和国交界沿线地区的安全措施；增加了其在中非支助团的存在，2013年12月16日将军事人员的人数从504名增加到850名；向该特派团提供重要的材料，包括为空中保护股提供一架直升机；并根据中非经共体的决定，任命军事行动指挥官。

55. 虽然当局为确保与尼日利亚和中非共和国的边界安全所作的努力应当受到赞扬，还必须承认的是，应密切监测这两个国家的安全局势，因为它们有可能破坏邻国喀麦隆社区的和平。

### 中非共和国

56. 在本报告所述期间，先前关于中非共和国的评估报告所述有关政治和安全局势的希望破灭。中非共和国政府及其“意识形态机关”，即军队、警察和司法系统，并未失败或崩溃，但完全消失了。在这种情况下，混乱和无政府状态盛行；中非共和国在各个方面均经受了其历史上最严重的挑战：大规模抢掠，肆意杀害，国家服务不复存在。

57. 中部非洲预警机制先前担心冲突将变成宗教性质，这一关切已成为现实，过去几天来班吉市基督徒和穆斯林之间的冲突已导致数百人死亡。

58. 今天，中非共和国正面临灾难。普遍的动荡造成了经济崩溃，人道主义局势变得极为紧迫。

59. 不过，一些事态发展和国际社会已开展一段时间的支持行动带来了希望。这些事态发展和行动包括：

- 安全理事会第2121(2013)号决议加强了联合国中非共和国建设和平综合办事处的任务规定；第2127(2013)号决议根据《联合国宪章》第七章授权部署由非洲主导的中非支助团。
- 中非经共体和非洲联盟在筹备从中非共和国巩固和平特派团过渡到中非支助团(2013年12月19日起生效)的过程中进行了良好的协作。
- 在“红蝴蝶”行动中，法国部队根据第2127(2013)号决议的具体规定进行了部署，支持中非支助团。
- 非洲联盟委员会主席任命了中非支助团的高级官员。
- 中非经共同体成员国承诺做出广泛努力，并支持中非共和国在中非支助团内的领导地位。

60. 中非共和国面临的主要挑战是重建国家，在全国范围内恢复起码的安全保障是绝对优先事项。没有最起码的安全保障，将很难落实过渡路线图提出的各项承诺，特别是选举。

#### 刚果

61. 自上一次部长级会议以来，刚果一直在经济健康的背景下保持其在和平、安全与稳定方面的成就。

62. 在政治方面，为成功、和平地举行地方选举，政府、总统多数派政党、各反对派政党和民间社会举行了必要的会议和协商；这些选举最初定于 2013 年年底举行，但改在 2014 年举行。

63. 为此，在几个月前联合组织一次特别行政普查之后，全国独立选举委员会组织了关于政党行为守则的讨论。

64. 然而，自 2012 年以来一直呼吁“召开一次全国峰会，以重振共和国，恢复民主，避免国家走向灾难”的所谓激进反对派，对这一进程依然袖手旁观。这一极端反对派团体还继续表示坚决反对对《宪法》进行可能的修正，尤其是将总统任期限制为两任的条款。

65. 在安全方面，刚果深度参与了解决中非共和国及刚果民主共和国的冲突。刚果担任关于中非共和国的利利伯维尔协定后续工作委员会主席，是中非多国部队的一个主要部队派遣国。这些部队在 2013 年 12 月 19 日移交给刚果籍让-马里·马科科将军以非洲联盟特别代表兼中非支助团团长身份领导的中非支助团。刚果还向中非共和国提供了大量双边和多边援助。

66. 在这方面，该国政府正在筹备中非经共体多国和多层面维和演习，该演习名为“卢安果 2014”，将于 2014 年在黑角举行。本报告所述期间值得注意的是，与安哥拉接壤边界发生了一次事件，在事件中数十名刚果士兵被安哥拉军队强行扣留。幸运的是，该事件得到了和平解决。

#### 刚果民主共和国

67. 在本报告所述期间，刚果民主共和国发生了一些重大政治和安全活动。

68. 在政治层面，主要是两件大事：

(a) 政府、反对派及民间社会通过“全国协商”完成政治对话；

(b) 就《宪法》某些条款的可能修正进行辩论，尤其是第 220 条，该条对总统任期次数作了限制。

69. 关于第一个专题，应当指出，这一宝贵的主动行动是政府和总统多数派组织的。目的是进一步协调各机构应对武装团体的行动。在协商之后宣布了“新开端”，

同时采取若干措施，组建民族团结政府，并运返前总统蒙博托和前总理冲伯的遗体。但是，极端反对派团体仍在协商中置身事外。

70. 坎帕拉和平会谈于 2013 年 12 月 12 日在内罗毕结束，签署了三项宣言。

71. 关于对《宪法》可能的修正，尽管当局保证第 220 条的文字和精神将得到尊重，但仍然存在意见分歧。

72. 选举活动方面主要有：反对派提出旨在使选举系统更具效率和效力的要求；需要通过举行地方选举完成 2006 年就启动的选举进程。在这方面，已成立一个独立的全国选举委员会，总统多数派、反对派和民间社会均已参与。

73. 当局继续努力，以便在治理方面更有成效。

74. 该国东部地区的国内和跨界安全大为改善，原因包括：刚果民主共和国武装部队取得对“3•23”运动的军事胜利，并在联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的支持下发起了另一场军事行动，打击其他威胁，包括民主力量同盟——解放乌干达民族军、解放卢旺达民主力量、上帝抵抗军以及各“玛伊-玛伊”民兵团体。

75. 但是，对这些最新事态发展应保持某种程度的谨慎和警惕，因为该区域的冲突历史表明，一个武装团伙可能会消失，然后又以另一个名称重新组建，有时还会与其他武装运动联手。特别是当可以看到，根据战略计划，战争的军事目的可以实现，但政治目标不一定能实现时尤需如此。

76. 应当指出，刚果民主共和国已经为在中非共和国维持和平的特派团提供了一个营、警察部队和一个文职特遣队，另一个特遣队不久也将抵达该国。

## 加蓬

77. 自上一次部长级会议以来，加蓬总体局势维持不变，普遍保持和平与稳定。

78. 在政治方面，政府继续集中精力为采用生物鉴别系统举行地方选举作准备；选举原定 11 月举行，最后于 2013 年 12 月 14 日举行。出现延误的主要原因是采用生物识别技术的选民名册没有在《宪法》规定的时限内就绪。

79. 选举的正式结果预计最迟 12 月底揭晓。值得注意的是，投票率很高，超过 60%。

80. 在本报告所述期间记录了一些社会紧张局势。其中包括一次教师罢工，要求支付其年度休假待遇，以及中学学生抗议对九至十二年级课程的拟议改革。在当时情况下，加蓬总统作出决定，暂停改革进程，从而使学生恢复了正常上课作息。

81. 在国内和跨界安全方面，本报告所述期间发生了几起与利伯维尔等城市缺乏安全有关的事件。加蓬当局继续顺利实施了有力措施来解决这些问题。

## 赤道几内亚

82. 自上次部长级会议以来，赤道几内亚仍是中部非洲最稳定与最和平的国家之一。
83. 政治活动集中在该国最近大选后组建新政府方面。
84. 该国的稳定有助于其成为中非经共体、非洲联盟和联合国举办重大国际会议的一个首要地点，从而赢得了国际社会的赞赏。
85. 赤道几内亚决定在中非经货共同体区域推迟执行自由移动政策，因为协商一致的路线图的一些要素尚未到位，而这些要素对执行中非经货共同体国家元首 2013 年 6 月 14 日在利伯维尔商定的决定必不可少。
86. 在这方面，赤道几内亚在管理来自中非经货共同体区域和中非经共体非成员国以外的移民流动方面继续面临巨大困难，迫使当局开展大规模驱逐行动。
87. 该国的经济增长保持恒定，促使大会将其从最不发达国家名单中除名。
88. 关于次区域的安保情况，赤道几内亚向中非共和国派遣了一个有大量装备的军事特遣队。
89. 最后，国内和跨界安全继续得到有效维持，尽管有报告称特别是在马拉博和巴塔等地发生了一些孤立的盗贼事件。

## 卢旺达

90. 自基加利上次部长级会议以来，在卢旺达出现的和平、安保及稳定方面的积极指标一直保持恒定。
91. 在政治方面，按照《宪法》规定，该国于 2013 年 9 月开展了透明的立法选举，并于 2013 年 12 月 6 日和 7 日举行了第十一次全国对话，汇集了该国政治领域的所有利益攸关方，既有居住在卢旺达的、也有居住在国外的利益攸关方，以期对该国的成就进行年度评估，并为下一年的优先计划奠定基础。由卢旺达爱国阵线和其他四个政党组成的联盟赢得了立法选举，其以 76% 的选票获得完胜，参加投票的有 98% 的选民。
92. 这一以多数票轻易获取的胜利，使得政府能实施其宏伟议程，以便到 2020 年将卢旺达变成一个中等收入的国家。
93. 然而，在报告所述期间，卢旺达受到联合国专家组所作指控的影响，称其支持 3·23 运动反叛分子。该指控得到美利坚合众国的支持，但卢旺达一直否认这些指控。
94. 国内和跨界安全局势大体保持稳定。

## 圣多美和普林西比

95. 自上次部长级会议以来，圣多美和普林西比的总体局势保持和平与稳定。

96. 政治阶层仍然存在的分歧是，是否要早日举行立法选举(民主独立行动党支持被废黜总理的阵营)，还是根据总统及圣多美和普林西比解放运动/社会民主党的建议推迟到 2014 年举行。显然，占上风的是第二个方案，即在 2014 年举行立法选举。

97. 无论哪一方获胜，都希望这些选举将得到所需的议会多数，以便维持一个稳定的政府，和平开展准备开采石油的各岛所需的经济改革，这是一个承诺已久的目标。

98. 应当指出，圣多美和普林西比是中部非洲治理方面最动荡的国家之一。

99. 在国内和跨界安全方面，局势大部分已得到控制。尽管对武器非法进入这些群岛的调查(已报告给中非经共体秘书处)尚未取得具体成果，仍建议保持警惕和谨慎。

## 乍得

100. 自基加利上次部长级会议以来，乍得的总体局势一直在实现和平、安全与稳定方面取得进展，这是 2008 年以来都能观察到的结果。

101. 国内政治环境平稳，并建立了一个将民间社会包括在内的新的对话框架，称为国家政策对话框架。

102. 此外，为了筹备将于 2014 年举行的区域和地方选举，设立了联合全国独立选举委员会，其中包括多数派和反对派成员。乍得在外交方面也取得了重大政治成就。

103. 除了在马里和中非共和国参与军事干预措施这一可喜步骤外，乍得在其历史上首次成功当选联合国安全理事会成员。

104. 关于国内和跨界安全，如上次部长级会议所述，和平进程一直是积极的，因为它是基于一个有利的政治环境。

105. 然而，该国的安全指标应继续予以监测，部分原因是持续动荡的局势严重威胁到包括乍得在内的该区域各国。达尔富尔冲突方面的进展甚微，导致 300 000 名难民进入乍得东部；尼日利亚正面临博科哈拉姆教派的跨界冲击，其重点是破坏该国奉行的宽容的伊斯兰教；利比亚现在是一个“处于无政府状态的国家”，显示出会导致内爆的所有要素，包括部落民兵、极端主义民兵和伊斯兰圣战民兵，他们所拥有的战争武库优于区域若干国家；再往南则是中非共和国，有 75 000 多名难民从该国整个边界逃至乍得。军队长期保持警戒状态；这造成了大量的人力和财力成本，为设法保护自己的边界，乍得其实也在保护次区域的北部边界。

## 关于地缘政治审查的建议

106. 在地缘政治审查结束后，委员会提出了以下建议：

(a) 在委员会秘书处的支持下，应组织一个关于“调整和统一成员国有关所谓的宗教仪式犯罪的国内立法”主题的次区域讲习班，作为第三十八次部长级会议的一个会外活动；

(b) 委员会秘书处应在部长级会议前至少提前两周向成员国提供中非经共同体编写的地缘政治审查报告，以期能够获取他们的反馈意见；

(c) 中非经共同体、联合国和平与裁军非洲区域中心以及大湖区、非洲之角和毗邻国家小武器区域中心应该共同努力，应成员国的要求支持其执行《内罗毕议定书》和《金沙萨公约》；

(d) 在中部非洲次区域人权与民主中心的支持下，应在中部非洲实施一项战略和框架，促进关于监狱安保问题的对话和思考；

(e) 解决边界争端应该成为次区域有关国家之间正在进行的对话和协商的一部分；

(f) 应发表一份关于中非共和国局势的声明(见附文一，《恩贾梅纳呼吁》)。

## 六. 《圣多美倡议》执行情况

### 《中部非洲防卫与安全部队行为守则》

107. 中非经共同体秘书处介绍了自上次基加利部长级会议以来为制定中部非洲防卫与安全部队行为守则所开展的主要活动的报告。

108. 委员会注意到，自委员会第三十六次部长级会议以来，中非经共同体秘书处关于制定中部非洲防卫与安全部队行为守则的活动着重于三个主要领域：

- 报告、出版和传播关于促进中部非洲军民关系的信息。
- 发展执法人员的技术能力，促进中部非洲安全部门的民主治理。
- 就中部非洲安全部门改革问题促进国际合作和分享经验。

109. 中非经共同体报告，自委员会上次基加利部长级会议以来，委员会一直在为发布中部非洲防卫和安全部队行为守则作出努力。

110. 该文件的技术方面仍有待确定。一俟成册发布，则会与委员会成员国的军事和安全机构分享中部非洲防卫和安全部队行为守则，以期促进传播和宣传。

111. 为此，委员会建议中非经共同体应就已出版的行为守则向安哥拉及圣多美和普林西比提供葡萄牙文版本。

112. 中非经共体秘书处继续为委员会成员国的机构能力建设提供技术支持，促进中部非洲安全部门的民主治理。

113. 在这方面，中非经共体秘书处向相关国家当局提供了技术援助，协助启动起草和通过加蓬的防卫和安全部队行为守则进程。行为守则是在一个庄严仪式上正式提供给加蓬防卫和安全部队，在很大程度上基于委员会 11 个成员国于 2009 年通过的次区域行为守则的有关规定。

114. 中非经共体秘书处与为此目的招聘的国家顾问还继续编写关于中部非洲私营安保公司的白皮书草案，这一进程是 2012 年年初启动的。

115. 委员会建议，一俟定稿，白皮书应由各部长在委员会会议上通过，此前，中非经共体秘书长将就此事于 2014 年组织政府专家验证会议。

116. 有人指出，国际合作和援助是中非经共体秘书处关于中部非洲安全部门改革工作的重要领域。

117. 委员会注意到，作为执行 2013 年 1 月在亚的斯亚贝巴通过的非洲联盟非洲安全部门改革政策框架的一部分，中非经共体秘书处参加了 2013 年 11 月 25 日至 28 日在亚的斯亚贝巴举行的非洲联盟业务指导说明草案协商讲习班，以期制定非洲安全部门机构行为守则。

118. 2001 年，在联合国和平与裁军非洲区域中心主持下，非洲联盟决策机构通过了一项行为守则，而这一新的行为守则是对其的补充和补足，是不同的，因为新的行为守则考虑到了非洲私营安保问题。

## 七. 促进中部非洲的裁军和军备限制方案

119. 委员会注意到中非经共体提供的资料，说明了其为执行《金沙萨公约》开展的活动情况。这些活动侧重于两个优先领域：

- 支持成员国的体制能力建设，以期打击小武器和轻武器的扩散；
- 在打击次区域非法贩运小武器和轻武器方面开展国际合作和经验交流。

120. 中非经共体说，《金沙萨公约》生效前，它继续采取措施，支持成员国的机构能力建设，包括协助建立和运作打击小武器和轻武器扩散的国家委员会。

121. 在这方面，按照 2012 年 4 月 18 日和 19 日在利伯维尔举行的技术筹备会议建议，中非经共体秘书长计划于 2014 年第一季度在加蓬利伯维尔举办一个关于打击小武器和轻武器扩散的全国论坛。论坛除其他外还旨在促进加蓬当局认识到，需要尽快建立小武器和轻武器国家委员会并让其开展运作。

122. 应当指出，类似于加蓬的论坛也在筹备中。2014 年全年将在喀麦隆、刚果、中非共和国和乍得等另外四个目标国家举行这些论坛。



123. 在这方面，委员会建议联合国中部非洲区域办事处(中部非洲区域办)协助中非经共体，帮助其在成员国之间分发和传播 2012 年编写的关于设立小武器和轻武器国家委员会的指南。

124. 在合作和经验交流方面，中非经共体秘书处参加了 2013 年 11 月 18 日和 19 日在坦桑尼亚联合共和国阿鲁沙举行的非洲联盟-区域小武器和轻武器以及解除武装、复员和重返社会问题指导委员会第二次年度会议。

125. 委员会注意到，执行《金沙萨公约》提出了一些挑战，包括：

- 批准数目不足，这不仅妨碍了《公约》生效，也阻碍了制定和执行一项五年期优先活动方案，这是委员会自第三十四次部长级会议以来一直提出的建议。
- 在达到中非经共体秘书处 2012 年指南所定标准的委员会所有成员国建立小武器和轻武器国家委员会并开展运作。

126. 委员会获悉，喀麦隆已批准《金沙萨公约》，将在 2014 年初交存批准文书。

127. 委员会鼓励那些尚未批准《金沙萨公约》的成员国予以批准。

128. 为创造机会，在中部非洲小武器行动网络建立和运作前，中非经共体秘书处于 2013 年 10 月与设在联合王国伯明翰的和平、安全和防止武装暴力中心启动了合作进程，此前签署了一项谅解备忘录，委员会对此表示欢迎。和平、安全和预防武装暴力中心告知委员会，将于 2014 年 6 月举行成员国第五次双年度会议，审议关于小武器和轻武器的行动纲领。

129. 在这方面，委员会建议，在第三十八次部长级会议期间，秘书处应就双年度会议与成员国举行一次筹备技术会议。委员会鼓励成员国参加该双年度会议，并敦促中非经共体像对《武器贸易条约》那样予以协助。

130. 中非经共体介绍情况后，联合国和平与裁军非洲区域中心介绍了中部非洲次区域的裁军情况，包括关于管制小武器和轻武器等常规武器以及大规模毁灭性武器的国际、区域和次区域政治及法律文书和机制的发展情况。中心代表还特别介绍了《从各方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易行动纲领》、《国际追查文书》和安全理事会第 1540(2004)号决议的执行进展情况、参加联合国常规武器登记册的国家日增情况、《金沙萨公约》其他批准情况和《武器贸易条约》通过情况。

131. 中心注意到委员会成员国只有一半提交了 2012 年报告，强调必须提交《从各方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易行动纲领》执行情况国家报告，并鼓励它们提交 2013 年报告。中心还向委员会介绍了 2012 年 9 月举行的《行动纲领》执行进度第二次审查会议的结果，特别是通过了一份关于执行《行动纲领》的重大文件，其中提到人权、减少武装暴力、区域合作以及区域倡议与联合国整体进程之间的关系。

132. 与会者还听取了定于 2014 年 6 月 16 日至 24 日那一周举行的各国审议《行动纲领》执行情况第五次双年度会议的筹备情况介绍。

133. 中心报告说，小武器和轻武器的非法贸易和扩散继续对一些中部非洲国家产生不利影响。有关国家认为难以处理问题和找到持久解决办法。中心指出，标识和登记政府所拥有的和私人所拥有的武器方案可有助于处理这一问题。

134. 代表说，中心感到高兴的是，2013 年 9 月 26 日，安理会通过了第 2117(2013) 号决议，这是专门针对小武器和轻武器问题的第一个决议，并解释了其各项规定。

135. 在这方面，中心注意到，裁军事务厅向各国发了普通照会，通知他们提交报告的截止日期是 2013 年 12 月 31 日，并提供了关于提交报告的其他详细情况。

136. 鉴于各国 2014 年关于行动纲领的第五次双年度会议情况和目前围绕《武器贸易条约》的势头，中心呼吁能批准《金沙萨公约》的国家尽快予以批准。

137. 中心强调必须加快让《武器贸易条约》生效，这也会促进中部非洲的和平与安全。自《条约》于 2013 年 6 月 3 日开放供签署以来，已有 115 个国家签署了《条约》，其中包括次区域的 6 个国家。裁军事务厅鼓励次区域其他国家加入签署国，并呼吁批准该《条约》。关于开放《武器贸易条约》供签署事宜，中心还告知委员会成员，其设立了一个支持合作管制武器的供资机构，即联合国支持军备管制合作信托基金。

138. 关于第 1540(2004)号决议执行情况，中心还鼓励次区域 4 个尚未向第 1540(2004)号决议所设委员会提交报告的成员国尽快提交报告，并向委员会通报了一个旨在协助各国编写初次报告的区域项目。中心建议委员会在今后会议上讨论第 1540(2004)号决议执行情况。

139. 中非经共体以及和平、安全和预防武装暴力中心告知委员会，核武器造成的人道主义影响会议将于 2014 年 2 月 13 日和 14 日在墨西哥举行。

#### **中部非洲反恐怖主义和不扩散武器路线图的执行情况**

140. 打击中部非洲恐怖主义和武器扩散网络区域协调员提醒委员会，第一次区域反恐讲习班是作为委员会第三十五次部长级会议的会外活动，于 2012 年 12 月在布拉柴维尔举行的。讲习班的主要成果是建立了一个国家反恐协调员网络，并指定了一名区域协调员。

141. 该区域协调员说，中部非洲易受来自萨赫勒和西非温床的恐怖主义威胁，并可能遭到来自索马里的团体的入侵。

142. 区域协调员强调必须执行反恐路线图，以使中部非洲能有一个有效的计划来解决这个问题。

143. 委员会注意到向区域协调员提供的将于 2014 年起举办的系列讲习班的资料,其内容为:警察能力建设(加蓬,2014 年 1 月 28 日至 30 日)、边防检查(刚果)、洗钱(由中部非洲反洗钱行动小组举办)、司法(圣多美和普林西比)、贩运小武器和轻武器(布隆迪)和公民权利(喀麦隆)。

144. 区域协调员呼吁各国加强政治和财政承诺以及共同愿景,之后强调必须进行国家能力建设,以解决问题的根源并确保尊重人权。最后,他感谢联合国中部非洲区域办事处的支持。

## 八. 海盗活动和海事安全

145. 委员会密切注意听取了中非经共体秘书处关于几内亚湾海上安全状况、中部非洲区域海上保安中心运作进展和执行雅温得首脑会议成果进展的报告。

146. 有人指出,几内亚湾的动乱局势继续对中部非洲区域安全、经济和社区产生重大影响,威胁到该区域国家的安全和繁荣。

147. 关于中部非洲区域海上安全中心投入运作一事,中非经共体秘书处向委员会通报:除刚果外各会员国均推迟供资,其活动得到有效开展,2010 年 4 月 4 日在恩贾梅纳举行的中部非洲和平与安全理事会部长理事会第四次会议已通过其机制。中非经共体秘书处呼吁各国履行其对中部非洲区域海上安全中心的财政义务。

148. 关于执行雅温得首脑会议的成果,中非经共体秘书处报告了在利伯维尔和达喀尔举行的后续会议,该会议目的是筹备设立几内亚湾海上安全和保障区域间协调中心,其总部将设在喀麦隆;并报告了在在阿布贾举行的一次八国集团++会议。中非经共体秘书处说,为了执行雅温得的成果,必须在三年内使行为守则具有约束力。

149. 刚果代表团还介绍了采取哪些步骤在黑角建立中部非洲区域海上安全中心,并说一个中非经共体专家团于 2013 年 9 月访问布拉柴维尔和黑角以评估技术和专用设备,还说中部非洲区域海上安全中心应在 2014 年 2 月开始运作。刚果还采取了双边和多边监管和体制步骤,以执行雅温得首脑会议的成果。这些努力使刚果被重新列入美国海岸警卫队的“白名单”。最后,据指出,刚果已获非洲联盟提名提交 2050 年非洲海洋综合战略,2014 年 1 月在亚的斯亚贝巴举行的非洲联盟国家元首和政府首脑会议将通过该战略。

150. 刚果告知委员会,国际海事组织(海事组织)大会第二十八届会议通过了一项设立海事组织西部和中部非洲海事安全信托基金的决议。

151. 委员会注意到喀麦隆政府采取步骤执行雅温得首脑会议的成果,包括建立一个国家委员会以监测首脑会议的决议。

152. 委员会在讨论此事后，提出以下建议：

(a) 应召开一次运输部长和商船及有关部门行政首长会议，以确定应如何为启动中部非洲区域海上安全中心供资及如何支付国家捐款；

(b) 2010年4月4日中部非洲和平与安全理事会部长理事会在恩贾梅纳通过了关于整个中部非洲区域海上安全中心开办预算为665 000 000非洲法郎的议定书，已签署该议定书的成员国应支付和分担捐款如下：

- 安哥拉、喀麦隆、刚果、赤道几内亚、加蓬：91 000 000 非洲法郎
- 乍得、刚果民主共和国：65 000 000 非洲法郎
- 中非共和国、圣多美和普林西比：33 250 000 非洲法郎

(c) 沿海国应着手改革安全部门和海上安全，否则将难以执行雅温得的成果。改革可将重点放在六个领域，即海洋治理、海洋经济、海事管辖、海防、海事保安，以及海上应急和救援。

## 九. 打击中部非洲武装团体

153. 委员会建议应深入讨论打击在中部非洲开展活动的除上帝抵抗军(上帝军)之外的武装团体，包括解放卢旺达民主力量、乌干达民主力量同盟-解放乌干达民族军和马伊-马伊。

154. 联合国中部非洲区域办事处告知委员会，它正在与非洲联盟上帝抵抗军问题特使密切合作，继续协调其努力并开展活动，执行安全理事会2012年6月29日核准的解决上帝军活动威胁和影响的区域战略。

155. 在这方面，办事处与非洲联盟在国际伙伴的支助下，于2013年8月在乌干达恩德培召开了国家、区域和国际上帝军问题协调人两年期会议。

156. 在该次会议上，与会者评估了军事、政治、人道主义和人权倡议，并拟订了今后6个月执行区域战略计划的活动。

157. 办事处还报告了目前为将在恩德培就这个议题举行的下一次会议开展的筹备工作情况。

158. 关于打击上帝军，该办事处还报告说，秘书长特别代表于2013年10月2日参加了欧洲议会在布鲁塞尔主办的一次会议，会议目的是提醒国际社会重新关注上帝抵抗军问题。

159. 10月4日，同样在布鲁塞尔，他又参加了由欧洲联盟和美利坚合众国共同主持的上帝军问题国际工作组会议。工作组成员同意，为了充分利用近期扩大的军事行动，必须向非洲联盟区域合作倡议提供更强有力的政治和经济支助。

160. 最后，办事处说，秘书长特别代表在最近一次介绍秘书长关于中非办活动的报告时，再次提请安理会成员注意与上帝军有关联者的问题。与会者详细讨论了此事。

161. 此外，安理会成员还强调，特别是由于中非共和国的局势极为脆弱，需要加强努力，以结束上帝军的活动。

162. 委员会建议，除了上帝抵抗军之外，还应讨论该次区域其他武装团体。

**十. 安全理事会关于妇女与和平与安全的第 1325(2000)号、第 1820(2008)号、第 1888(2009)号和第 1889(2009)号决议，以及大会关于妇女与裁军、不扩散和军备控制的第 65/69 号决议的执行情况**

163. 刚果代表团介绍了该国努力执行安全理事会关于妇女与和平与安全的第 1325(2000)号、第 1820(2008)号、第 1888(2009)号和第 1889(2009)号决议，以及大会关于妇女与裁军、不扩散和军备控制的第 65/69 号决议的情况。

164. 委员会注意到，刚果开展了许多执行第 1325(2000)号决议的活动，该决议是一个保护和提高妇女地位的重要工具。委员会获悉，刚果实行了提高在布拉柴维尔、黑角、多利西和兼巴拉的刚果武装部队官兵和宪兵对第 1325(2000)号决议认识和向他们传播该决议的方案。

165. 会还欣见：

- 通过 2009-2013 年国家性别平等政策和行动计划
- 制定一项提高妇女地位全国计划
- 制定立法以保护和改善妇女权利。

166. 会还注意到，刚果非常重视执行关于在武装冲突中暴力侵害妇女和女童行为的安全理事会第 1820(2008)号、第 1888(2009)号和第 1889(2009)号决议，并考虑提高对大会第 65/69 号决议认识和传播该决议。

167. 获悉，刚果政府打算把案文译为两种国内语言，即林加拉语和基孔果语。它还注意到刚果决心执行关于武装冲突中暴力侵害妇女行为的安全理事会第 1820(2008)号和第 1889(2009)号决议。特别是考虑到刚果民主共和国东部妇女状况的紧迫性，刚果非常重视这个问题。

168. 击小武器和轻武器扩散方面，中非经共体向委员会通报其 2014 年妇女培训方案，其主题为武装暴力、战争和打击小武器和轻武器。这些国家培训方案是 2012 年 5 月 5 日至 8 日在恩贾梅纳举办的次区域研讨会上提出建议的结果。

169. 鼓励会员国继续努力执行目前审议的议程项目所涉安全理事会和大会决议。

170. 会呼吁，在联合国人权与民主中心支持下，为惩教设施的安全问题开展合作和反思制定一项区域战略和框架，以解决监狱中强奸和性暴力问题。

## 十一. 中部非洲的偷猎现象

171. 加蓬代表团根据委员会第三十六次会议将这个项目列入其今后会议议程的建议，介绍了中部非洲的偷猎问题。

172. 加蓬代表团向委员会通报了加蓬政府为支持和加强成员国和中非经共体的反偷猎工作而采取的具体步骤和举措。

173. 委员会注意到，在国际一级，2013年9月26日在纽约大会第六十八届会议期间举行了题为“偷猎和非法贩运野生生物——一种多层面犯罪以及国际社会面临的日益严重的挑战”的高级别辩论，之后加蓬和德国联合举办了一次重要活动。几个成员国国家元首和部长接受了阿里·邦戈·翁丁巴总统和德国外交部长吉多·韦斯特韦勒的邀请。联合国常务副秘书长、中非经共同体秘书长和其他联合国高级官员和区域组织和民间社会的领导人也出席了会议。

174. 与会者一致同意声明，濒危野生物种贸易是实现普遍人权、和平、安全与发展的一个严重障碍。会议之后向秘书长发出了一封信(A/68/553)，其附件载有相关建议，包括：

- 任命一名负责保护动植物物种问题秘书长特别代表或特使，负责动员国际社会打击偷猎。
- 设立一个以中部非洲国家代表团为首的之友小组。
- 向大会提交一项关于偷猎的决议，重点指出偷猎的环境、经济和安全方面。
- 由加蓬主持召开一次关于这个问题的国际会议。

175. 委员会欢迎加蓬代表团提议将上述大会文件(A/68/553)视为委员会工作文件，并将其作为第三十七次部长级会议最后报告的附件。<sup>1</sup>

176. 委员会还获悉，在纽约高级别会议期间，阿里·邦戈·翁丁巴总统参加启动了克林顿全球倡议的一项为期三年的8 000万美元项目，以消除偷猎大象和象牙贸易。最后，加蓬表示祝贺中非办，并鼓励其负责人兼秘书长特别代表阿布·穆萨先生继续与委员会成员国合作打击偷猎。

177. 委员会注意到，加蓬仍然愿意加强该次区域所有国家之间的合作。该代表团建议建立一个有效的信息交流机制；建设护林员的能力；创立次区域机制，以促进技术上胜任的国家服务之间的协调；由中非经共同体协调开展联合巡逻行动；

<sup>1</sup> 该信函没有包括在本报告中。

在中非经共体主持下组建一支护林员快速反应部队；统一有关这个问题的国内立法；由中非办和中非经共体举办研讨会和能力建设讲习班。

## 十二. 具有观察员地位的组织向委员会通报情况

### 联合国中部非洲次区域人权与民主中心

178. 委员会感兴趣地听取了联合国中部非洲次区域人权与民主中心主任介绍该中心近几个月的最新活动。他重点指出各国和区域行为体在中心任务领域开展的各种能力建设工作的合作。就与中非办的合作而言，他提到中非办和中心 11 月 26 日至 28 日在喀麦隆杜阿拉联合举办的提高中部非洲记者对和平、安全与人权认识研讨会的积极成果。研讨会结束时通过了一项关于中部非洲媒体、和平、安全和人权的宣言，并设立了一个有关这些问题的次区域论坛。

179. 他还鼓励尚未批准关于人权和民主的各种文书的委员会成员国这样做，以确保其民主基础设施的最佳运作。

180. 委员会赞扬中心主任的介绍，并欢迎他愿意继续为各国努力巩固和促进人权和民主提供必要的支持。

181. 委员会承认需要同所有次区域机构，包括中部非洲经济和货币共同体合作。

## 十三. 中部非洲国家经济共同体秘书处关于次区域和平与安全结构和机制的体制演变以及其战略伙伴关系的发展的报告

182. 委员会感兴趣地听取了中非经共体秘书处关于次区域和平与安全结构和机制的体制演变以及战略伙伴关系的发展的情况介绍。

183. 秘书处介绍了中部非洲和平与安全架构的运作。介绍包括审查法律文书——互不侵犯条约、相互援助条约、《设立中部非洲和平与安全理事会议定书》、国防和安全委员会、中部非洲多国部队以及中部非洲预警机制的内部条例，以及决策机构、国家元首和政府首脑会议、中部非洲和平与安全理事会部长理事会、国防和安全委员会。

184. 秘书处接着评估了执行工具，并注意到这些工具得到逐步加强，包括人民融合、和平、安全与稳定部、战略分析小组、政治事务局和中部非洲预警机制、中部非洲多国部队、人民安全局、大使委员会。

185. 委员会欢迎这些事态发展，包括加强中非经共体和非洲联盟与联合国和欧洲联盟缔结的战略伙伴关系，尤其是非洲和平融资机制及和平与安全领域支助方案。

## 十四. 选定具体主题的讨论：中部非洲与恐怖主义威胁

186. 委员会感兴趣地听取非洲恐怖主义问题研究中心代表介绍中部非洲与恐怖主义威胁的选定主题。

187. 中心代表说，中部非洲区域安全局势的主要问题是在武装政治、意识形态或种族暴动期间利用体制差距和薄弱国家对平民的暴力和恐怖。这种局势因其他现象而变得恶化，包括贩毒恐怖主义、偷猎、几内亚湾海盗行为、主要河流系统土匪行为、祭祀杀人、部落或部族冲突、偷牛、反叛武装部队的存在、贩运小武器和轻武器、不同团体和运动非法开采自然资源、各种宗教极端主义或圣战组织的出现、洗钱、外部行为体参与利用该区域的持续不稳定。

188. 中部非洲区域还受到周边地区冲突蔓延的威胁，特别是利比亚、达尔富尔、索马里和马里的冲突、利用该区域持续不稳定的外部行为体的利益、洗钱、非法移民、国内流离失所者和难民、贩卖人口。极端贫困、缺乏国家权威或政府机构软弱、管理松懈的边界也是加剧区域不稳定的因素。

189. 中心代表警告说，中非共和国危机也存在一些这类因素，这场危机是该区域及其周边国家冲突和不稳定的潜在根源。

190. 因此，她向委员会描述了中部非洲及其周边地区存在的各种武装运动、团体或民兵和小恐怖团体，然后提出一系列建议，内容涉及加强国家机构和能力、建设和平、促进经济发展、增强妇女权能、打击跨国有组织犯罪，以及批准若干有关军备控制和不扩散的条约。

191. 她呼吁尚未批准《非洲联盟防止和打击恐怖主义公约》的国家这样做，并采用加强最佳做法边境管制。海上不安全和偷猎问题应以可持续的方式处理；现有前叛乱分子和恐怖分子解除武装和重返社会方案应扩大；针对青年和监狱囚犯的去激进化方案应扩大到所有非洲联盟成员国。

192. 在该演讲之后，中部非洲反恐和不扩散武器路线图区域协调员再次呼吁中部非洲国家和次区域机构作出政治和财政承诺，以采取有效行动打击这一威胁。

193. 委员会建议，有关不断变化的恐怖威胁和次区域反恐战略执行情况的问题应列入委员会会议议程。

## 十五. 审查委员会的财务状况：成员国对《利伯维尔宣言》的执行情况

194. 委员会赞赏两个委员会成员国向信托基金提供了捐款，并呼吁没有捐款的国家履行其承诺。

195. 委员会指出，如果各国不采取有力措施，不利的财政情况会影响其正常运作。

196. 委员会注意到各国的政治承诺，并鼓励它们遵照《利伯维尔宣言》履行承诺。

## 十六. 下次会议的地点和日期

197. 委员会决定在马拉博举行其第三十八次部长级会议。赤道几内亚代表团表示，会议日期将通过外交途径通知秘书处。



## 十七. 其他事项

198. 委员会认识到需要在其今后会议报告中包括全体与会者名单。

## 十八. 通过第三十七次部长级会议的报告

199. 委员会于 2013 年 12 月 22 日通过本报告。

## 十九. 感谢辞

200. 喀麦隆外交部长皮埃尔·穆扣寇·姆博舟先生代表委员会宣读了感谢辞如下：

“我们，联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会成员国代表，于 2013 年 12 月 19 日至 23 日在恩贾梅纳举行第三十七次部长级会议；

重申我们坚持和平、安全与稳定的理想，这些对我们各国人民和我们次区域的社会经济发展至为必要；

赞扬我们各国为促进和平、安全、稳定与发展而分别和共同作出努力；

欣见在我们整个工作期间洋溢着友好、团结和互信气氛；

为我们在乍得共和国期间受到的热情款待和兄弟般关怀，向乍得共和国总统伊德里斯·代比·伊特诺先生阁下以及乍得政府和人民表达真诚和深挚的谢意。”

## 附文一

### 联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会第三十七次部长级会议通过的恩贾梅纳呼吁

我们，

联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会成员国的外交部长和代表团团长们，

在委员会第三十七次部长级会议之际，汇聚在乍得共和国恩贾梅纳；

对中非共和国因宗教派别冲突而加剧的安全局势和人道主义状况的持续恶化感到关切；

考虑到 2013 年 6 月 17 日非洲联盟和平与安全理事会第 380 次会议决定成立由非洲主导的中非共和国国际支助团(中非共和国国际支助特派团)；

铭记 2013 年 11 月 8 日在班吉召开的中非共和国问题国际联络小组第三次会议的公报；

重申我们对 2013 年 1 月 11 日《利伯维尔协定》和 2013 年 4 月 18 日《恩贾梅纳宣言》的坚定承诺，将其作为中非共和国过渡的法律基础；

提及 2013 年 8 月 23 日《基加利宣言》；

考虑到整个中部非洲次区域的不稳定风险以及中非共和国变成包括上帝抵抗军在内的武装团体的庇护所的风险；

我们对中非共和国的政治、安全和人道主义局势深表关切；

邀请中非的所有政治行动者尊重在《恩贾梅纳宣言》及路线图中所作的承诺；

呼吁继续进行政治对话，以期召开一次包容各方的全国会议，并鼓励宗教领袖们继续努力在基督教和穆斯林社区间进行调解与和解；

谴责将宗教工具化；

强烈谴责各武装团体对平民以及对中非支助团和法国部队实施的一切暴力行为；

重申我们各国承诺支持中非共和国的过渡进程，并请委员会成员国积极参与旨在解决中非危机的一切行动；

欢迎联合国安全理事会通过有关中非共和国的第 2121(2013)号和第 2127(2013)号决议；

呼吁委员会所有成员国为由非洲主导的中非共和国国际支助团的有效成立提供大力协助，特别是提供所需人员和后勤支持；

欢迎中非多国部队于 2013 年 12 月 19 日将权力移交给中非支助团；

欢迎卢旺达和刚果民主共和国承诺向中非支助团派遣部队；

还呼吁多边和双边伙伴向中非共和国和中非支助团提供实质性的财政和后勤支助，并注意到第 2127 (2013)号决议有关组织一次捐助者会议的条款；

再次呼吁国际联络小组所有成员以及国际社会其他成员履行承诺，为援助中非共和国信托基金提供捐款；

感谢诸多合作伙伴，特别是法国、美利坚合众国和欧洲联盟，支持努力稳定和恢复中非共和国的和平与安全；

敦促国际社会继续充分关注中非共和国局势，并将其作为一个优先事项。

2013 年 12 月 22 日，恩贾梅纳

## 附文二

### 与会者名单

#### 安哥拉

| 编号 | 姓名   | 职务             |
|----|--|----------------|
| 1  | Alberto <b>Cabongo</b> 先生                      | 外交部顾问/外交官      |
| 2  | Maria Narcia <b>Mateus Miguel</b> 女士           | 外交部外交官、一等秘书    |
| 3  | Sebastião Francisco <b>Domingos Cardoso</b> 先生 | 部门负责人、警长       |
| 4  | Socrates Ntonta Wuta <b>Mpolo</b> 先生           | 警务监察员、合作部非洲科科长 |
| 5  | Manuel Vieira <b>Fonseca</b> 先生                | 安哥拉常驻联合国代表团参赞  |
| 6  | Kamaphlyka Vasco Afonso <b>Mendes</b> 先生       | 向非洲区域组织分配事务主任  |

#### 布隆迪

| 编号 | 姓名                         | 职务                       |
|----|----------------------------|--------------------------|
| 7  | Laurent <b>Kavakure</b> 先生 | 外交事务和国际合作部长              |
| 8  | Zacharie <b>Gahutu</b> 先生  | 大使、与区域和国际组织及外国非政府组织关系总干事 |
| 9  | Zénon <b>Ndabeneze</b> 先生  | 打击小武器和轻武器扩散国家常设委员会主席     |

#### 喀麦隆

| 编号 | 姓名  | 职务                |
|----|---|-------------------|
| 10 | 皮埃尔·穆扣寇·姆博舟先生                               | 外交部               |
| 11 | Désiré Jean Claude <b>Owono Menguele</b> 先生 | 外交部联合国事务和分散合作代理主任 |
| 12 | David <b>Ewu Ngeme</b> 先生                   | 地区专员、国家安全部公安主任    |
| 13 | M. Bah <b>Oumarou Sanda</b> 先生              | 喀麦隆驻乍得大使          |
| 14 | Desire <b>Houyang</b> 先生                    | 外国情报办公室代表         |
| 15 | Abraham Bernard <b>Onguene</b> 中校           | 非洲部总参谋长           |
| 16 | René <b>Njila</b> 先生                        | 喀麦隆全权公使、大使        |

## 中非共和国

| 编号 | 姓名                           | 职务                        |
|----|------------------------------|---------------------------|
| 17 | L'ónie <b>Banga Bothy</b> 女士 | 中非共和国外交、非洲一体化、法语国家和侨民事务部长 |
| 18 | Ismael <b>Koagou</b> 中校      | 国防部副部长办公室主任               |
| 19 | Corinne <b>Goliatha</b> 女士   | 外交部联合国事务办公室主任             |

## 刚果

| 编号 | 姓名                              | 职务                  |
|----|---------------------------------|---------------------|
| 20 | 巴西尔·伊奎贝先生                       | 外交与合作部长             |
| 21 | Raymond Serge <b>Bale</b> 先生    | 刚果共和国常驻联合国代表团特命全权大使 |
| 22 | Annick Yolande <b>Lekaka</b> 女士 | 联合国事务办公室主任          |
| 23 | Vouwala-Tchani <b>Itoua</b> 先生  | 海运部副部长的安保、安全和海事随员   |

## 刚果民主共和国

| 编号 | 姓名                                     | 职务                |
|----|--|-------------------|
| 24 | Xavier-Honor é <b>Tati</b> 先生          | 非洲和中东区域办公室主任      |
| 25 | Silv ère-Denis <b>N'Sola-N'Koko</b> 先生 | 刚果民主共和国驻乍得大使馆临时代办 |
| 26 | Boncila Fabien <b>Mata-Engai</b> 先生    | 刚果民主共和国驻乍得大使馆二等秘书 |
| 27 | Kenneth <b>Enim Ampi</b> 先生            | 刚果民主共和国公民社会       |

## 加蓬

| 编号 | 姓名                                 | 职务                       |
|----|------------------------------------|--------------------------|
| 28 | Mireille Sarah <b>Nzenze</b> 女士    | 外交部常务副秘书长                |
| 29 | Regis <b>Onanga Ndiaye</b> 先生      | 加蓬常驻联合国代表团公使衔参赞          |
| 30 | Victor <b>Mounanga A'Mateba</b> 将军 | 内政部参赞<br>小武器和轻武器问题国家协调中心 |
| 31 | Fernand-Cyrille <b>Yalis</b> 先生    | 联合国办公室负责人                |
| 32 | Murielle Cygride <b>Nzinza</b> 女士  | 外交部研究干事                  |

## 赤道几内亚

| 编号 | 姓名                            | 职务              |
|----|-------------------------------|-----------------|
| 33 | Santiago Mba Sima Engonga 上校  | 武装部队总参谋部人事司司长   |
| 34 | Inocencio Essono Olo Nseng 先生 | 外交与国际合作部技术电信工程师 |

## 卢旺达

| 编号 | 姓名                            | 职务                  |
|----|-------------------------------|---------------------|
| 35 | Sheikh Mussa Fazil Harerimana | 卢旺达国内安全部长           |
| 36 | James Ngango 先生               | 外交部司长               |
| 37 | Jean Damascène Rudasingwa 先生  | 总统办公室               |
| 38 | Amandin Rugira 先生             | 卢旺达驻刚果民主共和国大使       |
| 39 | Isa ë Bagabo 先生               | 卢旺达常驻纽约联合国代表团       |
| 40 | Ruzindana Shambene 先生         | 卢旺达民间社会组织           |
| 41 | Wilson Rwigamba               | 卢旺达总统办公室中部和西部非洲事务主任 |

## 乍得

| 编号 | 姓名                      | 职务                   |
|----|-------------------------|----------------------|
| 42 | Moussa Faki Mahamat 先生  | 外交与非洲一体化部            |
| 43 | Mahamat Nil Abakar 先生   | 外交与非洲一体化部军事协调员       |
| 44 | Alex Ratebaye 先生        | 外交与非洲一体化部法律事务主任      |
| 45 | Mahamat Bourma Djame 先生 | 国家协调中心               |
| 46 | Samson Mianro 中校        | 军事合作副主任              |
| 47 | Udar Dadem 先生           | 警务专员                 |
| 48 | Yaya Tahir 先生           | 国际刑事警察组织(国际刑警组织)警务专员 |
| 49 | Le Gollee Nahim 先生      | 警察主计长                |
| 50 | Saleh Souleyman 先生      | 英文-法文口译员             |
| 51 | Kadingar Mayara 先生      | 英文-法文口译员             |

| 编号 | 姓名                         | 职务      |
|----|----------------------------|---------|
| 52 | Legondje <b>Mianbe</b> 先生  | 口译员     |
| 53 | Lazar <b>Komandegal</b> 先生 | 外交部新闻秘书 |

#### 中部非洲国家经济共同体，利伯维尔

| 编号 | 姓名                            | 职务                        |
|----|-------------------------------|---------------------------|
| 54 | 居伊·皮埃尔· <b>Grcia</b> 将军       | 主管人民融合、和平、安全与稳定部的副秘书长     |
| 55 | Thierry <b>Zang</b> 先生        | 小武器和轻武器专家                 |
| 56 | Daniel Pascal <b>Elono</b> 先生 | 中部非洲预警机制/中非经共同体专家分析员      |
| 57 | Lo ì <b>Moudouma</b> 先生       | 中非多国部队/中非经共同体海上安全和安保专家    |
| 58 | Nounou <b>Booto Meeti</b> 女士  | 和平、安全和预防武装暴力中心/中非经共同体方案主任 |
| 59 | Jean Claude <b>Kabuiku</b> 先生 | 和平、安全和预防武装暴力中心/中非经共同体方案干事 |

#### 非洲联盟(恩贾梅纳)

| 编号 | 姓名                            | 职务        |
|----|-------------------------------|-----------|
| 60 | Corentin <b>Ki Doulaye</b> 大使 | 非洲联盟驻乍得代表 |

#### 中部非洲国家经济共同体，班吉

| 编号 | 姓名                            | 职务            |
|----|-------------------------------|---------------|
| 61 | Max-Williams <b>Mourou</b> 先生 | 中非经共同体专家委员会顾问 |

#### 特别嘉宾

| 编号 | 姓名                                     | 职务                            |
|----|--|-------------------------------|
| 62 | Judith <b>Van Der Merwe</b> 女士         | 非洲联盟反恐怖主义专家                   |
| 63 | Wullson <b>Mvomo Ela</b> 教授<br>区域反恐协调员 | 第一国家安全总局研究干事，国际安全部队培训学校研究中心主任 |

## 政治事务部

| 编号 | 姓名           | 职务          |
|----|--------------|-------------|
| 64 | 塔耶-布鲁克·泽里洪先生 | 主管政治事务助理秘书长 |

## 联合国和平与裁军非洲区域中心，洛美

| 编号 | 姓名                       | 职务 |
|----|--------------------------|----|
| 65 | Marco <b>Kalbusch</b> 先生 | 主任 |

## 联合国中部非洲人权与民主中心，雅温得

| 编号 | 姓名                          | 职务         |
|----|-----------------------------|------------|
| 66 | Agbessi <b>Ahowanou</b> 先生  | 中部非洲中心区域代表 |
| 67 | Beramgoto <b>Mougabe</b> 先生 | 临时人权顾问     |

## 联合国中非共和国建设和平综合办事处，班吉

| 编号 | 姓名                 | 职务    |
|----|--------------------|-------|
| 68 | 巴布卡尔-布莱兹·伊斯梅拉·贾涅先生 | 办公厅主任 |

## 委员会秘书处和联合国中部非洲区域办事处

| 编号 | 姓名                                     | 职务                       |
|----|--|--------------------------|
| 69 | 阿布·穆萨先生                                | 秘书长特别代表兼中非办主任            |
| 70 | Mamady <b>Kouyate</b> 先生               | 中非办政治事务部部长               |
| 71 | Norbert <b>Ouendji</b> 先生              | 中非办新闻干事                  |
| 72 | James <b>Aji</b> 先生                    | 中非办政治事务顾问                |
| 73 | 伊萨姆·塔伊卜先生                              | 政治事务部政治事务顾问              |
| 74 | Josaphat Misaguzo <b>Balegamire</b> 先生 | 联合国/开发署驻乍得协调办公室和平与发展问题顾问 |
| 75 | Ablavi <b>Ayeh</b> 女士                  | 中非办政治事务部行政助理             |
| 76 | Willy <b>Ndong Akoure</b> 先生           | 中非办采购干事                  |