



第六十九届会议

议程项目 154

联合国组织刚果民主共和国
稳定特派团经费的筹措

联合国组织刚果民主共和国稳定特派团 2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日期间的经费筹措安排

秘书长的说明

1. 大会在关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团经费筹措问题的 2014 年 6 月 30 日第 68/287 号决议中，批款毛额 1 397 036 000 美元，并由会员国分摊，充作特派团 2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日期间的维持经费。
2. 自从 2014 年 3 月 7 日发布 2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日期间的联刚稳定团预算(A/68/788)和大会通过第 68/287 号决议以来，该预算中使用的费用参数和假设发生了实质性变化，对核定预算有着重大影响，因此需要追加所需经费。
3. 尽管联刚稳定团已成立 15 年以上，该特派团于 2013 年 3 月进入了新阶段。自那时以来，刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架促进对该政治进程重新作出承诺；业已设立一个新的部队干预旅，从而为加紧保护平民的努力并与刚果民主共和国武装力量(刚果(金)武装力量)开展联合行动提供了重点；而且，特派团在重点关注刚果民主共和国东部各省及在这些省的实际足迹方面都作出了重大的转变。随着 2016 年全国选举的临近，刚果民主共和国和联刚稳定团将有更多的机会为实现和平与稳定采取另一步骤，但是，最近安全行动和其他活动的进展情况继续显示出局势的紧迫性和相关的风险。
4. 在 2014/15 年度预算期间之初，没有按预算编制时的预测，对联刚稳定团部队按计划进行一次重组，包括部队裁减约 2 000 人(法定上限的 10%)。近几个月里军事行动在持续进行，以此力图消除成为刚果民主共和国东部不稳定局势核心



问题的武装团体。2014/15 年期间这些安全行动和加强对刚果(金)武装力量的支持，仍然是联刚稳定团决心恢复刚果民主共和国国家权威和保护平民的关键要素。虽然部队裁减 2 000 人员，加上改组联刚稳定团军事力量的一些措施，都将很快开始，但延迟对本期预算的影响估计总额达 5 050 万美元。这些额外费用包括向部队派遣国偿付的部队和装备费用高于预期水平，相关的口粮和部队运输，以及本预算期间将装备运回本国的费用。

5. 大会在核准 2014/15 年期间的经费时作了一些对向部队和警察派遣国人员偿付应偿还的费用具有重大影响的决定，包括偿还费用比率的增加，并作出一项新的要求，即如果派遣国要求就相关人员得到足额偿还，那么，商定的装备必须部署而且是可以使用的。本预算期间之初，预计 2014/15 年期间由于特遣队所属装备短缺这一新的关联因素，联刚稳定团的偿还费用将减少 2 260 万美元。尽管联刚稳定团该年度的最初拨款因部队和警察的新的偿还率而有了大幅度增加，但对未提供的或无法使用的特遣队所属装备付出的人员费用偿还额相关减少的数额记入联刚稳定团的空运预算类别。这一情况的实际效果是部分地掩盖了延迟减少部队人员带来的费用增加额，但同时也错误地夸大了特派团的空中业务的额外费用。虽然对特派团这一年的供资净额没有影响，但这一因素影响到空中运输差异的说明，详情见下文。

6. 下表概述了特派团对现有资金重新确定轻重缓急秩序的工作，以满足基本的要求。这包括已解决的一系列重大压力，然而，几个主要障碍的影响超越了联刚稳定团通过调整先后秩序来吸收额外费用的现有财政能力，详情见下表所述的差异分析。虽然 2014/15 年度期间由于裁减军事人员的工作推迟，本国工作人员薪金费用增加，导致了总额为 7 350 万美元的未预计费用，但是其他领域成本的降低以及致力于精简需求，使 2014/15 年期间追加经费净额减少到 3 860 万美元。

2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日期间所需追加资源

(千美元)

类别	分配数	预计支出总额	差异	
			数额	百分比
	(1)	(2)	(3)=(1)-(2)	(4)=(3)÷(1)
军事和警务人员				
军事观察员	47 792.8	43 035.0	4 757.8	10.0
军事特遣队	568 831.9	567 561.6	1 270.3	0.2
联合国警察	23 741.8	21 360.2	2 381.6	10.0
建制警察部队	32 632.2	25 695.8	6 936.4	21.3
小计	672 998.7	657 652.6	15 346.1	2.3

类别	分配数 (1)	预计支出总额 (2)	差异	
			数额 (3)=(1)-(2)	百分比 (4)=(3)÷(1)
文职人员				
国际工作人员	189 789.3	182 051.8	7 737.5	4.1
本国工作人员	79 102.3	106 571.5	(27 469.2)	(34.7)
联合国志愿人员	23 209.8	19 957.8	3 252.0	14.0
一般临时人员	9 681.6	9 681.6	—	—
政府提供的人员	6 311.1	5 100.0	1 211.1	19.2
小计	308 094.1	323 362.7	(15 268.6)	(5.0)
业务费用				
文职选举观察员	—	—	—	—
咨询人	1 165.2	572.4	592.8	50.9
公务差旅	8 832.0	7 739.3	1 092.7	12.4
设施和基础设施	88 538.2	87 100.3	1 437.9	1.6
陆运	24 831.5	27 518.4	(2 686.9)	(10.8)
空运	206 472.2	237 897.2	(31 425.0)	(15.2)
海运	1 455.9	1 432.6	23.3	1.6
通信	26 282.6	26 282.6	—	—
信息技术	16 618.1	16 618.1	—	—
医疗	2 222.4	2 003.5	218.9	9.8
特种装备	—	—	—	—
其他用品、服务和设备	32 525.1	40 434.0	(7 908.9)	(24.3)
速效项目	7 000.0	7 000.0	—	—
小计	415 943.2	454 598.4	(38 655.2)	(9.3)
所需资源毛额	1 397 036.0	1 435 613.7	(38 577.7)	(2.8)
工作人员薪金税收入	25 544.8	26 822.0	(1 277.2)	(5.0)
所需资源净额	1 371 491.2	1 408 791.7	(37 300.5)	(2.7)
(编入预算的)自愿实物捐助	1 439.3	1 439.3	—	—
所需资源共计	1 398 475.3	1 437 053.0	(38 577.7)	(2.8)

7. 本国工作人员所需经费增加到 2 750 万美元(34.7%)，原因是 2014 年 1 月本国工作人员薪级表上的数额增加了，而且是从 2013 年 11 月 1 日起生效的，这一变动没有记入 2014/15 年期间预算估计数。刚果民主共和国的本国干事薪金表上数额增加了 37.5%、本国一般事务人员增加 33.7%。此外，乌干达本国工作人员

国家薪金表 2014 年 8 月 1 日起作出修订，本国专业人员干事薪金增加 7.3%，而本国一般事务人员薪金增加 9.0%。

8. 在空运项下追加了 3 140 万美元的所需资源，原因是，大会决定减少原本要拨给上文第 5 段述及的军事特遣队和建制警察部队却意外拨给空运的 2 260 万美元，由此导致的结果是空运的追加开支数额被夸大，而军事特遣队和建制警察部队的数额变动被少记。此外，两架 Rooivalk 直升机的合同条款发生变更，费用增加了 800 万美元。尽管对支出的预测显示预计超支为 3 140 万美元，但联刚稳定团也已开始减少其定期飞行的时间，以便减少特派团本身工作人员对空中旅行的依赖，特别是行动业已转向东部各省。在实现这些收益过程中，将为该地区其他外地行动之间合用飞机提供更多的机会，以此使特派团的空中机队合理化。

9. 其他用品、服务和设备项下出现数额为 790 万美元的追加所需资源，原因是：(a) 将特遣队所属装备从金沙萨的连级行动基地转运到盖梅纳；(b) 由于使用了新的路线，即基桑加尼-布尼亚，和贝尼-栋古路线，前往盖梅纳新的连部行动基地和西部两个军事观察员临时站点的耗用燃料的运输数量增加；(c) 将其余的联合国所属装备和个人物品从金沙萨转运到戈马。

10. 在地面运输项下 270 万美元的追加所需资源系用于解决燃料供应方面的合同责任。

11. 军事和警务人员项下所需资源减少 1 540 万美元的主要原因是预计平均空缺率的提高，包括对军事观察员的预计空缺率减少 9%，而预算的空缺率为 5%，加之 2015 年 3 月起，最初 30 天的特派任务生活津贴率减少 38%；对联合国警察的预计比率为 14%，而预算编列的比率为 6%；对建制警察队伍的预计比率为 24%，而预算编列的比率为 1%。

12. 特派团还设法尽可能调整经费的轻重缓急秩序，包括为本预算期间剩余阶段的征聘，将仅限于紧要和迫切的需求。因此，2014/15 年度期间特派团的空缺率有所上升。文职人员项下的节余包括：(一) 国际工作人员项下的 770 万美元，因为专业及以上职类工作人员的预计平均空缺率为 16%，而预算编列的比率为 10%；(二) 联合国志愿人员项下的 330 万美元，因为预计平均空缺率为 4%，而预算编列的比率为 7%，而且因为年底前冻结征聘，并不再填补离任的联合国志愿人员的职位；(三) 政府提供的人员项下的 120 万美元，因为预计平均空缺率为 8%，而编入预算的比率为 30%。

13. 为调整经费的轻重缓急秩序，尽可能减少总体预计超支，特派团已把所有公务差旅和咨询服务局限于直接影响到任务的执行和迫切的业务需求的活动。

14. 在本说明所述的情况下，要求予以摊派的联刚稳定团 2014/15 财政期追加批款对于维持特派团的继续运作以支持实现其任务而言特别重要。

15. 就特派团经费筹措而言，有待大会采取的行动是：

(a) 除了已经按照大会第 68/287 号决议的规定为 2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日 12 个月期间特派团维持费批款的 1 397 036 000 美元，再为同一期间特派团维持费批款 38 577 700 美元；

(b) 除了已经为 2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日期间分摊的 1 397 036 000 美元，再分摊上文 (a) 段所述总额。