



## 第六十九届会议

## 议程项目 160

## 联合国马里多层次综合稳定团经费的筹措

## 联合国马里多层次综合稳定团 2015 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月 30 日期间预算

### 秘书长的报告

#### 目录

	页次
一. 任务和计划成果 .....	5
A. 概况 .....	5
B. 规划假设和稳定团支助举措 .....	5
C. 区域特派团合作 .....	11
D. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团 .....	11
E. 成果预算编制框架 .....	12
二. 财政资源 .....	56
A. 总表 .....	56
B. 空缺率 .....	58
C. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持 .....	58

\* 由于技术原因，于 2015 年 3 月 26 日重发。



---

D. 培训 .....	59
E. 解除武装、复员和重返社会 .....	60
F. 探雷和扫雷事务 .....	60
G. 速效项目 .....	61
三. 差异分析 .....	61
四. 有待大会采取的行动 .....	65
五. 为执行经大会核可的行政和预算问题咨询委员会的要求和建议而采取的后续行动摘要 .....	66
附件	
一. 定义 .....	67
二. 组织结构图 .....	69
三. 联合国机构、基金和方案供资和活动情况 .....	71
地图 .....	74

## 摘要

本报告载有联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)2015年7月1日至2016年6月30日期间的预算, 预算共计 936 074 400 美元。

稳定团 2015/16 年财政期间维持和运作所需资源估计数比 2014/15 年度预算额增加了 12.7%(105 372 700 美元)。这反映了军事和警务人员以及文职人员项下所需资源增加, 前者主要原因是在计算特遣队人员费用时适用的空缺率较低, 后者主要原因是净增了 108 个员额和职位。这还反映了下列项目的所需资源增加: 业务费用, 主要原因是按照稳定团新的部队部署结构建造营地; 空运服务, 原因是增加了无人驾驶航空系统服务, 飞行时数增加, 且稳定团机队的租金和运营方面的保证机队费用增加; 为所有军事特遣队举办有关简易爆炸装置认识培训的合同安排。

预算用于部署 11 200 名军事特遣队人员和 1 440 名警务人员(包括 320 名联合国警察和 1 120 名建制警察部队人员)、741 名国际工作人员和 802 名本国工作人员(包括 132 名本国专业干事和 2 个在一般临时人员项下供资的职位)以及 174 名联合国志愿人员和 10 名政府提供的人员。

马里稳定团 2015 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月 30 日财政期间所需资源总额已通过若干按构成部分(政治和解与民主治理、在马里北部稳定安全局势并保护平民、促进和保护人权及司法、马里北部早期恢复和支助)编制的成果预算编制框架, 与稳定团的目标相联系。稳定团按人数计的人力资源分归各构成部分, 但稳定团行政领导和管理除外, 这部分人力资源归整个稳定团。

关于人力资源和财政资源数额差异的说明酌情与特派团规划的具体产出相联系。

## 财政资源

(千美元, 预算年度为 7 月 1 日至 6 月 30 日。)

类别	支出 <sup>a</sup> (2013/14 年度)	分配数 <sup>a</sup> (2014/15 年度)	费用估计数 (2015/16 年度)	差异	
				数额	百分比
军事和警务人员	244 102.9	336 223.9	339 378.0	3 154.1	0.9
文职人员	72 697.2	120 848.9	137 929.3	17 080.4	14.1
业务费用	275 991.9	373 628.9	458 767.1	85 138.2	22.8
<b>所需资源毛额</b>	<b>592 792.0</b>	<b>830 701.7</b>	<b>936 074.4</b>	<b>105 372.7</b>	<b>12.7</b>
工作人员薪金税收入	5 301.1	9 938.7	11 012.4	1 073.7	10.8
<b>所需资源净额</b>	<b>587 490.9</b>	<b>820 763.0</b>	<b>925 062.0</b>	<b>104 299.0</b>	<b>12.7</b>
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—	—
<b>所需资源共计</b>	<b>592 792.0</b>	<b>830 701.7</b>	<b>936 074.4</b>	<b>105 372.7</b>	<b>12.7</b>

<sup>a</sup> 反映将政府提供人员的资源从业务费用类调整为文职人员支出类, 以及将军警人员自我维持资源从业务费用类调整为军事和警务人员支出类。

人力资源 <sup>a</sup>										
	军事 观察员	军事 特遣队	联合国 警察	建制警 察部队	国际工 作人员	本国工 作人员 <sup>b</sup>	临时 职位 <sup>c</sup>	联合国 志愿人员	政府提供 的人员	共计
<b>行政领导和管理</b>										
2014/15 年度核定数	—	—	—	—	83	70	—	23	—	<b>176</b>
2015/16 年度拟议数	—	—	—	—	93	78	—	32	—	<b>203</b>
<b>构成部分</b>										
<b>政治和解与民主治理</b>										
2014/15 年度核定数	—	—	—	—	28	13	—	14	—	<b>55</b>
2015/16 年度拟议数	—	—	—	—	34	17	—	14	—	<b>65</b>
<b>马里北部的安全稳定和平民保护</b>										
2014/15 年度核定数	—	11 200	320	1 120	55	90	—	10	—	<b>12 795</b>
2015/16 年度拟议数	—	11 200	320	1 120	55	89	—	11	—	<b>12 795</b>
<b>促进和保护人权及司法</b>										
2014/15 年度核定数	—	—	—	—	34	32	—	23	—	<b>89</b>
2015/16 年度拟议数	—	—	—	—	37	38	—	23	—	<b>98</b>
<b>马里北部早期恢复</b>										
2014/15 年度核定数	—	—	—	—	31	27	—	11	10	<b>79</b>
2015/16 年度拟议数	—	—	—	—	32	30	—	15	10	<b>87</b>
<b>支助</b>										
2014/15 年度核定数	—	—	—	—	447	549	2	67	—	<b>1 065</b>
2015/16 年度拟议数	—	—	—	—	488	550	2	79	—	<b>1 119</b>
<b>共计</b>										
2014/15 年度核定数	—	<b>11 200</b>	<b>320</b>	<b>1 120</b>	<b>678</b>	<b>781</b>	<b>2</b>	<b>148</b>	<b>10</b>	<b>14 259</b>
2015/16 年度拟议数	—	<b>11 200</b>	<b>320</b>	<b>1 120</b>	<b>739</b>	<b>802</b>	<b>2</b>	<b>174</b>	<b>10</b>	<b>14 367</b>
<b>净变动</b>										
	—	—	—	—	<b>61</b>	<b>21</b>	—	<b>26</b>	—	<b>108</b>
<p><sup>a</sup> 系最高核定/拟议人数。</p> <p><sup>b</sup> 包括本国专业干事和本国一般事务人员。</p> <p><sup>c</sup> 在一般临时人员项下供资。</p> <p>有待大会采取的行动见本报告第四节。</p>										

## 一. 任务和计划成果

### A. 概况

1. 联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)的任务由安全理事会第 2100(2013)号决议确立。稳定团任务期限最近一次经安理会第 2164(2014)号决议授权延长,安理会将稳定团任务期限延长至 2015 年 6 月 30 日。
2. 稳定团的任务是协助安全理事会完成在马里实现长期和平与稳定这一总体目标。
3. 在这一总体目标范围内,马里稳定团将在本预算期间,通过交付下文各框架所示有关重要产出,为实现若干预期成绩作出贡献。这些框架归入几个构成部分(政治和解与民主治理、马里北部的安全稳定和平民保护、促进和保护人权及司法、马里北部早期恢复和支助),这些构成部分源自稳定团的任务规定。
4. 如果能实现各项预期成绩,将可在该稳定团任务期限内实现安全理事会的目标,而绩效指标是衡量本预算期间在实现这些成果方面所取得进展的一个尺度。马里稳定团按人数计的人力资源分归各构成部分,但稳定团行政领导和管理除外,这部分人力资源归整个稳定团。
5. 与 2014/15 年度预算相比在人数方面的差异(包括员额改叙在内)已在有关构成部分下予以说明。
6. 稳定团总部设在巴马科,由副秘书长职等的秘书长特别代表领导,并由同为助理秘书长职等的主管政治的秘书长副特别代表和担任驻地协调员/人道主义协调员的秘书长副特别代表提供协助。军事行动由一名助理秘书长职等的部队指挥官和一名 D-2 职等部队副指挥官负责,也是 D-2 职等的一名警务专员连同一名 D-1 职等的副警务专员负责稳定团的民警部门。

### B. 规划假设和稳定团支助举措

7. 根据确立其任务的安全理事会第 2100(2013)号决议,自 2013 年 7 月 1 日起,马里稳定团得以为马里恢复宪政秩序的重要里程碑作出实质性贡献。从 2013 年 6 月 18 日签署《瓦加杜古初步协议》起,一直到 2014 年 7 月在阿尔及利亚发起和平谈判,稳定团在促进武装团体和马里政府之间的艰难谈判方面发挥了重要作用。马里稳定团凭借秘书长特别代表的斡旋、技术和后勤援助、建立信任措施、调解咨询和资源,为马里政府、武装团体以及区域和国际合作伙伴提供了帮助。但 2014 年 5 月 17 日敌对行动的恢复大大改变了北部的安全局势。稳定团领导人居间调停达成停火,并继续牵头监督停火和其他协议的执行情况。虽然双方都表示打算完成全面协议谈判,但随后进行的谈判将可能继续重点关注到 2015 年广泛和复杂的政治、安全、和解和发展目标的执行方式。阿尔及尔和平谈判的成果将重新决定马里稳定团在玛里的作用。如果政府与各武装团体达成协议,稳定团将

可能被要求监测协议的遵守情况。在达成最后协议的过程中，马里稳定团可能将承担的任务包括：与非洲联盟、西非国家经济共同体(西非经共体)、欧洲联盟、伊斯兰合作组织和阿尔及利亚协调这些进程；协助协议的实质性内容执行情况监督小组委员会的工作，为该进程和双方提供行政和后勤支助；协调分析和报告工作。

8. 在阿尔及尔签署一项包容各方的和平协议，还将最终扩大稳定和恢复议程。这将尤其需要注重恢复国家权力和基本服务，加强机构能力和包容性治理，加快社会经济振兴，建设社区复原力和凝聚力。这些活动将有助于长期发展条件的巩固及和平协议的可持续性。

9. 马里稳定团必须协助执行停火和建立信任措施，特别是领导安全问题混合技术委员会的工作、参与后续行动和评价委员会的工作并领导联合观察和核查小组的访问考察。在阿尔及尔和平谈判后签署新的协议，还将给稳定团增加新的任务，包括对协议进行监测和为协议各项规定(特别是关于安全部门改革、营地进驻、解除武装、复员和重返社会以及马里北部的恢复的规定)的执行提供支助。在这方面，稳定团将按照稳定团新的部署结构进行部署并为稳定团提供支持，同时开展根据安全理事会第 2164(2014)号决议的规定将在北部各大区增加的任务活动，以此完成其向北部的扩展。

10. 在 2015/16 年财政期间，促进地方和各大区当局的能力建设对于提供公共服务将至关重要。这将需要新的专门知识和资源，同时辅之以对民间社会组织，包括妇女组织的协调和能力建设的支助，以促进其在各级对话与和解进程以及在执行最终和平协议中的参与作用，同时还将支持公民参与地方治理和社区参与保护平民机制。

11. 稳定团将按照安全理事会第 2164(2014)号决议的要求，支持马里当局组织和举行定于 2015 年举行的地方选举(大区、省和县级选举)。地方选举举行后，马里稳定团的选举支助资源将重新转向巩固 2013-2015 年选举进程所取得的成就，并将需要在一个马里当局牵头和主导的包容各方的权力下放进程中支持市级和大区级选举，提供适当的后勤和技术援助，并做出有效的安全安排。

12. 加强对违反国际人权和人道主义法行为的监测、报告和调查，对于继续为针对政府和武装团体的宣传工作以及保护平民早期预警机制和反应提供依据至关重要。由于最近该国北部的事态发展、停火协议的执行和即将举行的选举，这项工作尤为重要。因此，增加语文助理将有助于克服语言障碍，也有助于从不懂法语的受影响民众处获取关键信息。

13. 稳定团将着手在外地部署儿童保护人员，以确保各大区办事处有能力监测和调查严重侵犯儿童行为，与武装部队和武装团体进行对话，为马里稳定团所有人员提供强制性的儿童保护培训，支助各大区实施儿童解除武装、复员和重返社会，为监测和报告机制工作组提供支助。

14. 预计新的国家司法战略将在 2014/15 年度最后确定。该战略将需要马里稳定团和联合国开发计划署(开发署)提供大量支助,以帮助加强全国各地的法治和安全。该战略还将支持司法当局重返该国北部。

15. 马里政府通过了一个国家安全部门改革框架,即安全部门改革全国委员会,并请马里稳定团提供支持,因此稳定团需要增加能力,以通过提供技术援助、能力建设、同地办公和辅导方案,支助重建马里安全部门,特别是警察和宪兵。在阿尔及尔签署一项协议,也可能会影响马里安全部门的改革,特别是可能建立一支社区警察部队。

16. 阿尔及尔谈判的结论将决定安全部门改革、营地进驻和解除武装、复员和重返社会等进程的启动、形式、范围和速度。将需要资源,以支持至 2015/16 年度的国家安全部门改革和解除武装、复员和重返社会方案,尤其是社会经济重返社会阶段和相关项目。

17. 2015/16 年度,马里稳定团将需要维持其调解支助能力。可能会要求稳定团为(与非洲联盟、西非经共体、欧洲联盟和阿尔及利亚进行的)谈判进程秘书处职能提供组织、后勤、专家、能力建设支助和其他支助。

18. 预计 2015/16 年度期间的重点将是恢复国家权力、行政权力下放和提供基本服务,稳定团将必须经与国家 and 地方当局、国际捐助者和区域利益攸关方协调,确保为有效管理越来越多的稳定和建设和平举措进一步提供支助,包括通过支持马里和平与安全信托基金和建设和平基金提供支助。有针对性的活动将包括在动荡地区支持学校、供水系统、卫生系统和通信系统的运作。

19. 恐怖分子继续对部署在马里北部偏远地区的稳定团部队和工作人员构成重大威胁。应对不对称威胁需要稳定团扩大训练有素的爆炸物处理小组和专家的存在,继续为其人员提供简易爆炸装置认识培训,并采用适当技术、设备和情报收集能力来保护马里稳定团工作人员并应对这些威胁。爆炸物处理专家还将通过培训和其他支助,协助马里当局拆除和销毁地雷和其他爆炸装置,管理武器和弹药。关键国家法律的执行和司法机制将需要提供额外支助,主要是国家工作队,以打击恐怖主义和跨国有组织犯罪。

20. 稳定团、马里和该地区面临暴力极端分子以及军火、毒品和人口贩子的持续威胁,他们利用了管理松懈的边界和安全能力有限的状况。马里稳定团将努力改进安全机构治理,并制定全面的边界管理战略,以支持正在进行的马里安全部门改革。

21. 即使在阿尔及尔签署一项全面协议,不属于各签署方的武装分子的存在也将对在马里北部保护平民构成重大挑战。将需要增加稳定团的能力,以适应其地域扩大的情况,以便为平民提供持续保护,减少平民,尤其是妇女、儿童和流离失所者的风险。

22. 稳定团将在各区总部(大区办事处)设立大区联合行动中心, 提供综合情况通报、部队保护指挥和控制、积极的行动、调度和危机管理。各中心将配备足够的军事、警务和文职人员, 以协调综合行动及情报分析和共享。

23. 在 2015/16 年度, 马里稳定团将进一步加大宣传和外联能力, 以加强其与平民的互动, 以提高人们对其任务和活动的认识和了解。稳定团将扩大其电台播送的覆盖范围, 增加自制节目, 以多种语言向全国各地的各类听众提供电台新闻和信息。稳定团将确保广播小组可持续广播(每天 24 小时, 每周 7 天), 并制作高质量节目。稳定团还将在北部加强外联努力, 增加在各大区的活动, 这将需要采购货物和服务。

24. 马里稳定团还打算设立一个艾滋病毒/艾滋病股, 以便为所有维持和平人员提供提高认识和预防方案, 降低维和人员感染和传播艾滋病毒的风险。这一举措是根据安全理事会第 1308(2000)号决议实施的, 该股将需要配备适当资源, 以充分覆盖马里稳定团所有办事处。

25. 预计在 2014/15 年度预算期间, 马里稳定团将扩至全面业务能力, 并逐步过渡到巩固阶段。在 2015/16 年度, 稳定团必须保持前两年的势头, 有效完成优先任务。

26. 稳定团拟议文职人员编制为 1 727 人, 包括 741 名国际工作人员及 802 名本国工作人员、174 名联合国志愿人员和 10 名政府提供人员。这一预算反映了新设 129 个员额和职位(1 个 D-2、5 个 P-4、15 个 P-3、4 个外勤人员、9 个本国专业干事、28 个本国一般事务人员和 26 个联合国志愿人员)、裁撤 21 个员额(1 个 P-4、1 个 P-3、3 个外勤人员和 16 个本国一般事务人员)以及改叙 8 个员额、调动 17 个员额和职位及改派 1 个员额。它还反映拟设立一个艾滋病毒/艾滋病股和合同管理科, 以及将特遣队所属装备股从财产管理科调到联合后勤行动中心。稳定团将继续审查其人员配置结构, 以确保规定任务得到有效执行。

27. 在 2015/16 年财政期间, 稳定团的工作重心将向北部转移, 并将加强现有主要中心的区级管理, 因此马里北部将有更多军警人员集中, 他们需要支助。按照新的稳定团部署结构, 马里稳定团将从 21 个地点运作, 将需要持续的供应链、开发基础设施和提供服务。

28. 2014/15 年度, 将建成马里稳定团四个主要大区办事处(加奥、廷巴克图、基达尔和泰萨利特)、各稳定团总部和设在巴马科的两个军营和莫普提区办事处, 以及 9 个小型军营(梅纳卡、昂松戈、阿盖洛克、阿内菲斯、贝尔、贡达姆、莱雷、戈西和杜恩查)。在 2015/16 年度, 计划再修建 5 个小型军事营地(廷埃萨科、阿贝巴拉、布朗、阿尔姆斯塔拉特和古尔马加鲁斯)。将在这些营地修建招待所, 为执行有时限的具体任务的文职人员和参谋人员提供住宿。在完成在加奥、基达尔、泰萨利特和廷巴克图的设施后, 航空基础设施方案第二阶段即告完成。由于



马里的恶劣环境，马里稳定团基础设施投资需要有力的维护。为此，马里稳定团将继续订立预防性保养和维修服务合同，以确保设施和进出道路保持良好状态。按照安全理事会第 2164(2014)号决议的要求，为管理稳定团对环境的影响，减少燃料运输需求，并改善业务复原力，马里稳定团将在各基地和营地安装大量太阳能电池板。

29. 为适应稳定团的扩大，将加强信息和通信技术(信通技术)基础设施，以服务 21 个地点。这相当于 47 个信通技术基础设施地点，与 2014/15 年度相比增加了 9 个地点。预算包括完成主要基地信通技术主干网的安装，并将其延伸到整个马里稳定团任务区。通信和信息技术还将在各大区发挥不可或缺作用，确保为部署在马里北部的军警和文职人员提供有效的交流。

30. 由于马里北部的环境和安全状况以及稳定团行动区的扩大，预计医疗服务所需经费仍将很高。马里稳定团将继续提供必要的医疗设备、用品和消耗品，确保部队派遣国和警察派遣国的一级和二级医疗设施能够及时有效地治疗创伤伤亡。稳定团将继续协助为其医务人员和其他人员提供创伤培训。2015/16 年度，部署到马里北部的文职人员将大量增加，这将需要在部队派遣国的医疗设施以外提供更多日常和紧急服务。马里稳定团除维持设在巴马科的现有联合国一级诊所以外，还将建立三个联合国一级医疗设施(加奥(一级加诊所)、基达尔和廷巴克图)。

31. 虽然马里稳定团在以往期间购买了运输资产，但需要补充现有车队。新的稳定团结构将需要在主要基地和小型营地增加工程、航空、调度和供应方面所需车辆。这将确保在各大区基地之间以及区内有一个适当的供应链。新增设备将尽可能从其他外地特派团调集。但是许多所需设备是专用设备，不一定现成就有。需要大量投资于车辆，主要包括工程设备、物资搬运设备和其他重型设备。将需要配有托盘装载系统的卡车，以确保为整个行动区各特遣队提供生活支助和运送物资。

32. 在 2014/15 年度订立了提供口粮和燃料的统包合同，预计将在 2015 年 6 月 30 日前进入全面执行。这些合同将继续确保向马里北部各营营地运送食品和燃料。

33. 战略调动，如轮调和部署军警人员，将通过联合国总部管理的合同安排进行。运输和调度综合控制中心负责协调各区空运资源。稳定团行动区的地面货物运输将主要由商业服务进行。在可能和必要时，特别是在运输基础设施不敷使用的加奥以北地区和杜恩查至廷巴克图地区，马里稳定团部队派遣国支援部队的能力和联合国所属装备车队将提供补充。随着北部小型营地的扩大和建立，稳定团三线运输能力的再补给十分重要，其需求日益迫切。商业承包商往往不能为这些偏远地点提供运输。

34. 在 2015/16 年财政期间，马里稳定团将继续优先安排军事空运和战术支援，确保业务效力和航空安全合规，并开发机场基础设施。将根据新的稳定团部署地点，完成计划中一支由 34 架军用和民用固定翼和旋转翼飞机组成的机队的部署，

并将其投入使用。在 2015/16 年度将需要大幅度增加资金，用于按计划部署商用和军用无人驾驶航空系统，以及航空活动所需设备和服务，以支持部署在各小型营地的部队。

35. 马里稳定团将继续利用设在阿比让的联合国科特迪瓦行动(联科行动)的共享服务交付处理财务和人力资源事项。稳定团的财务和人力资源职能将继续在巴马科维持一个小型战略小组。马里稳定团将继续向联科行动提供和安插工作人员，以建立和加强现有能力，形成协同效应，确保知识分享和质量控制。马里稳定团与联科行动之间的共享服务关系由一项服务级别协议提供支持，并转化为一些关键业绩指标。

36. 2015/16 年度，考虑到实际情况，并且由于马里北部的恶劣条件，稳定团将建立咨询和福利能力，以促进提供社会心理服务，满足部署在北部四个主要基地(加奥、基达尔、泰萨利特和廷巴克图)的马里稳定团工作人员的福利需要。

37. 2015/16 年度，为监测马里稳定团签订的所有合同的执行情况，并建立有效的合同管理系统，稳定团将建立一个合同管理科。该科将监测和审查授标前至合同订立的各项活动，同时查明风险、处理违约问题并缓减这一进程中的风险因素。

38. 马里稳定团将加强努力，减少资源使用、浪费、库存量、旅费和其他费用，并确定如何精简流程，以提高效率和协同效应。

39. 在可能的情况下，稳定团的资源和行动管理将以可持续建设国家能力的方式进行，包括向本国工作人员提供“团结”项目和公共部门会计准则方面新的强化培训方案和能力提高方案及其他方案。在可行的情况下，稳定团还将争取在当地采购，以促进地方私营部门的发展，并促进就业。

40. 2015/16 年度，稳定团维持和运作所需资源估计数比 2014/15 年度预算额增加了 12.7%(105 372 700 美元)。

41. 2015/16 年度费用估计数反映了下列项下所需资源增加：(a) 军事和警务人员，主要原因是在计算特遣队人员费用时适用的 10%的空缺率低于 2014/15 年度的 15%；(b) 文职人员，主要原因是净增了 108 个员额和职位；(c) 业务费用，主要是由于按照稳定团新的部队部署结构建造营地、沟道路、翻修稳定团新的总部和后勤基地以及升级和修复机场和直升机停机坪；(d) 空运服务，原因是由于飞行时数增加，需要增加无人驾驶航空系统服务以及固定翼和旋转翼飞机的租赁和营运费用，在稳定团机队重新配置后，保证机队费用也有所增加；(e) 关于为所有军事特遣队提供简易爆炸装置认识培训以及为马里稳定团爆炸物处理连续提供技术援助和辅导的合同安排。

42. 预计将会影响稳定团任务执行的关键外部因素是，各方商定一项全面协议的条款并在包含不对称威胁的复杂的安全局势中予以善意执行；各方为马里稳定团

的部署和活动提供全面合作，确保马里稳定团的安全保障和行动自由，确保稳定团在马里全境不受阻碍地随时通行，以便能全面完成任务，并帮助人道主义和发展伙伴向弱势民众提供援助。此外，预计稳定团充分的行动能力和扩大其在马里北部行动的新部队结构将获得会员国的支持，部队和警察将获得充足的能力和装备，包括支援部队，谈判的结束和全面和平协议条款将使稳定团能够启动营地进驻和解除武装、复员和重返社会进程。还预计双方将遵守各自对决定性全面和平协议的承诺，即销售商、承包商和供应商将按合同要求提供货物、服务和用品，马里政府将向稳定团提供必要的支持。

### C. 区域特派团合作

43. 稳定团将继续促进和推动区域利益攸关方为实现有效稳定及巩固和平所作努力的一致性。因此，将在贝宁冲突后排雷和修复行动发展中心开展关键的能力建设活动，如为马里国防和安全部队人员举办爆炸物处理培训课程，随后将与欧洲联盟培训团共同为马里国防和安全部队学员进一步提供爆炸物处理的专门培训，然后才部署这些人员来支助稳定工作。

44. 稳定团将继续向防止小武器和轻武器扩散全国委员会提供技术咨询支助，以帮助各国遵守区域和国际条约义务，如西非经共体《关于小武器和轻武器、其弹药及其他相关材料的公约》。还将继续同新月形沙丘行动交换信息并开展合作，特别是在简易爆炸装置威胁和相关反制措施方面。

45. 马里稳定团将继续与联合国西非办事处、秘书长萨赫勒问题特使以及其他相关联合国行为体合作，以改进本组织内关于区域和跨国问题的分析和信息，并支持联合国萨赫勒区域综合战略的有效执行，该战略包括政治、安全、发展和人道主义方面。

46. 联科行动设立的共享服务是在全球外勤支助战略下构建的解决方案，用于交付服务，采用的机制能解决马里稳定团业务活动所处艰苦部署条件所固有的限制、制约和风险，同时确保遵守现行指挥和控制结构及优质客户满意度。因此，共享服务并非单另一个层级，而是一种安排，使该区域相近各特派团能够实际融合，合并从事无需在任务区现场进行的事务性职能的工作人员。其目的是实现规模效益，提高效率，同时尽量减少稳定团的足迹。汇集区域资源既能产生管理效率也能降低费用。联科行动是家属随行工作地点，可以通过延长修养周期提高生产力，而工作人员在一个岗位上连续任职也有好处。

### D. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团

47. 作为负责协调联合国支助马里和平与稳定的所有工作的官员，秘书长特别代表确保马里稳定团及联合国系统的各机构、基金和方案，都支持秘书长的代表和特使，包括联合国人权事务高级专员和负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表，并进行相关的协调。

48. 通过制订联合国 2015 至 2019 年建设和平与发展援助框架(联发援框架+), 稳定团和联合国国家工作队同政府合作, 并与捐助方及民间社会进行协商, 打算支助各国努力完成关键目标, 从而实现持久和平与稳定, 并加强社会凝聚力。为了推动包容各方的政治对话, 尤其是社区一级的对话, 并加强安全以及为民众提供更多优质的社会服务, 联合国驻马里小组计划向政府和民间社会提供技术和业务支助, 协助其制订及实施社会经济发展战略和方案。为了执行联发援框架+, 需要就联合国萨赫勒区域综合战略等关键举措开展有力的合作, 特别是在治理领域。

49. 秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)领导对各机构、基金和方案及马里稳定团的人道主义和发展活动的协调工作。马里稳定团参加了捐助方指导小组, 或称“三驾马车”, 其中还包括世界银行、法国和德国, 该小组是国际伙伴核心战略小组。秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)促进马里稳定团与联合国国家工作队的整合, 并确保方案框架的一致性, 包括在人道主义行动、恢复和发展方面。秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)领导资源调动工作, 以支助马里的人道主义、恢复和发展努力, 包括与联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)开展合作, 该组织负责协调北方受损文化遗产的修复。作为稳定和恢复工作的一部分, 马里稳定团和联合国系统各机构正在拟订一项协调一致的联合计划, 以支持马里北部的法治活动以及行政机构的重新配置。稳定团领导层还将继续评估联合国主导的军事行动对人道主义活动的潜在影响, 并推动制定适当的减轻风险战略。

50. 马里稳定团将继续与包括非洲联盟、西非经共体和欧洲联盟在内的众多区域机构和国际组织开展合作, 支持对话, 配合马里主导的和解努力, 并支持马里全国的社会经济发展。马里稳定团还期望与非洲联盟马里和萨赫勒特派团密切合作, 以改进有关区域和跨国交叉问题的分析和信息交流。在持续紧张的社会政治环境中, 稳定团将继续促进和协调包括西非经共体在内的双边及多边合作伙伴的参与, 为和平进程和克服政治障碍争取区域支持。

51. 在马里的联合国安保管理小组由作为指定官员的秘书长特别代表领导, 成员包括安全和安保部、马里稳定团以及联合国各机构、基金和方案。该小组负责处理共同安保管理和事务问题。

## E. 成果预算编制框架

52. 为便于列报人力资源拟议变动情况, 确定了在人员配置方面可能采取的六类行动。有关这六类行动的术语定义见本报告附件一.A。

### 行政领导和管理

53. 稳定团的总体领导和管理由秘书长特别代表直属办公室负责。

表 1  
人力资源：行政领导和管理

	国际工作人员					小计	本国工作 人员 <sup>a</sup>	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤事务 人员				
<b>秘书长特别代表办公室</b>									
2014/15年度核定数	1	—	3	1	2	7	2	—	9
2015/16年度拟议数	1	—	3	1	2	7	2	—	9
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>秘书长副特别代表(政治)办公室</b>									
2014/15年度核定数	1	—	2	1	1	5	2	—	7
2015/16年度拟议数	1	—	2	1	1	5	2	—	7
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>秘书长副特别代表(驻地协调员/ 人道主义协调员)办公室</b>									
2014/15年度核定数	1	—	2	—	1	4	2	—	6
2015/16年度拟议数	1	—	2	—	1	4	2	—	6
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>办公室主任办公室</b>									
2014/15年度核定数	—	1	5	4	3	13	4	4	21
2015/16年度拟议数	—	1	5	4	3	13	4	4	21
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>特派团联合分析中心</b>									
2014/15年度核定数	—	—	3	8	1	12	4	5	21
2015/16年度拟议数	—	—	3	8	1	12	4	5	21
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>联合行动中心</b>									
2014/15年度核定数	—	—	2	2	1	5	—	6	11
2015/16年度拟议数	—	—	2	6	1	9	—	10	19
<b>净变动</b>	—	—	—	4	—	4	—	4	8
<b>通信和新闻司</b>									
2014/15年度核定数	—	1	4	5	4	14	37	4	55
2015/16年度拟议数	—	1	4	5	5	15	45	4	64
<b>净变动</b>	—	—	—	—	1	1	8	—	9

	国际工作人员					小计	本国工作 人员 <sup>a</sup>	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤事务 人员				
<b>法律事务股</b>									
2014/15年度核定数	—	—	2	3	1	6	3	2	11
2015/16年度拟议数	—	—	2	3	1	6	3	2	11
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>行为和纪律小组</b>									
2014/15年度核定数	—	1	2	2	1	6	1	1	8
2015/16年度拟议数	—	1	2	2	1	6	1	1	8
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>调查委员会股</b>									
2014/15年度核定数	—	—	—	1	—	1	1	—	2
2015/16年度拟议数	—	—	—	1	2	3	—	1	4
<b>净变动</b>	—	—	—	—	2	2	(1)	1	2
<b>外地办事处主任</b>									
2014/15年度核定数	—	2	2	—	4	8	8	—	16
2015/16年度拟议数	—	3	1	—	4	8	8	—	16
<b>净变动</b>	—	1	(1)	—	—	—	—	—	—
<b>综合特派团培训中心</b>									
2014/15年度核定数	—	—	1	1	—	2	6	1	9
2015/16年度拟议数	—	—	1	2	1	4	6	1	11
<b>净变动</b>	—	—	—	1	1	2	—	—	2
<b>艾滋病毒/艾滋病股</b>									
2014/15年度核定数	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2015/16年度拟议数	—	—	1	—	—	1	1	4	6
<b>净变动</b>	—	—	1	—	—	1	1	4	6
<b>共计</b>									
2014/15年度核定数	3	5	28	28	19	83	70	23	176
2015/16年度拟议数	3	6	28	33	23	93	78	32	203
<b>净变动</b>	—	1	—	5	4	10	8	9	27

<sup>a</sup> 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

国际工作人员：增加 10 个员额(设立 1 个 P-4、5 个 P-3 和 4 个外勤事务员额，将 1 个 P-5 员额改叙为 D-1 职等)

本国工作人员：净增加 8 个员额(设立 9 个本国一般事务员额，裁撤 1 个本国一般事务员额)

联合国志愿人员：增加 9 个职位(设立 9 个联合国志愿人员职位)

### 联合行动中心

国际工作人员：增加 4 个员额(设立 4 个 P-3 员额)

联合国志愿人员：增加 4 个职位(设立 4 个联合国志愿人员职位)

54. 联合行动中心根据从稳定团各部门及其他有关来源获得的资料，为稳定团领导提供全天 24 小时的业务活动共同局势概览，并编写综合报告，包括每日综合局势报告和临时性的特别事件报告。该中心还支助稳定团的危机管理程序，为此向高级领导层提供危机应对程序方面的建议，并提供有技术能力的已知决策场所，该中心还酌情促进稳定团的综合业务规划和协调，并为稳定团高级领导层提供不间断的通讯联系。根据联合行动中心在 2014 年 5 月发布的政策和准则，维持和平行动部领导的业务运作必须确保各特派团有一个提供综合局势认识、促进业务协调和支持危机管理的实体。修订后的准则规定了联合行动中心的第 3 项职能，即促进业务的综合协调以加强信息交流。为此，拟议增加联合行动中心的人员编制，在目前 11 个员额和职位(1 个 P-5、1 个 P-4、2 个 P-3、1 个外勤事务人员和 6 个联合国志愿人员)的基础上增加 4 个 P-3 职等的报告干事和 4 个协理报告干事(联合国志愿人员)，并将每类人员在 4 个大区办事处(加奥、基达尔、莫普提和廷巴克图)各部署一个。大区联合行动中心小组将向各办事处主任和稳定团总部提供更快更好的机制，用于：分享信息并确保其了解有关政治问题的事件情况；收集和甄选不同来源的信息，包括大众媒体的信息；确保监测各大区的所有业务和战术活动。由此，各办事处主任将能更好地监测和收集可能影响稳定团任务执行的事件或行动的综合信息。大区联合行动中心小组还将在电脑数据库和档案中对相关信息进行选择、分类和维护。

### 通信和新闻司

国际工作人员：增加 1 个员额(设立 1 个外勤事务员额)

本国工作人员：增加 8 个员额(设立 8 个本国一般事务员额)

55. 通信和新闻司当前的核定人员编制为 55 个员额和职位(1 个 D-1、1 个 P-5、3 个 P-4、5 个 P-3、4 个外勤事务人员、11 个本国专业干事、26 个本国一般事务人员和 4 个联合国志愿人员)，负责支助稳定团执行任务，为此充当稳定团与马里民众之间的战略传播中心，推进实现稳定团的关键政治方案宣传目标，确保公众了解稳定团的作用，并塑造稳定团在地方、区域和国际各级的公共形象。该司

还支持向民众传播准确信息，以期减少冲突，促进保护平民，并通过提高公众的认识和参与来推动全国对话。为了建立完整的调频广播电台以提高稳定团的广播能力，拟议增加无线电股的人员编制，在目前 22 个员额(1 个 P-4、2 个 P-3、1 个外勤事务人员、5 个本国专业干事和 13 个本国一般事务人员)的基础上增加：  
(a) 1 个外勤事务职等的行政助理，设在巴马科的稳定团总部，负责处理各类行政、预算和人力资源问题，使该股领导能专注于广播电台的编辑管理而非日常业务；(b) 6 名语文助理(本国一般事务员额)，3 个北部大区(加奥、廷巴克图和基达尔)各有 2 名，他们将担任电台记者，以当地语言工作和制作节目，用作广播电台的国家和地方节目资料；(c) 2 名司机(本国一般事务员额)，负责支持电台的不间断运作。

### 调查委员会股

国际工作人员：增加 2 个员额(设立 2 个外勤事务员额)

本国工作人员：减少 1 个员额(裁撤 1 个本国一般事务员额)

联合国志愿人员：增加 1 个职位(设立 1 个联合国志愿人员职位)

56. 调查委员会股目前的人员编制包含 1 个 P-3 和 1 个本国一般事务员额，他们负责向稳定团领导提供建议，所涉事项包括调查委员会的程序和政策事项，以及联合调查小组活动在政策和技术层面的协调、规划与执行等。该股与稳定团实务部门和支助构成部分、内部监督事务厅、审计委员会及国家当局密切协作，以确保有关事件得到调查，证据获得保存，并就调查委员会事项交流信息。调查委员会股备有一份有资格担任调查委员会主席和成员的人员名册，并为此同稳定团办公室主任、部队指挥官、首席军职人事干事、警务参谋长和其他有关各方进行协调。为了满足公平和适当程序要求，调查委员会股的干事确保委员会的调查结果和方法具备必要的完整性和价值，所有调查渠道都已用尽，而且委员会报告的编写、格式和结构是清楚而不含糊的。调查委员会股的干事还监测稳定团遵守委员会建议的情况，确保这些建议得到及时有效的执行，并在既定时限内向联合国总部的调查委员会办公室提交建议。2014 年马里北部的安全局势恶化，导致马里稳定团人员和资产受到简易爆炸装置袭击的次数增加，重伤和死亡案件量上升，因此拟议在调查委员会股增加两名调查委员会助理(1 个外勤事务员额和 1 个联合国志愿人员职位)。此外，鉴于调查委员会股处理的材料和信息的敏感性，决定不宜征聘 1 名本国一般事务人员，因此拟议裁撤目前核定的本国一般事务员额并设立 1 个外勤事务员额。拟议增加的人员编制将使该股能够及时有效地处理调查委员会案件，并充分遵守调查委员会的现有政策指示和标准作业程序。

### 办事处主任

国际工作人员：无净变动(将 1 个 P-5 员额改叙为 D-1 职等)

57. 鉴于马里北部，特别是基达尔的安全局势恶化，决定加强稳定团在基达尔的特派团支助、安保和政治存在，并设立北区，其中包括配置齐全的军事指挥结构。



因此，基达尔区办事处将成为与廷巴克图和加奥区办事处类似的一个大区总部。还将增加对北区的军警和文职人员部署。为此，拟议将办事处主任员额从 P-5 改叙为 D-1 职等。这将与加奥区办事处主任和廷巴克图区办事处主任这两个类似职位保持一致。办事处主任将发挥领导作用，确保稳定团的任务得到执行以及联合国协调一致地应对安全、政治和人道主义挑战。

### 综合特派团培训中心

国际工作人员：增加 2 个员额(设立 1 个 P-3 和 1 个外勤事务员额)

58. 综合特派团培训中心目前的核定人员编制包含 9 个员额和职位(1 个 P-4、1 个 P-3、2 个本国专业干事、4 个本国一般事务人员和 1 个联合国志愿人员)，该中心根据培训中心的行动计划，围绕关键优先领域开展广泛的活动，旨在支持稳定团执行任务，即：(a) 使工作人员实现专业发展；(b) 组织、制定、交付和协调培训方案；(c) 为稳定团工作人员和管理人员提供机会，培养促进职业发展和人员流动所需的技能、知识和能力；(d) 为全球外勤支助战略框架下的 Inspira、公共部门会计准则和“团结”项目的执行提供充分的支助和监测。该中心根据任务需求和主要重点来确定优先事项，为此开展培训需求评估并协调稳定团各部门的年度培训计划。该中心提供核心培训和针对特定任务的培训，以加强稳定团工作人员的能力，并提供相关的专业发展机会，从而提高工作人员执行稳定团任务的总体效率和能力。由于部分工作人员将调至马里北部，向这些部署到偏远地区的工作人员提供服务将需要更多的后续行动和努力，因此拟议加强综合特派团培训中心的能力，增加 1 个 P-3 职等的培训干事，该干事将为设立在廷巴克图和加奥的两个大区办事处提供指导，并协助该中心建立健全的管理制度，改善培训课程和项目的现有程序并将其纳入主流工作，包括为本国工作人员举办一次招聘会和能力建设培训班。拟议在该中心增加 1 名外勤事务员额的行政助理，专门为该中心的工作人员发展活动和管理提供后续处理和支助。这将使培训干事能够将精力集中在其核心任务上，制定针对特定任务的项目以支持稳定团执行任务，并处理稳定团高级管理当局设定的战略要求。

### 艾滋病毒/艾滋病股

国际工作人员：增加 1 个员额(设立 1 个 P-4 员额)

本国工作人员：增加 1 个员额(设立 1 个本国一般事务员额)

联合国志愿人员：增加 4 个职位(联合国志愿人员)

59. 安全理事会第 1308(2000)号和第 1983(2011)号决议要求将艾滋病毒/艾滋病认识和预防活动纳入维持和平行动，以降低维持和平人员感染和(或)传播病毒的风险。根据这两项决议的要求，拟议在稳定团的秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)办公室下设立艾滋病毒/艾滋病股。安理会还在这两项决议中强

调了联合国领导层大力支持艾滋病病毒/艾滋病预防、治疗、护理和支持对于减少与艾滋病病毒/艾滋病有关的污名化和歧视的重要性。为了减缓艾滋病病毒的蔓延并减轻其影响，将为所有参与维持和平行动的工作人员提供个人防护包、提高认识培训和检测，并特别重视性别层面，因为年轻妇女和女童更容易受到感染。稳定团还将在其行动中纳入包括自愿保密咨询和检测方案在内的艾滋病病毒预防、治疗、护理和支持，包括向各国机构、安全部门改革和解除武装、复员和重返社会工作提供援助。它还将进一步开展同弱势社区建立联系的项目，并针对受影响者、感染者和弱势群体采取干预措施。该股将由 1 名设在巴马科的 P-4 职等的艾滋病病毒/艾滋病首席干事领导，成员还包括 1 名司机(本国一般事务员额)和 4 个艾滋病病毒/艾滋病区域干事(联合国志愿人员)，分别设在 4 个大区办事处(基达尔、莫普提、加奥和廷巴克图)。

### 构成部分 1：政治和解与民主治理

60. 如下文框架所述，马里稳定团将为政治对话与和解提供支持，以便按照《瓦加杜古初步协议》的条款和阿尔及尔调解进程成果，加强民主体制和马里有关政治利益攸关方之间的包容各方而基础广泛的对话。稳定团还将努力协助执行全面和平协定，并将与国家、地方机构及其他政治行为体交往。此外，稳定团将提供和开展斡旋，建立信任、促进所有政治利益攸关方之间的协商和多方参与的进程。马里稳定团将侧重于两个直接和相互依存的优先领域：支持所有各方继续落实对和平与和解的承诺，以确保在马里政治和解方面取得进展；逐步恢复民主治理，以强调马里对这一进程的领导作用和自主权，并增加民间社会在决策中的参与。

61. 在这方面，马里稳定团将继续支持参加在阿尔及尔开展的谈判的所有各方，完成为达成全面协议而进行的谈判，并支持各方确定以何种模式落实谈判的广泛而复杂的政治、安全、和解和发展目标。

62. 稳定团还将支持负责管理选举的国家当局，方式是根据安全理事会第 2164(2014)号决议制定一项全面的计划，来协助选举官员筹备和组织社区和地区选举。这项工作的目的是：(a) 改善马里选举框架并协助进行选举改革，包括修订选举法；(b) 支持全国独立选举委员会，该委员会应帮助促进参与选举进程的政治行为体之间达成一致意见。

预期成绩	绩效指标
1.1 在马里政治和解方面取得进展	1.1.1 适当机构批准全面和平协议。(2014/15 年度：0；2015/16 年度：1)
	1.1.2 有效执行全面和平协议(2014/15 年度：0；2015/16 年度：1)
	1.1.3 议会通过新的权力下放机构和政党法案(2014/15 年度：0；2015/16 年度：2)

- 1.1.4 民间社会团体(包括青年、妇女、传统和宗教领袖及工商界)更多地参与与有关当局和国家代表开展的政治进程(2013/14 年度: 30 个团体; 2014/15 年度: 35 个团体; 2015/16 年度: 45 个团体)
- 1.1.5 冲突各方按照安全理事会第 1314(2000)、1460(2003)和 1612(2005)号决议, 在全面和平协议中顾及保护儿童、儿童权利和儿童福祉(2014/15 年度: 无; 2015/16 年度: 1)
- 1.1.6 根据安全理事会第 2106(2013)号决议, 在和平谈判和协议中纳入与冲突有关的性暴力问题(2014/2015 年度: 无; 2015/2016 年度: 1)

---

产出

- 为民族和解部的 3 次会议、议会两个专门委员会(法律和权力下放)的 2 次会议和与各政党举行的 2 次会议提供组织和实质性支助, 以推进全面和平协议执行方面的决策
- 提供技术和咨询援助, 为此与民族和解部、议会两个专门委员会(法律和权力下放)和各政党举行 3 次集思广益会议, 以促进全面协议的实施
- 通过每月举行的会议向权力下放部和议会各专门委员会提供宣传和技术咨询, 促进最终全面和平协议的执行
- 为落实工作和促进最终全面和平协议的执行的监测委员会提供技术咨询及组织和秘书处支持
- 举办关于全面和平协议的 5 个专题讲习班和 4 个区域论坛, 为各政党、青年和妇女团体开展的提高认识运动提供支助
- 为北部前武装团体开展的 4 个大区地方和平举措提供支助, 包括开展有关全面和平协议的提高认识运动
- 开展关于最终全面和平协议的 4 个大区专题讲习班, 为传统和宗教领袖、商界和工会开展的提高认识运动提供支助
- 向民族和解部提供宣传和技术咨询, 方式是举行 24 次会议, 促进最终全面和平协议的执行
- 秘书长特别代表就建立信任措施的执行, 包括释放囚犯问题与当局进行斡旋
- 组织 6 次与相关政府机构、武装运动和其他利益攸关方的会议, 以衡量在将妇女儿童的保护、权利和福祉纳入和平进程、和平协议及冲突后恢复与重建工作方面的进展情况并提高这方面的认识
- 与四个北部大区的地方当局和民间社会团体(包括妇女、青年和宗教组织)代表举行宣传和提高认识会议、每周和每季度集体论坛, 克服影响对话与和解的问题, 并促进各方的协作, 以执行全面和平协议并落实北方会议和全国权力下放论坛的建议; 就这些事项提出建议, 供利益攸关方磋商讨论, 并由民间社会和地方当局联合执行

- 执行 5 个和平与非暴力文化宣传项目，支持马里当局在受冲突影响地区组织文化和传统活动，包括由教科文组织支助的不同文化交流节和复原项目
- 就民族和解及人权开展公共宣传运动，包括使民众进一步认识到马里北部与冲突有关的性暴力、以及稳定团的任务，具体方式是 10 次媒体简报会、6 个视频节目、7 500 份小册子、15 000 件短袖圆领汗衫、2 500 张海报、1 个广播系列节目、10 个公益广告宣传的广播节目、在北部各大区和巴马科的 12 项公共活动和一份月刊杂志以及人权日庆祝活动
- 为促进儿童权利和儿童保护开展公共宣传运动，包括禁止招募和使用儿童，具体方式是 1 套媒体简报资料、2 个无线电节目、1 个录像节目、1 000 张海报、1 000 本小册子、2 000 件短袖圆领汗衫、为 1 000 名儿童举办的返校和平运动会和在北部一个大区举办的 1 次公共活动
- 每日广播节目，播放新闻和讨论，支持政治和解，包括就相关专题开展参与者来自全国各地的辩论
- 关于妇女和青年的举措和创业方面的每日广播节目以及关于社会经济发展的每日公益广告
- 在 MIKADO 调频电台(稳定团广播电台)上播放每周节目，邀请高级别国家和国际来宾参与节目并组织每月论坛，讨论涉及民主治理的问题

预期成绩	绩效指标
1.2 在改善民主治理方面取得进展	<p>1.2.1 增加马里北部受冲突影响地区地方当局在决策进程中经常与民间社会团体进行协商的省的数目(2013/14 年度: 17 个中的 4 个; 2014/15 年度: 8; 2015/16 年度: 10)</p> <p>1.2.2 议会通过一部新的选举法，纳入涉及选举改革的修正案(2014/15 年度: 无; 2015/16 年度: 1)</p> <p>1.2.3 全国独立选举委员会统一三个选举管理机构，以便提高运作效率(2014/15 年度: 3 个机构; 2015/16 年度: 1 个机构)</p> <p>1.2.4 执行选举支助计划(2014/15 年度: 无; 2015/16 年度: 1)</p> <p>1.2.5 政府预定在 2015 年第一季度举行自由、公正和无争议的社区和大区选举，选举的实行取决于即将制定的马里各方间协议(2014/15 年度: 无; 2015/16 年度: 1 轮选举)</p>

#### 产出

- 通过国家及四个北部大区民间社会组织(包括妇女和青年组织)之间的每月圆桌讨论，接纳地方当局和传统社区领袖，促进政治参与、参与式决策和协作性地方治理，以促进民间社会组织参与地方当局决策过程
- 通过为马里北部受冲突影响地区地方行政当局和国家代表举办定期讲习班和培训班，提供善治政策和做法咨询援助，以处理社区复原与和解问题

- 举办 3 次研讨会和 10 次培训，以建设新成立的全国独立选举委员会的选举组织能力
- 提供咨询和支持，方式是国土管理和权力下放部和议会法律委员会定期举行会议，并与选举管理机构(国土管理和权力下放部、全国独立选举委员会和选举总局)、各政党和民间社会组织(包括妇女组织)举行 3 次讲习班，解决主要选举立法的差距并修订《选举法》，使之符合国际标准
- 在政府定于 2015 年第一季度同时举行的社区和大区选举期间，向马里当局提供后勤、业务和安保支助
- 为所有投票中心运送选举材料和统计选举结果提供支助
- 为全国独立选举委员会将国家警察部署到各自责任区提供安保和后勤支助

#### 外部因素

冲突各方诚心致力于政治和解进程和初步协议的执行和(或)全面和平进程，安全局势不会被北方不遵守协议的团体破坏。政府将在 2015 年第一季度如期举行社区和大区选举

表 2  
人力资源：构成部分 1，政治和解与民主治理

文职人员	国际工作人员						国际 工作人员	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤事务	小计			
<b>政治事务司</b>									
2014/15年度核定数	—	2	5	8	4	19	10	9	38
2015/16年度拟议数	—	3	7	12	4	26	14	9	49
<b>净变动</b>	—	1	2	4	—	7	4	—	11
<b>选举事务科</b>									
2014/15年度核定数	—	1	4	3	1	9	3	5	17
2015/16年度拟议数	—	1	3	3	1	8	3	5	16
<b>净变动</b>	—	—	(1)	—	—	(1)	—	—	(1)
<b>共计</b>									
2014/15年度核定数	—	3	9	11	5	28	13	14	55
2015/16年度拟议数	—	4	10	15	5	34	17	14	65
<b>净变动</b>	—	1	1	4	—	6	4	—	10

<sup>a</sup> 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

国际工作人员：净增 6 个员额(设立 1 个 D-2、2 个 P-4 和 4 个 P-3 员额，改派 1 个 P-4 员额到稳定与早期恢复办公室)

本国工作人员：净增 4 个员额(设立 4 个本国专业干事员额)

### 政治事务司

国际工作人员：增加 4 个员额(设立 1 个 D-2、2 个 P-4 和 4 个 P-3 员额)

本国工作人员：增加 4 个员额(设立 4 个本国专业干事员额)

63. 政治事务司当前核定人员编制为 38 个员额和职位(2 个 D-1、2 个 P-5、3 个 P-4、8 个 P-3、4 个外勤事务、6 个本国专业干事、4 个本国一般事务和 9 个联合国志愿人员)，根据安全理事会第 2100(2013)号和第 2164(2014)号决议载列的稳定团任务，负责支持和平协议的执行，并促进在各类政治行为体(包括马里政府和马里民间社会)中实现全国和解与稳定。该司还负责为国家机构和其他政治行为体(包括政党、联盟和商界)提供咨询意见，并与它们进行政治互动；同时提供斡旋以鼓励所有政治利益攸关方为协商和参与进程开拓渠道。鉴于今后执行最终全面和平协议过程以及国家和大区以下各级的和解工作将面临的挑战，拟为政治事务司增设一名 D-2 职等的政治事务司长以及 10 名政治事务干事(2 个 P-4、4 个 P-3 和 4 个本国专业干事)。司长将向秘书长副特别代表(政治)报告，并任其副手。司长还将领导调解、政治事务和民政事务，制定全面综合战略，并将提供指导和领导，以确保一致性和协同作用，以期在该支柱和稳定团内最大限度地扩大影响和资源。司内拟议增加的人员编制还将使高级领导层能够协助执行最终全面和平协议，包括：协议得到议会的批准，举行关于新宪法的全民投票，支持国民议会和各大区机构在起草和颁布关于新的体制框架、政党和其他国家行为体的法律方面发挥各自作用。

### 选举事务科

国际工作人员：减少 1 个员额(将 1 个 P-4 员额改派到稳定与早期恢复办公室)

64. 根据稳定团对选举援助科人员编制的评估结果以及目前和将来工作量，拟将一个 P-4 员额改派至稳定与早期恢复办公室。

### 构成部分 2：马里北部的安全稳定和平民保护

65. 如下文框架所述，马里稳定团军事和警察人员将继续支持马里国防和安全部队开展对马里北部主要人口中心的稳定工作。稳定团将把自己的驻留扩大到主要居民区以外，做法是支持马里当局遏制威胁的努力，必要时并采取积极步骤，防止武装分子返回这些地区。为支持马里当局，稳定团将继续采取步骤，在部署地区为直接受实际暴力威胁的平民提供力所能及的保护。

66. 稳定团将通过联合国排雷行动处来减轻爆炸事件的威胁以保护平民，并帮助在马里全境重新建立国家权威，同时确保马里稳定团各部门能够开展任务活动。马里稳定团将在地方一级开展各种举措，协助国家当局在该国北部重树权威并实行善治，同时调解地方冲突，促使社区参与并与地方当局合作，为加强巩固政治进程创造一个稳定的环境。

67. 稳定团将继续支持缓和紧张关系，处理有关违反停火的投诉，并通过安全问题混合技术委员会及适当情况下其他既定程序在解除武装、复员和重返社会进程及其实施安排方面取得进展。

68. 马里稳定团将与合作伙伴协作，推动武装团体进驻营地，作为在全面实现和平解决过程中切实开展解除武装、复员和重返社会工作的一个重要步骤。稳定团将支持马里当局与国际努力进行协调，争取根据《瓦加杜古初步协议》的条款，在考虑到复员儿童的具体需求的情况下，制订和执行用于前战斗人员以及解除民兵和自卫团体武装的解除武装、复员和重返社会方案。

69. 稳定团将继续促进在马里北部恢复国家权威方面取得进展，以此加强法治和安全机构的治理。稳定团将与国家当局、特别是与马里总统主持的新成立的国家安全部门改革委员会协作，并与国际伙伴合作，制定和加强专业和负责任的国防和安全机构和正规司法机制。稳定团将确保根据国际标准，以加强民众信心的方式重新建立国家权威。具体而言，稳定团将鼓励马里当局在北部部署国家检察官、法官和狱警，并将与国家警察和宪兵密切合作，为监狱和法院设施提供安保。这一倡议已在 2014/15 年度启动，它将鼓励国家当局留在其目前地点来履行职责。为了重建和加强国民的信任，稳定团将为国家检察和司法工作人员提供培训和辅导，同时通过速效项目和调动联合国国家工作队和国际捐助者，为马里北部司法和监狱机构提供重要支助和重建支助。

70. 安全理事会在第 1894(2009)号决议中明确指出，负有保护任务的所有相关维和特派团按要求均需经与联合国国家工作队协商，将全面保护战略纳入其任务执行总计划和应急计划。此外，安理会在第 2164(2014)号决议中界定了安全、稳定和保护的平民之间的联系，而保护平民综合行动计划就将据此制定，从而汇集稳定和保护的平民的所有要素。因此，稳定团将继续运行保护平民的协调结构，该结构由四个区工作队和高级管理小组组成，其中包括保护问题专题组、联合国难民事务高级专员办事处(难民署)和人道主义事务协调厅。

---

预期成绩

绩效指标

2.1 在重建马里北部稳定的安全环境方面取得进展

2.1.1 不遵守协议的武装团体在马里北部 7 个主要城市地区(加奥、廷巴克图、基达尔、梅纳卡、泰萨利特、阿内菲斯和杜恩查)实施的暴力事件减少(2013/14 年度: 15; 2014/15 年度: 10; 2015/16 年度: 5)

2.1.2 马里国防和安全部队恢复安保职能的北方地点数目增加(2013/14 年度: 7; 2014/15 年度: 11; 2015/16 年度: 15)

2.1.3 安全问题混合技术委员会为解决和平进程中各方关于违反停火和其他问题的投诉而举行的会议次数增加(2013/14 年度: 20; 2014/15 年度: 25; 2015/16 年度: 24)

---

产出

- 参加与邻国举行的 2 次多边会议并提出实质性建议, 以加强区域合作, 并制定联合机制, 应对影响马里北部的区域安全挑战
- 安全问题混合技术委员会举行 48 次会议(每月 2 次会议), 以便在解决投诉问题过程中在高级别军事委员会领导下与各方进行接触, 《初步协议》责成该委员会监督停火情况及停火监测与核查小组的工作
- 联合观察与核查组 520 次核查巡逻(10 个联合观察与核查组 x 每周巡逻 1 次 x52 周)(联合观察与核查组由马里稳定团/法国新月形沙丘军事行动/马里国防和安全部队/阿扎瓦德民族解放运动联合组成的监测和核查小组, 负责核查停火情况并监督有冲突可能性的关键地点)
- 在 7 个主要城市地区进行徒步流动巡逻 11 712 次(每连每天 1 次巡逻 x32 个连 x366 天)
- 农村地区 168 次为期 3 天的中程巡逻或安全行动(2 个连巡逻 x7 个营 x12 个月)
- 后备营开展 24 次远距离巡逻/安保行动, 以遏制极端主义武装团体的回返(在 3 个区进行 8 次长程巡逻需进行为时 10 天的 1 个连级部署)
- 1 支水上部队在尼日尔河上进行 600 次河上巡逻(每日 2 次河上巡逻 x300 天)
- 1 440 次任务, 包括武装直升机的巡逻和作战飞行(6 架飞机 x20 次飞行 x12 个月)
- 通用直升机的 1 080 次行动, 包括巡逻、供应和运输任务(6 架飞机 x15 次飞行 x12 个月)
- 1 个远距离无人驾驶航空系统执行 360 次任务, 在全年 12 个月每月出动 30 次
- 720 次运输任务(2 架战术运输机 x30 架次 x12 个月)
- 马里稳定团道路核查和清理小组按照部队的任务规定, 开展 78 次每周道路勘测或清除巡逻(行动 100% 由地雷行动处提供支持)
- 由 2 个爆炸物处理连(每连有 4 个爆炸物处理小组)和/或马里国防和安全部队人员(行动 100% 由联合国地雷行动处提供支持)开展 416 个简易爆炸装置或未爆弹药销毁举措或武器和弹药处置行动
- 拟部署在马里北部的所有新来的轮调人员都将在抵达稳定团后的 8 周内获得简易爆炸装置知识培训, 但经部队指挥官免除培训的不在此例
- 需要执行基本简易爆炸装置处理任务的 2 个即将部署的爆炸物处理连获得必要的爆炸物处理培训, 每个连最多 8 周
- 向稳定团领导、马里稳定团部队和联合国总部提供关于进一步减缓爆炸物(包括简易爆炸装置)危害方面的支助和咨询
- 为马里国防和安全部队翻修 8 个武器弹药储存区



- 播送每日广播节目，鼓励听众讨论安全问题，使公众进一步认识到安全问题和稳定团为解决这些问题而开展的工作，旨在减缓有关的紧张关系

预期成绩	绩效指标
2.2 马里在保护平民方面取得进展	<p>2.2.1 为优先地区各大区执行综合保护平民行动计划(2014/15 年度：4；2015/16 年度：4)</p> <p>2.2.2 与马里国防和安全部队一起制定联合保护平民行动计划(2014/15 年度：无；2015/16 年度：1)</p> <p>2.2.3 建立预警机制，以便有效地针对预防性建议开展行动(2014/2015 年度：20 次每月保护平民风险评估，包括提出建议；2015/2016 年度：48 次每月保护平民风险评估，包括建议)</p>

#### 产出

- 每月评估四个区外地办事处提出的潜在威胁和缓解措施，并随后执行保护平民综合行动计划
- 与联合国国家工作队协商设计和实施一个多层面平民保护战略
- 建立一个保护平民协调机制，以此召集稳定团和保护群组内所有保护工作相关行为体，包括难民署和人道主义事务协调厅
- 部署联合保护小组，指导关于保护平民问题的协调机构，并向稳定团提供解决问题的建议
- 就保护平民问题加强与国家保护工作行为体的联系，帮助开展受影响地区的安保工作
- 就所有共同负责保护平民免遭人身暴力侵害的行为体如何改进工作状况的问题，向地方当局、国家安全局以及相关的国家保护行为体提供技术咨询
- 通过区域保护平民工作队建立早期预警系统，以监测和应对新出现的冲突和对平民的威胁，重点是妇女和儿童
- 在受影响地区开展 60 次人权监测和调查任务，为稳定团的保护反应措施提供依据并提出建议

预期成绩	绩效指标
2.3 武装团体解除武装、复员和重返社会	<p>2.3.1 武装团体中选择重新融入社会经济生活的人员数目增加(2014/15 年度：2 000；2015/16 年度：3 000)</p> <p>2.3.2 国家解除武装、复员和重返社会委员会执行全国解除武装、复员和重返社会方案(2014/15 年度：无；2015/16 年度：1)</p> <p>2.3.3 已核实和登记的武装团体人员(包括妇女儿童)数目增加(2013/14 年度：1 847；2014/15 年度：5 000；2015/16 年度：8 000)</p>

2.3.4 武装团体中解除武装和复员的人员(包括妇女儿童)数目增加,包括脱离武装团体的儿童(2013/14年度:无;2014/15年度:5 000;2015/16年度:8 000)

2.3.5 受益于社区减少暴力和复员援助项目的前武装团体战斗人员、相关成员和社区成员的人数增加(2013/14年度:1 000名前战斗人员和社区成员,2014/15年度:4 000名前战斗人员和社区成员;2015/16年度:8 000名前战斗人员和社区成员)

#### 产出

- 在营地和其他预先指定地点为与武装分子有关联的 5 000 人设立解除武装和复员营地
- 对 5 000 名武装团体人员进行核查、分析和登记,在复员营地和各社区开展宣传、心理社会教育、民事和解与指导活动
- 在各社区监测 6 847 名前战斗人员的社会经济安置工作
- 为国家机构、妇女组织等民间社会组织 and 社区领袖举办关于宣传和技术咨询的 4 次讲习班,以提高对儿童兵关切问题的认识,建设国家对口部门有效执行解除武装、复员和重返社会方案的能力
- 与包括妇女在内的地方社区举办 8 次讲习班,作为各区关于武装团体前战斗人员返回社区的持续宣传运动的部分内容
- 向安全问题混合技术委员会以及后续行动和评价委员会提供咨询和技术支助,内容涉及执行进程期间可能出现的解除武装、复员和重返社会关键问题
- 为 8 000 名前战斗人员、相关成员以及妇女、问题青年和特殊需要群体等社区成员执行减少社区暴力和基于社区的社会经济安置项目,就解除武装、复员和重返社会相关跨界问题与联科行动和联合国利比亚特派团开展特派团间协调
- 解除武装、复员和遣返大约 700 名外国前战斗人员及其家属
- 与联合国儿童基金会(儿基会)合作,向国家机构和妇女组织等民间社会组织提供宣传和技术咨询,以支持身份查验、核查、释放、追查家人下落和团聚以及安置与武装部队和武装团体有关联的儿童
- 对 8 个营地和(或)解除武装、复员和重返社会地点进行 16 次访问(每个地点 2 次),以便与儿基会协调,核实和倡导释放与武装团体有关联的儿童,就儿童保护和儿童权利培训武装团体成员
- 播放有关解除武装、复员和重返社会问题的 52 个每周广播节目
- 将性别暴力和性暴力等妇女保护问题纳入解除武装、复员和重返社会政策和方案的主流,包括营地的性别隔离,预防活动,让武装团体承诺在解除武装、复员和重返社会期间结束暴力,支持在重返社会方案与赔偿受害者之间建立积极联系

- 组织对 8 个营区地点的 8 次访问，以提高武装团体成员对解除武装、复员和重返社会进程中与冲突有关的性暴力的认识

预期成绩	绩效指标
2.4 改善安全机构治理	<p>2.4.1 国家安全部门改革委员会及其机构(协调小组和部长级委员会)已设立，并配备了人员和装备(2014/15 年度：1 个机构；2015/16 年度：5 个机构)</p> <p>2.4.2 增加官员的能力建设培训次数，内容涉及在安全部门改革框架通过后开展安全部门改革(2014/15 年度：培训 50 名官员；2015/16 年度：培训 200 名官员)</p> <p>2.4.3 议会国防和安全委员会开展的评估数目增加(2014/15 年度：1；2015/16 年度：4)</p> <p>2.4.4 马里国防和安全部队提供对性暴力问题有敏感认识的服务，并为此设立性暴力小组、主管干事以及性暴力和基于性别暴力协调中心，开展防止性暴力的活动，利用适当标准作业程序和移交途径接收、调查和应对性暴力案件</p> <p>2.4.5 根据安全理事会第 2106(2013)号决议，在安全部门改革期间将有关冲突中性暴力的认识纳入主流(2014/15 年度：1；2015/16 年度：3)</p>

#### 产出

- 实施 4 个速效项目，支持建立(培训和装备)国家安全部门改革委员会技术协调小组、国防部和国内安全与公民保护部各委员会以及武装部队和宪兵的监督机构
- 举办 2 次能力建设讲习班(在巴马科和加奥)，内容涉及安全机构关于恐怖主义和跨国有组织犯罪的政策和理论
- 在巴马科和加奥为国防部、国内安全与公民保护部以及安全机构官员举办 12 次培训课程，内容涉及安全部门改革战略规划、变革管理、监测和评价以及边境管理
- 作为安全部门改革能力建设的一部分，2 名工作人员在巴马科国家安全部门改革委员会技术协调小组同地办公一年
- 为议员和其他立法机构举办 6 次研讨会，讨论安全部门的公共支出、法律的起草和监督机制的拟订
- 在巴马科、加奥、廷巴克图和基达尔与妇女组织等民间社会组织举办 4 次协商讲习班，内容涉及国家安全部门改革战略、冲突中性暴力和安全部门改革对性别平等问题的敏感度
- 举行 10 次会议，提供技术和咨询援助，以预防马里国防和安全部队实施冲突中性暴力并确保对此类事件追究责任

- 在加奥、莫普提、廷巴克图和基达尔对至少包括 30% 的妇女在内的当地居民开展有关其对安全机构信任的 4 次民意调查
- 在巴马科和加奥与马里当局、联合国系统各机构和国际伙伴举行 16 次协调会议
- 通过每月与国内安全和公民保护部举行的会议提供技术咨询，内容涉及：制定安全部门改革战略计划和培训方案，提高警察和其他执法机构维护法治的能力
- 就拟订对性别问题有敏感认识的安全部门改革战略计划和培训方案提供技术和咨询援助，其中包括结束性暴力实施者有罪不罚现象的特殊措施，特别是宣传关于性暴力以及承认性暴力幸存者受害者身份的国家立法
- 就性暴力和基于性别的暴力和冲突中性暴力为马里国防和安全部队举办 2 次对培训员的能力建设培训班
- 为在马里国防和安全部队建立性别平等支助提供技术和咨询援助，以协助性暴力等基于性别暴力的受害者
- 就马里国防和安全部队中女性的征聘、部署和职业晋升战略为妇女事务部提供技术援助

预期成绩	绩效指标
2.5 在马里北部逐步恢复国家权威	<p>2.5.1 在加奥区、廷巴克图区和基达尔区以及受 2012 年危机影响的莫普提区 3 个省，已投入运作(房地开放、工作人员在岗、案件正在处理)的法庭数目增加(2013/14 年度：4；2014/15 年度：8；2015/16 年度：12)</p> <p>2.5.2 在加奥区、廷巴克图区和基达尔区以及受 2012 年危机影响的莫普提区 3 个省，已投入运作(房地开放、工作人员在岗、囚犯在押)的监狱数目增加(2013/14 年度：3；2014/15 年度：6；2015/16 年度：12)</p> <p>2.5.3 执行 2014-2019 年国家司法战略</p> <p>2.5.4 北部受冲突影响地区的 15 名省长和 75 名县长全部返回各自所属的省和县</p> <p>2.5.5 北部受冲突影响地区的执法官员人数增加 (2013/14 年度：1 931；2014/15 年度：2 300；2015/16 年度：2 500)</p>

#### 产出

- 联合国警察在加奥区、廷巴克图区和基达尔区和莫普提区及巴马科(包括 2 个培训学院)与马里警察同地办公，以便向马里警察提供日常咨询和能力建设
- 对 5 000 名马里安全部队人员进行训练，内容涉及警务技术、人群控制、调查和人权，包括性别平等问题、儿童保护、与冲突有关的性暴力以及在 2013-2014 年需求评估中确定的其他主题

- 联合国-马里警察联合巡逻 280 000 人——小时(每个建制警察部队巡逻 2 次×8 个建制警察部队×10 名建制警察×7 小时×250 天)
- 建制警察部队为马里警察提供 6 000 人——小时的人群控制行动支助, 包括开展联合培训演习
- 联合国建制警察部队在不稳定地区巡逻 52 500 人——小时(每次 6 小时×每次 5 名建制警察×7 个建制警察部队×250 天), 以支持马里警察和执法机构
- 联合国建制警察部队开展 2 400 个小时的长距离巡逻(每次巡逻 12 个小时×每年 200 次巡逻)
- 为国防部和国内安全部 12 名马里国防和安全部队人员提供 14 周训练和定期辅导, 以建立简易爆炸装置处理能力
- 提供技术指导, 支持在巴马科军事工程部内设立一个国家爆炸物处理协调中心
- 向司法部提供支助, 以便在武装团体占领地区的 12 个法庭和 12 所监狱全面投入运作, 在加奥、基达尔、莫普提、廷巴克图和巴马科修复和(或)建造 5 个法院和 5 所监狱设施
- 为法官、检察官和其他司法工作人员举办 30 次咨询会议和 10 次对培训员培训班
- 为司法部提供支持, 以便在安全无保障或难进入地区组织 15 次流动法院审理
- 通过起诉支助小组为 150 名监狱工作人员提供的 10 次对培训员培训, 向军事司法当局在受武装冲突影响地区进行的 10 项重罪刑事调查或起诉提供支助
- 向司法部监狱监察处提供交通服务, 以便该处在加奥、廷巴克图和莫普提进行 24 次监狱视察访问(4 次访问×6 所监狱), 目的包括处理少年和妇女保护等问题
- 为司法部司法监察处在加奥、廷巴克图和莫普提等地的 20 次司法视察提供后勤支持
- 发布一份关于联合国法治指标执行情况的国家报告
- 组织有关国际和国家法律标准及其执行情况的新闻活动, 其中包括 10 次公共活动、10 个培训讲习班和 10 个广播节目
- 就遵守《特定常规武器公约》和西非经共体《关于小武器和轻武器、其弹药及其他相关材料的公约》为防止小武器和轻武器扩散全国委员会提供技术援助, 包括支持条约报告和建立监测机制
- 通过稳定团电台广播每日时事节目, 鼓励国家当局、决策者、民间社会和民众之间开展公开对话
- 为 45 名马里教员举办关于监测侵犯儿童权利行为的 5 次对培训员培训班; 为青年和妇女组织 120 名受益者举办 4 次区域儿童保护培训
- 为法官和司法行为体举办关于儿童保护、少年司法和涉及拘留与冲突有关儿童的规则和条例的 5 次对培训员培训
- 举办 4 次工作会议, 以建设国家官员和地方当局确定影响妇女和青年等当地居民的优先问题的能力
- 执行 1 个修复民间社会房地的速效项目, 5 个翻修办公用国家房地的速效项目, 每个区至少一个
- 在每个区为内政和安全事务部举办 1 次讲习班, 以便国家和地方当局帮助增加担任国家代表职位的平民任职人数配额, 提高国家和地方当局的公共行政和地方治理能力

- 支持和解进程和类似框架，以拟订社区内和社区间对话和建立信任的主要机制，防止暴力升级并促进恢复国家权力
- 维持一个热线，以应对性暴力和基于性别的暴力，拟订适当应对冲突中性暴力和其他性暴力的标准作业程序
- 提高妇女组织等民间社会组织有关性暴力和基于性别的暴力及冲突中性暴力的认识，为其提供此方面的能力建设培训
- 为建立防止和保护免遭性暴力的机制进行宣传
- 为修订《刑法》以纳入性暴力内容进行宣传
- 通过消除暴力侵害妇女行为 16 日运动，为提高有关性暴力和基于性别的暴力以及冲突中性暴力的认识进行宣传
- 开展 24 次监狱访问(4 次访问×6 所监狱)，以监测妇女和男子在被监禁期间是否免遭性暴力，跟踪性暴力犯罪者的拘留情况

---

#### 外部因素

特派团预计能实现其目标和预期成绩，前提是：(a) 新的稳定团部署计划将稳定团行动扩大至马里北部，因此，马里稳定团将于 2014/15 年度达到全面行动能力；(b) 部队和警察特遣队将配备适当能力和装备；(c) 马里所有各方将为马里稳定团的部署和活动提供充分合作，确保马里稳定团的安全保障和行动自由，确保它在马里全境不受阻碍地随时通行，以便能全面完成任务；(d) 各方将签署一份全面和平协议，其中规定马里安全和国防部队返回北部，并包含关于进驻营地以及解除武装、复员和重返社会进程启动及其形式的具体规定；(e) 各方遵守各自对《全面和平协议》的承诺；(f) 在执行前战斗人员长期重返社会方案方面能找到伙伴和资金；(g) 将有执行伙伴来制订和执行社区减少暴力和安置项目；(h) 安全机构仍然服从文职当局，双方将致力于安全部门改革和尊重法治；(i) 国家和地方利益攸关方将继续致力于和解与建设和平进程；(j) 国际伙伴和捐助者支持安全部门改革活动，包括利用预算外资金来开展此项工作

---

表 3

#### 人力资源：构成部分 2，马里北部的安全稳定和平民保护

类别	共计
<b>一. 军事特遣队</b>	
2014/15 年度核定数	11 200
2015/16 年度拟议数	11 200
<b>净变动</b>	—
<b>二. 联合国警察</b>	
2014/15 年度核定数	320
2015/16 年度拟议数	320
<b>净变动</b>	—

类别									共计	
<b>三. 建制警察部队</b>										
2014/15 年度核定数									1 120	
2015/16 年度拟议数									1 120	
<b>净变动</b>									<b>—</b>	
<b>四. 文职工作人员</b>										
	国际工作人员									
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤	小计	本国工作 人员 <sup>a</sup>	联合国 志愿人员	共计	
<b>部队指挥官办公室</b>										
2014/15 年度核定员额	1	1	—	—	1	3	20	—	23	
2015/16 年度拟议员额	1	1	—	—	1	3	19	—	22	
<b>净变动</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>(1)</b>	<b>—</b>	<b>(1)</b>	
<b>联合国警务专员办公室</b>										
2014/15 年度核定员额										
2015/16 年度拟议员额	—	2	7	1	1	11	14	—	25	
<b>净变动</b>	<b>—</b>	<b>2</b>	<b>7</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>11</b>	<b>14</b>	<b>—</b>	<b>25</b>	
<b>民政司</b>										
2014/15 年度核定员额										
2015/16 年度拟议员额	—	1	6	13	1	21	41	5	67	
<b>净变动</b>	<b>—</b>	<b>1</b>	<b>6</b>	<b>13</b>	<b>1</b>	<b>21</b>	<b>41</b>	<b>5</b>	<b>67</b>	
<b>解除武装、复员和重返社会科</b>										
2014/15 年度核定员额										
2015/16 年度拟议员额	—	—	5	7	2	14	13	5	32	
<b>净变动</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>5</b>	<b>7</b>	<b>2</b>	<b>14</b>	<b>13</b>	<b>6</b>	<b>33</b>	
<b>安全部门</b>										
2014/15 年度核定员额										
2015/16 年度拟议员额	—	1	3	2	—	6	2	—	8	
<b>净变动</b>	<b>—</b>	<b>1</b>	<b>3</b>	<b>2</b>	<b>—</b>	<b>6</b>	<b>2</b>	<b>—</b>	<b>8</b>	
<b>文职人员小计</b>										
2014/15 年度核定员额	1	5	21	23	5	55	90	10	155	
2015/16 年度拟议员额	1	5	21	23	5	55	89	11	155	
<b>净变动</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>(1)</b>	<b>1</b>	<b>—</b>	

四.文职工作人员	国际工作人员						本国工作 人员 <sup>a</sup>	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤	小计			
<b>共计(一至四)</b>									
2014/15 年度核定数									12 795
2015/16 年度拟议数									12 795
<b>净变动</b>									—

<sup>a</sup> 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

国际工作人员：无变动

本国工作人员：减少 1 个本国一般事务员额(调动)

联合国志愿人员：增加 1 个职位

#### 部队指挥官办公室

本国工作人员：减少 1 个员额(将 1 个本国一般事务员额调至航空安全股)

71. 根据对特派团人员配置以及部队指挥官办公室目前和今后工作量的评估，拟将 1 个本国一般事务员额调至航空安全科。

#### 民政司

国际工作人员：无净变动(1 个 P-4 员额改叙为 P-5 职等)

72. 鉴于马里北部，特别是基达尔的安全局势恶化，决定在特派团支助、安保和政治层面加强特派团在基达尔的存在，并设立包括配置齐全的军事指挥结构在内的北区。因此，基达尔区域办事处将同廷巴克图和加奥区域办事处一样，成为区总部。还将增加北区的军警人员和文职人员部署。在这方面，拟将一个高级民政干事的民政干事员额从 P-4 改叙为 P-5 职等。任职者将担任办事处主任资深助理，以便使办事处主任能监督日益增加的文职人员的工作。

#### 解除武装、复员和重返社会科

联合国志愿人员：增加 1 个职位

73. 解除武装、复员和重返社会科目前的核定文职人员编制为 32 个员额和职位(1 个 P-5、4 个 P-4、6 个 P-3、1 个 P-2、2 个外勤人员、5 个本国专业干事、8 个本国一般事务和 5 个联合国志愿人员)，负责协助马里当局，协调拟订和执行解除武装、复员和重返社会方案(包括武装团体进驻营地)方面的国际努力。战斗人员登记是复员阶段的关键步骤，因此拟扩大该科，由 1 名信息技术技术员(联合国志愿人员)专门负责所需登记软件、数据库和登记设备的开发和管理。这名任



职者还将协助应用程序的安装和配置，满足在营地地点收集用于识别与登记战斗人员和武器的数据的后勤需要，开发网络应用程序和其他这类产品，以满足不同需要，同时维护生产、测试和开发环境中的应用程序，利用报告编写工具。

### 构成部分 3：促进和保护人权及司法

74. 如下文框架所述，特派团将通过监测、报告和宣传等措施优先考虑促进和保护特别是妇女和儿童等弱势群体的人权。在这方面，马里稳定团将继续监测冲突中性暴力事件，以及侵犯妇女、儿童、境内流离失所者和其他弱势群体权利的行为。稳定团将继续调查预警事件，在司法中监测弱势群体人权，消除有罪不罚现象，支持联合国人权理事会特别程序的工作。稳定团将继续建设和加强司法部门、执法部门和安保部队等政府机构以及关键国内伙伴在儿童权力、儿童保护和打击性暴力侵害妇女和女童行为方面工作的能力。稳定团将继续协助加强国家人权机构，并为此重点支持国家人权委员会，促进加强公众等所有各级对人权的认识。稳定团还将支持马里与人权机制互动，尤其是与人权理事会和条约机构互动。稳定团将与相关联合国伙伴、民间社会代表及地方当局协作，促进拟定在武装冲突中消除性暴力和保护儿童的战略并使之主流化。同样，稳定团将帮助执行安全理事会关于武装冲突中儿童问题的决议，并与武装部队和武装团体保持对话，以促使其承诺实施关于停止招募和使用儿童兵及停止其他严重侵害儿童行为的行动计划。

75. 稳定团将监测、调查并定期报告马里境内的人权状况，包括侵犯人权和违反国际人道主义法行为的情况。稳定团还将确保人权原则是政治对话的核心，并特别重视支持国内和国际的过渡时期司法机制，确保侵犯人权行为受害者的权利。

预期成绩	绩效指标
3.1 国家促进和保护人权的能力得到加强	3.1.1 国际协调委员会对国家人权委员会的认证级别从 B 级升至 A 级(2014/15 年度: B 级; 2015/16 年度: A 级)
	3.1.2 颁布或与人权标准保持一致的国家法律和政策数目增加(2014/15 年度: 2; 2015/16 年度: 4)
	3.1.3 有待向条约机构提交的报告数目增加(2014/15 年度: 1; 2015/16 年度: 2)
	3.1.4 国家当局通过关于人权的一份计划/路线图(2014/15 年度: 无; 2015/16: 1)

#### 产出

- 通过部署 1 名机构改革咨询人和开展全国人权委员会委员及工作人员能力建设，向该委员会提供咨询和技术援助

- 评估司法和安全部门机构遵守国际人权标准和法治的情况，以便获取关于安全部门和司法系统改革成效的信息
- 通过协助制定战略、法律和政策，向国家当局提供人权方面的技术支持，以加强法治和安全部门
- 就制定关于执行普遍定期审议和条约机构所提主要建议的国家路线图向部际委员会提供咨询和支持
- 支持马里与人权理事会及其程序、特别是与其独立专家就马里人权状况进行接触
- 发布 2 份关于马里人权状况的公开报告
- 宣传和支助民间社会组织监测、报告和倡导人权领域的工作
- 公共宣传运动(见上文预期成绩 1.1)

预期成绩	绩效指标
3.2 在冲突、暴力和不安全环境下通过和使用加强人权保护的机制和举措	3.2.1 向政府提出并得到积极处理的违反人权和国际人道主义法案件数量增多(2014/15 年度：15；2015/16 年度：30)
	3.2.2 为改善遵守人权法和国际人道主义法的情况，向武装团体提出的侵犯人权案件数量增多(2014/15 年度：15；2015/16 年度：30)
	3.2.3 经稳定团人权尽职政策工作队筛查的向非联合国安全部门行为体提供支助的请求的百分比提高(2014/15 年度：0%；2015/16 年度：100%)

#### 产出

- 建立侵犯人权数据库以协助监测和报告
- 4 个外地办事处(廷巴克图、加奥、基达尔和莫普提)在区总部外每周开展监测和调查任务，并定期对法治机构进行监测访问
- 在马里境内并赴邻国开展 12 次特别调查任务，记录严重侵犯人权和严重违反国际人道主义法行为并核实相关报告
- 建立一个受理侵犯人权指控信息的职能呼叫中心，将其作为改进与面临风险的个人和社区之间的联系机制
- 通过采纳和执行标准作业程序以及使马里当局、联合国国家工作队、马里稳定团、外交团体、非政府组织和民间社会熟悉人权尽职政策，建立上述政策的监测、报告和沟通机制
- 马里稳定团军事和警务人员以及马里国防和安全部队及国家法治机构接受关于人权和国际人道主义法的培训

预期成绩	绩效指标
3.3 包括过渡时期司法机制在内的司法系统按照人权标准运行	3.3.1 真相、正义与和解委员会遵守国际标准(2014/15 年度：无国家机构；2015/16 年度：1 个国家机构)

- 3.3.2 执行与人权有关的和平协议条款(2014/15 年度：没有和平协议；2015/16 年度：1 项和平协议)
- 3.3.3 得到真相、正义与和解委员会调查的投诉百分比提高(2014/15 年度：0%；2015/16 年度：50%)
- 3.3.4 通过刑罚制度判刑的违反人权和国际人道主义法的案件数量增加(2014/15 年度：无；2015/16 年度：10)
- 3.3.5 得到执行的国际调查委员会建议增加(2014/15 年度：0%得到执行；2015/2016 年度：30%得到执行)

---

产出

- 评估作为明确和平协定组成部分的人权承诺的执行情况
- 向真相、正义与和解委员会、全国和解部以及司法部提供咨询和指导，协助制定、执行和评价过渡时期司法战略
- 为通过和执行全国过渡时期司法协商计划提供技术援助
- 为真相、正义与和解委员会的开办阶段提供技术支持
- 向真相、正义与和解委员会提供关于调查严重侵犯人权行为的技术咨询和支持
- 向受害者和民间社会联盟提供关于过渡时期司法和受害者获得补救和赔偿权利的宣传和能力建设
- 向马里当局提供咨询和技术援助，以记录和收集可用于今后司法和非司法问责程序的证据
- 向马里司法当局提供关于人权和刑法的支助和能力建设，以按照国际标准起诉侵犯人权案件
- 每月与马里北部的司法机构接触，找出障碍并按照国际标准确定对法治案件的支持方式

---

预期成绩	绩效指标
3.4 在杜绝冲突各方使用和招募儿童兵以及其他严重侵害儿童行为方面取得进展	3.4.1 冲突各方签署停止招募和使用儿童兵和其他严重侵害儿童行为的行动计划(2013/14 年度：无；2014/15 年度：无；2015/16 年度：2)

---

产出

- 通过与秘书长关于儿童与武装冲突问题的报告(见 A/68/838-S/2014/339，附件一)所列各方举行 6 次会议，制定和启动一项释放儿童兵计划
- 通过与冲突各方领导人(包括秘书长关于儿童与武装冲突问题的报告中所列各方)举行 10 次会议以建立对话，从而获得关于执行安全理事会第 1539(2004)、1612(2005)、1882(2009)、1998(2011)、

2100(2013)和第 2164(2014)号决议，实施停止招募和使用儿童兵及其他侵犯儿童权利行为的行动计划的承诺；并为起草和实施行动计划提供咨询和支助

- 对马里国防和安全部队新兵进行筛查和年龄核查
- 举办 5 次培训师培训班(3 次关于儿童保护，2 次关于儿童权利监测和报告机制)，帮助马里国防和安全机构(军队、警察和宪兵)、政府当局和国家伙伴(包括民间社会组织)建设促进儿童权利和保护受冲突影响儿童的能力
- 向儿童与武装冲突问题秘书长特别代表提交 8 份报告，包括 4 份能力建设培训报告，并向安全理事会儿童与武装冲突问题工作组提交 4 份关于侵害儿童行为的报告
- 每天监测和报告侵害儿童行为；执行 4 次外地任务(基达尔、加奥、廷巴克图和莫普提)，以监测严重侵犯儿童权利行为并继续与武装团体、自卫团体和民兵领导人进行对话

预期成绩	绩效指标
3.5 冲突各方在承诺预防、保护和应对冲突中性暴力方面取得进展	3.5.1 致力于处理性暴力的国家机构数目增加 (2013/14 年度: 无; 2014/15 年度: 1; 2015/16 年度: 2)
	3.5.2 致力于处理性暴力的非国家行为体增加 (2013/14 年度: 无; 2014/2015 年度: 1; 2015/2016 年度: 2)

#### 产出

- 与宪兵、警察和军队等国家机构就冲突中性暴力问题举行 5 次协商
- 通过 5 次会议，在和解进程中就与冲突有关的暴力，包括受害者赔偿问题主流化提供技术援助
- 与非国家行为体举行 5 次会议以争取它们作出承诺
- 协助国家当局调动资源，包括组建调查专家小组

#### 外部因素

预计稳定团能实现目标和预期成绩，前提是：

- (a) 各方之间的和平对话将实现政治进程并签署和平结束敌对行动的最终和平协议，从而支持部门改革和机构发展；(b) 安全局势不会进一步恶化，以致妨碍冲突地区通行；(c) 冲突各方、阿扎瓦德人民联盟和“纲领会”武装团体成员继续参与对话；(d) 马里各方充分配合马里稳定团的活动

表 4  
人力资源：构成部分 3，促进和保护人权和司法

	国际工作人员					小计	本国工作 人员 <sup>a</sup>	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 事务人员				
<b>平民保护股</b>									
2014/15年度核定员额	—	—	1	1	—	2	—	2	4
2015/16年度拟议员额	—	—	2	2	—	4	—	2	6
<b>净变动</b>	—	—	1	1	—	2	—	—	2
<b>儿童保护股</b>									
2014/15年度核定员额	—	—	1	1	—	2	2	1	5
2015/16年度拟议员额	—	—	1	2	—	3	3	1	7
<b>净变动</b>	—	—	—	1	—	1	1	—	2
<b>性别平等事务咨询股</b>									
2014/15年度核定员额	—	—	1	1	—	2	3	2	7
2015/16年度拟议员额	—	—	1	1	—	2	3	2	7
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>人权司</b>									
2014/15年度核定员额	—	1	8	16	1	26	25	17	68
2015/16年度拟议员额	—	1	8	16	1	26	30	17	73
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	5	—	5
<b>妇女保护顾问办公室</b>									
2014/15年度核定员额	—	—	1	1	—	2	2	1	5
2015/16年度拟议员额	—	—	1	1	—	2	2	1	5
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>共计</b>									
2014/15年度核定数	—	1	12	20	1	34	32	23	89
2015/16年度拟议数	—	1	13	22	1	37	38	23	98
<b>净变动</b>	—	—	1	2	—	3	6	—	9

<sup>a</sup> 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

国际工作人员：增加 3 个员额(设立 1 个 P-4 和 2 个 P-3 员额)

本国工作人员：增加 6 个员额 (设立 6 个本国一般事务员额)

### 平民保护股

国际工作人员：增加 2 个员额(设立 1 个 P-4 和 1 个 P-3 员额)

76. 马里北部的动荡局势在很大程度上是由于 2014 年 5 月马里武装部队与武装团体之间在基达尔发生事件以及武装团体随后占领马里北部的关键地区，对该区域平民保护构成严重挑战。此外，对国际社会的非对称攻击加剧以及关于身份不明的武装团体威胁目标平民和社区的报告，继续使平民产生深深的恐惧，并导致民众流离失所。另外，从武装团体控制的北部地区撤回公务员进一步加剧了民众本已匮乏的基本服务供应，如水、电、医疗、司法和教育。鉴于上述情况，拟加强平民保护股，在其当前 4 个员额和职位(1 个 P-5、1 个 P-3 和 2 个联合国志愿人员)的核定人员编制基础上增设 2 个拟部署到北部地区的平民保护干事(1 个 P-4 和 1 个 P-3)。加强后的平民保护股将发挥领导作用，确保支持秘书长特别代表努力采取连贯和协调方式执行保护平民战略，并加强该股针对马里北部各区进行风险评估、预警、数据收集和分析的能力，以便确保平民保护工作取得进展。

### 儿童保护股

国际工作人员：增加 1 个员额(设立 1 个 P-3 员额)

本国工作人员：增加 1 个员额(设立 1 个本国一般事务员额)

77. 目前设在巴马科的儿童保护股当前核定人员编制为 5 个员额和职位(1 个 P-5、1 个 P-3、2 个本国专业干事和 1 个联合国志愿人员)，负责监测和报告严重侵害和虐待儿童的行为，将儿童保护问题纳入稳定团内外工作的主流，支持儿童解除武装、复员和重返社会以及安全部门改革。该股还为马里稳定团所有类别人员举办关于儿童保护问题的强制性培训，并对马里国防和安全部队以及武装团体进行筛查和年龄核查，以建立防止招募未成年人的年龄核查措施。儿童保护股与儿基会国家工作组共同领导对严重侵害儿童行为的监测和报告。该股目前没有外地存在，因此只能极无规律地开展核心任务活动，例如与冲突各方就释放儿童兵进行对话、制止所有严重侵害儿童的行为以及签署有时限的行动计划。在这方面，拟在儿童保护股增设 1 名 P-3 职等儿童保护干事和 1 名行政助理(本国一般事务员额)，以增强该股在各大区的活动。这将有利于稳定团继续推动制定加强保护马里武装冲突中儿童的战略，包括起草儿童保护战略，并按照安全理事会第 1612(2005)号决议加强与武装部队和武装团体、包括秘书长所列武装部队和武装团体的专题对话，促其承诺签署关于停止招募和使用儿童兵及其他严重侵害儿童行为的行动计划。

## 人权司

本国工作人员：增加 5 个员额 (设立 5 个本国一般事务员额)

78. 人权司当前核定人员编制为 68 个员额和职位(1 个 D-1、1 个 P-5、7 个 P-4、16 个 P-3、1 个外勤事务人员、18 个本国干事、7 个本国一般事务人员和 17 个联合国志愿人员)，负责监测、调查和报告违反人权和国际法行为，并协助马里当局努力促进和保护人权。该司还将人权问题纳入稳定团各级工作和联合国在马里活动的主流，并就与和平进程有关的广泛问题向秘书长特别代表提供咨询。为有效履行其任务的核心内容，该司与民众、特别是受害者和证人进行接触至关重要，因此当地语文是该司工作的关键。国际人权干事需要语文助理协助进行繁重的证词收集和资料分析。在这方面，为加强该司在各大区的工作，拟在 人权司增设 5 名语文助理(本国一般事务员额)。

### 构成部分 4：马里北部的早期恢复

79. 如下文框架所述，稳定团将继续促进在马里的联合国系统所有机构及国际伙伴的协调努力以及对稳定和巩固和平综合工作的协同支持。

80. 执行一项全面和平协议应包括扩大稳定和恢复议程，重点特别是恢复马里北部的国家权力和基本服务、加强机构能力(向当地社区提供健康、教育和水管理机制方面的培训，包括改进当地征税方法)、包容性治理、加快社会经济振兴以及发展社区复原和社会凝聚能力，所有这些都助于巩固长期发展所需条件。

81. 通过在现有捐助方协调结构内的战略参与以及支持秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)履行协调职责，稳定与早期恢复办公室将继续发挥领导作用，推动国家和地方当局、国际捐助方、区域利益攸关方和广大联合国系统行为体工作的战略优先排序及协调，以便有效地调整和开展稳定和巩固和平活动。

82. 稳定与早期恢复办公室将进一步确保有效管理扩大的稳定和建设和平系列举措，包括在稳定团速效项目、支持马里和平与安全信托基金以及建设和平基金框架内开展上述工作。

83. 权力下放仍然是和平谈判议程的重点，并可能是最终和平协定的核心。为了在北部消除贫穷差距和缓解紧张局势，区域和地方当局将需要发挥更大的作用，如能有效发挥这种作用，则可实现积极转变、建立信任并加强社会凝聚力。2015/16 年度，地方和大区当局的能力建设将是在大区 and 地方两级提供公共服务的关键需要。

预期成绩	绩效指标
4.1 北部稳定和公平的社会经济发展取得进展	4.1.1 恢复并可靠地向当地民众提供的基本社会服务百分比提高(中小学教育、保健、水、电和农业支助)(2014/15 年度: 90%; 2015/16 年度: 92%)

- 4.1.2 用于当地执行伙伴监测和评价恢复与稳定方案的强化共同框架的成效(2014/15 年度: 设计和测试 1 个框架; 2015/16 年度: 审查、修订和精简 1 个框架)
- 4.1.3 制定加奥、廷巴克图、莫普提和基达尔的综合大区稳定计划, 包括成果和资源框架(2014/15 年度: 0; 2014/15 年度: 4)
- 4.1.4 通过“三驾马车”的斡旋和战略咨询, 捐助方对和平与安全议程的支助增加 50%(2014/15 年度: 0%; 2015/16 年度: 50%)
- 4.1.5 4 个大区委员会, 15 个省委员会和 75 个县能够履行职能(2014/2015 年度: 1 个大区委员会; 2015/16 年度: 4 个大区委员会、16 个省和 134 个县)

---

产出

- 地方伙伴执行稳定团供资的 60 个速效项目, 为马里北部的妇女等冲突受害者和最弱势群体提供生计、创收和职业培训
- 每周与地方当局举行会议, 推动在 4 个受冲突影响北部大区中确定需求并在每个大区协调 1 项社会保护举措, 以支持社区一级的复原和发展
- 通过与捐助方就援助实效和加强马里建设和平议程举行 4 次协调会议, 提供斡旋和战略咨询
- 通过与国家当局至少每两个月就执行其《2013-2018 年政府行动计划》所载环境目标举行一次会议, 结合马里稳定团的行动来提供技术咨询
- 定期在国家和地方两级与政府磋商, 以便共同确定 4 个北部大区中每个大区的恢复和发展需求
- 向马里政府提供技术咨询和支持, 以期加强地方能力, 从而有效地为 4 个北部大区提供行政社会服务权力下放
- 在恢复国家权力、对话、和解与解决冲突、获得基本服务以及安置难民和境内流离失所者(包括面临冲突风险的妇女和青年)等领域制定和实施一套建设和平干预措施
- 通过支助马里和平与安全信托基金和建设和平基金调动额外资金, 继续在法治、安全机构和安全部门改革、地雷行动、人权、为马里国防和安全部队提供培训和装备、解除武装、复员和重返社会等关键领域支持马里各机构, 并支持更多创新的联合建设和平举措和项目
- 执行 4 项已经制定并定期更新的区域稳定计划, 同时考虑到性别平等问题
- 与马里稳定团各构成部分和联合国国家工作队共同制定 3 项实现稳定和恢复的联合促进方案
- 与在尼日尔的联合国系统协商制定 3 项跨界举措
- 提供监测和评价框架和工具, 支持北部的总体稳定和恢复, 包括所有实务支柱的能力建设
- 每周举行会议, 并与政府协商, 就恢复与巩固和平问题向捐助方、联合国系统各机构、基金和方案以及非政府组织提供指导和咨询, 以便将联合协调援助投入优先领域



- 与开发署协作提供直接的专门知识，支持权力下放进程
- 在马里北部受影响区域内被污染地区执行 100 项爆炸物处理举措，与地雷行动伙伴一起向受影响社区 10 000 人(包括妇女)提供爆炸物威胁风险教育
- 在安全和有保障的条件下量化马里东北部的雷患程度，以支持国家当局
- 与权力下放和城市部举行能力建设会议和工作组会议，以制定其向 4 个北部大区实施行政社会服务权力下放的计划并筹备扩大区和地方两级的治理职责
- 组织政府机构、联合国其他业务机构和捐助方参加的联合任务，以便在地方和国家当局、民众及重要伙伴的支持下落实建成权力下放机构
- 通过提高公共官员的采购、合同管理和公私伙伴关系能力以采用综合发展方法，支持国家和地方机构制定稳固和持久的北部各区发展计划

#### 外部因素

预计稳定团将实现其目标和预期成绩，前提是：(a) 获得救济和恢复活动所需资源；(b) 安全环境有所改善，以便人道主义和发展伙伴接触弱势民众；(c) 达成政治解决方案，从而促进建立信任并打造有利于过渡干预措施的环境

表 5  
人力资源：构成部分 4，马里北部的早期恢复

类别									共计
一. 政府提供的人员									
2014/15年度核定数									10
2015/16年度拟议数									10
<b>净变动</b>									—
国际工作人员									
五. 文职人员	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 事务人员	小计	本国工作 人员 <sup>a</sup>	联合国 志愿人员	共计
稳定与早期恢复办公室									
2014/15年度核定员额	—	1	10	1	2	14	15	3	32
2015/16年度拟议员额	—	1	11	1	2	15	18	7	40
<b>净变动</b>	—	—	1	—	—	1	3	4	8
司法和惩戒科									
2014/15年度核定员额	—	1	8	7	1	17	12	8	37
2015/16年度拟议员额	—	1	8	7	1	17	12	8	37
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—

五. 文职人员	国际工作人员					小计	本国工作 人员 <sup>a</sup>	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 事务人员				
文职人员小计									
2014/15年度核定员额	—	2	18	8	3	31	27	11	69
2015/16年度拟议员额	—	2	19	8	3	32	30	15	77
<b>净变动</b>	—	—	1	—	—	1	3	4	8
共计(一至二)									
2014/15年度核定数	—	2	18	8	3	31	27	11	79
2015/16年度拟议数	—	2	19	8	3	32	30	15	87
<b>净变动</b>	—	—	1	—	—	1	3	4	8

<sup>a</sup> 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

### 稳定与早期恢复办公室

国际工作人员：增加 1 个员额(从选举事务科改派 1 个 P-4 员额)

本国工作人员：增加 3 个员额(设立 3 个本国专业干事员额)

联合国志愿人员：增加 4 个职位(设立 4 个联合国志愿人员职位)

84. 稳定与早期恢复办公室当前核定人员编制为 32 个员额和职位(1 个 D-1、2 个 P-5、8 个 P-4、1 个 P-3、2 个外勤事务、7 个本国专业干事、8 个本国一般事务和 3 个联合国志愿人员)。该办公室通过在战略一级参与现有捐助者协调结构和支持秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)履行协调责任而发挥领导作用,推动国家和地方当局、国际捐助者、区域利益攸关方和广大联合国系统行为体确定其工作的战略优先次序并协调一致采取行动,以便有效开展目标明确的稳定和巩固和平活动。该办公室还确保有效管理日益增多的稳定与建设和平举措,包括速效项目、信托基金和建设和平基金。伴随最终全面和平协议的签署,预计该办公室在支持稳定和巩固和平方面将承担更多责任,进而扩大稳定和恢复议程,重点特别是恢复国家权力和基本服务、加强体制能力和包容性治理、加快社会经济恢复及建设社区复原力和凝聚力,这将有助于巩固长期发展所必需的条件。因此,拟议为稳定与早期恢复办公室增设 7 个稳定与恢复干事(3 个本国专业干事和 4 个联合国志愿人员)。还拟议从选举事务科改派 1 个 P-4 员额,担任速效项目经理。这有助于加强稳定团各大区办事处支助执行稳定与恢复议程的能力,并将加强综合干预措施和对策、社会经济稳定、社会凝聚力及马里北部的和平与安全。这还将确保在项目管理、能力建设和社区动员等领域有效扩大建设和平活动,并为权力下放进程提供预期支助。

## 构成部分 5：支助

85. 如下文各框架所述，将向 12 640 名军事和警务人员及 1 727 名文职人员提供有效和高效的后勤、管理、行政和技术服务，以支助稳定团执行任务。这项工作包括人事管理、建设并维护办公和住宿设施、通信和信息技术、空中和水陆运输业务、医疗服务、财产管理、营地服务、补给和再补给作业、安保服务以及经管稳定团的信托基金。

86. 马里稳定团支助概念将以全球外勤支助战略的原则为基础，特别是以下原则：轻部署足迹；多功能；稳定团军警人员具备相对优势，特别在提供安保、通信技术 and 工程支助方面；利用邻近特派团的现有能力。在阿比让的联科行动将履行与人力资源和财务有关的共享职能和流程，为交付服务提供支助。

87. 稳定团将尽可能以可持续建设国家能力的方式管理其资源和行动，包括向本国工作人员提供新的强化培训和增强权能方案，使国际员额能够从下一个预算周期开始改划为本国员额。稳定团还将争取在当地采购，在可行的情况下促进地方私营部门的发展和刺激就业。

预期成绩	绩效指标
5.1 为稳定团提供有效和高效的后勤、管理、行政和安全支助	5.1.1 建立 1 个综合稳定团总部及办公和住宿设施(2013/14 年度：20%完成；2014/2015 年度：80%完成；2015/2016 年度：100%完成)
	5.1.2 建造 8 个与部队部署结构相关的地点(2014/15 年度：38%完成；2015/2016 年度：100%完成)
	5.1.3 征聘和部署 80%的文职人员(2014/15 年度：80%在职；2015/2016 年度：80%在职)

## 产出

### 改进服务

- 在所有地点实施维持和平行动部/外勤支助部的联合国外地特派团环境政策和准则
- 通过订立燃料统包合同改进燃料管理，把燃料供应链业务外包给承包商，以减少滥用现象，降低财务和经营风险，增加业绩奖励措施，并可能降低生命周期内的服务费用
- 通过订立业绩基准统包合同和实施联合国标准及口粮表，改进口粮管理，将采购、储存和交付、仓库管理和整个供应链的业务监测外包给承包商，降低稳定团面临的财务风险，因此可能降低生命周期内的服务费用
- 实施电子燃料管理系统，收集有关燃料消耗模式和燃料储存的实时数据，以便更有效地进行储备规划和燃料消耗分析
- 实施新的电子口粮管理系统，目的是有效监测特遣队和建制警察部队口粮的订购(根据菜单计划和食谱卡)、接收、储存、发放和消费情况，以便有效进行业绩管理，处理付款，分析有关粮食订购模式、储备库存和承包商业绩评价的数据

- 实施联合国航空安全、保障和职业安全方案和程序，以降低风险，优化航空资产的利用率

#### 军事、警察和文职人员

- 11 200 名军事特遣队人员、320 名联合国警察和 1 120 名建制警察人员的进驻、轮调和返国
- 查验、监测和检查特遣队所属装备以及军事和警察人员的自我维持情况
- 为 50 个地点的军事特遣队和建制警察人员储存和供应 13 512 吨口粮、1 124 吨作战口粮和水
- 对 1 727 名文职人员进行行政管理，其中包括 741 名国际工作人员、802 名本国工作人员、174 名联合国志愿人员以及 10 名政府提供的人员
- 实施面向所有军事、警察和文职人员的行为和纪律方案，包括训练、预防、监测和惩戒行动
- 维持 14 天的作战口粮包和瓶装水应急战略储备

#### 设施和基础设施

- 建造、保养和维修 6 个地点(巴马科、加奥、廷巴克图、泰萨利特、莫普提和基达尔)的 6 个文职人员、军事人员和建制警察部队大型营地
- 在巴马科机场修建一个供各特遣队使用的机场军营
- 在马里北部建造营地，包括 9 个小型营地(在贝尔、阿内菲斯、梅纳卡、昂松戈、阿盖洛克、贡达姆、莱雷、戈西和杜恩查)和 4 个大型营地(基达尔、加奥、廷巴克图和泰萨利特)
- 改进新总部和机场后勤基地，建造 18 个混凝土板大型帐篷，并在稳定团总部和后勤基地建造一个娱乐设施
- 在每个营地及稳定团总部和后勤基地建造福利中心和硬墙浴室设施
- 在 6 个地点(巴马科、加奥、廷巴克图、泰萨利特、莫普提和基达尔)的文职人员、军事人员和建制警察大型营地，执行喷洒杀虫剂、餐饮、洗衣、清洁、场地维修和园艺服务
- 建造 5 个小型营地，分别为 150 人(阿尔姆斯塔拉特、布朗和古尔马加鲁斯)、600 人(廷埃萨科)和 350 人(Abeibara)营地
- 在加奥、梅纳卡、昂松戈和戈西(由加奥经管)的固体废物处置场建造氧化塘、4 个单元和围栏
- 在 4 个大型营地和大区总部(巴马科、加奥、廷巴克图、泰萨利特、莫普提和基达尔)建造 12 个发电机燃料蓄积池
- 运行和维护 6 个地点(阿尔姆斯塔拉特、阿内菲斯、廷巴克图、基达尔、泰萨利和阿盖洛克)的 25 个井眼供水系统并保养联合国所属装备
- 运行和维护 6 个地点(阿尔姆斯塔拉特、阿内菲斯、廷巴克图、基达尔、泰萨利和阿盖洛克)的 6 个联合国所属水处理和水净化厂
- 运行和维护 6 个地点(阿尔姆斯塔拉特、阿内菲斯、廷巴克图、基达尔、泰萨利和阿盖洛克)的 34 座联合国所属污水处理厂
- 为所有 21 个地点(巴马科、莫普提、廷巴克图、加奥、基达尔、泰萨利特、阿盖洛克、昂松戈、梅纳卡、阿内菲斯、贝尔、贡达姆、莱雷、戈西、杜恩查、阿尔姆斯塔拉特、廷埃萨科、阿贝巴拉、布朗和古尔马加鲁斯)的所有房地提供废物管理服务，包括收集和处置液体废物和固体垃圾

- 修理和维护 6 个地点(巴马科、加奥、廷巴克图、泰萨利特、莫普提和基达尔)的 98 台发电机
- 在 10 个地点(巴马科、加奥、廷巴克图、泰萨利特、莫普提、基达尔、梅纳卡、阿内菲斯、阿盖洛克和贡达姆)安装、维修、运行和保养 1 500 部分体空调
- 修建机场到廷巴克图镇的公路
- 保养在加奥的简易机场并修复铺面跑道, 修缮在廷巴克图的 1 400 平米铺面跑道及泰萨利特和廷巴克图的机场围栏
- 安装和维修 5 个机库(基达尔 2 个、泰萨利特 1 个、加奥 2 个)
- 在 2 个地点(加奥和基达尔)安装机场跑道照明系统
- 储存和供应 1 530 万升发电机用汽油、机油和润滑油
- 为带有安保设备的直升机平台建造混凝土路面(加奥、廷巴克图和泰萨利特), 在 5 个小型营地(阿尔姆斯塔拉特、廷埃萨科、阿贝巴拉、布朗和古尔马加鲁斯)安装直升机垫

#### 陆运

- 通过 6 个地点的 6 个车间和 10 个地点的 10 个流动车间, 运行和保养 948 部联合国所属车辆, 包括 151 辆装甲车
- 3 500 件特遣队所属装备提供运输服务(燃料消耗管理、技术评估、培训和驾驶考试)
- 运营每周 7 天的每日班车服务, 平均每天有 1 800 名联合国人员从其住所前往任务区, 平均每月有 2 000 名联合国人员从机场到马里稳定团房地
- 作为道路安全宣传运动的实务内容, 为稳定团人员提供与具体车辆作业有关的培训, 包括防卫驾驶(每年 100 名工作人员)
- 为建制警察人员和军事运输干事提供与“驾驶技术考官”有关的培训, 以培训考官执行联合国标准
- 开展道路安全宣传活动
- 为陆运供应 460 万升汽油、机油和润滑油
- 执行流动维修队概念, 以确保为马里稳定团部队的新调整提供运输支助服务

#### 调度

- 平均每天为 40 名联合国人员提供从部队总部到巴马科国际机场的往返通勤班车服务
- 有效管理利用稳定团的空运资产在任务区内运送 30 000 名乘客和 300 吨货物, 依据是所有部署人员每年至少轮调一次, 加上内部运送为支助稳定团执行任务而开展活动的联合国工作人员和其他乘客
- 建立实力可观并不断增强的由联合国管理的重型运输股的能力, 以确保及时向各大区地点提供服务 and 支助, 特别是在稳定团责任区的东北部
- 利用大区转运节点、商业及稳定团公路运输资产进行水陆运输, 接收、管理和再配送至多 15 000 吨货物(2 000 个总当量单位)(包括特遣队所属和联合国所属货物)
- 维持高效和具有成本效益的订约承办事务, 处理所有入境货物的结关事宜

- 建立和部署一个强大和有能力的调度人员配置结构，反映稳定团的工作量和地域调整以及整个稳定团军事、警务和文职人员的分布情况

#### 空运

- 在 6 个地点运行和维护 8 架固定翼飞机和 23 架旋转翼飞机，机队共有 31 架飞机，其中包括 27 架军用飞机
- 为空中业务供应 1 750 万升汽油、机油和润滑油
- 在 4 个地点安装机场空中导航系统(基于性能导航、非精密进场、区域导航、全球导航卫星系统)
- 在稳定团运行民事和军事行动无人驾驶航空系统

#### 水运

- 为水运供应 30 万升汽油、机油及润滑油和辛烷，供 11 艘船只使用，其中包括部署在尼日尔河 2 个地点的马里稳定团水上部队的船只，每个地点 3 艘

#### 通信

- 支持和维护包含 1 个地球站枢纽的卫星网络，以提供语音、传真、视频和数据通讯服务
- 支持和维护 20 个甚小口径终端系统、25 个电话交换台和 80 个微波链路
- 支持和维护 150 台高频、40 台甚高频和 2 900 台超高频中继器和发射机
- 支持和维护 8 个无线电节目制作设施中的 8 个调频无线电广播电台
- 支持和维护包括特派团总部和后勤基地及 4 个区域总部在内的 9 个地点的 30 个视频电话会议终端

#### 信息技术

- 支持和维护 27 个地点的 8 台服务器、3 012 台膝上型和台式计算机、721 台打印机和 150 台数字发送装置
- 支持和维护 82 个局域网和广域网，供 27 个地点的 3 000 名用户使用
- 支持和维护无线区域网络
- 支持和维护巴马科至三个大区总部(廷巴克图、莫普提和加奥)的 3 条内部租赁线路
- 支持一个地方因特网服务提供者的链路
- 向 3 个信号公司提供培训支助

#### 医务

- 在 1 个地点(在巴马科的马里稳定团总部)运营并维护 1 个联合国所属一级诊所，在 1 个地点(巴马科)与 1 个私营民用二级医院维持合同安排，供稳定团所有人员、联合国系统其他机构工作人员以及基于人道主义在紧急状况下供当地平民使用
- 运营和维护 3 个联合国所属一级诊所(基达尔、加奥和廷巴克图)
- 维持该国境内所有联合国地点的全稳定团陆地和空中后送安排，后送至该国境外 3 个地点的三级和四级医院

- 运行和维护供稳定团所有人员使用的艾滋病毒自愿保密咨询和检测设施
- 为稳定团全体人员开办艾滋病毒认知方案，包括同伴教育
- 与一个商业空中医疗后送小组维持合同安排，以弥补现有医疗后送方面的差距，并为重症病人和伤员提供稳定病情的紧急服务和空中护理

#### 安保

- 为整个任务区提供每周 7 天、每天 24 小时的安保服务
- 为稳定团高层工作人员和来访高级官员提供 24 小时近身保护
- 进行全稳定团的驻地安保评估，包括对 930 个居所进行住户调查
- 为稳定团所有工作人员共举办 242 次关于安全意识和应急预案的信息通报会
- 为稳定团所有新工作人员进行上岗安保培训和基本消防培训/演习

#### 外部因素

稳定团预计将实现其目标和预期成绩，前提是：(a) 安全条件允许不间断地进行工作人员调动和业务资源部署；(b) 供货商、承包商和供应商按照合同规定提供货物、服务和用品

表 6  
人力资源：构成部分 5，支助

	国际工作人员					小计	本国工作人员 <sup>a</sup>	联合国志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤人员				
<b>特派团支助事务主任办公室</b>									
2014/15 年度核定员额	—	1	4	2	4	11	7	2	20
2015/16 年度拟议员额	—	1	4	2	5	12	10	3	25
<b>净变动</b>	—	—	—	—	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>3</b>	<b>1</b>	<b>5</b>
<b>特派团支助事务副主任办公室</b>									
2014/15 年度核定员额	—	1	14	24	82	121	136	26	283
2015/16 年度拟议员额	—	1	15	24	95	135	137	29	301
<b>净变动</b>	—	—	<b>1</b>	—	<b>13</b>	<b>14</b>	<b>1</b>	<b>3</b>	<b>18</b>
2014/15 年度核定临时职位 <sup>b</sup>	—	—	—	1	1	2	—	—	2
2015/16 年度拟议临时职位 <sup>b</sup>	—	—	—	1	1	2	—	—	2
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—
<b>小计</b>									
2014/15 年度核定数	—	1	14	25	83	123	136	26	285

	国际工作人员						小计	本国 工作人员 <sup>a</sup>	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤人员					
2015/16 年度拟议数	—	1	15	25	96	137	137	29	303	
<b>净变动</b>	—	—	<b>1</b>	—	<b>13</b>	<b>14</b>	<b>1</b>	<b>3</b>	<b>18</b>	
<b>服务交付</b>										
2014/15 年度核定员额	—	1	18	37	146	202	274	39	515	
2015/16 年度拟议员额	—	1	19	39	169	228	271	47	546	
<b>净变动</b>	—	—	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>23</b>	<b>26</b>	<b>(3)</b>	<b>8</b>	<b>31</b>	
<b>特派团支助司小计</b>										
2014/15 年度核定员额	—	3	36	63	232	334	417	67	818	
2015/16 年度拟议员额	—	3	38	65	269	375	418	79	872	
<b>净变动</b>	—	—	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>37</b>	<b>41</b>	<b>1</b>	<b>12</b>	<b>54</b>	
2014/15 年度核定临时职位 <sup>b</sup>	—	—	—	1	1	2	—	—	2	
2015/16 年度拟议临时职位 <sup>b</sup>	—	—	—	1	1	2	—	—	2	
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
<b>特派团支助司共计</b>										
2014/15 年度核定员额	—	3	36	64	233	336	417	67	820	
2015/16 年度拟议员额	—	3	38	66	270	377	418	79	874	
<b>净变动</b>	—	—	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>37</b>	<b>41</b>	<b>1</b>	<b>12</b>	<b>54</b>	
<b>安保和安全科</b>										
2014/15 年度核定员额	—	—	2	9	102	113	132	—	245	
2015/16 年度拟议员额	—	—	2	9	102	113	132	—	245	
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
<b>文职工作人员共计</b>										
2014/15 年度核定员额	—	3	38	73	335	449	549	67	1 065	
2015/16 年度拟议员额	—	3	40	75	372	490	550	79	1 119	
<b>净变动</b>	—	—	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>37</b>	<b>41</b>	<b>1</b>	<b>12</b>	<b>54</b>	

<sup>a</sup> 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

<sup>b</sup> 在一般临时人员项下文职人员费用中供资。



国际工作人员：净增 41 个员额

本国工作人员：净减少 1 个员额

联合国志愿人员：增加 12 个职位

#### 特派团支助事务主任办公室

国际工作人员：增加 1 个员额

本国工作人员：净增 3 个员额

联合国志愿人员：增加 1 个职位

#### 航空安全股

国际工作人员：增加 1 个员额(设立 1 个外勤事务员额)

本国工作人员：增加 3 个员额(设立 2 个本国一般事务员额，从部队指挥官办公室调入 1 个本国一般事务员额)

88. 根据国际民用航空组织(国际民航组织)的标准和建议做法，参与或使用空中运输服务的任何组织必须建立适当的航空安全组织，制定航空安全政策，执行和管理其航空安全方案。一个有效的安全组织必须独立于行政部门，必须能够直接接触行政决策层，以便能就航空业务领域的安全问题提供专家咨询意见。必须采用有组织的办法管理安全，包括建立必要的组织结构、问责制、政策、准则和程序。国际民航组织建议采取更具预防性和可预测性的现代安全管理做法。鉴于稳定团的部队结构战略以及由此产生的在加奥、基达尔、廷巴克图和泰萨利特等地航空基础设施包括人员和资产的大幅增加，拟议加强当前核定人员编制为 4 个员额(1 个 P-4、2 个外勤事务和 1 个本国一般事务)的航空安全股，增设 3 个员额，包括负责廷巴克图北部地区(也覆盖基达尔和泰萨利特)的 1 个航空安全干事(外勤事务)、基达尔 1 个航空安全助理(本国一般事务)和加奥 1 个航空安全助理(本国一般事务)，并通过从部队指挥官办公室调入 1 个本国一般事务员额，设立负责廷巴克图的 1 个航空安全助理员额。在全稳定团范围新增航空安全人员将使航空安全股能够评估和报告风险管理方法，从而提高稳定团事故预防的成效。航空安全股将能够确保把安全管理系统纳入与航空相关的各项工作，包括与这项业务有关的安全、军事、民事和所有其他构成部分，并提高各级开展此类活动的成效，同时满足保护人力和物力资源的需要。航空安全股将能够按照维持和平行动部的航空安全手册，评估和评价与航空业务有关的各个方面，比如燃料处理或机场条件，从而确保对人员或财产的损害风险得到控制，或维持在可接受水平之下。

#### 环境股

联合国志愿人员：增加 1 个职位(设立 1 个联合国志愿人员职位)

89. 环境股当前核定人员编制为 5 个员额和职位(1 个 P-4、2 个本国专业干事、1 个本国一般事务人员和 1 个联合国志愿人员), 负责执行安全理事会规定的支持文化保护和审议稳定团的行动造成的环境影响的任务。环境股还负责建立稳定团的环境管理系统, 包括制定和执行稳定团特有的环境政策、目标和行动计划, 协调和监督稳定团各个部分开展的与环境合规有关的所有活动, 在稳定团所有地点定期进行环境检查并提交检查报告, 视需要提出纠正行动建议。环境股拟定和开展有关环境管理和保护文化遗产的培训活动。此外, 环境股与教科文组织驻马里办事处等联合国系统其他机构保持联络, 落实维持和平行动部/外勤支助部的联合国外地特派团环境政策, 该政策也列有保护文化和历史遗迹的规定。特派团支助事务主任任命环境股股长为稳定团外地职业安全管理协调人, 以确保完全遵守维持和平行动部/外勤支助部/政治事务部的外地职业安全风险政策。为此, 拟议为环境股增设一个助理文化干事(联合国志愿人员), 负责就文化和遗产问题与教科文组织进行协调。这将使稳定团能够与教科文组织协作, 有效执行文化遗产方面的任务。

#### **稳定团支助事务副主任办公室**

国际工作人员: 净增加 14 个员额

本国工作人员: 净增加 1 个员额

联合国志愿人员: 增加 3 个职位

#### **工作人员咨询和福利股**

联合国志愿人员: 增加 1 个职位(设立 1 个联合国志愿人员职位)

90. 工作人员咨询和福利股当前核定人员编制是 9 个员额和职位(1 个 P-4、1 个 P-3、1 个外勤事务、2 个本国专业干事、2 个本国一般事务人员和 2 个联合国志愿人员), 负责提供专业咨询和压力管理服务, 让工作人员能够保持健康、正常工作和积极的态度。该股向工作人员提供对文化和性别问题有敏感认识的个人咨询, 必要时向工作人员提供重大事件压力管理、创伤后咨询和危机干预。工作人员咨询和福利股提供一系列小组服务, 包括支助小组、压力管理讲习班、上岗培训课程, 并编制有关压力管理、药物滥用和其他精神社会方面的教材。该股还力求确保健康的生活和工作环境, 促进良好行为和遵守纪律。随着北部地区重大事件的增多, 为向稳定团所有人员提供有效服务, 拟议为工作人员咨询和福利股增设一个工作人员顾问(联合国志愿人员)。这将使该股能够加强在北部地区的专业和压力管理服务, 方便协调和及时向工作人员提供心理支助。

#### **区域行政办公室**

国际工作人员: 无净变动(将 1 个 P-4 员额改叙为 P-5 员额)

91. 鉴于马里北部地区，尤其是基达尔安全局势恶化，现决定加强稳定团在基达尔的存在，加强稳定团支助、安全和政治工作，设立“北区”，包括配置齐全的军事指挥结构。因此，基达尔区办事处将象廷巴克图和加奥区办事处一样成为区总部。将向“北区”部署更多军警人员和文职人员。在这方面，拟议把区行政干事员额从 P-4 职等改叙为 P-5 职等，使之与加奥和廷巴克图区行政干事的职位相匹配。区行政干事将牵头负责确保向稳定团其他组成部分及时提供服务(实务部分、军事部分和警察部分)，协助执行稳定团的任务。

### 通信和信息技术科

国际工作人员：净增加 9 个员额(设立 15 个外勤事务员额，1 个外勤事务员额调往供应科，裁撤 1 个 P-4、1 个 P-3 和 3 个外勤事务员额，1 个 P-2 员额改叙为 P-3 员额，1 个 P-3 员额改叙为 P-4 员额)

本国工作人员：净减少 5 个员额(设立 5 个本国一般事务员额，1 个本国一般事务员额调往供应科，裁撤 9 个本国一般事务员额)

92. 稳定团新的部队部署结构需要将行动区扩展到北部各大区，因此也需要扩展电信和信息技术基础设施，为此拟议加强当前核定人员编制为 98 个员额和职位(1 个 P-5、1 个 P-4、4 个 P-3、1 个 P-2、27 个外勤事务人员、55 个本国一般事务人员和 9 个联合国志愿人员)的通信和信息技术科，增设 3 个电信干事(外勤事务)、4 个信息系统干事(外勤事务)、4 个电信助理(外勤事务)、4 个信息系统助理(外勤事务)、2 个电信助理(本国一般事务员额)、2 个信息技术助理(本国一般事务员额)和 1 个邮件助理(本国一般事务员额)。还拟议把 1 个外勤事务员额和 1 个本国一般事务员额调往供应科。此外，拟议裁撤 14 个员额(1 个 P-4、1 个 P-3、3 个外勤事务和 9 个本国一般事务)，因为根据全球外勤支助战略，全球服务中心 2015/16 年度预算中设立了相应的一般临时人员职位。

93. 此外，还拟议把 1 个电信干事 P-3 员额改叙为信息系统干事 P-4 员额。改叙后的信息系统干事将负责科内的计划和项目股。项目管理员将负责管理和指导该科信通技术项目的所有方面，并与稳定团部队总部密切配合，协调部队和建制警察部队的调动。需改叙的原因是，稳定团在北部扩大行动，需要更多地支助部队、建制警察部队、联合国警察和文职组成部分，以及新部队部署结构，工作量增加。还拟议把 1 个信息系统助理干事 P-2 员额改叙为信息系统干事 P-3 员额，因为服务台负责人职责增加。改叙后的信息系统干事将负责为新部署的企业资源规划系统(“团结”项目)、外勤支助成套方案和“客户关系管理系统(i-Need)”以及计划中“Comet”、“Cosmos”的部署提供一级支助；管理电子邮件的应用；管理有关发现、优先处理和解决问题的所有程序；包括监测、追踪和协调服务台的职能；管理设在巴马科的中心服务台，为其提供监督；管理通信和信息技术科服务台。还拟议把信息系统干事员额从外勤事务(其他职等)改叙为外勤事务(特等)，负责

规划、筹备和成功推出灾难复原工作，以防外地可能出现导致通信和信息技术服务严重中断的灾难情况，并确保从全球服务中心远距离监测与马里稳定团实地网络基础设施连接的网络设备。

### 预算和财务科

本国工作人员：增加 2 个员额(设立 2 个本国一般事务员额)

联合国志愿人员：增加 2 个职位(设立 2 个联合国志愿人员职位)

94. 稳定团新的部队部署结构需要将行动区扩展到北部各大区，因此也需要扩展业务和后勤支助，为此拟议加强当前核定人员编制为 55 个员额和职位(1 个 P-5、2 个 P-4、7 个 P-3、23 个外勤事务、20 个本国一般事务和 2 个联合国志愿人员)的预算和财务科，增设 2 个财务助理(本国一般事务员额)，负责支助北部各大区更多的工作，并增设 2 个财务助理(联合国志愿人员)，分别设在供应商付款和出纳办公室。由于稳定团最近扩大了业务活动，预算和财务科处理的单据数量翻了一番。每月供应商的发票数量从 2013 年 7 月的大约 80 份增加到 2014 年 9 月的 300 多份，而每月差旅报销数量也从 2013 年 9 月的大约 100 件增加到 2014 年 6 月的 200 多件。拟议增加的人员将使该科能够有效支助北部各大区增加的工作，办理发票和付款业务。

### 采购科

国际工作人员：减少 1 个员额(1 个 P-3 员额调往合同管理科)

95. 2014/15 年度财政期内，核可了稳定团文职人员编制内采购科的 1 个 P-3 合同管理干事员额。因拟议设立合同管理科，为反映这些职能中妥当的上下级关系和职责分工，拟议将该 P-3 合同管理干事员额调往合同管理科。

### 合同管理科

国际工作人员：增加 6 个员额(设立 1 个 P-4、2 个 P-3 和 2 个外勤事务员额，从采购科调入 1 个 P-3 员额)

本国工作人员：增加 4 个员额(设立 2 个本国专业干事和 2 个本国一般事务员额)

96. 为向稳定团提供一个集中的部门，以牵头执行合同管理政策和方法以及协调、教育和培训，履行合同监督、监测和企业管理的职责，拟议在稳定团支助事务副主任办公室下设合同管理科，由合同管理首席干事(P-4 职等)负责，下设 3 个股：咨询股，编制为一名合同管理干事(P-3 职等)和 2 名合同管理助理(1 个外勤事务和 1 个本国一般事务人员)；特别项目股，编制为 2 名合同管理干事(1 个 P-3 和 1 个本国专业干事)；业务股，编制为 1 名合同管理干事(P-3 职等)(从采购科调来 1 个 P-3 员额)和 3 名合同管理助理(1 个外勤事务、1 个本国专业干事和 1 个本国一般事务人员)。合同管理科将根据联合国财务条例和细则，在物资和服务合

同的整个过程，协助独立核算的请购单位和采购干事管理合同，以服务于稳定团任务的执行。该科还将提供专业知识和咨询，确保在整个合同周期内，遵守维持和平行动部/外勤支助部关于合规、合法和问责的要求。

### 服务交付

国际工作人员：净增加 26 个员额

本国工作人员：净减少 3 个员额

联合国志愿人员：增加 8 个职位

### 联合后勤业务中心

国际工作人员：增加 6 个员额(从财产管理科调入 1 个 P-4 和 5 个外勤事务员额)

本国工作人员：增加 1 个员额(从财产管理科调入 1 个本国一般事务员额)

联合国志愿人员：增加 2 个职位(从财产管理科调入 2 个联合国志愿人员职位)

97. 为调整和反映先前设想设在财产管理科、但现设在联合后勤业务中心的特遣队所属装备股的现行职责分工和隶属关系，拟议把特遣队所属装备股及其 9 个员额和职位，包括 3 个特遣队所属装备干事(1 个 P-4 和 2 个 外勤事务)和 6 个特遣队所属装备助理(3 个外勤事务、1 个本国一般事务和 2 个联合国志愿人员)，调往联合后勤业务中心。联合后勤业务中心是一个军警人员和文职人员联合单位，负责在服务交付处处长同稳定团其他部门，特别是部队和警察派遣国后勤支助单位之间建立工作联系，以便最有效地进行稳定团规划和业务管理。特遣队所属装备股确保新来的部队在抵达和轮调时充分了解特遣队所属装备系统，充分了解其职责，并与部队指挥官协调，计划拟定核实检查时间表，以及检查程序。

### 运输科

国际工作人员：减少 1 个员额(1 个外勤事务员额调往供应科)

98. 按照全球外勤支助战略，拟议把 1 个外勤事务员额调往供应科的统一采购股。

### 航空科

国际工作人员：增加 13 个员额(设立 13 个外勤事务员额)

本国工作人员：净减少 5 个员额(设立 1 个本国一般事务员额，裁撤 6 个本国一般事务员额)

99. 按照稳定团新的部队部署结构，需要将行动区扩展到北部各大区，将增设 9 个营地，因此拟议加强航空科，在拟议 31 架飞机和当前 94 个员额(1 个 P-5、3 个 P-4、10 个 P-3、8 个 P-2、40 个外勤事务和 32 个本国一般事务)的核定人员编制基础上，增设 14 个航空业务助理(13 个外勤事务和 1 个本国一般事务员额)。

航空科经管 6 个主要机场(巴马科、莫普提、廷巴克图、加奥、基达尔和泰萨利特), 以及各个机场跑道和直升机降落点, 力求在整个稳定团地区提供全天候的伤病员后送飞行, 为军事、警察和文职人员的部署提供运输服务, 包括部队轮调飞行。此外, 航空科还负责夜间军事战术飞行以及战斗搜索和救援。航空业务助理将协助航空科的规划、飞行追踪以及机场维护和支助。他们将根据联合国人员配置政策和维持和平行动部/外勤支助部航空监管框架, 确保稳定团航空业务得到一天 24 小时、一周 7 天的有效保障。还拟议裁撤先前从其他科室借调的 6 个本国一般事务员额。

### 调度科

国际工作人员: 增加 2 个员额 (设立 2 个外勤事务员额)

联合国志愿人员: 增加 2 个职位(设立 2 个联合国志愿人员职位)

100. 调度科当前核定人员编制为 65 个员额和职位(1 个 P-5、17 个外勤事务、37 个本国一般事务和 10 个联合国志愿人员), 协助规划、协调、组织、执行、管制把人员和物资从起始地运送到目的地, 以及选定运输模式, 包括在一定时间段内分配和/或承诺运输资产, 同时保持运输过程中的可见度, 利用最有效的方式, 达到业务要求。由于稳定团部署地点不断变化, 拟议为调度科增设一个调度干事(外勤事务)和 3 个调度助理(1 个外勤事务和 2 个联合国志愿人员)。增加人员配置, 将为调度科提供更多灵活性, 能够管理巴马科地区所有货物和人员移动的总体规划 and 协调, 支助马里北部各地点, 特别是泰萨利特。

### 供应科

国际工作人员: 增加 5 个员额(设立 2 个外勤事务; 调入 3 个外勤事务员额, 1 个来自工程科, 1 个来自通信和信息技术科, 1 个来自财产管理科; 1 个外勤事务改叙为 P-3 员额, 1 个 P-3 改叙为 P-4 职等)

本国工作人员: 增加 4 个员额(设立 1 个本国一般事务员额, 从通信和信息技术科(1 个员额)、工程科(2 个员额)调入 3 个本国一般事务员额)

联合国志愿人员: 增加 1 个职位(设立 1 个联合国志愿人员职位)

101. 按照稳定团新的部队部署结构, 需要将行动区扩展到北部各大区, 因此需要根据稳定团长期燃料合同增建燃料设施, 为此拟议加强当前核定人员编制为 61 个员额和职位(1 个 P-5、3 个 P-3、19 个外勤事务、33 个本国一般事务和 5 个联合国志愿人员)的供应科, 增设 8 个燃料助理(设立 1 个外勤事务员额和 1 个联合国志愿人员职位, 调入 3 个外勤事务员额(从工程科、通信和信息技术科和运输科各调入 1 个), 从通信和信息技术科(1 个)和工程科(2 个)调入 3 个本国一般事务员额, 设立 1 个联合国志愿人员职位和 1 个本国一般事务员额), 设立 1 个口粮助理(外勤事务)。这些人员将部署到各大区办事处, 确保各自职责地区的燃料供

应不中断，并为稳定团提供充足的一般物品供应。这还将加强供应科及时有效地处理燃油券和口粮交付收据的能力，使稳定团能够享受迅速付款折扣。这还将确保电子燃料管理系统单元的随时更新实时监测和报告，并确保燃料储备、进出库处理和燃料趋势数据的实时性。

102. 还拟议把统一采购小组 1 名预算干事的外勤员额改叙为 P-3 职等员额，由其负责审查各服务交付科室申购物资和服务的申请，检查文件是否有效完整，上报购物车，确保其中的承诺物品是正确的，有现成的资金，并在必要时跟踪协助发票的核对，以便在“团结”项目中上报服务项目单。该人还将负责定期审查前一年度和当前年度的债务，协助编写预算执行情况报告和管理拨款。还拟议把一个 P-3 供应干事员额改叙为 P-4 职等，由其负责管理中央仓库总体运转，负责拟定和执行有效方案和措施，确保妥善处理和管理稳定团资产和库存。其将负责预测重大行动(每日、每周和每月)的需求量，根据需求量预测和库存周转情况，计划存储需求量，根据生产力指标确定人员编制资源是否充足，确定仓库设备、零部件和维修服务的总体需求。该人还将负责不时评估责任区内的安全保障方案，必要时提出改进建议。

### 工程科

国际工作人员：净增加 4 个员额(设立 5 个外勤事务员额，调出 1 个外勤事务员额)

本国工作人员：减少 2 个员额(调出 2 个本国一般事务员额)

联合国志愿人员：增加 3 个职位(设立 3 个联合国志愿人员职位)

103. 工程科当前核定人员编制为 91 个员额和职位(1 个 P-5、2 个 P-4、6 个 P-3、22 个外勤事务、13 个本国专业干事、43 个本国一般事务 和 4 个联合国志愿人员)，主要负责修建和维护稳定团设施。工程科负责总体管理工程资产和资源、战略规划和协调各大区办事处和外地办事处的工作。工程科还负责实施建筑项目、修缮和维持设施。工程科还提供技术支助，监督在建项目和修缮项目。按照稳定团新的部队部署结构，需要将行动区扩展到北部各大区，因此要向更多地点部署人员，兴建更多营地，为此拟议为工程科增设 8 个工程助理(5 个外勤事务员额和 3 个联合国志愿人员职位)。还拟议调给供应科 1 个外勤事务和 2 个本国一般事务员额，担任燃料助理，其原有工作由现有人员分担。

### 医务科

国际工作人员：增加 3 个员额(设立 2 个 P-3 和 1 个外勤事务员额)

联合国志愿人员：增加 2 个职位(设立 2 个联合国志愿人员职位)

104. 按照稳定团新的部队部署结构，需要将行动区扩展到北部各大区，需要增加马里北部各大区的文职人员，增设 3 所联合国所属一级诊所，为此拟议加强当

前核定人员编制为 25 个员额和职位(1 个 P-5、1 个 P-4、4 个 P-3、3 个外勤事务、1 个本国专业干事、11 个本国一般事务和 4 个联合国志愿人员)的医务科, 增设 4 个医务干事(2 个 P-3 和 2 个联合国志愿人员)和 1 个护士/助理护士(外勤事务)。医务科的核心职能是在稳定团任务区内外, 向稳定团所有人员提供人道医护和联合国标准医护, 提供保健和预防服务, 协调医疗后送和伤员后送, 并计划医疗应急处理。

### 财产管理科

国际工作人员: 减少 6 个员额(调出 1 个 P-4 和 5 个外勤事务员额)

本国工作人员: 减少 1 个员额(调出 1 个本国一般事务员额)

联合国志愿人员: 减少 2 个职位(调出 2 个联合国志愿人员职位)

105. 为调整和反映先前设想设在财产管理科、但现设在联合后勤业务中心的特遣队所属装备股的现行职责分工和隶属关系, 拟议把特遣队所属装备股及其 9 个员额和职位(1 个 P-4、5 个外勤事务、1 个本国一般事务和 2 个联合国志愿人员)调往联合后勤业务中心。

## 二. 财政资源

### A. 总表

(千美元。预算年度为 7 月 1 日至 6 月 30 日。)

类别	支出 <sup>a</sup> (2013/14 年度)	分配数 <sup>a</sup> (2014/15 年度)	费用估计数 (2015/16 年度)	差异	
				数额	百分比
	(1)	(2)	(3)	(4)=(3)-(2)	(5)=(4)÷(2)
<b>军事和警务人员</b>					
军事观察员	—	—	—	—	—
军事特遣队	209 935.1	290 978.5	297 665.8	6 687.3	2.3
联合国警察	3 584.3	13 456.3	12 525.8	(930.5)	(6.9)
建制警察部队	30 583.5	31 789.1	29 186.4	(2602.7)	(8.2)
<b>小计</b>	<b>244 102.9</b>	<b>336 223.9</b>	<b>339 378.0</b>	<b>3 154.1</b>	<b>0.9</b>
<b>文职人员</b>					
国际工作人员	43 181.4	102 389.7	119 037.3	16647.6	16.3
本国工作人员	2 492.4	12 021.7	11 804.9	(216.8)	(1.8)
联合国志愿人员	2 766.9	5 876.0	6 468.9	592.9	10.1
一般临时人员	24 256.5	293.2	255.6	(37.6)	(12.8)



类别	支出 <sup>a</sup> (2013/14 年度)	分配数 <sup>a</sup> (2014/15 年度)	费用估计数 (2015/16 年度)	差异	
				数额	百分比
	(1)	(2)	(3)	(4)=(3)-(2)	(5)=(4)÷(2)
政府提供的人员	—	268.3	362.6	94.3	35.1
<b>小计</b>	<b>72 697.2</b>	<b>120 848.9</b>	<b>137 929.3</b>	<b>17 080.4</b>	<b>14.1</b>
<b>业务费用</b>					
文职选举观察员	—	—	—	—	—
咨询人	202.1	519.1	999.7	480.6	92.6
公务差旅	8 968.4	3 484.6	5 770.8	2 286.2	65.6
设施和基础设施	107 206.2	130 162.7	148 077.7	17 915.0	13.8
陆运	27 751.2	21 724.3	22 417.9	693.6	3.2
空运	63 506.4	128 306.1	153 249.8	24 943.7	19.4
水运	130.8	417.2	402.0	(15.2)	(3.6)
通信	16 052.5	22 361.4	16 869.7	(5 491.7)	(24.6)
信息技术	11 891.0	16 621.6	17 015.9	394.3	2.4
医务	1 447.5	2 684.7	5 417.9	2 733.2	101.8
特种装备	—	—	—	—	—
其他用品、服务和设备	37 949.2	44 347.2	85 545.7	41 198.5	92.9
速效项目	886.6	3 000.0	3 000.0	—	—
<b>小计</b>	<b>275 991.9</b>	<b>373 628.9</b>	<b>458 767.1</b>	<b>85 138.2</b>	<b>22.8</b>
<b>所需资源毛额</b>	<b>592 792.0</b>	<b>830 701.7</b>	<b>936 074.4</b>	<b>105 372.7</b>	<b>12.7</b>
工作人员薪金税收入	5 301.1	9 938.7	11 012.4	1 073.7	10.8
<b>所需资源净额</b>	<b>587 490.9</b>	<b>820 763.0</b>	<b>925 062.0</b>	<b>104 299.0</b>	<b>12.7</b>
(编入预算的)自愿实物捐助 <sup>b</sup>	—	—	—	—	—
<b>所需资源共计</b>	<b>592 792.0</b>	<b>830 701.7</b>	<b>936 074.4</b>	<b>105 372.7</b>	<b>12.7</b>

<sup>a</sup> 反映政府提供的人员所需资源支出类别从业务费用类调至文职人员类，军警人员自我维持所需资源支出类别从业务费用类调至军事和警务人员类。

## B. 空缺率

106. 2015年7月1日至2016年6月30日期间费用估计数考虑到下列空缺率：

(百分比)

类别	2013/14 年度 实际数	2014/15 年度 预算数	2015/16 年度 预计数
<b>军事和警务人员</b>			
军事特遣队	20.7	15.0	10.0
联合国警察	55.5	20.0	25.0
建制警察部队	(3.5)	10.0	10.0
<b>文职人员</b>			
国际工作人员	(12.9)	20.0	20.0
本国工作人员			
本国专业干事	(10.7)	35.0	30.0
本国一般事务人员	38.8	35.0	35.0
联合国志愿人员	16.3	20.0	20.0
临时职位 <sup>a</sup>			
国际工作人员	—	25.0	25.0
本国工作人员	—	—	—
政府提供的人员	—	20.0	30.0

<sup>a</sup> 在一般临时人员项下供资。

107. 计算人事费用时采用的空缺率依据的是2013/14年度和2014/15年度前半期实际人员部署情况以及稳定团的支出模式和预期编制变动。

## C. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持

108. 2015年7月1日至2016年6月30日期间所需资源根据主要装备(湿租赁)和自我维持费用的标准偿还率计算，共计83 300 900美元，见下表：

(千美元)

类别	估计数
<b>主要装备</b>	
军事特遣队	43 621.9
建制警察部队	4 823.5
<b>小计</b>	<b>48 445.4</b>

类别	估计数
<b>自我维持</b>	
军事特遣队	31 376.9
建制警察部队	3 478.6
<b>小计</b>	<b>34 855.5</b>
<b>共计</b>	<b>83 300.9</b>

特派团因数	百分比	生效日期	上次审查日期
<b>A. 与任务区有关</b>			
	1.0(巴马科)		
极端环境条件因数	2.3(其他)	2013年7月1日	—
	1.0(巴马科)		
超常作业条件因数	3.1(其他)	2013年7月1日	—
	1.7(巴马科)		
敌对行动/被迫放弃因数	3.3(其他)	2013年7月1日	—
<b>B. 与本国有关</b>			
运费递增因数	0.0至5.0		

#### D. 培训

109. 2015年7月1日至2016年6月30日期间培训所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计数
<b>咨询人</b>	
培训咨询人	256.0
<b>公务差旅</b>	
公务差旅，培训类	1 797.8
<b>其他用品、服务和设备</b>	
培训费、用品和服务	811.2
<b>共计</b>	<b>2 865.0</b>

110. 与以往各期相比，2015年7月1日至2016年6月30日期间计划参加培训的人数如下：

(参加者人数)

	国际工作人员			本国工作人员			军事和警务人员		
	2013/14 年度	2014/15 年度	2015/16 年度	2013/14 年度	2014/15 年度	2015/16 年度	2013/14 年度	2014/15 年度	2015/16 年度
	实际数	计划数	拟议数	实际数	计划数	拟议数	实际数	计划数	拟议数
内部	371	4 297	3 971	456	3 833	4 561	—	26 289	7 569
外部 <sup>a</sup>	81	91	257	—	9	76	—	4	21
<b>共计</b>	<b>452</b>	<b>4 388</b>	<b>4 228</b>	<b>456</b>	<b>3 842</b>	<b>4 637</b>	<b>—</b>	<b>26 293</b>	<b>7 590</b>

<sup>a</sup> 包括联合国后勤基地和任务区外。

111. 为稳定团制定的 2015/16 年度培训方案侧重于加强稳定团人员的领导、管理、行政和组织发展技能，将开设 389 个课程，计划有 16 455 人参加。稳定团培训方案的核心重点是加强稳定团工作人员的实务和技术能力，所涉领域包括人权、行为标准和纪律、对性别平等的敏感认识、政治和民政事务、航空、通信、信息技术、人力资源管理、对艾滋病毒/艾滋病的认识、安全、供应、陆运、医疗、财产管理、解除武装、复员和重返社会以及水质量控制。

## E. 解除武装、复员和重返社会

112. 2015 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月 30 日期间解除武装、复员和重返社会所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计值
其他用品、服务和设备	
其他服务	10 000.0
<b>共计</b>	<b>10 000.0</b>

113. 稳定团支助马里政府在四个大区的 8 个营地开展和平自愿解除武装行动。将在北部加奥、基达尔、莫普提和廷巴克图四个大区的东道社区为 8 000 名受益人开展减少社区暴力项目，帮助容易成为武装和犯罪团体招募对象的问题青年，并扶助热点地区的弱势社区成员，力求在解除武装、复员和重返社会进程中促进社会融合。

## F. 探雷和扫雷事务

114. 2015 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月 30 日期间探雷和扫雷事务所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计值
特种装备	
探雷和扫雷设备	—
其他用品、服务和设备	
探雷和扫雷事务	55 000.0
探雷和扫雷用品	—
<b>共计</b>	<b>55 000.0</b>

115. 编列的经费用于按照合同安排为军事特遣队和爆炸物处理连提供支助、装备、培训和辅导，以及简易爆炸装置认识和反应培训，包括开展现场培训，以帮助确保整个稳定团的安全和行动自由，还包括为在高威胁地点作业的文职人员、联合国警察和特遣队进行国内培训。稳定团的探雷方案还将努力建立马里国防和安全部队的能力，以确保其武器弹药库的安全，并查明和处置马里北部战争遗留爆炸物，以保护平民，同时向受影响社区提供风险教育。

### G. 速效项目

116. 与以往各期相比，2015年7月1日至2016年6月30日期间速效项目所需资源估计数如下：

(千美元)

期间	数额	项目数
2013年7月1日至2014年6月30日(实际数)	886.6	21
2014年7月1日至2015年6月30日(核定数)	3 000.0	60
2015年7月1日至2016年6月30日(拟议数)	3 000.0	60

117. 稳定团的速效项目包括修复和(或)重建基础设施，以便迅速响应恢复需要、促进生计并创造临时就业机会。该方案还力求提供职业培训并在最弱势社区和居民点开办小型社区企业，以建设支持过渡进程的能力。

## 三. 差异分析<sup>1</sup>

118. 本节资源差异分析所用标准术语的定义载于本报告附件一.B部分。所用术语与以往报告中的术语相同。

<sup>1</sup> 资源差异数以千美元计。仅对上下至少5%或100 000美元的差异作了分析。

	差异	
军事特遣队	6 687.3	2.3%

- 管理：投入和产出增加

119. 造成本项下差异的主要因素是，预期 2015/16 年期间军事特遣队部署情况会有改善，因此在计算军事特遣队人员费用时采用了 10%的空缺率，而 2014/15 财政期间采用的空缺率为 15%。由于新的口粮合同条款更优惠，口粮所需资源减少，其中基本口粮和调动费以及仓储和运输费用减少 31.2%，因此部分抵消了所需资源总体增加额。

	差异	
联合国警察	(930.5)	(6.9%)

- 管理：投入和产出减少

120. 造成本项下差异的主要因素是，计算联合国警务人员费用时采用了 25%的空缺率，而 2014/15 财政期间根据实际部署情况采用了 20%的空缺率。

	差异	
建制警察部队	(2 602.7)	(8.2%)

- 费用参数：口粮合同费用减少

121. 造成本项下差异的主要因素是，新的口粮合同条款更优惠，因此口粮所需资源减少，其中基本口粮和调动费以及仓储和运输费用减少 31.2%。计算建制警察人员费用时采用了 10%的空缺率。

	差异	
国际工作人员	16 647.6	16.3%

- 管理：投入和产出增加

122. 造成本项下差异的主要因素是：2015/16 财政期间拟议稳定团文职人员编制净增加 61 个国际员额；国际工作人员薪金表中的一般工作人员费用部分增加了 12.1%。计算国际工作人员费用时采用了 20%的空缺率。

	差异	
本国工作人员	(216.8)	(1.8%)

- 管理：投入减少，产出不变

123. 造成本项下差异的主要因素是，当地工作人员的危險津贴定为当地薪金表中点的 30%。计算本国工作人员费用时，本国专业干事和本国一般事务人员分别采用了 30%和 35%的空缺率。

	差异	
联合国志愿人员	592.9	10.1%

- 管理：投入和产出增加

124. 造成本项下差异的主要因素是，稳定团文职人员编制增加了 26 个联合国志愿人员职位。计算联合国志愿人员费用时采用了 20% 的空缺率。

	差异	
一般临时人员	(37.6)	(12.8%)

- 管理：薪金表更新

125. 造成本项下差异的主要因素是对适用的薪金表进行了更新。

	差异	
政府提供的人员	94.3	35.1%

- 管理：投入和产出增加

126. 造成本项下差异的主要因素是，预期 2015/16 财政期间政府提供的人员将全员部署，而 2014/15 年期间为分阶段部署。计算政府提供的人员所需费用时采用了 30% 的空缺率。

	差异	
咨询人	480.6	92.6%

- 管理：投入和产出增加

127. 造成本项下差异的主要因素是：政治事务、稳定和恢复、安全部门改革、人权以及解除武装、复员和重返社会等领域需要利用非培训类咨询服务提供特别和临时专长；为了改善稳定团人员部署状况，需要利用咨询服务加强稳定团培训方案。

	差异	
公务差旅	2 286.2	65.6%

- 管理：投入和产出增加

128. 造成本项下差异的主要因素是以下所需资源增加：为参加支持和平进程的政治磋商、讲习班和会议而进行的非培训类差旅；为加强稳定团培训方案、改善稳定团人员部署状况而进行的培训类差旅。

	差异	
设施和基础设施	17 915.0	13.8%

- 管理：投入和产出增加

129. 造成本项下差异的主要因素是以下项目所需资源增加：(a) 建筑和拆除服务，用于按照稳定团新部队部署结构修建的 5 个营地所剩工程、沟通道路、稳定团新的总部和后勤基地翻修以及机场和直升机停机坪升级和修复；(b) 购置发电机和电气设备，用于建立新营地；(c) 发电机、净水厂和废水处理厂所需备件和用品；(d) 因安全环境险恶，需要购置安全和安保设备，例如金属探测器和安全控制设备；(e) 安保事务，即为稳定团的超大营地和各大区办事处增设警卫。

130. 因以下项目所需资源减少，部分抵销了所需资源总体增加额：(a) 预制设施和工程用品的购置，原因是 2014/15 年度已购置库存，大多数电气工程也将在该期间完成；(b) 改建和翻修事务，原因是修建服务与建筑和拆除服务重新组合；(c) 水净化和燃料分配设备的购置，原因是 2014/15 年度已购置库存；(d) 房地租金，原因是预计在 2015 年 6 月 30 日以前完成修建稳定团总部，其后将按计划减少租用房地。

	差异	
陆运	693.6	3.2%

- **管理：车辆和设备购置增加**

131. 造成本项下差异的主要因素是下列项目所需资源增加：(a) 购置 125 部车辆和设备，包括 21 辆装甲车，以支持稳定团新部队的部署，以及车辆维修外包所需的维修费；(b) 责任保险，原因是需要投保的车辆数目增多；(c) 备件，原因是恶劣天气条件导致需要经常维修。由于调动费和管理费减少以及燃料价格下跌，购置车间设备及汽油、机油和润滑油所需资源减少，因此部分抵销了所需资源总体增加额。

	差异	
空运	24 943.7	19.4%

- **管理：投入和产出增加**

132. 造成本项下差异的主要因素是下列项目所需资源增加：(a) 空运服务，原因是增添无人驾驶航空系统后所需服务以及紧急抢险救援服务；(b) 着陆费和地勤费，原因是计划增加任务区以外出动架次；(c) 固定翼和旋转翼飞机的租赁和运营，原因是稳定团机队重新配置后，飞行时数增加，保证机队费用也有所增加。

	差异	
通信	(5 491.7)	(24.6%)

- **管理：设备购置减少**

133. 造成本项下差异的主要因素是：以前各期间已购置充足的库存，购置通信设备和购买备件所需资源因此减少；卫星电话使用费减少，商业通信费用因此减



少。设备维护和通信支助服务(原因是国际承包商数目增多)和加上稳定团的新闻活动所需新闻设备、用品和服务项下所需资源增加,部分抵销了所需资源减少额。

	差异	
信息技术	394.3	2.4%

- **管理：投入和产出增加**

134. 造成本项下差异的主要因素是“团结”项目信息技术服务所需的间接费用,但由于以往各期已购置充足的库存,信息技术设备和软件包所需资源减少,部分抵消了增加额。

	差异	
医疗	2 733.2	101.8%

- **管理：投入和产出增加**

135. 造成本项下差异的主要因素是：由于马里北部安全局势恶化,医疗服务项下需要增加医疗后送合同安排;在北部各区增设 3 个一级诊所需要购置医疗设备和用品。

	差异	
其他用品、服务和设备	41 198.5	92.9%

- **管理：投入和产出增加**

136. 造成本项下差异的主要因素是：(a) 订立合同安排,为所有军事特遣队提供简易爆炸装置认识培训,并为马里稳定团爆炸物处理连持续提供技术援助和辅导; (b) 其他运费和相关费用,原因是该预算项目下的运费合并; (c) 其他服务,原因是解除武装、复员和重返社会方案活动增加。

#### 四. 有待大会采取的行动

137. 就马里稳定团经费筹措而言,有待大会采取的行动是:

(a) 批款 936 074 400 美元,作为稳定团 2015 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费;

(b) 如果安全理事会决定延长稳定团的任务,按每月 78 006 200 美元的标准分摊上文(a)分段所列数额。

## 五. 为执行经大会核可的行政和预算问题咨询委员会的要求和建议而采取的后续行动摘要

(A/68/653)

要求/建议

为执行要求/建议而采取的行动

行预咨委会建议，未来的预算文件提供资料说明马里稳定团与联科行动之间的这一安排带来的任何节约，并说明联科行动任何可能的消减或缩编所造成的影响以及马里稳定团为减轻这方面影响而采取的任何行动(第 19 段)

在阿比让设立的后台按照以下主要原则为所有财政和人力资源的业务处理职能提供服务交付：保障人员安全；不论实地局势如何变化都灵活确保支助交付；稳定团支助采取轻足迹，将马里境内支助人员限制在最低业务需求范围。其目的是实现规模经济和有效服务，同时减轻实地行政负担，使马里稳定团不必在有限的基础设施和安全环境中建立一个全功能独立结构来容纳和支助这些工作人员。这一安排提高了管理效率

马里稳定团设想在 2015/16 年度继续保持与联科行动的后台安排。将与外勤支助部仔细评估任何可能的缩编或减轻影响的行动，同时铭记全球外勤支助战略的最终目标构想

(A/68/782/Add.13)

要求/建议

为执行要求/建议而采取的行动

行预咨委会鼓励稳定团进一步努力合并并在同一个目的地举行的不同会议，最大限度地减少单次旅行的差旅人数(第 28 段)

马里稳定团努力限制公务差旅，确保各方案主管适当考虑用替代方法实现旅行的目的，例如在请批任何公务差旅之前，先考虑在可行情况下举行电话会议或网播。马里稳定团继续在可能和可行情况下利用视频会议和其他通信手段；但是，马里稳定团开办业务、文职人员分阶段部署以及马里北部的稳定团基础设施在建工程需要经常进行团内差旅，以支持稳定团的业务需求和活动

行预咨委会询问后获悉，为了在稳定团行动区增加部署旋转翼飞机，正在与一个部队派遣国谈判，目前的谈判不包括提供伤病员空运后送小组执行医疗后送程序。关于伤病员空运后送，行预咨委会期望制定适当的待命安排，以处理所有医疗后送情况，包括需要后送到四级医院的情况(第 29 段)

马里稳定团于 2014 年 7 月 3 日与承包商订立了合同安排，由承包商提供一个支助马里稳定团的伤病员空运后送小组及相关设备。承包商为在马里各地开展稳定团活动的各类重病或传染病患者提供空中救护车和空运后送服务，将伤病员送往马里境内或境外任何经核准的医疗设施，包括位于塞内加尔、加纳、科特迪瓦、摩洛哥和埃及境内的医院

## 附件一

### 定义

#### A. 与人力资源拟议变动有关的术语

涉及人力资源拟议变动时使用了下列术语(见本报告第一节):

- **员额的设立:** 当需要增加资源, 而且无法从其他部门调配资源或在现有资源范围内开展具体活动时, 拟议设立一个新员额。
- **员额的改派:** 原先打算用于执行某一职能的核定员额, 现拟议用于执行与原定职能无关的其他优先法定活动。虽然员额的改派可能涉及工作地点或部门变动, 但不改变该员额的职类或职等。
- **员额的调动:** 拟议将某一核定员额调到另一个部门执行类似或相关职能。
- **员额的改叙:** 当某一核定员额的义务和职责发生实质性变化时, 拟议将该员额改叙(升级或降级)。
- **员额的裁撤:** 如果不再需要某一核定员额来执行原定由其执行的活动或执行特派团内其他优先法定活动, 则拟议裁撤该员额。
- **员额的改划。** 员额的改划有三种可能的备选方式:
  - 一般临时人员职位改划为员额: 如果所履行的职能具有持续性, 可拟议将一般临时人员项下供资的核定职位改划为员额。
  - 个体订约人或采购合同人员改划为本国工作人员员额: 考虑到某些职能具有持续性, 依照大会第 59/296 号决议第八节第 11 段的规定, 拟议将个体订约人和采购合同人员职位改划为本国工作人员员额。
  - 国际工作人员员额改划为本国工作人员员额: 拟议将核定的国际工作人员员额改划为本国工作人员员额。

#### B. 与差异分析有关的术语

本报告第三节按下列四个标准类别所包含的具体标准选项, 说明造成每项资源差异的最主要因素:

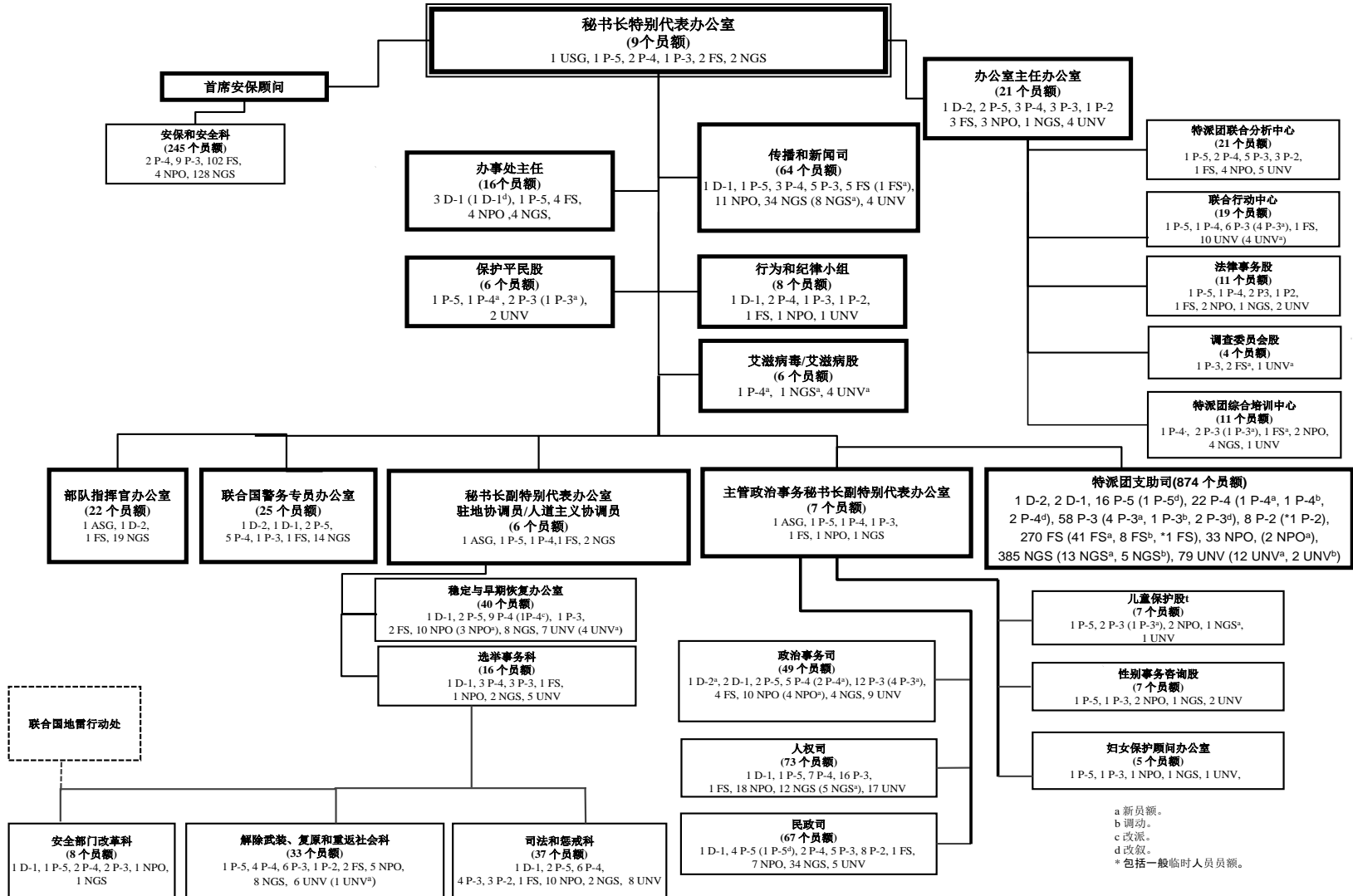
- **任务:** 任务规模或范围发生变化或任务致使预期成绩发生变化导致的差异
- **外部:** 联合国以外各方或各种情况导致的差异
- **费用参数:** 联合国条例、细则和政策导致的差异

- **管理：** 管理部门为了以更高成效(如调整某些产出的优先次序或新增某些产出)或更高效率(如采取措施减少人员或业务投入，但产出数量维持不变)实现计划成果而采取的管理行动导致的差异，以及(或)执行方面的问题(如低估了为实现一定数量的产出所需投入的成本或数量，或人员征聘发生延误)导致的差异

附件二

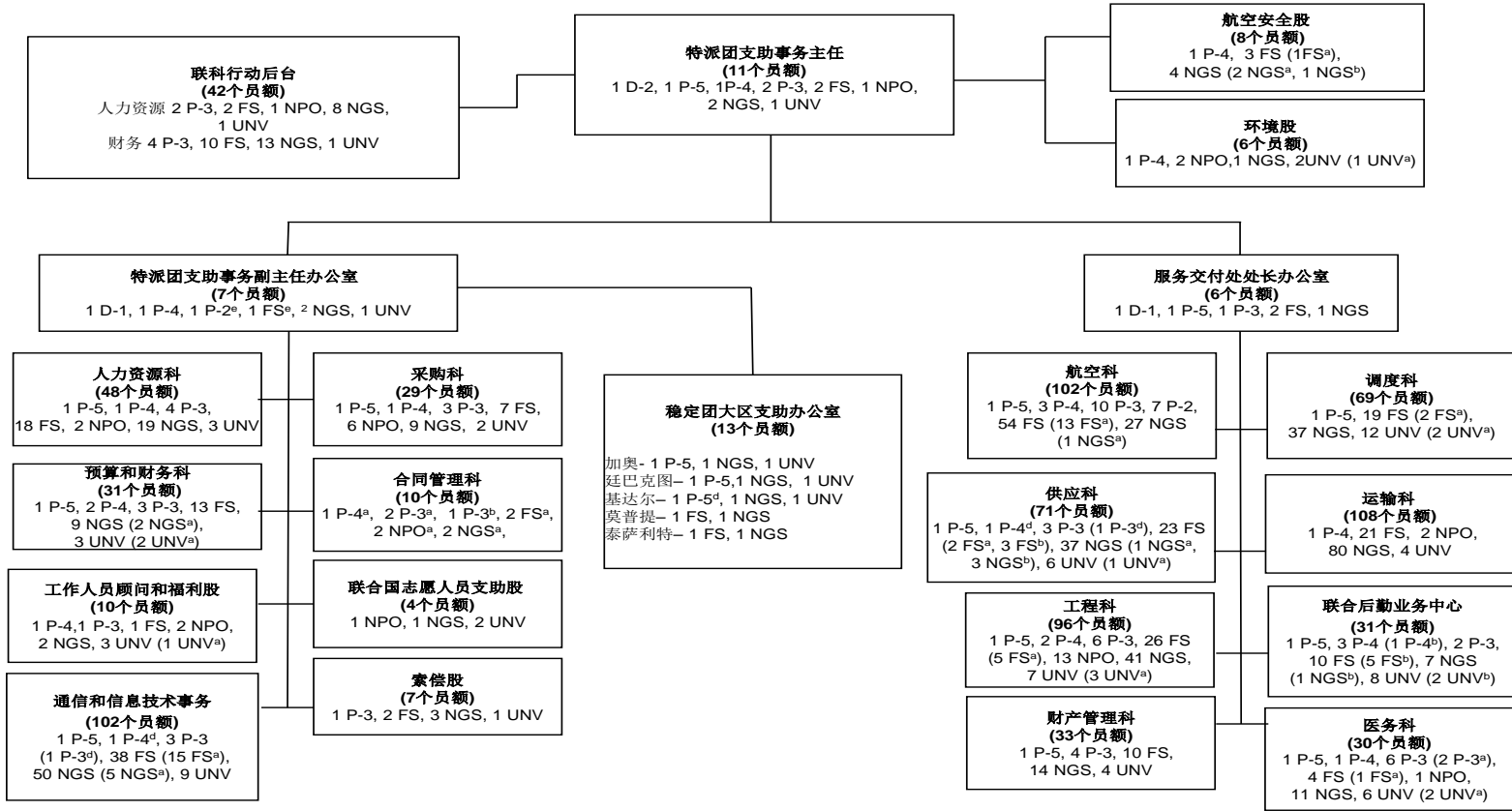
组织结构图

A. 实务行政办公室



缩写: USG, 副秘书长; ASG, 助理秘书长; FS, 外勤事务人员; NGS, 本国一般事务人员; NPO, 本国专业干事; UNV, 联合国志愿人员。

### B. 特派团支助司



## 附件三

## 联合国机构、基金和方案供资和活动情况

优先事项	成果	产出	牵头、伙伴、机制
和平、安全与全国和解 预算：171 165 000 美元	<p>1.1. 通过开展包容各方的政治对话和机构改革以及促进尊重人权的和平共处，确保和平与稳定</p> <p>1.2. 到 2019 年以前，通过过渡时期司法、社区对话以及和平文化和教育促进社会融合</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 1.1.1. 通过加强国家和社区能力减少爆炸物风险</li> <li>• 1.2.1. 负责和解进程和过渡时期司法的机构及民间社会的技术能力得到加强，能够促进和解、了解真相的权利、正义和赔偿受害者</li> <li>• 1.2.2. 社区有技术能力预防和控制社区冲突、加强社会融合并为难民和境内流离失所者回返创造条件</li> <li>• 1.2.3. 相关机构(教育部、高等教育机构、学生和教师联盟)的技术能力得到加强，能够倡导以教育促进和平和人权文化</li> <li>• 1.2.4. 恢复有形和无形文化遗产，并制定促进文化表现形式多样性的工具</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 牵头：安全部门改革/马里稳定团</li> <li>联合国伙伴：调解、发展援助委员会、联合国开发计划署(开发署)、联合国毒品和犯罪问题办公室、地雷行动处、联合国警察、联合国儿童基金会(儿基会)、人力资源发展、性别平等、国际移徙组织</li> </ul>
善治 预算：1.25 亿美元	2.1. 国家和地方机构更有效地履行公共职责，非国家行为体参与，确保根据善治原则进行公民监督	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 2.1.1. 国民议会和其他机构(最高法院账务科)的能力得到加强，能够改进公共政策管理问责制</li> <li>• 2.1.2. 国家、选举管理机构和民间组织的能力得到加强，能够提高选举进程的公信力并促使更多选民特别是妇女和青年参与</li> <li>• 2.1.3. 战略和行动计划得以落实，可用于深化权力下放和加强地方治理</li> <li>• 2.1.4. 民间社会和媒体能力得到加强，能够促进公民监</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 牵头：开发署</li> <li>联合国伙伴：儿基会、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、联合国人口基金(人口基金)、联合国难民事务高级专员公署(难民署)、联合国资本发展基金(资发基金)、国际移徙组织</li> </ul>

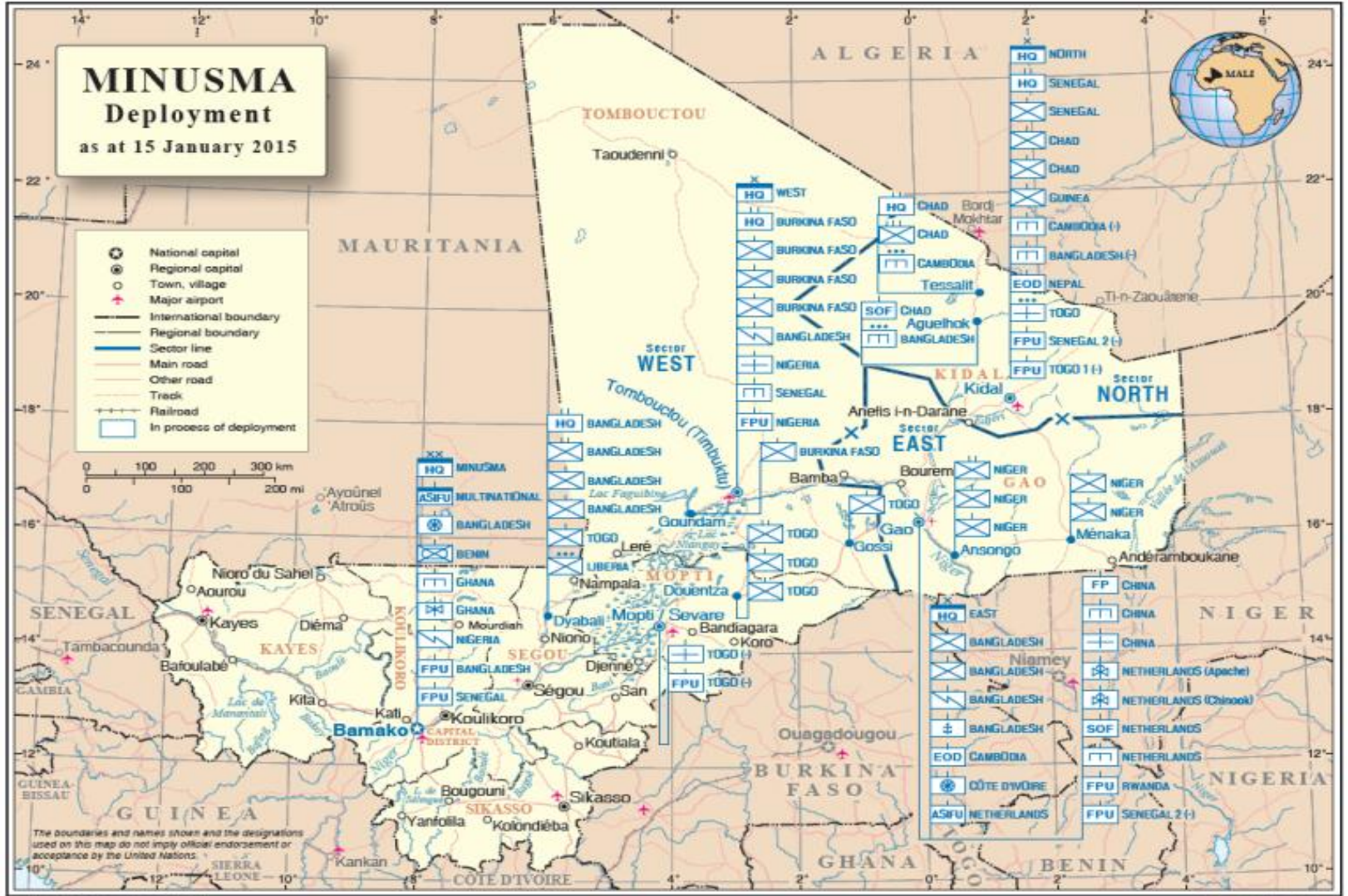
优先事项	成果	产出	牵头、伙伴、机制
获得社会服务 预算：144 370 000 美元	3.1. 最弱势群体和受危机影响群体有更多机会公平获得和利用优质社会服务	<p>督、机构问责制以及妇女和青年参与公共生活</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>● 2.1.5. 根据国家法律框架的各项原则进行改革,司法和刑罚机构在全国范围更有效地打击有罪不罚现象</li> <li>● 2.1.6. 促进和保护人权的正式和非正式国家机制拥有机构和技术能力,能够更好地按照国际标准履行其使命</li> <li>● 3.1.1. 弱势群体能获得优质综合保健服务</li> <li>● 3.1.2. 各群体、尤其是最弱势群体能获得防治艾滋病毒和艾滋病优质服务</li> <li>● 3.1.3. 母婴、特别是受粮食和营养危机影响的最弱势母婴获得一整套营养措施</li> <li>● 3.1.4. 学前和学龄儿童、特别是最弱势儿童能获得优质基础教育</li> <li>● 3.1.5. 弱势群体(男女儿童和妇女)得到保护和适当照顾,不受暴力、虐待和剥削</li> <li>● 3.1.6. 关于社会保护的政治和法律框架经过改革,弱势群体得到适当的社会保护服务</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 牵头：儿基会和人口基金</li> </ul> <p>联合国伙伴：世界卫生组织(世卫组织)、世界粮食计划署(粮食计划署)、联合国教育、科学及文化组织、联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)、妇女署、粮食及农业组织(粮农组织)、难民署、人道主义事务协调厅、开发署、世界银行</p>
可持续增长 预算：398 207 660 美元	4.1. 在有利于减贫的健康和可持续环境中,弱势群体、特别是妇女和青年的能力得到增强,并获得更多生产机会	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 4.1.1. 弱势群体拥有技术能力和资源,能够参加创收活动,以改善粮食安全和营养保障</li> <li>● 4.1.2. 国家机构、私营部门、民间社会和散居人口拥有技术能力和资源,能够提高推动绿色和包容性增长的生产和贸易能力</li> <li>● 4.1.3. 执行有利于创造就业和</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 牵头：开发署和粮农组织</li> </ul> <p>联合国伙伴：儿基会、联合国工业发展组织、国际农业发展基金、人口基金、粮食署、世卫组织、国际劳工局、联合国人类住区规划署、环境署、资发基金</p>



---

优先事项	成果	产出	牵头、伙伴、机制
		妇女创业的国家政策, 促进青年和妇女更好地融入社会和经济生活	
		● 4.1.4. 弱势群体可持续地获得水和适当卫生条件, 生活环境因此得到改善	
		● 4.1.5. 执行推广利用新能源和可再生能源的政策, 采取能效措施以适应气候变化, 并减少灾害风险, 使民众更有能力抵御气候变化	
		● 4.1.6. 受荒漠化和毁林影响的民众和其他利益攸关方更有能力可持续地管理自然资源并保护生物多样性和生态系统	

---



Map No. 4508 Rev. 7 UNITED NATIONS  
January 2015 (Colour)

Department of Field Support  
Cartographic Section