



Генеральная Ассамблея

Совет Безопасности

Distr.: General
11 March 2015
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Шестьдесят девятая сессия
Пункт 29 повестки дня
Доклад Комиссии по миростроительству

Совет Безопасности
Семидесятый год

Доклад Комиссии по миростроительству о работе ее восьмой сессии

I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 60/180 Генеральной Ассамблеи и резолюции 1645 (2005) Совета Безопасности, в которых содержалась просьба к Комиссии по миростроительству представлять Ассамблее годовой доклад для рассмотрения в рамках ежегодных прений. Во исполнение резолюции 1646 (2005) Совета Безопасности доклад будет также представлен Совету для ежегодного обсуждения. В докладе освещается работа восьмой сессии Комиссии, проведенной в период 1 января — 31 декабря 2014 года.

2. 29 октября 2010 года Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности приняли идентичные резолюции 65/7 и 1947 (2010) соответственно, в которых эти органы, среди прочего, просили Комиссию сообщать в ее годовых докладах о ходе выполнения соответствующих рекомендаций, содержащихся в докладе сокоординаторов об обзоре архитектуры Организации Объединенных Наций в области миростроительства за 2010 год (A/64/868-S/2010/393, приложение). Комиссия включает информацию о ходе выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам обзора 2010 года, во все доклады о проводимых ею мероприятиях в области политики и на уровне конкретных стран, начиная с доклада о работе ее шестой сессии. Это изменение отразилось на содержании и формате двух предыдущих докладов, в которых особое внимание уделялось выполнению основных функций в конкретных странах, роли государств-членов, связям с учредительными органами, а также темам, изученным Комиссией.

3. Как предписано Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности в их идентичных резолюциях, в 2015 году оба органа проведут еще один всеобъемлющий обзор архитектуры в области миростроительства. В настоящем докладе представлены выводы, сделанные Комиссией в ходе предварительной подготовки Комиссии к этому обзору с учетом опыта выполнения рекомендаций,



вынесенных по итогам обзора 2010 года. Эти выводы отражают также устремления и надежды, которые государства-члены связывают с обзором 2015 года.

4. В докладе о работе ее седьмой сессии (A/68/729-S/2014/67) Комиссия постановила провести ежегодную сессию в ознаменование «Дня миростроительства»¹ и обеспечить более тесное взаимодействие и сотрудничество между соответствующими заинтересованными сторонами в Нью-Йорке и столицах государств-членов по основным проблемам международного миростроительства. В настоящем докладе содержится обзор решений первой ежегодной сессии, состоявшейся 23 июня 2014 года, и информация о планируемой последующей деятельности в этой связи.

II. Работа Комиссии

5. Через свои страновые структуры и в контексте своей более широкой консультативной роли в области разработки политики Комиссия продолжала выполнять свои три основные функции, касающиеся информационно-пропагандистской деятельности, сопровождения и обеспечения постоянного внимания; мобилизации ресурсов и партнерских отношений; и повышения слаженности. Комиссия также укрепляла связи с программной деятельностью Фонда миростроительства на страновом уровне. Кроме того, впервые была созвана ежегодная сессия для рассмотрения вопросов международной поддержки и стратегий в целях поощрения мобилизации внутренних ресурсов в странах, переживших конфликты.

A. Обзор вопросов, связанных с программой будущих действий 2014 года

6. Для реализации программы будущих действий 2014 года (там же, пункты 39–42) Комиссия определила три основных направления деятельности, включая: а) подготовку и проведение ее первой ежегодной сессии; б) предварительную подготовку к обзору 2015 года; и с) учет региональных аспектов в работе Комиссии. Наряду с этим Комиссия расширяла свое взаимодействие с конкретными странами в рамках непрерывного выполнения своих трех основных функций.

7. Трагическая ситуация, сложившаяся в результате вспышки Эболы в трех странах, включенных в повестку дня Комиссии, а именно в Гвинее, Либерии и Сьерра-Леоне, вынудила Комиссию переориентировать свою деятельность на поддержку усилий этих стран, Организации Объединенных Наций, международного сообщества и других соответствующих субъектов по борьбе с этим заболеванием. Комиссия регулярно проводила совещания с целью обратить внимание международного сообщества на необходимость обеспечить, чтобы эпидемия не создала долгосрочной угрозы для прогресса, достигнутого в этих трех странах на пути к установлению прочного мира и всеохватного развития.

¹ См. декларацию Комиссии, озаглавленную «Миростроительство: путь к устойчивому миру и безопасности» (PBC/6/OC/6, пункт 14).

В. Информационно-пропагандистская деятельность, сопровождение и обеспечение постоянного внимания

8. Признавая высокий риск возобновления конфликтов в странах со слабыми или недостаточно развитыми государственными институтами, Комиссия стремится во всех своих обсуждениях уделять особое внимание вопросам организационного строительства и социальной сплоченности. Являясь межправительственным органом, Комиссия имеет возможность использовать коллективное влияние своих членов для привлечения внимания к сохраняющимся трудностям в процессе укрепления мира в той или иной стране. Эта роль особенно важна в период передачи ответственности и свертыwania миссий Организации Объединенных Наций.

9. Так, в Бурунди Комиссия активно участвовала в работе возглавляемой министром иностранных дел и Специальным представителем Генерального секретаря руководящей группы, координировавшей разработку планов по передаче функций от Отделения Организации Объединенных Наций в Бурунди (ООНБ) правительству Бурунди и страновой группе Организации Объединенных Наций. Участвуя в этих усилиях, Комиссия стремилась обеспечить, чтобы свертыwanie ООНБ не оказало негативного влияния на прогресс этой страны на пути к установлению прочного мира и не привело к ослаблению внимания и приверженности международного сообщества делу укрепления мира в Бурунди. Информация о возможностях и проблемах, связанных с этими изменениями, была представлена Комиссией в ходе брифингов в Совете Безопасности. В условиях отсутствия доверия между правительством Бурунди и некоторыми политическими партиями и растущего числа происшествий в области безопасности с участием молодежи, связанной с политическими партиями, Комиссия стала для членов международного сообщества площадкой для выражения обеспокоенности по поводу опасности политической поляризации и политически мотивированного насилия. В то же время Комиссия стремилась постоянно держать членов Совета в курсе развития событий в Бурунди, тесно сотрудничая со Специальным представителем Генерального секретаря, чтобы регулярно предоставлять Совету новейшие данные, материалы и рекомендации в целях эффективного преодоления этого сложного периода, характеризующегося недоверием и инцидентами в области безопасности.

10. В ходе визита председателя структуры по Бурунди в страну в конце мая Комиссия договорилась с правительством об организации совещания за круглым столом при участии его основных международных партнеров для подтверждения взаимных обязательств, согласованных в 2012 году в Женеве на Конференции партнеров, и более тщательной подготовки к решению проблем, которые возникнут после свертыwania ООНБ. Выводы, сделанные участниками состоявшегося 11 и 12 декабря 2014 года в Бужумбуре круглого стола, лягут в основу дальнейшей работы Комиссии в Бурунди по содействию осуществлению процессов и мер, имеющих решающее значение для успешного и демократического проведения выборов в 2015 году, дальнейшего укрепления социального единства и ускорения реализации государственной программы развития.

11. После закрытия в марте Объединенного представительства Организации Объединенных Наций по миростроительству в Сьерра-Леоне (ОПООНМСЛ) Комиссия настоятельно призвала международное сообщество продолжать ока-

зывать Сьерра-Леоне активную поддержку в ее усилиях, направленных на обеспечение прочного мира. В условиях охватившей страну в мае вспышки Эболы Комиссия была вынуждена перестроить свою работу. Вместо того чтобы сократить масштабы деятельности, в соответствии с рекомендацией Совета Безопасности, Комиссия сосредоточила свое внимание на потенциальном воздействии эпидемии на институциональную и политическую стабильность.

12. Что касается Гвинеи, то в отчетный период Комиссия занималась поиском возможностей для оказания содействия и поддержки членам нового парламента, который является одним из важнейших участников усилий по укреплению мира и демократии в этой стране. Цель совместной миссии в Конакри, совершенной от имени Комиссии Управлением по поддержке миростроительства, Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и двумя партнерами, не входящими в систему Организации Объединенных Наций, — Национальным демократическим институтом и Ассоциацией европейских парламентариев в поддержку Африки — заключалась в выявлении политических и программных механизмов поддержки нового парламента. В июне министр по правам человека и общественным свободам Гвинеи, который является также политическим координатором страновой структуры, посетил Нью-Йорк, чтобы выступить перед Комиссией на ее ежегодной сессии в качестве основного докладчика. Кроме того, он выступил перед страновой структурой на неофициальном совещании, в ходе которого он рассказал о первоочередных задачах Гвинеи в области миростроительства и прав человека и обменялся мнениями с членами структуры.

13. В Либерии работа Комиссии по выполнению ею своих функций в сфере информационно-пропагандистской деятельности, сопровождения и обеспечения постоянного внимания отличалась от ее деятельности в Бурунди и Сьерра-Леоне. Финансовые трудности и слабая доходная база национального бюджета по-прежнему тормозили прогресс в области реформы сектора безопасности и обеспечения законности. Был достигнут весьма незначительный успех в осуществлении правительством Либерии «дорожной карты» по национальному примирению. В связи с этим Комиссия вела разъяснительную работу с правительством, убеждая его проявлять большую приверженность реформированию судебной системы и сектора безопасности и более ответственно подходить к этим процессам, особенно в свете планируемого свертывания Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ). Она призвала также правительство обеспечить более активное участие гражданского общества, включая женские группы, в процессе национального примирения. Кроме того, в тесном партнерстве с правительством, Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и МООНЛ Комиссия содействовала проведению непрерывного диалога по гендерной проблематике. Она выступала также за увеличение ассигнований из Фонда миростроительства на решение гендерных вопросов. В результате Либерия стала одной из стран, в которых объем выделенных Фондом ассигнований на гендерные вопросы превысил 15-процентный целевой показатель, установленный Генеральным секретарем в его докладе об участии женщин в деятельности по миростроительству ([A/65/354-S/2010/466](#), пункт 36). Признавая острую нехватку ресурсов, с которой сталкивается правительство Либерии, и центральное значение природных ресурсов для состояния государственных финансов, Комиссия просила международное

сообщество увеличить объемы международной поддержки для целей создания механизмов управления природными ресурсами и урегулирования земельных споров. Эти задачи отнесены к числу приоритетных, поскольку считается, что именно эти проблемы явились главной причиной конфликтов в стране в прошлые годы. В своих обращениях к соответствующим заинтересованным сторонам Комиссия неоднократно подчеркивала важное значение формирования таких механизмов управления природными ресурсами и урегулирования земельных споров, которые были бы выгодны всем гражданам. По просьбе правительства и Комиссии ПРООН, Всемирный банк, министерство внутренних дел Либерии и либерийская земельная комиссия, при содействии Управления по поддержке миростроительства, провели исследование по вопросам участия граждан в управлении природными ресурсами. Это одна из областей, в которых партнерские отношения между Комиссией, Управлением по поддержке миростроительства и Всемирным банком могут способствовать выработке новых стратегий и мобилизации международной поддержки, которые будут иметь особое значение для восстановления страны после вспышки Эболы и в преддверии свертывания МООНЛ.

14. В Гвинее-Бисау Комиссия сосредоточила свое внимание на поддержке возглавляемых Специальным представителем Генерального секретаря усилий Организации Объединенных Наций по созданию благоприятных политических условий для проведения в апреле и мае президентских и парламентских выборов. В связи с этим Комиссия опубликовала два заявления для прессы (14 и 19 мая), в которых она с удовлетворением отметила мирное проведение двух туров выборов, ознаменовавших завершение переходного периода, последовавшего за неконституционной сменой правительства в 2012 году. В дополнение к совершенным Председателем в январе и октябре поездкам в страну Комиссия предоставила Специальному представителю, переходному правительству и ключевым региональным и международным субъектам площадку для обмена мнениями и информацией о ходе подготовки к выборам. Последующее формирование демократически избранного правительства заложило основу для восстановления конституционного порядка, возобновления международного признания и возвращения партнеров в области развития к сотрудничеству. Комиссия, как ожидается, поможет национальному правительству выполнить средне- и долгосрочный план по разработке национальной стратегии в области миростроительства и рамок взаимных обязательств с его региональными и международными партнерами.

15. Трагическое возобновление конфликта в Центральноафриканской Республике породило проблемы, существенным образом отличающиеся от тех, которые стояли перед страной, когда она была включена в повестку дня Комиссии. Специальная политическая миссия была заменена многоаспектной миротворческой миссией с соответствующим увеличением количества международных субъектов на местах. Комиссия стремилась постоянно обращать внимание различных государств-членов на развитие ситуации в стране путем проведения серии обсуждений с религиозными лидерами, экспертами по региону и представителями организаций гражданского общества. Она также предоставила неофициальную платформу для обмена информацией и новейшими данными между основными департаментами Организации Объединенных Наций, Всемирным банком, странами региона и ключевыми партнерами по процессу развития. В связи с просьбой президента переходного правительства Центрально-

африканской Республики, с которой он обратился к Комиссии во время февральского визита председателя ее структуры в страну, Фонд миростроительства и Всемирный банк совместными усилиями помогли осуществить выплаты окладов гражданским служащим за период с мая по август, что способствовало восстановлению работы основных государственных служб в стране. В то же время сохраняющиеся проблемы в области безопасности, государственных финансов и функционирования институтов, стоящие перед переходным правительством, создают дополнительные трудности, отражающиеся на способности Комиссии обеспечивать сопровождение переходного процесса в стране. Вместе с тем подписанное в Браззавиле 23 июля 2014 года соглашение о прекращении огня должно привести к согласованию политических рамок, и Комиссия может мобилизовать поддержку этого процесса со стороны Организации Объединенных Наций и региональных и международных субъектов.

С. Мобилизация ресурсов и партнерские отношения

16. Комиссия продолжает заниматься мобилизацией ресурсов в более широком контексте информационно-пропагандистской деятельности, сопровождения и обеспечения постоянного внимания. Как показывают наблюдения Комиссии, очень часто прогресс в деле мирного урегулирования политических разногласий и повышение эффективности и транспарентности финансового управления способствуют расширению участия доноров и росту их заинтересованности в сотрудничестве. В то же время Комиссия уделяет повышенное внимание вопросам государственной и межправительственной политики, включая формирование внутренних доходов и пресечение незаконных финансовых потоков, что могло бы привести к появлению новых возможностей для мобилизации ресурсов. Комиссия считает, что такой подход, при котором повышенное внимание уделяется развитию потенциала страны в плане формирования и использования внутренних доходов бюджета, позволит ей повысить эффективность ее усилий по поощрению национальной ответственности.

17. Например, в Бурунди Комиссия продолжает опираться на результаты Женевской конференции партнеров 2012 года и ее партнерские отношения со Всемирным банком в целях сохранения взаимной приверженности правительства и его партнеров по развитию проведению диалога по вопросам более широких политических и экономических реформ и потребностей в экономическом развитии. В мае, во время посещений председателем структуры по Бурунди этой страны и Всемирного банка, было решено начать подготовку к проведению в Бужумбуре круглого стола в целях возобновления ранее принятых обязательств и восстановления доверия между страной и ее партнерами.

18. В Гвинее-Бисау Комиссия предложила новому правительству представить его планы и приоритеты, которые будут затем оглашены на конференции доноров, запланированной на февраль 2015 года. Комиссия поддержала планы недавно избранного правительства по уточнению существующих обязательств в отношении разработки минеральных ресурсов с максимальной выгодой для общества. Этот обзор должен позволить стране укрепить свой потенциал в плане формирования внутренних доходов. В настоящее время новое правительство разрабатывает национальный стратегический план по созданию концепции комплексного государственного строительства, который будет представлен на конференции доноров. На конференции у правительства будет воз-

возможность заручиться поддержкой своих партнеров в реализации его средне- и долгосрочной стратегии укрепления мира и развития. Учитывая эти динамичные процессы планирования, проводимые на национальном уровне, и твердую приверженность правительства проведению реформ, Комиссия, как ожидается, окажет поддержку конференции доноров, в том числе посредством информационно-разъяснительной работы с международными партнерами.

19. Кризис Эболы ограничил возможности Комиссии по выполнению этой функции в трех наиболее пострадавших странах, включенных в ее повестку дня. Вопросы оказания экстренной помощи и реагирования в области здравоохранения находятся вне круга ее ведения и компетенции. Комиссия стремится укреплять свое сотрудничество со Всемирным банком и другими партнерами по реагированию на кризис Эболы в Гвинее, Либерии и Сьерра-Леоне, уделяя особое внимание последствиям кризиса для слабых государств, социальной сплоченности и политических институтов. Комиссия предложила Всемирному банку и Управлению Организации Объединенных Наций в Западной Африке провести в ноябре брифинг, посвященный экономическим, социальным и политическим последствиям кризиса. В ходе брифинга представилась возможность подчеркнуть необходимость активизации международных усилий по смягчению негативного воздействия кризиса на показатели экономического роста и состояния государственных финансов и функционирование основных государственных служб в этих трех странах.

20. Комиссия будет продолжать заниматься вопросами мобилизации ресурсов в рамках выполнения своих функций, касающихся информационно-пропагандистской деятельности, сопровождения и обеспечения постоянного внимания по широкому кругу вопросов. Этот подход основывается на признании сильной взаимозависимости между управлением, инклюзивной политикой и мобилизацией ресурсов. При этом учитывается полезность Комиссии в качестве дипломатической платформы, а не места сбора средств. Мероприятия Комиссии в областях информационно-пропагандистской деятельности и обеспечения постоянного внимания, мобилизации ресурсов и повышения слаженности будут носить все более взаимодополняющий и стратегический характер, имея целью способствовать тому, чтобы потребности и приоритеты соответствующих стран находились в центре внимания международного сообщества. Для этого, как показали обсуждения, состоявшиеся в ходе ежегодной сессии, необходимо создавать более широкие партнерства в интересах конкретных стран и в различных тематических областях с участием партнеров, входящих и не входящих в систему Организации Объединенных Наций, включая Всемирный банк и Африканский банк развития.

D. Повышение слаженности

21. В докладе о работе ее предыдущей сессии Комиссия отметила, что она может повысить слаженность мероприятий в области миростроительства в странах, включенных в ее повестку дня, путем определения ключевых пробелов в международной поддержке стран, переживших конфликт, и привлечения внимания к недостаткам в процессе политического, институционального и экономического развития. Она отметила также необходимость обеспечения большей согласованности и слаженности решений, принимаемых ее членами по вопросам оказания двусторонней помощи на цели миростроительства, и бо-

лее последовательного выполнения обязательств, принятых на соответствующих международных форумах.

22. В Бурунди Комиссия активизировала свои усилия по налаживанию взаимодействия с ключевыми партнерами в регионе, особенно в условиях непродолжительной политической напряженности, отмечавшейся в отчетный период. Поездка председателя структуры по Бурунди в Руанду и посещение им штаб-квартиры Экономической комиссии для Африки в мае, а также частые встречи Комиссии с соседями Бурунди, государствами региона и основными международными партнерами способствовали повышению слаженности поддержки в период обострения напряженности. Кроме того, Комиссия оказала поддержку в согласовании инициатив в области миростроительства в Бурунди на страновом уровне. Комиссия работает в тесном сотрудничестве с Управлением по поддержке миростроительства в целях укрепления международной поддержки и формирования консенсуса в отношении программной деятельности в этой стране при содействии Фонда миростроительства. Этот синергизм будет иметь особое значение для решения сохраняющихся серьезнейших проблем миростроительства, особенно в связи с проведением и признанием предстоящих выборов и после закрытия ОООНБ.

23. В Гвинее-Бисау региональная поддержка и высокая заинтересованность международных партнеров в успехе переходного процесса ощущалась на всех этапах подготовки к президентским и парламентским выборам, состоявшимся в апреле и мае. Комиссия содействовала Специальному представителю Генерального секретаря в его работе по информированию стран-соседей и других региональных и субрегиональных партнеров о переходном процессе и мобилизации их поддержки в целях своевременного проведения выборов. Комиссия продолжала принимать меры к укреплению координации и согласованности усилий государств региона, ключевых субрегиональных и международных организаций и партнеров по развитию по оказанию помощи Гвинее-Бисау в решении ее первоочередных задач в период после проведения выборов.

24. Регион продолжит оказывать поддержку Центральноафриканской Республике в поиске политического решения и скорейшего выхода из сложившегося кризиса. Комиссия может дополнить усилия руководства Организации Объединенных Наций на местах посредством налаживания тесного взаимодействия на уровне региона и соседних государств в контексте их инициатив в поддержку укрепления безопасности и стабилизации в стране. При этом будут учтены особенности развития ситуации в регионе и необходимость принятия надлежащих мер для решения проблем в области безопасности и урегулирования политических вопросов с должным учетом интересов соответствующих региональных сторон.

25. В Либерии Комиссия оказывала поддержку правительству, структурам Организации Объединенных Наций и двусторонним партнерам в целях укрепления координации между ними в рамках наращивания потенциала органов правосудия и безопасности на всех уровнях судебной и правоохранительной систем.

Слаженность и региональные аспекты миростроительства

26. В отчетный период Комиссия уделяла особое внимание повышению слаженности в регионе, учитывая важное значение этого фактора для оказания помощи странам в поддержании мира и предотвращении новых конфликтов. Последние события в странах, которыми занимается Комиссия, продемонстрировали решающую роль, которую соседние страны, Африканский союз и африканские субрегиональные организации могут и должны играть как главные партнеры в деле поддержания устойчивости политических процессов и устранения источников нестабильности. Поэтому в отчетный период Комиссия активизировала работу по налаживанию взаимодействия со своими членами из числа африканских государств, особенно с теми из них, которые расположены в непосредственной близости от стран, включенных в ее повестку дня. Кроме того, Комиссия придавала особое значение укреплению институциональных связей и сотрудничеству с Африканским союзом и соответствующими субрегиональными организациями в целях более эффективного реагирования на конкретные проблемы и возможности стран.

27. В этот же период африканские государства — члены Комиссии провели политический форум с целью представить региональный взгляд на проблемы миростроительства. Этот форум мог бы сыграть важную роль в активизации деятельного участия африканских государств-членов и стран, включенных в повестку дня, в разработке рекомендаций Комиссии и доведении их до сведения Совета Безопасности и в повышении согласованности региональных стратегий и программ государств-членов в отношении потребностей и проблем стран, включенных в повестку дня.

28. На своей ежегодной сессии 23 июня и других совещаниях Комиссия отметила усилия, предпринимаемые Африканским союзом при поддержке Экономической комиссии для Африки в целях противодействия незаконным финансовым потокам из Африки. Для борьбы с этим явлением необходимы совместные действия на уровне региона, включая оказание технической помощи и обмен опытом между африканскими странами. Это та область, в которой партнерство Комиссии с Африканским союзом могло бы способствовать последовательной выработке политики на глобальном уровне в рамках соответствующих межправительственных форумов.

29. В целях дальнейшего укрепления взаимодействия и координации между Комиссией и Африканским союзом и африканскими субрегиональными организациями 24–26 ноября делегация во главе с Председателем и в составе председателей структур по Бурунди и Центральноафриканской Республике посетила Каир и Аддис-Абебу. В Каире делегация приняла участие в семинаре по теме «Региональные аспекты миростроительства», организованном министерством иностранных дел Египта и Каирским центром по урегулированию конфликтов и поддержанию мира в Африке при содействии Управления по поддержке миростроительства. В Аддис-Абебе делегация провела диалог по вопросам политики с Советом мира и безопасности Африканского союза, Комиссией Африканского союза и Экономической комиссией для Африки.

30. На каирском семинаре члены делегации Комиссии имели возможность побеседовать с представителями правительств африканских стран, в том числе стран, включенных в повестку дня Комиссии, и представителями Африканского союза, региональных экономических комиссий и научно-исследовательских

институтов, а также Всемирного банка, Африканского банка развития и ключевых стран-партнеров. Семинар проводился с целью собрать предварительные предложения по вопросу о региональных аспектах миростроительства в рамках подготовки к запланированному на 2015 год обзору. В связи с этим участники семинара рассмотрели вопрос о роли региональных субъектов в поддержке вызывающих доверие политических процессов и становления жизнеспособных государственных институтов в африканских странах, переживших конфликты. Участники обсуждения подтвердили, что Комиссии следует и далее расширять свое участие в региональных инициативах, направленных на поощрение всеобъемлющего и последовательного политического диалога в этих странах, и активнее поддерживать эти инициативы. Особо было отмечено, что Комиссия должна играть более значительную роль в повышении слаженности между механизмами двустороннего сотрудничества, действующими под эгидой африканских учреждений, Организации Объединенных Наций, международных финансовых учреждений и Африканского банка развития, и тем самым усиливать взаимосвязи между подходами к обеспечению безопасности и развития, применяемыми для укрепления и поддержания мира. В этом контексте участники отметили, что в ходе обзора 2015 года появится шанс рассмотреть и предложить возможные практические изменения в архитектуре Организации Объединенных Наций в области миростроительства, которые послужат увеличению ее вклада в достижение региональных целей в области мира и развития.

31. Контакты с Советом мира и безопасности Африканского союза в ходе посещения группой председателей штаб-квартиры Африканского союза в Аддис-Абебе имели целью заложить основу для налаживания регулярного обмена мнениями между Комиссией и Советом и большей взаимодополняемости их усилий в поддержку мер по укреплению мира, особенно в Бурунди, Гвинее-Бисау и Центральноафриканской Республике. Было отмечено, что Комиссии, страновым отделениям связи Африканского союза и структурам Организации Объединенных Наций, работающим в этих трех странах, необходимо выработать общее и единое понимание возможностей и проблем, существующих в конкретных контекстах. Диалог продемонстрировал также сближение позиций в вопросе о важности учета региональных аспектов на всех этапах работы в постконфликтный период. В связи с этим участники диалога подчеркивали взаимодополняемость ролей и функций Организации Объединенных Наций и региональных субъектов в содействии устойчивому политическому и социально-экономическому восстановлению в странах Африки, переживших конфликты. Члены Совета указали на необходимость уделять больше внимания сотрудничеству в области превентивных действий и долгосрочного организационного строительства. Кроме того, члены Совета особо отметили необходимость выработки общей позиции Африканского союза по вопросам, которые станут предметом рассмотрения в ходе обзора 2015 года.

32. В беседах между представителями Экономической комиссии для Африки и Африканского банка развития обсуждались пути улучшения коммуникации и укрепления взаимодействия при оказании поддержки в разработке политики таким образом, чтобы особый акцент делался на программах, направленных на преодоление нестабильности и угроз возобновления конфликтов. В связи с этим Африканский банк развития отметил, что в ходе разработки стратегий деятельности Банка в постконфликтных ситуациях все большее значение придается организационному строительству и устойчивости. Комиссия заявила том,

что необходимы программы укрепления способности властей в сфере формирования внутренних поступлений и эффективного согласования условий контрактов в целях извлечения максимальной выгоды из освоения природных ресурсов. Банк упомянул о недавно созданном африканском центре природных ресурсов, который занимается оказанием поддержки конкретным странам в тесном сотрудничестве с Африканским союзом.

Е. Разработка политики

33. Богатый и разносторонний опыт Организации Объединенных Наций и международного сообщества дает Комиссии возможность изучать способы дальнейшей разработки политики, которая обеспечит своевременную и постоянную поддержку на важнейших этапах развития той или иной страны в постконфликтный период. Первая ежегодная сессия Комиссии, работа организационного комитета по подготовке к обзору 2015 года и обзор реорганизации миссий Организации Объединенных Наций под руководством Рабочей группы Комиссии по обобщению извлеченных уроков выявили потенциал Комиссии в этой области.

Первая ежегодная сессия (23 июня) по теме «Устойчивая поддержка миростроительства: внутренние и международные аспекты»

34. 23 июня Комиссия по миростроительству провела свою первую ежегодную сессию, которая явилась важным шагом в продолжающейся переориентации работы Комиссии и ее курса. В дополнение к работе Комиссии, ориентированной на конкретные страны, она имеет возможность, благодаря своему уникальному и широкому членскому составу, продвигать вперед глобальную политику, актуальную для стран, переживших конфликты. Комиссия надеется, что ее последующие ежегодные сессии станут постоянным форумом для обсуждения роли международных механизмов и стратегий и обязательств государств-членов по оказанию странам помощи в предотвращении новых конфликтов.

35. Первая ежегодная сессия была посвящена теме «Устойчивая поддержка миростроительства: внутренние и международные аспекты». В ходе тематической дискуссии по вопросам формирования внутренних доходов и борьбы с незаконными финансовыми потоками из стран, переживших конфликты, участники сессии исследовали важное значение эффективных и устойчивых систем мобилизации ресурсов для укрепления мира. Выбор темы свидетельствовал о переходе Комиссии к использованию более утилитарных средств для выполнения ее основной функции — мобилизации ресурсов, выходящей за рамки традиционного сбора средств. На двух интерактивных рабочих совещаниях по вопросам существа обсуждались следующие темы: а) мобилизация международных и внутренних ресурсов и формирование доходов; и б) уроки, извлеченные из опыта развития национального потенциала и неистощительного использования ресурсов в условиях реорганизации миссий Организации Объединенных Наций. В рабочих совещаниях приняли участие государства-члены, многие из которых были представлены должностными лицами столичного уровня, структуры Организации Объединенных Наций, международные финансовые учреждения, Африканский банк развития и представители специализированных организаций гражданского общества.

36. Обсуждение имело целью обратить внимание ключевых субъектов на пробелы в межправительственных механизмах с точки зрения обеспечения своевременной, целенаправленной и постоянной поддержки странам, пережившим конфликт, в области мобилизации внутренних ресурсов. В то же время несколько участников отметили необходимость разработки эффективных глобальных стратегических рамок для содействия предотвращению незаконных финансовых потоков из этих стран и смягчению последствий таких незаконных операций и для наращивания потенциала в области налогообложения и формирования внутренних доходов. Твердые обязательства в этой области могли бы помочь расширить возможности стран, переживших конфликты, на национальном уровне мобилизовывать большую часть финансовых ресурсов, необходимых для восстановления их экономической инфраструктуры и оказания основных услуг, что способствовало бы укреплению общественного договора между государством и его гражданами.

37. В ходе интерактивного обсуждения, состоявшегося на первой рабочей сессии Комиссия определила четыре области для дальнейшей разработки политики в поддержку постконфликтных стран, а именно: а) укрепление потенциала для формирования внутренних доходов, в том числе потенциала для согласования условий контрактов на добычу природных ресурсов; б) транспарентность и подотчетность добывающей промышленности и применимые налоговые режимы; с) борьба с незаконными финансовыми потоками путем разработки международных рамок, которые способствовали бы повышению взаимной подотчетности и расширению международного сотрудничества по вопросам налоговых режимов и решению проблемы уклонения от уплаты налогов и неправильного ценообразования в сфере торговли; и d) пересмотр неадекватных законов о банковской тайне, часто являющихся важнейшим компонентом незаконных финансовых операций.

38. В рамках последующей деятельности по итогам ежегодной сессии Комиссия планирует заняться указанными четырьмя стратегическими областями и изучить практические пути защиты интересов стран, переживших конфликты, в ходе дискуссий, проводимых на соответствующих межправительственных форумах. Посредством своей информационно-пропагандистской работы Комиссия поможет определить стратегии, необходимые для активизации международных и региональных усилий по борьбе с незаконными финансовыми потоками. В этой связи и в ходе совещаний, проведенных в ноябре в Аддис-Абебе совместно с Африканским союзом, Экономической комиссией для Африки и Африканским банком развития, Комиссия исследовала возможные формы сотрудничества в целях выполнения рекомендаций Группы высокого уровня Африканского союза по вопросам незаконных финансовых потоков из Африки.

Предварительная подготовка к проведению обзора 2015 года

39. С мая по октябрь Организационный комитет занимался предварительной подготовкой к проведению намеченного на 2015 год обзора архитектуры в области миростроительства. В своих соответствующих резолюциях 65/7 и 1947 (2010) Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности призвали провести всеобъемлющий обзор в 2015 году. Цель предварительной подготовки состояла в том, чтобы привлечь больше ключевых государств-членов к ответственному участию в предстоящем обзоре путем организации всеохватных, обширных консультаций по вопросам, касающимся задач и рамок обзора и методологии и

порядка его проведения. Между тем Генеральный секретарь, заручившись в февралье согласием своего Комитета по вопросам политики, инициировал сбор предложений и замечаний по проведению обзора среди организаций системы Организации Объединенных Наций (см. A/69/553-S/2014/763). В ходе этого процесса были разработаны рекомендации в отношении стратегических ориентиров и полезности Комиссии. Оба подготовительных процесса преследовали цель избежать повторения одной из главных недоработок обзора 2010 года, заключавшейся в том, что ни государства-члены, ни система Организации Объединенных Наций тогда не проявили реальной заинтересованности в реализации его итоговых решений и рекомендаций. Широкое обсуждение предполагаемых целей и ожидаемых результатов обзора продолжилось на неофициальном выездном совещании на уровне послов, организованном Фондом им. Дага Хаммаршельда с участием первого заместителя Генерального секретаря и старших должностных лиц Организации Объединенных Наций. 3 ноября Председатель представил на рассмотрение председателям Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности итоговый документ по результатам проведенной Комиссией предварительной подготовки.

40. Как выяснилось в ходе предварительной подготовки к проведению обзора 2015 года, все больше государств-членов разделяют мнение о том, что центральное место в деятельности Организации Объединенных Наций в постконфликтных ситуациях должно отводиться решению проблем, с которыми сталкиваются страны, пережившие конфликты. Решение об учреждении в 2005 году Комиссии по миростроительству, Управления по поддержке миростроительства и Фонда миростроительства было продиктовано стремлением помочь государствам избежать повторения насильственных конфликтов. Государства-члены согласились с тем, что именно эта первоначальная мотивация должна стать отправной точкой при проведении обзора. Комиссия предложила провести в ходе обзора анализ прогресса, достигнутого начиная с 2005 года, и сохраняющихся пробелов в усилиях международного сообщества и Организации Объединенных Наций по решению проблем постконфликтного периода. Было решено, что для достижения этой цели обзор должен охватывать широкий круг вопросов, что позволит выработать рекомендации, которые помогут этим трем структурам адаптироваться к нынешним реалиям и меняющимся подходам системы Организации Объединенных Наций и потребностям стран, переживших конфликты.

41. Государства-члены договорились также о том, что анализ, который будет положен в основу обзора, должен подкрепляться результатами тематических исследований положения в конкретных странах, на примере которых можно будет составить более полное представление о достигнутом прогрессе и причинах повторения конфликтов. Кроме того, участники обсуждений согласились, что такие предметные исследования следует проводить в сочетании с обзором политики и институционального поля в более широком плане с целью оценить эволюцию подходов региональных и международных институтов и Организации Объединенных Наций к решению задач постконфликтного периода начиная с 2005 года, характер и значение вклада архитектуры миростроительства для успеха этих подходов в тех случаях, когда она применялась, и связанные с этим изменения в выполнении Комиссией ее функций по консультированию ее учредительных органов — Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности — по вопросам, касающимся более долгосрочных целей в области

миростроительства в соответствующих странах. По итогам этих подготовительных мероприятий Комиссией были выработаны ориентировочные рамки обзора, которые позволят определить направления тематических исследований и выявить конкретные структурные и системные пробелы и недостатки, для исправления которых необходимо разработать практические и реалистичные рекомендации и корректировки. В ходе предварительной подготовки был также согласован порядок проведения обзора. Этот порядок будет учитывать межправительственный характер обзора, при этом информационной основой процесса послужат рекомендации, которые будут представлены через посредство консультативной группы экспертов на рассмотрение Ассамблеи и Совета для принятия окончательного решения.

42. В ходе предварительной подготовки государства-члены вновь продемонстрировали свое сохраняющееся стремление обеспечить, чтобы решения, которые будут приняты по итогам обзора, способствовали повышению эффективности оказываемой соответствующим странам помощи в деле предотвращения новых конфликтов. Недавние случаи возобновления конфликтов в Центральноафриканской Республике и Южном Судане свидетельствуют о том, что в усилиях, предпринимаемых на глобальном и региональном уровне и на уровне Организации Объединенных Наций в поддержку процессов укрепления мира, по-прежнему имеются пробелы. Поэтому одной из главных задач обзора 2015 года должна стать концептуальная проработка мер, призванных повысить качество и эффективность работы Комиссии, чтобы она могла в полной мере реализовать свой потенциал и лучше справляться со своими функциями по предоставлению стратегически значимой информации субъектам на местах и консультированию Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности. Предполагается, что обзор позволит выявить основные пробелы в оказываемой постконфликтным странам политической поддержке и поддержке в целях развития и безопасности и послужит руководством к действию для директивных органов и оперативных структур. А рассмотрение в контексте обзора нынешней практики позволит определить возможности для усиления практического взаимодействия и взаимодополняемости между вопросами безопасности, институциональными и социально-экономическими аспектами укрепления мира и более широкими стратегическими рамками.

43. Тот факт, что большинство государств-членов поддерживают идею расширения рамок обзора, говорит о признании ими необходимости обеспечить полезную взаимодополняемость политических и оперативных компонентов архитектуры Организации Объединенных Наций и всего международного сообщества в области миростроительства. Поэтому Комиссия согласилась с тем, что анализ, который ляжет в основу обзора 2015 года, следует проводить также в комплексе и сочетании с предстоящим обзором деятельности миротворческих операций, который будет проводиться Генеральным секретарем.

Укрепление функции консультирования Совета Безопасности

44. Комиссия продолжает исследовать возможные пути повышения эффективности своей работы в качестве консультативного органа при Совете Безопасности и укрепления сотрудничества с ним. Работа Комиссии с Советом ведется по двум направлениям: а) рассмотрение темы реорганизации миссий Организации Объединенных Наций в переходный период, координируемое Рабочей группой по обобщению накопленного опыта под председательством Япо-

нии; и b) проведение периодических экспертных оценок консультативной работы Комиссии, координируемое Руандой. В ходе оценки исследуется круг ведения Комиссии как консультативного органа при Совете и порядок их взаимодействия в тех случаях, когда речь идет о странах, включенных в повестку дня обоих органов. Следует отметить, что в ходе третьего неофициального интерактивного диалога между членами Совета и группой председателей Комиссии обсуждалась также проблема повторяющегося возобновления конфликтов — явления, наблюдавшегося в последние годы.

Рассмотрение темы «Реорганизация миссий Организации Объединенных Наций в переходный период»

45. Одной из основных областей, в которых консультативная поддержка Комиссией Совета Безопасности может быть особенно полезна, является реорганизация деятельности миссий Организации Объединенных Наций². В отчетный период Комиссия занималась консультативным сопровождением процессов завершения деятельности ОПООНМСЛ, начала процесса закрытия ОООНБ и продолжающегося свертывания МООНЛ. После первоначальных обсуждений, проведенных в 2012 году Рабочей группой по обобщению накопленного опыта, было принято решение рассмотреть вопрос «о роли Комиссии по миростроительству в реорганизации деятельности миссий Организации Объединенных Наций в переходный период» в 2014 году³.

46. Свертывание деятельности и вывод санкционированных Советом Безопасности миссий после завершения конфликта отражает перемены, происходящие в жизни страны в период выхода из состояния конфликта и вступления на путь построения прочного мира и развития. Хотя то обстоятельство, что Совет начинает уделять той или иной стране, пережившей конфликт, меньше внимания чем прежде, можно расценивать как признак улучшения ситуации, нельзя забывать, что создание устойчивого внутреннего потенциала и формирование собственных ресурсов — это долгосрочный процесс, требующий решительных действий национальных заинтересованных сторон, сильной политической воли внутри страны и последовательной поддержки со стороны международного сообщества. В ходе интерактивных обсуждений на ее ежегодной сессии и серии консультаций под эгидой Рабочей группы по обобщению накопленного опыта Комиссия определила две важнейшие проблемы, обусловленные изменениями в работе миссий Организации Объединенных Наций: а) сохранение уровня поддержки в привлечении финансирования и восполнении нехватки технического потенциала; и б) сохранение уровня поддержки всеохватных политических процессов. Опыт Комиссии по сопровождению процесса сокращения и вывода ОПООНМСЛ подтверждает, как важно, чтобы внимание международного сообщества к ситуации в странах в переходный период не ослабевало и чтобы оно продолжало принимать деятельное участие в их поддержке в тесном сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций и другими соответствующими действующими сторонами. Этот опыт свидетельствует также о том, что Комиссия могла бы сыграть полезную роль в повышении уровня информированности основных партнеров в Нью-Йорке о

² См. пункт 16 резолюции 60/180 Генеральной Ассамблеи и резолюции 1645 (2005) Совета Безопасности.

³ См. доклад Рабочей группы по обобщению накопленного опыта.

вызовах, с которыми сталкиваются власти, общество и Организация Объединенных Наций в переходный период, и способствовать мобилизации их поддержки.

47. На ежегодной сессии и в Рабочей группе по обобщению накопленного опыта поднимался вопрос о недостаточном международном финансировании в период сразу после окончания конфликта и сокращении объемов финансирования после свертывания миссий Организации Объединенных Наций, несмотря на сохраняющиеся потребности в инвестициях для становления важнейших государственных институтов. Этот «финансовый обрыв», возникший в результате завершения деятельности миссии и отъезда ее персонала, был также отнесен к числу проблем, которые приходится решать странам в переходный период. В этой связи Комиссия отметила, что для создания благоприятной обстановки во время и после свертывания санкционированных миссий необходимо активизировать поддержку в деле формирования важнейших государственных институтов. Это предполагает, в частности, содействие в наращивании национального потенциала для формирования собственных финансовых ресурсов и борьбы с незаконными финансовыми потоками и для создания нормативно-правовой и экономической базы в целях укрепления частного сектора.

48. Наряду с задачами восполнения нехватки финансирования и специалистов в результате свертывания миссий Организации Объединенных Наций Комиссия отметила необходимость принятия мер в связи с возможным сокращением активности и уровня поддержки диалога на тему сохраняющихся политических проблем. Такие важнейшие процессы, как национальное примирение и налаживание работы органов правосудия переходного периода, требуют упорных и непрерывных усилий. Несмотря на принимаемые сегодня меры по укреплению политической роли страновых групп посредством улучшенной координации между Департаментом по политическим вопросам, Департаментом операций по поддержанию мира и ПРООН, необходимы дополнительные усилия, с тем чтобы обеспечить более широкий охват и успешное осуществление этих мер, а также их большее соответствие национальным приоритетам.

49. Комиссия рассмотрела вопрос о том, каким образом она могла бы в рамках своей консультативной функции эффективнее содействовать обеспечению более плавной и безболезненной замены крупных миссий Организации Объединенных Наций другими формами присутствия Организации Объединенных Наций на местах, ориентированными на развитие. Комиссия отметила, что ее широкий членский состав мог бы способствовать поддержанию на прежнем уровне политической, финансовой и технической поддержки со стороны международного сообщества, включая региональные организации и международные финансовые учреждения, после того как деятельность той или иной миссии Организации Объединенных Наций будет завершена и Совет Безопасности будет меньше заниматься соответствующей страной. Активизация диалога и сотрудничества с Советом может повысить эффективность работы Комиссии со странами, переживающими переходный период.

Рассмотрение темы «Повторяющееся возобновление конфликтов»

50. 15 июля состоялся третий неофициальный интерактивный диалог между членами Совета Безопасности и группой председателей Комиссии. По решению Председателя Совета и Председателя Комиссии главной темой диалога в этом году стала проблема повторяющегося возобновления конфликтов. Участ-

ники диалога обсудили: а) факторы, способствующие поддержанию мира, и факторы, усиливающие угрозу возобновления конфликта; и б) критические системные пробелы, подрывающие эффективность работы Организации Объединенных Наций и международного сообщества по реагированию и поддержке в постконфликтных ситуациях. В ходе диалога был рассмотрен также вопрос о том, как обзор 2015 года мог бы способствовать выявлению и восполнению этих системных пробелов.

51. Комиссия отметила, что ее работа должна включать оказание поддержки в выполнении мандатов и сопроводительных программ, направленных на восстановление важнейших национальных институтов, и в продвижении вперед процессов национального примирения. Комиссия далее подчеркнула, что крайне важно уделять повышенное внимание инклюзивным политическим процессам, усиливающим чувство национальной ответственности, и что международному сообществу необходимо поддержать усилия, нацеленные на восстановление социальной ткани и формирование нового общественного договора. Несколько участников подчеркнули необходимость активизации поддержки в области организационного строительства и в преодолении проблем недостаточности, разобщенности и непродолжительности финансовой и технической помощи. Кроме того, Комиссия особо отметила, что большинство конфликтов подвержены воздействию меняющейся ситуации в регионе и зависят от множества трансграничных факторов. Поэтому крайне важно определить практические пути вовлечения региональных субъектов в разработку и осуществление международных стратегий по вопросам политики и сопровождения для стран, выходящих из конфликта, чтобы смягчить дестабилизирующее воздействие меняющейся региональной ситуации.

52. Что касается системных пробелов, подрывающих эффективность мер реагирования и взаимодействия, то участники диалога обратили особое внимание на проблемы, возникающие как практическое проявление взаимозависимости безопасности и развития. Было также подчеркнуто, что усилиям, направленным на укрепление международной координации в постконфликтных ситуациях, мешает разрозненность и несогласованность ответных мер со стороны структур, занимающихся вопросами безопасности и развития, и отсутствия постоянного внимания и взаимной подотчетности. Комиссия особо отметила, что одной из серьезных проблем остается ненадлежащая последовательность действий и расстановка приоритетов, поскольку мандаты и программная поддержка не всегда нацелены на устранение причин конфликтов и факторов риска, а иногда и вовсе не учитывают специфику ситуации в тех странах, где они осуществляются.

Периодическая оценка сферы охвата консультативной роли Комиссии и формы взаимодействия

53. В отчетном периоде продолжилась работа по периодическому обзору консультативной функции на уровне экспертов, начатая в 2013 году по инициативе Организационного комитета и координируемая Руандой. В этих обсуждениях приняли участие представители председателей Совета, «кураторы», члены обоих органов, председатели страновых структур и страны, включенные в повестку дня. Участники подтвердили, что адресованные Совету рекомендации Комиссии должны и впредь носить гибкий и прагматичный характер и учитывать ситуацию в конкретных странах.

54. В то же время некоторые участники этих обсуждений призвали рассматривать консультативную функцию Комиссии с использованием стратегического подхода, который позволил бы понять, каким образом разнообразие членского состава и широкие возможности в плане взаимодействия с региональными и международными партнерами могут дополнять политические стратегии Совета Безопасности и Организации Объединенных Наций в отношении каждой конкретной ситуации и способствовать укреплению этих стратегий. Например, более активное и стратегически ориентированное выполнение Комиссией своей организаторской роли вполне могло бы способствовать повышению согласованности позиций и деятельности региональных и международных партнеров, работающих в постконфликтных условиях.

55. В ходе обсуждений было выделено три главных принципа, которые должны определять формы взаимодействия между Советом и Комиссией, а именно: а) гибкий и неформальный характер; б) привлечение послов и страновых экспертов к работе Совета; и с) активная последующая деятельность Комиссии по итогам состоявшихся в Совете обсуждений. В этой связи было отмечено, что некоторые председатели Совета сыграли решающую роль в предоставлении председателям страновых структур и включенным в повестку дня странам площадки для неофициального обсуждения ожидаемых результатов и целей работы Комиссии еще до рассмотрения соответствующих ситуаций в Совете. Комиссия признает, что столь же полезную роль могут играть «кураторы». В тех случаях, когда они привлекались к участию в этих контактах, за неформальными обсуждениями следовали официальные брифинги для Совета и представлялись доклады о поездках председателей на места, которые носили более адресный характер и в большей степени отвечали требованиям Совета. Члены Совета отмечают, в частности, что рекомендации Комиссии были особенно уместны и полезны в случаях, когда сроки поездок председателей на места и последующее представление докладов были согласованы с графиком рассмотрения Советом ситуаций в соответствующих странах. В этой связи члены Совета отметили, что особенно полезным было бы взаимодействие, сочетающее письменные сообщения и неофициальные контакты. В то же время некоторые председатели предложили изучить возможность проведения обсуждений по конкретным странам в формате неофициального интерактивного диалога до принятия Советом соответствующих решений по этим странам, в том числе в процессе пересмотра мандатов.

Е. Методы работы

56. Рекомендации, вынесенные по итогам впервые проведенной Комиссией в ноябре 2013 года миссии по оценке деятельности в области миростроительства в Сьерра-Леоне, легли в основу плана дальнейших действий Комиссии в поддержку этой страны. Эти рекомендации явились результатом широких консультаций председателя структуры с правительством, Организацией Объединенных Наций и ключевыми партнерами относительно сферы охвата и формы взаимодействия Комиссии со Сьерра-Леоне во время и после свертывания ОПООНМСЛ. Эти консультации проводились в ходе поездки во Фритаун в феврале 2014 года и последующих обсуждений с членами структуры, Советом Безопасности, старшими должностными лицами правительства и представителями гражданского общества. Целью визита председателя было заключение

официального соглашения с национальными властями и другими заинтересованными сторонами относительно будущей работы Комиссии. В условиях реорганизации присутствия Организации Объединенных Наций и изменения роли Совета Безопасности в Сьерра-Леоне Комиссия разработала облегченную концепцию своей дальнейшей деятельности, призванную содействовать этой стране в удовлетворении ее потребностей и преодолении проблем. В процессе перехода к гибким формам взаимодействия Комиссия и впредь будет руководствоваться в своей работе приоритетами в области миростроительства, включенными в программу действий Сьерра-Леоне по обеспечению процветания. Было предложено сформировать меньшую по численности консультативную группу открытого состава, которая будет проводить совещания по мере необходимости и объединит соответствующих партнеров, непосредственно участвующих и искренне заинтересованных в обеспечении непрерывной поддержки Сьерра-Леоне. Кроме того, в первом квартале 2015 года планируется провести краткий обзор по Сьерра-Леоне с целью определить приемлемые сроки ее исключения из повестки дня Комиссии. Эти планы требуют корректировок и уточнений с учетом новых потребностей и проблем, возникших в связи с вспышкой Эболы. Такая гибкость в подходе позволит Комиссии сохранить способность оперативно реагировать на потребности страны, определяемые правительством.

57. Ситуация, сложившаяся в результате вспышки Эболы, диктует необходимость использования более гибких и новаторских методов работы. Совместные усилия структур по Гвинее, Либерии и Сьерра-Леоне и регулярное и активное участие подразделений и учреждений Организации Объединенных Наций и Всемирного банка свидетельствуют о высоком организаторском потенциале Комиссии. Кроме того, сотрудничество страновых структур с Организационным комитетом демонстрирует преимущества большей согласованности и слаженности в работе разных компонентов Комиссии. Одним из примеров такого тесного взаимодействия между этими компонентами стало обращение трех структур к Генеральному секретарю, переданное от их имени Председателем 25 ноября, с официальной просьбой о проведении оценки последствий эпидемии для состояния государственных институтов, социальной сплоченности и политической стабильности. По результатам проведенных в августе и сентябре обсуждений Комиссия издала несколько заявлений о том, как эпидемия может отразиться на работе государственных институтов и на политической стабильности. Эти выводы были приняты к сведению Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности при планировании дальнейших действий.

58. Как предусмотрено предложенными рамками обзора 2015 года, в ходе анализа, результаты которого лягут в основу обзора, следует рассмотреть возможности совершенствования методов работы и механизмов принятия решений Комиссии таким образом, чтобы обеспечить более активное участие ее членов в этих процессах и содействовать обмену информацией с различными субъектами, занимающимися вопросами миростроительства. В этой связи Комиссия приняла к сведению доклад Генерального секретаря о предложениях системы Организации Объединенных Наций по проведению обзора (A/69/553-S/2014/763), в одном из разделов которого идет речь о необходимости определить «более гибкие и динамичные формы работы». Комиссия признает, что наряду с ее усилиями по оптимизации и рационализации многих аспектов ее методов работы предстоит еще многое сделать для того, чтобы добиться глав-

ного, а именно: обеспечить, чтобы Комиссия могла в полной мере реализовать свой потенциал.

Г. Новые сквозные вопросы

Борьба с эпидемией Эболы

59. Вспышка Эболы нанесла серьезный удар по трем из шести стран, включенных в повестку дня Комиссии. Начавшись в Гвинее в первых числах декабря 2013 года, в марте 2014 года эпидемия перекинулась на соседнюю Либерию, а в мае 2014 года охватила Сьерра-Леоне. Как следствие, Комиссия перенаправила свои усилия в Нью-Йорке на привлечение внимания к возможным далеко идущим последствиям этого кризиса для мира, стабильности, социальной сплоченности и экономического благополучия в затронутых эпидемией странах. На трех заседаниях, в августе, сентябре и ноябре, и в двух заявлениях Комиссия предупредила о недопустимости изоляции пострадавших стран, поскольку это еще больше усугубит экономические трудности, порожденные кризисом. Комиссия отметила также важное значение постоянной международной поддержки для урегулирования кризиса. Усилия Комиссии позволили также привлечь повышенное внимание к проблеме со стороны Фонда миростроительства, побудив его пересмотреть свои планы действий. Гибкость, проявленная Фондом, позволит оперативно скорректировать программы работы в контексте реализуемых в настоящее время проектов в области реформирования сектора безопасности, примирения, укрепления коммуникаций и развития общинных систем раннего предупреждения и предотвращения и урегулирования конфликтов.

60. Признавая, что эффективной борьбе с эпидемией на уровне экстренных медицинских служб и в сфере здравоохранения во многом способствует пристальное внимание и мощная координационная поддержка со стороны международного общества, Комиссия сосредоточилась на исследовании потенциально деструктивных последствий, которые эта эпидемия может иметь для прогресса, уже достигнутого в деле укрепления мира. В ходе обсуждений в Комиссии были отмечены проявившиеся в условиях вспышки Эболы факторы сохраняющейся слабости государственной власти и уязвимости структур управления, несмотря на крупные инвестиции, направленные на цели институционального строительства в Гвинее, Либерии и Сьерра-Леоне за последнее десятилетие. Вспышка Эболы негативно повлияла также на многие ключевые секторы экономики, что привело к резкому спаду в международной торговле, снижению ожидаемых темпов экономического роста и ухудшению финансового положения в трех наиболее пострадавших странах.

61. По итогам этих первоначальных обсуждений Комиссия просила Генерального секретаря продолжать проводить оценку воздействия эпидемии на социальную сплоченность, экономическое развитие, безопасность, местные органы администрации, управление и политические институты, опираясь на результаты продолжающихся усилий Организации Объединенных Наций, международного сообщества, региональных организаций и международных финансовых учреждений. Эта оценка должна помочь эффективнее планировать и ускорить оказание международной помощи в целях поощрения институционального и экономического восстановления.

62. Комиссия продолжит предоставлять странам, наиболее пострадавшим в результате вспышки Эболы, площадку в Нью-Йорке, с тем чтобы они могли и впредь сообщать о своих наиболее острых проблемах и долгосрочных потребностях. При выполнении ею своей функции, касающейся информационно-пропагандистской деятельности, сопровождения и обеспечения постоянного внимания, Комиссия намерена и сама пользоваться этой площадкой для проведения дискуссий, обмена информацией и повышения осведомленности среди широкого круга субъектов, включая государства-члены, Организацию Объединенных Наций и международные финансовые учреждения.

Участие женщин в деятельности по миростроительству

63. Комиссия продолжает придавать особое значение участию женщин в миростроительстве и расширению их прав и возможностей в этой связи. Эта работа является продолжением деятельности Комиссии по этой теме в 2013 году и ее заявления от 26 сентября 2013 года о расширении экономических прав и возможностей женщин в процессе миростроительства (см. [PBC/7/OC/3](#)). В отчетный период Комиссия последовательно стремилась обеспечивать полный учет гендерной проблематики во всех аспектах своей политической и информационно-пропагандистской деятельности в сотрудничестве со Структурой «ООН-женщины».

64. 3 сентября Комиссия провела специальное мероприятие, посвященное теме «Женщины — каждодневные строители мирной жизни». Это мероприятие имело целью рассказать о возглавляемых женщинами инициативах в области миростроительства на местах. В отличие от мирных переговоров высокого уровня, пользующихся широким вниманием общественности, местные инициативы в области миростроительства, как правило, находят гораздо менее активный отклик и поддержку. На заседании, в котором приняли участие государства-члены и женщины-борцы за мир из Колумбии, Кении и Либерии, а также старшие должностные лица Организации Объединенных Наций, выступила лауреат Нобелевской премии мира из Либерии Лейма Гбови. Участники дискуссии отметили важное значение и разнообразие возглавляемых женщинами усилий по укреплению и сохранению мира во время насильственных конфликтов и после их завершения. В ходе обсуждений была подчеркнута также необходимость обеспечить, чтобы в стратегиях и программах в области миростроительства расширению прав и возможностей женщин уделялось первоочередное внимание. Кроме того, вопрос о роли женщин в поощрении рационального природопользования как одного из ключевых элементов поощрения всеохватного развития и прочного мира в целом, был рассмотрен в ходе специальной дискуссии, организованной председателем структуры по Либерии во время проведения пятьдесят восьмой сессии Комиссии по положению женщин.

65. Непосредственно участвуя в жизни конкретных стран, Комиссия располагает уникальными возможностями для активного вовлечения национальных заинтересованных сторон в работу по обеспечению участия женщин в миростроительстве и для поощрения принятия на государственном уровне соответствующих мер, направленных, в частности, на расширение экономических прав и возможностей женщин в контексте миростроительства. В этой связи Комиссия отметила, что запланированный к проведению на высоком уровне глобальный обзор хода осуществления резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, который совпадает с обзором 2015 года, даст возможность оценить

успехи и трудности в области расширения участия женщин в постконфликтном миростроительстве.

III. Выводы и программа дальнейших действий

66. Следующий отчетный период Комиссии совпадет по времени с проведением всеобъемлющего обзора архитектуры в области миростроительства под руководством Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности. В то же время Комиссия продолжит работу по ряду значимых направлений своей деятельности в целях дальнейшего расширения своего участия в поддержке конкретных стран и в разработке политики.

Последующие меры в связи с первой ежегодной сессией и подготовка к проведению второй ежегодной сессии (июнь 2015 года)

67. Последующая деятельность по итогам первой ежегодной сессии, разумеется, будет продолжена в 2015 году. Оценка хода выполнения решений первой сессии ляжет в основу работы Комиссии в связи с подготовкой к проведению второй ежегодной сессии, включая выбор темы, что позволит конкретизировать планы рассмотрения стратегических областей, требующих дополнительной проработки.

Меры

- Организационный комитет назначит координатора для проведения неофициальных обсуждений с заинтересованными членами, партнерами Организации Объединенных Наций, международными финансовыми учреждениями, региональными организациями и банками развития.
- В ходе этих неофициальных дискуссий будут рассмотрены: а) конкретные стратегические области, требующие дальнейшей проработки на второй ежегодной сессии в рамках обсуждения вопросов, касающихся формирования внутренних доходов и борьбы с незаконными финансовыми потоками из стран, переживших конфликт; и б) общие информационно-пропагандистские мероприятия с участием межправительственных форумов в сотрудничестве с Африканским союзом и Экономической комиссией для Африки и при их поддержке.

Учет мнений региональных субъектов

68. Комиссия будет и впредь уделять особое внимание взаимодействию и сотрудничеству с региональными субъектами в рамках своей деятельности в области политики и в интересах конкретных стран.

Меры

- Организационный комитет проведет консультации с Африканским форумом в контексте последующих мер в связи с посещением Председателем Комиссии и председателями структур по Бурунди, Гвинее-Бисау и Центральноафриканской Республике штаб-квартиры Африканского союза (26 ноября). Цель этих консультаций — утверждение согласованных направлений сотрудничества в области политики и страновой поддержки.

- Организационный комитет займется также дальнейшей проработкой идей, предложенных участниками каирского семинара по теме «Региональные аспекты миростроительства» и касающихся пробелов, вызовов и возможностей, в частности связанных с созданием более эффективных партнерств и улучшением координации между африканскими региональными субъектами, Организацией Объединенных Наций и международными финансовыми учреждениями.
- Страновые структуры продолжат взаимодействовать с африканскими государствами-членами, в том числе через Африканский форум, в целях поддержки усилий по решению утвержденных первоочередных задач в области миростроительства во всех странах, включенных в повестку дня, уделяя при этом особое внимание Бурунди, Гвинее-Бисау и Центральноафриканской Республике.

Привлечение и поддержание внимания к долгосрочным последствиям вспышки Эболы

69. Комиссия продолжит исследовать долгосрочные последствия вспышки Эболы для обстановки в плане безопасности, местного управления, политических институтов, социального единства и экономического восстановления в масштабах всего региона в связи с планируемым проведением такой оценки Организацией Объединенных Наций.

Меры

- Структуры по Гвинее, Либерии и Сьерра-Леоне продолжат изучать конкретные каналы информационно-пропагандистской деятельности, которые могут быть задействованы для дальнейшего освещения результатов этой оценки, включая партнерства с подразделениями Организации Объединенных Наций и не связанными с ней организациями.
- Каждая из этих трех структур будет периодически информировать членов Организационного комитета о результатах совместных усилий в сфере информационно-пропагандистской деятельности и сопровождения и рассмотрит вопрос о необходимости рассылки коллективных сообщений Комиссии, в том числе в контексте заявлений по вопросам политики, в зависимости от случая.

Укрепление функции по консультированию Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности и взаимодействия с ними

70. Комиссия продолжит изучать эффективные пути выполнения своей функции по консультированию Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности.

Меры

- Организационный комитет будет опираться на основные выводы, сделанные в ходе проведенной в 2014 году оценки работы Комиссии как консультативного органа и порядка ее взаимодействия с Советом Безопасности. С этой целью Комитет поручит одному из членов Комиссии в составе Совета Безопасности принять на себя функции по координации проведения этой периодической оценки вместо Руанды.

- В координации с Председателем Совета Безопасности Председатель будет заниматься подготовкой к созыву четвертого неофициального интерактивного диалога, который может быть проведен в сочетании с предстоящим ежегодным брифингом по настоящему докладу в Совете.
- Председатели страновых структур продолжат принимать меры к согласованию сроков проведения ими периодических официальных брифингов для Совета по соответствующим странам с графиком их поездок на места и в ходе этих брифингов будут уделять особое внимание конкретным проблемам, которые требуют внимания Совета.

Разработка стратегии более полного учета гендерной проблематики в страновых программах

71. Комиссия разработает план практических мероприятий по выполнению задач, поставленных в ходе рассмотрения ею в 2013 и 2014 годах темы участия женщин в миростроительстве.

Меры

- Организационный комитет приступит к обсуждению элементов возможной стратегии, которые могли бы способствовать обеспечению учета гендерной проблематики в страновых программах в контексте выполнения Комиссией ее трех основных функций.

Совершенствование некоторых аспектов методов работы

72. Комиссия продолжит исследовать возможные пути улучшения методов работы в ряде важнейших областей, что позволит внести больше ясности в ее задачи и повысит предсказуемость ее рабочего расписания и мероприятий.

Меры

- Начиная с середины февраля 2015 года Организационный комитет представит ориентировочное ежеквартальное расписание работы, график работы и информацию о ходе осуществления мероприятий, включенных в программу дальнейших действий.
- К середине февраля 2015 года страновые структуры представят предварительные наброски своих целей и планы мероприятий на этот год; эти планы будут обновляться на ежеквартальной основе.
- К середине февраля 2015 года Рабочая группа по обобщению накопленного опыта представит свои предложения по выбору тем для рассмотрения и программу работы на этот год.