



妇女地位委员会

第五十九届会议

2015年3月9日至20日

第四次妇女问题世界会议以及  
题为“2000年妇女：二十一  
世纪两性平等、发展与和平”  
的大会特别会议的后续行动

具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织追求自由与民  
主妇女协会提交的陈述\*

秘书长收到以下陈述，现按照经济及社会理事会第 1996/31 号决议第 36 和  
第 37 段分发。

\* 本陈述未经正式编辑而印发。



## 陈述

追求自由与民主妇女协会于 2001 年在巴塞罗那创建，其主要工作源于《联合国宪章》和《世界人权宣言》中所载的原则，并且以《消除对妇女一切形式歧视公约》的规定为指导。该组织的主要目标是，帮助妇女在民主环境和平等机会中自由发展。

2015 年，在第四次妇女问题世界会议上由 189 个国家签署的文件，即《北京宣言和行动纲要》问世 20 周年。此次联合国会议把以前的条约如《消除对妇女一切形式歧视公约》纳入，因而成为妇女权利方面的一个分水岭。《北京行动纲要》确定了争取性别平等斗争的 12 个主要关切领域，并重点强调了需要采取的步骤，以消除影响妇女进步的障碍。尽管这不是一份具有法律约束力的文件，但可以用作各国政府、机构和非政府组织的政策指南。《北京宣言》认为，实现性别平等和增强妇女权能，是消除贫困、饥饿和疾病以及促进真正可持续发展的有效途径。《千年宣言》设定的 8 个千年发展目标都有最后期限和可衡量指标，是监测和报告取得的进展及获得的成果的重要参考点。

这次会议过去近 20 年了，当时提出的主题是“用妇女的眼睛看世界”，我们现在可以评估一下《北京宣言》和《行动纲要》落实得如何，看一看离完全实现 1995 年阐述的目标还有多远。

尽管到目前为止在实现性别平等和增强妇女权能方面取得了进展，但我们提请各方注意，在执行《北京宣言》和《行动纲要》以及联合国大会第二十三届特别会议成果文件方面，仍有构成阻碍的挑战和障碍。

在这方面，我们承诺呼吁采取各项新措施，以确保其获得充分和有效的执行，并且强调，需要确保把性别平等观点纳入到旨在加速实现千年发展目标的大会高级别全体会议中。

近年来，我们一直敦促联合国系统、国际和区域组织、包括非政府组织在内的所有民间社会部门以及男女个人做出充分承诺，并为执行《北京宣言》和《行动纲要》和大会第二十三届特别会议成果文件多做贡献。

性别平等和赋予妇女权能是基本的发展目标，也是实现所有千年发展目标的重要手段。尽管只有目标 3 和目标 5 涉及具体的性别平等问题，但所有目标也都有与性别平等明显相关的问题。虽然取得了进展，但进展仍然缓慢且不平衡。正因为如此，人们不断强调，需要继续加强执行《行动纲要》与实现千年发展目标之间的联系。

至关重要的是，在打算在国家 and 地方两级实现所有目标的战略中要更加明确地阐述和讨论性别平等观点。还需要推出更好的机制和工具，以确保国家和其他利益攸关方对于在所有部门促进性别平等和增强妇女权能承担责任。

教育在增强妇女和女童权能方面起了关键作用。取消学费等良好做法使得实现让女童接受教育，特别是初等教育的国际目标方面取得了巨大进展。然而，在各区域之间、国家之间和国家内部，进展情况并不平衡。妇女和女童遭受的社会、政治和经济排斥，因居住在农村地区或过度拥挤区的人面临的生活环境不平等而加剧。经济、社会、政治和文化生活方面的结构性壁垒制造并加剧了性别不平等，并且成为实现与妇女和女童相关的千年发展目标的障碍。

中等和高等教育对于向妇女和女童提供更多机会仍然非常重要。包括职业培训方案在内的非正规教育是正常教育的一种主要补充。

受全世界的经济困难和性别不平等的影响，妇女和女童最有可能辍学，降低食品数量或质量，放弃就医，卖淫维生，以及在获得生产性就业方面仍然处于劣势地位，全世界有超过一半的妇女处于脆弱就业中。此外，家务负担全都由妇女和女童承担，使妇女接受教育或者从事有偿工作的机会受限。

平等获得经济和财政资源既缺少管理又且没有机会、不能获得社会保护、教育和培训，成为加剧不平等的综合因素，使得妇女和女童更加贫困，且更容易遭受近年来全球经济危机的影响，此外，由于世界各地大量的失踪、绑架和虐待事件，妇女和女童缺乏人身安全。

面对这种情况，追求自由与民主妇女协会建议如下：

- 各国应将性别平等观点纳入其社会和经济政策中，包括发展和减贫战略以及相关措施，并且评价相关政策、方案和活动在什么程度上有效处理了男女需求、优先事项和贡献，以确保通过制定和实施相关战略增强妇女的经济权能；
- 应制定和执行具体政策和方案，以增强妇女的经济权能，特别是改善妇女获得充分的生产性就业以及人人享有体面工作，以确保以可持续方式产生充足的收入；
- 应作为优先事项努力查明并争取解决妇女获得经济和财政资源方面存在的平等问题，包括就业、社会保障以及土地、财产、自然资源、适当信贷和技术等生产性资源方面的不平等问题，并且研究能否通过法律并执行在此方面更有效的国家政策；
- 应采取步骤改进在获得终身教育、在成人教育和职业培训方案中利用信息和通信技术以及扫盲方面的政策，使其对增强妇女经济权力产生影响；
- 呼吁以更强的政治意愿和领导力通过相关决议，以便采取必要措施，更加有效和迅速地实现 2015 年后议程。

除非把性别平等观点纳入社会和经济政策中，否则，成功实现发展新目标对于妇女和女童来说仍然不可企及。

---