联合国 E/CN.6/2015/NGO/189

经济及社会理事会

Distr.: General
31 December 2014
Chinese
Original: English

妇女地位委员会

第五十九届会议

2015 年 3 月 9 日至 20 日

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000 年妇女：二十一世纪两性平等、发展与和平”的大会特别会议的后续行动

具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织联合卫理公会全球事工部总理事会妇女事业部提交的陈述*

秘书长收到以下陈述，现按照经济及社会理事会第 1996/31 号决议第 36 和第 37 段分发。

* 本陈述未经正式编辑而印发。

14-65939 X (C) 030215 030215

请回收

陈述

妇女事业部是美国最大的宗派信仰妇女组织，有 800 000 名成员参与宣传活动、领导力发展、教育、服务及妇女、儿童和青少年的司法工作。我们倡导妇女权利，包括参与 1985 年内罗毕的“1976-1985 联合国妇女十年”会议、北京会议及联合国妇女地位委员会的所有后续会议。我们在全球 100 多个国家与社区组织合作，通过教育、领导力发展、经济赋权、生计、健康、移居权及反对暴力侵害妇女等活动，执行《北京行动纲要》。

《北京行动纲要》的执行不仅须覆盖 12 个重大关切领域，还应覆盖新出现的问题。再次就《北京行动纲要》作出承诺，是继续开展任何 2015 年后发展议程的必要前提。

我们还支持 2000 年妇女成果文件（北京+5）所取得的进展。各国承认，不存在普遍性的“妇女”或“女孩”，且诸如种族、阶级、民族、国内地位等身份属性将决定妇女的选择及其实现权利的能力。我们致力于指出不同妇女遭受各种压迫的方式，从而促进制定针对边缘化妇女和女孩的有关政策。北京+5 承认，宏观经济政策会在一定程度上削弱妇女的经济和社会权利。

我们对妇女的人权状态感到担忧，特别是考虑到当前的全球经济不平等、气候变化、抬头的军国主义、资源争夺战和全球移民问题。我们支持加快落实千年发展目标，支持确定 2015 年后议程和一套通用的可持续发展目标。该议程在当前的全球结构中是无法实现的，因为其经济力量过度集中，且民主遭到破坏。由于全球经济危机、燃料和食品价格上涨、庄稼受到干旱或暴风雨的破坏、或数百万人参与的军事冲突，地方一级在妇女平等和妇女权利方面取得的成就已被抹去。如果不解决全球和国家权力的失衡及其根源问题，在提高妇女权利或实现发展目标方面所作的努力可能会付诸东流。

贫困

尽管取得了一定进展，但是，受从人力和自然中获利这一动力的驱使，国家内部以及国家之间、最富有者和最贫穷者之间的差距仍在不断扩大。妇女和女孩受到某些政策的不公平损害，例如紧缩计划，这种计划有利于少数人，而牺牲了重要的公共服务，并利用妇女的无偿劳动来填补其中的空缺。由美国金融业监管缺失导致的 2008 年全球经济衰退仍在持续产生影响，这意味着数百万的妇女家庭、健康和生计遭受损失。

粮食及农业组织报告指出，全世界饥饿人口中的 60%为女性，且在许多国家，妇女极少享有合法继承权、土地权和财产所有权。在全世界 7.74 亿文盲中，女性占三分之二。联合国教育、科学及文化组织报告称，有 1.71 亿人可通过基本的识字学习摆脱贫困。贫困者、残疾人、农村人、少数民族、老年人和外来者受到不

公平的影响。战争、暴力和气候变化扰乱着社区、家庭、食物和水源，且在机构介入方面，进展甚少。

对妇女的暴力

北京会议强调，妇女拥有免受暴力的权利，但 20 年后，暴力事件仍在增加。对妇女的暴力不仅是由个人实施，其还具有组织性和普遍性，而且，这种暴力往往因国家的军国主义、治安整顿和有罪不罚而得到助长。国家必须促进和保护妇女免受暴力。发展中国家的妇女报告指出，当一种暴力减轻时，另一种暴力就会加剧。持续存在的性别歧视是暴力的根源之一。在难民营或冲突后的重建环境中，妇女的境况尤其危险。试图逃离自然灾害或经济灾难的妇女也同样处于危险之中。在战争、自然灾害、资源争夺和经济危机中，边缘群体需要受到特别保护，包括极端贫困的妇女、老年妇女、农村妇女、外来妇女等。从家中前往临时安置点的途中充满危险、难民营内几乎不存在保护、以及妇女出门拾取柴火及其他物品，这些情况中存在着更多的暴力风险。

教育

尽管《北京行动纲要》设定了目标，但是妇女和女孩仍然缺乏接受教育的机会。在许多发展中国家，中等教育中的性别平等仍然是一个遥远的目标。教育的缺乏导致妇女已经遭受的经济不平等情况进一步加剧。优质教育能够提供必要的知识和技能，帮助其找到体面的工作，因此，素质教育是提高妇女社会地位和社会经济发展状况的关键。学校安全仍是一项挑战。发展中国家的基层合作伙伴报告称，女孩经常因为安全问题而不去上学或辍学。战争、军国主义、资源争夺、气候灾害和迁移活动破坏了女孩接受教育的机会。

环境

资源的消耗、不具持续性的生产和商品消费、以及废弃物等都带来了气候安全问题，影响到妇女的生活和生计，破坏了《北京行动纲要》和各项发展目标的实现。我们若要实现《北京行动纲要》，就必须遏止大气中温室气体的上升趋势。政府间气候变化专门委员会评估认为，在过去 10 年间，大气中的碳在以每年 2.2% 的速度增加。气候变化还破坏了食品和水安全，形成不利的健康和卫生条件，且往往迫使人们迁移，这就进一步加剧了那些已经深陷贫困的穷人的不利处境。此外，它还对有色人群造成不公平的影响。采掘业、生产活动及废物通常位于经济落后地区，这些地方的空气、土地和水环境因此受到有毒物的污染，损害了妇女的健康、福祉和人权。

经济公平

三十年来的经济全球化带来了不平等的贸易制度、以出口为导向的脆弱经济、动荡的资本流动、劳工权益的缺乏、退步的税收政策、社会服务削减、企业

在公共政策中发挥越来越大的作用、资源争夺战、以及环境破坏。妇女面临更多不安全的工作环境（通常是在正规部门之外），且数百万人为了工作而被迫移居。无证外来妇女往往无法获得法律保护和服务，包括在遭受暴力或工作场所不当行为时获得补救的权利。妇女承担的重要家务劳动及其他护理工作常常是无偿的或者报酬低微，也未被计算到国家统计数据中。

建议

优先对待及全面落实《北京行动纲要》12 个重大关切领域，并妥善应对新出现的气候变化、迁移、资源争夺战、企业权力集中及经济不平等等问题。重视实现妇女人权（包括经济权利、社会权利和文化权利）的国家义务。

促进、捍卫和保护妇女和女孩在人道主义危机、经济危机、政治危机和气候危机中的人权，承认妇女和女孩这类弱势群体面临的具体现实。

通过有效和公平的宏观经济政策、税收政策和贸易政策，解决结构性的不公正，以此消除极端贫困，并在这一最低目标基础上继续努力。确保妇女和女孩获得优质教育和体面的工作。

责成跨国公司对侵犯人权的行为和剥削行为负责。支持各级法律机制和监管机制。

提高妇女在社会各个层面参与决策的力度。

认可妇女民间社团和基层组织在《北京行动纲要》的实施、监测和评估中起到的关键作用，并同意他们参与各级活动。

各国必须充分资助联合国妇女委员会并接纳其成为全球发展政策的主要参与者。

让男子和男孩在性别平等和提高妇女地位方面发挥积极作用。

在 2015 年《联合国气候变化框架公约》中，制定和实施一项强有力的、具有法律约束力的气候条约，并优先考虑妇女在条约谈判中的参与度。大胆质疑企业在气候政策制定中发挥的作用，避免其以减少碳燃料为名，进一步将地球私有化和商品化，以及避免使用错误的“能源替代品”，例如“清洁煤”。

促进以人权为本的发展及可持续发展目标，在每个目标中强制性加入性别平等和妇女人权，并制定一个关于性别的单独目标。

我们希望有机会在本次北京+20 的审查中以及在 2015 年后发展议程的谈判中与联合国合作。《北京宣言》和《行动纲要》为在世界各地实现妇女权利提供了一个坚实的基础，亟需妥善落实。