



第六十九次全体会议

2014年12月11日星期四上午10时举行
纽约

主席： 库泰萨先生 (乌干达)

因主席缺席，副主席穆拉先生（葡萄牙）主持会议。

上午10时05分开会。

议程项目124（续）

全球卫生与外交政策

秘书长的说明（A/69/405）

决议草案（A/69/L. 17、A/69/L. 17/

Add. 1、A/69/L. 35和A/69/L. 35/Add. 1）

代理主席（以英语发言）：我现在请印度代表发言，介绍决议草案A/69/L. 17。

慕克吉先生（印度）（以英语发言）：我荣幸地代表印度代表团介绍决议草案A/69/L. 17，通过这项决议草案，大会将设立国际瑜伽日，每年6月21日在联合国进行庆祝。

会员国应记得，当今年9月27日印度总理纳伦德拉·莫迪先生首次在联合国发表讲话时，他在这个讲坛上指出：

“我们需要改变我们的生活方式。避免使用能源是最清洁的选择，并且会给我们的经济

提供新的方向。就我们印度人而言，尊重自然是……我们精神信仰的一部分。”

“今天，我要强调的是，瑜伽是我们古老传统的宝贵礼物。瑜伽体现了心灵和身体的统一、思想与行动的统一……这种整体方法有益于我们的健康和福祉。瑜伽不仅仅是锻炼；它是一种发现自己、世界与自然三者合为一体的方式。通过改变我们的生活方式和形成意识，它还能帮助我们应对气候变化。让我们努力通过一个国际瑜伽日。”（A/69/PV.15，第17页）

这是我国代表团以及在座每一个人已着手实现的愿景。令大会所有人感到十分满意的是，今天，在设立国际瑜伽日的提议提出不到90天之后，我们有幸在大会介绍一项非常有前瞻性、简单，但有实质性的决议草案，要求设立国际瑜伽日。在与所有会员国仅举行两轮非正式磋商之后就达成了协商一致，该决议草案的案文符合大会设立国际日的基本模式。这项决议充分照顾我们一些同事，特别是来自欧洲联盟的同事的关切，即确保这项提议不会对联合国系统产生任何追加预算问题。国际日各项活动的费用将只通过自愿捐助支付。

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。



决议草案包含六个序言段和四个执行段。各序言段主要采用商定的文字，认为瑜伽能够全面增进健康和福祉，又确认更广泛地宣传练习瑜伽的益处有利于世界人民的健康。主要执行段宣布每年的6月21日为国际瑜伽日，并邀请全体会员国和观察员国、国际和区域组织，包括非政府组织、民间社会和个人，参与进来并提高对练习瑜伽益处的认识。

在开始这个旅程时，我们只有印度总理阐述的愿景，这一愿景受到了这项举措的一小群坚定不移的朋友的热烈欢迎。本决议草案今天在大会中有创纪录的175个国家参与提案，包括大会所有区域和次区域集团的绝大多数会员国和安全理事会所有五个常任理事国，这一事实本身印证了瑜伽在联合国会员国中具有普遍和热情的跨文化吸引力。

我谨代表我国政府正式表示，我们最诚挚地感谢每一个支持印度总理这项倡议的会员国，并向他们保证，我们将共同努力，使明年6月21日的第一个国际瑜伽日取得巨大成功。

我也必须感谢大会第六十九届会议主席萨姆·库泰萨先生阁下和秘书长潘基文先生阁下尽管不在会场，但向大会成员发来特别电文，表示他们强烈支持并认同总理的这项倡议。

由于我们将要通过本决议草案，也许还应当回顾现代最有名的瑜伽师、已故的Shri B. K. S. Iyengar的话，他说：

“瑜伽这一古老而完美的科学涉及人类的进化。这种进化包括一个人从身体健康到自我实现的所有方面。瑜伽意味着合一——身体与意识的合一以及意识与灵魂的合一。瑜伽修炼出维持日常生活中平衡态度的方法，并赋予个人采取行动的技能。”

在96岁的Shri Iyengar于2014年8月20日去世时，印度总理指出：

“后代将会铭记，Shri B. K. S. Iyengar 是把瑜伽带进世界各地许多人的生活中的一位优秀大师、学者和坚定分子。”

在梵文中，瑜伽一词的意思是合一或联合。我们希望，本决议草案的影响，将使我们在全球健康领域中的努力与我们对有意义的2015年后发展议程的愿望结合起来。因此，我建议以协商一致方式通过本决议草案并向所有成员表示感谢。

代理主席（以英语发言）：我现在请挪威代表发言，介绍决议草案A/69/L. 35。

贝肯先生（挪威）（以英语发言）：挪威荣幸地代表巴西、法国、印度尼西亚、塞内加尔、南非以及泰国介绍今年关于全球卫生与外交政策的决议草案（A/69/L. 35）。

自2007年以来，我们7个国家一直就全球卫生问题进行合作。从那以来，本集团每年向大会提交一项决议草案，每次注重一个不同的主题。今年决议草案的主题是确保医疗和卫生人员的安全，包括在冲突局势和例如目前爆发的埃博拉疫情等其他紧急局势中的安全。

不幸的是，过去几个月里这个主题已变得非常切合实际。在目前爆发的西非埃博拉疫情中，卫生工作者受到过多的影响。主要由于缺乏适当和充分的安全设备，350多人已证实死亡，另有更多的人受到其他影响。随着埃博拉病毒引起的疾病继续蔓延，卫生工作者将继续面临风险。在一些情况下，保健工作者甚至受到当地民众的袭击。

此外，在冲突局势中也发生了许多起和越来越多的袭击保健工作者、医务运输工具、医院以及其他保健设施的事件。

本决议草案强烈谴责所有对医疗卫生人员的袭击。我们确认并痛惜这种袭击对有关国家民众和保健系统造成的长期后果。

决议草案还确立了保健工作者的安全同发展之间的紧密联系。决议草案注意到，攻击医务和保健人员的行为削弱了卫生系统提供基本和挽救生命的医药和护理的能力，最终妨碍实现享有能达到的最高健康标准的权利，也是普遍获得保健服务的障碍。因此，决议草案呼吁所有会员国和所有利益攸关方尊重履行职责的医务和保健人员的身心完整。

决议草案还敦促会员国、相关国际组织和非国家行为体制定有效的预防措施，以加强和促进医务和保健人员的安全与保护，包括促进对他们职业道德守则的尊重。

此外，决议草案要求制定明确和普遍公认的鉴别和标识医务和保健人员、其运输工具和设施的定义和准则，并强调需要制定适当的措施，以便首先教育医务和保健人员、国家工作人员和一般民众；其次促进对医务和保健人员、其运输工具和设施的保护；以及第三，处理暴力侵害医务和卫生人员的行为，包括通过国家法律框架处理这种行为。我们还吁请会员国和世界卫生组织有系统地收集有关袭击卫生工作者、卫生设施和车辆的数据。

本决议草案认识到世界各地卫生工作者每天所做的重要工作。我要特别提请注意西非的卫生工作者：塞拉利昂的埋尸队、几内亚的护士以及利比里亚的医生。他们是防治埃博拉的英雄，因为他们往往冒着巨大个人风险，冲在遏制疫情爆发的努力的前线。因此，《时代杂志》就在昨天恰当地宣布，这些卫生工作者——他们把这些人称为埃博拉战士——被提名为《时代杂志》的“年度风云人物”。我们也赞扬和表扬保健工作者，尤其是那些在冲突中或紧急情况下工作的人们所做的艰难和重要的工作。

最后，本集团谨特别感谢世界卫生组织和红十字国际委员会协助在日内瓦开始并在纽约这里结束的谈判。我们也感谢所有相关代表团，它们在整个过程中建设性地参与并表现出必要的灵活性，使

们能够达成一项今天摆在我们面前的获得协商一致同意的全面的决议草案。

在我们将把本集团的领导职务交给塞内加尔之际——它将引导我们关于明年决议草案的谈判——我谨祝愿该国代表团万事如意。七国集团对今天的结果感到高兴，希望能够继续对目前关于全球卫生与外交政策议程的辩论作出有意义的贡献。

觉天先生（缅甸）（以英语发言）：我荣幸地代表东南亚国家联盟（东盟）10个成员国——文莱达鲁萨兰国、柬埔寨、印度尼西亚、老挝人民民主共和国、马来西亚、菲律宾、新加坡、泰国、越南以及我国缅甸——在题为“全球卫生与外交政策”的决议草案A/69/L.35获得通过之前作一般性发言。

首先，我谨赞扬挪威代表团以外交政策与全球卫生小组的名义协调编拟了本议程项目下的决议草案。在国际社会面临两方面全球卫生问题之时通过今年的决议草案，尤其适时而且具有现实意义。

第一个方面是当前的埃博拉病毒疫情，该疫情不仅夺去了数千人的生命，而且也威胁到置身于努力遏制和解决这场疫情的医务和保健工作人员的生命。此时此刻，除了受此致命疫情影响的人外，在全球各地人道主义局势中工作的成千上万医务和保健工作人员的生命也面临着危险。

在争取人人享有能达到的最高健康标准的努力中，医务和保健工作人员起着重大作用。为了能够履行任务和职责，他们需要安全和有利的工作条件和环境。在这方面，我们需要继续加强各种框架，解决医务和保健工作人员在医院和其他医疗机构或紧急情况下可能遇到的各种主要健康和安全隐患。“东盟医疗卫生设施工具消毒灭菌准则”是在东南亚国家联盟范围内已经制定的这方面框架之一。

第二个方面是，我们目前正在争取于明年下半年通过一项新的发展议程。因此，今年的决议草案再次提醒我们所有人，国际政治承诺非常重要，有

了这一承诺我们才能够确保有专业化而且敬业的医务和保健工作人员提供高质量医疗保健，并且实现我们不仅落实各项卫生目标，而且全面落实实现整个新议程的雄心壮志。

卫生保健是联合国可持续发展大会所重申的可持续发展所有三个层面（社会、经济和环境）的先决条件，也是其结果。因此，确保人口身体健康，是未来15年落实包容性和可持续2015年后发展议程的最重要先决条件之一。可持续发展目标开放工作组的拟议目标3也明确规定，确保健康的生活方式以及促进各年龄段所有人的福祉，应当被作为优先重点，因此它们也构成将在2015年9月峰会上通过的新的2015年后发展议程的主要基础。

然而，前面还有许多挑战。当前埃博拉疫情已经引起全球警觉，现在三大洲八个国家已出现近16 000例埃博拉病毒病例，至今已经造成近5 700人死亡。其传播范围大，感染率高，对受疫情影响的三个西非国家的卫生系统，包括监测和防控工作构成巨大的挑战和威胁。此外，埃博拉疫情造成的破坏也对该地区这三个国家的社会经济进步产生不利的影响，使它们在过去几年中取得的发展成果发生扭转。结束这场前所未有的疫情以及实现受影响国家的全面复苏，需要我们开展协调努力与全球行动。因此，东盟欢迎通过第69/1号决议，按照秘书长的建议设立联合国埃博拉应急特派团。这一举措体现了联合国所起的值得称赞的作用。东盟成员国完全支持这一协调努力，与受影响的国家朋友并肩站在一起。

要确保健康的生活方式，促进各年龄段所有人的福祉，就需要实现范式转变，促成变革，在国家、区域和全球各级全面作出卫生领域的新政治承诺。请允许我阐述目前正在东南亚地区一级展开的卫生部门三个主要工作领域。

首先，自2010年以来，东盟成员国一直在根据《2009-2015年东盟社会和文化共同体蓝图》执行《2010-2015年东盟卫生发展战略框架》。在此《战

略框架》下开展的具体区域活动包括加强食品安全保障，提供医疗保健服务和改进健康的生活方式，提高传染病控制能力和建设有抗灾能力的国家和更加安全的社区。

其次，东盟成员国正在努力制定东盟2015年后健康发展议程，争取实现创建一个健康、关爱和可持续发展的东盟共同体的愿景。健康发展议程包括四个主要部分，旨在通过健康生活方式、普及高质量医疗保健服务和金融风险保护、食品安全和健康饮食以及健康生活环境及全面顾及健康的可持续和包容性发展，最大限度地发挥人民的健康潜力。

最后，东盟目前正在最后确定将与世界卫生组织和联合国人口基金签署的两项谅解备忘录，以进一步加强东盟和联合国系统之间在与卫生相关领域的协作。

在建设东盟社会文化共同体的过程中，东盟继续充分致力于巩固和加强合作与协作，不仅是在东盟地区，而且也包括与我们的对话伙伴和国际社会的合作与协作，以实现我们共同的健康目标。

2015年后发展议程很快将订立，东盟共同体即将在2015年年底成立，东盟共同体2015年后愿景也将同时出现，或许看似只是巧合。但是，这些平行的事态发展证明我们致力于为东盟各国人民和全世界人民利益服务。

Fawundu先生（塞拉利昂）（以英语发言）：我愿代表马里、几内亚、利比里亚和我本国塞拉利昂四国代表团，深切感谢主席召开本次会议。我们还愿感谢挪威介绍关于全球卫生与外交政策的决议草案（A/69/L.35）。我们支持该草案，同时也强烈支持必须保障保健工作者的安全。决议草案也强调了这一点。我们四国代表团强烈申明序言部分第十六段，该段表示

“深为关切当前爆发的埃博拉病毒疾病，它表明迫切需要建立能够实施《国际卫生条例》的强有力的卫生系统、大流行病的防范和促进普

及保健服务的全民医保，这将有助于防止和检验可能的爆发，以及需要有志向、训练有素和装备适当的保健工作人员，并强调各会员国和其他有关机构需要紧急向受影响国家提供一切可能的支持以制止埃博拉的爆发，同时注意到必须采取以证据为基础的应对措施，防止恐惧、污名化与歧视”。

埃博拉疾病的空前爆发造成了具有破坏性的社会和人道主义危机，同时对我们各国社会结构的每一个部分都产生了严重的负面经济影响，令我们近年来费尽艰辛但稳步实现的逐步却是喜人的经济增长出现倒退。鉴于该疾病继续对包括保健工作者在内的保健系统造成难以估量的破坏，我们愿对带头防治该疾病的医护人员死亡给整个保健系统内造成的不安深表关切。就在我发言的此刻，塞拉利昂就有10多名医生为防治埃博拉献身。

我们还深感关切的是，控制疫情以及防止治疗疟疾和霍乱等本地区常见病所需的基本保健基础设施发生崩溃的工作力度减弱，产生了破坏性后果。我们衷心感谢我们所有的发展伙伴和联合国大家庭对于旨在阻止传染链从而在次区域和全球根除该疾病的努力作出的宝贵贡献，但我们特别感谢秘书长倡议迅速成立联合国埃博拉应急特派团。我们相信国际社会将不遗余力地帮助遏制该疾病，而且也会支持受影响国家在埃博拉疫情过后的复原战略。为我们提供预算支持的伙伴明确表示，它们将在埃博拉过后特别是2015年加大支持力度。关于这一点，世界银行行长金墉目前对于疫情最严重的国家的考察访问，以及他为支持埃博拉之后的复原方案所宣布的承诺，令我们感到欣慰。我们也期待秘书长访问这些地区，此次访问很快就会成行。我们正在敦促与我们一起抗击埃博拉的非传统伙伴继续支持我们在埃博拉之后的经济恢复。

与该疾病有关的恐惧、污名化和歧视如何强调都不为过。在这方面，我们特别欢迎根据决议草案的要求，在减少此类现象方面采取循证对策，因为这些现象不仅继续对受影响国家的民众，而且也对

整个西非地区的民众造成影响。我们也非常赞同决议草案第8段，该段

“强烈谴责一切袭击医务和保健人员、其运输工具和设备以及医院和其他医疗设施的行为，并痛惜这种攻击对有关国家的人口和保健系统造成的长期影响”。

本着这种精神，我们欢迎努力制定所建议的安全和卫生标准，并开展相关国家卫生部门建立更严格的安全新标准所需的研究和试验方案。

Roet 先生（以色列）（以英语发言）：以色列对支持和提出今天的全球卫生与外交政策倡议以及“国际瑜伽日”感到骄傲。在国际社会准备制定2015年后发展议程之际，我们看到在重大范式转变方面形成共识，而这种转变是确保后代拥有更光明的未来所必需的。无疑，在今天日益一体化的世界上，建立新的全球伙伴关系将是我们能够作出的最深刻转变之一。这种根植于共同愿景和集体行动的伙伴关系只有一个核心思想——我们各国和各国人民的命运是相互联系的。世界上一个地方发生的事情会影响到我们所有人。全球合作不再是向困难民众提供援助的道义义务，事实证明它是实现所有民众和整个地球长期繁荣的有效投资。

没有什么地方比全球卫生领域更明显需要建立切实有效的全球伙伴关系了。只用了一代人的时间，曾经似乎是难以实现的发展目标现已近在咫尺。与此同时，我们正面对有可能让我们倒退数十年的全球卫生挑战。近几个月来，我们看到埃博拉疫情从疾病爆发发展为人道主义紧急状况，进而又发展为真正的发展危机，有可能破坏本已脆弱的地区的稳定。埃博拉疫情在政治、社会、经济、人道和安全方面产生了重大影响。危机的复杂性促使越来越多的民间组织和其它伙伴一起作出巨大努力。这些伙伴一直在第一线开展行动，而且常常是在极为艰难的环境下开展行动。

以色列迅速加入了遏制和减轻西非疫情的努力。我们立即采取的对策包括：向塞拉利昂运送

基本医疗设备和药品，向非洲联盟总部运送防护器材，以及向邻国喀麦隆和科特迪瓦派遣医生，帮助加强当地应急能力。以色列最近还运送了被称为“希望医院”的实地诊所。每一个流动诊所配备20张病床、防护器材、治疗推车以及治疗病人所需的一切医疗设备。以色列将培训当地医务人员，指导他们掌握诊所的运作方式。我们的非政府组织同时将为诊所物色和招聘更多当地医务人员。

以色列明白保护与预防一样重要。尽管埃博拉死亡率较高，但采取适当防范措施是可以制止的。挑战在于用当地语言向高危民众宣传这一情况。在西非爆发埃博拉的情况下，各种移动应用程序正帮助实地工作者简化对于埃博拉的研究以及获取各国卫生部的可靠通报，即使他们身处边远地区的前线。移动应用程序还有助于以当地语言宣传埃博拉信息。名为“关于埃博拉”的以色列应用程序单在西非就被下载了1万多次，有Jola、Krio、利比里亚英语和Wolof等当地语言的版本。

包括爆发埃博拉在内的重大卫生危机常常过多地影响到孕妇、儿童和老年人这些脆弱的群体。9月18日，36岁的Comfort Fayiah在蒙罗维亚分娩。她的家人不得不竭力寻找一家医疗中心，以便她能够在那里生产。他们去了四家不同的诊所，但每一次进门都遭拒。她们被迫离开最后一个诊所后刚走出数米之远，Comfort就瘫倒在路边，在瓢泼大雨中产下一对双胞胎女婴。

令人痛心的是，Comfort的故事并非孤立事件。越来越多的报告称，卫生系统彻底崩溃后，妇女在求医时遭到拒绝。埃博拉有可能把安全孕产方面取得的成果一笔勾销。因此，我们必须确保全球的努力要满足受危机影响国家妇女和母亲的性健康与生殖健康需求。在这方面，以色列大力支持开放工作组建议中提出的确保普及性保健与生殖保健服务的目标。

由多方利益攸关方结成的伙伴关系在集体实现商定的全球卫生优先事项方面发挥了至关重要的作

用。以色列坚信，新的全球伙伴关系应纳入尽可能广泛的行为体，其中包括各国政府、地方当局、国际机构、企业、民间社会组织、基金会、慈善家、科学家以及学术界人士。最后，我们不能忘记个人的重要贡献。

展望2015年，我们绝不能视而不见《联合国宪章》序言起首的“我联合国人民”这几个字所表达的愿望。只要我们共同努力，就没有成就不了的事情。

李女士（新加坡）（以英语发言）：新加坡欢迎秘书长关于“全球卫生与外交政策”的说明所转递的世界卫生组织总干事的报告（见A/69/405），它概述了全球卫生伙伴关系的愿景，并阐明了这种关系的指导原则。我们感谢全球卫生与外交政策工作组就确保医务和保健人员安全的决议草案（A/69/L.35）所做的出色工作。

今年决议草案的主题及时提醒我们冲突地区针对保健工作者的暴力与蓄意袭击事件抬头的情况。依照国家对适用国际人道主义法所承担的义务，各国负有责任确保这些人员的安全。新加坡强烈谴责针对保健工作者的各种威胁与暴力行径。我们敦促各国采取更加有力的行动，确保对其领土上发生的此类行径进行彻底调查。我们必须将肇事者绳之以法，结束有罪不罚现象。

我们的保健系统和工作人员面临各种紧迫挑战，而在当今彼此互联的世界上，传染性疾病扩散的危险成倍增加，加剧了这些挑战。简而言之，任何国家都无法幸免疫情爆发的威胁。这些疫情不仅夺走宝贵的生命，给我们的保健系统带来压力，而且还会给经济和社会稳定造成有害影响。埃博拉病毒的爆发已在西非地区导致6,000多人死亡，突显出这些挑战。我们向正在奋力抗击疫情的民众表示同情，并向受影响最严重的国家表示声援。

新加坡本国也曾处理过疾病爆发的问题。2003年，传染性非典型肺炎（萨斯）袭击了我们区域。在不到4个月时间内，新加坡有238人患病，33人死

亡，其中包括五名保健工作者。萨斯不仅夺走了宝贵的生命，而且打击了我们的经济和社会。它考验了新加坡人战胜我国独立以来首个重大危机的决心。所幸的是，我们迅速动员组织起来。各阶层的新加坡人团结起来，努力在新加坡消灭萨斯。他们明白必需共同努力以应对危机，恢复正常的生活。危机中涌现出许多英雄，其中最英勇的是我们奋战在第一线的无私的保健工作者。他们护理病人，尽管这使他们自己和家人面临重大危险。我们铭记并赞扬所有面对危险仍坚守岗位、抗击萨斯的人。

新加坡还愿再次对西非埃博拉病毒爆发表示关切。我们愿重申，我们致力于同世界卫生组织（世卫组织）和国际社会一道共同努力，抗击这个前所未有的公共卫生挑战。新加坡没有就此止步。我们为受影响区域提供了包括药物、医疗用品以及个人防护设备在内的一揽子援助，并向世卫组织捐款15万美元现金。

遏制埃博拉疫情的最佳方式是堵住其源头。现已取得的进展证明，一线保健工作者不顾自身危险做出了不懈努力与个人牺牲。从更广泛的角度说，世界各地的保健设施聘用了5 900多万名工作人员，他们每天都会遇到各种错综复杂的卫生和安全危险。虽然他们日复一日以娴熟的技术、专业精神、无畏的勇气以及奉献精神来应对这些危险，但是他们显然无法避免受伤、患病或枪弹的伤害。他们理应受到我们的感谢，受到有尊严的对待和尊敬，最重要的是，他们理应得到我们的保护。因此，我们重申我们的立场：任何侵害这些以拯救生命为唯一目的的人员的暴力行径都是不可饶恕的，应以符合这一罪行恶劣性质的方式提出起诉。我们希望该决议草案将朝着这个目标迈出重要的一步。

罗布尔夫人（美利坚合众国）（以英语发言）：美国高兴地成为今天摆在大会面前的在议程项目124下提出的两项决议草案，即关于国际瑜伽日的决议草案（A/69/L.17）和关于全球卫生与外交政策的年度决议草案（A/69/L.35）。我们赞赏主要提案国及各谈判伙伴在非正式磋商期间表现出灵活性

与全身心投入的精神。特别是，我们感谢挪威代表以跨区域核心小组的身份介绍今年关于全球卫生与外交政策的决议草案案文。鉴于最近西非不幸爆发埃博拉病毒疫情，今年侧重于保健工作者的安保尤其及时并且具有现实意义。疫情对该区域保健工作者、无论是本国还是国际人员的灾难性影响凸显出医务专业人员在实地面临的各种危险。他们的工作给予我们大家莫大的激励。在这方面，我高兴地注意到《时代》杂志把他们命名为2014年的“年度人物”。

该区域本已面临卫生基础设施有限这一挑战，疫情的爆发摧毁了其卫生部门。我们必须为站在危机前沿的英勇的人们提供一切可能支持，并做出更多努力，在保健工作者应对病人给公共卫生带来的挑战的同时，确保其自身的安全。

国际社会需强化武装冲突各方尊重和纯粹从事医务工作的医务人员的义务。我们还需尊重那些前往实地为当地民众提供免疫接种和其它保健服务的医务工作者的人身安全。我们必须采取必要步骤以提供物品，并培训卫生工作者免受感染的方式。

卫生工作者的安全受到威胁并非完全因为他们与疾病的近距离接触。近年来，我们看到，武装冲突各方违反尊重和纯粹从事医务工作的医务者的义务。这条规定源于150年前1863年的日内瓦会议。

在叙利亚各地，卫生工作者人身安全受到的威胁日益明显，据世界卫生组织称，近70%的医院和保健中心受到破坏或关闭。忠实于阿萨德政权的军队使医护人员几乎无法从事自己的工作—这些军队向医疗设施投掷桶装炸弹，仿佛它们是军事营地，他们从人道主义车队窃取药品，甚至把病人拽下病床。叙利亚各地已有460多名平民保健专业人员丧生，战前阿勒颇约有5,000名医生，据说现在只剩下36人。

我愿着重指出全球卫生安全倡议，它把致力于提高全球预防、发现以及应对传染性疾病的国家召集起来，形成了一个强有力的联盟。我们期待继续与我们的国际伙伴一道，无论是通过大会、安全理事会还是联合国其他相关机构的活动和决议，还是通过我们在实地的行动，努力增进保健工作人员的权利。

我要做一个很细微但却很重要的澄清：我们今天在参与提出决议草案A/69/L.35并加入关于该草案的协商一致时，是本着一个明确的谅解，即：草案对人权文书的重申只是在有关国家先承认相关文书的情况下才适用，而且它也不意味着各国必须执行它们未加入的人权文书所规定的义务。虽然决议草案有所暗示，但美国不承认确立任何我们先前未承认的新权利、扩大现有权利的内涵或涵盖范围，或以任何其他方式改变现有条约或习惯国际法、包括国际人道主义法的状况。各国可采用各种可能适当的政策和行动逐步实现享有能达到的最高标准的身心健康标准的权利，本决议草案或其他决议都不应试图规定或确定各个国家应如何逐步实现这种权利。

扎格列科夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：俄罗斯联邦欢迎并支持联合国特别是世界卫生组织（世卫组织）为促进多边合作与援助以及加强国家保健方面能力所作的努力。把保健作为今后全球社会经济议程的优先事项之一，是一项重大成就。一国的公众健康可被看作是它的主要支柱，是国家的可持续发展所必不可少的。保健系统正在成为国家对人的潜力进行长期投资的领域。

我们今年在保健方面共同努力的最紧迫领域之一，就是携手执行大会和安全理事会关于防治埃博拉并减轻其对受影响国家的经济、安全与稳定的负面影响的各项决定。我们支持联合国在这项工作中发挥核心作用。我们对疫区的实际活动作出了积极贡献，通过多边和双边机制不断加强向受影响国家提供的技术和财政支持。

我国通过世卫组织继续援助受影响国家执行国际医疗卫生条例，以改进国家保健系统有效和及时应对诸如埃博拉等危险传染病疫情爆发的准备状况。在世界粮食计划署、儿基会和世卫组织正在开展的政府间工作中，已经提出了资助受埃博拉影响国家的人道主义项目的建议。我们正在考虑通过世界银行和埃博拉应对多伙伴信托基金提供援助的可能性。

我们欢迎题为“全球卫生与外交政策”的决议草案A/69/L.35。该决议草案有助于推动会员国和联合国系统为促进保健所作的努力，并反映了对于新全球发展议程必须适当考虑保健问题的认识。

2015年后时期社会经济合作的优先事项之一应当是防治非传染性疾病，因为此种疾病是发达国家人口的主要死因之一，并且同传染性疾病一道，给发展中国家的保健系统带来沉重负担。俄罗斯对中低收入国家防治非传染性疾病作出的贡献体现在，它拨出了300多万美元用于资助同世卫组织联合开展的一个全球项目，其目的是在2012-2014年期间借助世卫组织提供的财政和技术支持以及俄罗斯专家，树立健康的生活方式以及防治非传染性疾病。这些国家将制定有关非传染性疾病的国家行动计划。

目前也正在考虑能否把该项目再延长两年。各国将在执行非传染性疾病国家行动计划和加强非传染性疾病国家监测系统方面获得技术和财政支持。我们今后的计划包括在莫斯科开办一个世卫组织关于非传染性疾病的办事处。为此目的，政府已经拨款2 200万美元。

我国将在2016年主办第二次全球非传染性疾病会议。我谨利用今天的机会，邀请所有感兴趣的各方与会。

旨在加强俄语在国际保健领域作用的倡议也是俄罗斯为世卫组织活动所提供支持的一个重要内容。两年共同努力的结果令人印象深刻。我们打算继续执行这个项目，以提高保健领域俄语信息产品的数量和质量。

发展保健工作是俄罗斯的优先事项。国家在该领域中的努力正在获得越来越多的财政支持。我们认为，此类供资是国家投资政策中最重要的一方面之一，其宗旨是确保改善民众的健康、解决人口问题并支持可持续发展。

我们要欢迎我们的印度同事今天早些时候在同一个议程项目之下提出的关于宣布国际瑜伽日的决议草案(A/69/L.17)。我们认为，鉴于练习瑜伽能够对人的健康产生经科学证明的积极成果，该倡议对于宣传瑜伽这种健康生活方式的一个要素是非常有用的。

最后，我谨强调，只有在所有利益攸关方之间的伙伴关系和合作的基础上，才能够有效应对保健领域中的全球挑战。俄罗斯打算全力协助加强卫生领域中的多边合作，并支持联合国正在作出的相关努力。

拉赫梅图林先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：我感谢主席提请注意保健这个国际议程上的重要政策问题，并要求各国在其外交政策中给予特别关注。

埃博拉病毒、艾滋病毒/艾滋病和其他主要疾病的毒性、发病频率及潜在广泛影响，增加了我们所面临的空前挑战。鉴于其跨国性质，防治这些疾病是外交政策的一个组成部分。这些新的健康挑战超越了区域合作的范围，而且事实已经证明，只有通过与外部伙伴合作，才能有效和及时地加以应对。

全球卫生领域中的进步主要依赖国际伙伴关系、包括公私伙伴关系来缩小现有差距，以落实人人享有国际接受的身心保健标准的权利，为此需要每个会员国与邻国和区域其他国家协调，并审查机构环境，包括互动论坛以及各种可用的工具和手段。与此同时，国际社会将必须想方设法通过详细分析外交政策对全球卫生的影响和作用，改进决策者可用的卫生信息的数量和质量。因此，卫生官员的能力培养和培训，以及向外交官介绍全球卫生、

外交政策及发展合作的情况，将产生深远的积极影响。

当今时代各种疾病的爆发，要求国际社会对不受边界限制的共同健康风险作出可持续的反应。因此，取得积极的全球健康成果，有助于实现人类、国家和国际安全，增进国家繁荣以及实现其他相关目标。

为了实现千年发展目标，需要一致的全球和国家卫生方案及国际合作。这在2015年后阶段将成为更加重要的当务之急，不仅为了实现有关健康的可持续发展目标，而且也为了总体安全和进步。我们必须注重降低婴儿和孕妇的死亡率，因为这方面仍然没有达到千年发展目标规定的指标，此外也必须注重侧重促进秘书长《妇女与儿童健康全球战略》和《人人享有健康战略》中阐述的促进妇女健康和性别平等、提供安全饮用水和卫生以及确保环境可持续性。发展中国家、捐助国以及区域和国际组织等一系列广泛伙伴，将必须以多部门、和谐和综合的方式实现这项战略。

哈萨克斯坦已经实现若干千年发展目标，现在正就千年发展扩展目标开展工作。哈萨克斯坦总统题为“通往未来的道路”的新战略提出了新标准。我们将通过多部门保健方法达到这些标准，同时在社会保护、教育、农业、科学发展和技术以及基础设施发展等相互关联的领域作出努力。

哈萨克斯坦还正在就卫生问题同本区域其他国家协作。它正在同世界卫生组织（世卫组织）、联合国开发计划署、儿基会、妇女署以及联合国人口基金密切合作，所有这些机构都计划利用哈萨克斯坦提议的将设在阿拉木图的联合国枢纽来减少贫穷和提高保健标准。联合国系统通过其阿拉木图多国外联活动实现的总体目标也是为中亚各国减少风险和建设卫生复原力，其做法是分享最佳做法和开展技术协作，以此促进能力建设。

在全球层面，哈萨克斯坦向埃博拉疫情影响多伙伴信托基金提供了5万美元捐款，并且正计划通过

非洲联盟再提供30万美元捐款。它还将继续加强努力，通过知识和技术分享以及各种形式的合作，促进全球卫生。

哈萨克斯坦十分清楚地知道，所有可持续发展成果都可能因卫生系统面临挑战而发生逆转，因此致力于支持卫生、消除贫困以及追求和平与人类安全等领域的所有国际倡议。

特米米女士（卡塔尔）（以阿拉伯语发言）：首先，我们要对世界卫生组织（世卫组织）总干事关于全球卫生伙伴关系——包括卫生与环境、经济和社会等因素之间的联系——的报告（见A/69/405）表示赞赏。该报告提出了一些旨在改进全球保健管理的重要建议。我们在此对世卫组织的作用表示敬意。

我们都知道，人人享有健康必须是所有国家的发展目标，以期塑造将在国家发展中得到反映的个人更好生活方式。各方一致认为，卫生作为全面和重大公共政策问题，具有重要意义。卫生是全面实现可持续发展的前提。因此，我们一致认为，在2015年后发展议程中，有必要充分关注与卫生相关的问题，包括全面保健覆盖。

卡塔尔的对外政策致力于实现全球卫生目标。卡塔尔提供的人道主义支助包括在若干区域设立医院和开展其他项目。其中还包括支持体育作为实现发展和增强社会成员健康的手段。除主办重大体育活动外，卡塔尔国支持若干体育倡议，并主办多哈目标论坛。该论坛力求按照大会关于这一议题的各项决议，其中最新的是第68/98号决议，制定旨在通过体育实现全球进步的倡议。

卡塔尔的发展努力包括采取行动提高和改进卫生系统的质量，以便为本国民众建立妥善以及更为公平、全面和有效的卫生系统。此外，根据卡塔尔2013年国家愿景制定了卡塔尔2011-2016年国家卫生战略，在此基础上，卡塔尔国力求建立按照最严格国际标准管理的综合保健系统。到2015年年底将向全体民众提供法定保健。

总体而言，卡塔尔国政府正在采取旨在保护人民及其健康的重大行动，并且国家对流行病更加关注。必须制定应对目前威胁的长期战略。正如对待影响国际社会的所有问题一样，这也要求在国际层面开展合作。交流信息和最佳做法具有重大意义。

因意识到此类合作的重要性，我们赞赏旨在帮助全体人民享有最高水平身心健康的倡议和努力。在这方面，我们赞扬外交政策与全球健康倡议。卡塔尔国还是今天将通过的决议草案（A/69/L.17）的提案国。鉴于瑜伽有利于健康，该决议草案宣布6月21日为国际瑜伽日。它还强调，必须更广泛地宣传瑜伽的益处，以便世界所有人民都能享受瑜伽的益处，改进生活方式，享有更好的健康。

巴特拉伊先生（尼泊尔）（以英语发言）：我谨代表尼泊尔政府发言，支持大会面前根据“全球卫生与外交政策”项目提交的关于国际瑜伽日的决议草案（A/69/L.17）。

我国代表团要正式表示，它最诚挚地赞赏印度领导层的重要倡议和协调。正是他们的倡议和协调导致提交这一决议草案，而尼泊尔荣幸地成为这一决议草案的提案国。实际上，鉴于人们广泛认可练习瑜伽作为自然生活方式对于良好的身心健康和精神健康的重要性，瑜伽早就应当进入本大会堂。不过现在不算为时太晚。尼泊尔全心全意欢迎大会今天晚些时候通过这项决议。这项决议提案国数量之多，前所未有。

尼泊尔境内的神圣山脉和喜马拉雅山自古以来就是来自南亚和中亚以及其他区域的所有寻求和平与仁慈的人以及练习瑜伽和各种形式沉思的高人栖身之地。释迦牟尼佛乔达摩悉达多的诞生地蓝毗尼也在尼泊尔境内。乔达摩悉达多自己就是一位伟大的沉思练习者。

尼泊尔要强调未来几年我们与国际瑜伽日有关的前进道路的几个重要方面。

第一，瑜伽事关练习。因此，纪念国际瑜伽日将丰富我们对瑜伽各个方面的了解，重在练习。

第二，必须从更长远的角度确定真道，以便将歪曲和商业化版本的瑜伽同我们在此倡导的瑜伽区分开来。我们倡导的瑜伽将练习者自我同大千世界联系起来，并为全球卫生尤其是在预防和控制非传染性疾病方面提供巨大能量，而练习者付出的代价极小乃至不付出任何代价。

第三，瑜伽应该成为联络所有社群，促进此项有益事业的核心因子。鼓励这种诚善的联络应该成为我们各国外交政策的一部分，以支持全面增进健康和福祉。

最后但同样重要的是，虽然执行决议草案产生的各项活动费用应通过自愿捐助支付，但重要的是，应该开始在我们的发展预算中专门划出一部分用于卫生部门，争取充分释放瑜伽的潜力，以帮助通过不断交流最佳做法实现全球健康这项长期卫生目标。

最后，我谨鼓励今天大会堂中和联合国系统内所有和每一个人开始让修炼瑜伽这种宝贵活动渗透他们的生活，帮助在未来世界中创造一个能负担、环保和可持续的卫生体系。我们认为，那将对全球卫生与外交政策倡议助益匪浅，尼泊尔完全支持这项倡议。

托列略先生（圣多美和普林西比）（以英语发言）：在今天摆在我们面前的许多重要问题和圣多美和普林西比完全支持的各项决议草案中，我们谨着重宣布“国际瑜伽日”，以此促进健康和进化，如果可以用进化的说法。这不仅是健康的问题，通过瑜伽可提供的精神修炼可使头脑清晰。事实上，我们必须治愈和改进的不仅有身体，而主要是精神机制，人通过精神机制制定规则和法律。

我认为，瑜伽是使人头脑清晰的重要手段。头脑清晰则行动明确，有助于我们防止各种机构常遇的工作不协调和矛盾的问题。事实上，在制定规则和

促进法律的过程中，有些矛盾有时可造成严重混乱。因此，必须充分支持国际瑜伽日，使之成为我们日常生活的一部分，帮助我们在生活中做到头脑和行动更加清晰。

科霍纳先生（斯里兰卡）（以英语发言）：斯里兰卡高兴地支持大会面前的两项决议草案：关于“国际瑜伽日”的决议草案（A/69/L.17）和关于“全球卫生与外交政策”的决议草案（A/69/L.35）。

我们将继续协助联合国提供援助，应对西非埃博拉疫情。我们有提供成本效益良好的公共卫生服务的成功经验，希望能在这方面作出有益的贡献。

我们祝贺印度，特别是阿索克·慕克吉大使倡议联合国宣布6月21日为国际瑜伽日，对联合国而言，这是一个非常恰当的概念。“瑜伽”一词源于梵文，意为加入或团结。瑜伽有整体效应，可带来身心、意识和灵魂平衡。在我们为现代生活挑战所困之时，瑜伽可为生活注入宁静与平衡。

作为一个与印度有数千年文化、社会和宗教联系的国家，斯里兰卡欢迎这一举措。宣布国际瑜伽日将有助于提高我们的认识，使我们更深刻地了解自己，了解我们的优点、人生目的和人际关系。不幸的是，在工业化和发达的西方国家，瑜伽已然成为一种时尚或热潮。我希望，瑜伽的内在美和力量不会被纯粹商业化行为所稀释。

本着这一精神，斯里兰卡与这些决议草案的其他支持者团结一致。

代理主席（以英语发言）：我们已经听取关于议程项目124的辩论中最后一位发言者的发言。

我们现在将着手审议决议草案A/69/L.17和A/69/L.35。

大会将首先就题为“国际瑜伽日”的决议草案A/69/L.17作出决定。

我请秘书处代表发言。

博特纳鲁先生（大会和会议管理部）（以英语发言）：我谨宣布，自决议草案A/69/L.17提交以来，除该文件所列代表团外，下列国家也已成为决议草案A/69/L.17的提案国：阿尔巴尼亚、安道尔、安提瓜和巴布达、巴林、比利时、波斯尼亚和黑塞哥维那、博茨瓦纳、巴西、柬埔寨、科摩罗、刚果、哥斯达黎加、捷克共和国、刚果民主共和国、匈牙利、意大利、约旦、科威特、拉脱维亚、莱索托、利比里亚、立陶宛、马里、马耳他、密克罗尼西亚联邦、瑙鲁、尼日尔、巴拿马、巴拉圭、菲律宾、波兰、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、圣马力诺、塞舌尔、斯洛伐克、斯洛文尼亚、索马里、南苏丹、前南斯拉夫的马其顿共和国、多哥、特立尼达和多巴哥、突尼斯、乌克兰、坦桑尼亚联合共和国、乌兹别克斯坦、也门和津巴布韦。

代理主席（以英语发言）：我是否可以认为，大会决定通过决议草案A/69/L.17？

决议草案A/69/L.17获得通过（第69/131号决议）。

代理主席（以英语发言）：大会现在就题为“全球卫生与外交政策”的决议草案A/69/L.35作出决定。

我请秘书处代表发言。

博特纳鲁先生（大会和会议管理部）（以英语发言）：我谨宣布，自决议草案A/69/L.35提交以来，除该文件所列代表团外，下列国家也已成为提案国：安道尔、奥地利、波斯尼亚和黑塞哥维那、保加利亚、加拿大、克罗地亚、塞浦路斯、捷克共和国、丹麦、爱沙尼亚、芬兰、格鲁吉亚、德国、希腊、匈牙利、印度、爱尔兰、以色列、意大利、拉脱维亚、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、墨西哥、蒙古、缅甸、荷兰、新西兰、秘鲁、葡萄牙、大韩民国、罗马尼亚、圣马力诺、塞尔维亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、南非、西班牙、苏里南、瑞典、土耳其、大不列颠及北爱尔兰联合王国和越南。

代理主席（以英语发言）：我是否可以认为大会决定通过决议草案A/69/L.35？

决议草案A/69/L.35获得通过（第69/132号决议）。

代理主席（以英语发言）：我现在要代表大会第六十九届会议主席萨姆·库泰萨先生宣读发言。

“今天就“国际瑜伽日”通过获得压倒性支持的决议（第69/131号决议）——170多个会员国参与提案就说明了这一点——表明了瑜伽所具有的有形和无形好处对于世界各地民众的吸引力。

“我祝贺印度总理纳伦德拉·莫迪阁下提出该倡议，即国际社会每年6月21日纪念“国际瑜伽日”。

“数世纪以来，各行各业的人们修习瑜伽，认识到瑜伽独具令人身心合一的特点。瑜伽实现了思想与行动的和谐统一，同时表明了对于健康和福祉问题所持的整体观。

“我赞扬印度代表团就该倡议开展工作，并期待明年6月庆祝首个国际瑜伽日”。

我现在请叙利亚代表发言，她希望行使答辩权。

我谨提醒各位成员，行使答辩权的发言以十分钟为限，各代表团应在各自席位上发言。

萨勒赫女士（阿拉伯叙利亚共和国）（以阿拉伯语发言）：主席先生，我谨感谢你让我发言，就美国代表所作发言行使答辩权。

听到美国对于我国即叙利亚境内遭受袭击的医务工作者人数之多表示关切，真是可笑之至，因为正是该国组织起“伊斯兰国”这一恐怖组织，让中情局在约旦的秘密营地里训练该组织战斗人员，然后将其派往叙利亚，屠杀叙利亚人。这是美国和西方其它国家的报道说的。

自危机开始以来，2 000多个医疗设施遭到破坏，其中40多个已无法运作。数千名医务工作者，

特别是阿拉伯叙利亚红新月会志愿人员，沦为武装恐怖团体实施的恐怖袭击的受害者。美利坚合众国先是在巴基斯坦和阿富汗以“基地组织”之名、然后是在约旦以温和反对派之名建立的这些团体，被派往我国对叙利亚人实施恐怖行动。美国几任国务卿都承认了这一点。叙利亚建议，美利坚合众国要是真的关心叙利亚人的健康状况，就应当解除其对我国实施的非法经济制裁。这种制裁使叙利亚无法进口包括轮椅和药品在内的必要医疗器材，来治疗遭受恐怖主义之害的叙利亚人。

我们期待有一天某个国家能够训练一个恐怖团体，然后把它说成是温和反对派，将其派往美利坚合众国，与美国政府和民众打仗。那时候，我们要看看美国的这一罪恶制度将作何反应。

代理主席（以英语发言）：大会就此结束现阶段对议程项目124的审议。

议程项目69

加强联合国人道主义和救灾援助，包括特别经济援助的协调

秘书长的报告（A/69/406）

决议草案（A/69/L.33和A/69/L.37）

(a) 加强联合国紧急人道主义援助的协调

秘书长的报告（A/69/96和A/69/303）

决议草案（A/69/L.40）

(b) 援助巴勒斯坦人民

秘书长的报告（A/69/84）

(c) 向个别国家或区域提供特别经济援助

代理主席（以英语发言）：我现在请意大利代表发言，他将介绍决议草案A/69/L.33。

兰贝蒂尼先生（意大利）（以英语发言）：我谨代表欧洲联盟及其成员国介绍关于人道主义人

员的安全保障和保护联合国人员问题的决议草案A/69/L.33。

2013年，针对人道主义工作者—无论是联合国系统还是非政府组织或红十字国际委员会的工作人员、无论是国际职员还是本地职员—的蓄意袭击事件次数达到历史最高记录。至少发生了251起此类袭击事件，导致155人死亡，171人受伤以及134人遭绑架。这些努力拯救他人生命的人竟然成为袭击的目标，这极为令人震惊。

根据国际人道主义法，此类蓄意袭击人道主义工作者、医务人员以及联合国工作人员的事件是犯罪行为。必须追究制造此类袭击事件者的责任。我们欣见，今年的决议草案确认该问题广泛存在，使用更有力的表述谴责此类袭击事件，并大声疾呼打击有罪不罚。

决议草案还涉及更广泛地保护联合国工作人员的问题。2013年，约有28名联合国系统的工作人员在重大安全事件中牺牲。如果考虑各类工作人员或伙伴组织的工作人员，则该数字甚至更高。除谴责此类袭击事件之外，决议草案还为秘书长、特别是联合国安全管理系统以及现由副秘书长彼得·德雷南领导的秘书处安全和安保部提供了大会的重要指导意见。

除其它内容外，决议草案还赞扬了近年来联合国从“何时离开”到“如何留下”的范式转变。事实上，今天联合国存在和开展其极其重要方案的环境比几年前危险得多。决议草案进一步强化了这种做法的一个重要支柱，即：联合国系统通过方案风险程度框架，对可接受的风险进行持续评估。这是联合国系统用以确定可接受风险的一个重要工具。

决议草案还确认，与负有确保人道主义工作者、联合国及相关工作人员安全与安保首要责任的当事国政府密切合作，提高各方和当地民众的接受度是风险管理战略不可分割的一部分。

最后但绝非最不重要的是，通过该决议草案，我们赞扬并鼓励联合国继续改进风险管理做法，并提高其专业化程度。欧洲联盟及其各成员国坚信，我们有义务肯定人道主义工作者和联合国及相关工作人员的承诺，支持他们的工作，并竭尽我们所能进一步加强其安全与安保。今天我们提出供通过的决议草案表明，这是各国代表团的共同关切，今年决议草案的有力案文已在非正式磋商中得到一致赞同。

我愿衷心感谢参加这些磋商的众多代表团的建设性参与，也感谢与我们一道成为该决议草案提案国的诸多代表团，其中几个代表团今年第一次成为提案国。我们期待这项重要的决议草案再次得到一致通过。

代理主席（以英语发言）：我现在请阿根廷代表发言，他将介绍决议草案A/69/L.37。

埃斯特雷姆先生（阿根廷）（以西班牙语发言）：阿根廷代表团荣幸地向令人尊敬的大会介绍关于白盔计划的决议草案（A/69/L.37）。

今年是大会第49/139 B号决议通过20周年，该决议认可了阿根廷提出的“白盔”倡议，把它作为一个提供护理、康复以及技术合作以解决人道主义危机的工具。我在本次会议上发言是为了对过去20年来在联合国框架内所做的工作表示感谢，这些工作使我们得以在世界各地、无论远近提供人道主义援助。过去20年来，我们强化了这项始于南方国家、即始于某拉美国家并被纳入拉美和加勒比区域的倡议，但是它也载入了明确的全球性愿望。

“白盔计划”是集中讨论人道主义援助的协调问题时诞生的。多年来，我们看到并加入了有关全面风险管理、社会参与以及训练有素的志愿者等各种话题的讨论，这些话题丰富了我们的辩论，并使其更加民主化。在我们朝着未来迈进的同时，我们愿继续这些工作，推动我们与人道主义事务协调厅的密切协作。我们想进一步扩大和加深关于脆弱性

与减少灾害风险的辩论，并与联合国志愿人员方案一道，努力普及志愿服务在风险管理中的作用。

我还愿强调，如同我们在中央应急基金、联合国国际减少灾害战略倡议、与联合国难民事务高级专员公署、世界卫生组织、泛美卫生组织等项目有关的任务中以及与红十字和国际移徙组织联合协调开展的活动中所做的那样，我国对继续积极做出贡献抱有浓厚兴趣。我还要指出，我国将继续致力于志愿服务。正如我们去年12月5日所做的那样，阿根廷每年庆祝国际志愿人员日，而且我们的宣传与培训工作使我们拥有一个5,000多名准备加入支持团队的志愿者的数据库，这些活动明确显示了我国的承诺。

如大会审议之中的该决议草案所指出，“白盔”计划是由一个发展中国家提出的。应该从两个层面来领会这一点：一、由一个像阿根廷这样的发展中国家或任何其它发展中国家如此自然地提出这种性质的倡议要付出努力，二、应考虑该倡议在其它发展中国家进行复制的可能性。此外，正如决议草案所建议的那样，在灾害规模日益扩大、国际危机令局势更趋复杂、无疑给联合国及其人道主义援助能力造成影响时刻，发展中国家在人道主义援助领域的工作理应得到特别支持，因为这些工作涉及技术、专业和志愿者资源，更不必说那些面临人道主义危机的民众所高度珍视和需要的财政资源与物资。

为此，我国决定介绍本项题为“‘白盔’志愿人员参与联合国在人道主义救济、恢复和技术合作促进发展方面的活动二十周年”的决议草案，以期纪念这项让我们如此引以为豪的计划二十周年，纪念迄今所做的工作，并且展望它未来发展的潜力。

我们希望会员国将在大会支持这项“白盔计划”。我们还希望它们在计划提出后20年中所做的贡献包括为整个联合国系统所做的贡献也能够得到肯定。这是决议草案的主要内容。

在人道主义紧急状况范围日益扩大、复杂和旷日持久的全球形势下，我再怎么强调人道主义援助与合作在迅速和高效应对灾情方面的宝贵作用也不为过。还必须指出，只有通过经济增长和实现可持续发展，各国才能在面临极具挑战性风险的情况下增强复原和恢复能力。在这方面，最后，我必须表示，阿根廷十分赞赏并感谢所有人道主义人员所做的宝贵工作和无私奉献。他们每天在世界上最偏远的一些地区辛勤工作，而在那些地方，人道主义援助是如此至关重要。

最后，我促请所有联合国会员国继续合作努力，开展在自然灾害状况下提供人道主义援助这项十分重要的任务。

代理主席（以英语发言）：我现在请瑞典代表发言，介绍决议草案A/69/L.40。

索雷桑先生（瑞典）（以英语发言）：我十分高兴介绍今年这项关于加强联合国紧急人道主义援助协调工作的决议草案（A/69/L.40）。大会每年通过这项决议，借此重申，在协调努力和满足世界各地不断增加的人道主义需求方面，联合国具有独特的领导作用。以协商一致方式通过这项决议发出一个重要信号，表明所有会员国对联合国议程共同当家做主并共担责任，也确认了联合国人道主义援助的合法性。

今年的决议草案增加或加强了多个新内容，以使之更好地体现当今现实情况，其中一项内容涉及保护问题。大会承认，满足受影响民众、特别是弱势群体的各种保护需求十分重要。另外一个问题是，认可由红十字国际委员会牵头的“危境中的医疗保健”项目，针对的是医务人员及设施面临不可接受和与日俱增的暴力问题。另外，还欢迎新的人道主义方案周期，并且要求作出更有力的表述，强调进行强有力的需求评估和分析，以便更好地制订有针对性的人道主义应急措施。此外，今年这项决议草案在公共政策、境内流离失所者持久解决方案、安全与安保、教育、风险管理和复原力以及过

渡资金等其它问题上作出了新的、更有力的表述，并且强调了人道主义工作人员当中地域分配多样性和性别平等的重要性。这项决议还首次提及性健康和生殖健康，承认重要的是，要在人道主义领域以及其它方面加倍携手努力，以便应对这一关键挑战。

很多代表团参加了今年的谈判，再次表明会员国广泛关注联合国人道主义工作，并且发挥当家作主精神。我感谢各代表团积极、合作和有建设性地参与拟订这项决议草案。我们期待大会以协商一致方式正式通过这项草案。

代理主席（以英语发言）我现在请欧洲联盟观察员发言。

迈尔-哈廷先生（欧洲联盟）（以英语发言）：我荣幸地代表欧洲联盟及其成员国发言。候选国土耳其、前南斯拉夫的马其顿共和国、黑山、塞尔维亚和阿尔巴尼亚、参与稳定与结盟进程的可能的候选国波斯尼亚和黑塞哥维那、参加欧洲经济区的欧洲自由贸易联盟成员国列支敦士登以及乌克兰、摩尔多瓦共和国、亚美尼亚和格鲁吉亚均赞同本发言。

欧洲联盟及其28个成员国继续坚定致力于根据《欧洲人道主义援助共识》，通过有原则和基于需求的人道主义行动，在世界各地拯救生命，减少人类苦难。我们作为一个集体，仍是全世界最大的人道主义捐助方。我们各国公民与需要帮助的人站在一起，经受住了欧洲大部分地区持续经济困难的考验。

全世界的人道主义需求继续增长，其速度大大快于人道主义系统的应对能力和可用资金。“2015年人道主义呼吁”要求筹措的初步金额高达164亿美元。自第二次世界大战以来，流离失所者首次达到5 000万人。每当我们认为情况不会更糟的时候，我们又要纠正错误——在众多新的和旷日持久的危机之外再添新的危机，同时将当前的系统推向其极限。

我们必需努力竭尽全力，应对这种可怕的情况。除寻找办法来增加提供人道主义资金，包括来自新捐助方和私营部门的资金外，我们还必须继续努力改进当前人道主义系统的运作，以便有效提供援助，并且高效使用稀缺资源。与此同时，我们必须认同的是，我们得重新思考这个系统，使之适应不断变化的世界。

我们赞扬对当前人道主义系统的运作做出的改进，特别是即将卸任的紧急救济协调员瓦莱丽·阿莫斯为此所做的不懈努力。我们赞扬她在人道主义协调和宣传方面取得的成就。人道主义改革必须继续下去，包括通过继续推行机构间常设委员会的转型议程，其主要领域是强有力的人道主义领导、加强协调和对集体应对措施明确问责，包括对受影响民众负有的责任。

在实地，我们需要由经验丰富的驻地人道主义协调员领导的强有力人道主义国家工作队。我们需要各个执行机构之间协作行动，高效协调，并且作出协调的需求评估和应对。人道主义决策应基于可靠数据、来自实地的证据和对应急措施的分析。最后但同样重要的一点是，所有人道主义行为体都必须感到要并确实对总的国家人道主义应对工作负责，而不只是限于执行各自的方案和任务授权。

我们还认为，人道主义应急系统——实际上，我们的整个人道主义模式——都应逐步进行调整，适应不断变化的世界。正因为如此，在2016年世界人道主义首脑会议举行之前进行审查十分重要。这并不是意味着应当质疑人道、不偏不倚、中立和独立性等诸项核心原则。相反，我们进行审查的结果应当是让我们更好地在实践中运用这些关键原则。但是，我们也应该学会通过创新办法和新的伙伴关系来用更少的资源办更多的事，同时提高人道主义行动的效力，使人道主义系统更有包容性和更负责任。这应包括与更多行为体合作，在设计或调整方案时更认真地聆听受影响民众和本地伙伴的意见；使我们将越来越多的资金基于风险，而非需求，包括通过使用新的风险管理工具来这样做，以及运用

新的创新技术和援助提供方法，充分发挥其潜力。我们打算为世界人道主义首脑会议筹备工作，包括明年2月欧洲在布达佩斯举行的磋商作出积极贡献。

世界人道主义首脑会议举行在即，我们认为，至关重要的是要确保为2015年各个进程提供充足的人道主义捐助，其中包括可持续发展目标、气候变化和将于3月在仙台商定的兵库后减少灾害风险框架。人道主义行为体和发展行为体，特别是各国政府，必须把通过包括备灾在内的减少灾害风险来加强抗灾能力作为一项核心任务。这种做法比应急的成本更低，收效更好，将使我们明天有能力挽救更多的生命。不久之前，“黑格比”台风侵袭菲律宾，尽管这不幸表明，这种新的现象在一些地区或许正在成为新的常态，但也表明，备灾工作有助于拯救生命，节省资金。在易遭受自然灾害的地区和存在长期脆弱性的情况中，如萨赫勒地区，预防行动和建设抗灾能力必须成为常态。

不幸的是，自然灾害并不是我们面临的唯一挑战。目前很难不提埃博拉病毒的爆发，该病毒的蔓延正在威胁受影响最严重国家的社会结构。我们必须继续毫不松懈地为解决这一祸害作出协调一致的努力。

但是，冲突显然是今天人道主义界面临的最大的总体挑战。中非共和国、伊拉克、南苏丹以叙利亚的四个三级危机，将会占去明年捐助呼吁的三分之二。然而，阿富汗、刚果民主共和国、缅甸、巴勒斯坦、索马里、苏丹、乌克兰、也门以及其他国家的需求也将是很大的，并且往往得不到满足。

这些冲突都不能靠人道主义手段来解决。但是，在努力制定政治解决办法的同时，必须允许人道主义者充分开展工作，包括与需要援助的无论在前线哪一边的所有民众进行接触。

欧洲联盟要求各方允许向所有受影响民众迅速和畅通无阻地提供人道主义援助，并且指出，任意拒绝人道主义准入的做法违反了国际人道主义法，应当为此建立一个更好的问责制度。必须在今天的

许多人道主义危机和复杂紧急情况中从一开始就落实核心保护任务，并确保对最脆弱者、包括难民和境内流离失所者的保护。必须充分满足妇女、女孩、男孩、男子以及残疾人的特殊需求。

最后，冲突各方必须确保尊重和保护人道主义和保健工作者。2013年蓄意袭击人道主义工作者的次数达到创纪录最高水平的事实令人深感震惊，在这类袭击中至少有155人死亡，171人受伤以及134人遭到绑架。我们希望把这种共同的义愤化为行动，包括通过欧洲联盟协助提出的关于人道主义和联合国人员的安全保障的年度决议草案。

国际社会面临的挑战是巨大的。我们大会必须通过我们今天将以协商一致意见通过的决议草案、通过加强第46/182号决议的后续决议中商定的人道主义行动框架，并通过回顾确保人道主义者和联合国人员的安全保障的必要性，继续对国际社会的任务作出贡献。为了证明我们的共同人性，这些和其他人道主义决议是，并且应当仍然是，真正协商一致的。

丁先生（缅甸）（以英语发言）：我荣幸地代表东南亚国家联盟（东盟）10个成员国发言，它们是文莱达鲁萨兰国、柬埔寨、印度尼西亚、老挝人民民主共和国、马来西亚、菲律宾、新加坡、泰国、越南以及我国缅甸。

我们谨感谢秘书长提出关于中央应急基金（A/69/96）、关于围绕自然灾害领域的人道主义援助开展国际合作：从救济到发展（A/69/303），以及关于加强协调联合国的人道主义和救灾援助（A/69/406）等问题的全面报告。

东盟也谨就台风Hagupit造成的生命损失和财产损失，向菲律宾政府和人民表示最深切的慰问。东盟向菲律宾表示声援，并祝愿该国政府和人民作出的恢复努力一切顺利。

埃博拉病毒的不幸爆发，突显了联合国人道主义工作的重要性。在这方面，东盟欢迎2014年9月19

日通过的第69/1号决议。我们重申，我们支持联合国各机构、包括世界卫生组织为限制并预防这一严重公共健康威胁所作的努力。

东盟在2006年与联合国建立了对话伙伴关系，人道主义援助是我们的合作领域之一。我们已建立了有关灾难管理的东盟人道主义援助协调中心，以作为我们灾难管理和应急工作的主要协调机构。我们还建立了一个联合工作队，以协调东盟不同机构的人道主义援助工作。包括东盟、联合国以及缅甸政府在内的三方核心小组的工作，是在2008年“纳尔吉斯”气旋袭击缅甸之后在协调和协助人道主义援助方面的成功故事之一。

在2014年10月16日于斯里巴加湾市举行的第二次东盟灾难管理问题部长级会议上，东盟通过了题为“一个东盟、一个对策，2020年及其后：东盟一体应对灾害”的战略。将于2015年开始执行的这项战略，将确保东盟有效和高效率地应对区域灾害。

东盟仍然充分致力于我们与联合国的伙伴关系，我们通过《2011-2015东盟-联合国灾害管理战略计划》开展合作。目前我们处于其执行工作的第二阶段，重点是通过在备灾和早期预警以及灾后应急和恢复管理等领域中交流最佳做法和经验，加强东盟协调中心的能力并向其提供技术支持。

除了东盟外，我们还通过我们现有的几个进程与亚太区域的对话伙伴进行非常密切的合作，其中包括东盟国防部长扩大会议框架内的人道援助与灾害救助及军事医学演习以及东盟区域论坛灾害救助演习，后者动用了区域中最多的文职和军事人员及资产。

作为东盟继续支持菲律宾政府在台风海燕/约兰达之后所作恢复努力的战略援助的一部分，8月东盟举行了一次援助受约兰达影响地区实现恢复的高级别会议，以便分享大规模灾害之后恢复工作的最佳做法和经验。

至于马来西亚航空公司MH-370航班事件，东盟成员国向马来西亚提供援助并参加了南海和印度洋的大范围搜救、人道主义援助以及救灾行动。这次行动体现了真正的海上合作，因为各国同意，为了人道主义援助的善举，暂时搁置它们在搜索水域重叠的管辖权主张。

联合国人道主义系统继续面临各项挑战，尤其要以捉襟见肘的能力和资源来满足日益增加的人道主义需求。东盟认为，定于2016年在土耳其举行的第一次世界人道主义峰会意义重大，它可以成为一个平台，以便各国、利益攸关方和人道主义行为体确定解决办法，应对各种挑战，进一步加强我们确保有效、高效和负责任地提供人道主义援助的承诺和努力。我们坚信，我们的人民是我们的最大资产，应让他们参与这一努力。根据我们东盟共同体的目标，我们建立了东盟青年自愿者方案和青年专业人员自愿队，意在通过我们青年专业人员在基层社区从事其擅长领域的工作，在他们中间形成合作和团结的精神。除通过东盟在区域层面开展合作外，东盟各成员国还寻求通过双边努力和倡议促进和加强人道主义援助。

最后但并非最不重要的是，东盟继续确保我们的国家和区域努力将继续积极补充和促进联合国的工作，尤其是人道主义事务协调厅的工作。我们随时准备分享东盟吸取的教训和获得的经验，以更好地做好准备，满足未来人道主义需求。东盟将继续尽最大努力来加强和改进其协调工作，并作出更好准备，以协助满足任何未来人道主义和救灾需求。

比什诺伊先生（印度）（以英语发言）：我谨代表印度和瑞典就加强联合国人道主义和救灾援助——包括特别经济援助——的协调问题作联合发言。

我们每年通过一项关于加强人道主义援助协调工作的大会决议，欢迎联合国在协调和满足世界不断增长的人道主义需求方面所发挥的作用。我谨代表主持这一决议草案谈判工作的瑞典和我国，感谢

会员国在就这一重要议题达成共识方面所给予的合作。

我们要强调，我们的联合发言反映出我们加强紧急人道主义援助协调工作的共同努力。世界各地若干持续不断的人道主义危机表明，会员国在人道主义援助方面需要更密切地协调和合作。

印度和瑞典要感谢秘书长在这一议程项目下提出的报告（A/69/406）。该报告实质性地概述了人道主义界所面临问题和挑战。目前处理的重大危机数量空前，凸显出这些挑战。我们认为，亟需建立广泛和包容各方的伙伴关系，以应对此类挑战和加强联合国人道主义援助的协调。今天我们的联合发言就是一个扩大伙伴关系的例子，但在全球、国家和区域等层面还有许多其他和进一步的可能性。

有助于彰显伙伴关系对于人道主义行动至关重要的一个例子是应对西非埃博拉疫情爆发所需作出的努力。这一具有人道主义层面的多方面危机显示了加强国际、区域、国家和跨部门协作对于作出协调和有效反应的重要性。印度和瑞典都为结束这一危机的努力提供了具体财政和人力资源，作出了进一步贡献。至关重要的是，我们两国属于为秘书长所设埃博拉应急多伙伴信托基金捐款最多的四个国家。印度和瑞典认为，伙伴关系的重要性将是定于2016年在伊斯坦布尔举行的世界人道主义峰会筹备工作的至关重要组成部分。我们欢迎这一倡议，并期待着同所有其他利益攸关方一道积极参加协商进程。

印度和瑞典重申，人道主义原则和国际人道主义法为人道主义援助提供了依据。第46/182号决议的核心是呼吁国际社会集体努力，而联合国可以在这一努力中发挥核心作用。我们致力于继续尊重和遵守第46/182号决议附件所概述的人道、中立、不偏不倚和独立等原则。

我们还要大力强调另一个指导原则，那就是，必须根据《联合国宪章》，充分尊重各国的主权、领土完整和国家统一，而且应征得有关国家的同

意，并原则上根据该国的呼吁提供人道主义援助。我们还要强调，提供保护和人道主义援助方面的首要作用和责任在于有关国家。

一切人道主义行动的主要重点应该是受影响的民众。我们鼓励国际社会和联合国继续加强其对受影响民众的责任感，并同受影响民众密切合作，以确保建立包容各方的进程和促进地方主人翁意识。

联合国及其国际伙伴应当力求更好地利用其地方伙伴。这些地方伙伴的作用应当从仅仅执行决定扩大到参加战略性规划。只有到那时，我们才能充分地利用这些伙伴有关地方情况的知识。我们还要强调，必须继续努力将保护放在各项人道主义对策的核心位置。这包括铭记妇女、男子、女童和男童的不同保护需求，就性暴力和基于性别的暴力而言尤其如此。

我们还要指出，预计今天将以协商一致方式通过的关于人道主义人员的安全保障和对联合国人员的保护的决议草案（A/69/L.33）赞扬那些参加和平行动——包括维持和平行动——的人员的勇气和献身精神。它谴责蓄意袭击维和特派团人员的行为，并重申必须起诉、处罚和惩罚此类行为的责任人。印度向联合国维和行动派遣了18万多维和人员，其中有156人在这些行动中因公殉职。

另一个重要问题是准许人道主义人员和物资安全和不受阻挠地到达有需要的民众那里。我们注意到，尽管存在良好做法的例子以及国际人道主义法规定的明确义务，但此类准入往往被拖延、遇到阻碍或被拒绝。这是一个问题，因而必须如此予以确认。

印度参加了瑞典和巴西共同主持的人道主义伙伴关系问题对话。在该对话中，24个会员国非正式地举行会议，讨论人道主义相关问题。过去一年，该集团讨论了风险管理、预警和其他预防性措施等问题。最近，我们还讨论了人道主义领域创新的重要性。我们认为，该对话是应对今天人道主义界所

面临各种挑战所需要的那种广泛和包容各方的伙伴关系的良好实例。

印度尽管自己资源有限，但已向圣文森特和格林纳丁斯和圣卢西亚各捐款50万美元，并向多米尼克国捐款30万美元，用于2013年12月24日袭击这些岛国的暴洪之后的救灾援助。2014年，印度还向中央应急基金捐款50万美元，使我国捐款总额达到500万美元。

瑞典依然是世界上最大的人道主义捐助国之一。瑞典意识到需要为一个有效且运转良好的人道主义系统提供支持，因而不仅为应对世界各地大多数人道主义危机提供大量有针对性的贡献，而且也是联合国人道主义机构和基金核心资金的最大捐助国之一。瑞典也仍然深度参与与人道主义政策和改革有关的事宜。

在受援国国内提供援助可挽救生命，而协调行动则可提高援助实效。在国际声援力度加大，新的和正在涌现的人道主义行为体不断增多的情况下，更是如此。印度和瑞典由衷重视联合国系统根据大会授权，通过紧急救济协调员和人道主义事务协调厅（人道事务厅）进行协调的能力，并鼓励所有行为体都继续加强对该厅的支持。人道事务厅题为“现在和未来拯救生命”的报告为我们提供了很好的启示，可借以探讨如何加大工作力度，管理风险，预先防止危机的发生。

作为中央应急基金的支持者，我们两国欢迎该基金在及时、可预测的方式应对人道主义紧急情况方面不断取得成就。

最后，我谨提请注意我们现在面临的巨大挑战。今天，全球各地需要人道主义援助的人数不断增多，他们往往身陷错综复杂和/或旷日持久的困局。我们依然相信，通过加强合作和在会员国中达成广泛共识，促进有效和包容性人道主义行动，我们能够以集体的方式为应对这些挑战作出有效的贡献。我们仍然致力于支持联合国提高其行动效率。

刘结一先生（中国）：中方感谢秘书长在本议题下提交的报告。

2014年，自然灾害、武装冲突和长期脆弱性所导致的人道主义危机复杂严峻，人道主义需求有增无减，有关国家和地区的经济和社会发展受到巨大影响，全球人道主义反应能力和救助资源面临更大挑战。中方对联合国协调和组织国际人道主义救援的重要积极作用、受人道危机影响国家和人民的艰苦努力、以及联合国和人道救援人员的奉献精神表示赞赏。中方认为，联合国必须采取标本兼治的做法，既要加强协调、有效应对短期人道主义需求，又要致力于解决造成危机的长期根源性问题。中方愿强调以下几点：

第一、国际人道主义救助必须遵守《联合国宪章》以及联大第46/182号决议确立的人道救助基本原则，尊重受援国主权、独立、领土完整和国家统一，遵守国际法和东道国法律，防止人道主义问题政治化，坚持人道援助非军事化。

第二、应进一步加强联合国在领导和协调国际人道主义救助中的中心作用。中方赞赏联合国人道主义协调办公室在呼吁募捐和组织协调等领域开展的工作，重视中央紧急应对基金在支持快速应对紧急和长期人道危机方面的积极作用。中方希望联合国人道主义系统进一步完善机制，加强协调和伙伴关系建设，针对受援国政府和民众的实际需求和优先重点，推动国家、地区及国际层面人道救助努力形成合力，提高国际人道救助的实效。

中方认为，秘书长倡议于2016年举行的世界人道主义峰会将为各国分享国际人道救助领域的成功经验、加强协调提供重要机遇。希望联合国人道主义事务协调办公室及时向成员国通报峰会筹备的阶段性成果及工作计划，就峰会进程和成果等与成员国保持接触，确保峰会及其筹备进程的透明度和广泛参与。

第三、应大力支持发展中国家的和平与发展努力，解决导致人道主义危机的根源性问题。很多冲

突所导致的人道危机背后是发展中国家长期贫困、欠发展造成的尖锐经济社会矛盾。国际社会必须切实增加资源投入，加强履行对发展中国家经济增长和可持续发展的承诺，从根本上帮助发展中国家解决经济社会矛盾，帮助受灾国实现从紧急救助到长期发展的顺利过渡。

第四、应加大投入，加强发展中国家的能力建设与复原力建设。各类信息技术极大提高了人类预防和应对灾害的方式，联合国应增加投入，帮助广大发展中国家克服资金、技术瓶颈，切实提高发展中国家的风险管理和全方位复原力建设。

中国是自然灾害多发的发展中国家，深知灾害给当地民众带来的痛苦。中国政府在不断提高自身灾害防治能力的同时，高度重视人道主义领域国际合作，积极开展多双边人道主义援助，深入开展多种形式的能力建设合作，与广大发展中国家真诚交流经验与技术。

今年3月埃博拉疫情在西非爆发后，中国政府在第一时间向疫区国家提供物资和现汇援助，是全球最早提供援助的国家之一。中方已经提供四轮总价值达7.5亿元人民币的紧急援助，包括向联合国应对埃博拉疫情多方信托基金捐款600万美元。400多名中国医护人员正在疫区为当地民众服务。

中方第四轮援助已面向后埃博拉时期，重点是帮助有关西非国家加强公共卫生安全体系和能力建设。中国已为利比里亚援建一所100张床位的治疗中心，并选调480名医护人员负责运营和管理，该中心已开始收治埃博拉疑似患者。中国援助塞拉利昂的移动实验室自9月底开始监测工作，援建该国的固定生物安全三级实验室也已启动。未来数月，中方将有1 000人次的医务人员、公共卫生专家奔赴疫区一线从事人员培训、实验室检测、病例留观和治疗等工作，并启动中非公共卫生长远合作计划，为疫区国家、非盟和西非经济共同体举办12期公共卫生及疫情防控培训班，开展中非传染病防治联合研究。中方将继续同国际社会一道，进一步支持相关西非

国家抗击埃博拉疫情的努力。中方将根据国际人道主义形势的发展，继续为国际人道主义事业做出贡献。

代理主席（以英语发言）：我现在请观察员国巴勒斯坦观察员发言。

曼苏尔先生（巴勒斯坦）（以阿拉伯语发言）：在研读了秘书长关于2013年5月至2014年4月期间为巴勒斯坦人民提供援助情况的报告（A/69/84）之后，我要表示感谢和赞赏秘书长及其团队在编写报告方面所做的工作。该报告涵盖巴勒斯坦人民经济和社会生活的各个方面。我也要感谢所有继续为巴勒斯坦人民提供援助的联合国方案和机构。该报告叙述了巴勒斯坦人民在占领之下生活的重要一年的情况，以及联合国向他们提供的广泛各类援助。

自本报告所述期间终了到现在，巴勒斯坦人的日常生活遭遇到许多将影响到子孙后代的重大消极事态发展，我尤其是指以色列向加沙地带发动的野蛮战争和侵略。自1967年以来，联合国及其各机构和方案一直在处理巴勒斯坦浩劫、巴勒斯坦人大批离乡背井以及其生计和经济来源丧失所造成的后果。然而，问题的根源却未得到解决，尽管联合国设立了严格的机制来促使占领国以色列执行联合国相关决议。只要以色列继续把自己凌驾于国际法之上，只要联合国不能确保执行和实施其决议，我们将世代一直穷于应对此问题的后果，而不是其根源。

根据经济理论，土地、劳动力、资本和管理为四大生产要素。这个理论还认为，必须适当管理所有这四个要素，以促进经济发展。在我们的情形中，巴勒斯坦经济正由于结构欠缺而受害，其原因在于以色列的占领导致我们控制和管理这四大要素的能力受到限制。如大会所知，占领国以色列自1967年起就把巴勒斯坦领土分成三个部分——东耶路撒冷、西岸和加沙地带——使三者在地理上无法毗连。

这结果造成三个区块各自经济活动和特征自成一体的局面。由于显而易见的原因，被占领的东耶路撒冷的经济活动是宗教旅游业；加沙为农业和渔业；西岸则既有宗教旅游业也有农业生产。这三个部分被强行彼此隔开，造成无法进行服务、产品和人才方面的互通。因此，三个地区之间在价格上存在巨大差异，尽管占领国以色列最近谎称它们之间存在贸易。我要在此重申，三个地区之间所交换的进口物品价值不到1万美元——不到一卡车货物量。在2014年，国际劳工组织指出，2000年从加沙向西岸输出的货物超过15 000卡车。

加沙一直遭到破坏和围困。以色列不让原材料运到产业部门。国际报告继续强调指出，以色列在针对加沙发动的三次战争期间摧毁了数百处商业和工业设施。以色列继续阻止建筑材料进入加沙。在耶路撒冷、伯利恒和巴勒斯坦其它宗教旅游中心，以色列垄断了旅游服务。尽管这些中心位于被占领的巴勒斯坦地区，但巴勒斯坦人只得到其收益的极小份额。港口、机场和其它入境点都是可用于发展我们未来经济的工具。加沙的机场于2001年12月因以色列的军事行动而完全被毁。国际民用航空组织对此进行了谴责。加沙港对巴勒斯坦人来说仍然是从未实现过的一个梦。加沙和西岸边界入境点处于以色列的控制之下。

C区的非法定居点覆盖西岸面积的大约60%。巴勒斯坦人被剥夺使用自身资源或发展自身经济的权利，而我们使用这些资源的能力也因此被大大削弱。在这方面，我应具体指出，我们不能到达或开采据希伯来文日报《国土报》报道蕴藏着天然气和石油的加沙或西岸的天然气田。以色列正式致函巴勒斯坦政府，要求它停止请求得以开采这些地区，而以色列已经在这些地区的Rantis村附近钻井，分别称为Meged 5和Meged 6，那里估计有逾4、5万桶的储藏量。联合国贸易与发展会议最近的报告指出：

“以色列对位于西岸的占领使被占巴勒斯坦领土的经济失去其自然资源基地，并且使

其每年损失至少三分之一的国内生产总值”（TD/B/61/3,第1页）。

巴勒斯坦用水情况比石油情况好不到哪去。根据1967年后以色列颁布的第一号军令，巴勒斯坦的水为国家财产，不能分配使用。占领国以色列修建钓鱼区，力图阻止流入加沙的水源。我们都了解加沙用水问题的严重程度，因为水是巴勒斯坦农业经济的根本组成部分。缺水无疑是该重要经济部门发展的障碍。世界银行在其2013年报告中估计，以色列占领C区对农业、采矿、建筑、旅游、通信等经济部门的影响巨大。人们认为，限制措施取消时，收入及建筑会增长41%，但事实却是，收入下降了60%。

关于自和平协定签署以来经济的组织与管理，巴勒斯坦人一直在发展自己的国家机构，并且，根据世界银行的说法，在很大程度上取得了成功。然而，我们尚未得以充分发展我们的经济。我们的经济仍然因结构性不足而处于瘫痪状态，这当然是以色列占领造成的。例如，我们并非总能在货币和金融政策等领域在宏观上控制我们的经济，以便引导它实现平衡。关于货币政策和货币管制，除了对影响国家服务的汇率进行管制外，我们还没有自己的货币。浩劫发生以来，我们没有过巴勒斯坦镑。1967年以来，我们有的就是以色列的货币，这意味着我们无法控制我们的经济。以色列将其货币政策强加给我们；在控制政府开支的预算政策和旨在重新分配收入和创造经济增长的税收方面，我们没有任何适当控制。这是因为我们控制税收、货物和服务的能力非常有限，但是，根据《巴黎议定书》等经济协议，它们应当随巴勒斯坦国的发展而发展。但从未有过这样的事情发生。

政府的仅有开支全部用于创造就业机会，而不是用于满足我们的各种生活要求。因此随着我们经济和全球经济的每一次倒退，我们遭受了痛苦，这些问题都是大会承认巴勒斯坦为一个观察员国以来以色列施加的诸多惩罚性措施的结果，这导致我们的增长曲线自2012年以来从5.6%降至1%。我们谨援

引牛津救济会2013令人震惊的报告，它证实，巴勒斯坦个人收入从1993年的2 000美元滑至2013年的1 093美元，而以色列人均收入在同期大幅增加，从13 800美元增至32 000美元，这样，以色列人的平均收入现在比巴勒斯坦人的高出195倍。加沙的情况更悲惨。巴勒斯坦是一个年轻的社会，其就业市场上有许多很有前途的年轻人，他们如果找到好机会，便会在巴勒斯坦经济中他们所感兴趣的领域取得成绩，如投资于C区、宗教旅游、渔业和建筑业等。

关于第四个因素——资本，据估计，我们的外来资本估计超过600亿美元，如果我们有政治上的可能性，我们就能够解决巴勒斯坦经济问题，但以色列的占领阻碍实现这一目标。西亚经济社会委员会正设法对以色列占领西岸和东耶路撒冷逾47年进行一次经济调查。巴勒斯坦人民在这段期间所蒙受的经济损失巨大，调查一旦完成，结果将使我们大为震惊。我们将看到各国际组织在向巴勒斯坦人民提供服务方面不得不对怎样的情形和占领带来的真实代价。如果我们能够结束以色列的占领，而且能够利用和开发我们自己的经济资源，我们就会建立一个强大、独立的经济，到那时，我们将不再需要所有这些国际援助。

巴勒斯坦领导层在主张两国解决方案的阿拉伯集团和热爱和平的国家的充分支持下，做出了一项决定，请求安全理事会通过一项富有勇气的决议草案（S/2014/916），为结束占领以及停止修建定居点和种族主义隔离墙及占领国的诸多其它单方面措施规定强制性时间表。在这方面，我要借此机会强调我们与国际社会团结一致，支持通过这项决议草案，以期为实现和平创造条件。

Lusananon女士（泰国）（以英语发言）：首先，泰国赞同缅甸常驻代表以东南亚国家联盟的名义所作的发言。

泰国要感谢秘书长在这个议程项目之下提交了重要报告并提出有益的建议。

正如秘书长在其报告（A/69/303）中正确地指出，人道主义危机仍然是当前最严峻的挑战之一。泰国将人道主义援助作为其核心事务和外交政策的优先事项。泰国致力于在国家、区域和国际层面提供人道主义服务和救灾援助。同时，我们非常重视促进、尊重和遵守人道、公正、中立和独立的人道主义原则。

我们在2004年史无前例的海啸自然灾害期间的亲身经历表明，对这种大规模灾难采取及时而有效的应对措施，需要同心协力地作出努力。因此，加强实地人道主义援助的协调工作至关重要。东道国政府和联合国以及其他人道主义行为体之间的密切合作和协商是这种有效协调努力的关键要素。因此，我们继续支持并加入了协商一致意见，赞成在这一议程项目之下通过决议草案A/69/L. 33、A/69/L. 37和A/69/L. 40。

正如秘书长的报告所指出，需求的规模和预测的人道主义需求不断扩大。因此，即使小额捐助在提供人道主义援助方面也可以发挥显著作用。我要与大会分享一些我们在这方面的小小贡献。

泰国重申，我们支持中央应急基金，因此，决定继续每年向基金捐款2万美元。为了应对埃博拉病毒的蔓延，泰国迄今向世界卫生组织的捐款已经超过15.2万美元，以便向埃博拉灾区民众提供大米，缓解粮食短缺的危机。泰国政府和私营部门将继续提供这种人道主义援助，以抗击这一流行病。关于对台风海燕（亦称台风约兰达）的救援工作，泰国向菲律宾政府捐助了即刻可用的急救包、5 000吨大米、高达1.78万美元的资金以及131吨救济用品。关于冲突危机，泰国向联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处和巴勒斯坦红新月会总共捐助了24万美元，以便向巴勒斯坦难民提供急需的人道主义服务以及开展加沙重建活动。

我们坚信，通过加强伙伴关系和金融机制，可以提供充足的资金。我们已经作出了最大努力，我们敦促有能力的会员国提供更多自愿捐款，充作更

加可预测的和充足的人道主义资金，以便联合国和人道主义界完成向有需要的民众提供援助的崇高使命。

泰国赞同秘书长的意见，即需要努力减少并管理灾害和危机的风险，而不是简单地事后应对其后果。因此，我们在人道主义战线的积极作用不限于单单进行应对，还包括进行预防。

2014年，泰国内政部防灾减灾司与外交部和联合国减少灾害风险办公室密切合作，在曼谷主办了第六次减少灾害风险问题亚洲部长级会议，会议主题为“推动投资，加强国家和社区的复原力”。这次会议的成果为2015年后减少灾害风险框架—《兵库第二项行动框架》一以及2015年3月将在日本举行的第三次世界减少灾害风险大会提供了重要的投入。最近，11月份，泰国举办了首届亚洲减少灾害风险博览会，其重点是防备和应对自然灾害和人为灾害。泰国将继续加强与联合国各机构、民间社会和人道主义界的伙伴关系，以加强全球、区域和国家能力，更好地防备和应对灾害和突发事件，有效地提供人道主义援助。

最后，泰国赞扬人道主义事务协调厅在危机情况下人道主义行动协调工作中发挥主导作用。我国代表团还表示衷心感谢联合国有关机构以及其它人道主义行动体恪尽职守，坚持不懈地努力制定更有实效的人道主义应对措施和救灾程序。泰国尤其要向忠于职守、勇敢无畏的人道主义工作者表示敬意，他们冒着生命危险，孜孜不倦地工作，向世界各地处于绝境的民众提供必要的人道主义援助。我们也要向那些因公殉职的人员表示敬意。

Roet先生（以色列）（以英语发言）：以色列荣幸地成为关于加强人道主义和救灾援助协调工作的决议草案A/69/L. 37和A/69/L. 37以及关于人道主义人员的安全保障和对联合国人员的保护的决议草案A/69/L. 40的提案国。

我们首先要感谢秘书长提出了今天摆在我们面前的各项报告。人道主义需求的规模显然在不断加

大，联合国继续面临应对世界各地人道主义危机的重大挑战。

现在比以往任何时候都更加重要的是，会员国、联合国组织、非政府组织、私营部门和志愿人员必须开展协调和协助，齐心协力地采取有效的人道主义应对措施。2016年将在伊斯坦布尔举行的世界人道主义首脑会议将为我们提供一个重要机会，可以加强伙伴关系，为亟需帮助的民众作出更好的集体人道主义行动。

以色列深感关切的是，非洲的一些冲突在不断激化。秘书长的报告（A/69/96）指出，中非共和国超过半数的人口需要紧急人道主义援助。在南苏丹，由于社区间的暴力和季节性洪水，有100万人面临严重粮食不安全现象。在马里、刚果民主共和国和索马里，境内流离失所者人数在不断增加。

在中东，暴力激进团体正在发动一场残酷的侵略战争，这有可能使本已动荡的局势更加不稳定，凸显本地区已崩溃国家的长期问题。在叙利亚，人道主义局势继续迅速恶化。数百万人生活在遭到围困或者通常难以进入的地区，其中许多人已有一年多得不到援助，对于他们来说，这种局势尤为可怕。有证据表明，政府和恐怖团体蓄意使平民挨饿，以此作为一种战争武器。逾22万人遭到杀害，数百万人沦为难民。以色列对叙利亚人民遭受的苦难深感震惊。我们依然向叙利亚人民伸出援手。

犹太传统的最重要原则之一是“*tikkun olam*”，即人人都有义务使世界变得更加美好。正如我国前总统西蒙·佩雷斯所说的那样：“人生最伟大的事情是为他人服务。我们始终与我们为之奋斗的事业一样伟大”。以色列将这一训示铭记在心。它是我国发展活动的核心。

以色列迅速加入遏制和减缓西非埃博拉疫情的努力。我们的直接反应包括向塞拉利昂运送基本医疗设备和药品，向非洲联盟总部运送防护装备，以及向邻国喀麦隆和科特迪瓦派遣医生，以帮助加强

当地的应急准备能力。以色列很快将宣布进一步支持为抗击博拉病毒的事业提供捐助。

我国最近提供捐助建造名为“希望医院”的野外诊所。这些最先进的流动诊所配备有20张病床、防护装备、治疗推车以及治疗患者所需的一切医疗设备。以色列专家将培训当地保健人员，并指导他们如何运作诊所。以色列非政府组织将共同努力，为各诊所寻得和征聘更多当地医务人员。西非埃博拉疫情让我们知道一场疾病的爆发如何会迅速演变成一场灾难性的人道主义危机。这突出表明需要及早应对和防范，如果提高数据质量包括分列数据，可以有助于我们切实了解实地的需要，大大加强应对和防范工作。

秘书长的报告（A/69/303）确认创新和技术对于扩大人道主义工作的范围和影响是至关重要的。受危机影响的各国政府和人民已采用创新方法，如菲律宾的灾后疾病短信预警系统。

我们都非常清楚，在人道主义危机期间，性攻击和性别暴力事件往往变本加厉。当社会结构遭到破坏时，妇女更容易遭受暴力行为。以色列认为关键是要优先为性暴力的幸存者提供获得全面的性与生殖健康服务的机会，同时还要加强这种机会。在人道主义危机过后，幸存妇女若要具备重建其生活的能力，这些保健服务必不可少。我们都知道，人道主义危机可对其家庭和社区产生连锁反应。

人道主义善意的最大障碍是救援工作被政治化；本地区的情况尤其如此。事实上，以色列深为关心邻国的福祉。我坐在大会堂，听到巴勒斯坦代表提出一长串振振有词的指控，却不承担任何责任——完全不存在问责制。我想到巴勒斯坦代表团如何抓住一切机会，始终不断地占用这一机构的时间和资源，大谈应该而且能够由耶路撒冷和拉马拉双方讨论和解决的问题。那是能够缔造真正和平的地方。

以色列依然致力于为两个民族建立两个国家。我们愿意作出历史性妥协，以便能够创建一个与以

色列犹太国毗邻共存的非军事化的巴勒斯坦国。现在该是抓住时机努力达成持久解决方案的时候，不是散布谎言和助长仇恨的时候。令人遗憾的是，巴勒斯坦代表团执意无视巴勒斯坦人身陷苦难的真正原因，并且倒打一耙，一味地对我国进行阴阳怪气的指控。

不幸的是，国际社会有许多人急于谴责以色列的行动，对一个简单的事实却视若无睹。哈马斯这一公认的恐怖组织盗用数亿美元的发展援助资金，用来加强其军事能力和恐怖基础设施。我敦促各位代表浏览极为出色的联合国网播，看看他们能否找到巴勒斯坦代表可曾谈到过哈马斯和盗用的数亿美元。

然而，即使在所有这些攻击下，以色列始终确保运送成千上万吨货物的卡车进入加沙，甚至在火箭弹雨点般地落到其城市的情况下也是如此。此外，以色列欢迎与巴勒斯坦权力机构和联合国就建筑材料进入加沙和加沙地带的重建签署的三方协议，如果巴勒斯坦权力机构执行理应执行的这一协议，该协议就应当保证进行适当的监督，以确保所有资金和材料送达预定目的地。

现在该是停止对以色列指手划脚和动辄诬赖的时候了，也该是时候挺身而出、仗义执言并放言：“让我们制止哈马斯；让我们制止加沙的军事化；当能够在本地区缔造和平时，让我们制止利用本组织的时间并且使每一场辩论会成为安全理事会的一次小型会议的做法。”现在时机已到，巴勒斯坦领导人应该为其行为和治理无方承担责任。缔造和平需要勇气；它需要的是为其人民创造繁荣而非毁灭以色列的领导人。仇恨言论、挑唆和不实宣传在代表休息室可能会博得掌声，但不会有什么结果。

每场悲剧都可使我们窥见人类最美好的一面。以色列深知人道主义工作人员和医务人员天天都在冒着风险援助需要援助的人。过去一年，无数人勇

敢地挺身而出，各国认捐了大量资源，国际大家庭一体同心，为悲剧的受害者提供援助。

最后，请允许我向为了给身处困境的人们带去希望而献出生命的所有人道主义工作者致以敬意。他们的同情心、奉献精神 and 善良应当永远给予我们鼓舞。

韦尔谢吉先生（澳大利亚）（以英语发言）：
澳大利亚支持通过今年关于加强联合国人道主义援助协调工作的决议草案（A/69/L.40）。

人道主义系统若面临前所未有的政治、行动和财务挑战，就离不开有效和协调一致的国际援助。这包括四场全系统三级危机和埃博拉疫情。我们心系正在应对另一场自然灾害的菲律宾政府和人民。

危机之严重和复杂已经改变了全球的人道主义格局。我们再也不能谈论从应对向恢复的线性过渡。冲突和旷日持久的人道主义危机层出不穷，正夺去不计其数平民的生命。全世界有5 200万人被迫离开家园流离失所，其人数在第二次世界大战以来达到最高。与此同时，人道主义行为体正在日益充满敌意的环境中开展工作，2013年丧生的人数比以往任何时候都要多。此外，过去12个月，伊拉克最引人注目的暴力极端主义使人道主义行动更加危险和复杂。

妇女和女童正在受到过于严重的影响，她们面临更大的性暴力和性别暴力风险。性暴力绝不能被视为危机的必然结果。我们必须改进预防和应对性暴力和性别暴力的工作，包括提供创伤治疗、保健及性与生殖保健服务。人道主义行动必须以受影响者为本。有效的人道主义行动以对受影响者负责为出发点，这意味着让受影响者参与确定需要以及人道主义援助的分配和提供工作。我们还应认识到，妇女在和平与恢复工作中应发挥主导作用并充当人权捍卫者，特别是在人道主义环境中。

捐助方为人道主义救济提供的资助创下记录。然而，我们仍不能满足不断增加的需要。我们不可

采取墨守成规的做法应对当今的人道主义挑战，必须采取借助现金转移技术等创新做法寻求人道主义援助新效率，同时必须引入新的捐助方并推动私营部门发挥更大作用。在所有这些努力中，我们务必确保这些做法符合人道主义原则。

为当今根深蒂固的危机推波助澜的政治因素是多方面的，无法由人道主义行为体加以解决。我们需要拿出政治解决办法，以支持解决冲突，努力恢复和平与安全。国际和平与安全架构在解决冲突方面发挥着重要作用，但若没有更广泛的政治解决办法，则必须着手协助在冲突和危机中提供人道主义援助。

澳大利亚在担任安全理事会成员期间将这一点作为优先事项，以确保为人道主义行为体提供更好的通道和保护，并将这一目标置于安全理事会辩论的中心。我们将继续呼吁充分遵守国际人道主义法，包括不受限制地为平民提供援助。必须立即停止以人道主义工作者包括医务和卫生保健人员为袭击目标以及任意拒不允许提供人道主义援助的做法。安全理事会第2175（2014）号决议毫不含糊地发出这一信息。

减少灾害风险和增强抗灾能力可拯救生命，必须成为我国战略的有机组成部分。这也是经济可持续发展的有机部分。即使在旷日持久的危机中，我

们也必须继续推动为经济活动提供更大的支持。澳大利亚一贯主张2015年后减少灾害风险兵库框架体现一种新的模式，将减少灾害风险视为对具有复原力的未来的投资，而不是一项任择费用。

世界人道主义首脑会议是个机会，可借以激励全球支持消除国际人道主义系统承受的压力。我们鼓励所有会员国积极支持无论大小的所有呼声，齐心协力找到解决最紧迫人道主义挑战的办法。我们高兴地与新西兰和人道主义事务协调厅开展合作，共同支持太平洋区域协商。

最后，澳大利亚愿转达我们非常深切地感谢瓦莱丽·阿莫斯作为副秘书长发挥的专业和坚定领导作用。她不懈地努力和坚定地致力于改善依赖国际人道主义援助的人员的生活，带来了有意义的实际变化。她始终力图提请我们注意危机对人民生活的影响。这是她留下的财富，但也是留给我们所有人的挑战。

工作安排

代理主席（以英语发言）：我谨宣布，题为“联合国在促进全球人类新秩序方面的作用”的议程项目15原定于今天即12月11日审议，现已推迟到日后，具体日期待宣布。