Конвенция о правах ребенка

6 March 2015
Russian

Комитет по правам ребенка

Заключительные замечания по докладу, представленному Уругваем в соответствии с пунктом 1 статьи 8 Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах*

1. Комитет рассмотрел первоначальный доклад Уругвая (CRC/C/OPAC/URY/1) на своем 1956-м заседании (см. CRC/C/SR.1956), состоявшемся 20 января 2015 года, и на своем 1983-м заседании, состоявшемся 30 января 2015 года, принял следующие заключительные замечания.

I. Введение

2. Комитет приветствует представление первоначального доклада государства-участника и его письменные ответы на перечень вопросов (CRC/C/OPAC/URY/Q/1/Add.1). Комитет выражает свое удовлетворение конструктивным диалогом, проведенным с межсекторальной делегацией государства-участника.

3. Комитет напоминает государству-участнику, что настоящие заключительные замечания следует рассматривать вместе с заключительными замечаниями по объединенным третьему–пятому периодическим докладам государства-участника в рамках Конвенции о правах ребенка (CRC/C/URY/CO/3-5) и по первоначальному докладу, представленному в соответствии с Факультативным протоколом, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (CRC/C/OPSC/URY/CO/1), которые были приняты 30 января 2015 года.

II. Общие замечания

Позитивные аспекты

4. Комитет приветствует присоединение государства-участника к следующим международным договорам или их ратификацию:

* Приняты Комитетом на его шестьдесят восьмой сессии (12–30 января 2015 года).

- a) Договор о торговле оружием 25 сентября 2014 года;
- b) Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, в феврале 2008 года;
- c) Римский статут Международного уголовного суда в июне 2002 года.

5. Комитет приветствует различные позитивные меры, которые были приняты в областях, имеющих отношение к осуществлению Факультативного протокола, в частности:

- a) заявление в рамках Факультативного протокола об установлении минимального возраста призыва в армию в 18 лет;
- b) принятие Рамочного закона об обороне № 18650 от 19 февраля 2010 года, установившего добровольный характер военного обучения и военной службы.

Координация

6. Комитет обеспокоен тем, что государство-участник не назначило координирующего органа, уполномоченного наблюдать за соблюдением Факультативного протокола.

7. **Комитет рекомендует государству-участнику назначить национальный орган, наделенный достаточными возможностями и полномочиями координировать ход осуществления и оценку мероприятий в соответствии с Факультативным протоколом на межсекторальном, национальном, государственном и местном уровнях.**

Распространение информации и повышение осведомленности

8. Комитет обеспокоен отсутствием целенаправленных усилий по ознакомлению детей и населения в целом с положениями и принципами Факультативного протокола.

9. **Комитет рекомендует государству-участнику принять конкретные меры по повышению осведомленности и расширению знаний о Факультативном протоколе, например путем подготовки информационных материалов о Факультативном протоколе.**

Подготовка кадров

10. Комитет обеспокоен отсутствием систематических программ подготовки по положениям Факультативного протокола, рассчитанных на всех соответствующих специалистов, работающих с детьми и/или в интересах детей, и в частности военнослужащих вооруженных сил, сотрудников пограничной иммиграционной службы и социальных работников.

11. **В соответствии со своими заключительными замечаниями по Конвенции (CRC/C/URY/CO/3-5, пункт 23) Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы положения Факультативного протокола были включены в программы подготовки, рассчитанные на всех соответствующих специалистов, работающих с детьми и/или в их интересах, в частности военнослужащих вооруженных сил, сотрудников пограничных и иммиграционных служб и социальных работников.**

III. Предупреждение

Военные школы

12. Комитет отмечает, что военные школы функционируют в соответствии с планами и программами, установленными Министерством образования и культуры, и проводят теоретическое военное обучение, не связанное с применением оружия. Вместе с тем Комитет с обеспокоенностью отмечает, что детей могут зачислять в эти школы вопреки их воле. Комитет также обеспокоен отсутствием независимого механизма подачи жалоб, предназначенного для учащихся этих школ.

13. **Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры по обеспечению того, чтобы ни один ребенок не зачислялся в военные школы против его или ее собственной воли. Он также рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы посещающие военные школы дети имели реальный доступ к независимому механизму подачи жалоб и проведения расследования.**

Права человека и воспитание в духе мира

14. Отмечая, что государство-участник включило курс по правам человека в программу военных школ, Комитет вместе с тем выражает обеспокоенность по поводу отсутствия всеобъемлющего и систематического образования в области прав человека и воспитания в духе мира в военных школах или в программах подготовки преподавателей.

15. Ссылаясь на свое Замечание общего порядка № 1 (2001) о целях образования, Комитет рекомендует государству-участнику принять необходимые меры для включения образования по вопросам прав человека и воспитания в духе мира в школьные программы с целью поощрения культуры мира и терпимости, а также разработать программы подготовки для преподавателей по вопросам преподавания прав человека и мира.

IV. Запрещение и связанные с ним вопросы

Запрещение вербовки

16. Комитет отмечает в качестве позитивного момента исключение в силу закона возможности того, чтобы лица в возрасте моложе 18 лет проходили службу в вооруженных силах – в порядке либо обязательного, либо добровольного призыва, – и тот факт, что не допускается исключений из этого требования в отношении возраста. Вместе с тем Комитет выражает обеспокоенность по поводу того, что вербовка или использование в боевых действиях детей моложе 18 лет вооруженными силами государства или негосударственными вооруженными группами до сих пор не криминализированы, а вербовка детей моложе 15 лет не квалифицируется в законодательстве государства-участника в качестве военного преступления.

17. **Комитет настоятельно призывает государство-участник четко установить уголовную ответственность за вербовку и использование в боевых действиях детей моложе 18 лет по линии вооруженных сил государства и негосударственных вооруженных групп и обеспечить соразмерность мер наказания тяжести этого преступления. Комитет рекомендует государству-участнику предусмотреть в своем уголовном законодательстве в качестве**

военного преступления призыв или зачисление детей моложе 15 лет в национальные вооруженные силы или их использование для активного участия в боевых действиях.

Экстерриториальная юрисдикция

18. Комитет обеспокоен отсутствием каких-либо законодательных положений, устанавливающих экстерриториальную юрисдикцию в отношении преступлений, предусмотренных в Факультативном протоколе.

19. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для обеспечения того, чтобы внутреннее законодательство однозначно позволяло ему устанавливать и осуществлять экстерриториальную юрисдикцию в отношении всех преступлений, предусмотренных в Факультативном протоколе, включая вербовку и использование детей в вооруженных конфликтах.

V. Защита, восстановление и реинтеграция

Меры, принятые для защиты прав детей-жертв

20. Комитет обеспокоен отсутствием мер по выявлению детей-беженцев, детей – просителей убежища и детей-мигрантов, которым угрожает или может угрожать опасность подвергнуться вербовке или использованию в вооруженном конфликте, а также отсутствием конкретных программ физической и психологической реабилитации и реинтеграции, предназначенных для жертв преступлений, охватываемых Факультативным протоколом.

21. Комитет рекомендует государству-участнику создать эффективный механизм по выявлению детей, которые могли быть завербованы и/или использованы в ходе боевых действий, включая детей-беженцев и детей – просителей убежища, и при необходимости обеспечить, чтобы дети – жертвы преступлений, предусмотренных Факультативным протоколом, получали надлежащую помощь в целях их физической и психологической реабилитации и социальной реинтеграции. Для выполнения этих рекомендаций Комитет призывает государство-участник обратиться за технической помощью к Детскому фонду Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и к Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев.

VI. Международная помощь и сотрудничество

Международное сотрудничество

22. Комитет рекомендует государству-участнику укрепить свое сотрудничество с Международным комитетом Красного Креста и со Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, а также изучить возможность расширения сотрудничества с ЮНИСЕФ и другими органами Организации Объединенных Наций в целях осуществления Факультативного протокола.

VII. Последующие меры и распространение информации

23. Комитет рекомендует государству-участнику принять все надлежащие меры для обеспечения всестороннего выполнения настоящих рекомендаций посредством, среди прочего, препровождения их Генеральной ассамблее, соответствующим министерствам, включая Министерство обороны, Верховному суду и местным органам управления для надлежащего рассмотрения и принятия последующих мер.

24. Комитет рекомендует обеспечить широкое распространение первоначального доклада и письменных ответов, представленных государством-участником, а также принятых Комитетом соответствующих заключительных замечаний, в том числе (но не исключительно) через Интернет, среди широких слоев населения, организаций гражданского общества, молодежных и профессиональных групп и детей, с тем чтобы инициировать обсуждение Факультативного протокола и повышать информированность о его положениях, его осуществлении и контроле за его соблюдением.

VIII. Следующий доклад

25. В соответствии с пунктом 2 статьи 8 Комитет просит государство-участник включить дополнительную информацию об осуществлении Факультативного протокола и настоящих заключительных замечаний в свой следующий периодический доклад по Конвенции о правах ребенка в соответствии со статьей 44 Конвенции.