



安全理事会

第七十年

临时逐字记录

第七四〇三次会议

2015年3月16日星期一上午10时举行

纽约

- 主席： 德拉特先生 (法国)
- 成员：
- 安哥拉 卢卡斯先生
 - 乍得 曼加拉尔先生
 - 智利 巴罗斯·梅莱特先生
 - 中国 王民先生
 - 约旦 哈穆德先生
 - 立陶宛 雅库博夫人
 - 马来西亚 哈尼夫先生
 - 新西兰 麦克莱先生
 - 尼日利亚 奥格武夫人
 - 俄罗斯联邦 萨夫龙科夫先生
 - 西班牙 冈萨雷斯·德利纳雷斯·帕洛先生
 - 大不列颠及北爱尔兰联合王国 马克·莱尔·格兰特爵士
 - 美利坚合众国 鲍尔女士
 - 委内瑞拉玻利瓦尔共和国 苏亚雷斯·莫雷诺先生

议程项目

阿富汗局势

秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告
(S/2015/151)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

阿富汗局势

秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告 (S/2015/151)

主席（以法语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿富汗、澳大利亚、加拿大、德国、印度、伊朗伊斯兰共和国、意大利、日本、巴基斯坦、斯洛伐克、瑞典和土耳其等国代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团团长约尼古拉斯·海索姆先生参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请欧洲联盟驻联合国代表团副团长约阿尼斯·弗雷拉斯先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2015/151，其中载有秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告。

我现在请海索姆先生发言。

海索姆先生（以英语发言）：近来阿富汗各地发生的雪崩和水灾导致250多人死亡，这有助于提醒我们该国不仅蒙受着人为冲突的损失，而且易受自然灾害通常带来的伤亡。联合国向受到影响的家庭表示慰问，并赞扬阿富汗政府和人道主义救援工作者做出反应，努力在最艰苦的条件下为幸存者提供帮助并恢复基本服务。应阿富汗政府的请求，联合国人道主义系统提供了紧急救济，并随时准备为长期重建提供进一步援助。

自我上一次向安理会通报情况以来（见S/PV.7347），出现了一些重要事态发展，使我们对阿富汗的积极和平进程抱有新的希望。此外，随着多名部长获得提名并得到核准，阿富汗民族团结政府已开始成型。阿富汗和巴基斯坦还开展了日益有建设性的对话，侧重点是和平、贸易和安全。这些积极事态发展证明阿什拉夫·加尼总统和阿卜杜拉·阿卜杜拉行政长官作出了努力。要使任何和谈取得进展、全面选举改革得到巩固并且实现振兴经济所需的改变，他们二人协同发挥领导作用仍是关键所在。

为此，联合国阿富汗援助团（联阿援助团）再次敦促政治领导人结束任命阿富汗政府高级官员的进程。特别是，特派团强调指出，必须任命高级司法官员来加强近期巩固法治和打击腐败的努力。联阿援助团继续强调，需要一个多样化、专业，而且妇女在其中得到有力代表的行政当局，以便应对今后的诸多挑战。

过去几周中，有关阿富汗政府和塔利班有可能举行和谈的报道不绝于耳。根据联阿援助团的评估，目前各方面条件均已具备，有利于促进和谈。不过，必须为各方提供足够的空间来建立一定程度的信任，使它们能够建立共同立场，并且认识到和平是对阿富汗来说的唯一可行选择，军事胜利既不可能，对持久的国家社会契约来说也不是最佳选择。和平进程脆弱，容易受外部不稳定的影响。和平进程需要耐心的培育。国际支助应协调一致。可持续和平将需要和平进程具有包容性，并在阿富汗过去十年取得的重要成就基础上再接再厉。联阿援助团将与阿富汗政府密切协商，继续与冲突各方接触，帮助它们找到共同立场。

我还可以确认，联阿援助团继续与塔利班就人道主义准入和人权问题，特别是保护平民进行坦诚对话。在这方面，特派团要指出，对话的结果是，免疫接种小组已再次进入赫尔曼德省。

达成政治协定，由此组建阿富汗民族团结政府的一个不可或缺部分是承诺设立选举改革委员会。全面的选举改革将是恢复阿富汗人民对民主进程信心和巩固政治稳定的关键所在。因此，联阿援助团欢迎加尼总统再次承诺将在近期成立该委员会。我们大力鼓励阿富汗当局明确选举时间表，改进减少舞弊行为的措施，加强选举的可持续性，并通过透明和协商方式让阿富汗人民参与进去。

过去几个月中，我多次访问了阿富汗的邻国并会晤了高级官员，特别是伊朗、巴基斯坦和乌兹别克斯坦的官员。我高兴地报告，在每一次会晤中，许多对话方都承认必须加强区域协作。它们表示，它们愿意在阿富汗发挥建设性作用，并且认识到，稳定与经济合作归根结底有利于各方。此外，适当的阿富汗内部和平对话将需要强有力的区域支持，并且充分尊重阿富汗的主权。在这方面，我们注意到，阿富汗和巴基斯坦两国领导人近几个月采取了积极的举措。

阿富汗的经济状况仍令人深感关切。阿富汗政府去年12月在伦敦会议上提出了自力更生议程，我们理所当然地赞扬了这一议程的愿景。现在需要的是落实这一议程，以便创造条件，使阿富汗政府能够进一步征集财税收入，增强提供服务的能力，并且创造就业机会。尽管过去几周的雨雪缓解了对于阿富汗今年夏天可能遭受严重旱灾的关切，但防范措施必须到位，以便帮助最易受灾的人口。

联阿援助团多次指出，我们对平民伤亡人数不断增加感到持续关切。联阿援助团记录到，2014年有1万多名平民受伤或死亡，这是自联阿援助团2009年开始有系统监测以来记录到的最高年伤亡人数。平民伤亡人数增加主要是由于地面交火增加，在此过程中，阿富汗部队与叛乱分子在平民居住区内和攻击这些地区时使用间接火力。冲突各方必须认识到其行动产生的影响并对这些行为负责，维护它们宣称要捍卫的价值观，并把保护平民作为它们的优先事项。我们需要看到采取了具体措施，以便真正在2015年减少平民伤亡。

2月底，联阿援助团与联合国人权事务高级专员办事处共同发布了有关阿富汗政府羁押设施中与冲突相关被羁押人员遭受酷刑和虐待情况的第三份报告。该报告指出，在所有受访被羁押人员中，有三分之一遭受过虐待或酷刑。尽管与上一次报告所述期间有49%的人遭受酷刑相比，这一比例有所下降，但仍需要做更多工作来防止酷刑，因为这种行为仍然普遍，并且有系统。我们欢迎新的阿富汗政府立即承诺结束这些做法，包括宣布将出台消除酷刑的国家计划。联阿援助团呼吁阿富汗政府发出明确信号，通过起诉施暴者来表明对这些做法的零容忍态度，从而终结有罪不罚现象。

最近在赫尔曼德省和库纳尔省开展的军事行动表明，阿富汗国家安全部队（阿安全部队）改善了其规划和行动能力。他们目前有能力在没有国际部队直接战斗支援的情况下开展大规模行动。这一发展令人鼓舞，不过，我们预计会看到在接下来一轮的冲突中战斗将加剧，因为叛乱分子试图考验阿安全部队是否有能力靠自己守住阵地。

最近的报道表明，伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）已在阿富汗建立据点。联阿援助团的评估是，该团体的存在令人感到关切，但是，伊黎伊斯兰国的存在意义，与其说是它本身在该地区或该区域具有多大能力，不如说是它有可能树起另外一面大旗，把原本孤立的叛乱分化团体聚集起来。

联阿援助团认识到，特派团的核心任务授权没有改变，我们将继续按照符合阿富汗主权的方式作出努力，以便提供斡旋、促进人权，并且推动国际社会为阿富汗政府确定的优先事项提供一致支持。在阿富汗进入转型十年的时候，我们愿意以联阿援助团、捐助方和国际社会等不同角色充分参与。

不到一星期，阿富汗人将庆祝“Nowrooz”节——在该地区标志着新年开始，也被普遍认为象征希望和重生的一天。因此，我借此机会祝愿我的同事塔宁大使以及所有阿富汗人在第1395个新年和

平安宁。我真诚希望，这将是朝和平取得切实进展的一年。

主席（以法语发言）：我感谢海索姆先生所作的通报。

我现在请阿富汗代表发言。

塔宁先生（阿富汗）（以英语发言）：我谨感谢法国领导本月安全理事会的工作并召开本次辩论会。我还感谢我尊敬的朋友、秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长尼古拉斯·海索姆先生的通报，并感谢秘书长提出关于阿富汗局势的报告（S/2015/151）。我还真诚感谢奥亚尔顺·马切西大使和西班牙常驻代表团的团队努力工作以协调关于联阿援助团任务授权的决议草案，并且作为安全理事会阿富汗问题的执笔者所做的奉献。

2002年安全理事会设立联阿援助团以协助阿富汗政府和阿富汗人民为该国奠定可持续和平与发展基础时，当时阿富汗所处的局势与今天的局势有着本质上的差别。当时，该国无法运转。政府几乎无法为阿富汗人民提供服务。该国几乎破产。其国内和国际合法性遭到破坏。国家机构及民间社会几乎完全被毁。千百万阿富汗人逃离该国，阿富汗大部分人力资本流失。

联合国为努力建设我们今日所知的阿富汗发挥了举足轻重的作用。从2001年塔利班政权倒台后缔结《波恩协定》、过去10多年来协调国际民事援助，到支持总统和议会选举，联合国一直支持阿富汗摆脱长期的国内战事和血腥内战，迈入一个民主与民族团结的新纪元。

在我们的共同努力下，我们建立了新的机构和关键基础设施，取得了前所未有的经济进步，建立了一支干练和训练有素的军队，并且使阿富汗的旗帜飘扬在该国最偏远的地方。千百万阿富汗难民返回了家园，出现了新一代受过良好教育的阿富汗人，领导该国走向更光明的未来。

特别是在过去的一年中，我们实现了巨大的进步与变革。阿富汗按照在喀布尔、波恩以及东京各次会议上所制定的目标，完成了政治与安全过渡，现在它正进入转型十年。2014年夏，千百万阿富汗男女在具有历史性意义的总统选举中投票，这是首次由一位民选总统向另一位民选总统移交权力。2014年底，国际安全援助部队的任务终止，设立了新的北约坚定支持特派团，为阿富汗国防军和安全部队提供培训、咨询以及援助。这些部队现在全面担负起该国的安全责任。

我们在欢迎延长联阿援助团任务期限的同时还必须指出，今天的阿富汗与2002年成立联阿援助团以支持该国的时候不可同日而语。它甚至不同于去年延长其任务期限时所依据的情形。

阿富汗正努力成为民主国家大家庭中的一个正式伙伴。在它这样做的同时，至关重要的是，联合国对阿富汗的支持要符合实地的新现状和转型十年的目标。联合国的支持必须充分体现阿富汗国家主权、本国领导以及本国主导的原则，体现成功地完成过渡进程并启动转型十年。它必须准确地契合政府制订的本国优先事项。它必须卓有成效、接受问责并且协调一致。它还必须体现出这样的事实，即阿富汗政府已准备好在各项援助和发展方案以及国际社会在阿富汗的各种努力中充分发挥主要的管理与协调作用。

为此，我们欢迎安全理事会请秘书长启动一个进程，在延长任务期限的六个月之内，经与阿富汗政府及包括捐助界在内的各主要利益攸关方充分协商并在它们的全面参与下，根据过渡期完成和转型十年开始的情况，按照阿富汗国家主权、国家主导权和国家自主权的原则，对阿富汗境内所有联合国实体的作用、结构和活动进行一次全面审查。

虽然2011年应阿富汗政府的请求对联合国在阿富汗境内的作用与活动进行过一次初步审查，今天决议草案中提出的进程将使我们能够在接下来的六个月中，通过一个全新、彻底和广泛的机制与各利

益攸关方充分接触，提升我们在新纪元中与联合国的伙伴框架，加强我们与联合国的关系。

阿富汗政府决心尽自己的努力，建设这样一个阿富汗：它准备靠自己站稳脚跟，充分担负起对本国事务的责任并且作为国际社会正式和平等的一员，占据其应有的一席之地。为实现这个愿景，阿什拉夫·加尼总统制订了一项题为“实现自力更生”的改革议程，并于2014年12月在伦敦向国际社会提出该议程。该议程的核心是一项促进国家、区域以及国际稳定与繁荣的契约。

在国家一级，阿富汗政府致力于通过各种具体承诺，包括消除腐败、治理贫困、加强善治与法治、促进人权包括妇女的权利以及恢复财政稳定与经济增长，更注重民众的福利。

在区域一级，阿富汗政府在信任、合作以及共同利益的基础上，迈入与我们各邻国、广大区域以及伊斯兰世界协作的新阶段。扩大合作不仅对于实现我国和区域的持久和平与稳定至关重要，而且对于使阿富汗能够成为区域贸易与一体化枢纽和促进各国繁荣的陆上桥梁也举足轻重。为此，我国领导人参加了与邻国和区域国家的一系列磋商与对话，以发展新的贸易、过境以及能源纽带，加深现有纽带，并加大合作与建立信任措施的力度。

在国际一级，新政府振兴了其国际伙伴关系，提前签署与美国的《双边安全协定》和北约-阿富汗持久伙伴关系就证明了这一点。阿什拉夫·加尼总统阁下率领的阿富汗高级代表团即将对美国进行访问，这将提供一个加深这些承诺的重要机会。此外，政府制定了与国际社会对话的新基调，其中包括扩大与过去十年中支持阿富汗的许多国家的伙伴关系。这些新承诺对一个和平稳定的阿富汗、对阿富汗的和平与安全对于区域乃至全球稳定至关重要这一信念投下了信任票。

持久和平与安全对于建设一个繁荣和稳定的阿富汗、结束该国弱势的恶性循环至关重要。在一个暴力影响到越来越多平民，恐怖主义、极端主义以

及犯罪这一三重严重威胁可能危及阿富汗人民和广大区域未来的时候尤其如此。正因为如此，和平与和解进程是阿富汗政府的第一优先事项。各行各业的阿富汗人都一致紧急呼吁实现和平。他们的积极参与对于和解进程取得成功至关重要。正如加尼总统所说的那样，

“和平进程并非政府垄断的事情；我们全民族都应参与其中”。

现在是那些仍在进行战斗的人听从要求和平的广泛呼吁并在建设国家未来方面尽其一份力量的时候了。

我们欢迎阿富汗与巴基斯坦之间的合作进入追求和平与和解这一共同目标的新阶段。这对于和平进程取得成功至关重要，并预示着我们这两个兄弟国家之间关系的新时代到来。我们还欢迎特别是本区域和伊斯兰世界的我们所有伙伴提供的支持，并且要对中华人民共和国帮助促进和解进程表示赞赏。

联阿援助团任务期限的延长证明阿富汗、联合国及国际社会之间的伙伴关系仍在继续。安理会要求进行审查则发出致力于长期、有效支持阿富汗的明确信息。我们过去13年来所作的一切集体努力、所抛洒的鲜血和所失去的生命，都旨在使阿富汗能够作为稳定、和平、民主的国家成为国际社会正式成员。阿富汗承担作为一个主权国家的全部责任的时候到了。在国际社会的支持下，我们现在和今后都能实现这一至关重要的目标。

主席（以法语发言）：安理会成员面前摆着文件S/2015/168，其中载有西班牙提交的一项决议草案案文。安理会准备对其面前的决议草案进行表决。我现在将该决议草案付诸表决。

进行了举手表决。

赞成：

安哥拉、乍得、智利、中国、法国、约旦、立陶宛、马来西亚、新西兰、尼日利亚、俄罗

斯联邦、西班牙、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和委内瑞拉玻利瓦尔共和国

主席（以法语发言）：有15票赞成。决议草案获得一致通过，成为第2210（2015）号决议。

我现在请安全理事会成员发言。

冈萨雷斯·德利纳雷斯·帕洛先生（西班牙）（以西班牙语发言）：我首先要欢迎秘书长特别代表尼古拉斯·海索姆来到安全理事会，并感谢他通报阿富汗局势和联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的活动。我还要欢迎并感谢阿富汗塔宁大使的发言。

我借此机会表示，我们感谢安全理事会其他成员赋予我们担任安全理事会关于阿富汗局势工作的执笔人的责任。对我和我国代表团来说，这是一项我们非常乐于接受的荣誉。我可以保证西班牙对阿富汗的坚定承诺。情况一贯如此，特别在我们的双边关系中。1月1日，也就是西班牙承担其作为安全理事会非常任理事国的责任的那一天，阿富汗开始了其最近过去13年历史中的新阶段，而安理会则指出，这是该国旨在实现经济可持续性和安全的转型十年。一旦这一转型得以实现，就将有一个民族团结政府，而这将代表着该国第一次以民主方式移交权力。

随着这些变化，阿富汗充分确认了其主权，而在我们看来，它还充分确认了其对自己的国家重建、经济和社会发展——包括其国家社会成员之间的和平与和解——进程的自主权和领导权。然而，1月1日，有件事情没有改变，那就是国际社会对阿富汗的承诺以及我们在我所提到的那些进程中继续支持阿富汗、其机构和公民的共同愿望。我们刚通过了新的第2210（2015）号决议。根据阿富汗政府的要求并经同其协商，该决议将联阿援助团的任务期限再延长一年。安理会成员将通过这项决议视为承认一个新时代和表示国际社会的支持。

我要借此机会强调，相对以往各项决议，该决议含有重要变化。第一，它确认并反映对1月1日后新形势的适应。第二，它强调阿富汗人的主权、自主权和领导权。第三也是最后，它建议秘书长在同阿富汗政府并同有关各方特别是捐助界充分协商和合作下开始审查阿富汗境内联合国的结构和活动。西班牙感到，在这个新阶段中，这三个因素是起点。我们要呼吁参加这一进程的各方确保根据自身责任行事的每个人都以合作、建设性和负责任的方式行事。这正是我们打算做的事情。因此，我要支持欧洲联盟观察员稍后将就此问题作的发言。西班牙完全支持该发言。

最后，在全力支持阿富汗新当局及其公民的同时，我要发出两项呼吁。一方面，我要呼吁阿富汗机构和当局在谋求组建民族团结政府过程中继续紧急和负责任地取得应有进展。我们相信，该政府不久将果断执行其所宣布的改革方案，而且它将加强过去13年在民主化、善治、人权以及特别是妇女的权利等方面所取得的进展。我们还相信，该政府将继续努力实现全国和平与和解，并将继续同邻国密切合作，以应对所有共同挑战。

我还要呼吁阿富汗公民正如我们看到他们在去年选举进程中所做的那样继续参与民主进程，以期构建其共同未来。挑战仍然存在，但成就具体可见，阿富汗人民克服困难的能力得到充分证明。我们应该避免出现任何倒退的危险，尤其是在阿富汗民主和男女权利方面。

哈尼夫先生（马来西亚）（以英语发言）：首先，请允许我感谢秘书长特别代表尼古拉斯·海索姆先生作了通报，全面描述了阿富汗的当前局势，并提出宝贵的意见。海索姆先生和联合国阿富汗援助团（联阿援助团）成员在该国艰苦条件下尽职尽责，值得我们赞赏。

我也要感谢塔宁大使的发言，概述该国政府的观点，分析最新的事态发展。马来西亚祝贺阿富汗进入转变十年的历史性过渡。这一进程和进展现已

牢牢掌握在阿富汗人民自己的手中。我借此机会向塔宁大使重申，在此进步和发展之时，马来西亚与阿富汗伙伴合作的承诺。

诚如阿富汗伊斯兰共和国在2014年12月发表的题为“实现自力更生—对改革和新伙伴关系的承诺”的文件中指出的那样，阿富汗现在加入了马来西亚和国际上其他穆斯林占多数的民主国家的行列。此后出现的一些积极的政治发展，有力证明了阿富汗领导人的包容性和对稳定的承诺。我们赞扬阿什拉夫·甘尼·艾哈迈德扎伊总统和阿卜杜拉·阿卜杜拉首席执行官在分享权力的框架下继续展开耐心和相互尊重的谈判。阿富汗人民今后的道路应立足于国家主权、独立、领土完整和民族团结的原则。在这方面，我们谨表示，我们希望阿富汗最终组成民族团结政府。

“实现自力更生”文件，概述了阿富汗政府准备执行的诸多改革措施。他们显然不抱任何幻想，认识到这项任务的复杂性。我们注意到阿富汗政府的现实评估，但对他们的干劲和成功的决心更感鼓励。我们相信，阿富汗将沿着这一道路继续努力，我们期待即将出台的该国优先事项的行动计划。阿富汗政府已经承诺确保国际社会大力参与，增强阿富汗在安全、治理、发展领域的自主权和领导力，有效地履行承诺，特别是通过喀布尔进程、伦敦会议和《东京相互问责框架》这样做。

与此同时，我们也应注意到在阿富汗作业的国际组织的政治和发展活动以及其他国际援助和资源必须更加符合阿富汗政府制定的优先事项。马来西亚认为，在现阶段，联合国和国际社会仍然必须通过重建和重新发展努力，继续支持、鼓励和援助阿富汗实现国家重建。鉴于阿富汗急需持续援助，我们希望捐助界将尽快履行这方面的承诺。

关于上月极端气候事件的人道主义应急反应，马来西亚就事件造成阿富汗各地逾220人死亡的悲剧和6000多个家庭流离失所，向阿富汗政府和人民表示慰问。人道主义事务协调厅上周报告，潘杰希

尔地区应急行动已经结束，受估地区救济行动的差距似乎已被尽可能缩小，我们对此感到鼓舞。马来西亚希望并祈愿阿富汗人民和政府迅速实现灾后恢复。

尽管有这些显著的事态发展，但马来西亚仍然对当地安全局势深表关切。正如联阿援助团关于在阿富汗武装冲突中保护平民的最近报告显示的那样，2014年记录的平民伤亡人数最高，总共有3699人死亡，6849人受伤。马来西亚谴责反政府分子蓄意攻击平民，造成自联阿援助团开始记录平民伤亡人数以来阿富汗境内平民伤亡数字最高的记录。各方均应遵守国际人道主义法的文字和精神，以赢得阿富汗人民的民心，以期实现阿富汗民族和解与整合进程。

我国代表团特别震惊的看到，冲突对儿童的负面影响日趋严重。我们对一再发生反政府武装团体杀害和残害阿富汗男孩和女孩，攻击学校和医院的事件感到震惊。马来西亚欢迎2月2日通过与核准加尼·艾哈迈德扎伊总统的一项法令，把招募未成年人加入武装部队定为犯罪。我们鼓励阿富汗政府继续加紧努力，遵守其根据第1612（2005）号决议通过的行动计划。

马来西亚注意到，该地区出现了越来越积极的支持由阿富汗人主导和阿富汗人所有的和平与和解进程的气氛。我们欢迎2月9日在喀布尔举行的第一轮阿富汗-中国-巴基斯坦三边战略对话。我们也期待继上次亚洲心脏地带会议于2014年10月在北京举行并取得成功之后，巴基斯坦将在今年晚些时候主办第五次亚洲心脏地带会议—伊斯坦布尔进程部长级会议。此类建设性区域沟通对于加强对阿富汗自身完成实现包容各方的和解进程的努力的支持不可或缺。就此而言，我们赞扬1月15日举行“阿富汗人民的和平对话：为包容各方的和平进程奠定基础”的全国会议，并对高级和平委员会的努力感到鼓舞。这些事态发展汇成一体，值得国际社会的关注和重视。我们希望该国和该地区主要利益攸关方将继续加紧这方面努力。

马来西亚坚决支持阿富汗政府在尊重阿富汗民主和《宪法》、非暴力和尊重所有阿富汗人权利的框架内展开和解与重返社会的努力。我们认为，采用以温和原则为基础的方法，是找到共同点，克服极端份子影响的最有效方法。

在阿富汗努力维持国家和平与稳定的同时，马来西亚仍然充分承诺支持阿富汗建设和平的努力，为阿富汗提供援助。我谨借此机会正式表示，我们赞赏阿富汗政府邀请马来西亚加入国际安全援助部队（安援部队）。在安援部队任务结束前，有一个马来西亚医疗队驻扎在该国，为阿富汗平民提供医疗、牙科和保健服务。在这方面，我还要感谢新西兰，因为马来西亚医疗队曾经得到同样驻扎在巴米扬省的新西兰过渡重建工作队提供的宝贵后勤支助。马来西亚政府还承诺为阿富汗提供技术能力建设方案支持。自2002年以来，已有逾520名阿富汗官员通过马来西亚技术合作方案、第三国培训方案和其他框架，在马来西亚接受培训。

马来西亚坚定地认为，国际社会应继续支持阿富汗走完已经标明的道路。现有挑战相互关联，需要在各个领域取得持续且相辅相成的进展。进入转型十年将带来新的挑战，需要采用新的方法，协作解决这些挑战。我们现在应该集中精力研究各种方法，充实和巩固阿富汗取得的成果。

通过今天上午刚刚通过的第2210（2015）号决议，安全理事会规定了联阿援助团未来12个月的任务。我们对联阿援助团和阿富汗政府将继续保持密切合作感到高兴，这种合作对于确保该国可持续和平与稳定至关重要。现在也已责成秘书长研究在联阿援助团与阿富汗关系变化的过程中如何采取今后的步骤。我们希望这将促成东道国、联合国系统和国际社会开展更加富有成效、更切实的合作。我愿感谢西班牙代表团为拟定决议付出辛勤努力。

最后，我要重申，马来西亚真心承诺支持阿富汗政府努力实现国家在“转型十年”期间及其后的和平、安全与稳定。

雅库博内夫人（立陶宛）（以英语发言）：
我感谢秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助特派团（联阿援助团）团长尼古拉斯·海瑟姆先生的通报。

立陶宛赞同将以欧洲联盟及其成员国名义所作的发言。

阿富汗从1月1日起掀开了历史新篇章。阿富汗人民进入了“转型十年”，充分承担起了本国维安责任，首次以和平、民主方式完成了权力交接，并成立了有史以来第一个民族团结政府。然而，由于该国局势依然动荡，一些严峻挑战迫在眉睫，迫切需要阿富汗当局继续坚持不懈地作出努力。

第一项也是最重要的一项任务是加强阿富汗低迷不振的经济。这种经济状况对稳定构成威胁，也影响到政府履行行政职能和提供行政服务的能力。有鉴于此，我们大力鼓励加尼总统和阿卜杜拉首席执行官推进善治和其它相关改革。显然，已经商定了未来的路线图，这尤其体现在《东京相互问责框架》和最近阿富汗政府就“实现自力更生”改革方案所制定的文件。特别是，阿富汗当局必须加强打击腐败和非法经济——尤其要加强缉毒努力——以及侵吞公款现象。它还必须大幅加强征税工作，同时发展经济部门——特别是农业、矿业和服务业。

第二，确保安全仍是阿富汗政府面临的另一项艰巨任务。2014年和今年头几个月，包括妇女和儿童在内的平民伤亡事件和人数创下新高。阿富汗部队几乎每天都遭遇反叛活动、武装冲突、定向杀害和自杀式袭击等挑战。我们赞扬阿富汗国家安全部队决心挫败反政府分子发动的袭击。然而，仍必须继续提供国际援助，进一步帮助阿富汗安全部队和机构的发展。在这方面，我们认为北约新的非战斗性质的训练、顾问和援助特派团是又一项重要贡献。但除此以外，普通阿富汗人遭受的令人震惊的苦难突出表明，必须以包容方式和平解决冲突。在这方面，我们欢迎加尼总统发挥领导作用，呼吁开展阿富汗内部对话，与阿富汗邻国特别是巴基斯坦

建立更密切的关系。我们欢迎新政府更加重视区域对话与合作。

第三，要想保持2001年以来在发展方面所取得的重大进步，阿富汗就必须继续在人权特别是妇女权利方面取得有意义的进展。我们呼吁阿富汗当局履行诺言，提高妇女和女童在政治、经济和社会生活中的地位，包括任命女部长以及立即制定一项全面执行《消除暴力侵害妇女法》的战略，其中包括向受害者提供服务和司法救助。联合国多次对所谓风化罪逮捕和起诉妇女的非法行为表示关切。人权和两性平等问题需要在阿富汗人主导和自主的和平与和解进程中得到特别的重点关注。阿布杜拉首席执行官2014年12月会见各省和平委员会负责人，鼓励妇女更多地参与和平进程，就是一个积极步骤。

最后，我国代表团赞扬加尼先生和阿卜杜拉先生的领导和妥协精神。立陶宛敦促政治领袖迅速采取任人唯贤的做法，完成高级政府官员的任命和批准工作。同样，需要迅速开展选举改革，以便改革措施能够在定于2015年举行的人民院和县议会选举之前生效。

尽管有国际社会的支持，但阿富汗人仍对阿富汗未来负有首要责任。阿富汗团结政府提出的改革方案和作出的承诺令人鼓舞。立陶宛愿支持阿富汗的努力，继续致力于从政治、军事和民事上支持阿富汗，其中包括参与坚定支持团、欧盟阿富汗警察特派团和联合国阿富汗援助特派团，以及向阿富汗国民军信托基金提供捐助。在我们继续努力实现持久的和平与和解进程以及阿富汗稳定与发展的同时，联合国、欧盟和北约之间的互动、协调和密切合作至关重要。

我国代表团赞赏西班牙常驻代表团起草关于将联阿援助团任期延长一年的第2210(2015)号决议，及其对于谈判过程的高效协调。联阿援助团和联合国其它机构继续存在并发挥作用——包括在省级存

在和发挥作用——对于阿富汗发展和造福每一个阿富汗人仍具有至关重要的意义。

鲍尔女士（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢秘书长特别代表海瑟姆和塔宁大使今天的发言。我愿代表美国感谢海瑟姆先生及其团队为帮助阿富汗人民改善其生活、机构和国家所开展的尽职尽责和充满爱心的工作。今天安理会一致延长联阿援助团任期，这表明安理会继续支持他们的努力，继续支持阿富汗。

我们在庆祝阿富汗开启“转型十年”之际，既看到了令人鼓舞的进展，也看到了持续存在的挑战。去年，我们看到阿富汗人冒着很大危险并克服恐惧，参加选举，投下了选票。我们看到两位候选人以国家未来为重，面对共同挑战——其中包括组建内阁、选举改革以及和平与和解——组建了团结政府并维持了政府的存在。美国呼吁各位领导人立即提出内阁人选全部名单。这些人员应当满足他们所制定的严格要求，并能够获得议会批准。

我们赞扬加尼总统和阿卜杜拉首席执行官共同承诺将选举改革摆在优先位置。去年的选举暴露出阿富汗选举制度长期存在的弱点。必须迅速明确必要的改革措施，并在符合国际标准的前提下立即加以执行，包括要确保议会和县议会选举顺利举行。建立两位领导人去年秋天商定的选举改革特别委员会，将是朝着该目标迈出的重要步骤。

从根本上改革一个国家的政治和选举制度，在任何情况下都是一件艰难的事情。然而，阿富汗人正在企图破坏国家稳定的反叛分子继续发动袭击的情况下开展这项非凡任务。联阿援助团就平民伤亡状况提交了出色的报告，说明了暴力对于阿富汗社会——特别是一些最弱势社会群体——的影响之大。这种报告做法是其它特派团的榜样。与2013年相比，2014年平民伤亡人数增加22%。平民死亡人数增加25%。妇女伤亡人数增加21%，儿童伤亡人数增加40%。2014年有714名儿童——714个孩子——遇害。

联阿援助团的报告指出，所有平民伤亡中约有75%的伤亡系塔利班及其附属团体所为。统计数字无法表明的是，这些伤亡者家庭所遭受的难以估量的影响。比如，联阿援助团的报告告诉我们，妇女在丈夫被杀害或致残后，成为唯一的收入来源，受到了长期影响，

“贫困迫使很多妇女让女儿结婚，以换取免除债务，或是让其子女辍学，这常常是为了让他们工作。”

这还不包括所有这些损失带来的情感与痛苦。

阿富汗领导人理解暴力事件给阿富汗人民带来的深远影响，这是他们致力于实现本国和平的原因之一，我们坚决支持他们的这一目标。我们看到许多阿富汗人表现出了巨大的勇气。排雷人员是一批默默无闻的人，他们每天冒着危险外出清除雷区，为的是同胞们在收获土地上的庄稼或上学时不被挨炸致残。去年有34名排雷人员遇害，其中11名于12月13日被叛乱分子打死，当时他们正在赫尔曼德省清除未爆弹药。我们看到大批阿富汗教师作出类似的奉献：尽管受到威胁和骚扰，但是他们每天都到教室，为男孩和女孩提供建设自己的未来和国家的未来所需的教育。

我们还向阿富汗安全部队表示敬意。他们冒着生命危险，并在太多情况下牺牲自己的生命，保护自己的同胞。他们的决心和能力大有提高。在强有力和持续的国际支持下，包括北约坚定支持特派团提供的支持，阿富汗国防和安全部队继续专业化，这对提高效率和确保更加忠实地遵守国际人权标准都至关重要。向联阿援助团报告并列入该援助团最近关于阿富汗被拘留者待遇问题的报告的虐待手段与追求正义背道而驰；根据同一份报告，一些司法官员主要依靠刑事起诉中被告的证词，即使有可信的证据显示此类证词可能是通过虐待手段获得，这种司法官员的参与也与追求正义背道而驰。正因为如此，我们赞扬阿富汗政府致力于消除使用酷刑。

在座各位知道，上星期我们纪念了国际妇女节。在这一天，我们纪念世界各地包括阿富汗发生的一些令人鼓舞的事情。在塔利班统治下的阿富汗，如果没有男性亲属陪同并穿蒙面罩袍，妇女就不能外出。上周，阿富汗女子国家自行车队的队员不仅步行外出，而且在该国公路上骑自行车疾驰。队员们的资源匮乏，但她们充满勇气。一些司机朝她们喊叫并威胁她们，但她们继续骑车前进。有一天，一个骑摩托车的男子伸出手并试图抓住队长，造成队长摔倒，后背受伤。但是今天，她又骑上自行车，率领自行车队40多名妇女训练。设想有一个小女孩坐在一辆汽车里，突然从公路上单列飞速骑行的40名妇女身边驶过，小女孩会有什么样的感觉。设想这一定多么激励人心。自行车队成员之一Malika Yousifi希望成为第一个完成环法自行车赛的阿富汗妇女。她告诉记者，“没有任何事情会阻止我们”。我们相信，如果给她机会，如果她的国家在已开辟的政治道路上继续勇敢前进，Malika是正确的。没有任何事情会阻止她们。

在这些困难的日子里，会失去很多，也会收获很多。美国将支持阿富汗人民一步一步地前进，帮助他们建设一个稳定、和平、独立和民主的国家。

麦克莱先生（新西兰）（以英语发言）：我感谢秘书长特别代表尼古拉斯·海索姆先生的通报，并感谢他在阿富汗正在开展的工作。我还要感谢塔宁大使雄辩地提醒我们在过去13年阿富汗怎样走到现在。我们赞扬这一进展，但仍时刻铭记前面的挑战。

今天的通报和延长任务期限恰逢阿富汗的关键时刻，因为民族团结政府正试图建立，阿富汗正在调整以适应可被称为国际安全援助部队（安援部队）后时期的现实。在此背景下，并考虑到该国仍然面临的重大安全、发展和治理挑战，联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的作用比以往任何时候都更加重要。

在国际社会的支持下，加上阿富汗人民作出的牺牲和努力，过去十年来在安全、卫生、教育和基础设施方面取得了真正的进展。事实上，我们都为阿富汗的成功作出了巨大投入。因此，在阿富汗进入转型十年的时候，安全理事会必须发出团结一致并且我们将维持承诺和提供支持的强烈信号和信息。正如马来西亚代表早些时候曾提到，2001年以来新西兰一直维持对阿富汗的承诺，并继续通过一个培训和发展援助方案提供支持，这反映了我们重视该国的长期成功。

新西兰赞扬加尼总统和阿卜杜拉先生组建一个民族团结政府和为取得进展而作出必要的妥协。统一和负责任的领导是阿富汗从过渡到转型取得成功必不可少的条件。联阿援助团和国际社会将发挥重要作用，支持所有这一切。正如特别代表所指出，我们期待选举改革取得进展并加强阿富汗的治理机构。我们还期待妇女发挥更大的作用。

然而，安理会绝不能忽视阿富汗当前面临的安全挑战。事实上，我们应关切安全局势的恶化。去年所报告的安全事件数量是2002年以来第二高。正如特别代表所说和其他人所详述，地面交战首次成为平民伤亡的主要原因。因此，我们赞同秘书长的呼吁，要求各方

“尊重战争法，包括对平民和战斗人员进行区别，并避免在平民居住区使用重型武器。”

坚定支持特派团是一个非战斗行动。因此，阿富汗国家安全部队维护稳定至关重要。在可预见的将来，这需要国际伙伴继续提供支持。我们只有满足阿富汗人民的发展愿望，才能实现长期和平。正如我们在很多不同场合经常说的那样，经济发展是稳定和自力更生的关键。短期内，我们必须帮助减轻安援部队撤出带来的严重经济影响。在这方面，联阿援助团将再次发挥非常关键的作用。联阿援助团必须提供援助，特别是通过参与人权问题提供援助。联阿援助团必须促进国际支助的一致和协调。

当然，联阿援助团必须与阿富汗政府合作，使所有这些工作符合该国的需求和优先事项。

新西兰在加入安理会之前和之后都经常说，在预防冲突方面我们必须做得更好，在阿富汗问题上，我们再次这样说。阿富汗处于一个重要关头。重新陷入冲突的风险可以避免，但我们都必须支持该国继续走和平道路。经济发展将是这条道路的关键。新西兰支持和鼓励阿富汗政府寻求与塔利班温和派和解，但只有以阿富汗自己可以接受的速度和方式实现和解，并且必须具备特别代表所说的各种条件。安理会执行制裁塔利班的制度也必须支持为在阿富汗实现和平与和解而作出的努力。新西兰主持第1988（2011）号决议所设委员会，并确认它可发挥积极作用，在阿富汗取得成果。

新西兰感到高兴的是，今天的第2210（2015）号决议要求秘书长与阿富汗政府密切协商，开始审查联合国系统在阿富汗的活动、结构和作用。在这个转型十年，这种宪政和协商是不可避免的。我们赞扬安理会在起草该决议时愿意直接与阿富汗交流，在我们刚才延长的任务中反映该国的观点。正如塔宁大使所强调指出，该进程产生了很好的成果，符合国家自主权原则。新西兰欢迎阿富汗政府希望在领导和主导本国安全和发展领域发挥更大作用。我们认为这是摆脱冲突的自然和必然的步骤，在依照建设和平的核心原则摆脱冲突方面，当然是如此。因此，我们希望阿富汗政府和人民一切顺利，并将继续支持他们作出努力。

王民先生（中国）：主席先生，我感谢你召集今天的辩论会。我也感谢海索姆特别代表的通报和阿富汗常驻代表塔宁大使的发言。

在阿富汗政府和人民的不懈努力下，在国际社会的坚定支持下，阿富汗已于2014年底顺利完成政治、安全 and 经济三重过渡，并进入10年重要转型期，阿富汗历史由此翻开了新的一页。中国政府和人民对阿富汗政府和人民取得的巨大成就表示祝贺。另一方面也要看到，阿富汗在政治、安全、经

济、和解等各方面仍面临一系列困难和挑战。展望未来，阿富汗要实现持久和平及经济社会可持续发展，将主要依靠阿富汗政府和人民的自身努力，同时也需要国际社会在充分尊重阿富汗主权、独立和领土完整的基础上，继续提供大力支持和帮助。我愿在此强调以下几点：

第一，转变思维，主动适应阿富汗形势的“新常态”，或者是塔宁大使所说的“新现实”。今年是阿富汗十年转型期的开局之年。随着阿富汗政治经济和社会发展进入新阶段，阿富汗政府和人民势必在国家重建和经济社会发展中承担更重要职责，这符合解决阿富汗问题“阿人主导、阿人所有”的根本原则。国际社会应着眼长远，主动适应阿富汗政府和人民将在本国经济社会发展中发挥主导作用的“新常态”，给予他们足够的信任与支持，积极帮助他们加强各方面能力建设，共同建设一个自尊自强的阿富汗。

第二，坚定信心，稳步推进阿富汗民族和解进程。在“阿人主导、阿人所有”基础上实现基础广泛的包容性和解，是阿富汗走向民族团结和睦、国家长治久安的正确方向。中方赞赏阿富汗总统加尼为推进民族和解所作的努力，相信阿富汗政府和人民在国际社会的帮助下必将实现各民族和谐共处。中方愿为此发挥建设性作用，如果阿富汗各派有需要，中方也随时愿意为阿富汗和解进程提供必要的帮助和便利。

第三，与时俱进，努力开创阿富汗经济发展的新局面。经济发展是实现阿富汗长治久安的基础和保障。阿富汗资源丰富，区位优势明显，经济发展潜力巨大。中方欢迎并赞赏阿富汗新政府精心制定符合自身国情的发展战略，加快推进经济建设。国际社会应予以积极配合，并切实兑现承诺，根据阿富汗国家优先计划加大援助力度，推动阿富汗经济发展取得更大成果。中方愿结合自身发展经验和中、阿两国各自发展战略的契合点，帮助阿富汗政府加强在基础设施、矿业、农业、水利等领域建设，进一步发展经济、改善民生。

第四，开放包容，积极支持阿富汗进一步融入地区合作。加强地区合作是阿富汗实现和平重建目标的重要保障，同时，解决阿富汗问题也离不开地区国家的支持与配合。改善和加强与地区国家关系，更好融入区域经济合作，将有利于阿富汗为维护本国和平发展创造更为有利的外部条件。

中方欢迎阿富汗根据自身发展需要，积极参与中方提出的建设“一带一路”倡议，携手实现共同发展、互利共赢。中方也愿推动上海合作组织等区域组织为解决阿富汗问题发挥更大作用。中方去年成功举办了第四次“伊斯坦布尔进程”外长会，期待并相信今年在巴基斯坦举行的第五次外长会取得更多积极成果。

第五，统筹协调，加强并改进联合国在阿富汗的作用。中方支持联合国继续在阿富汗问题上发挥积极作用，支持联阿援助团为解决阿富汗问题所作努力，同时认为联阿援助团的授权应根据阿富汗转型进程的需要进一步改进和完善，以更好地支持和配合阿富汗政府推进民族和解和国家重建的努力。

联阿援助团在工作中应尊重阿富汗政府的主导权，加强与阿富汗政府沟通与合作，真正起到“1+1大于2”的作用。中方愿与安理会其他成员及阿富汗政府一道，对如何更好发挥联阿援助团的作用进行深入探讨。

中国与阿富汗的交往源远流长，中国也是阿富汗的友好邻邦。阿富汗的和平稳定与中国西部安全息息相关。中国希望看到一个团结、稳定、发展和友善的阿富汗。今年是中阿建交60周年。今年1月，中国国家主席习近平同阿富汗加尼总统互致贺电，热烈庆祝两国建交60周年暨“中阿友好合作年”，拉开了中阿各领域合作迈向新高度的序幕。

中方愿同国际社会一道，继续坚定支持阿富汗民族和解与和平重建，推动阿富汗转型进程取得丰硕成果，为阿富汗实现经济发展、民生改善与长治久安作出更大贡献。

哈穆德先生（约旦）（以阿拉伯语发言）：我要感谢秘书长阿富汗问题特别代表尼古拉斯·海索姆先生作了通报。我感谢他和联合国阿富汗援助团在（联阿援助团）的团队所做的努力。

阿富汗现正迈入转型十年，清楚表明它正走向一个有利于其公民的更美好未来。今后一段时间不仅充满机遇，也将充满挑战，其中一些挑战有可能威胁阿富汗的未来。阿富汗人民自己必须坚定地应对这些挑战，这首先将取决于阿富汗新政府的能力和表现。同样重要的是在阿富汗各派别之间开展对话和协商。和解进程出现了许多企图破坏事件，威胁到阿富汗的领土完整与和平。这是阿富汗新政府面临的巨大挑战之一，必须把这个问题作为重中之重来加以解决。

我们高度重视的是，阿富汗政府正在推行民族和解进程，以便走向阿富汗的全面和解。在此基础上，我们敦促推行阿富汗总统就职以来宣布的改革进程。其中一些措施是在去年的伦敦会议上宣布的，它们能够巩固阿富汗的稳定。在这方面，我们希望，阿富汗新政府将很快组建起来，改革进程也将加快。

必须以经济、社会和教育措施来支持阿富汗的政治和安全进程。尽管阿富汗在这些领域取得了进展，但政府必须加倍努力，以便保护其公民不受各种威胁和恐怖活动的影响。政府还必须加强并加快执行旨在打击腐败和保护人权的措施。它还必须改革各个安全和文职部门，并且努力找到办法来解决境内流离失所者问题。我们呼吁阿富汗政府作出更大努力来在各级增强妇女权能，并确保对犯下侵犯人权行为的人予以追究，把他们绳之以法。

我们鼓励阿富汗政府与邻国举行战略对话，以便加强各个领域的合作。我们也敦促阿富汗的邻国加强相互建立信任措施，并且通过安全合作努力和区域进程来支持阿富汗。此类举措从根本上说有利于所有人。

阿富汗部队在国际安全援助部队任务授权结束之后将负责安全事务，并且负责打击毒品贩运和反恐斗争。这将是对该国的真正考验，特别是考虑到夏天即将到来。国际社会必须继续支持阿富汗部队，以使它们能够铲除这些现象。

最后，我们呼吁国际社会和所有捐助国继续支持阿富汗，并为其提供必要的支助，以确保该国的发展与稳定，同时充分尊重中立和主权原则以及人道主义诸原则。我们呼吁阿富汗政府妥善管理所有国际援助，并呼吁它们确保此类援助到达应援助的受惠者手中。

我们还要对联合国阿富汗援助团开展的工作表示赞赏，特派团一直在困难的条件下履行其任务授权，我们鼓励特派团在我们刚刚通过的第2210（2015）号决议的框架内，继续为阿富汗政府提供支持。因此，我们期待在秘书长将开展的维和行动通盘审查背景下，对阿富汗的维和行动进行审查。

我们呼吁阿富汗政府掌好权并落实转型十年。

萨夫龙科夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们首先要感谢秘书长特别代表海索姆先生通报阿富汗的局势，当然也要感谢塔宁大使作了内容翔实的通报。

我们赞同我们今天听到的评估意见。阿富汗的局势仍然困难，我们感到关切的是，战斗人员的活动不断增加，平民是这些活动的主要受害者。秘书长的最新报告（S/2015/151）反映了这一消极趋势，报告指出，仅去年一年，冲突就造成1万多名平民丧生。这对阿富汗的当代历史来说是一个令人遗憾的数字。这种状况清楚表明，已离开该国的国际安全援助部队没有完成安全理事会赋予的任务授权，它也没有为我们提供一份全面报告来概述它驻留该国13年期间所做的工作。

我们希望，由北约领导的“坚定支持”特派团将更兢兢业业地开展工作，我们也敦促安全理事会根据第2189（2014）号决议，密切监督特派团的

活动。毫无疑问，极端分子将继续考验阿富汗新政府，它们企图借阿富汗的国际部队撤离之际来打破权力平衡，以便从中得益。

春天即将到来，这历来都是战斗人员加紧活动的时期。阿富汗国家安全部队将在独立应对恐怖威胁的能力方面经受严峻考验。

我们满意地注意到加尼总统为实现民族和解作出的努力。和解是实现阿富汗持久和平的唯一办法。我们高兴地注意到，刚刚通过的这项决议表明，阿富汗人民愿意在联合国特派团的支持下发挥领导作用，在民族和解进程的背景下治理国家。

同样至关重要是民族和解原则以及放下武器、承认《阿富汗宪法》、与基地组织和其它恐怖组织断绝关系，当然还有致力于一个稳定的阿富汗等相关原则。这方面的当务之急是严格遵守基地组织和塔利班制裁制度。我们再次提请各位注意，秘书长的报告根本没有提及这些恐怖组织，反映了一种固执己见的漠视。这意味着什么？是这个组织在阿富汗不复存在了，还是基地组织问题已经不在议程之上？所有事实，包括我们今天在安全理事会会议厅听到的事实似乎证明，情况恰恰与此相反。我们关切地注意到阿富汗境内的恐怖主义威胁有所增加，正在散布激进和敌对版本的伊斯兰教的伊拉克与沙姆伊斯兰国的活动和影响的地理范围不断扩大。我们呼吁安全理事会成员在联合国制定一个联合活动方案，以制止这一恐怖主义团体扩大其影响。

我们感到震惊的是，有关阿富汗北部与我们在集体安全条约组织和上海合作组织内的朋友和盟国交界地区局势恶化的报告越来越频繁。那里的极端主义者忙着宣传和招募，巩固其实体存在。中亚国家对这些事态发展有着合理的关切，因为不久以前北部差不多是一个平静的地区，它和该国其他地区迥然不同。但它正变成武装分子和极端分子的另一个安全庇护所，这是绝对不可接受的。

来自阿富汗领土的毒品威胁增加，这不仅是邻国、而且也是全世界关切的问题。根据秘书长的报告，毒品产量相当于该国国民生产总值的15%。这是一个令人震惊的数字。毒品产业仍是极端主义和恐怖主义组织的资金来源之一。国际社会一些成员拒绝在这一领域采取果断行动和拟定有效方法，以根除来自阿富汗的毒品贩运问题，这加重了恐怖主义威胁。

俄罗斯联邦继续与我们在集体安全条约组织和上海合作组织内的伙伴合作，并在俄罗斯-阿富汗合作的框架内打击阿富汗鸦片的流动。我们必须再次对北约的立场表示遗憾，北约一再捏造借口，拒绝关于与集体安全条约组织进行互利合作以打击阿富汗毒品生产的多项建议。

我们感兴趣地聆听了加尼总统关于调整联阿援助团任务的建议。我们支持阿富汗政府将未来掌握在自己手里，在各领域加强其主权和独立的积极意图。俄罗斯联邦支持该联合国特派团协调国际民事工作，以期通过积极协助政府来稳定阿富汗。

马克·莱尔·格兰特爵士（联合王国）（以英语发言）：我要和其他人一道感谢秘书长的报告（S/2015/151），特别代表尼古拉斯·海索姆所作的通报和查希尔·塔宁大使今天上午的发言。

自安全理事会上一次以这种形式开会（见S/PV.7347）以来，阿富汗出现了显著和积极的事态发展。国际安全援助部队结束了为期13年的行动，坚定支持特派团的工作现在已经开始。这标志着过渡期的结束和转型期的开始，阿富汗对本国事务享有充分的自主权。我要借此机会赞扬来自阿富汗和世界其他国家的所有男女官兵，他们的服务和牺牲促成了这一进展。

我今天的发言将集中谈三个关键问题：联合国阿富汗援助团（联阿援助团）为阿富汗政府的改革议程所提供的支持，对和平进程的支持，以及当前的安全挑战。

我欢迎延长联阿援助团的任务期限。联阿援助团在阿富汗发挥了关键作用，其持续存在是表明国际社会对阿富汗及其人民的持久承诺的有力信号。我要赞扬阿什拉夫·加尼总统和阿卜杜拉·阿卜杜拉首席执行官自组建民族团结政府以来所采取的步骤。在今年头几个月，我们看到了打击腐败的早期行动，以及就2015年预算达成协议。我们支持加尼总统和阿卜杜拉首席执行官与通过打击腐败实现经济安全、进行政治改革以及巩固人权和国家安全方面的进展有关的目标。但经济形势仍不稳定。政府的财政纪律和捐助国的持续支助一样至关重要。迅速确认民族联合政府的最后一批部长任命将有助于保障已取得的成果，建立信任并推动改革进程。联阿援助团将在支持这些改革优先事项上发挥至关重要的作用。它将以符合阿富汗主权的方式这样做。联阿援助团所进行的斡旋将有助于政治改革，帮助筹备议会和省议会选举，并保护在人权方面取得的成果。

联阿援助团还将作为协调和管理联合委员会的共同主席，促进对阿富汗政府的优先事项提供更协调一致的捐助。为了履行其任务，联阿援助团必须有必要的资源以维持其在各省的存在。我们的目标仍是确保阿富汗按计划为所有人实现可持续的未来，联合王国致力于帮助阿富汗人实现这一目标。

通过政治解决方法在阿富汗实现可持续和平仍是阿富汗未来的关键。和解对于任何政治解决方法都至关重要，我欣见各派别付出努力，以确保和平进程具有包容性。我们敦促各派别抓住机遇取得有意义的进展，并认识到这一进程将需要时间。为此，我们尤其欢迎阿富汗和巴基斯坦之间的积极对话。

正如秘书长的报告明确表示的那样，安全局势仍不稳定，今年的作战季节将没有例外。在喀布尔发生的持续不断的袭击使我们了解到阿富汗人民和安全部队，以及支持他们的国际社会成员的勇气和坚韧。但平民伤亡人数的增加令人感到关切，塔利班要对此负主要责任。避免这种伤亡必须成为各

方的优先事项。通过坚定的支持，我们将帮助阿富汗国家安全部队，为其提供切实的训练、咨询和协助，帮助他们努力打击叛军。

最后，未来几个月将具有挑战性，但正如塔宁大使所指出，我们一定不能忽视过去一年阿富汗取得的成就，更不能忽视过去13年取得的成就。仅在过去12个月阿富汗就实现了第一次和平和民主的权力交接，组建了民族团结政府，并由阿富汗承担起所有安全职责。我们现在有了一条明确的前进道路。阿富汗政府的改革优先事项是正确的。联阿援助团通过与阿富汗政府和国际社会密切协商，将继续在支持阿富汗及其目标方面发挥宝贵的作用。

曼加拉尔先生（乍得）（以法语发言）：我要感谢秘书长阿富汗问题特别代表兼联合国阿富汗援助团（联阿援助团）负责人尼古拉斯·海索姆先生所作的详细通报。我也感谢阿富汗常驻代表的发言。

我们刚刚一致通过了延长联阿援助团任务期限的第2210（2015）号决议，这标志着在阿富汗当局的治理下，阿富汗出现了增强权能、追究责任和加强领导的新阶段。

我们欣见在两位主要总统候选人达成框架协议之后组建了民族团结政府，阿富汗的政治局势因此改善。因此，我们满意地注意到新当局进行的改革，包括旨在实现由阿富汗人自己持久解决冲突的全国和解进程。我们还欢迎国际社会、联阿援助团和阿富汗各利益攸关方同意在阿富汗历史的这一至关重要阶段作出努力。

在安全方面，我们欢迎过渡进程于2014年12月31日结束。此事影响到国际安全援助部队（安援部队）和阿富汗部队，使后者得以肩负起对国家安全的全部责任，并使有关方面得以根据第2189（2014）号决议开始设立新的非作战性的北约支助团。我们对安援部队所发挥的作用和所作的巨大贡献表示敬意。我们缅怀那些献出生命的人，并呼吁阿富汗政府及其伙伴提高警惕，以便避免在安援部队离去后

出现类似于伊拉克的局势，特别鉴于某些团体效忠于伊斯兰国以及阿富汗领土上存在外国战斗人员。

我们痛惜政治僵局带来充满不确定性的氛围，它促使敌视政府的分子寻求在全国各地损害民众对政府的信心。我们还痛惜过去一年来该暴力造成的受害者的人数令人震惊。乍得谴责针对行政中心和地区中心、安全部队检查站和主要道路实施的袭击，并呼吁阿富汗政府及其伙伴加强努力，消除特别是该国南部、东南部和东部不断加剧的不安全状况。乍得欢迎该区域和国际社会，特别是中国，为巩固阿富汗的和平与安全所作的政治和外交努力。我们鼓励支持阿富汗的各方继续沿此道路前进。

我们谴责武装团体实施的一切暴力和恐怖行为，并呼吁这些团体为了阿富汗人民的福祉而迅速加入由政府启动的全国和解进程。阿富汗人民只向往作为该国实现发展的必要条件的和平。

在打击毒品和贩毒活动方面，乍得欣见最新数据显示，贩毒活动有所减少，而贩毒活动给全球安全造成了难以计算的损失。我们鼓励阿富汗新当局继续致力于彻底消除贩毒活动。因此，我们再次鼓励阿富汗邻国和国际社会加强跨界合作及打击毒品和非法贩运活动的努力。

我们对自然灾害造成人道主义局势，特别是境内流离失所者境况不断恶化仍然感到关切，并敦促国际社会前来援助他们。我们还重申秘书长发出的增加人道主义援助的呼吁，并欣见大量难民正在返回阿富汗。

最后，我们希望阿富汗当局在政治和外交层面所采取的积极步骤将取得成功。我们向所有袭击人道主义人员以阻止他们向需要帮助的民众提供援助的武装团体发出警告。最后，我们再次向联合国和其他人道主义机构全体工作人员表示鼓励，他们不顾在阿富汗境内工作条件的艰难，继续尽最大努力来援助阿富汗人民。

苏亚雷斯·莫雷诺先生（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）（以西班牙语发言）：主席先生，我们要感谢你召开本次关于阿富汗局势的季度辩论会。我们欢迎秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长海索姆先生的通报和阿富汗代表塔宁先生的发言。

委内瑞拉玻利瓦尔共和国重申其对各国的和平、主权和领土完整的坚定承诺。因此，我们欣见，2014年9月，阿富汗伊斯兰共和国作为自由和主权的民族，决定将其遭受外国干涉的历史抛在身后，并决心通过选举进程将自己的命运掌握在自己的手中。我们欢迎组建由加尼总统领导的民族团结政府。此时，该国正面临在冲突后时期巩固国家机构的任务。必须重申，阿富汗人民应在国际社会帮助下对这一进程享有自主权。

我们要强调联阿援助团在加强和平进程方面所做的工作，包括2014年它为设立各总统委员会所提供的帮助。我们肯定它所作的贡献，并认为联阿援助团应继续在同阿富汗政府协调下开展工作。

我们今天通过的决议（第2210(2015)号决议）是证明安全理事会成员和阿富汗政府齐心协力的明显例子。延长联阿援助团任务期限是考虑到该国在未来十年所面临的新现实和新挑战。

全国和解应当仍然是优先目标之一，而且必须让阿富汗社会各阶层都参与巩固民主的努力。委内瑞拉希望，阿富汗人民将积极参与实现持久和平。在国际社会和区域邻国参与下，阿富汗是能够实现持久和平的。阿富汗政治领导人应在不久前的喀布尔会议和最近的2014年伦敦会议所确定的2015年至2025年转型十年框架内应对这些挑战。

现任政府在和平与和解进程中所面临的最重要挑战之一是经济局势挑战。我们呼吁阿富汗当局和国际社会采取必要步骤实现经济稳定，这对于处理该国必须作出的许多改变如此至关重要。

正如秘书长的报告（S/2015/151）所强调的那样，安全局势令人极为关切。我们认为，旨在实现和平与稳定的政治进程需要阿富汗人民的充分参与。在这方面，委内瑞拉支持加强阿富汗国家的体制能力，包括其武装部队，以消除极端主义武装团体对平民的影响。国际社会和邻国的支助对于加强阿富汗国内安全是不可或缺的。在这方面，我们赞赏2月份在中国、巴基斯坦和阿富汗之间举行的对话，将此视为朝着该区域和平与安全方向迈出的举足轻重的一步。

恐怖团体的存在不仅是阿富汗的问题。此类团体活动范围的扩大目前也在影响各邻国，因为这些团体威胁将其存在和控制权扩展到其他领土。正因为如此，我们认为，阿富汗政府为遏制其境内此类团体的影响而采取的一切措施都是重要的。

我们欢迎阿富汗政府和国际机构为打击毒品生产所作的努力。尽管毒品贸易量仍然很大，但政府在这方面所取得的进展是朝着加强国家机构方向迈出的更为深远的一步。为使打击毒品祸患的努力更为有效，我们认为至关重要，阿富汗政府应协调其国家所有机构中的相关活动，以确保国内毒品消费量和犯罪团伙向其他国家出口毒品的数量都能减少。

我们对内部冲突造成大量境内流离失所者和难民感到关切。最新数据显示，此类人数增加了8%，这意味着有更多的人需要援助。在这方面，我们欢迎人道主义机构所做的工作，并呼吁阿富汗当局继续致力于解决这一问题。

最后，委内瑞拉希望阿富汗享有和平与安全，其所有族群都能和谐地生活。这将要求阿富汗政府和人民在国际社会协助下齐心协力。

奥格武夫人（尼日利亚）（以英语发言）：主席先生，感谢你召开本次重要而及时的辩论会。我还要感谢负责阿富汗问题的秘书长特别代表尼古拉斯·海索姆非常清晰和全面地通报情况，并感谢塔宁大使对该国的显著进展提出颇有见地的看法。

阿富汗正处于冲突后恢复的关键阶段。随着民族团结政府的组建，恢复工作的政治层面得到显著促进。阿富汗政府对国家事务发挥着越来越大的领导作用，同时通过由阿富汗主导的包容性进程寻求实现民族和解。尼日利亚赞扬阿富汗政府致力于推行12月4日在伦敦会议上商定的改革议程。我们欢迎加尼总统做出努力，不仅促进阿富汗妇女的权利，而且还增强她们的权能。同样重要的是，他不懈地致力于选举改革；这对于阿富汗的民主过渡进程是至关重要的。阿富汗政府决定让民间社会参与选举改革进程，这一决定非常值得称道。我们期待着建立选举改革委员会。按照2014年12月21日的政治协定所作的规定，该委员会除其他事项外将处理根本性的治理问题。

我们认为，透明度和包容性治理是建设一个统一、安全和享有主权的阿富汗的关键所在。在这样的阿富汗，所有公民都有归属感。为支持其他关键领域的改革，必须改善该国当前的经济形势，其特点是在机构能力方面面临挑战，基础设施不足而且经济增长率不断下降。我们注意到，在发展私营部门方面取得一些进展；然而，需要做出更多努力促进充满活力的创业活动。外国投资将是刺激阿富汗经济增长的关键。因此，我们要求阿富汗政府继续不懈努力改善该国的投资环境，以期吸引更多外资。

阿富汗的非法毒品生产和贩运仍然是尼日利亚关切的一个问题。这也是恐怖主义筹措资金的主要来源。正如秘书长报告指出的那样，这一活动与犯罪活动有联系，因而也破坏了法治。尼日利亚赞扬阿富汗执法机构所做的努力。由于这些努力，查获了大量海洛因、吗啡和其他毒品，并捣毁了许多海洛因实验室。我们注意到这一成功归功于众多因素的合力，其中包括增进阿富汗执法机构间工作的协调和提高警察开展行动的能力。至关重要的是，在国际社会的充分支持下，加强了阿富汗的禁毒行动。这是必要之举，以巩固该国政府在打击非法毒品生产和贩运的斗争中取得的成就。

据秘书长的报告称，未爆弹药继续影响着阿富汗各地的大量社区。由于资金吃紧，可能无法达到《禁止杀伤人员地雷公约》十年工作计划所订立的2014年目标。未爆弹药正在限制行动自由，阻碍农业并抑制经济增长。因此，消除这一威胁是个紧迫事项。我们赞扬联合国及其扫雷行动伙伴努力清除雷区和战场。现已取得了很多成就，但仍需做大量工作。我们呼吁所有捐助方加大对这一重要进程的支持力度。

继北约领导的国际安全援助部队2014年12月撤离后，阿富汗安全部队承担了维护该国法律和秩序的责任。鉴于当前的安全局势，这是一项重大挑战。恐怖主义团体不断使用自杀炸弹和简易爆炸装置对平民发动袭击。一个例证是：1月28日，阿富汗警察的一名指挥官遭到暗杀，此后，有人又在其葬礼上发动自杀式袭击，造成15人丧生。尼日利亚以最强烈的措辞谴责恐怖主义团体实施的袭击。叛乱分子应放下武器，并积极响应加尼总统关于包容各方和平会谈的承诺。

我们赞扬秘书长特别代表尼古拉斯·海索姆和联合国阿富汗援助团（联阿援助团）工作人员不懈努力履行该特派团的任务授权。在阿富汗向一个和平、稳定和繁荣的国家过渡的这一关键时期，联阿援助团与阿富汗政府的协作互动仍然至关重要。正因为如此，尼日利亚支持延长该特派团的任务期限；今天上午通过的第2210（2015）号决议表明了这一点。我们赞扬西班牙作为执笔人在起草该项决议草案方面发挥了领导作用。

卢卡斯先生（安哥拉）（以英语发言）：我们欢迎并感谢尼古拉斯·海索姆特别代表介绍秘书长关于阿富汗的报告（S/2015/151*）以及联合国阿富汗援助团（联阿援助团）在履行安全理事会代表国际社会赋予它的重要任务授权方面正在开展的工作。我们也感谢阿富汗大使的发言。鉴于我们延展联合国该特派团的任务授权期限，同时确保维持联合国和阿富汗正在开展的重大政治、社会和经济进程方面的合作，本次辩论会提供了一个机会，籍

以评估阿富汗的重要政治、安全和社会经济发展状况——结束阿富汗生活中的一个周期和开始转型阶段，使阿富汗对其国家事务拥有主导权和自主权。

我们欢迎并希望改革议程将促成转型，以解决该国在奋力实现民族和解、稳定、社会发展及持久和平的过程中仍然面临的大难题。改革议程旨在实现阿富汗领导人在伦敦会议上提出的自力更生。

9月21日的政治协定和建立一个民族团结政府是阿富汗政治生活中的一次根本性突破，同时证实政治妥协是可能的，对于该国在实现稳定和最终实现和平方面的进展具有重要现实意义。阿富汗对政治进程的主导权和自主权立足于遵守秘书长报告所述的基准，而达到这些基准是至关重要的，其目的是防止阿富汗人和国际社会通过巨大持续的努力和投资所取得的一切荡然无存。

在这些基准中，最重要的是安全保障——创建能够确保稳定和保护的阿富汗人民的可持续阿富汗安全机构。美军撤出伊拉克后，伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）恐怖分子掌控的伊拉克武装部队土崩瓦解。因此，借鉴从伊拉克所获的经验教训，明智的做法是考虑审查美军的缩编时间表，目前似乎将要进行这项工作。北约的“坚定支持特派团”是为加强该国安全形势所采取的建立信任措施的一部分，它将为阿富汗安全部队提供训练、顾问和援助。

通过开展全国对话和区域介入，实现重返社会与和解，从而推动有利于实现和平的政治环境，这是需要实现的另一项政策目标。较多反政府分子重返社会、努力遏制助长暴力的原教旨主义、呼吁塔利班加入和平进程、加尼·艾哈迈德扎伊总统保证将重点放在建立和平以及其它重要政治举措上，令人心怀希望地认为阿富汗人可能会走进其生活的一个新的决定性阶段。

治理和机构建设，将国家权力扩大至全国范围，建立民主、合法和可问责的机构，这些是其它关键的政策目标。阿富汗当局2014年得以开展选举

进程是一个重要事件，需要辅以进一步的选举改革、发展反腐机构并增强其能力、提高公务员系统的透明度，以及建立一个可信的司法和刑法系统。根据《宪法》和国际法尊重人权、保护平民、改善妇女和女童处境、减少相关事件的发生以及合法使用武力来消除有罪不罚现象，是阿富汗实现可持续和平必须开展的工作。

经济和社会发展是一国政府在国际社会支持下为促进可持续经济发展所推行的政策的关键宗旨。阿富汗获得了对于本国事务的领导权和自主权，国际社会内部的合作现在专注于向阿富汗提供协调一致的支持，加强捐助者捐资与国家优先方案的协调一致。

在持续、有效协调的前提下开展区域合作，以支持进步、和平与稳定，是阿富汗正在进入的新时代的又一项基本内容。我们注意到区域合作得到令人瞩目的开展，举行了重要的首脑会议并取得了成果。在打击资助恐怖主义活动框架内以及就打击贩运毒品及贸易、商业和投资问题所采取的若干区域举措表明，阿富汗切实致力于开展区域合作进程，致力于巩固该国作为国际社会理所应当的正式一员所发挥的作用。最后，要想打击毒品——因为暴力和犯罪源于毒品，而且它是塔利班和恐怖分子的主要资金来源，所以该问题非常重要——减少罂粟种植、加强毒品管制以及同时增加合法农业生产，是阿富汗政府应当推行的关键政策。

最后，我们赞赏阿富汗人民在卑鄙的塔利班政权垮台后取得显著进展。我们也赞赏国际社会对阿富汗继续作出承诺。然而，我们必须认识到，阿富汗实现稳定与和平的道路将是漫长、艰难和崎岖的。实现秘书长报告(S/2015/151)所详述的基准是一项复杂和艰难的任务。阿富汗人民要想实现社会进步、自由和持久和平，就需要阿富汗人民和当局以及包括联合国特派团在内的国际社会在中期而且很有可能在长期作出有力的承诺。

巴罗斯·梅莱特先生（智利）（以西班牙语发言）：我们欢迎秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长尼古拉斯·海瑟姆先生，并感谢他通报阿富汗当前局势。我们也要感谢塔宁大使的发言。

智利欢迎自我们上次于12月18日就阿富汗问题开会（见S/PV.7347）以来所取得的进展。我们欢迎启动2015–2024“转型十年”。我们高度评价阿什拉夫·加尼·艾哈迈德扎伊总统和首席执行官阿卜杜拉·阿卜杜拉先生在组建新政府过程中表现出的善意。过渡政府头几个月所实现的稳定使其得以将工作集中于涉及国家安全与发展的优先领域。我们希望训练工作能够完成，不出任何问题。

在这方面，我们不能不提到，短期优先目标之一应当是，在妇女积极、广泛参与下，有序、平和地举行今年的议会和市政选举。在此期间，巩固和平与民族和解必不可缺。政府开展该进程——它需要我们大家的支持——的努力必须由阿富汗方面主导和自主开展。民间社会必须在包容各方的和平进程中发挥积极作用。

我们认识到阿富汗的稳定继续面临巨大挑战，如贪腐、贩毒、恐怖主义和人道主义危机。在这方面，我们呼吁捐助国和国际金融机构坚持其对于长期发展援助所作的承诺，特别是在阿富汗经济今后几年料将大幅滑坡的情况下。

我们对于安全局势继续给阿富汗平民特别是妇女和儿童造成影响感到关切。复杂的安全局势——恐怖主义和打击反政府分子的结果——要求采取全面、协调的对策，来确保平民获得适当保护。在这方面，区域和国际伙伴的支持和合作仍是重要和必需的。

鉴于阿富汗正经历关键时期，而联阿援助团在支持政府方面发挥重要作用，我们赞成将该特派团任期延长12个月。我们还要强调，将对从第2210(2015)号决议通过当日起开始的6个月期间开展评估工作，以审查阿富汗境内所有联合国实体的所

有职能、结构和活动。最后，我们谨感谢西班牙为提交今天能获得批准的这项决议所做的一切工作。

主席（以法语发言）：我现在以法国代表身份发言。

我感谢秘书长特别代表海瑟姆先生的通报。我还要感谢阿富汗大使塔宁先生的发言。

我赞同欧洲联盟观察员将要作的发言。

阿富汗正在书写其历史的新一页。2014年总统选举是该国政治过渡进程的一个重要步骤。它使该国得以首次以和平民主方式完成权力交接。法国重申支持阿富汗总统阿什拉夫·加尼·艾哈迈德扎伊先生、首席执行官阿卜杜拉·阿卜杜拉先生以及新的民族团结政府的所有新成员。法国欢迎1月12日任命民族团结政府成员，并愿看到对这项工作采取后续行动，以确保政府团队很快能够满员到位。

此外，维安交接工作于2014年结束，结果令人满意。北约坚定支持特派团的咨询训练服务正在帮助阿富汗安全部队，后者目前负责阿富汗全境的安全。

阿富汗现在已经进入转型十年，其结果应该是落实雄心勃勃的改革方案。法国与其伙伴一道，将继续支持阿富汗政府落实2014年12月4日在伦敦会议期间提出的改革计划。我们强调按照东京相互问责框架所作的承诺十分重要，今年将对这个框架进行修订。

然而，过渡期的完成和十年转型期的开始不应该使我们忘记仍有许多挑战。在脆弱的安全背景下，区域伙伴的作用对于阿富汗的稳定至关重要。为了更好地确保边界安全所采取的举措非常有益。区域性支助也很重要，可以确保民族和解进程的开始，以便保障阿富汗享有持久和平的条件。法国支持阿富汗政府在这方面的努力。

此外，关键的是，阿富汗当局必须继续大力动员起来，处理毒品贩运问题。这是我国感到关切的

问题。我们鼓励阿富汗当局继续努力打击毒品生产和贩运，这些现象对该国的稳定和发展，对其国民的健康构成了真正的威胁。

在这方面，法国认为联合国的作用比以往任何时候都更加重要。联合国阿富汗援助团（联阿援助团）体现了国际社会继续支持阿富汗的意愿，我们高度重视的是，联合国应该继续拥有实现这一目标的必要手段。我们认为，目前的任务授权仍具有现实意义，与此同时，它对于今后反思其演进的过程将是有助益的。为此，我们欢迎邀请各方对今天通过的第2210（2015）号决议启动的任务授权的演进进行反思。

最后，我要赞扬海索姆先生以及在艰难条件下工作的整个联阿援助团所付出的努力。法国确信，联合国将继续在阿富汗十年转型期框架内发挥决定性作用。这一时期的特点是阿富汗的伙伴将继续予以支持，并充分尊重关于该国主权的原則。

我现在恢复行使安理会主席职能。

我请印度代表发言。

慕克吉先生（印度）（以英语发言）：主席先生，感谢你召开这次关于联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的辩论会。我也感谢秘书长的季度报告（S/2015/151）和今天上午的通报者。

这是阿富汗实现转型的关键十年。印度骄傲地自称为阿富汗的第一个战略伙伴。我们赞同阿富汗人民建设一个强大、独立、团结和繁荣的国家的愿景，许许多多阿富汗人已经为此付出了很大牺牲。印度随时准备尽其所能，穷其所力，与阿富汗政府及其人民合作，以期实现这一宏大的愿景。

阿富汗的历史性政治过渡仍然按计划进行。阿富汗人民的耐心、克制、勇气和民主愿望加强了这一进程。一个优先事项就是尽快完成组建政府的任务，从而使所有政府部委能开始正常运作。各部委一定要提供阿富汗人民等待已久的公共服务。为

此，我们欢迎任命一些关键的部长，并表达印度的希望：剩余进程将尽快完成。

我们注意到，民族团结政府为自己确立了两项重要的政治任务：选举改革和组织一个宪政支尔格大会。我们希望这两项任务将很快完成，尤其是选举改革的任务。

秘书长的最新报告向我们说明了阿富汗国内的安全局势，我们对此感到关切。报告指出，

“就过去13年录得的事件而言，2014年是仅次于2011年的第二个最多年份。”

(S/2015/151，第12段)

当然，那是乌萨马·本·拉丹被解决的年份。这些事件是人们极为关切的。

秘书长的报告证实了我们的观点，即阿富汗不安全和不稳定局面的主要来源是恐怖主义，而不是部落分歧或族裔纷争。尽管阿富汗国家安全部队和国际联军官兵作出英勇努力，但是，包括拉什卡-塔伊巴组织在内的恐怖主义团体的活动依然很猖獗。很显然，如果没有阿富汗境外国家的系统支持，这些恐怖主义团体的活动是无法持续的。报告显示，在这个已经受到恐怖主义影响的地区，恐怖主义团体正变得更加致命。安理会必须带着紧迫感对这一威胁采取行动。

秘书长的报告提到了阿富汗问题伦敦会议。在当今的全球经济形势下，大多数传统的捐助国都产生援助疲劳感，阿富汗的经济过渡也将不得不由私营部门主导的进程所支持。加尼总统率先处理了连通性问题，我们欢迎并鼓励国际社会所有成员对这一步骤作出充分的回应。

作为按照亚洲心脏地带-伊斯坦布尔进程采取贸易、商业和投资信心建设措施的领头国家，印度在这个问题上获得了适当的经验。阿富汗既缺乏连接到海港的通道，也缺乏连接到亚洲快速增长的经济区的通道，这是私营部门在阿富汗投资的主要制约因素。

印度、阿富汗和伊朗正在研究如何开发伊朗现有的查赫巴尔港，以帮助阿富汗连接外部世界。印度已经单方面表示愿意让阿富汗的卡车和货物通过印巴国际边界印度一侧前往Attari，到目前为止，这些卡车和货物只有在巴基斯坦一侧到瓦嘎为止的过境权。落实这一措施会使阿富汗有效进入本区域增长最快的经济市场之一。我们的区域组织——南亚区域合作联盟提议的机动车协议会进一步便利来自阿富汗的货物和人员的流动。

联合国阿富汗援助团必须在组织和协调国际社会协助阿富汗的政治和经济重建进程中继续发挥先导作用。联阿援助团也必须着眼于在确保为阿富汗提供宝贵的人道主义和发展援助方面发挥重要作用。阿富汗北部地区最近发生的雪崩只不过强调了这一观点的重要性。

最后，我们重申，我们承诺在阿富汗坚持到底。

主席（以法语发言）：我现在请巴基斯坦代表发言。

Lodhi女士（巴基斯坦）（以英语发言）：主席先生，我荣幸地在你娴熟的主持下在安全理事会首次发言，谈谈至关重要的阿富汗问题。

我们感谢秘书长的报告(S/2015/151)。我们欢迎秘书长特别代表尼古拉斯·海索姆先生富有洞察力的通报，我们最近曾有幸在伊斯兰堡接待过他。我也欢迎塔宁大使的发言。

今天，联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的任务期限得以延长，这正值阿富汗的决定性时刻。对于阿富汗人民和整个区域来说，这是希望的时刻。巴基斯坦欣见阿富汗实现了和平过渡并组建了由阿什拉夫·加尼总统领导的民族团结政府。巴基斯坦全心全意地赞同加尼总统提出的转型十年和有效治理、经济和社会发展与民族和解的方案。

加尼总统去年11月对伊斯兰堡作了历史性访问，并与纳瓦兹·谢里夫总理进行会谈，在3天之内

克服了13年来所积累的种种挑战，并使巴基斯坦和阿富汗的关系产生了战略性转变。两国领导人有着共同的愿景：一种建立在共同的安全和经济利益的多个支柱之上的伙伴关系。他们承诺，不允许两国的领土被用于相互对抗。他们已经采取行动增强安全合作、促进双边贸易、简化过境贸易程序并构建密切的经济关系。在军事和情报层面重新进行互动加强了相互的信任。

我们正致力于加强边界管控与合作。巴基斯坦目前正在开展的“重击”军事行动无一例外地把目标对准了所有恐怖主义团体。伊斯兰堡极为赞赏阿富汗在打击以巴基斯坦为目标的恐怖分子时给予合作。

阿富汗面对的安全挑战仍然很严峻。正如人们预料的那样，暴力活动已经升级。毫无疑问，塔利班测试阿富汗国家安全部队的勇气。阿富汗国家安全部队需要向塔利班表明，军事解决方法是不可能成功的。阿富汗新政府已经呼吁进行对话，通过政治途径消除分歧。有令人鼓舞的迹象表明，塔利班可能愿意与民族团结政府进行谈判。我们希望它会加入和解进程。应该由阿富汗政府为这种和解设定条件和框架。国际社会应积极支持该进程。巴基斯坦也将尽一切可能促进该进程。

我们欢迎中国更密切地参与促进阿富汗的和解与经济发展。但是，正如秘书长在其报告中所告诫的那样，实现阿富汗和平与和解进程不可能快，也不可能四平八稳。从战略上，阿富汗各方与国际社会都必须要有耐心。应当制止那些妄图干扰和平进程的人。他们站在了历史错误的一边。

安全与发展相互依存。一项优先的目标必须是阻断毒品、犯罪、腐败和恐怖主义之间的联系。我们同秘书长一样，也对阿富汗经济的恶化感到关切。经济复兴的短期措施应伴有旨在为自立增长奠定基础的步骤。巴基斯坦和阿富汗设想的公路、铁路和跨区域能源项目将为打造这一基础做出贡献。

巴基斯坦境内的阿富汗难民仍然是世界各地单个国家境内最大的难民群体。这些难民能够为阿富汗的经济复兴做出宝贵的贡献。我们欢迎加尼总统有决心让他们回返家园并提供在具体规定的时限内回返家园的路线图。联阿援助团应优先援助难民遣返和重新安置进程。它在能力建设和支持阿富汗政府协调援助与重建、社会经济增长和斡旋方面的核心工作仍然十分关键。

巴基斯坦和阿富汗人民的命运因地理、历史、文化、语言和信仰而不可分割地联系在一起。这种联系不可能被权力或政治浪潮切断或撕裂。过去35年来，我国人民分担了阿富汗人民的苦难和不幸。现在，随着希望曙光的出现，神灵保佑，我们期待分享阿富汗的和平与发展胜利。

主席（以法语发言）：我现在请德国代表发言。

布劳内先生（德国）（以英语发言）：首先，我谨感谢秘书长特别代表尼古拉斯·海索姆先生今天所作的全面通报，并且感谢他兢兢业业的工作。我也愿感谢查希尔·塔宁大使出席安全理事会今天的会议。

阿富汗民族团结政府已经着手执行加尼总统和阿卜杜拉首席执行官向12月阿富汗问题伦敦会议的阿富汗国际伙伴陈述的全面改革战略。在“实现自力更生”题下，其议程提出了一项涉及许多重要领域、雄心勃勃的改革方案，其中有反腐败、促进善治、恢复财政可持续性以及促进经济增长和私营部门投资，还有加强法治与保护和促进人权，尤其是妇女权利。

该改革议程将在过去十年期间取得的成就基础上再接再厉。预期寿命由45岁延长到60岁，孕产妇死亡率几乎减半。如今，在总共900万名在校学生中，几乎400万名是女生。已经修建了数千公里道路，使用电的人，数量已经翻番，而且许多阿富汗人都用手机打电话。一个充满活力的民间社会充当着来之不易的自由与权利护卫者的角色。阿

富汗人民已经看到真正进步，而这些只是其中的几个实例。

与此同时，仍然存在严峻的挑战。阿富汗政府将不得不一方面继续进一步开展经济改革和追求实现财政的可持续性，另一方面保护和促进人权并加强法治。更新《东京相互问责框架》是该进程的基石。阿富汗政府目前正与其伙伴接触，阐明能够使阿富汗坚定地走上自力更生道路的新的优先事项。这一进程必须继续下去。德国对阿富汗的援助额几乎达到每年5亿美元之多，是其最大的捐助方之一，并将继续为这一进程做出积极贡献。然而，有一种结果已经肯定。包括德国在内的国际社会将在转型十年里坚持到底并继续支持阿富汗。

迅速组建新内阁将是成功处理过去几个月来积压的改革事项方面至关重要的第一步。因此，德国敦促阿富汗尽快完成该进程，同时确保妇女在内阁中有适当的代表性。在这方面，德国赞扬阿富汗领导层努力加强与其区域邻国的联系和合作，包括在“亚洲心脏地带”进程框架内。经济与安全合作方面取得的进展将是互惠互利的。因此，德国呼吁所有利益攸关方加倍努力，使转型十年成为阿富汗、该区域及其以外地区的一个成功事例。

联合国阿富汗援助团（联阿援助团）继续发挥强有力的作用，对于取得成功至关重要。因此，德国欢迎该特派团的任务授权再延长12个月。该任务授权确定了正确的优先事项，将使阿富汗政府、该特派团和国际社会互相之间现存的紧密而又信赖的合作继续下去。保护和促进人权、加强国际社会支持阿富汗方面的协调和效率以及支持阿富汗当局履行其在《东京框架》下所作承诺，需要一个强大、拥有充足资源的联合国特派团并且在全国各地都存在。

最后，我谨表示，我真诚感谢特别代表及其团队所做的工作。联合国在艰苦条件下继续为阿富汗人民做了大量工作。德国将继续支持联阿援助团履行其任务授权。

主席（以法语发言）：我现在请瑞典代表发言。

斯科格先生（瑞典）（以英语发言）：瑞典赞同欧洲联盟观察员所作的发言。

首先，我谨感谢秘书长提交报告（S/2015/151），并感谢海索姆特别代表就当前形势所作的情况通报以及他在阿富汗所做的出色工作。我还要感谢塔宁大使所作的发言。

瑞典表示，它支持联合国阿富汗援助团（联阿援助团）及延长其任务授权。联合国的继续存在，尤其是在该国那些否则便无人关注的地区存在，仍然至关重要。对于阿富汗来说，今年将是关键的一年。阿富汗人民对其政府的期望仍然很高。因此，瑞典欢迎民族团结政府表现出对改革的坚定承诺和意愿。拟议的改革议程“实现自力更生”表明，阿富汗准备好应对当前的挑战，不过，将该议程转化为具体结果仍至关重要。为使阿富汗政府兑现其对公民的承诺并实施改革，必须尽快提名并批准一个正式内阁。

瑞典仍然致力于支持阿富汗发展成为一个民主、安全和繁荣的国家。我们援助该国已30多年。实际上，阿富汗是瑞典发展援助最大的受援国之一。我们打算在转型十年里为它提供12亿美元。我们关注的重点主要是加强阿富汗的自身能力，以改善其经济、加强民主治理、促进平等并改善人权状况，尤其是妇女和儿童的人权状况。瑞典为“坚定支持”特派团提供捐助，以便培训、指导和协助阿富汗国家安全部队。我们也为欧洲联盟驻阿富汗警察特派团提供支持。

阿富汗巩固民主的工作在继续。最近的选举和一个往往在青年推动下富有活力和积极的民间社会便证明了这一点。然而，要让民主完全深入人心，各机构就必需正常发挥职能，同时适当的法律参数必需制定到位。瑞典欢迎民族团结政府承诺在议会选举和县议会选举之前对选举制度进行必要的改

革。这一责任在于阿富汗政府，但是，我们随时准备提供咨询、协助和支持。

人权状况、特别是阿富汗妇女和女童的状况仍然令我们感到严重关切。必须弘扬平等原则。这要求提高妇女就任政府高级职位的比例，并创造条件使妇女在社会各阶层都能成为平等成员。

消除有罪不罚现象将要求认真改革阿富汗各机构，特别是司法系统；同时，腐败是阻碍发展的关键障碍，任何时候都必须打击之。2014年，联阿援助团报告称，平民伤亡人数之高，创下记录，令人感到震惊。冲突造成的可怕人道主义后果彰显亟需寻找和平解决办法。

我们欢迎阿富汗领导人致力于在和平进程中取得进展。唯一的前进之路是采取包容各方的做法。应该抓住机会，让妇女在该进程中发挥更有力的作用。虽然和平进程必需是阿富汗主导和自主进行的进程，但国际社会随时准备提供援助。

阿富汗的诸多挑战是不可能脱离区域背景来应对的。最近试图扩大合作和进一步增强信任的做法值得称道，应予以鼓励。一个稳定和繁荣的阿富汗为整个区域创造了潜力。麻醉品的生产和贩运是区域合作切实能够起到很大作用的一个方面。在这方面，至关重要的是要保持亚洲心脏-伊斯坦布尔进程等区域进程的势头。

最后，正如我们都知道的那样，阿富汗面临的挑战有很多，而要应对这些挑战，将需要国际社会继续提供援助。联阿援助团和其他联合国机构已经并且将继续发挥一种不可或缺的作用。我们期待继续与阿富汗政府进行合作，使该国的愿景梦想成真。

主席（以法语发言）：我现在请欧洲联盟驻联合国代表团副团长伊奥尼斯·弗莱拉斯先生阁下发言。

弗莱拉斯先生（以英语发言）：我荣幸地代表欧洲联盟（欧盟）及其成员国发言。候选国前南斯

拉夫的马其顿共和国、黑山、塞尔维亚和阿尔巴尼亚；参与稳定与结盟进程的可能的候选国波斯尼亚和黑塞哥维那以及摩尔多瓦共和国、亚美尼亚和格鲁吉亚均赞同这一发言。

我要感谢秘书长提交其全面报告（S/2015/151），并感谢海索姆特别代表的通报和塔宁大使的发言。

请允许我首先重申欧盟全力支持联合国阿富汗援助团（联阿援助团）和联合国所有机构在支持阿富汗人民和协调国际社会的援助方面持续发挥重要作用。由于国际安全援助部队的任务已经完成，在协助民族团结政府履行其优先事项方面，联合国的作用现在越发重要。在这方面，该特派团在该国各地保持其存在也仍然是重要的。成功地实行改革在支持该国政府继续团结和继续统一目标方面可发挥重要的作用。这能够确保过去13年取得的成果得到保护，并被用作取得进一步进展的基础。

欧盟欢迎民族团结政府牵头为启动包容各方的和平进程注入新的动力。一个有意义的和平进程具有发挥转化作用的潜力，它使阿富汗人能相信，会有一个能够充分满足他们过上更加繁荣、更加安全的生活等正当愿望的阿富汗。

但是，和平协议不应该是 不惜一切代价达成的。阿富汗人听到加尼·艾哈迈德扎伊总统说，和平的代价绝不可大于战争的代价；他们听后颇感欣慰。欧盟全力支持民族团结政府的这一努力。当务之急是，阿富汗绝不应再成为恐怖主义团伙的行动基地。

我们还必须保护阿富汗妇女自塔利班政权倒台以来取得的成果，因为她们积极参与重建国家仍然至关重要。在这方面，欧盟愿强调充分执行第1325（2000）号决议的必要性。欧盟以往曾提出妇女在阿富汗各个生活领域的核心和关键作用这一问题。正如高级代表最近在3月8日国际妇女节上表示的那样，“妇女大有作为。”因此，我们希望看到妇女积极参与关于该国未来的谈判。

欧盟对区域关系中现存的更积极氛围表示欢迎。加尼·艾哈迈德扎伊总统和该区域其他领导人在努力加强其国家间的联系与合作方面功不可没。欧盟凭借自身的经验懂得，更大的安全和繁荣是相互关联的。

中亚和南亚地区仍然是世界上一体化程度最低的地区。加强合作有可能造福于该地区所有国家。从这些进程发展而来的合作结构将提供深化关系和加强相互依存的可能，从而使我们能够采取有章法的共同做法来消除意见分歧。

欧盟坚定支持亚洲心脏-伊斯坦布尔进程和该区域各国自主进行的其他进程。必需重振这些进程。全面执行《阿富汗-巴基斯坦过境贸易协定》和其他协定还能在刺激重要经济和交通命脉沿线的经济活动方面发挥重要的作用。反过来，经济活动增多可为生活在安全无保障地区人们提供更多的经济机会。

最后，阿富汗的和平与安全阿富汗人民由衷的心愿。在此艰难的转型时期，欧盟将与民族团结政府开展合作并给予它支持，同时呼吁它进一步促进同全体社会成员就和解与政治参与问题进行包容各方的对话。只有所有邻国建设性地协作互动，才能实现持久和平。欧盟将与国际社会的主要成员一道支持这一成果。在促进所有阿富汗人的和平与安全方面，联阿援助团的作用将是至关重要的；我们重申其重要性。

主席（以法语发言）：我现在请意大利代表发言。

兰贝蒂尼先生（意大利）（以法语发言）：主席先生，能够在您担任主席期间发言，我感到非常高兴。令人遗憾的是，我不能以法语发言。因此，今天我要以英语发言，也许我下次会以法语发言。

（以英语发言）

我要感谢秘书长特别代表海索姆和塔宁大使的发言。我也强调指出，意大利赞同欧洲联盟观察员刚才所作的发言，并愿以本国名义补充一些意见。

首先，请允许我表示，我国同其他国家一样赞赏联合国阿富汗援助团（联阿援助团）所做的工作，并且表示，由于该特派团已经采取的行动及其为协调国际社会采取行动支持阿富汗和实现该国和平与可持续发展的共同目标所做的重要贡献，意大利支持延长其任务期限。

我谨强调联阿援助团在过去一年大选季节的多事之秋增添了宝贵价值，最终使民族团结政府得以组建，并且在阿富汗历史上第一次以民主方式移交权力。

国际安全援助部队任务的完成以及将安全责任移交给阿富汗部队——在与北约和其他国家富有成效的合作框架内开展，而且如今继续通过“坚定支持特派团”开展——确认了联阿援助团未来作用和活动的重要性。

阿富汗面临的挑战依然艰巨，安全局势方面的挑战尤其如此。事实上，我们不能忽视联阿援助团会同联合国人权事务高级专员所编报告揭示的情况，武装冲突中保护平民问题是多么地严重。该报告指出，2014年，阿富汗受害平民人数增加22%，高于上年的比例。这些都是令人极度不安的数字，因此该国亟须实现和平。

从这个角度来看，阿富汗和区域其他行为体之间关系的发展情况是积极的。该地区各国之间的密切合作对于实现阿富汗和整个区域的和平与稳定起着决定性的作用。

但是，着眼于希望以阿富汗主导和阿富汗自主的方式实现国内和解进程不该导致倒退，削弱在民主和公民权利，特别是妇女公民权利方面取得的成就，或对恐怖主义作出任何让步。这些成就是一种不仅必须捍卫，而且必须进一步巩固的遗产。

意大利与阿富汗民族团结政府及其领导人站在一起，为他们提供全力支持。我们支持他们努力确保国家和人民和平、安全与繁荣。这是激励我国参与坚定支持特派团，特别是在该国西部地区执行任务的原因，也是意大利和整个国际社会在长期承诺援助阿富汗的框架内提供合作援助的目标。

这种伙伴关系是建筑在相互承诺原则的基础之上的，在东京已经确认而且去年12月在伦敦重申了这一原则。它要求该国在民主和选举进程、打击腐败、行政和经济治理和人权，尤其是妇女人权领域厉行改革，这是阿富汗能够坚定地走上巩固民主，实现可自我维持的社会和经济发展并取得进展的先决条件。

这是一项富有挑战性，但也是一项不可避免的责任。这也是为什么组成中央和地方各级政府团队如此重要。我们希望这项工作尽快得到完成，使政府能够有效地部署行动，具体实施改革，实现希望的结果。我们确信这一行动将取得成功，确信联阿援助团的作用仍然至关重要。这也是意大利支持延长联阿援助团任务期限的另一个原因。

主席（以法语发言）：我现在请日本代表发言。

冈村先生（日本）（以法语发言）：我首先谨表示感谢法国召开今天的这次重要会议。

（以英语发言）

我还要感谢秘书长特别代表尼古拉斯·海索姆先生的详细通报和塔宁大使的发言。

此外，我愿同其他会员国一道欢迎今天通过第2210（2015）号决议，延长联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的任务期限。我诚挚祝贺奥亚尔顺·马切西大使和西班牙常驻代表团在延长援助团任务期限过程中发挥的领导作用。

今年，阿富汗将踏上通过转型十年实现自力更生的道路。我们欢迎阿富汗政府和人民展示解决该

国面临的重要挑战的坚强决心和能力。不过，阿富汗并不孤立。东京会议和伦敦会议已经重申，国际社会准备在相互问责的概念下继续支持阿富汗。

延长联阿援助团的任期，证明了国际社会对阿富汗的承诺。日本期待联阿援助团代表国际社会介入阿富汗，将继续发挥重要作用，支持由阿富汗主导的政治进程和该国的社会经济发展。

第一次民主的权力交接，标志着阿富汗追求自力更生的一个分水岭。我们期待民族团结政府在加尼总统和首席执行官阿卜杜拉的指导与两人合作的情况下，成功地落实其雄心勃勃的改革方案。然而，遗憾的是，协议达成六个月后，尚未完全组成内阁。我们再次呼吁新的领导人组成一个能够应对该国面临的各种挑战的包容性民族团结政府。

在这方面，我谨提及在阿富汗进入转型十年时期特别重要的三点：第一，加强治理和机构建设；第二，推进政治和解；第三和最后，为经济可持续发展奠定基础。

首先，我们认为，加强治理和机构建设是实现自力更生的基础。这方面的一个重要组成部分是加强阿富汗本国的安全部队。随着国际安全援助部队任务的结束，阿富汗政府现在需要全面承担维持安全和公共秩序的责任。因此，我们对近来恐怖主义活动和平民伤亡增加表示关切。为此，日本将继续帮助加强阿富汗的执法能力。我们将主要通过阿富汗法律和秩序信托基金提供这方面援助，迄今为止，日本已经为该基金提供了逾10亿美元。

鉴于维护安全的重要性，我们希望阿富汗和国际捐助者能够通过建设性对话达成一种可靠、而且能为有关各方都接受的基金管理方式。

其次，政治和解对阿富汗的长期稳定至关重要。有鉴于此，日本重视阿富汗政府努力领导由阿富汗主导、争取实现和平、重返社会与和解的进程。日本也欢迎阿富汗加强与区域伙伴的合作，这有利于和平。就日本而言，我们将提供职业培训，

促进在农业等关键部门创造就业机会，继续支持前作战人员重返社会。

第三，我们关切地注意到，近来经济放缓。这不仅影响政府收入，也影响阿富汗平民百姓的福祉。因此，阿富汗建立强有力、内源性、可持续经济尤为重要。发展基础设施和开发人力资源，将为实现这一目标提供支撑。

加强农业部门也非常重要，因为它在创造就业方面具有巨大潜力。为此，日本已提供援助，以加强阿富汗的基础设施，协助该国融入全球经济。这包括特别是援助修复和扩大喀布尔国际机场，加固与邻国的陆路通道，以及修复农村灌溉设施。

此外，日本正在通过诸如“促进和提升阿富汗有效发展能力”等举措，帮助培训将领导该国转型十年及其以后经济发展的阿富汗官员。

俗话说，千里之行始于足下。我们相信，数百万阿富汗人民通过去年9月划时代的选举表达了他们的意愿，他们将与民族团结政府一道，为实现一个稳定和繁荣的阿富汗奠定牢固的基础。

日本政府已决定在本月月底前再拨款2.42亿美元，作为日本声援阿富汗的证明。我们希望，这将加强阿富汗为进入转型十年而迈出的最初步伐。日本与国际社会一道，随时准备陪同阿富汗走完实现改革和自力更生的路程。

主席（以法语发言）：我现在请土耳其代表发言。

切维克先生（土耳其）（以英语发言）：首先，我谨表示，我们赞赏主席国法国召开本次会议。我也要感谢秘书长的全面报告（S/2015/151），感谢秘书长特别代表尼古拉斯·海索姆先生的通报和查希尔·塔宁大使的发言。

阿富汗正处于政治、安全和经济转型的一个关键时刻。我们欣见该国的过渡进程正在继续。但是，过去几年在安全、民主、治理、能力与机构建

设、经济发展以及人权等领域取得的重大成果尚未达到不可逆转的程度。转型十年的启动要求加大力度，巩固在这些领域取得的成果。

国际社会的继续支持对于实现一个能够有效满足民众需求的和平、安全和稳定的阿富汗依然举足轻重。我们现在所采取的步骤与措施将对下一个十年形势的发展产生巨大影响。因此，我们格外重视各方必需避免提及具有误导性的日期，因为这可能暗示国际社会在与实地情况和需求不符的情况下，过早地减少对阿富汗的承诺。

在变革与转型在阿富汗议程上占主导地位的时刻，第2210(2015)号决议延长联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的任务期限是及时的。我们认为，联阿援助团在帮助阿富汗人民实现一个光明未来方面发挥全方位作用至关重要。土耳其将继续支持联阿援助团在这方面的各种活动与努力。

民族团结政府推动阿富汗向前迈进的决心应予赞扬。我们欢迎并支持阿富汗领导人着手推行包括治理、法治、反腐等领域的强有力的改革议程，并努力开展由阿富汗人领导和主导的和解进程。国际社会在充分遵守阿富汗人领导、主导以及主权等原则基础上支持阿富汗政府的努力将尤其重要。

平民伤亡仍是阿富汗一个令人严重关切的问题。令人遗憾的是，2014年平民伤亡人数与前一年相比增加了22%。我们认为，应继续把处理该问题作为我们共同议程上的首要优先事项之一。

此外，我们谴责自安全理事会上次即2014年12月举行关于阿富汗问题辩论会（见S/PV.7347）以来该国境内发生的多起恐怖袭击事件，其中包括上月喀布尔发生的一辆土耳其使馆车辆遇袭、导致一名土耳其空军人员死亡、另一人受伤的事件。我们重申，我们坚信制造这些袭击事件的人企图把阿富汗拖入不稳定的目标不会得逞。我们确认，我们将始终支持阿富汗打击恐怖主义的斗争。

秘书长的报告在其第54段中强调，“和平仍然是阿富汗持久和持续的政治与经济进步的基本先决条件。”事实上，一个由阿富汗人领导的包容各方的成功的和解进程将有助于消除妨碍社会、政治以及经济发展的各种障碍。

此外，在一个转型的时刻，区域合作与承诺的重要性变得更具现实意义。我们欢迎为此进行的双边和多边对话与合作。基于这种谅解，我们还欣见通过“亚洲心脏地带”-伊斯坦布尔进程营造了更有力的势头。扩大合作带来的具体项目将推动该区域的经济、稳定以及自我维持能力。

土耳其继续致力于在当前的过渡进程中、包括在安全与发展领域支持阿富汗人民。除做出财政承诺资助阿富汗国家安全部队之外，土耳其还在新的“坚定支持特派团”中为喀布尔发挥框架国家的作用。

国际社会的声援与继续承诺将坚定阿富汗人民对光明未来所抱的希望。土耳其将继续为实现一个安全、稳定以及繁荣的阿富汗做出贡献。

主席（以法语发言）：我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

霍什鲁先生（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：主席先生，我愿感谢你举行本次关于阿富汗局势的辩论会。我还愿感谢阿富汗的塔宁大使的发言和负责阿富汗问题秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长尼古拉斯·海索姆先生的报告（S/2015/151）。

伊朗伊斯兰共和国与阿富汗有着深厚的文化与历史纽带，它始终支持阿富汗的和平、稳定、安全以及社会经济发展。对我们来说，阿富汗的安全就是我们本国边界及我们本区域的安全。

伊朗是首批欢迎阿富汗组建以阿什拉夫·加尼先生任总统、阿卜杜拉先生任首席执行官的民族团结政府的国家之一。阿富汗领导层现已全部到位，该国正走上一条至关重要的转型道路。新政府发挥

强劲有力和富于远见的领导作用，将以一种可持续、具有战略意义以及协调一致的方式处理当前的各种挑战。我们相信，民族团结政府最有能力应对实现和平与发展的重大挑战。

秘书长关于阿富汗的最新报告指出，武装袭击和暴力事件有可能在即将到来的夏季有所增多。这应引起我们和区域各国的严重关切。正如海索姆特别代表今天提到的那样，不安全、不稳定以及贫困为暴力极端团体的迅速滋生与抬头提供了沃土，甚至在阿富汗为伊拉克和沙姆伊斯兰国提供了立足之地。

不幸的是，该报告表明，最近数月恐怖行径的次数有所增多。我们谴责这些恐怖团体制造的各种暴力袭击事件以及与其进行的任何合作。我们认为，这种合作将使其可耻行径更加嚣张，对于努力实现阿富汗的和平有害无益。

关于安全安排这个重要问题和包括“坚定支持特派团”在内的外国军队的活动，我们认为，开展这些活动应充分征得政府的同意并与政府随时磋商。这是国际社会表现出尊重阿富汗主权、独立、领土完整以及国家统一的强有力承诺的必要条件。

关于双边合作，伊朗外长于1月20日访问了喀布尔，讨论了安全合作和建立双边战略合作等共同关心的问题。那次访问之前，伊朗边境卫队指挥官与其阿富汗对应方于12月15日在德黑兰签署了一项备忘录，旨在加大在打击恐怖主义和贩毒行为方面的合作力度。伊朗随时准备扩大其特别是在安全问题、缉毒、开发基础设施与农业领域项目与经济合作等方面的双边合作，同时寻求持久解决阿富汗难民问题。

在贸易和过境领域也有巨大的潜力可挖。完成连接阿富汗Harat与伊朗Khaf的铁路项目和伊朗准备提供其位于恰赫巴哈尔的港口设施就是当前这方面的两个例子。必须最终敲定印度、阿富汗与伊朗之间的三边协议，以便推动落实协议中涉及的内容。

关于禁毒工作，我们尤感关切的是，有报道指出，阿富汗的罂粟种植自2012年来几乎增加了一倍。这确实是对该地区及以外地区的威胁，国际社会应予以解决。我们欢迎该地区各国，包括中国、巴基斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦、乌兹别克斯坦和伊朗为此采取的区域举措。

国际援助方、阿富汗当局以及联合国毒品和犯罪问题办公室的有力支持和承诺，是阻止人们从事毒品种植和贩运的关键所在。毒品不仅是一个重大的公共卫生挑战，更重要的是，也是极端和恐怖团体的资金来源。因此，国际社会应特别支持阿富汗、伊朗和巴基斯坦之间的三边禁毒合作倡议。这一有益倡议将惠及阿富汗以及过境国和目的地国。

伊朗境内仍有数百万阿富汗难民。这些难民的自愿返回比例下降，凸显出必须满足阿富汗境内已回返难民的合理需求，以便扭转这一趋势，也突出表明，在阿富汗难民返回之前，有必要为接纳这些难民的国家动员更多国际支持。

通过在边境安全、移民、难民返回以及禁毒措施等问题上的强有力区域参与，我们支持联阿援助团以及联合国各机构努力为阿富汗提供发展和重建援助。有鉴于阿富汗重要的政治和社会经济发展，应进一步加强联阿援助团的作用。考虑到联阿援助团具有独特作用，目前面临多层面的日趋复杂的挑战，应当加深和加强特派团今后的参与。

最后，请允许我在阿富汗人民欢庆我们和他们的新年“Nowruz”之际，向他们表示我的最良好祝愿。我祝愿他们在从春天第一天开始的新一年中和平、富足。

主席（以法语发言）：我现在请澳大利亚代表发言。

伯德先生（澳大利亚）（以英语发言）：我感谢秘书长特别代表海索姆所作的通报和他对联合国阿富汗援助团（联伊援助团）进行的领导。也请允

许我赞扬阿富汗常驻代表查希尔·塔宁持续不断的重要贡献。

澳大利亚感到高兴的是，安全理事会今天一致把联阿援助团的任务期限又延长了12个月。在阿富汗对自己的事务承担起全面领导责任之际，联合国继续发挥中心作用，领导国际社会在阿富汗的转型十年期间支持阿富汗，途径包括斡旋、捐助方协调、以及人权和人道主义援助。

2015年标志着阿富汗历史新篇章的起点。自塔利班时代以来，阿富汗国家安全部队（阿安全部队）第一次对国家安全负起责任。加尼总统和首席执行官阿卜杜拉领导的新阿富汗民族团结政府致力于推行雄心勃勃的改革方案。

长达13年的国际安全援助部队特派团的使命于2014年年底结束，接替它的是由北约领导的非作战性坚定支持特派团，该特派团目前正在为阿安全部队提供培训、咨询和援助。当前，澳大利亚现派遣军事人员参与坚定支持特派团，并且每年提供1亿美元，直至2017年，以便维持阿安全部队。

平民伤亡情况仍令人感到严重关切，遗憾的是，伤亡人数在过去一年继续增加。我们感谢联阿援助团继续报告阿富汗的平民伤亡情况。

民族团结政府在最初的几个月取得了很大成就，但是，阿富汗的经济和政府财政状况仍令人感到严重关切。我们欢迎加尼总统在其题为“实现自力更生”的文件中，描述了雄心勃勃的改革愿景。我们也赞扬阿富汗政府采取措施打击腐败，特别是采取措施审查对喀布尔银行的欺诈指控，又在最近采取措施减少阿富汗海关和税务部门的漏洞。我们期待看到旨在实现阿富汗政府“实现自力更生”文件所确定优先事项的行动计划。

通过汲取2014年两轮选举的经验教训，选举改革将有助于建设阿富汗人能为之感到自豪的民主。澳大利亚欢迎加尼总统承诺推行选举改革，包括计划成立选举改革委员会。我们敦促阿富汗政府把这

项工作作为优先事项来予以推动。我们也促请阿富汗政府在阿富汗议会经过冬季休会复会时，任命一个完整和有包容性的内阁。

自2001年以来，阿富汗在人类发展的关键领域取得了巨大进展。阿富汗政府目前的挑战将是保护过去14年取得的成就，特别是在提供卫生、教育等基本服务方面。

澳大利亚也期待阿富汗政府继续努力提高妇女和女童在阿富汗社会的地位。我们欢迎阿富汗政府对妇女和女童权利作出新的承诺，包括采取措施推动执行关于妇女与和平与安全问题的国家行动计划。全面执行这项行动计划和《消除暴力侵害妇女法》必须成为优先事项。

与塔利班实现政治解决将为阿富汗及其所在地区的持久和平奠定基础。阿富汗民族团结政府在加强区域关系方面取得了令人印象深刻的进展，这是为阿富汗政府与塔利班举行正式会谈创造前提条件至关重要的第一步。和平的前景喜人。我们促请阿富汗及其伙伴继续本着使命感和务实精神，寻求和解。

主席（以法语发言）：我请斯洛伐克代表发言。

鲁日奇卡先生（斯洛伐克）（以英语发言）：首先，斯洛伐克要表示，我们赞同先前以欧洲联盟（欧盟）名义所作的发言。

我还要感谢秘书长提交其报告（S/2015/151），并且欢迎秘书长特别代表尼古拉斯·海索姆大使与会。我感谢他所作的通报，并祝愿他顺利履新。我们为他的使命祈祷，我们坚信他将取得成功。斯洛伐克将继续全力支持联合国阿富汗援助团（联伊援助团）。我也感谢塔宁大使的发言，感谢他不断开展活动，以便为他的国家带来更美好的未来。

斯洛伐克欣见，阿富汗在2015年年初进入其转型十年，全面领导和主导其国家事务。我们赞赏地

注意到阿富汗领导人——加尼总统和首席执行官阿卜杜拉——及其团队之间互相尊重的关系。这种做法是以可持续、战略性和连贯一致方式应对该国挑战的唯一出路。

我愿谈一谈阿富汗当前面临的各种挑战。

尽管阿富汗的安全局势动荡不安，但它并非孤立无援。坚定支持特派团现已投入运作，这是建立在新基础上的一个全新要素。正如安理会2014年12月通过的第2189（2014）号决议所规定的那样，这个非作战性的训练、咨询和协助行动将与阿富汗政府紧密协调。我感到自豪的是，我国参加了该特派团。我们还必须肯定文职性质的欧盟警察特派团在阿富汗开展的工作，其侧重点是培训警察和法治，斯洛伐克也向该特派团派遣人员。所有这些参与都有助于改善安全部门的氛围，应当得到所有主要利益攸关方的支持。

至于政治事态发展，阿富汗领导人完全可以指望得到包括斯洛伐克在内的国际社会的支持。但是，最重要的支持能够并只会来自阿富汗人民，他们的代表要通过以身作则来赢得他们的信任和信赖。我们鼓励为增加内部稳定采取一切步骤，包括在议会选举过程和改革议程方面进行健全的政治领导。和解进程是阿富汗可持续发展的基本前提。我们鼓励阿富汗领导人激励在喀布尔和其他地区的同行政治家和其他潜在候选人执行一个雄心勃勃的选举和改革计划。

经济、财政和预算改革也许是旨在促进和平发展的最具挑战性的改革领域。我认为斯洛伐克人民确实已经证实了这一点，因为在过去20年里我国经历了实质性的经济改革。正如我前面强调的那样，阿富汗并不孤单，斯洛伐克与其它国家和组织希望继续执行其发展援助方案。但是，根据我们自己国家的经验，外援只能帮助克服一个国家转型初始阶段的难题。这一过程中最重要并同时最富挑战性和痛苦的部分，就是深刻的结构性改革。为了鼓励外国私人投资者和发展国内中小型企业，结构性改革

是必不可少的。同样在这一点上，只要提出请求，斯洛伐克随时愿意提供其本身的转型经验。

关于区域合作，我们赞赏地注意到，阿富汗邻国进行了更多的积极参与，以补充阿富汗为加强区域关系作出的努力。它们的支持是至关重要和必不可少的，尤其为了解决跨界威胁，例如作出禁毒努力和打击非法贩运毒品。

斯洛伐克充分支持一个自由和民主的阿富汗。我们支持它按照传统和人民愿望实现经济和社会发展。阿富汗领导人，包括加尼总统和阿卜杜拉首席执行官为其人民带来了愿景和希望。我们高兴地看到，改革计划也处理保护平民、妇女与女童状况、言论自由以及在法治基础上的问责制等领域。

我在发言中强调经济改革的必要性并不是偶然的。非法经济的增长会严重破坏政府的努力，对阿富汗公民的个人和集体商业活动产生负面影响，以及最终破坏为阿富汗建设一个前所未有、更高质量的未来的势头。我相信阿富汗政府了解这一挑战，如果需要我们的援助，我们期待着与喀布尔进行密切合作。我仍然保持积极态度并感到鼓舞——这也是由于特别代表海索姆和联阿援助团全体团队继续取得的骄人业绩。请允许我祝愿阿富汗人民在充满新希望和前景的一年中取得巨大成功。

主席（以法语发言）：发言名单上没有其他发言者了。

下午1时15分散会。