



秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的报告

一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 2147(2014)号决议第 39 段的规定提交。本报告涵盖了自我 2014 年 12 月 30 日的报告(S/2014/956 和 S/2014/957)以来刚果民主共和国的主要事态发展,包括履行国家在《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》下所作承诺的进展情况,以及联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)在执行任务方面取得的进展情况。

二. 主要事态发展

A. 政治事态发展

2. 议会特别会议于 1 月 26 日结束,其特点是在修订选举法问题上存在争论。政府向议会提交了选举法草案,其中规定 2016 年举行总统和议会选举的条件是开展人口普查并从中获得最新人口数据。上一次普查是在 1984 年开展的。政治反对派认为,该条款企图拖延 2016 年的选举,使约瑟夫·卡比拉·卡邦格总统根据《宪法》在第二个和最后一个任期之后继续掌权。1 月 17 日,反对党拒绝参加就该法律草案进行的表决。但国民议会仍然通过了案文。政治反对派呼吁举行示威,以示抗议。

3. 1 月 19 日,金沙萨以及布卡武、戈马、卢本巴希、姆班达卡和姆布吉马伊等其他城市的不同居民区爆发了学生抗议和街头示威。随后几天,示威活动继续进行,演变成为青年领导的抗议有争议法律条款的运动,其规模也有所扩大。

4. 在金沙萨,警察局、市政厅和中国企业遭到洗劫,车辆被烧毁,戈马的一些行政大楼遭人纵火。政府迅速部署防暴警察和部队,包括共和国卫队,以应对抗议活动。在某些情况下过度使用了武力,有报告称,国家安全部队犯下了据称侵犯人权的行为。联刚稳定团的记录显示,1 月 19 日至 23 日,在金沙萨和戈马,警察和共和国卫队打死至少 20 名平民,并打伤另外 64 人。政府和各非政府人权



组织报告的死亡人数更高，分别为 27 人和 42 人。全国各地至少有 480 人被逮捕，其中很多人属于政治反对派。据报道，警察阻止一些反对派领导人离开党总部，使其无法参加示威。在戈马，示威活动导致警察和示威者之间发生冲突，致使 4 名平民身亡。在布卡武(南基伍)，警察使用催泪瓦斯，阻止示威者游行。在卢本巴希(加丹加)，据报警察在民主与社会进步联盟党在当地的总部逮捕了该党 13 名成员。

5. 1 月 20 日，金沙萨天主教大主教红衣主教 Laurent Monsengwo 敦促该国政府停止对示威者过度使用武力，同时呼吁居民通过和平手段继续反对修改选举法。同一天，政府暂停了因特网、社交媒体和短信服务，以防止组织更多示威活动。因特网和短信服务于 2 月 8 日恢复，但主要社交媒体服务仍然暂停。政府还下令暂时关闭金沙萨的两家私营电视台，并暂停了法国国际广播电台的广播。

6. 联刚稳定团的领导人从一开始就与主要政党和民间社会利益攸关方积极合作，与其他国际伙伴密切协调，以恢复平静。联刚稳定团在 1 月 21 日发表的声明中呼吁所有政治行为者避免采取暴力，并呼吁国家安全部队遵守适当使用武力的原则。1 月 22 日，我呼吁所有主要利益攸关方恢复政治对话，以包容各方及和平的方式并在适当的论坛讨论与选举有关的事项。安全理事会及我的特使和特别代表团队也在同日发出同样的呼吁。

7. 1 月 22 日，参议院在删除提及人口普查的条款后通过了该法案。1 月 24 日，国民议会议长奥宾·米纳库宣布，已经商定删除有争议条款，此后，全国各地的抗议活动平息下来。1 月 25 日，议会两院均通过了选举法订正案文，2 月 12 日，刚果民主共和国总统颁布了该法。

8. 有关选举法的辩论，以及议会做出的通过不含有争议条款的法律的最后决定，加剧了执政总统多数联盟内部的分裂。早些时候，执政联盟内部的一些主要利益攸关方呼吁反对修订宪法，此后，2 月 9 日，来自卢蒙巴主义团结党的前总理安托万·基赞加谴责了 1 月示威期间的暴力和杀戮行为，并呼吁在宪法规定的时限内举行选举。与此同时，执政联盟中的一些政党在贝尼(北基伍)、布卡武和乌维拉(南基伍)举行和平示威，以支持总统。

9. 政治反对派和民间社会代表继续对缺乏政治空间以及任意逮捕和拘留案件表示关切。由于在 1 月抗议期间开展了大规模逮捕行动，至少有 300 人仍被关押。据信，在这些人中至少有 11 人被单独监禁。1 月 21 日，民间社会知名代表 Christopher Ngoyi Mutamba 在金沙萨被捕。2 月 11 日，他被控犯有 10 项刑事罪，包括威胁国家内部安全。1 月 28 日，金沙萨最高法院宣布它有权裁定反对党刚果民族联盟主席维塔·卡梅雷遭诽谤一案的案情实质。着手审判的决定被他的支持者视为蓄意阻止他参选 2016 年总统选举的企图，在布卡武(南基伍)引发了一些自发性示威。

10. 2月12日，全国独立选举委员会公布了全面选举日历。按照该日历，地方和省级合并选举将于2015年10月25日举行，总统和立法选举定于2016年11月27日举行。日历的公布受到了国家利益攸关方和国际伙伴的欢迎，它们认为这是为及时举行选举迈出的一个重要步骤，但一些反对党质疑其可行性。

B. 履行国家在《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》下所作承诺的进展情况

权力下放

11. 在履行国家在《和平、安全与合作框架》下所作承诺方面取得最重大进展的领域是权力下放。2014年12月任命了一名负责权力下放的部长，1月25日，议会通过了两项重要法律，一项划定25个省份边界，另一项设立新省份。按照《宪法》，班顿杜、赤道、西开赛、东开赛、加丹加和东方省将被拆分，而其他省份将保持其目前的划界。

12. 法律设想为每一个新省份设立一个委员会，负责建立新的实体。委员会有大约120天时间来完成这项工作。政府将有五年时间来开展必要的重建和基础设施工作，使新省份的行政当局能够开始运作。在省一级，立法的通过加剧了政治紧张局势，尤其是在加丹加省，该省的一些主要政治利益攸关方和某些地方社区对新省份的划定提出质疑，也有人对此强烈赞成。

巩固国家权力和稳定

13. 在根据国际安全与稳定化支助战略框架为北基伍省、东方省和南基伍省制定省级稳定战略和行动计划方面取得了一些进展。在所有这三个省份，都根据一个共同愿景就政府和国际合作伙伴将采取的具体步骤达成了共识，旨在使在刚果民主共和国东部开展的稳定活动更加有效和更加持续。2月10日，曼巴萨县(东方省)县长启动了该战略下的第二个试点项目，该项目由联合国建设和平基金供资。

治理改革

14. 在通过重要立法后，继续努力推进金融改革和经济发展。1月14日，议会通过了保险部门自由化法案，预计这将改善该部门的商业环境。议会通过了其他法律案文，包括油气法、租赁法以及批准关于英加大坝项目和保护投资问题的双边条约的五项法律。

C. 安全局势

15. 在北基伍，民主同盟军和其他身份不明的武装分子继续对贝尼地区的平民构成重大威胁。刚果民主共和国武装部队(刚果(金)武装部队)在贝尼县领导的打击民主同盟军行动取得了进展，该团体被迫离开其大部分阵地，尽管如此，民主同盟军的指挥结构似乎仍然完好无损。民主同盟军目前分散成小规模团伙，其战斗

人员采取游击战术。2月3日，24名平民被砍刀残忍地砍死，行凶者疑为民主同盟军分子。2月16日，在布藤博东北地区，据称民主同盟军分子打死了1名平民，并绑架了1名平民。2014年10月以来，联刚稳定团在贝尼县记录了至少269名平民被野蛮杀害的事件，行凶者疑为民主同盟军分子和其他身份不明的武装分子。针对最近的杀戮行为，北基伍省长暂时迁往贝尼，以协调政府应对继续袭击平民的活动。

16. 在刚果(金)武装部队的行动开始之前，在北基伍和南基伍发现解放卢旺达民主力量(卢民主力量)分子增加了活动。据报告，这些人继续犯下侵犯人权的行为，包括抢劫、绑架和强行招募儿童。2月11日，卢民主力量分子在尼亚米利马附近伏击了刚果(金)武装部队的一支巡逻队，打死2名士兵，打伤3名士兵。在为了对卢民主力量开展行动而做准备时对刚果(金)武装部队各分队进行了重新部署，这在马西西和瓦利卡莱县某些地区造成了安全真空。这一局面被其他武装团体利用，导致一些平民流离失所。

17. 本报告所述期间，南基伍的玛伊-玛伊愤怒公民组织各派继续在沙本达县矿区附近开展行动，导致平民流离失所。在该省南部，刚果(金)武装部队在联刚稳定团的支持下继续对布隆迪民族解放力量(民解力量)和其他武装团体开展行动。

18. 在东方省，据报告上帝抵抗军(上帝军)分子在上韦莱地区栋古县再次开展活动。据报告，在10次单独袭击中有6人身亡，包括2名刚果(金)武装部队士兵，截至2月15日，据称有几十名平民被绑架。大部分袭击包括小股上帝军武装分子开展的公路伏击，他们有很高的流动性，在行动时携带着被绑架的妇女和儿童。据信，自2014年中期以来，有很多上帝军出现在上韦莱和下韦莱地区的广泛区域。上帝军继续活跃在加兰巴国家公园及周围，并参与偷猎和象牙贩运活动。

19. 1月2日，刚果当局逮捕了伊图里爱国抵抗力量(抵抗力量)领导人 Justin Banaloki(别名科布拉·马塔塔)，他当时企图从伊图里地区布尼亚(东方省)的软禁地逃跑。1月5日，在联刚稳定团的支持下，将科布拉·马塔塔从布尼亚转移到金沙萨，目前他被关押在恩多洛军事监狱。他被控擅离职守、组建反叛运动、危害人类罪、战争罪、招募儿童和企图从拘留所逃跑。就移交科布拉·马塔塔和812名战斗人员的事宜与政府开展的谈判失败，原因是他坚持对他本人和为他工作的人实行大赦，将抵抗力量人员编入刚果(金)武装部队并承认这些人员的军衔。在政府给抵抗力量定下的投降期限到期两周以后，1月15日，刚果(金)武装部队与大约900名抵抗力量武装分子之间爆发了战斗。冲突导致7名刚果(金)武装部队士兵和24名抵抗力量分子身亡。1名平民被打死，另4名平民受重伤，其中包括3名妇女。大约15000人逃离家园。抵抗力量随后离开 Aveba 的阵地，分成若干小组，再次采用对村庄打了就跑的战术，从而对该地区的平民生命和财产构成新的威胁。2月16日和17日，抵抗力量对许多村庄进行了若干次袭击。在

Rwampara-Manje, 有 3 人受伤, 而在 Mbetsi 村, 有 2 名妇女身亡。据报告, 抵抗力量还在瓦伦杜绑架和强奸了 10 名妇女。

20. 在加丹加, 尽管刚果(金)武装部队继续对 Kata Katanga 民兵开展行动, 但该团伙仍继续开展活动, 另外, 坦噶尼喀地区若干地带的特瓦族和卢巴族之间爆发了族群间冲突, 这些因素导致安全和人道主义局势进一步恶化。2 月 13 日, 在马诺诺的族群间袭击期间, 有 9 名平民遇害身亡, 几名妇女被绑架。在加丹加, 约 560 000 人依然在境内流离失所。

21. 由于中非共和国冲突的溢出效应, 赤道省边境地区的安全局势仍然紧张。约有 10 名反砍刀组织和前塞雷卡分子被刚果国家警察逮捕并遣返回中非共和国。

D. 人道主义局势

22. 在刚果民主共和国, 有 700 万人需要人道主义援助才能满足其基本需求, 其中近 280 万人为境内流离失所者。约 85% 的境内流离失所者居住在寄宿家庭。其余住在难民营。2 月 5 日, 在金沙萨推出人道主义行动计划, 需要 6.92 亿美元来满足受冲突、营养不良、流行病和自然灾害这四种危机影响的 520 万人的优先需求。人道主义界继续向需要救助者提供援助。在贝尼地区(北基伍), 在因民主同盟军所施暴行而流离失所的 17 700 个家庭中, 8 000 个家庭获得了人道主义援助。

23. 截至 2014 年 12 月 31 日, 估计刚果民主共和国有 650 万人处于严重的粮食安全和生计危机中。此外, 43% 的 5 岁以下儿童由于长期营养不良而发育迟缓。

24. 约 443 000 名刚果人继续作为难民和寻求庇护者居住在邻国, 而刚果民主共和国接纳了约 122 000 名难民, 其中 68 000 多人来自中非共和国, 40 000 人来自卢旺达, 9 000 人来自布隆迪, 4 000 人来自其他国家。截至 2 月 5 日, 联合国难民事务高级专员公署(难民署)在赤道省对 19 289 名来自中非共和国的新增难民进行了登记。正在努力对刚果民主共和国东部的大约 245 000 名卢旺达难民进行确认和登记。全国难民委员会在 2013 年 11 月和 2014 年 1 月之间进行的确认工作已使得 245 298 名卢旺达难民得到登记。该委员会和难民署正在筹划开展一项生物识别登记工作, 使保护和援助工作得到改善。据估计, 这项登记工作将耗资 240 万美元。美国人口、难民及移民局已经为支持这一工作认捐 100 万美元。

E. 经济发展

25. 宏观经济运行保持稳定, 通胀率低于 2%。增长仍然主要由采矿产量增加驱动, 并在一定程度上由农业部门较高的产量驱动。政治不稳定导致外国直接投资减少, 占出口商品 98% 和名义国内生产总值 44% 的铜和钴价格下跌, 这是经济前景面临的主要风险。2014 年 12 月 31 日, 刚果民主共和国总统颁布了 2015 年预算法, 预算金额为 90.7 亿美元, 比 2014 年预算增加 2%。

F. 区域事态发展

26. 在卢民主力量问题和 2013 年 12 月 12 日《内罗毕宣言》的实施方面，该区域的关系依然紧张。由大湖区问题国际会议和南部非洲发展共同体(南共体)确定并获安全理事会认可的卢民主力量自愿解除武装截止日期 1 月 2 日到期。在该日发表的一份声明中，刚果民主共和国政府指出，估计在该国的卢民主力量人员有 1 400 名，由于其中只有 26% 的人员缴械，军事行动已成为必然。大湖区问题国际会议、南共体和国际合作伙伴同意这一结论。南非和坦桑尼亚联合共和国在 1 月 9 日和 13 日的单独声明中确认它们全力支持针对卢民主力量的军事行动。

27. 在实施《内罗毕宣言》方面进展有限。“3·23”运动协调人 René Abandi 于 1 月 12 日辞职，并指责刚果民主共和国政府违反了该协议。估计前“3·23”运动人员有 1 678 人，到本报告所述期间结束时，其中 182 人已经自愿返回刚果民主共和国。2014 年 12 月 16 日第一组前“3·23”运动人员被遣返，共有 120 人，此后，约 1 100 名前“3·23”运动人员留在乌干达的比汗加营地，据报告其中大部分人不愿意被遣返。作为加快从卢旺达遣返 453 名已登记的前“3·23”运动人员及其武器的工作的一部分，刚果民主共和国政府 2 月 2 日至 4 日向基加利派出一个技术团队，以讨论各种模式。在 2 月 3 日发布的联合声明中，两国政府重申愿意尊重《和平、安全与合作框架》和《内罗毕宣言》中所载的国际义务。

28. 第三次《内罗毕宣言》执行情况评估会议于 2 月 11 日在《和平、安全与合作框架》国家监督机制执行协调员的主持下在金沙萨举行。与会各方商定向乌干达派遣一个政府主导的多学科团队，以加快和完成遣返前“3·23”运动人员及其武器的工作。与会者重申了需要采取宣言中设想的在各方之间建立信任的措施，包括为此设立没收财产和民族和解委员会，以及刚果民主共和国政府释放被拘留的前“3·23”运动人员。

三. 执行任务

A. 国家进程和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的斡旋作用

29. 联刚稳定团继续支持政府履行其在《和平、安全与合作框架》中做出的承诺。有关选举法的争论以及在金沙萨和该国其他地区的暴力抗议突出显示特派团斡旋作用以及在选举进程中平静外交工作的重要性。来自反对派和执政联盟的政党以及民间社会行为体呼吁联刚稳定团促进政治对话，以期缓解紧张局势，为举行可信和及时的选举创造条件。为此，联刚稳定团加紧了与各政治派别的利益攸关方的联系和交流。

30. 联刚稳定团继续在监测、执行和评价国家承诺方面向国家监督机制提供支持。

31. 联刚稳定团加强了其利用在国内安全部门治理、私人保安公司、内部问责和政策改革、议会监督和国防改革领域的专门知识，在安全和司法部门改革领域向政府提供咨询意见和支持的能力。与主要国际合作伙伴举行了定期会议，以期在向政府提供的援助和咨询意见方面加强一致性。

32. 在国家警察改革方面，制定了国家培训战略，并提交总警监供其批准。在刚果民主共和国东部部署的 60 名国家警察在联刚稳定团和联合国开发计划署(开发署)的支持下，完成了旨在防止性暴力的培训课程。特派团继续支持警察总稽核局，以加强其处理申诉的能力。联刚稳定团和开发署还继续支持联合司法支助方案的实施。该方案的主要目标是为改革刚果司法系统制定一项国家行动计划，并为建立一个有效的宪法法院提供援助，该法院将负责解决计划于 2016 年举行的普选引发的争端。将在警务、司法和惩戒安排全球协调中心框架中调动支持该方案的资金。

33. 持续宣传促使国家主管部门同意修订监狱改革计划，并为狱警编制一个全国性的课程。在 2 月 12 日 11 个培训模块得到验证后，制定了一个侧重于监狱工作人员能力建设的季度计划。正在努力建立一个有关监狱问题的指导委员会，并且联刚稳定团继续就设在清除了武装团体地区的监狱的一般管理和运作问题提供技术咨询意见和援助。政府和联合国国家工作队缺乏与惩戒问题有关的充足资源和能力，这仍令人关切。在此方面，鉴于特派团在交接与惩戒有关的任务方面的关键作用，联刚稳定团继续支持刚果当局建立正常运作的、专业和负责的司法和安全机构的工作，包括建立安全、有保障和人性化的监狱的工作。

34. 联刚稳定团继续在刚果民主共和国东部开展努力，通过向省级机关提供协助，支持将国家权力延伸到清除了武装团体的地区。这些早期的稳定工作得到了 72 个速效项目的支持，这些项目价值约为 420 万美元，其重点是恢复国家权力。

B. 使武装团体丧失作战能力

35. 联刚稳定团支持国家当局，开展了有针对性的联合进攻行动，以防止武装团体扩张，使它们丧失作战能力并解除它们的武装。联刚稳定团将努力的重点放在打击民主同盟军、卢民主力量、民解力量、抵抗力量和“玛伊-玛伊”团体的行动上。

36. 在贝尼地区(北基伍)，联刚稳定团支持刚果(金)武装部队开展针对民主同盟军的行动。1 月 5 日至 16 日，5 名民主同盟军分子投降，3 人被逮捕。1 月 1 日至 12 日，联刚稳定团和刚果(金)武装部队开展了“团结二号”行动，造成 7 名民主同盟军分子死亡，缴获了 5 件武器并获得了数份提供该团体信息的文件。行动还把民主同盟军赶出了 Medina 周围的五个不同营地，Medina 曾经是武装团体的总部。1 月 25 日，联刚稳定团和刚果(金)武装部队发起了“团结三号”行动，目前行动仍在进行。联刚稳定团框架旅和部队干预旅参加了这些行动。

37. 1月29日，刚果民主共和国政府宣布对卢民主力量发动军事行动。联刚稳定团支持刚果(金)武装部队规划对卢民主力量的行动，并预先部署了联刚稳定团部队及其部队干预旅，以期更好地协助刚果(金)武装部队开展行动。联合任务规划涵盖军事、警察和文职活动，与人道主义应急计划相互协调，并考虑到以前行动的经验教训。2月11日和13日，联刚稳定团通知政府，鉴于最近被任命领导行动的将军受到侵犯人权的指控，依照《联合国向非联合国安全部队提供支持的人权尽职政策》，特派团将无法支持他们。2月15日，刚果民主共和国总统表示，刚果(金)武装部队将在没有联刚稳定团支助的情况下开展打击卢民主力量的军事行动。在2月底，刚果(金)武装部队在北基伍和南基伍各地发起了对卢民主力量的行动。3月1日，新闻部长兼政府发言人朗贝尔·门德宣布，刚果(金)武装部队俘获了一些卢民主力量战斗人员，其中包括两名少校。据报，还有若干卢民主力量战斗人员被打死。

38. 1月，刚果(金)武装部队和联刚稳定团共同规划并执行了在南基伍打击民解力量的行动，作为对卢民主力量开展行动的前期行动。这些行动迫使南基伍的民解力量和“玛伊-玛伊”团体离开他们在鲁齐齐平原的据点。行动迫使64名“玛伊-玛伊”愤怒公民组织成员和7名民解力量成员投降。2月24日，作为这些行动的后续行动，刚果(金)武装部队在乌维拉县(南基伍)对卢民主力量发起了行动。据报，有3名卢民主力量人员被抓获。

39. 在1月2日逮捕科布拉·马塔塔后，联刚稳定团与刚果(金)武装部队在东方省伊图里区共同规划并执行了针对抵抗力量的行动。在东方省，联刚稳定团继续为在非洲联盟打击上帝军区域特混部队领导下开展行动的刚果(金)武装部队提供后勤、行动和信息共享支助。在美国非洲指挥部支持下，联刚稳定团与刚果(金)武装部队和特混部队在加兰巴国家公园西部开展了联合行动，并提供了后勤和信息收集方面的援助。在这些行动之后，15名上帝军人员家属逃脱，5名上帝军指挥官目前正在谈判他们投降的问题。

C. 平民保护

40. 联刚稳定团继续在刚果民主共和国东部令人关切的主要地区开展平民保护工作，包括日夜巡逻并为人道主义行为体、联合国各机构、基金和方案以及非政府组织提供护送。

41. 联刚稳定团还通过扩大同当地民众的互动以及对地方和国家当局的宣传，加强保护平民的工作。2014年12月，联合国系统修订了平民保护战略，目的是更好地协调联刚稳定团同联合国国家工作队的活动，并支持政府努力履行保护平民的义务。

42. 五个省的50多个地方保护委员会收到了大约270个预警警报。联刚稳定团对21%的警报做出应对；将46%的警报通报给国家安全部队，14%通报给当地民

事当局。其余 19% 的警报或是提供有误，或是在事件之后才收到警报。在大约 40% 的警报案件中，侵犯平民行为被制止。

43. 在北基伍，联刚稳定团设立了一个省级预警分析和反应小组，以加强保护平民工作，并使人权调查队保持待命状态，在收到通知 48 小时内部署。小组发出的警报促进在瓦利卡莱县和马西西县一些令人关切的地区重新部署刚果(金)武装部队士兵，并加强了联刚稳定团的监测和巡逻活动。特派团在可能受到打击卢民主力量军事行动影响的地区开展了提高对预警网络认识的活动，并同北基伍大约 90 个社区合作加强地方预警系统。对鲁丘鲁县基万加-尼亚米利马轴线和尼安扎勒-Kibirizi 轴线开展了两次联合评估，评估团包括特派团文职和警察部门以及联合国儿童基金会(儿基会)的代表，以评估与“Sukola 二号”行动有关的保护问题，并监测相关应急计划的执行情况。评估结果已提供给刚果(金)武装部队指挥部。

44. 在贝尼(北基伍)，联刚稳定团增加了贝尼-Boikene-马维维-伊查-埃里杰提公路沿线的巡逻活动，这条轴线受到民主同盟军活动的影响，同时重新调整了联刚稳定团部队在该地区的部署，特别关注布滕博、埃里杰提、卡曼戈、卢贝罗和 Similiki 桥等战略要地。

D. 联合国组织刚果民主共和国稳定特派团行动中联合国人员的安全和安保

45. 在贝尼，一支联合国建制警察部队在 2 月 16 日夜间巡逻时受到石块攻击，造成一名警察受重伤。在国家其他部分，联刚稳定团的军事行动没有明显增加联合国人员面临的安全威胁。

E. 监测武器禁运执行情况

46. 刚果(金)武装部队和联刚稳定团收缴了 487 件自动武器和 1 251 发 7.62 毫米子弹，这是“玛伊-玛伊”民兵 Nyatura 派、捍卫人权力量、自由独立刚果爱国者联盟和“玛伊-玛伊”民兵拉方丹派等各武装团体移交或留下的。据报告，刚果民主共和国武装团体使用的大多数武器在该国境内获得，或者从布隆迪、乌干达和坦桑尼亚联合共和国跨界贩运得到。2 月 25 日，联刚稳定团部队干预旅对从武装团体收缴的 190 件武器进行了一次核查，以确定武器的来源、序列号和可用状况。有关被缴获武器弹药的标识信息已向刚果民主共和国问题专家组系统说明，以供其开展追查。

F. 解除武装、复员、重返社会、遣返和重新安置

47. 截至 2 月 19 日，98 名刚果武装团体成员和 102 名外国武装团体成员参加了解除武装、复员、重返社会、遣返和重新安置方案。这些人中，80 人是战斗人员(包括卢民主力量的 70 人)，70 人是与武装团体有关联的儿童，40 人是家属，10 人是平民。与武装团体有关联的儿童获释并被安置在临时收容中心，等待儿基会

及其伙伴追查他们的家人、与家人团聚并重新融入社会。截至 2 月 19 日，包括 17 名军官在内的 339 名卢民主力量战斗人员及其 1 119 名家属已自愿解除武装。联刚稳定团继续向在卡尼亚巴永加(北基伍)和瓦伦古(南基伍)的集结营的战斗人员及其家属提供粮食、水和药品，政府则负责管理基桑加尼(东方省)的过渡营。

48. 第三个国家解除武装、复员和重返社会计划的供资问题依然令人关切。政府仍未全额提供其承诺的 1 000 万美元。1 月 27 日，政府表示将提供首笔付款 150 万美元，但尚未这么做。世界银行和其他捐助方支付捐款以政府拨款为条件。联刚稳定团计划捐助 600 万美元。拖延启动方案使前战斗人员长期滞留在卡米纳、基多纳和 Kotakoli 的解除武装、复员和重返社会方案预备营，推迟他们的复员和重返社会工作，并阻碍其他武装分子放下武器。

G. 地雷行动

49. 联合国地雷行动处在北基伍、东方省和南基伍开展了 376 次行动。共销毁了 1 500 件战争遗留爆炸物以及从瓦伦古(南基伍)前卢民主力量战斗人员手中收集的 30 件武器和 80 发小武器弹药。地雷行动处按照修订的保护平民免遭战争遗留爆炸物伤害概念，协助联刚稳定团部队干预旅向刚果(金)武装部队领导的行动提供业务支助。

H. 增进和保护人权，打击有罪不罚

50. 联刚稳定团还帮助将 2014 年 12 月 15 日被南基伍省军事法院以战争罪和危害人类罪判处无期徒刑的 29 名很可能逃跑的囚犯(其中包括 Bedi Engangela 中校，别名上校 106)转移至更安全的设施，以消除对监狱安全问题的长期担忧。

51. 联刚稳定团根据《联合国向非联合国安全部队提供支持的人权尽职政策》，在收到申请支助自身部队的请求后，审查了刚果(金)武装部队和刚果国家警察 124 名指挥官和副指挥官的人权记录，包括 116 名刚果(金)武装部队军官和 8 名警察。在被审查的 124 份记录当中，7 名军官及其麾下部队成员的记录被认定无资格获得支助，原因包括背景问题，以及有确凿理由相信，他们可能犯下严重侵犯人权的行为。12 项请求涉及刚果民主共和国东部的联合军事行动，另外 26 项请求涉及其他形式的支助，如运输联合国资产、燃料、口粮和培训。由于 1 月 24 日指派在北基伍省领导打击卢民主力量等行动的两名将军的人权记录令人关切，联刚稳定团自 2 月 13 日起暂停支持参与打击卢民主力量的“Sukola 二号”行动的刚果(金)武装部队的分支。虽然在打击卢民主力量的行动方面，刚果(金)武装部队与联刚稳定团暂停合作，但在打击民主同盟军等武装团体的行动方面，双方继续合作。联刚稳定团还继续与刚果国家警察合作。

52. 联刚稳定团通过起诉支助小组，继续向军事司法当局提供技术和后勤支助，以调查和起诉据称叛乱团体和刚果(金)武装部队的指挥官等人员在加丹加省、北基伍省、东方省和南基伍省犯下的战争罪、危害人类罪和其他严重罪行。联刚稳

定团协助在贝尼-布滕博、布尼亚, Eringenti、杰蒂、Kasenyi、基仓加、科卢韦齐、利卡西、Lubero、曼巴萨、Mbau、Oicha、南伊鲁穆和乌维拉开展调查访问和举办流动法庭。联刚稳定团还监测了加丹加省对拥护政治反对领袖和宗教领袖 Pasteur Mukungubila 的 67 名信徒的刑事诉讼, 这些人因涉嫌 2013 年 12 月 30 日攻击在金沙萨、金杜和卢本巴希的政府设施而遭逮捕。

I. 性暴力行为

53. 1 月, 联刚稳定团记录了 15 起冲突中性暴力案件, 其中 8 件发生在北基伍。施暴者大部分是武装团体分子, 据报在这 15 起侵害妇女的性暴力案件中, 武装团体分子是 10 起案件的责任方。3 起案件的责任方是卢民主力量, 4 起案件的责任方是抵抗力量。据报刚果(金)武装部队是性暴力侵害其余 5 名受害者的责任方。

54. 联刚稳定团支持设立委员会监督刚果(金)武装部队打击性暴力行动计划的执行情况。联刚稳定团和开发署在预防和应对北基伍省、东方省和南基伍省的性暴力行为的联合项目框架内, 为分配到保护妇幼特别部队的 60 名司法警察出资举办了关于指导和调查性暴力案件的培训, 为期三个月。2 月 18 日和 19 日, 在法治和冲突中性暴力问题专家组、开发署和联刚稳定团的支持下, 刚果(金)武装部队性暴力委员会在金沙萨举行技术会议, 以审查和通过刚果(金)武装部队关于打击冲突中性暴力的行动计划。

J. 儿童保护

55. 据联刚稳定团记录, 截至 2 月 13 日, 已有 298 名儿童(包括一名卢旺达儿童, 共 18 名女童, 280 名男童)逃离或脱离武装团体。69 名儿童脱离解放卢旺达民主力量-救世战斗军, 43 名儿童脱离从玛伊-玛伊愤怒公民组织, 30 名儿童脱离玛伊-玛伊 Nyatura 派。此外, 刚果(金)武装部队扣押的 5 名以前与武装团体有关联的儿童被释放。联刚稳定团按照刚果民主共和国政府与联合国制定的旨在杜绝和防止武装团体招募儿童的联合行动计划, 审查了刚果(金)武装部队 154 个支队, 没有发现儿童兵。在北基伍省、南基伍省和东方省, 4 名儿童被冲突各方杀害, 4 名儿童被致残。

56. 联刚稳定团收到的报告称, 抵抗力量至少 35% 的成员是儿童, 此后, 1 月 7 日至 14 日, 联刚稳定团实地访问 Aveba(东方省), 呼吁让儿童脱离抵抗力量。与抵抗力量领导人之间关于释放儿童的谈判未能成功, 因为指挥官声称其队伍中没有儿童。

四. 意见

57. 1 月 17 日至 23 日在刚果民主共和国金沙萨、戈马和其他一些城市爆发的暴力抗议明确显示, 选举进程所处的政治环境敏感而紧张。造成的生命和财产损失

令我感到痛惜。刚果人民有权开展和平示威。暴力是不可接受的。政府有责任允许和保障示威者和和平表达意见。示威者及其领导人必须确保以非暴力手段追求政治目标。国家安全部队必须以相称的方式应对暴力抗议。我敦促该国政府调查暴力事件，并对肇事者采取司法或纪律措施。

58. 限制言论、结社和集会自由以及过分使用武力可能损害公众对选举进程公信力的信任。我呼吁政府维持必要的政治空间。我敦促所有主要利益攸关方恢复政治对话，在适当的论坛以包容、和平的方式讨论选举有关事项。我的特别代表随时准备进行斡旋，帮助缩小主要行为体之间的分歧。我欢迎公布全面的选举日历，这一重要工具有助于使进程不偏离轨道，并确保根据《宪法》及时举行可信的选举。当前，国家机构以及所有当事方和伙伴必须确保，选举如期举行并且所有利益攸关方认同选举进程。为此，我鼓励政府与反对政党进行建设性对话，就筹资和编制选民名单等关键的选举决定达成共识。

59. 如果不理顺区域层面，刚果民主共和国东部的的问题将无法解决。在解决卢民主力量问题和充分执行《内罗毕宣言》方面缺乏进展，这可能导致区域关系更加紧张，并影响到签署方履行《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》下的承诺的决心，这令我担忧。我敦促所有利益攸关方与我的大湖区问题特使赛义德·吉尼特振作精神，力争一次性彻底结束该区域的冲突和动荡局面。

60. 卢民主力量仍然威胁到刚果民主共和国东部和该区域的稳定。我欢迎政府、各次区域组织和主要的部队派遣国采取果断行动打击卢民主力量，尤其是刚果(金)武装部队发起的军事行动。我还欢迎政府决心带头努力消除卢民主力量。联刚稳定团将继续与刚果民主共和国政府密切合作，执行安全理事会赋予的任务。稳定团随时准备依据《联合国向非联合国安全部队提供支持的人权尽职政策》支持这些行动。尊重国际人道主义法、人权法和难民法是联合国的核心价值观之一，也是联合国所有活动的基石。消灭卢民主力量是政府、该区域和联合国的共同目标。卢民主力量的问题没有单纯的军事解决之道，但如果缺乏有效的军事压力，就没有出路。消灭卢民主力量的行动要取得成果，需要时间，也需要刚果民主共和国政府和区域行为体等所有利益攸关方的持续承诺和努力。

61. 民主同盟军和其他武装分子在贝尼地区(北基伍)持续实施的暴行令我感到震惊。我赞扬刚果(金)武装部队排除困难、消灭这一武装团体的决心，并欢迎该部队为打击民主同盟军与联刚稳定团合作开展行动。我在提交安全理事会的上次报告(S/2014/957)中指出，联刚稳定团正在采取措施，提高其部队干预旅和框架旅在更好地执行消灭武装团体和保护平民的任务方面的效力。向前战斗人员提供可持续替代办法以及将国家权力扩展到从武装团体手中解放的地区，是消灭武装团体行动必不可少的部分。这需要政府承诺与联刚稳定团携手合作，以处理冲突的根本原因，比如治理问题和非法利用自然资源的问题，为此需要推进关键改革，并

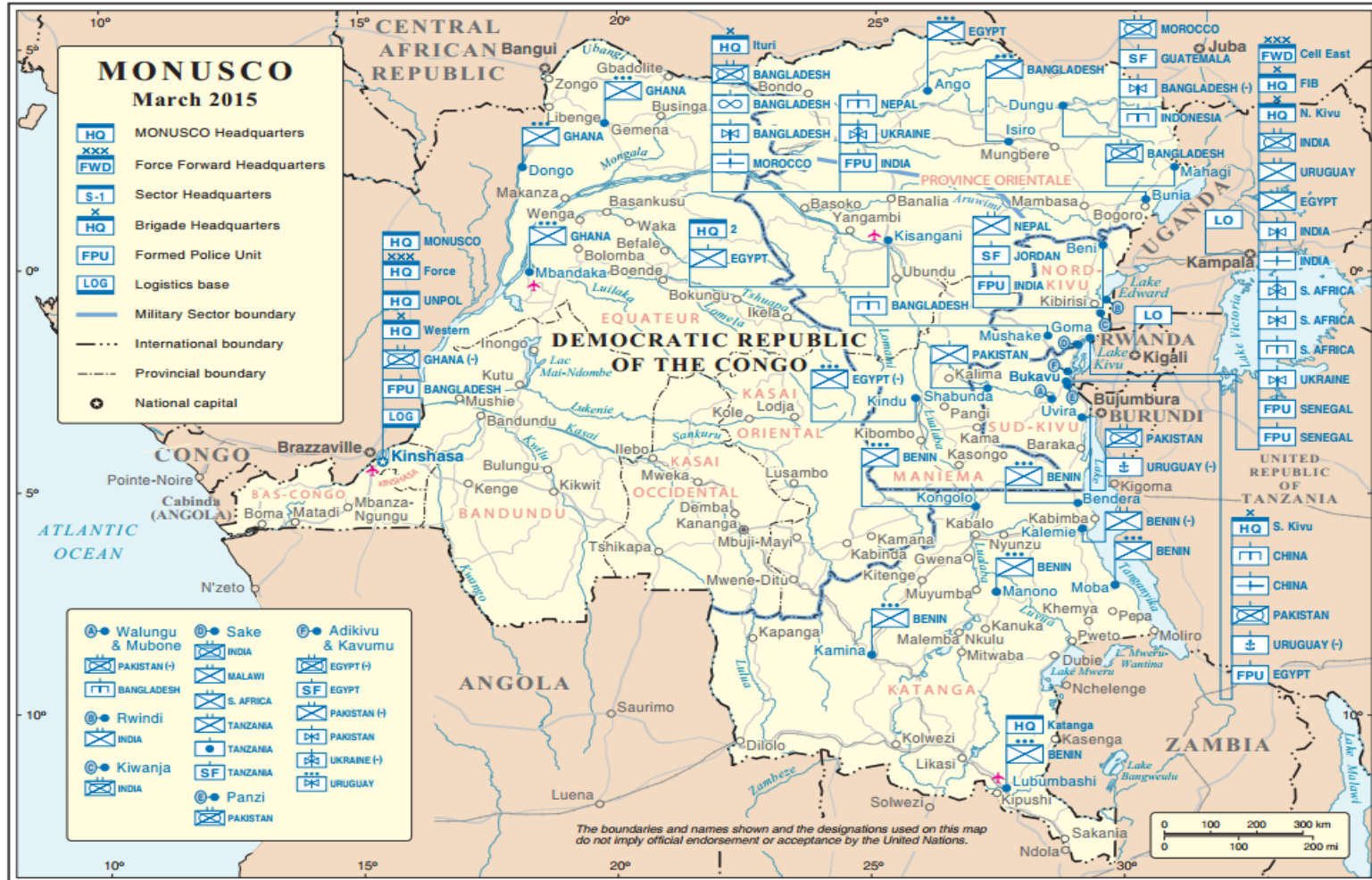
调查、起诉和惩处那些参与本国和跨国有组织犯罪以及助长冲突的非法贸易的犯罪分子。

62. 我对全国各地持续发生的侵犯人权行为和虐待行为表示关切。武装团体和国家安全部队人员继续犯下侵犯人权行为，包括强奸、法外杀人、暴力侵害未成年人、任意逮捕、酷刑和绑架行为。我鼓励该国政府加快执行当前举措，协同联刚稳定团和其他有关伙伴，保护和促进人权，消除有罪不罚现象。

63. 如同我在前一份报告中建议的那样，刚果民主共和国政府应当与联合国启动战略对话，旨在根据共同商定的巩固过去十年所获进展和实现该国长期稳定的目标，共同制订联刚稳定团逐步撤出的战略。这一对话应被视为重新界定联合国和该国政府的伙伴关系并改善双方合作的良机。希望这一对话有助于促进联刚稳定团把任务移交给政府，加快稳定团的撤离，同时兼顾安理会维护国际和平与安全的主要责任以及刚果民主共和国政府的主权权利与责任。

64. 最后，我感谢我的刚果民主共和国问题特别代表兼联刚稳定团团长马丁·科布勒、我的大湖区问题特使赛义德·吉尼特、他们手下的工作人员、联合国各机构、基金和方案、其他国际和区域组织以及部队和警察派遣国，感谢他们在刚果民主共和国和大湖地区的积极参与。

地图



Map No. 4412 Rev. 14 UNITED NATIONS March 2015 (Colour)

Department of Field Support Cartographic Section