



## 第七十次全体会议

2014年12月12日星期五上午10时举行  
纽约

主席： 库泰萨先生 ..... (乌干达)

因主席缺席，副主席穆拉先生（葡萄牙）主持会议。

上午10时05分开会。

呼吁要求提供创纪录的169亿美元资金，这表明存在着巨大需求。所要求的金额中有三分之一仍未到位。需求与现有资源之间的缺口日益加大，意味着必须加强人道主义和救灾援助的协调。

## 议程项目69（续）

## 加强联合国人道主义和救灾援助，包括特别经济援助的协调

秘书长的报告（A/69/406）

决议草案（A/69/L. 33和A/69/L. 37）

## (a) 加强联合国紧急人道主义援助的协调

秘书长的报告（A/69/96 和A/69/303）

决议草案（A/69/L. 40）

## (b) 援助巴勒斯坦人民

秘书长的报告（A/69/84）

## (c) 向个别国家或区域提供特别经济援助

里什琴斯基先生（加拿大）（以英语发言）：人道主义危机对世界各地千百万人的生活造成破坏。今年，我们看到有报告称境内流离失所者和难民人数达到空前规模。这是10多年来人道主义工作人员处境最危险的一年。2014年的联合国协调

大会通过的人道主义问题决议为我们提供了一个机会，使我们得以在提供人道主义援助过程中，应对我们所面临的挑战，并在所取得的成就基础上继续推进。此类决议以协商一致方式获得通过，这应可表明我们愿意共同努力，确保取得真正成效，减轻那些最需要帮助的民众的苦难。

在这方面，我们感到高兴的是，今年大会关于人道主义问题的决议突出强调必须促进人道主义工作人员——包括向受影响民众提供基本医疗服务的保健工作者——的安全保障。然而，我们完全不能接受的是，虽然需要帮助的民众空前之多，但联合国会员国未能达成一致，对当地民众参与自身复原的能力给予认可。加拿大将继续支持在与受援方互动并听取其反馈的基础上，对开展相关方案采取灵活、循环更新的做法。我们还将继续强调确保人道组织能够进入困难民众所在地区，并迅速、畅通无阻地向最弱势民众提供援助的至关重要性。能够向受到武装冲突或自然灾害影响的民众提供救生援助，是人道主义应对措施的根本基础。

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。



(以法语发言)

叙利亚、刚果民主共和国、南苏丹和伊拉克等很多国家仍在持续的人道主义危机，每天都继续给千百万人的生活造成影响。此外，由于发生埃博拉疫情，该地区面临空前的公共卫生紧急事态。安全理事会已确认该事态是对国际和平与安全的威胁。包括加拿大在内的整个世界都在采取应对措施，但是，在我们努力解决这些危机的同时，严峻挑战依然存在。

在这一年即将画上句号的时刻，我们应该对一线人道主义工作者、国家当局以及受影响社区应对埃博拉疫情爆发、努力扭转局势表现出紧迫感与专业精神表示欢迎。我们愿祝贺并感谢紧急救济协调员瓦莱丽·阿莫斯女士及其团队为此所做的坚决努力及其为人道主义界和需要帮助者做出的杰出贡献。加拿大将继续侧重于机构间常设委员会的三个转型支柱：实地的领导、协调以及问责。

(以英语发言)

为应对这些与日俱增的挑战和规模日益增大的需求，我们对秘书长决定于2016年召开一次世界人道主义首脑会议所提供的机会表示欢迎。加拿大作为西欧和其它区域指导小组的一员，积极参加了该进程。

加拿大肯定预防性行动至关重要，最近承诺为世界各地贫困儿童提供免疫接种的目标捐款5亿美元。通过确保儿童受到保护而避免罹患可预防的疾病，国际社会可为维护儿童的长期健康发挥极其重要的作用。

帮助受影响社区从危机中恢复的重建努力同样重要。破坏性的“海燕”台风袭击菲律宾一年之后，加拿大加入了帮助受影响者恢复生计的方案倡议。我们承诺在四年内为重建工作提供2 060万美元，此外，加拿大政府还承诺对加拿大公民个人向加拿大注册慈善机构捐献的符合条件的每一块美元进行对等捐款，为此提供了8 500万美元。

我们向那些为了拯救他人生命而牺牲自己者的家人、朋友以及组织表示最诚挚的感谢和真诚的慰问。加拿大继续致力于与各主要伙伴一道，发挥自己的作用，确保弱势民众得到保护，并帮助建设一个充分尊重人道主义价值观的世界。

马克西米切夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：俄罗斯联邦传统上一直支持联合国的人道主义努力并不断扩大与各主要组织的合作。我们积极看待紧急救济协调员为提高本组织人道主义应急工作的有效性而进行改革所取得的进展，在人道主义挑战日益增多的背景下，这一点尤其重要。

我们欢迎秘书长倡议在2016年召开一次世界人道主义首脑会议。考虑到有关人道主义领域进一步转型的讨论，我们认为，保留在第46/182号决议中所做的规定举足轻重，因为它是国际人道主义应急机制的基础。我们认为，该首脑会议将为各利益攸关方交流人道主义活动方面的经验和最佳做法提供一个机会。重要的是，该首脑会议的筹备进程要做到不限成员名额、透明以及包容。对满足民众人道主义需求负有完全责任的国家必须在首脑会议的决策过程中拥有决定性的发言权。

为提高应急工作的有效性，必须提高国家和地方一级的人道主义潜力。我们支持联合国系统在这方面的的工作。我们倡导积极使用可核查的区域人道主义应急机制，如志愿者或“白盔”人员参加人道主义行动。俄罗斯在国际人道主义工作中的一项创新是它倡议建立一个多边机制，以处理自然灾害和人为灾害的后果，该机制将把各种危机应对中心整合在一个全球网络之中，以期进行业务信息沟通和及时应对灾害。这项工作正在积极进行之中。我们希望其结果将进一步提高人道主义应急工作的有效性。

俄罗斯坚定支持各人道主义行为体严格遵守有关提供人道主义援助的大会各项决议所规定的指导原则。我们愿强调，受影响国家的政府在其本国领土上发起、组织、协调以及提供人道主义援助方面

发挥着日益重要的作用。这不只是一项基本原则，毫无疑问，它也是国家担负的解除民众痛苦、满足其需求的一项责任。

不幸的是，我们必然注意到，某些情况下，该原则并未得到遵守。我们对乌克兰东南部艰难的人道主义局势表示严重关切。正如在该地区国际人道主义组织中工作的那些人所承认的那样，随着冬季的临近，局势正在恶化。顿巴斯遭到的破坏范围巨大。基辅当局的军事行动导致工业被摧毁，维系生命所必需的重要基础设施也被毁。这些是该地区赖以生存的要素。基辅政府的禁令和金融机构的活动使民众中最弱势的群体，包括退休人员、老兵、残疾人以及儿童得不到基本的资源。这违反了国际人道主义法。

在此背景下，俄罗斯联邦正加大力度，为乌克兰民众提供人道主义援助。几天前，我们宣布俄罗斯政府将于近期通过世界粮食计划署提供一笔财政支助，旨在为乌克兰各区提供人道主义援助。俄罗斯已向受敌对行动影响最严重的顿巴斯派出九个车队，运送食品、药物、建筑材料、发电机等人道主义援助和必需品，总计1.3万吨。现在应告知乌克兰当局所运送物品的内容及其行程安排，我们认为国际组织将会这样做。

我们认为，各国际组织、首先是联合国难民事务高级专员和红十字国际委员会可在这些努力中发挥更加重要的作用，并积极参与减轻民众痛苦的进程。

尽管国际社会采取了集体措施以确保人道主义工作者和联合国工作人员的安全，总的来说仍有大量工作要做，因为这些人的生命与健康仍在受到威胁。为热爱和平的巴勒斯坦人提供庇护的联合国学校遭到轰炸，国际社会对此感到震惊。2014年7月的加沙冲突还导致联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的官员遇难。几十位红新月志愿者在叙利亚境内执行人道主义任务时遇难。国际社会对一名人道主义助理在顿涅茨克遇难深表震惊。这再次确认必

需进一步动员各会员国和人道主义组织，以强化确保人道主义工作者安全的机制。当然，至关重要的是，人道主义组织应如大会各项决议规定的那样，恪守提供人道主义援助的指导原则。

我们认为，应当彻查每一起涉及人道主义工作人员的暴力事件，并且追究责任人的责任。在这方面，我们要再次提请大家注意，必须迅速调查一名红十字国际委员会工作人员在顿涅茨特不幸死亡的事件，事实表明，该工作人员是由于乌克兰部队一方随意扫射而丧生的。

我们希望提请各位关注的另一个重要问题是制裁问题。我们坚信，个别国家频繁在安全理事会权限范围之外采取单方面限制措施，这种令人遗憾的状况加剧了平民百姓的痛苦，并且导致受制影响国家的人道主义状况恶化。

**AlGharabally女士**（科威特）（以阿拉伯语发言）：我国代表团高兴参加今天的辩论会，讨论加强联合国紧急人道主义援助的协调这个问题。面对贫困、饥馑、疾病等威胁人类的全球挑战，根据《联合国宪章》原则，本组织应加强国际和区域努力，制订政策，采取举措并加强其有效应对自然灾害造成的危机及其它挑战的能力，由此努力维护国际和平与安全。在这方面，我们要借此机会赞扬主管人道主义事务副秘书长瓦莱丽·阿莫斯女士及其整个团队，为了加强联合国的紧急人道主义援助，他们做出了辛勤努力。

我们认真研读了今天我们面前的两份秘书长的报告，其中第一份报告（A/69/96）谈的是中央应急基金在2013年的人道主义活动。报告表明，基金是集体紧急应对世界上最紧迫危机和拯救许多生命的有效工具。我们欣见，基金在2013年拨付了创记录的4.82亿美元，以便支持45个国家和领土的人道主义活动，其中约1.07亿美元用于迅速应对新的或迅速恶化的危机，1.75亿美元用于供资不足的紧急窗口。根据这份报告，2013年，非洲是基金的主要受益者之一，由于它有多个人道主义状况不断恶

化，获得了59%的拨款。此外，对中东的拨款与2012年相比增加了50%以上，这是由于叙利亚危机产生持续不断的人道主义需求。我们赞赏基金发挥作用，通过迅速提供资金来加强援助。不过，这项工作将需要国际社会以及更多捐助方加强努力。

秘书长关于围绕自然灾害领域的人道主义援助开展国际合作，从救济到发展的报告（A/69/303）方面，我国赞同这份报告提出的建议，其中强调联合国会员国有权与联合国和人道主义组织合作，对人道主义危机采取防范于未然的办法，以便防止这些危机出现，并就可能存在威胁和风险的性质达成一致意见，并为此作好准备。

令我们十分关切的是，秘书长向大会和经济及社会委员会提交的关于援助巴勒斯坦人民的报告（A/69/84）第15段指出，由于对加沙地带和隧道的封锁，加沙地带的发展指标严重下滑。当前，占领国以色列政府继续对加沙地带进行非法经济封锁，封锁现已进入第八年，造成了严重的人的苦难。在这方面，科威特再次呼吁国际社会对占领国以色列施加压力，要求其根据自己的国际义务，立即无条件结束对加沙的侵略行径和非法封锁，并且开放所有过境点。

自科威特国独立并成为本组织会员国以来，我们采取了以提供人道主义援助必要性为基础的原则做法，以便帮助弥合需要援助者的缺口，并确保他们有权在每一个国家都享有体面生活，无论他们来自那里、信仰为何或者属于什么族裔。我们要能够减轻人的苦难，国际伙伴关系和团结努力至关重要，这已成为我们做法的一部分，因此，2014年9月，科威特国埃米尔谢赫萨巴赫·艾哈迈德·贾比尔·萨巴赫殿下被授予人道主义领导者的荣耀，这是对科威特国尊重人类并努力推动和平、稳定以及援助需要援助者原则的肯定。

科威特清楚中央应急基金对为受灾地区迅速提供紧急援助的重要性。我们愿意加强与基金的合作，并在人道主义层面满足此类需求，而且，我们

坚信联合国专门机构和基金的重要作用，有鉴于此，我们把每年为众多此类基金和机构提供的自愿年度捐助增加了一倍。我们必须感谢它们提供人道主义援助并做出紧急救济努力，在各种障碍面前努力执行援助和合作方案。

我们还要感谢瑞典代表团介绍决议草案A/69/L.40，并且感谢参与起草该决议草案的所有国家。

**拉赫梅图林先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：**今天的讨论应表明，各种各样的人道主义问题出现在什么情况之下，此外，发生复杂紧急情况的环境充满挑战，极具风险。我国代表团呼吁迅速并有效落实机构间常设委员会的建议和行动计划，目的是执行其转型议程，以便在总部和实地改善人道主义领导、协调、问责以及透明度。因此，我们必须建立一个快速反应机制，以便支持在人道主义危机之后部署经验丰富的人道主义工作人员。

应当优化《应急准备能力建设共同框架》，以确保人道主义组织和发展组织的努力形成合力，从而改善国家备灾工作、反馈以及参与机制。例如，法律准备是避免救济人员、货物、设备和运输工具的入境许可的延误以及弥合监督差距的基本条件。采取及时行动的必要性，也要求在每个区域内部和国际上扩大伙伴关系。同样，联合国难民事务高级专员公署和人道主义事务协调厅（人道协调厅）参与处理全球政策和行动问题，将有助于改善有关根源和政策问题的对话。

人道主义融资也是有效援助的关键，在这方面，可以进一步完善联合呼吁进程。需要加强中央应急基金和人道主义基金，以便向包括妇女、青年和老人在内的最脆弱的群体提供人道主义援助。最后，我们也必须寻找解决办法，使人道主义行动适合于2015年及其后的各项挑战。

我们高兴地指出，人道协调厅高加索和中亚区域办事处协助联合国开发计划署和哈萨克斯坦国家灾害管理办公室在区域中的信息管理、灾害准备以

及应对。哈萨克斯坦要求维护人道主义援助的民事性质，并在区域、国家和地方各级支持人道协调厅阿拉木图办事处的活动。因此，我们支持人道协调厅中央应急基金的成功运作，这是确保国际人道主义行动的可预计、充分和及时融资的重要工具。

哈萨克斯坦本身已经从受援国变为在中亚积极活动的捐助国。自2010年以来，哈萨克斯坦向几个遭受自然灾害的国家——阿富汗、海地、巴基斯坦、中国、吉尔吉斯斯坦、古巴、日本以及其他国家——提供了总共1 000万美元。哈萨克斯坦还向哈萨克斯坦在伊斯兰合作组织框架内建议成立的索马里汇集基金捐助了50万美元。

自2011年12月起，哈萨克斯坦被正式确认为联合国国际搜救咨询小组成员。目前，哈萨克斯坦正在完成其本国国际发展援助机构“哈萨克斯坦援助”的成立工作，该机构也将同时参与人道主义援助和融资。在这方面，“哈萨克斯坦援助”标志着哈萨克斯坦作为一个新捐助国加入国际社会。我们也正在审查向东非提供财政援助。

今年8月在阿拉木图签署了《关于建立中亚应急和减少灾害风险中心的政府间协议》。它将成为哈萨克斯坦计划在阿拉木图设立的联合国中枢的联络中心，用以确保区域的更大和平、发展与稳定。

贾法里先生（阿拉伯叙利亚共和国）（以阿拉伯语发言）：会员国已达成共识，开始解决任何人道主义危机的关键是真诚认识到它的根源，不能因为以人道主义理由对各国施加压力的政治议程而歪曲现实。应当依照第46/182号决议，在各国政府与人道主义事务协调厅（人道协调厅）之间订立共同的行动标准，以便缓解人道主义危机，而不是做手脚延长危机，以便对各国施加政治压力。不幸的是，我们在协调人道主义援助方面看到的就是这种情况。这些是为政治议程服务的考虑，而不是为解决问題作出的努力。

首先，我谨强调，基于四年来积累的该领域的经验，我们认为，我国的人道主义局势需要一个包

括紧急援助的解决办法。它首先要处理导致冲突延长的根源和起因。首先，关于恐怖主义和打击恐怖主义的必要性，在处理叙利亚境内人道主义援助问題时必须认识到一些国家的责任，它们怂恿恐怖分子并从海外派遣恐怖分子——即某些众所周知国家的情报机构控制的极端主义团体。这些人跨界进入叙利亚散布恐怖与暴力，并有系统地抢走人道主义援助物品。

这样，人道主义援助成为延长叙利亚某些地方的恐怖主义的手段。几年来，有人避免承认这一事实，直到安全理事会通过两项决议——第2170（2014）号和第2178（2014）号决议——承认存在着杀戮和屠杀叙利亚人、阻碍人道主义援助并甚至以地方或国际人道主义援助工作者为袭击目标的恐怖主义团体。

然而，秘书长、人道协调厅和各国国际组织在承认这一事实时是勉强和半心半意的。在这方面，我们特别感到惊讶和沮丧的是，这些负责人认为这些恐怖主义团体是反对派成员。这是从错误的角度来看待叙利亚这个问题，在组织层面把冲突国际化了。秘书长、人道协调厅和其他人道主义组织所代表的会员国和联合国，今天比以往更有必要执行安全理事会关于打击恐怖主义的决议，按照第2170（2014）号和第2178（2014）号决议切断其资金来源，以确保人道主义援助不会落到武装恐怖主义分子手中并支持恐怖主义。

会员国也必须通过决议并对那些在人道主义援助的伪装之下活动的恐怖主义网络进行透明的调查——例如，自2012年以来叙利亚境内负责资助恐怖主义的法国当事人为助长恐怖和恐怖主义所做的“希望之珠”慈善工作。该组织与叙利亚境内许多其他恐怖主义组织进行协调。人所共知，只要有人助长恐怖主义，就会有外国恐怖分子进入叙利亚，人道主义和政治层面的危机就会继续下去。这将在整个地区和全世界产生溢出效应。到那时，我们将陷入恶性循环，找不到任何解决办法来打击恐怖主义和提供无论是对叙利亚人民还是遭受

人为的所谓阿拉伯之春——这一运动是有人操纵的结果——之害的其他人民的人道主义援助。援助叙利亚境内恐怖主义的国家是在嘲笑人民的痛苦和推进它们自己的政治议程，以破坏叙利亚政府。这方面的一个例子是，当法国前外交部长和无国界医生组织——该组织不过是法国特工部门的右臂——共同创立者贝尔纳·库什纳先生最近访问叙利亚北部时，他非法进入了我国，从而对我国主权嗤之以鼻，而在他之前，美国参议员约翰·麦凯恩也这样做过。尽管发生这一切，但叙利亚政府继续打击国内恐怖主义，以履行其对本国公民所负的职责。叙利亚在区区两天内打死的伊斯兰国和努斯拉阵线恐怖分子比敌方联盟空军飞机1 000次袭击炸死的恐怖分子还多。

第二，对叙利亚实施的单方面制裁造成了严重影响。这些制裁加剧了全国各地的人道主义痛苦，迫使许多人逃往邻国，因为叙利亚政府及其资源所遭受的政治和道义压力使这些人不再能够在国内生活。有人声称叙利亚政府一直在阻止本国公民获得人道主义援助，但这就提出一个问题：为什么这些国家试图以保护平民为借口而将人道主义问题政治化？在安全理事会通过第2095（2013）号决议之后，兄弟的利比亚国内存在过同样的局势，而结果就是我们今天在那里看到的情况。联合国许多官员就此问题提交了报告，最近提交的是西亚经济社会委员会2013年报告和联合国叙利亚驻地协调员在2014年12月4日于日内瓦举行的通报会上所作的发言。这些报告和发言提供了关于欧洲联盟和美国对叙利亚实施制裁所造成影响的最新情况。这些制裁影响了叙利亚国内所有经济部门和所有服务。

第三，我们有人道主义应急计划所获资助不足的问题。2014年，这一资助未达到为叙利亚规划的预算的47%。因此，叙利亚政府不得不靠自身力量提供75%的人道主义援助。在这方面，应当明白人道主义援助渠道的政治化和援助数量的不足是叙利亚境内人道主义危机的基本原因。

第四，关于同叙利亚政府的合作和协调，叙利亚政府已表明它愿意同联合国合作，以制定和执行人道主义应急计划。在2015年人道主义应急问题日内瓦会议上，我国讨论了未来应急计划的基本内容。我们仍在等待人道协调厅和其他积极人道主义组织表明它们正在履行其任务授权，特别是以遵守第46/182号决议和遵守安全理事会关于在实地执行人道主义计划的决议而不是回避第46/182号决议或利用安理会决议来回避这些人道主义计划为基础的任务授权。安全理事会第2165（2014）号决议使人道主义援助能够跨越邻国边界进入叙利亚。

在这方面，我要说明，尽管存在该决议，但各项报告强调在执行该决议方面犯有错误和存在浪费。在该决议通过3个月后，以及在跨越边界的人道主义援助损失150万美元资助之后，只有230卡车的援助从邻国进入了叙利亚，仅占叙利亚国内车队所提供援助的5%，且不提土耳其政府拒绝让人道主义援助从叙土边界土耳其一侧跨界进入叙利亚。人道协调厅在讨论人道主义准入时没有指出一个事实，那就是，当人道主义援助确实跨越边界时，武装团体夺取了这一援助，而联合国却不知道它们是谁。例如，被称为Liwa Al-Islam的恐怖主义团体就截获了一个来自约旦的人道主义车队。他们在该车队的卡车上写道，他们拿着一份来自Liwa Al-Islam的礼物。

这一情况之所以发生是因为有关各方同叙利亚政府协调不足。各位官员和各国企图回避第2165（2014）号决议，意欲藐视叙利亚政府的权威并无视作为该决议一部分和意味着人道协调厅必须同叙利亚政府合作及向它通报人道主义车队所载物资的君子协定。就在该决议通过几小时后，该君子协定就遭到了蔑视，来自安全理事会常任理事国的三名外交官自豪地说，车队未经叙利亚政府批准就进入了叙利亚。这显然是一个彻头彻尾的谎言。不可将与叙利亚政府合作同不提供援助联系起来。准许人道主义援助进入是为了让它能够到达平民那里，而不是被恐怖分子夺取。

最后，我谨指出，参与制造叙利亚流血的政府——其中一些是我们的邻国——不能声称是在提供人道主义援助，而实际是在资助我国国内的恐怖主义，并在对我们实行制裁，企图饿死叙利亚人民。在这方面，我有义务指出，犹太复国主义实体与胜利阵线在被占领的叙利亚戈兰公然勾结。叙利亚政府一贯谴责这种勾结，同时要求联合国官员揭露这种状况，直到秘书长公布关于联合国脱离接触观察员部队（观察员部队）的报告（S/2014/859），承认在戈兰存在以色列与胜利阵线恐怖分子之间的这种勾结，包括提供武器保护假称提供人道主义援助的恐怖分子营地。这种行动就在驻扎在被占领戈兰的分界线的观察员部队、联合国维和行动、秘书处和安全理事会成员面前公开发生。

对安全理事会第2170（2014）号和第2178（2014）号决议表示支持还不够，因为支持这两项决议的国家继续派送外国恐怖分子去土耳其、约旦、沙特阿拉伯和卡塔尔等国家，在那里的军营里公开接受训练。他们派这种恐怖分子摧毁叙利亚及其机构，同时声称这些恐怖份子代表温和反对派。我们必须问，《联合国宪章》和第46/182号决议何时开始允许政府利用恐怖主义作为一种“温和”武器侵犯本组织的某些主权国家？《宪章》何时开始授权所谓“温和”反对派团体、实际上完全是恐怖分子从事破坏？这些是各会员国、秘书长和安全理事会必须回答的问题。

**戈利岑先生（乌克兰）（以英语发言）：**今天我们在经过多轮长时间谈判之后，开会重申加强联合国人道主义行动的重要性，以确保在各种人道主义紧急状况中更好地满足民众的各方面需要。我们正在共同努力，朝此方向取得显著进展。不容置疑，诚如联合国所有相关文件明确规定，参与提供人道主义援助的所有行为体都必须充分尊重人道、中立、公正和独立等原则。

今年即将结束。这是我国经历巨大变化和挑战的一年。乌克兰的和平生活与发展，因克里米亚

被非法吞并而基本中断，并受到在我国东部两个地区挑起的冲突的破坏，两者均对整个地区人民和社区带来毁灭性后果。尽管多次达成停火协议，但严重违反停火的报告每天不断。流离失所的人数在增加，平民性命受到非法武装分子不负责任的行为的威胁。我国现在面临有510万乌克兰公民生活在受冲突影响地区的局势。

为这些特别脆弱的民众提供保护和救济，是乌克兰的主要优先事项。自危机头几个月以来，我们一直在尽最大的努力缓解这种局面。政府立即为受冲突影响的民众建立援助和支助机制，特别关注国内流离失所者和反恐行动的参与者。10月20日，我们通过一项有关境内流离失所者的法律。虽然我们正在采取行动，但我们仍然依靠我们的支持者帮助满足受冲突影响的民众的基本人道主义需求，特别是考虑到冬天现已到来。在国际专家和技术的支持下，我们建立了一个境内流离失所者登记制度。

乌克兰当局正在采取全面步骤重建恢复国家控制的地区，确保适当支付社会福利和为居民提供重要服务。尽管拖欠付款问题严重，但已经决定继续为乌克兰东部武装分子控制地区的平民提供天然气和电力。已经向受影响地区运送数百吨人道主义援助，但是因为武装分子的干扰，运送和分配遇到明显障碍。应该指出，剥夺当地居民社会福利的负责完全在于非法武装团体，因为他们没收了乌克兰政府为该地区社会需求提供的所有拨款。然而，我们将暂时代管保存所有社会津贴，一旦恢复对该地区的控制立即支付。

8月至11月间，俄罗斯派出8个人道主义援助车队，在未经乌克兰当局同意或任何检查，并未与红十字国际委员会协调的情况下，非法跨越乌克兰边界。车队所载物品，及其对顿巴斯人道主义状况可能产生的影响，基本上不得而知。

乌克兰感谢我们收到的广泛的人道主义反应，欢迎国际组织所展示的团结声援和多边合作，及其继续声援的决心。自从这次前所未有的危机开

始以来，乌克兰当局始终与我们来自国际移民组织、联合国人道主义事务协调厅、联合国人权事务高级专员办事处、联合国开发计划署、联合国人口基金、儿童基金会、世界粮食计划署、世界卫生组织、美国国际开发署、欧洲联盟、欧洲安全与合作组织、红十字会和其他许多双边伙伴等的支持者密切合作。特别是，我们呼吁我们的合作伙伴支持我们的战略应对计划，支持我们执行我们的初步应对方案，即乌克兰政府和联合国人道主义界的共同努力，这将使成千上万历经苦难的乌克兰人能够开始在一个安全和稳定的乌克兰重建他们的生活。

最后，我谨重申，虽然应当为每一个受冲突影响的地区提供人道主义援助和支持，但我们首先必须防止和制止助长冲突的行为。

**麦克莱先生（新西兰）（以英语发言）：**过去一年，全球人道主义需求激增，其中许多是因为武装冲突，不少冲突现已发展成为旷日持久的紧急情况。因此，新西兰呼吁所有武装冲突的当事方都一秉诚意，彼此合作并与联合国合作，以制止这些冲突。

新西兰认识到，它当选为2015-2016年度安全理事会理事国赋予其一项新责任，即帮助开展这一建立和平的进程。我们认真对待这一责任。我们会对得起这份责任。

遵守国际人道主义法对于保护平民，使其免受武装冲突影响至关重要。我们敦促武装冲突所有当事方都允许将人道援助送到那些困难民众手中。新西兰感到欣慰，国际社会已采取步骤促进人道主义准入，包括授权以越界方式向叙利亚提供援助。我们支持将此类人道准入授权延长至2015年1月以后。

新西兰承诺恪守中立、公正和独立等项核心的人道主义原则；中国大使昨天也概述了这些原则。这些原则对于开展人道行动和保护人道主义行为体不可或缺。我们感到高兴的是，今年的人道主义问题决议草案（A/69/L.40）具体提及需要保护医务人

员而且提及“危境中的医疗保健”项目和红十字国际委员会。

2016年伊斯坦布尔世界人道主义峰会将是确保人道主义界能够应对日益复杂挑战的一个关键机会。因此，新西兰感谢秘书长提出该倡议。我们鼓励各利益攸关方均积极参与。

自然灾害每年都继续对数百万人造成影响。在此困难时刻，我们惦念着我们的菲律宾朋友。总的来说，我们太平洋地区特别容易遭受此类灾害，并会站在因应气候变化的最前列。必须做更多工作，来减少自然灾害的风险。因此，我们呼吁各国大力参与在仙台举行的第三次世界减少灾害风险大会。

新西兰也对爆发埃博拉疫情深感关切。虽然仍有很多工作要做，但我们对于国际上作出的反应感到鼓舞。新西兰正通过与澳大利亚合作提供总额500万美元的援助——该国代表昨天作出了这一表示——来支持应对埃博拉。

新西兰遗憾地注意到瓦莱丽·阿莫斯副秘书长最近宣布辞职。她一直是一位坚定和鼓舞人心的领导者。我们感谢她不懈努力。这些努力是执行联合国人道政策的光辉榜样。她是执行人道政策方面名副其实的最好榜样。

**罗布尔夫人（美利坚合众国）（以英语发言）：**美国愿重申它对国际人道主义系统的大力支持。我们仍大力承诺与联合国、联合国会员国和其它人道主义行为体合作，保护和援助陷入冲突或遭受自然灾害影响的弱势个人和群体。当今世界有四场三级危机，5 000多万人被迫流离失所，创下第二次世界大战以来这类人数之最，而且西非还爆发了埃博拉。因此，我们必须继续改进全系统协调和问责——其中包括受影响民众实施的问责——加强领导并使更多人道主义行为体参与该系统的集体应对措施。

我们愿承认，国家和国际人道主义工作人员在应对世界各地同时发生的多场人道危机过程中，承



受巨大压力并作出巨大牺牲。我们仍对缺乏准入、人道工作人员安全和安保面临风险、受到可适用的国际法保护的医务和保健工作者以及医院等医疗设施受到袭击的情况深感不安。我们仍坚定承诺与联合国等伙伴合作，保护和援助因冲突而流离失所以及因自然灾害而遭受重创的平民。要帮助减轻这些风险，人道主义行为体就必须能够独立、中立和公正地开展行动，而且必须要让当地民众认为它们是在这样做。

除了充分参与应对那四场三级紧急状况——发生在叙利亚、伊拉克、南苏丹和中非共和国——之外，我们还认识到，如果资金得不到维持，更长期的发展工作无法取得成功，萨赫勒、索马里和也门等地仍在持续的人道主义状况就会很容易再次发展为重大紧急状况。

我们认可并赞赏人道主义方案周期改革措施，并期待与联合国就进一步细化和改进需求评估与分析、战略对策规划、调集资源、执行和监测以及行动审查和评估问题等开展密切合作。

我们赞同做出努力，更好地让各国非政府组织和受到危机影响的民众参与规划、评估和应对工作。我们也完全赞同信息管理对于挽救生命至关重要的看法。我们支持做出努力，更好地利用信息和科技，以造福受到危机影响的民众。

现在差不多有100个会员国为国际人道主义援助工作提供资金。我们今天听到了它们当中很多国家的发言。参与为国际人道主义行动提供资金的国家不断增多，这是可喜的，而且对于满足被列为需要援助的5 700万弱势民众的需求也是不可或缺的。

美国将充分参与2016年世界人道主义峰会之前的2015年协商工作。这将包括2015年6月在纽约这里举行由美国政府主办的人道主义实效问题全球专题协商会议。我们期待与其它国家政府、联合国机构代表、非政府组织和其它行为体一道，公开讨论人道主义系统和必需开展的改革，以使该系统更加有效和更具包容性。

最后，美国愿重申，它继续支持中立、公正、独立和人道等各项人道主义原则。坚持这些核心原则是为迅速、有效提供援助提供了坚实的基础，以便在危机期间挽救生命和减轻痛苦。我们敦促联合国继续努力推动在需求基础上对人道主义援助采取有原则的做法，以造福于所有在冲突期间或是在发生自然灾害情况下需要援助的人们。

**南先生（日本）（以英语发言）：**国际社会面临一系列危机，前所未有。联合国人道主义机制也处于严重透支状态。我们面临四场三级危机——南苏丹、中非共和国、叙利亚和伊拉克危机。除了这些紧急状况之外，该系统还必须尽一切努力应对埃博拉等人道主义危机爆发所造成的不断干扰。日本决心继续与国际社会一道，担负起解决这些问题的重大责任。

为了防止极端主义在中东地区扎根，日本在迅速应对该地区人道危机的同时，还在落实向该地区提供5 000万美元紧急援助的工作。安倍晋三首相在9月份向大会发表的讲话（见A/69/PV.9）中承诺提供上述援助。为应对埃博拉爆发，安倍首相还在大会宣布再额外提供4 000万美元的援助。此外，11月7日，我们承诺进一步提供总计达1亿美元的援助。

尽管如此，但需求如此巨大，来自传统捐助方的财政捐助根本不够。有鉴于此，有些人提议，是否可能设立一个3级紧急状况“超级”中央应急基金，即，一个基于摊款的集合基金，类似于我们维持和平行动的筹资形式。然而，设立新的摊款需要在各人道主义行为体之间进一步讨论，而且它不是一个可以立即用于我们当前所面临危机的工具。因此，至关重要的是，不仅要讨论我们如何为满足人道主义需求筹措资金，而且要讨论我们如何能够更好地处理这些需求。

我们强烈感到，包括地方政府、捐助国、国际组织和非政府组织在内的各行为体密切协调至关重要。在此背景下，我国政府大力欢迎今天我们将通过的几项决议草案。我还愿强调，人道主义事务协

调厅的协调机制十分重要。我愿赞扬担任主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员这一职务时间最长的瓦莱丽·阿莫斯女士在各人道主义机构间协调紧急人道主义援助方面发挥突出的领导作用。我们对她离开现职表示遗憾，并愿对她的奉献表示我们诚挚的感谢。

2016年在伊斯坦布尔召开的世界人道主义首脑会议将为各人道主义行为体汇聚一堂和讨论人道主义援助领域的各种挑战提供一个极好的机会。我们欢迎土耳其表示准备主办这次首脑会议。

7月份，日本在东京主办了北亚和东亚的区域磋商进程。磋商的与会者们讨论了有关人道主义系统的各种问题。我们将在这一讨论的基础上积极参加首脑会议筹备进程中的专题讨论。在这方面，我们愿提请注意性别平等视角这个贯穿各领域的问题。

明年三月份，我们将在日本仙台主办第三次世界减少灾难风险大会。通过这次会议，我们将高兴地分享从2011年3月日本东部大地震中积累的最佳做法和吸取的经验教训，其中包括“重建后更好”的理念。我们将与世界人道主义首脑会议进程分享这次会议的成果。

联合国许多高级别会议都排在2015年召开。这些会议包括7月份的第三次发展融资国际会议、将通过2015年后发展议程的9月首脑会议、当然还有将在巴黎召开的第二十一一次气候变化问题缔约国会议。我们必须认识到这样一个事实：虽然这些会议举足轻重，但是世界人道主义首脑会议的筹备进程应该不受这些会议的影响，在2015年全年继续稳步推进。

在我发言的最后，我愿真诚赞扬各人道主义组织努力协助落实更有效的援助方法和实地援助工作者尽管面临世界上诸多的人道主义危机却仍不懈努力。

**斯特纳女士（挪威）（以英语发言）：**人道主义系统面临着应对世界各地人道主义需求不断增加

的巨大挑战。可用资源与人道主义需求之间的缺口越来越大，并且还将继续扩大。我们知道这些挑战将继续出现，我们承担不起听任自己被这些共同挑战所淹没的后果。我们需要一个更加适宜于未来的人道主义系统。

坚持原则和行之有效的人道主义行动必须处于未来全球人道主义系统的核心。但是，如果不对受影响民众负起责任，如果那些需要帮助的人无法获得救命的援助，我们就无法声称我们的行动是有效的或者坚持了原则。

国际人道主义法规定了武装冲突各方保护平民的明确义务。然而，武装冲突的绝大多数受害者仍是平民。挪威完全同意，确保受影响民众的基本人道主义需求得到满足是国家的特权。然而，如果国家不能或不愿处理人道主义需求和提供保护，那么人道主义行为体就必须有条件这样做。这意味着，为拯救生命和减少人类痛苦，国家和冲突方必须迅速提供畅通无阻接触受影响民众的渠道，而且不得随意拒绝提供这种准入。

平民仍在为严重违反国际人道主义法的行为付出代价。尤其令人关切的一个方面是，在居民区使用爆炸性武器；这给平民造成有害的影响。另一个严重关切是过去一年来我们看到，学校和学生遇袭次数高企。我们必须做出更多努力，以确保儿童在冲突和危机中能继续接受教育。我们必须做出更多努力，在武装冲突期间保护学校和大学。教育缺失会带来眼前和长远影响。在社会解体时，学校提供了连续性、安全和保护，还常常提供食物与水。教育带来了和解及更好地重建所需的知识与技能。教育推动发展，为找到办法摆脱数量空前、错综复杂的人道主义危机提供了动力。我们希望“防止武装冲突期间将学校和大学用于军事目的的指导准则”将成为一个有效工具，以努力防止武装冲突期间将学校和高等学府用于军事目的。

性暴力和性别暴力继续把平民、特别是妇女和女孩作为目标。它还常常伴随有罪不罚现象和包括

性保健和生殖保健在内的医疗保健服务的缺乏。在人道主义危机中确保妇女和女孩的权利是有效人道主义行动的关键。

医疗设施和卫生工作者在危机和冲突中越来越得不到保护。事实上，他们常常受到直接袭击。我们对受袭击影响国家的平民和卫生系统复原力受到的长期影响表示关切。

国际人道主义法规定了在武装冲突中保护医疗队的义务。差距不是缺少规范造成的，而是因为执行不力和缺乏尊重。

最后，请允许我强调，挪威大力支持建设一个更包容、有效和装备更完善的人道主义系统。在这方面，我们愿赞扬即将离任的紧急救济协调员瓦莱丽·阿莫斯女士所做的努力与取得的成果。我们还欢迎秘书长呼吁提出新的候选人，并期待在为这个世界上最重要也最具挑战性的职位之一遴选适当人选时采取一种开放和竞聘的过程。

切维克先生（土耳其）（以英语发言）：首先，我谨感谢秘书长提交其关于联合国系统人道主义活动的报告（A/69/96和A/69/303）。我们也要赞扬即将卸任的瓦莱丽·阿莫斯副秘书长，她作出了努力，以确保在提供人道主义方面进行有效协调。

世界面临越来越多的自然灾害和人为灾难。尽管我们集体应对这些挑战的能力也在增加，但是，各种人道主义危机造成的巨大生命损失、破坏以及长期影响仍令人感到严重关切。有效协调人道主义援助和相关利益攸关方之间的合作至关重要。人道主义事务协调厅在实现这些目标以及使人道主义界能更好地共同运作这方面，发挥着中心作用。

随着人道主义危机的性质发生改变，人道主义系统也必须适当变化，以便进行调整，更好地帮助需要援助的人。我们所有人都必须意识到，人道主义援助和参与不仅意味着把援助送到需要援助的人手中，还意味着对和平与安全作出投入。它们之间存在紧密关联。有鉴于此，我们赞扬秘书长倡

议于2016年在伊斯坦布尔举行首次世界人道主义首脑会议。

土耳其继续支持首脑会议秘书处努力在筹备过程中坚持并发展统筹、包容性和全面的办法。我们期待与所有会员国、联合国各机构以及人道主义伙伴，包括民间社会和非政府组织携手努力。首脑会议进程正在顺利进行，它将为会员国及所有相关利益攸关方讨论援助实效、为需要援助的人提供服务、创新以及风险管理等问题创造条件，以便分享最佳做法，并且扩大人道主义领域的伙伴关系。

开展人道主义工作必须采取全面办法，其中包括管理灾害风险、建设社区和机构的抗灾能力以及早期应对和恢复。我们认为，世界人道主义首脑会议，加上2015年后发展议程努力，包括在可持续发展目标、气候变化以及《兵库减少灾害风险行动框架》后阶段等方面开展的工作，将标志着我们在认识和开展风险管理和人道主义援助方面的新时代。

叙利亚危机已进入第四个年头，叙利亚人民仍在受苦受难，而冲突的影响已变得越来越令人震惊。我们希望继续寻找叙利亚危机的长期政治解决办法，同时，土耳其将与联合国各机构紧密合作，继续为叙利亚人民提供必要的援助。国际社会必须加紧提供急需的支持，以便满足叙利亚人的需求，同时建设目前承受着巨大压力的收容社区的复原能力。

遗憾的是，我们再次听到某个代表团的无端指控。此类企图都是徒劳的，其目的是转移人们对叙利亚政权造成的巨大破坏和人类苦难的注意力。我们正在为叙利亚兄弟所做的一切无需更多解释。我们是在国际社会的眼前，通过与包括联合国机构在内的国际组织紧密合作来开展这一工作。

自危机开始以来，土耳其迄今已在国家预算中耗资45亿美元来帮助土耳其境内的叙利亚人。不过，我们还继续为其它人道主义紧急情况提供援助，涵盖包括中非共和国、伊拉克、缅甸、索马里

和乌克兰在内的广大地区。全球人道主义援助报告指出，土耳其在2013年已成为第三大政府捐助方。

作为我们应对最近爆发的埃博拉疫情的一个举措，我们力求继续为受影响最严重的国家提供双边援助，并且支持非洲联盟。我们还将在我们担任20国集团主席期间，与我们的伙伴们一道努力探索新的、灵活的应急机制，以便应对此类危机产生的经济和社会影响。

土耳其继续为中央应急基金提供捐助。基金成立以来，我们的捐助已达225万美元。

曾德尔先生（瑞士）（以法语发言）：我国代表团欢迎秘书长的报告（A/69/303），并且赞同报告所作分析和提出的建议。

瑞士也要感谢瓦莱丽·阿莫斯副秘书长不懈地致力于领导人道主义事务协调厅的工作。

首先，瑞士要表示深为关切在就关于加强紧急人道主义援助协调的决议草案A/69/L.40进行谈判后出现的结果。这项决议草案今天应以协商一致方式获得通过。令人不安的是，年复一年，由于一些会员国的顽固态度，目前仍然无法在规范层面就准入和对受影响民众负责等核心人道主义问题取得进展。人道主义系统从未面临过更大的挑战，但我们却未能采取应对措施来履行一项关键的人道主义义务，即对我们援助的人负起责任。

瑞士在本次辩论中要集中谈四点。

第一，瑞士关切地注意到，人道主义呼吁的供资数额持续减少，而需求则继续增加，从而影响到人道主义援助的效力。为缩小这一差距，我们必须改善防范风险工作，并在发展行为体和人道主义行为体之间建立新的伙伴关系，促进它们的合作。瑞士肯定近年来为提高联合国人道主义应急系统效力而作出的努力，特别是在领导力和协调方面。不过，仍有很多工作要做，以更好地对受影响民众负起责任。只有通过有系统地把这些民众及其需求作为人道主义活动的中心，此类活动才能更有效力。

或许这听起来显而易见。然而，在实践中，人道主义规划和应对工作并没有充分考虑受影响民众的意见。有效的人道主义行动也必须考虑具体情况。最重要的是，必须始终尊重人道、公允、中立以及独立的人道主义原则。这些已获普遍承认的原则绝不应受到任何质疑。

除提高国际人道主义应急系统的效力外，还必须重申的是，受危机影响的国家自身对满足其民众的需求并为他们提供援助负有首要责任。与此同时，各利益攸关方，包括地方和地区政府、民间社会、区域和国际组织、武装部队以及私营部门之间的互动和相互协作正变得日益重要。因此，必须更有系统性地促进这些行为体之间的伙伴关系，以便加强人道主义行动对受影响民众的影响。

第二，关于保护和接触受益者，瑞士对包括流离失所者在内受冲突影响的人所付出的惨重代价感到关切。这同样适用于人道主义人员，他们遭受袭击，人数前所未见。冲突各方均有责任保护平民及援助和救助工作人员，包括医务人员。这些人员必须享有执行其任务所需的行动自由。瑞士要回顾，冲突各方有义务确保迅速和畅通无阻地为平民提供援助。瑞士也积极支持这方面的举措，例如在最近出版了两本手册，目的是改善人道主义组织为受影响民众提供援助的能力。

第三，在风险管理和减少脆弱性这方面，我们看到，自然灾害日渐频仍。这些灾害由于各种全球因素而加剧。气候变化、人口增长、没有规划的城市化以及与粮食和水有关的无保障状况，这些都正在使民众变得更加脆弱。面对一再发生和日益严重的这种危机，国际人道主义应急系统捉襟见肘，因此无法满足数以百万计弱势民众的紧迫需求。我们迫切需要摆脱危机管理方法，改为以风险管理为基础的方法。预防工作会有回报。必须注重减少脆弱性和加强地方社区的复原力。为此目的，必须采取进一步的行动，专门通过共享、客观的评估数据，使人道主义援助和发展的规划和风险分析进程达成

一致。必须抓住2015年后发展议程和世界人道主义首脑会议进程的机会。

第四，定于2016年在伊斯坦布尔举行的世界人道主义首脑会议召开之前的过程，是一个应对人道主义界面临的目前和未来挑战的独特机会。瑞士积极参加世界人道主义首脑会议进程。我国将在2015年10月举办全球协商。我们希望在一级，特别是在纽约和日内瓦，更加定期地举行有关首脑会议进程所涵盖问题的实质性对话。在有关各方相互信任和开放的气氛中进行平静的讨论，将有助于该进程的圆满成功。

最后，在伊斯坦布尔的首脑会议上将必须把各区域的期望变为具体的建议，并让人听到受影响民众的声音。我们希望，该进程将使我们能够为2016年后的人道主义行动拟定一个现实和雄心勃勃的议程。我们也希望，严格的监测将确保取得真正的进展。请放心，瑞士将尽其所能支持世界人道主义首脑会议取得成功。

**莱昂·冈萨雷斯先生（古巴）**（以西班牙语发言）：古巴赞赏联合国系统在人道主义援助领域的工作并提倡加强这一工作。

我国代表团谨重申，我国无条件支持巴勒斯坦人民为争取行使其不可剥夺的自决权所作的英勇努力。他们是本组织面临的一个最旷日持久的人道主义危机的受害者，本次辩论必须特别关注这一危机。必须加倍努力结束对巴勒斯坦人民实施的不公正行径，并且必须从各方面解决巴勒斯坦问题，包括解决巴勒斯坦难民的困难境况。

古巴重申，我国声援巴勒斯坦人民，坚定和果断地支持旨在促进承认以1967年前边界为基础、以东耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国的所有行动，以及他们成为联合国正式会员的权利。以色列最近在加沙地带对巴勒斯坦人民进行的屠杀造成2 000多名巴勒斯坦人死亡，其中多数是儿童，妇女与老人，并造成11 000多人受伤，许多人留下终身残疾，并迫使超过1/3人口流离失所。摧毁5 000多所住房、民用基

础设施以及基本服务网络的做法，加剧了加沙由于非法封锁和随后各类货物短缺造成的本来就困难的人道主义危机。

古巴要求停止以色列对巴勒斯坦领土的长期非法占领，立即、无条件和彻底取消对加沙的残酷封锁，并且开放边界控制检查站，以便允许人道主义援助的自由和永久准入、提供基本货物，并为加沙人员进出通行提供便利。我们极其关切地注意到面对粮食不安全的家庭数量大幅增加——从2011年的27%增加到2012年的33.5%。按地区细分，2013年加沙57%的家庭和西岸17%的家庭面临粮食不安全。以绝对数字计算，这相当于150万巴勒斯坦人面临粮食不安全。

古巴完全支持巴勒斯坦倡议通过一项安全理事会决议，为结束1967年开始的以色列对巴勒斯坦领土的军事占领规定最后期限，并使巴勒斯坦人民能够行使不可剥夺的权利，包括在一个以1967年前边界为基础、以东耶路撒冷为首都的独立的巴勒斯坦国实行自决的权利。

建造和扩大非法定居点的做法使人怀疑以色列是否认真对待和平谈判，并且危害实际谈判进程。具体而言，这些政策阻止成立一个以1967年前边界为基础的巴勒斯坦国，并且阻碍寻求公正解决巴勒斯坦-以色列冲突的可能性。古巴谴责这种违反国际法、包括《日内瓦第四公约》、联合国决议和国际法院咨询意见（见A/ES-10/273）的政策和做法，并要求立即停止所有这些非法做法。

应当在有关政府的充分合作下开展人道主义援助。在这方面，必须尊重叙利亚的主权并与阿拉伯叙利亚共和国政府一道努力，以便人道主义援助不会成为针对叙利亚政府的政治武器。

联合国有义务遵守有关向冲突和人道主义紧急情况受害者提供人道主义援助的原则。这类冲突的受害者相信已经积累了该领域中经验的本组织的能力。为了向需要援助的人提供援助，必须尊重《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际人道主义

法。但最终解决办法是结束冲突，归根结底，冲突是问题的核心。古巴将同其他会员国一道继续为此作出努力。

**代理主席**（以英语发言）：根据1994年10月19日第49/2号决议，我现在请红十字会与红新月会国际联合会观察员发言。

**克里斯坦森女士**（红十字会与红新月会国际联合会）（以英语发言）：菲律宾连续第三年遭到与气候有关的灾害的袭击，给受影响人民和地区的生活造成破坏性影响。幸亏，主要由于国家和地方当局作出努力，在台风“黑格比”着陆之前撤离100多万人，并且由于菲律宾人民的韧劲，最近一次袭击菲律宾的暴雨对受影响人民的生活所造成的破坏不如前两次。除了暴雨的强度造成的破坏之外，包括在东萨马暴雨所经之处附近估计30%至60%住房被毁，缓慢移动的“黑格比”也造成严重洪水和一些山体滑坡，使情况变得更加严重，尤其是对基础设施、庄稼和生计的影响。

自2008年以来这些自然灾害每年造成菲律宾国内生产总值减少5%，它们的影响清楚地证明，自然灾害对穷国和迅速增长的中等收入国家的影响高得不成比例。根据秘书长的报告（A/69/303），灾害引起的经济损失连续四年超过1 000亿美元。

鉴于此类同气候有关的灾害的发生频率和严重性及其毁灭性影响，至关重要，适应气候变化的努力和减少灾害风险的努力要紧密相联。这要求以协调和全面方式将此类考量纳入私人 and 公共规划和投资以及所有行为体的人道主义和发展议程。这还要求优先考虑受影响社区自身的灾害风险管理和应对战略，并在有关灾害和气候风险的宣传和教育方面加强努力。

红十字会与红新月会国际联合会（红十字与红新月会）同其189个国家红十字会和红新月会合作，并支持它们充当本国公共当局的助手。在这方面，红十字与红新月会同国家红会合作建设复原力，其做法是加强社区防范工作和能力，以便更好

地应对灾害并从灾害中复原，从而促进减轻灾害严重影响的行动，并保护发展成果免受灾害影响。

自大会第六十九届会议开始以来，会员国和联合国系统在诸多会议上，包括在安全理事会、大会和经济及社会理事会，将采取行动防治埃博拉病毒疾病作为优先事项。红十字与红新月会感谢受影响各国所发挥的领导作用，并特别感谢正在力求扭转疫情爆发浪潮的国家工作人员和志愿者。我们还感谢有关各国以财政、人力和后勤资源支持这些努力，并感谢秘书长及其特使，包括联合国埃博拉应急响应特派团的团队，作出不懈努力和提供持续支持。

红十字与红新月会及其国家红十字会成员自这一紧急情况出现伊始，甚至在这一危机的严重性及其对整个区域内外产生的影响变得明显之前，就一直在应对这一危机。既然我们确认埃博拉是一场错综复杂的全球危机，我们大家就必须一道工作，作出协调、大规模和持续的努力。我们必须保持警惕、持之以恒和配备手段，以便在新挑战出现时加以应对。

为战胜埃博拉病毒，我们必须同时教育社区、隔离和治疗患者、追踪和监测接触者、提供心理社会支助而且安全和充满敬意地埋葬那些死于这一疾病的人。我们必需亲临偏远的乡镇和村庄，说明这一病毒是如何传播的，说服人们改变加剧这一疾病蔓延的行为并中止恐惧、误解和污名化。同时，我们不应当忽视这一危机给整个整个社区总体的基本服务、粮食安全和生计造成的影响。

从更长远角度看，至关重要，我们要吸取经验教训并投资于受影响各国的医疗保健系统。这一流行病进一步削弱了已经薄弱的卫生系统。这些国家的卫生系统为应对其他疾病和压力而维持基本保健服务的资源一直有限。正如联合国所强调的那样，即便是在我们密切关注应对眼前威胁之时，帮助受影响国家复原也不算起步太早。

最后，在大会力求完成通过2015年后发展议程最后阶段工作时，而且又是在我们筹备将在日本仙台举行的世界减少灾害风险大会召开并与世界人道主义峰会衔接时，我们在所有这些进程中的主要焦点一直是同会员国和伙伴合作，以便通过有关政策和建议加强社区，使它们复原力更强，并向它们提供抵御冲击、管理风险以及从灾害和紧急状况中回弹的能力。这一能力至今一直因人道主义议程与发展议程之间的差距而缺失。

在我们积极参与这些进程时，红十字会与红新月会国际联合会能够同各国集体接触并商定共同议程和承诺的主要平台仍然是红十字和红新月国际会议。我们的第三十二次国际会议将于2015年12月在日内瓦召开。我们期待着同《日内瓦四公约》缔约国合作筹备该次会议。

**代理主席**（以英语发言）：根据1990年10月16日第45/6号决议，我现在请红十字国际委员会观察员发言。

**施珀里先生**（红十字国际委员会）（以英语发言）：这些年来，改进协调机制、制定准则和采用新技术已使人道主义部门更好地满足弱势群体的需求和愿望变得更为容易。近些年，在各个论坛并籍通过与批准至关重要的国际法律文书——包括在国际人道主义法领域——还一再重申在所有情势下捍卫人格尊严的必要性。

然而，尽管取得了所有这些进展，但从受武装冲突影响的平民角度看，情况令人极度沮丧。2014年，因冲突和其他形式的武装暴力而流离失所者人数多得创了记录，据报道自第二次世界大战以来第一次超过了5 000万。尽管人道主义资助总额大幅增长，但资源与需求之间的缺口甚至进一步在拉大。同时，不论出于何种原因，拒绝准入经常使数百万人无法获得甚至最基本的人道主义援助和保护。

许多武装冲突持续数年，有时持续数十年。同时，新冲突不断爆发，其特点都是有人严重违反国际人道主义法，例如不分青红皂白地实施袭击，直

接袭击平民，包括医疗保健人员，以及大肆破坏基础设施和生计。这导致有一技之长的工人逃离、长期贫困和可持续复原前景暗淡。要扭转这些趋势，各国负有责任更好地预防和解决冲突，并使那些陷于武装冲突和暴力的人受到保护和获得援助的状况有所改善。人道主义行为体仅同后一项任务有关，而且只能在其中发挥辅助性作用。

红十字国际委员会（红十字委员会）的使命就是忠实地适用国际人道主义法而工作。为此，它持续不断地同各方进行秘密讨论，其目的是确保各方不仅在信任的基础上接受红十字委员会在有关地区的存在，而且还遵守国际人道主义法的规则。

尽管遵守人道主义法的责任首先在于冲突各方，但所有国家都可以在这方面发挥作用。这样做的一个办法是探索建立有效守法机制的新途径，这是将于2015年底在日内瓦举行的红十字和红新月国际会议议程上一个重要议题。然而，最重要的是，各国应显示其政治承诺，尤其是为此将人道主义规则纳入国内法并培训其可能在发生武装冲突的情况下被要求行使权力的军队和其他人。红十字委员会进一步重申所有国家在批准1949年《日内瓦四公约》时所承担的法律义务——遵守并确保遵守这些公约。

要为当代冲突带来的严重和复杂的人道主义需求提供适当的对策，需要各种不同的行为体作出全方位的应对并积极参与。红十字委员会致力于同所有积极和有效帮助改善受冲突影响民众生活的人道主义和发展行为体接触。目标不是使所有人道主义行为体以同样的方式行事，而是利用其各自强项，同时尊重其各自任务授权和专门知识。

对红十字委员会来说，维持便于各行为体本着相互补充和集体负责的精神肩并肩地开展工作的不同人道主义协调进程最有利于作出人道主义应对。我们看到国际红十字和红新月运动在其独特的全球和地方人道主义行为体网络中表现出的附加价值。这些行为体根据这些原则开展工作，有机会接触那

些处于弱势而需要保护和援助的人，不论这些人的弱势是武装冲突、自然灾害还是其他原因造成的，概无例外。红十字运动专门知识范围广泛，几乎涵盖所有的人道主义行动领域，目前正在努力改进自身的协调机制。我们期待在2015年年底举行的国际会议上更详细地报告这方面的进展情况。

人道主义协调，其价值仅在于能够促进实地的有效保护和援助。这反过来又意味着，人道主义工作者必须能够接触冲突地区的民众，能够与所有交战方沟通。不幸的是，这变得越来越困难。近年来，冲突的进行方式已经发生深刻的变化，部署在实地的所有人道主义工作者，无论来自联合国系统、红十字会与红新月运动，还是本地或国际非政府组织，均面临日趋严重的危险。

医疗卫生工作者也面临同样的情况。在过去两年半的时间里，红十字国际委员会记录，世界各地23个国家发生了2 400起袭击医疗卫生工作者和设施的暴力事件。这些数字足以说明问题。我们感到鼓舞地看到，这项事业得到各方的广泛支持，目前正在若干领域采取措施，使局面改观。

人道主义工作者都知道，在冲突的环境下作业具有内在危险性，将始终带有一定的安全风险。但为了获得政治、军事和经济优势而蓄意攻击他们的做法是不可接受的。这种行为公然违反国际人道主义法，我们必须尽力加以防止。

对于国家而言，这包括开展调查并将嫌犯绳之以法的责任。各国还必须力求避免混淆政治和军事举措与人道主义行动两者之间的界线。

对人道主义组织来说，管理安全风险没有普遍适用的办法。有人强调提供武装护送，实行人身保护；有人尝试在安全距离处操作，使用当地员工、私人承包商或当地合作伙伴执行方案。就我们而言，在某些特殊情况下，红十字国际委员会采用其中部分措施，但我们更加重视得到所有各方的接受，以此作为确保我方工作人员安全的手段。在我们看来，再多的现代技术或所谓“遥控”，都不能

代替与受援者、持械者和我们行动地区的控制当局的直接和经常性接触。与受影响社区的这种近距离接触使我们能够清楚地了解人们的需求、愿望及其身心福祉，并了解可能出现的任何保护问题产生的原因及后果。

与所有相关的武装力量和有组织的武装团体密切接触，使我们能够进行保密对话，而红十字国际委员会则能够通过这种对话提请它们注意人道主义问题，并呼吁它们采取纠正措施。

各国红十字会和红新月会遵守国际红十字和红新月运动的基本原则，是红十字国际委员会的首要合作伙伴。他们的志愿人员往往最早到达现场；我们每天都看到他们履行人道主义使命的非凡的奉献精神 and 勇气。鉴于他们拥有独特的作业能力和对当地情况的了解，国家红十字会和红新月会往往也是联合国机构首选的合作伙伴，尤其是联合国机构因缺乏认可和安全保障而挣扎着要自由作业的极化情况下。

但凡它能够帮助提供急需的救援，红十字国际委员会就欢迎这种合作，但强调指出，重要的是，要避免造成国家红十字会和红新月会不堪重负，尤其重要的是要避免破坏他们为各方接受的中立组织地位。为此，必须调整他们之间的合作，避免给人留下的印象是，国家红十字会和红新月会在联合国机构领导下开展工作。各国政府也必须为国家红十字会和红新月会提供足够的自主权，使之能够按照基本原则履行其人道主义使命。

坚持人道主义原则的人道主义行为体将获得准入这一基本假设，现在正受到各方面越来越多的挑战。尽管现行国际法在主权问题和人道主义援助的需要两者之间求取平衡，但一些国家的政府认为，人道主义行动威胁他们的主权。

同样，有些非国家行为体怀疑，人道主义组织有政治或军事目的。越来越多的非国家行为体质疑我们的人道主义原则的有效性或我们行动应遵循的方针。在所有这些情况下，各种结果包括，得不到



认可和准入，无论是拒绝签证和其他行政障碍，设法与具有决策权的领导人接触受挫，直接拒绝允许独立的人道主义行动展开，或甚至威胁和对我们的工作实施暴力。因为所有这一切对依赖人道主义救援的民众来说后果极其严峻，国际社会必须加倍努力重新达成政治共识，支持非政治性人道主义行动。

最后，我们希望，即将举行的世界人道主义首脑会议能促进对话，带来切实的进展。这次首脑会议不应只注重技术和边缘问题，而应解决对人道主义努力受侵蚀的现状有影响的主要因素。红十字国际委员会随时准备积极参加旨在澄清未来人道主义行动的目的与现实作用的讨论。

去年，我们庆祝红十字国际委员会和国际红十字与红新月运动成立150周年。今年是为改善战争中伤病员的处境而通过最初的《日内瓦公约》150周年。随着武装冲突性质的演变，此后各代激情满怀，继续努力发展人道主义法，以及继续为受害者提供保护和援助。今天，我们有共同责任继承这项任务。

**代理主席**（以英语发言）：我们已听取关于议程项目69及其分项（a）至（c）的辩论中最后一位发言者的发言。

我们现在将着手始审议决议草案A/69/L.33、A/69/L.37和A/69/L.40。

我请秘书处代表发言。

**博特纳鲁先生**（大会和会议管理部）（以英语发言）：关于题为“加强联合国紧急人道主义援助的协调”的决议草案A/69/L.40，我谨根据大会议事规则第153条，代表秘书长就所涉经费问题正式作以下说明。

根据决议草案A/69/L.40第53段，大会将欢迎秘书长倡议2016年在土耳其伊斯坦布尔举行第一次世界人道主义首脑会议，其目的是交流人道主义领域的知识和最佳做法，以改进人道主义应急行动的协

调、能力和效力，并请人道主义事务协调厅确保展开一个包容、协商和透明的筹备进程，鼓励会员国和利益攸关者参与并促进首脑会议的进程和最后成果，而且鼓励秘书长就首脑会议的进程和成果与会员国进一步接触。

按照第53段所提出的请求，第一次世界人道主义首脑会议将于2016年在伊斯坦布尔举行。据了解，有关这次首脑会议的所有问题，包括日期、形式、组织和规模，都尚待确定。因此，在首脑会议的模式尚未确定的情况下，目前无法估算会议和文件编制需求可能涉及的经费。一旦就首脑会议的模式、形式以及组织安排作出决定，秘书长将根据大会议事规则第153条，提出此类所需资源的相关费用。因此，通过决定草案A/69/L.40不会在方案预算下产生任何经费问题。

**代理主席**（以英语发言）：首先，大会将就题为“人道主义人员的安全保障和对联合国人员的保护”的决议草案A/69/L.33作出决定。

我现在请秘书处代表发言。

**博特纳鲁先生**（大会和会议管理部）（以英语发言）：我谨宣布，自决议草案A/69/L.33提交以来，除该文件所列代表团外，以下国家也已成为该决议草案的提案国：亚美尼亚、哥斯达黎加、危地马拉、洪都拉斯、蒙古、圣马力诺、土耳其、乌克兰和乌拉圭。

**代理主席**（以英语发言）：我是否可以认为大会希望通过决议草案A/69/L.33？

决议草案A/69/L.33获得通过（第69/133号决议）。

**代理主席**（以英语发言）：大会现在将就题为“‘白盔’志愿人员参与联合国在人道主义救济、恢复和技术合作促进发展方面的活动二十周年”的决议草案A/69/L.37作出决定。

我现在请秘书处代表发言。

**博特纳鲁先生**（大会和会议管理部）（以英语发言）：我谨宣布，自决议草案A/69/L.37提交以来，除该文件所列代表团外，以下国家也已成为该决议草案的提案国：安道尔、波斯尼亚和黑塞哥维那、多米尼加共和国、危地马拉、意大利、卢森堡、荷兰、圣马力诺、塞尔维亚、斯洛文尼亚、土耳其和乌克兰。

**代理主席**（以英语发言）：我是否可以认为大会希望通过决议草案A/69/L.37？

决议草案A/69/L.37获得通过（第69/134号决议）。

**代理主席**（以英语发言）：大会现在将就题为“加强联合国紧急人道主义援助的协调”的决议草案A/69/L.40作出决定。

我现在请秘书处代表发言。

**博特纳鲁先生**（大会和会议管理部）（以英语发言）：我谨宣布，自决议草案A/69/L.40提交以来，除该文件所列代表团外，以下国家也已成为该决议草案的提案国：安道尔、智利、哥斯达黎加、捷克共和国、丹麦、法国、格鲁吉亚、危地马拉、以色列、墨西哥、摩纳哥、波兰、圣马力诺、瑞士和土耳其。

**代理主席**（以英语发言）：我是否可以认为大会希望通过决议草案A/69/L.40？

决议草案A/69/L.40获得通过（第69/135号决议）。

**代理主席**（以英语发言）：我现在请新加坡代表就程序问题发言。

**李女士**（新加坡）（以英语发言）：新加坡谨代表东南亚国家联盟成员国就本议程项目发言者的顺序问题提出程序问题。

东盟成员国审议了关于欧洲联盟（欧盟）参与联合国工作的第65/276号决议附件第1（b）段，其中指出，

“按照本决议，为了介绍欧洲联盟及其成员国所商定的立场，欧洲联盟代表应：

“依照与会观察员惯例所确定的位次和参与级别，获邀参与大会一般性辩论”。

因此，按照第65/276号决议的文字与精神，东盟成员国认为，欧盟观察员代表团，以其观察员的身份，按理应在所有由国家代表其发言的区域和主要集团之后发言，除非欧盟也是由一个会员国代表其发言。

这是第65/276号决议的原则适用。因此，东盟要求，东盟成员国在代表该集团发言时，应在由欧盟观察员代表团代表其发言的欧洲联盟之前发言。

**代理主席**（以英语发言）：我已从秘书处获悉，发言者名单是根据第65/276号决议和文件A/65/856所载的秘书长说明确定的。大会注意到新加坡代表的发言。

大会就此结束本阶段对议程项目69及其分项（a）至（c）的审议。

## 议程项目31

### 钻石在助长冲突方面所起的作用

中国常驻代表团给秘书长的普通照会，转递金伯利进程的报告（A/69/622）

决议草案（A/69/L.39）

**代理主席**（以英语发言）：我现在请中国代表介绍决议草案A/69/L.39。

**魏传忠先生**（中国）：按照上届大会通过的第68/128号决议第32和33段，我作为金伯利进程2014年主席向本届会议提交关于进程实施情况的报告（A/69/622，附件），并代表金伯利进程介绍题为“钻石在助长冲突方面所起的作用：切断毛坯钻石非法交易与武装冲突之间的联系，协助防止和消除冲突”的决议草案A/69/L.39。

决议草案由中方起草并提交。提案国还包括安哥拉、阿根廷、亚美尼亚、澳大利亚、奥地利、比利时、巴西、保加利亚、中国、克罗地亚、塞浦路斯、捷克共和国、丹麦、爱沙尼亚、芬兰、法国、德国、希腊、匈牙利、爱尔兰、以色列、意大利、日本、拉脱维亚、立陶宛、卢森堡、荷兰、挪威、波兰、葡萄牙、罗马尼亚、俄罗斯联邦、新加坡、斯洛伐克、斯洛文尼亚、南非、西班牙、瑞典、瑞士、泰国、乌拉圭和英国。我感谢决议草案A/69/L.39各提案国的支持，感谢各方为此决议草案进行的磋商和努力。

这项草案的有关内容是基于2014年11月14日在中国广州结束的金伯利进程全体会议的公报内容提出的，该公报业经所有进程参与方协商一致通过。我谨借此机会感谢各国代表团对决议草案谈判工作的专业性和建设性贡献，就此决议草案达成共识。我们期待通过这一决议草案。

请允许我指出，这是一个协商一致的案文，通常在每年年底由金伯利进程现任主席提出后，由大会通过。在此背景下，我谨按照上届大会通过的第68/128号决议要求介绍这项决议草案。今年，我有幸代表中国担任金伯利进程主席。

自2002年37个国家的部长和代表团团长重申对毛坯钻石贸易进行有效监管的决心以来，这一全球性的毛坯钻石国际证书制度自2003年开始发展至今，已有54个参与方，代表81个国家，其中包括由欧洲联盟代表的28个欧盟成员国。

此外，我们高兴地看到，格陵兰通过欧洲联盟参加金伯利进程证书制度。除了这些代表政府的成员国之外，也有民间社会的参与和关注，以及世界钻石理事会和非洲钻石出产国协会等行业代表和钻石发展倡议的支持与贡献。这项制度关系到广大钻石出产地区的稳定、民生和经济发展，也关系到世界各地数百万人的生计，金伯利进程责任非常重大。

决议草案反映出金伯利进程在以下方面取得的进展：加强同行审议制度的执行；提高统计数字的透明度和准确性；促进关于钻石可追踪性的研究；通过扩展政府、行业和民间社会对金伯利进程证书制度的参与来提高包容性；培养参加方的主人翁意识；改善信息和通信流通；以及加强证书制度应对新挑战的能力。

草案赞赏中国、几内亚、澳大利亚、圭亚那2014年接待审查访问，欢迎这些国家承诺继续允许其证书制度接受审查并予以改进，并根据金伯利进程同行审议体系促请所有参加方就邀请并接待审查访问作出此种表示。

草案注意到，联合国安理会2014年4月29日第2153（2014）号决议终止了联合国安理会第1643（2005）号决议禁止任何国家从科特迪瓦进口毛坯钻石的措施，金伯利进程全体会议2014年最后公报接受了科特迪瓦根据安理会第2153（2014）号决议所列的时间框架和责任而做出的关于在2015年初接受一次核查访问的邀请，同时鼓励科特迪瓦继续在其过渡期和解除禁运后的行动计划中落实审查工作报告中的建议，鼓励科特迪瓦之友继续支持科特迪瓦金伯利进程证书制度实施工作并根据安理会第2153（2014）号决议的要求继续参与区域合作以及执法协作活动，鼓励金伯利进程与科特迪瓦以及根据安全理事会2005年2月1日第1584（2005）号决议设立的联合国科特迪瓦问题专家组积极开展协作，以恢复科特迪瓦毛坯钻石贸易。

草案欢迎西非金伯利进程参加方提出倡议，结合马诺河区域的区域做法，就金伯利进程的实施和政策统一工作加强合作，鼓励马诺河区域国家、技术组、财产权与小规模砂矿开采钻石发展计划和其它实施伙伴继续此项工作。

草案注意到，金伯利进程全体会议重申了在2014年7月11日经书面程序通过的关于确保中非钻石不进入合法贸易的行政决定，承认中非共和国在实施其为解决不符合金伯利进程证书制度最低要求的

问题和加强内部控制体系所拟定的行动计划和路线图方面做出的进展。鼓励中非共和国继续与非洲联盟、联合国机构、国际社会和邻国就符合证书制度要求继续开展紧密合作。

草案注意到，全体会议就委内瑞拉玻利瓦尔共和国参加金伯利进程作出的决定，欢迎中国作为进程主席在此问题上做出的特别努力，并邀请委内瑞拉玻利瓦尔共和国采取金伯利进程2012年11月30日公报所列步骤，继续努力全面重返金伯利进程证书制度。

草案还注意到，金伯利进程决心继续按照2013年11月约翰内斯堡全体会议公报的要求就决策机制和冲突钻石的定义展开对话。草案确认金伯利进程全体会议通过对关于观察员参与进程事务的行政决定的修订，澄清了观察员代表在金伯利进程事件活动中的权限与参与的程序。

此外，我还要特别指出，今年的全体会议上，我们很遗憾没能够选出金伯利进程2015年的副主席。我们有两个候选人，阿拉伯联合酋长国和澳大利亚，但全体会议无法在由哪个国家出任副主席国的问题上达成一致。该问题将交由进程主席继续磋商。

对金伯利进程未来的发展，我们注意到，自金伯利进程2003年成立以来，情况发生了变化，特别是一些参加方以及行业和民间社会内部的情况发生了变化。我们愿意坚持协商一致的原则，使金伯利进程存续和发展下去，应应对未来的艰巨挑战。

我特别感谢南非共和国为金伯利进程所做的各种努力。进程第一次会议在南非召开，我们去年又在南非庆祝了进程的十周年。南非对所有进程参与方都留下了深刻印象。我要特别感谢前任主席南非的恩拉波大使，这个机构中的很多人对他并不陌生。我要祝贺安哥拉当选2015年的主席国，期待着进程在安哥拉这个钻石生产大国领导下取得更多的成绩。

最后，我要再次感谢支持决议草案的国家，并请求大会注意到金伯利进程证书制度的年度工作报告，并且和过去一样通过拟议的草案案文。

**代理主席（以英语发言）：**我现在请欧洲联盟观察员发言。

**迈尔-哈廷先生（欧洲联盟）（以英语发言）：**我荣幸地代表欧洲联盟发言。候选国土耳其、前南斯拉夫的马其顿共和国、黑山、塞尔维亚和阿尔巴尼亚；参与稳定与结盟进程的可能候选国波斯尼亚和黑塞哥维那；以及乌克兰、亚美尼亚和格鲁吉亚均赞同本发言。

作为金伯利进程证书制度的单一参与方，欧洲联盟及其成员国首先要赞扬中华人民共和国成功地主持金伯利进程的工作，并对取得的成果表示欢迎，这些成果体现了为继续加强金伯利进程和应对今后的挑战所做的重要努力。

金伯利进程证书制度作为国际进程的公信力，取决于其参与方的有效落实和强制执行。在这方面，欧洲联盟欢迎监测工作组认可关于年度报告新模板的指导文件。我们也欢迎欧洲联盟、比利时和中华人民共和国就金伯利进程证书的双边电子交换事宜签署的谅解备忘录，该证书依托的是欧洲联盟和印度建立的数据共享平台，在2013年于约翰内斯堡举行的金伯利进程全体会议上曾介绍过这一平台。欧洲联盟认为，这对金伯利进程的所有参与方特别是国际钻石贸易中心提高透明度和加强信息共享是一个良好做法的例子。

欧洲联盟作为金伯利进程监测工作组主席，积极推动加强证书制度的执行工作，并鼓励参与方继续致力于通过金伯利进程同行审议访问，加强审查工作，同时致力于提交实质性年度报告。欧洲联盟特别要感谢澳大利亚、几内亚和圭亚那2014年接受审查访问，并感谢邀请在2015-2016年进行审查访问的国家，同时指出，关于同行审议的行政决定要求金伯利进程的所有参与方每三年接受一次审查访问。我们坚信，一以贯之地使用这些执行工具将加

强该进程应对冲突钻石非法贸易的能力，并呼吁所有参与方在这方面加紧努力。

欧洲联盟欣见过去一年开展了富有成效的工作，特别是最近的金伯利进程全体会议承诺审议金融行动特别工作组的报告就钻石供应链上的风险提出的建议，以及商定在目前的努力中评估这些建议。

欧洲联盟欢迎金伯利进程努力协助中非共和国当局应对暴力局势，这种局势有可能使来自冲突地区的毛坯钻石进入钻石供应链，并导致根据金伯利进程证书制度暂停中非共和国毛坯钻石贸易。欧洲联盟欢迎金伯利进程努力监测该局势并为中非共和国和邻国提供技术援助，以期加强其查获进入合法贸易的冲突钻石的能力。此外，欧洲联盟赞赏中非共和国当局努力执行其工作计划和路线图，以解决不遵守金伯利进程证书制度最低标准的问题。我们欣见全体会议确定审查团应尽快前往中非共和国核查情况，弄清能够和应该进一步提供什么支持。

金伯利进程根据安全理事会第2153（2014）号决议与科特迪瓦的接触表明，证书制度在钻石生产和贸易可能影响到和平与安全的情况下可发挥积极作用。欧洲联盟欢迎在符合金伯利进程证书制度的要求方面与科特迪瓦当局开展良好合作，因而第2153（2014）号决议解除了联合国对毛坯钻石贸易的禁运。欧洲联盟决心进一步支持科特迪瓦在其过渡战略和路线图中努力促进恢复毛坯钻石贸易，使科特迪瓦钻石所得收益能够为该国的恢复和发展做出贡献。

因此，欧洲联盟正在通过其“稳定化工具”提供技术援助，以推动手工采矿部门的正规化并通过与美国国际开发署共同资助的“产权与手工钻石促进发展”方案来加强该国的监管链。安特卫普世界钻石中心在比利时的支持下也为科特迪瓦矿业部提供评价钻石的能力建设方案。

关于其它西非国家，欧洲联盟欢迎金伯利进程根据安全理事会第2079（2012）号决议继续与利比

里亚接触，因为区域合作仍是确保该区域稳定的关键。在这方面，本联盟也非常欢迎马诺河区域的参与方倡议根据安全理事会第2153（2014）号决议加强其在金伯利进程证书制度执行和政策协调努力方面的合作，并非常欢迎金伯利进程作出努力，通过建立定期向金伯利进程监测工作组提交报告的技术支持小组支持该项工作。欧洲联盟感到遗憾的是，利比里亚共和国、塞拉利昂共和国和几内亚共和国因当前的埃博拉危机无法从本国首都派代表参加全体会议。本联盟欢迎金伯利进程不断努力提供支持和技术援助来满足这些国家和受埃博拉病毒影响的所有钻石开采社区的需要。

2014年，国际社会表明，它决心通过金伯利进程共同建设性地采取行动。该进程是防止钻石助长冲突并最终促进社会经济发展、特别是发展中国家社会经济发展的宝贵工具。在这方面，本联盟对《关于将手工和小型钻石开采的发展纳入金伯利进程执行工作的华盛顿宣言》执行框架表示欢迎，并期望开展密切合作，支持安哥拉作为金伯利进程未来主席和手工开采砂矿钻石问题工作组主席所做的努力。

展望未来，欧洲联盟欢迎在广州举行的第十二次金伯利进程会议决定继续就冲突钻石的决策和定义进行对话。欧洲联盟欣见金伯利进程证书制度近年来成功地帮助各国政府应对新的冲突和暴力局势。我们坚决支持该进程不断发展和调整，以应对全球钻石供应链今后的挑战，并使消费者放心，这些钻石未因暴力受到玷污。

最后，请允许我强调指出，该进程与众不同的特点之一是其三方结构。钻石业和民间社会都是金伯利进程必不可少的构成部分，而且都为该进程的建立和运作做出了不少贡献。在这方面，欧洲联盟呼吁所有参与方和观察员都要认识到该进程内部存在各种各样的意见，并继续携手努力，进一步加强该证书制度的公信力。特别是，我们依靠与我们民间社会联盟中所有伙伴的密切工作关系来确保该进程仍然是一种推动建设和平和预防冲突的有效工

具，监测金伯利进程在全球钻石开采社区的效力，并继续促使我们做更多工作而且做得更好。我们会继续依靠这种关系来确保，该进程今后仍然是一种有效工具。最后但同样重要的是，欧洲联盟鼓励金伯利进程参与方和观察员坚持《联合国工商业与人权指导原则》。

我已有过机会对中华人民共和国今年领导该进程表示感谢。我们现在热烈欢迎安哥拉即将就任主席，并欣见安哥拉作为2015年主席的愿景是通过确保毛坯钻石贸易造福于所有人，进一步加强金伯利进程。我们欢迎和支持安哥拉作出主席任期内的各项承诺，包括加强与民间社会的对话和促进尊重人权等承诺。我们期待与安哥拉密切合作，为金伯利进程证书制度带来新的动力和力量。

**罗依特先生（以色列）（以英语发言）：**首先，我要感谢中华人民共和国2014年担任金伯利进程主席和对该进程的干练领导，包括它为遏制冲突钻石贸易所作的重要贡献。

今年取得了许多成就，包括加强同行审议制度的执行工作，提高了统计数据的透明度和准确性并加大了各国政府、钻石业和民间社会参与金伯利进程证书制度的力度。我也愿表示，以色列对即将上任的主席国安哥拉表示欢迎。我们期待来年与它密切协作。

钻石是在特殊的化合物和矿物质环境中经年累月受热后结成晶体而形成的。冲突钻石也是在贫穷、压迫和暴力等特定背景下产生的。数十年来，冲突钻石被用作战争工具和军阀现金流的来源。就在14年前，在最可怕的人道条件下获得的钻石被用来为内战提供经费。从安哥拉到利比里亚，从刚果民主共和国到塞拉利昂，滴血钻石破坏各国的合法政府，并导致数百万无辜男女和儿童受到奴役和丧生。

钻石对于世界各地的数百万人来说也许是件奢侈品，但我们国际社会并未奢侈到无视严重侵犯人权的行径。十一年前，一个由各国政府、钻石业和

民间社会成员结成的联盟一体同心应对这场危机。金伯利进程之所以产生，是因为确认钻石的开采、精制和销售需要负责任的监督。当时的想法是创建一个与认证的钻石一样透明的进程。这一进程将使买家放心，他们购买的钻石与暴力和侵犯人权行为无关。由于在作出全球承诺的同时采取了全球行动，今天出售的钻石有99%经认证后与冲突无关。这一巨大成就证明各国能够通过做好事得好报，昌盛发达。不妨考虑一下如下事实，即，如果我们在采矿业取得这一成功，则意味着我们也能够在石油、能源、咖啡和其他自然资源行业复制我们的成功。

作为世界主要钻石出口国和第三大钻石贸易中心，以色列是提高人们对冲突钻石的认识的首批国家之一，也是参与建立金伯利进程的首批国家之一，同时还是在金伯利进程2003年生效时第一个签发认证证书的国家。如今，我们同样致力于确保，在从矿区到展柜的整个过程中，每一颗钻石都被认证为非冲突钻石。

以色列愿热烈祝贺科特迪瓦执行安全理事会各项决议的要求和推动尽早恢复其毛坯钻石国际贸易。我们会继续关注科特迪瓦在执行其行动计划并为大量出口其毛坯钻石创造必要条件方面取得的成功。

以色列还要感谢中非共和国在处理不遵守金伯利进程证书制度要求的问题方面取得的进展。在中非共和国加强其内部控制制度之际，我们大力鼓励与非洲联盟和联合国相关机构开展进一步合作。

以色列还重申金伯利进程三方性质的重要性。民间社会必须充分参与金伯利进程，尤其是参与监测实地执行情况。金伯利进程也必须加强与钻石行业协会、国际组织和执行机构的协作。所有这些利益攸关方都得益于交换信息。无论是小规模采矿者还是重型设备运营商，无论是切割工还是打磨工，有数百万人的生计依赖于钻石业。如果以负责的精神进行管理和开展贸易，合法开采的钻石能加快发展并且提高数百万人民的生活水平。因此，我们全

都负有责任。我们对生计依赖于钻石业的采矿者负有责任。我们对自然资源丰富的国家负有证明繁荣能够取代贫穷的责任。而且，我们对子孙后代负有确保合作战胜冲突的责任。

马克西梅切夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：首先，我谨祝贺中华人民共和国在2014年成功担任金伯利进程主席，并且对中国代表团起草今天这一关于钻石在助长冲突方面的作用的决议草案（A/69/L.39）表示赞赏，我们支持该决议草案，而且我们也是其提案国。我还愿借此机会预祝安哥拉共和国在2015年接任该进程主席后一帆风顺。

2000年以来，俄罗斯联邦一直是金伯利进程的积极参与者。我们珍视该进程开展的各项活动并且赞扬其动态发展和增长，认为它是其工作中的国际权威，是集体预防冲突钻石渗透到市场的一个有效工具。我们相信加强钻石和毛坯钻石贸易的内部监控国家体系。我们支持加强其他国家对该进程的参与。我们珍视金伯利进程为执行安全理事会和大会决议为其规定的任务所做的努力。我们愿强调，有效执行这些任务要求进一步发展该进程的法律基础。我们注意到修正毛坯钻石全球证书制度的工作和金伯利进程根据发展要求制订标准工作合乎时宜，这包括在金伯利进程委员会框架内作出新的行政决定和根据采矿部门钻石现状拟订适时决定。

我们支持加强对毛坯钻石及对生产、切割和贸易中心的内部监控，并且支持提高金伯利进程统计资料的透明度，让所有相关的国际机构获得这些统计资料。我们强调将该进程政治化、对其结构和工作原则进行重大改变，包括在其中掺杂任何类型不属于其任务授权范围的问题都是不可接受的。任何扭曲其进程或在作决定时背离协调一致原则的做法也是不可接受的。我们认为在经济合作与发展组织、世界贸易组织等其他论坛上讨论有关金伯利进程权限的问题只会起反作用。我们坚信，我们应继续努力使冲突钻石取得建设性发展，坚信这应该直接在金伯利进程内完成，同时强调参与挖掘其潜力的所有各方所做的多边贡献。

我们积极看待联合国各机构与该进程在落实毛坯钻石国际证书制度的要求领域以及在消除来自冲突地区的非法钻石贸易方面开展的合作活动。就其本身而言，俄罗斯联邦严格而全面遵守该进程的毛坯钻石证书制度的所有要求，这一点得到了2013年金伯利进程对我国进行的审查访问的证实。

恩科洛伊先生（博茨瓦纳）（以英语发言）：我谨感谢主席召开这次年度情况通报会，并允许我国代表团为正在讨论的议题做出贡献。我们欢迎2014年金伯利进程主席国的报告（A/69/622，附件），并愿表示我国对中国出色地履行主席职责表示满意。我们非常感谢中国在闭会期间会议和全体会议上表现出的热情友好，并且非常感谢它在此进程中发挥的领导作用。

作为金伯利进程的创始成员以及对这种我们称之为“钻石”的闪闪发光的石头的彻底依赖方，博茨瓦纳高度重视毛坯钻石的合法开采、销售和贸易。作为上天对我国的一种恩赐和一种宝贵的天然商品，钻石在改变我们社区的生活、为餐桌带来食物、将年轻人送进学校、提供全民免费保健和建造基础设施方面起了重要作用。因此，我们致力于维护和促进钻石业的完整性并为子孙保护其财富。我们以我国的长远利益和利用我国自然资本的整体战略愿景为依据，致力于正确处理钻石，同时利用这一行业为我国人民投资。为此，我们将继续同国际社会和利益攸关方合作——同时将我国人民的福祉放在第一位——遏止毛坯钻石的非法流动。简言之，我们将继续正确处理钻石，因为钻石是用于发展的。然而，我们认识到，在世界许多地区，所谓的冲突钻石被用来助长冲突，同时破坏法治并扰乱治理。我们随时准备与愿意分享经验教训和最佳做法的生产商和制造商进行分享。

我们愿重申，我国坚决支持并信任金伯利进程证书制度和金伯利进程，认为它是各国政府、行业和民间社会促进该行业完整性同时想方设法避免冲突的重要框架。多年来，我们在相互尊重和合作的基础上与该进程的主要行为体，尤其是来自民间

社会和行业的行为体保持了良好的关系。我们致力于推进这一战略伙伴关系并且共同为人类利益而奋斗。我们对金伯利进程机制深感自豪，并且认为该进程有助于形成安全理事会旨在打击毛坯钻石非法贸易的措施。

我们欢迎2014年报告，我们认为，该报告阐明了迄今取得的进展，同时强调迫切需要改革和加强金伯利进程。我们认为这是该进程可以有效应对当今存在的和新出现的挑战的唯一办法。

在我们前进的过程中，我们愿欢迎希望成为金伯利进程大家庭一部分的潜在参与者并与其开展接触。在安全理事会4月29日通过第2153（2014）号决议之后，我们高兴地欢迎科特迪瓦重返该进程。我们期待看到这个伟大国家按照《证书制度》的规定恢复钻石销售和贸易。我们对科特迪瓦人民在遭受制裁期间表现出强大抗逆力感到鼓舞，对于他们恢复元气感到高兴。为此，我们期待看到他们执行自己的制裁后战略。

另一方面，我们继续对中非共和国持续冲突深感关切。我们担心长期冲突以及民兵造成的不稳定和不安全局面已对该国公民的社会经济生活造成负面影响。我们知道受影响地区仍有数千名妇女和儿童流离失所，就学和就医较为困难。我们知道中非共和国领导层真心希望看到这场冲突结束，以便民众可以恢复其正常生活，包括销售钻石。我们赞赏该国政府抱着开放和坦诚态度与整个金伯利进程开展接触。我们祝愿它在努力加强国内控制工作中一切顺利。从我们来说，我们将在该进程框架内尽我们所能，帮助中非共和国恢复正常。

最后，我们愿向2015年新任主席安哥拉表示祝贺。我们期待与其合作推进金伯利进程。

**哈密尔顿先生（美利坚合众国）（以英语发言）：**我们感谢中国主持2014年金伯利进程工作，欢迎安哥拉从2015年1月1日起就任主席。安哥拉为其2015年主席任期制定了雄心勃勃的议程，其中包括——正如其所言——领导工业和工艺钻石开采和

营销的转变工作，使之有利于和平与繁荣以及尊重人权，从而造福于各国。

美国大力支持金伯利进程的工作。我们认为它对于确保钻石不会助长冲突发挥着重要及必要的作用。美国期待与安哥拉以及金伯利进程其它参与国和观察员一起，努力促进该组织内部——其中包括世界钻石理事会所代表的民间社会和业界——加强合作，以及与世界海关组织等国际组织合作。我们也期待扩大冲突钻石的定义，以便处理可能出现的问题，确保消费者对于世界钻石供应抱有信心。

代理主席（以英语发言）：大会就此结束现阶段对议程项目31的审议。

一些代表要求作行使答辩权的发言。我谨提醒各位成员，行使答辩权的发言第一次以十分钟为限，第二次以五分钟为限，各代表团应在各自席位置上发言。

**尼察纳先生（以色列）（以英语发言）：**我们每年都被迫听取巴勒斯坦观察员的讲演。每年我都知道这些讲演有两个明显的特性：一是长，二是错。在陈腐的指控中冒出一条令人惊异的信息：巴勒斯坦领导人永远没错。巴勒斯坦领导人展现的是没有自我批评、没有责任性、没有问责的精神——一种有罪不罚的巴勒斯坦文化。听了巴勒斯坦观察员的发言，你会认为，巴勒斯坦领导人对其人民的幸福或其经济的活力不负任何责任。

尽管巴勒斯坦人忙于在联合国上谴责、批评和诋毁以色列，但以色列却忙于支助巴勒斯坦的经济并且发展其基础设施。以色列、巴勒斯坦权力机构和联合国共同商定了一项重建加沙的三方机制。我感到遗憾的是，昨天，巴勒斯坦观察员未能分享他对这一重要机制的某些意见。以色列信守它对该机制的承诺，但巴勒斯坦权力机构在故意拖延；特别协调员罗伯特·塞里昨天所做的发言恰恰反映了这一点。



真相是，重建加沙并不是阿巴斯总统或巴勒斯坦权力机构议程上的重要事项。请想想以下情形。虽则阿巴斯就其对加沙的承诺说了这么多，但他甚至没有到过加沙地带——尤其是在过去的三个月里，在加沙近期各种行动和内耗之后。他将过多的精力用于臆想新办法来指责以色列，包括来联合国指责以色列。

尽管巴勒斯坦权力机构建造了种种障碍物，但以色列为建筑项目提供了几千吨水泥和建筑材料。此外，以色列始终确保食品和货物继续源源不断地进入加沙地带。

巴勒斯坦人独占本机构的时间报怨其财政困难。仔细研究一下巴勒斯坦权力机构的预算优先事项就能证明，这是试图逃避责任的又一个例证。每年，巴勒斯坦权力机构将其预算的4%用于为在以色列监狱中的恐怖分子发放工资，其总额达1.3亿美元。巴勒斯坦权力机构向其人民传达的信息再清楚不过：你杀得越多，我们付得越多。他们对资助恐怖分子的兴趣远甚于为社会服务投资的兴趣。如果不资助恐怖主义和恐怖分子，或许巴勒斯坦权力机构可能将其注意力转向偿还以色列电力公司4.3亿美元的债务。尽管此项债务在增长，但以色列正继续建造四个分电站，以改善向巴勒斯坦人供电的范围和质量。

近年来，无数涉及巴勒斯坦权力机构和法塔赫高级官员的腐败丑闻被揭露出来。例如，去年欧洲审计院的一份报告披露，价值20亿欧元的欧洲援助因腐败和挥霍而分文不剩。有人会就这一严重的滥用权力行为询问巴勒斯坦权力机构吗？有人会就这种滥用权力的行为询问这里的巴勒斯坦观察员吗？根据巴勒斯坦的民意测验，西岸和加沙78%的巴勒斯坦人认为，巴勒斯坦权力机构腐败。抽样调查发现，64%的巴勒斯坦人认为哈马斯腐败。

巴勒斯坦权力机构之所以能够逃避责任，是因为国际社会准予巴勒斯坦领导人无罪不罚。该是巴

勒斯坦权力机构承担责任的时候了。它必须停止指责以色列，并开始负起责任。

以色列充分致力于通过以色列和巴勒斯坦双方的直接谈判达成一个“两个民族建两个国家”的解决方案。这是达成一项持久解决我们冲突之可持续办法的唯一途径。

马克西梅切夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们要求做行使答辩权的发言，事涉乌克兰代表所做的发言包含某些政治评论，特别是关于俄罗斯一直都在向顿巴斯发送的人道主义援助车队的评论。在那方面，使用了“非法”这一字眼。我们要重申的是，俄罗斯从一开始就已表明，在向那些正遭受苦难的民众提供人道主义援助问题上与乌克兰方面开展对话与合作，它持开放态度。

俄罗斯方面自始至终都向乌克兰当局通报车队的目的地并呼吁乌克兰海关官员开展检查。正如欧洲安全与合作组织已指出的那样，在各个检查站，都有乌克兰人员在场。实际上，最近的两个车队是经过乌克兰海关和边境官员检查的；里面除了人道主义供应品，他们未发现载有任何非法物品。

我们希望，今后，乌克兰方面和红十字国际委员会将更好地做好准备，协助俄罗斯向顿巴斯提供人道主义援助。

萨利赫女士（阿拉伯叙利亚共和国）（以阿拉伯语发言）：我要求行使答辩权发言，对土耳其代表今天所做的发言作一回应。

土耳其代表在提及叙利亚代表的发言时指出，叙利亚的发言通篇都是些毫无根据的指控。在答辩之前，我谨重申叙利亚代表在提及土耳其时所说的话。首先，他忆及，数月来，土耳其政府一直拒绝允许人道主义车队越过努赛宾过境点前往叙利亚。鉴于在跨越边界获取人道主义援助方面这是执行安全理事会第2165（2014）号决议的主要障碍之一，我不知道为什么土耳其代表声称这是一项毫无根据的指控。

叙利亚代表发言提及土耳其的第二点内容是，恐怖主义分子正在土耳其领土上的特别营地受训。这是真实情况。这一点是众所周知的，而且许多国际官员也都是确认的。甚至美国情报官员也已承认，恐怖主义分子正在土耳其受训。

在这方面，我谨指出，我国赞同土耳其代表所指出的一点，那就是，土耳其对叙利亚人民的行动是明确的。事实上，土耳其的行动是明确的，显而易见的，也是无可争辩的。例如，目前，在叙利亚有1.4万名来自高加索、车臣和其他不同国籍的恐怖主义战斗人员；他们进入叙利亚是经由两种途径之一：要么经由土耳其与叙利亚之间的北部边界，要么在美国国家航空和宇宙航行局的帮助下，从太空下来——要么他们来自火星。

据数百篇国际新闻和其他报道——包括来自西方、甚至土耳其的报道——称，在该政权支持下，执政的土耳其正义与发展党的种种非法做法使得边界完全敞开，便于恐怖主义分子进入叙利亚。这一立场是众所周知的，甚至土耳其官员自己也知晓。

在这方面，我谨提及加拿大一个研究中心——全球研究——最近的一份报告。它纪实性地描述

称，土耳其正在保护“达伊沙”战斗人员并为他们提供一切必需物品，包括补给线。该报告还指出，“达伊沙”获取的资金不仅来自销售从叙利亚偷得的石油，而且也来自劫持人质所获得的赎金。这些资金为每天跨越土耳其边界的供应品和车队付费。

3年多来，土耳其每天都准许大量的给养、战斗人员和重型武器跨越土耳其边界供给在叙利亚的“达伊沙”。最近，在6月份，土耳其海关官员允许47吨恐怖主义武器过关进入叙利亚北部地区。土耳其甚至有一份报告确认，一些与“伊拉克和黎凡特伊斯兰国”有关的“达伊沙”战斗人员曾被捕并且关在土耳其监狱，其中有“达伊沙”的领导人。

我要敦促土耳其代表为友好的土耳其人民的利益而工作；他们是真正反对其政府咄咄逼人的区域政策的；而且我要敦促土耳其政府在地区促进和平与安全，而不是传播混乱和恐怖主义。

下午1时05分散会。