



Генеральная Ассамблея

Шестьдесят девятая сессия

70-е пленарное заседание

Пятница, 12 декабря 2014 года, 10 ч. 00 м.

Нью-Йорк

Официальные отчеты

Председатель: г-н Кутеса (Уганда)

В отсутствие Председателя его место занимает г-н Мора (Португалия), заместитель Председателя.

Заседание открывается в 10 ч. 05 м.

Пункт 69 повестки дня (продолжение)

Укрепление координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, включая специальную экономическую помощь

Доклад Генерального секретаря (A/69/406)

Проекты резолюций (A/69/L.33 и A/69/L.37)

a) укрепление координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций

Доклады Генерального секретаря (A/69/96 и A/69/303)

Проект резолюции (A/69/L.40)

b) помощь палестинскому народу

Доклад Генерального секретаря (A/69/84)

c) специальная экономическая помощь отдельным странам и регионам

Г-н Рицинский (Канада) (*говорит по-английски*):

Гуманитарные кризисы оказывают разрушительное воздействие на жизни миллионов людей во всем мире. В этом году поступила информация о беспрецедентном количестве внутренне перемещенных лиц и беженцев. Кроме того, этот год стал самым опасным годом для гуманитарного персонала за более чем десятилетний период. В совместном призыве об оказании помощи, с которым Организация Объединенных Наций обратилась в 2014 году, содержится просьба о мобилизации рекордной суммы — 16,9 млрд. долл. США, что свидетельствует об огромных масштабах потребностей. Треть этой суммы пока не собрана. Растущий разрыв между потребностями и имеющимися ресурсами означает, что укрепление координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий имеет жизненно важное значение.

Посвященные гуманитарным вопросам резолюции, принятые Генеральной Ассамблеей, предоставляют нам возможность для решения стоящих перед нами проблем и дальнейшего развития достижений в области оказания гуманитарной помощи. Консенсусное принятие таких резолюций должно указывать на готовность к совместной работе, направленной на достижение реальных результатов, которые будут способствовать уменьшению страданий самых нуждающихся.

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, room U-0506, verbatimrecords@un.org). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).



В этой связи мы с удовлетворением отмечаем, что в представленных в этом году Генеральной Ассамблее проектах резолюций по гуманитарным вопросам подчеркивается важность содействия обеспечению безопасности и защиты гуманитарного персонала, в том числе медицинских работников, предоставляющих основные медицинские услуги пострадавшим общинам. Вместе с тем мы считаем абсолютно неприемлемым тот факт, что несмотря на беспрецедентное число людей, оказавшихся в бедственном положении, государства — члены Организации Объединенных Наций не в состоянии объединиться и признать способность местных общин участвовать в восстановлении своей жизни. Канада будет и впредь поддерживать гибкие, итеративные подходы к осуществлению программ на основе взаимодействия и обратной связи с самими получателями помощи. Мы также и впредь будем подчеркивать основополагающее значение обеспечения гуманитарным организациям доступа к населению, нуждающемуся в помощи, с тем чтобы они могли оказывать оперативную и беспрепятственную помощь наиболее уязвимым группам лиц. Возможность предоставлять жизненно необходимую помощь людям, пострадавшим в результате вооруженного конфликта или стихийных бедствий, является основой любого гуманитарного реагирования.

(говорит по-французски)

Продолжающиеся гуманитарные кризисы в Сирии, Демократической Республике Конго, Южном Судане и Ираке, наряду со многими другими кризисами, продолжают ежедневно сказываться на жизни миллионов людей. Кроме того, в связи с эпидемией Эболы регион столкнулся с беспрецедентным кризисом в области здравоохранения, который Совет Безопасности признал угрозой международному миру и безопасности. Весь мир, включая Канаду, реагирует на эти кризисы, но при этом в процессе их преодоления мы по-прежнему сталкиваемся с серьезными проблемами.

По мере приближения к концу года мы должны отметить оперативность и профессионализм, с которыми действующий на передовой линии гуманитарный персонал, национальные органы власти и пострадавшие общины работают над тем, чтобы переломить ситуацию в нашу пользу в борьбе со вспышкой Эболы. Мы хотели бы поблагодарить Координатора чрезвычайной помощи г-жу Валери Амос и ее сотрудников и отметить их

самоотверженные усилия в этой области, а также их выдающийся вклад в дело оказания помощи международному гуманитарному сообществу и нуждающемуся населению. Канада будет и впредь уделять первостепенное внимание трем основным компонентам программы преобразований Межучрежденческого постоянного комитета: укреплению руководства, координации и подотчетности на местах.

(говорит по-английски)

Мы приветствуем возможности, открывающиеся благодаря решению Генерального секретаря созвать в 2016 году Всемирный саммит по гуманитарным вопросам с целью способствовать решению этих все усложняющихся задач и растущих потребностей. Канада активно участвует в этом процессе, в том числе в качестве одного из государств — членов Региональной руководящей группы западноевропейских и других государств.

Признавая крайне важное значение профилактических действий, недавно Канада обязалась выделить 500 млн. долл. США на цели вакцинации детей из бедных семей в различных регионах мира. Международное сообщество может добиться значительного улучшения состояния здоровья детей в долгосрочной перспективе, приняв меры к их защите от заболеваний, которые можно предотвратить.

Не менее важное значение имеют усилия по восстановлению с целью оказания помощи пострадавшим общинам в преодолении последствий кризисов. Год спустя после разрушительного тайфуна «Хайян», обрушившегося на Филиппины, Канада участвует в разработке и осуществлении программ по восстановлению источников средств к существованию пострадавшего населения. Мы обязались выделить сумму в размере 20,6 млн. долл. США на протяжении четырех лет, в течение которых будут предприниматься усилия по восстановлению, в дополнение к более чем 85 млн. долл. США, которые правительство Канады выделяет в рамках выполнения своего обязательства о внесении взноса, равного сумме, пожертвованной отдельными канадцами в зарегистрированные благотворительные организации страны.

Мы выражаем нашу глубокую признательность и искренние соболезнования семьям и друзьям людей, которые отдали свою жизнь во имя спасения других, а также организациям, в которых они работали. Канада неизменно привержена

выполнению своей роли совместно с ключевыми партнерами в целях обеспечения защиты уязвимых групп населения и содействия строительству мира, в котором в полной мере будут уважаться гуманитарные ценности.

Г-н Максимычев (Российская Федерация): Россия традиционно поддерживает гуманитарные усилия Организации Объединенных Наций и постоянно наращивает объемы своего содействия ее профильным организациям. Мы положительно оцениваем прогресс, достигнутый в реализации Координатором чрезвычайной помощи Организации Объединенных Наций реформы по повышению эффективности гуманитарного реагирования Организации, что особенно важно в контексте растущего числа гуманитарных вызовов.

Мы приветствуем инициативу Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по проведению Всемирного гуманитарного саммита в 2016 году в Стамбуле. В свете дискуссии о дальнейшей трансформации в гуманитарной сфере считаем принципиально важным сохранение заложенного в резолюции 46/182 фундамента международного механизма гуманитарного реагирования. Исходим из того, что саммит станет встречей по обмену опытом и наилучшими практиками между всеми участниками гуманитарной деятельности. Важно, чтобы процесс подготовки саммита был открытым, прозрачным и носил инклюзивный характер. Государства, которые несут всю полноту ответственности за удовлетворение гуманитарных потребностей своего населения, должны обладать решающим голосом при принятии решений саммита.

Основой для повышения эффективности реагирования является укрепление гуманитарных потенциалов на национальном и местном уровнях. Мы поддерживаем работу системы Организация Объединенных Наций на этом направлении. Выступаем за активное использование доказавших свою эффективность региональных механизмов гуманитарного реагирования, таких как, например, участие в гуманитарных операциях добровольцев, «белых касок». В качестве инновационного вклада в международные гуманитарные усилия Россия выдвинула инициативу создания многостороннего механизма по преодолению последствий природных и техногенных катастроф, который объединил бы все центры кризисного реагирования в глобальную сеть в целях оперативного обмена

информацией и своевременного реагирования на бедствия. Эта работа активно ведется. Мы рассчитываем, что ее результаты будут способствовать дальнейшему повышению эффективности гуманитарного реагирования.

Россия твердо выступает за неукоснительное соблюдение участниками гуманитарной деятельности зафиксированных в резолюциях Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций руководящих принципов оказания гуманитарной помощи. Хотели бы подчеркнуть ведущую роль правительств пострадавших государств в иницировании, организации, координации и оказании гуманитарной помощи в пределах национальной территории. Это не просто основополагающий принцип, но и безусловная ответственность государства по облегчению страданий и удовлетворению потребностей населения своих стран. К сожалению, вынуждены констатировать, что в некоторых случаях этот принцип не выполняется.

Серьезную озабоченность у нас вызывает тяжелая гуманитарная обстановка на Юго-Востоке Украины. С наступлением зимы, по признанию присутствующих в регионе международных гуманитарных организаций, ситуация там продолжает стремительно ухудшаться. Масштабы разрушений на Донбассе огромны: в результате военных действий со стороны киевских властей уничтожены объекты промышленности и ключевые объекты инфраструктуры жизнеобеспечения, от которых зависит выживание региона. Введенные Киевом запреты на деятельность государственных и финансовых учреждений оставили без средств к существованию самые незащищенные слои населения, а именно пенсионеров, ветеранов, инвалидов, детей. Это является нарушением международного гуманитарного права.

В этих условиях Российская Федерация наращивает усилия по оказанию гуманитарной помощи населению Украины. Несколько дней назад объявлено о выделении правительством России в ближайшее время по каналам Всемирной продовольственной программы финансовой помощи на оказание гуманитарного содействия всем регионам Украины. На Донбасс, наиболее пострадавший от военных действий, Россия направила уже девять конвоев с гуманитарной помощью и предметами первой необходимости, такими как продовольствие, лекарства, строительные материалы, электрогенераторы и так

далее — общим объемом до 13 тыс. тонн. Украинские власти должным образом информируются об их содержании и маршрутах следования и принимают участие в их оформлении.

Считаем, что международные гуманитарные организации, в первую очередь Управление по координации гуманитарных вопросов и Международный комитет Красного Креста, могли бы сыграть более значимую роль в этих усилиях и активнее подключаться к процессу для облегчения положения страдающего населения.

Несмотря на принимаемые международным сообществом меры, ситуация с обеспечением безопасности гуманитарного персонала и сотрудников Организации Объединенных Наций в целом оставляет желать лучшего, а их жизнь и здоровье по-прежнему подвергаются угрозам. Мировое сообщество было потрясено фактами бомбежек ооновских школ, где укрывались мирные палестинцы, а одиннадцать сотрудников Ближневосточного агентства для помощи палестинским беженцам погибли в июле этого года в ходе кровопролитного конфликта в Газе. Десятки добровольцев Красного Полумесяца погибли в Сирии при выполнении своего гуманитарного долга. Мировую общественность шокировала гибель сотрудника Международного комитета Красного Креста в Донецке. Все это подтверждает необходимость дополнительной мобилизации усилий государств-членов, Организации Объединенных Наций и гуманитарных организаций в целях укрепления механизмов обеспечения безопасности гуманитарных сотрудников. Разумеется, императивом должно быть неукоснительное соблюдение гуманитарными организациями зафиксированных в резолюциях Генеральной Ассамблеи руководящих принципов оказания гуманитарной помощи.

Исходим из того, что каждый случай применения насилия в отношении гуманитарных работников должен быть тщательно расследован, а виновные привлечены к ответственности. В этой связи хотели бы вновь привлечь внимание к необходимости скорейшего расследования трагической гибели сотрудника Международного комитета Красного Креста в Донецке, который, как показывают факты, погиб в результате неизбежного обстрела со стороны украинских военных.

Другой важный вопрос, на котором хотелось бы заострить внимание, — это санкционная проблематика. Убеждены, что нередкие, к сожалению, случаи введения отдельными государствами односторонних рестрикций в обход Совета Безопасности еще больше усугубляют страдания мирного населения, ухудшают гуманитарную ситуацию в затронутых санкциями странах.

Г-жа аль-Гарабали (Кувейт) (*говорит по-арабски*): Наша делегация рада принимать участие в сегодняшних прениях по вопросу об укреплении координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций. Перед лицом глобальных проблем, угрожающих человечеству, таких как нищета, голод, болезни и так далее, Организация должна действовать в соответствии с принципами, закрепленными в Уставе Организации Объединенных Наций, в целях поддержания международного мира и безопасности посредством укрепления международных и региональных усилий, разработки стратегий, реализации инициатив и наращивания своего потенциала по эффективному реагированию на кризисы, возникающие в результате стихийных бедствий и других вызовов. В связи с этим мы хотели бы воспользоваться этой возможностью для того, чтобы поблагодарить заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам г-жу Валери Амос и всех ее сотрудников за их неустанные усилия по расширению чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций.

Мы внимательно ознакомились с двумя докладами Генерального секретаря, находящимися сегодня на нашем рассмотрении, первый из которых (A/69/96) касается гуманитарной деятельности Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации в 2013 году и демонстрирует эффективность Фонда как инструмента коллективного реагирования на самые экстренные кризисные ситуации в мире и спасения жизни множества людей. Мы с удовлетворением отмечаем тот факт, что в 2013 году была выделена рекордная сумма в 482 млн. долл. США по линии Фонда в целях поддержки гуманитарной деятельности в 45 странах и территориях, примерно 107 млн. долл. США — для экстренного реагирования на новые или стремительно ухудшающиеся кризисные ситуации, а также 175 млн. долл. США — для урегулирования чрезвычайных ситуаций с дефицитом финансирования. Согласно докладу, в 2013 году Африка стала

одним из основных получателей помощи со стороны Фонда — 59 процентов всех средств — ввиду многочисленных случаев ухудшения гуманитарной ситуации. Аналогичным образом, объем ассигнований Ближнему Востоку увеличился более чем на 50 процентов по сравнению с 2012 годом в связи с сохраняющимися гуманитарными потребностями, обусловленными кризисом в Сирии. Мы высоко оцениваем роль Фонда в деле расширения помощи посредством оперативного предоставления финансирования. Однако это нуждается в активизации усилий со стороны международного сообщества, а также увеличении числа доноров.

Что касается доклада Генерального секретаря о международном сотрудничестве в области гуманитарной помощи в случае стихийных бедствий — от оказания чрезвычайной помощи к деятельности по обеспечению развития (A/69/303), то наша страна присоединяется к содержащимся в докладе рекомендациям, в которых подчеркивается право государств — членов Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций и гуманитарными организациями придерживаться упреждающего подхода к гуманитарным кризисам в целях предотвращения их возникновения, а также согласовывать характер возможных угроз и рисков и готовиться к ним.

Нашу серьезную обеспокоенность вызывает заявление в пункте 15 представленного Генеральной Ассамблее и Экономическому и Социальному Совету доклада Генерального секретаря (A/69/84) о помощи палестинскому народу, в котором говорится о значительном снижении темпов роста в секторе Газа в результате закрытия его территории и тоннелей. Правительство Израиля, оккупирующей державы, продолжает свою незаконную экономическую блокаду сектора Газа, которая длится восьмой год и уже привела к серьезным человеческим страданиям. В этой связи Кувейт вновь призывает международное сообщество оказать давление на Израиль, оккупирующую державу, чтобы заставить его немедленно и безоговорочно прекратить свои агрессивные действия и незаконную блокаду Газы, а также открыть все контрольно-пропускные пункты в соответствии со своими международными обязательствами.

С момента обретения своей независимости и вступления в Организацию Государство Кувейт придерживается принципиального подхода,

основанного на необходимости оказания гуманитарной помощи в целях восполнения пробелов для тех, кто в ней нуждается, а также обеспечения их права на достойную жизнь в каждой стране, независимо от географических, религиозных или этнических признаков. Международные партнерства и совместные усилия имеют крайне важное значение, если мы хотим облегчить страдания людей. Это стало неотъемлемой частью нашего подхода, и в сентябре 2014 года эмир Государства Кувейт Его Высочество шейх Сабах аль-Ахмед аль-Джабер ас-Сабах был удостоен звания гуманитарного лидера в знак признания уважения Кувейта к интересам человечества и его усилий по поощрению принципов мира, стабильности и помощи всем нуждающимся. Мы будем и впредь сотрудничать с Организацией Объединенных Наций в интересах обеспечения всеобщего процветания и стабильности на всех уровнях.

Кувейт осознает важное значение деятельности Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации для оперативного предоставления чрезвычайной помощи в пострадавших от бедствий районах. С учетом нашего стремления укреплять сотрудничество с Фондом и оказывать гуманитарную помощь в целях удовлетворения таких потребностей, а также в силу нашей убежденности в важной роли специализированных учреждений и фондов Организации Объединенных Наций мы удвоили объем наших ежегодных добровольных взносов в некоторые из этих фондов и учреждений. Мы не можем не поблагодарить их за гуманитарную помощь и усилия по оказанию чрезвычайной помощи в рамках осуществления программ помощи и сотрудничества, несмотря на все препятствия, с которыми они сталкиваются.

Мы хотели бы также выразить признательность делегации Швеции за представление проекта резолюции A/69/L.40, а также всем странам, принявшим участие в его подготовке.

Г-н Рахметуллин (Казахстан) (*говорит по-английски*): В сегодняшней дискуссии необходимо отразить всю специфику различных гуманитарных вопросов, а также чрезвычайно трудные и опасные оперативные условия, в которых возникают сложные чрезвычайные ситуации. Наша делегация призывает к скорейшему и эффективному осуществлению рекомендаций и плана действий Межучрежденческого постоянного комитета, направленных

на реализацию его программы преобразований, призванной улучшить гуманитарное руководство, координацию, а также подотчетность и транспарентность как в штаб-квартире, так и на местах. Именно поэтому мы должны создать механизм быстрого реагирования в поддержку развертывания опытного гуманитарного персонала в условиях гуманитарных кризисов.

Необходимо оптимизировать общие рамки для наращивания потенциала готовности к чрезвычайным ситуациям в целях обеспечения согласованности усилий гуманитарных организаций и организаций, занимающихся вопросами развития, с тем чтобы повысить уровень готовности стран, улучшить обратную связь и усовершенствовать механизмы обеспечения участия. Например, юридическая готовность является одним из принципиальных требований, позволяющих избегать проволочек при получении разрешений на въезд гуманитарного персонала, ввоз товаров, оборудования и транспортных средств, а также позволяющих заполнять пробелы в мониторинге. Необходимость в своевременных действиях требует расширения партнерства в пределах каждого региона и на международном уровне. Кроме того, участие Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Управления по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) в решении глобальных политических и оперативных вопросов будет содействовать улучшению диалога по коренным причинам и стратегиям.

Главным ключом к эффективности внешней помощи является гуманитарное финансирование, поэтому следует продолжать оттачивать процесс призывов к совместным действиям. Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации и гуманитарный фонд нуждаются в пополнении ресурсов для оказания гуманитарной помощи наиболее уязвимым, включая женщин, молодежь и престарелых лиц. Наконец, нам нужно также искать решения, которые позволят вывести гуманитарную работу на уровень вызовов 2015 года и последующих лет.

Мы рады сообщить, что Региональный офис УКГВ для стран Кавказа и Центральной Азии помогает Программе развития Организации Объединенных Наций и Национальному управлению Казахстана по преодолению стихийных бедствий в управлении информацией, обеспечении готовности

к стихийным бедствиям и реагировании на них в нашем регионе. Казахстан призывает сохранять гражданский характер гуманитарной помощи и поддерживает деятельность базирующегося в Алматы Отделения УКГВ на всех уровнях — региональном, национальном и местном. В этой связи мы поддерживаем успешную работу Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации как важного механизма, который обеспечивает предсказуемость, адекватность и своевременность финансирования международных гуманитарных операций.

Казахстан превратился из страны — реципиента помощи в страну-донора, которая активно работает в Центральной Азии. С 2010 года Казахстан предоставил гуманитарную помощь на сумму в размере 10 млн. долл. США ряду стран, пострадавших от стихийных бедствий, — Афганистану, Гаити, Пакистану, Китаю, Кыргызстану, Кубе, Японии и другим странам. Казахстан также внес 500 000 долл. США в фонд для Сомали, который был создан по инициативе Казахстана в рамках Организации Исламская конференция.

По состоянию на декабрь 2011 года, Казахстан был официально признан членом Международной консультативной группы Организации Объединенных Наций по поисково-спасательным операциям. Сегодня Казахстан находится на завершающей стадии создания своего собственного агентства по международному развитию — КазАИД, которое будет также одновременно заниматься оказанием гуманитарной помощи и финансированием. В этой связи КазАИД знаменует собой вступление Казахстана в гуманитарное сообщество в качестве нового донора. Сейчас мы также рассматриваем вопрос об оказании финансовой помощи Восточной Африке.

В августе прошлого года в Алматы было подписано межправительственное соглашение о создании Центрально-азиатского центра чрезвычайного реагирования на бедствия и уменьшения их опасности. Этот Центр будет выполнять для Организации Объединенных Наций роль координатора, и Казахстан планирует разместить его в Алматы для обеспечения более прочного мира, развития и стабильности в регионе.

Г-н Джаафари (Сирийская Арабская Республика) *(говорит по-арабски)*: Среди государств-членов сформировался консенсус относительно того, что начало решения любого гуманитарного

кризиса лежит в правдивом признании его коренных причин, без искажения реальности в политических интересах, руководствуясь которыми оказывается давление на страны под гуманитарными предложениями. Определение общего знаменателя между правительствами, с одной стороны, и Управлением по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), с другой, должно осуществляться в соответствии с резолюцией 46/182 с целью ослабления гуманитарных кризисов, а не с целью манипулирования возможностями их продления для оказания политического давления на страны. К сожалению, именно это мы наблюдаем в вопросе координации гуманитарной помощи. Такой подход служит политическим интересам, а не способствует усилиям, направленным на решение проблем.

Прежде всего я хотел бы подчеркнуть, что, по нашему мнению, в свете существующей в нашей стране вот уже четыре года гуманитарной ситуации и накопленного в этой связи опыта нам требуется чрезвычайная гуманитарная помощь. Такая помощь должна начинаться с устранения причин конфликта, которые способствуют его затягиванию. Если сначала говорить о терроризме и необходимости борьбы с ним, то нельзя оказывать гуманитарную помощь в Сирии, не признавая ответственности стран, которые подстрекают террористов и направляют их из диаспор, и речь идет о группах экстремистов, находящихся под колпаком разведывательных служб некоторых хорошо известных стран. Такие элементы пересекают границы Сирии с целью распространения террора, насилия и систематического захвата гуманитарной помощи.

С этой точки зрения, гуманитарная помощь становится средством поддержания террористической деятельности в ряде районов Сирии. Этот факт никто не хотел признавать в течение нескольких лет, пока Совет Безопасности не принял две резолюции — резолюции 2170 (2014) и 2178 (2014), в которых признается существование террористических группировок, убивающих сирийцев, препятствующих оказанию гуманитарной помощи и даже нападающих на местных и международных гуманитарных работников.

Тем не менее Генеральный секретарь, УКГВ и различные международные организации неохотно и без энтузиазма признают этот факт. В этой связи мы особенно удивлены и обеспокоены тем, что названные ответственные лица считают боевиков

этих террористических группировок членами оппозиции. Такая точка зрения служит тому, что эта проблема в Сирии рассматривается в ложном свете и на институциональном уровне придает конфликту международный характер. Сегодня, как никогда раньше, государства-члены и Организация Объединенных Наций в лице Генерального секретаря, УКГВ и других гуманитарных организаций должны выполнять резолюции Совета Безопасности о борьбе с терроризмом и перекрыть каналы его финансирования в соответствии с резолюциями 2170 (2014) и 2178 (2014), с тем чтобы гуманитарная помощь не попадала в руки вооруженных террористов для их поддержки.

Государства-члены должны также принять резолюции о проведении прозрачного расследования деятельности террористических сетей, которые работают под прикрытием гуманитарной помощи, например, деятельности французских структур, финансирующих терроризм с 2012 года в рамках благотворительной работы организации *“Pearl of Hope”*, которая подпитывает террор и терроризм. Эта организация сотрудничает со многими другими террористическими организациями, орудующими в Сирии. Всем известно, что, до тех пор пока терроризм будет подпитываться и пока в Сирию будет направляться поток иностранных террористов, на гуманитарном и политическом уровне кризис будет продолжаться. Это приведет к эффекту расползания терроризма по всему региону и всему миру. В такой ситуации мы будем двигаться по порочному кругу без достижения какого-либо решения относительно борьбы с терроризмом и оказания гуманитарной помощи сирийцам или другим гражданам, страдающим от искусственно навязанной так называемой «арабской весны», — движения, которое появилось в результате разного рода манипуляций. Страны, содействующие терроризму в Сирии, насмехаются над страданиями людей и преследуют собственные политические интересы с тем, чтобы свергнуть правительство Сирии. Одним из примеров этого является тот факт, что во время своей недавней поездки на север Сирии г-н Бернар Кушнер — бывший министр иностранных дел Франции и соучредитель организации «Врачи без границ», которая представляет собой не что иное, как «правую руку» французской секретной службы, — незаконно въехал на территорию страны, вопиющим образом проигнорировав суверенитет государства, как до

него это сделал американский сенатор Джон Маккейн. Несмотря на все это, правительство Сирии продолжает выполнять свои обязательства перед гражданами, борясь с терроризмом внутри страны. Всего за два дня Сирии удалось уничтожить больше террористов «Исламского государства» и Фронта «Ан-Нусра», чем вражеским военно-воздушным силам альянса в ходе тысячи авианалетов.

Во-вторых, односторонние санкции в отношении Сирии привели к серьезным последствиям, усугубив человеческие страдания по всей стране и заставив многих жителей бежать в соседние государства, поскольку они больше не могли оставаться в отдаленных районах из-за политического и морального давления, оказываемого на сирийское правительство и его ресурсы. Утверждают, что сирийское правительство препятствует доступу своих граждан к гуманитарной помощи, однако в связи с этим хочется спросить, почему эти страны пытаются политизировать гуманитарный вопрос под предлогом защиты гражданского населения. То же самое произошло в братской Ливии после принятия Советом Безопасности резолюции 2095 (2013), и сегодня мы видим, к чему все это привело. Многие должностные лица Организации Объединенных Наций подготовили доклады по этому вопросу, последним из которых стал доклад за 2013 год Экономической и социальной комиссии для Западной Азии, а также заявление Координатора-резидента Организации Объединенных Наций в Сирии, сделанное в ходе брифинга в Женеве 4 декабря 2014 года, в котором была представлена обновленная информация о последствиях санкций Европейского союза и Соединенных Штатов в отношении Сирии, оказывающих негативное воздействие на все секторы экономики и услуги в стране.

В-третьих, перед нами стоит проблема недостаточного финансирования плана гуманитарного реагирования, объем которого до сих пор не достиг 47 процентов бюджета, предусмотренного для Сирии в 2014 году. Поэтому сирийское правительство вынуждено самостоятельно покрывать 75 процентов гуманитарной помощи. В связи с этим следует понимать, что политизация каналов гуманитарной помощи и недостаточный объем помощи — вот основные причины гуманитарного кризиса в Сирии.

В-четвертых, что касается сотрудничества и координации с правительством Сирии, то

правительство продемонстрировало свою готовность взаимодействовать с Организацией Объединенных Наций в целях разработки и осуществления планов гуманитарного реагирования. В ходе состоявшегося в Женеве совещания по вопросу о гуманитарной помощи на 2015 год наша страна обсудила основные элементы будущих планов реагирования. Мы по-прежнему рассчитываем, что УКГВ и другие действующие гуманитарные организации будут выполнять свои мандаты, в особенности те, которые основаны на соблюдении резолюции 46/182, и осуществлять резолюции Совета Безопасности по реализации гуманитарных планов на местах вместо того, чтобы обойти резолюцию 46/182 или использовать резолюции Совета, чтобы сорвать эти гуманитарные планы. Резолюция 2165 (2014) Совета Безопасности предусматривает возможность доставки гуманитарной помощи в Сирию через границы с соседними странами.

В этой связи я хотел бы уточнить, что, несмотря на эту резолюцию, различные доклады свидетельствуют об ошибках и нарушениях в процессе ее осуществления. За три месяца с момента ее принятия и после того, как на трансграничную доставку гуманитарной помощи было потрачено 1,5 млн. долл. США, в Сирию прибыло лишь 230 грузовиков из соседних государств, что составило всего 5 процентов автоколонн, доставляющих гуманитарную помощь внутри Сирии, не говоря уже об отказе правительства Турции разрешить ввоз гуманитарной помощи через свою границу. В ходе обсуждения вопроса о гуманитарном доступе УКГВ не сообщило о том, что, когда гуманитарная помощь все-таки пересекает границу, она попадает в руки вооруженных групп, о которых у Организации Объединенных Наций нет никакой информации. Например, террористическая группа, известная как «Лива аль-Ислам», захватила автоколонну с гуманитарным грузом, следовавшую из Иордании. Члены этой группы написали на грузовиках автоколонны, что это подарок от «Лива аль-Ислам».

Все это происходит ввиду отсутствия координации с сирийским правительством. Различные должностные лица и страны пытались обойти резолюцию 2165 (2014), попирая авторитет правительства в Дамаске и игнорируя «джентльменское соглашение», которое является частью этой резолюции и предусматривает обязательное взаимодействие УКГВ с правительством Сирии

и информирование его о содержимом гуманитарных конвоев. «Джентльменское соглашение» было нарушено всего через несколько часов после принятия резолюции, когда три делегата из числа постоянных членов Совета Безопасности с гордостью сообщили о том, что автоколонны вошли на территорию Сирии без разрешения правительства. Разумеется, это чистая ложь. Сотрудничество с правительством Сирии не может быть обусловлено нехваткой помощи в тех случаях, когда доступ к гуманитарной помощи предоставляется для того, чтобы ее получали гражданские лица, а не перехватывали террористы.

В заключение я хотел бы сказать, что правительства, которые принимают участие в кровопролитии в Сирии, причем некоторые из них — наши соседи, не могут заявлять, что они оказывают гуманитарную помощь, в то время как они являются спонсорами терроризма в нашей стране и вводят санкции с целью уморить сирийский народ голодом. В связи с этим я не могу не напомнить о бессовестном сотрудничестве сионистского образования с «Фронтом ан-Нусра» на оккупированных сирийских Голанах. Сирийское правительство всегда осуждало это сотрудничество и просило представителей Организации Объединенных Наций внести ясность в эту ситуацию до самого опубликования последнего доклада Генерального секретаря о работе Сил Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СООНН) (S/2014/859), в котором признается факт сотрудничества между Израилем и террористами из «Фронта ан-Нусра» на Голанах в виде поставок оружия для защиты лагерей террористов, якобы, согласно утверждениям, в рамках оказания гуманитарной помощи. Это происходит открыто и публично на глазах сил СООНН на демаркационной линии на оккупированных Голанах, миротворцев Организации Объединенных Наций, Секретариата и членов Совета Безопасности.

Заявлений в поддержку резолюций 2170 (2014) и 2178 (2014) Совета Безопасности явно недостаточно, поскольку страны, поддерживающие эти резолюции, по-прежнему направляют иностранных террористов в такие страны как Турция, Иордания, Саудовская Аравия и Катар, где продолжают открыто обучать их в лагерях. Они направляют их для того, чтобы уничтожить Сирию и ее институты, утверждая при этом, что они представляют

умеренную оппозицию. В этой связи встает вопрос о том, с каких пор Устав Организации Объединенных Наций и резолюция 46/182 позволяют правительствам использовать терроризм в качестве «умеренного» оружия агрессии против определенных суверенных государств — членов этой Организации? С каких пор Устав санкционирует их уничтожение группами так называемой умеренной оппозиции, которые являются фактически обычными террористами? Это вопросы, на которые государства-члены, Генеральный секретарь и Совет Безопасности должны ответить.

Г-н Голицын (Украина) (*говорит по-английски*): Сегодня, после длительных раундов переговоров, мы собрались для того, чтобы вновь подтвердить необходимость расширить гуманитарный подход Организации Объединенных Наций с целью обеспечить более полное удовлетворение потребностей людей в условиях любой чрезвычайной гуманитарной ситуации в любом месте. И мы стремимся добиться значительного прогресса в этом направлении. Не может быть никаких сомнений в том, что все стороны, участвующие в оказании гуманитарной помощи, должны в полной мере соблюдать принципы гуманности, нейтралитета, беспристрастности и независимости, как это четко заявлено во всех соответствующих документах Организации Объединенных Наций.

Этот год завершается. Для нашей страны он стал годом огромных перемен и вызовов. Мирная жизнь и развитие в Украине были радикально подорваны в результате незаконной аннексии Крыма и нарушены вследствие конфликта, спровоцированного в двух восточных областях страны, и оба эти фактора повлекли за собой разрушительные последствия для людей и населения во всем регионе. Несмотря на целый ряд соглашений о прекращении огня, ежедневно сообщается об их серьезных нарушениях. Растут масштабы перемещения граждан, и их жизни угрожают безответственные действия незаконных формирований боевиков. Наша страна столкнулась с ситуацией, когда 5,1 миллиона украинских граждан оказались и живут в районах конфликта.

Защита и помощь для этих особенно незащищенных людей — главный приоритет Украины. С самых первых месяцев этого кризиса мы делаем все возможное для того, чтобы облегчить их положение. Правительство незамедлительно создало

механизмы для оказания помощи и поддержки населения, пострадавшего в результате конфликта, и при этом особое внимание уделяется внутренне перемещенным лицам (ВПЛ) и участникам анти-террористических операций. Двадцатого октября мы приняли закон о внутренне перемещенных лицах. Принимая меры, мы по-прежнему рассчитываем и на содействие наших сторонников в удовлетворении основных гуманитарных потребностей пострадавших, особенно с учетом того, что наступила зима. При экспертной и технической поддержке международного сообщества мы создали систему регистрации ВПЛ.

Украинские власти принимают всесторонние меры по восстановлению в районах, возвращенных под контроль государства, обеспечивают своевременную выплату социальных пособий и предоставляют жизненно важные услуги населению. Было принято решение продолжать поставку газа и электричества гражданскому населению в районах Восточной Украины, остающихся под контролем ополченцев, несмотря на значительные задолженности по оплате. В пострадавший регион направляются сотни тонн гуманитарной помощи, несмотря на очевидные препятствия для ее доставки и распределения со стороны ополченцев. Следует подчеркнуть, что именно незаконные вооруженные группы несут всю полноту ответственности за то, что местное население лишено социальных пособий, поскольку они захватили все средства, выделенные правительством Украины на социальные нужды в регионе. Тем не менее все социальные пособия будут сохранены для каждого и выплачены сразу же после того, как мы вернем контроль над этими районами.

В период с августа по ноябрь Россия направила восемь автоколонн с гуманитарной помощью, которые незаконно пересекли границу без согласия на то властей Украины, без досмотра и без согласования с Международным комитетом Красного Креста (МККК). Содержимое грузов всех автоколонн в основном остается неизвестным, как и их воздействие на гуманитарную ситуацию в Донбассе.

Украина выражает признательность за полученную широкую гуманитарную поддержку и приветствует проявленную солидарность и многостороннее сотрудничество, продемонстрированные международными организациями, а также их решимость и верность своим принципам. С самого

начала этого беспрецедентного кризиса украинские власти работают в тесном сотрудничестве с нашими сторонниками из Международной организации по миграции, Управления по координации гуманитарных вопросов, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Программы развития Организации Объединенных Наций, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения, ЮНИСЕФ, Всемирной продовольственной программы, Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), Агентства Соединенных Штатов по международному развитию, Европейского союза, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Международного комитета Красного Креста и многими другими двусторонними партнерами. В частности, мы призываем наших партнеров поддержать процесс реализации нашего стратегического плана реагирования, разработанного правительством Украины совместно с гуманитарными учреждениями Организации Объединенных Наций, который позволит тысячам страдающих украинцев приступить к восстановлению своей жизни в безопасной и стабильной Украине.

В заключение я хотел бы вновь заявить о том, что, хотя гуманитарная помощь и поддержка должны предоставляться каждому пострадавшему от конфликта региону, конфликты необходимо прежде всего предотвращать и не допускать их разжигания.

Г-н Маклей (Новая Зеландия) (*говорит по-английски*). В течение прошедшего года во всем мире наблюдался резкий рост гуманитарных потребностей, в значительной степени по причине вооруженных конфликтов, многие из которых уже приобрели характер затяжных чрезвычайных гуманитарных ситуаций. Поэтому Новая Зеландия призывает стороны во всех вооруженных конфликтах добросовестно сотрудничать друг с другом и Организацией Объединенных Наций с тем, чтобы положить конец этим конфликтам.

Новая Зеландия признает, что ее избрание в Совет Безопасности на период 2015–2016 годов возлагает на нее дополнительную ответственность за содействие этому миротворческому процессу. Мы со всей серьезностью относимся к этому и намерены выполнить свой долг.

Уважение норм международного гуманитарного права имеет огромное значение для защиты

гражданского населения от последствий вооруженных конфликтов. Мы настоятельно призываем все стороны в вооруженных конфликтах обеспечить доступ к гуманитарной помощи всем, кто в ней нуждается. Новая Зеландия с удовлетворением отмечает, что международное сообщество предприняло шаги, направленные на содействие обеспечению доступа к гуманитарной помощи, в том числе санкционировало трансграничную доставку помощи в Сирию. Мы поддерживаем продление одобренного срока предоставления доступа к гуманитарной помощи на период после января 2015 года.

Новая Зеландия привержена основным гуманитарным принципам гуманности, нейтралитета, беспристрастности и независимости, о чем вчера говорил посол Китая. Эти принципы имеют ключевое значение для гуманитарной деятельности и защиты тех, кто оказывает гуманитарную помощь. Мы с удовлетворением отмечаем, что в подготовленном в этом году проекте резолюции о гуманитарной помощи (A/69/L.40) содержится конкретное упоминание о необходимости обеспечения защиты медицинского персонала и упоминается проект «Оказание медицинской помощи под угрозой» Международного комитета Красного Креста.

Всемирный саммит по гуманитарным вопросам, который пройдет в Стамбуле в 2016 году, даст хорошую возможность для обеспечения того, чтобы гуманитарное сообщество могло противостоять все более сложным вызовам. В этой связи Новая Зеландия выражает признательность Генеральному секретарю за эту инициативу, и мы призываем все заинтересованные стороны к позитивному сотрудничеству.

Ежегодно в результате стихийных бедствий страдают миллионы людей. В это трудное время наши мысли обращены к нашим друзьям на Филиппинах. Наш Тихоокеанский регион в целом особенно подвержен таким бедствиям, и он в числе первых будет принимать меры по адаптации к изменению климата. Надо больше сделать для уменьшения опасности стихийных бедствий. Поэтому мы призываем все страны принять активное участие в третьей Всемирной конференции по уменьшению опасности бедствий, которая пройдет в Сендае.

Новая Зеландия также глубоко озабочена вспышкой лихорадки Эбола. Хотя многое еще предстоит сделать, мы с удовлетворением отмечаем

действия международного сообщества. Новая Зеландия поддерживает усилия по борьбе с Эболой и выделила на эти цели в общей сложности 5 млн. долл. США вместе с Австралией, что вчера было отмечено представителем этой страны.

Новая Зеландия выражает сожаление в связи с объявленным недавно выходом в отставку заместителя Генерального секретаря г-жи Валери Амос. Она была умелым и вдохновляющим руководителем. Мы благодарим ее за неустанные усилия, которые стали поистине ярким примером гуманитарной политики Организации Объединенных Наций в действии. Она сама стала наилучшим во всех смыслах воплощением гуманитарной политики в действии.

Г-жа Робл (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Соединенные Штаты хотели бы вновь заявить о своей твердой поддержке международной гуманитарной системы. Мы по-прежнему глубоко привержены сотрудничеству с Организацией Объединенных Наций, ее государствами-членами и различными гуманитарными организациями в целях предоставления защиты и помощи уязвимым лицам и общинам, оказавшимся в условиях конфликта или пострадавшим в результате стихийных бедствий. Сейчас, когда мир переживает четыре кризиса третьего уровня, когда более чем 50 миллионов человек стали вынужденными переселенцами, что является самым высоким показателем со времен Второй мировой войны, а Западная Африка охвачена лихорадкой Эбола, мы должны продолжать повышать уровень координации и подотчетности — в том числе перед пострадавшим населением — в рамках всей системы, укреплять руководство и привлекать больше гуманитарных организаций к участию в коллективной деятельности этой системы.

Мы хотели бы отметить колоссальное давление, оказываемое на национальных и международных гуманитарных работников, а также огромные жертвы, на которые они идут, пытаясь справиться с многочисленными происходящими одновременно гуманитарными кризисами во всем мире. Мы по-прежнему глубоко озабочены отсутствием доступа, угрозами для безопасности гуманитарного персонала, а также нападениями на медико-санитарный персонал, больницы и другие медицинские учреждения, которые находятся под защитой соответствующих норм международного права. Мы

сохраняем твердую приверженность сотрудничеству с Организацией Объединенных Наций и другими партнерами в целях предоставления защиты и помощи гражданским лицам, ставшим беженцами в ходе конфликта или серьезно пострадавшим в результате стихийных бедствий. В целях уменьшения таких рисков гуманитарные организации должны иметь возможность работать независимо, нейтрально и беспристрастно и восприниматься местным населением как структуры, действующие именно таким образом.

Мы активно реагируем на четыре кризиса третьего уровня — в Сирии, Ираке, Южном Судане и Центральноафриканской Республике, но в то же время понимаем, что нынешняя гуманитарная ситуация, сложившаяся, в частности, в Сахеле, Сомали и Йемене, может снова легко превратиться в серьезную чрезвычайную ситуацию, если не будет стабильного финансирования и более долгосрочные усилия по развитию не увенчаются успехом.

Мы признаем и высоко оцениваем реформы цикла программирования гуманитарной деятельности и рассчитываем на тесное сотрудничество с Организацией Объединенных Наций в деле дальнейшего совершенствования и повышения эффективности оценки и анализа потребностей, планирования стратегических мер реагирования, мобилизации ресурсов, осуществления и мониторинга действий, а также обзора и оценки практической работы.

Мы поддерживаем усилия, направленные на расширение участия национальных неправительственных организаций (НПО) и лиц, пострадавших в результате этих кризисов, в процессе планирования, оценки и реагирования. Мы полностью согласны с тем, что информационная работа исключительно важна для спасения жизни людей, и мы поддерживаем усилия по обеспечению более эффективного использования информации и технологий в интересах людей, пострадавших от кризисов.

В настоящее время почти 100 государств-членов участвуют в финансировании международных усилий по оказанию гуманитарной помощи. Сегодня мы слышали выступления многих из них. Увеличение числа стран, финансирующих международные гуманитарные операции, приветствуется и имеет большое значение для удовлетворения потребностей более чем 57 миллионов человек,

которые были признаны уязвимыми и нуждающимися в помощи.

Соединенные Штаты будут принимать активное участие в консультациях 2015 года в преддверии Всемирного саммита по гуманитарным вопросам, который состоится в 2016 году. Это будет включать в себя проведение глобальных тематических консультаций по вопросам эффективности гуманитарной деятельности, которые будут организованы правительством Соединенных Штатов в Нью-Йорке в июне 2015 года. Мы рассчитываем привлечь другие правительства, представителей учреждений Организации Объединенных Наций, НПО и других организаций к открытому обсуждению вопросов, касающихся гуманитарной системы и реформ, необходимых для того, чтобы сделать эту систему более эффективной и инклюзивной.

В заключение Соединенные Штаты хотели бы вновь заявить о своей неизменной поддержке гуманитарных принципов нейтральности, беспристрастности, независимости и человечности. Соблюдение этих основных принципов создает прочную основу для быстрого и эффективного оказания помощи, которая позволяет спасти жизни людей и уменьшить их страдания в условиях кризиса. Мы настоятельно призываем Организацию Объединенных Наций и впредь прилагать усилия по поощрению принципиального и основанного на учете конкретных потребностей подхода к оказанию гуманитарной помощи в интересах всех людей, нуждающихся в помощи в результате конфликтов или стихийных бедствий.

Г-н Минами (Япония) (*говорит по-английски*): Международное сообщество сталкивается с беспрецедентной чередой кризисов, и гуманитарные механизмы Организации Объединенных Наций работают на пределе своих возможностей. Мы переживаем четыре кризиса третьего уровня — в Южном Судане, Центральноафриканской Республике, Сирии и Ираке. Реагируя на эти чрезвычайные ситуации, система должна также делать все возможное для преодоления последствий таких постоянно возникающих серьезных гуманитарных кризисов, как эпидемия лихорадки Эбола. Япония готова и впредь брать на себя большую ответственность за решение таких вопросов совместно с международным сообществом.

С тем чтобы не позволить экстремизму укорениться на Ближнем Востоке и при этом оперативно реагировать на гуманитарные кризисы в этом регионе, Япония направляет 50 млн. долл. США для оказания чрезвычайной помощи в этом регионе в соответствии с обещанием, которое премьер-министр Синдзо Абэ дал в ходе своего выступления в Генеральной Ассамблее в сентябре (см. A/69/PV.9). В качестве меры реагирования на вспышку Эболы премьер-министр Абе объявил на Генеральной Ассамблее о предоставлении дополнительной помощи на сумму 40 млн. долл. США. Кроме того, 7 ноября мы обещали дополнительно предоставить помощь на сумму 100 млн. долл. США.

Тем не менее, потребности настолько огромны, что финансовых взносов традиционных доноров просто недостаточно. Учитывая это, некоторые предлагают использовать возможность создания сверхнормативного Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации третьего уровня — объединенного фонда на основе начисленных взносов, который будет аналогичен тому, что у нас уже имеется для миротворческих операций. Однако установление новых начисленных взносов потребует дальнейшего обсуждения со стороны участников гуманитарной деятельности. И это не будет тем инструментом, который мы могли бы использовать немедленно для урегулирования существующих сейчас кризисов. Поэтому критически важно обсудить не только пути финансирования гуманитарных потребностей, но и то, как мы можем лучше удовлетворить такие потребности.

Мы совершенно убеждены в том, что важнейшее значение имеет тесная координация различных участников, включая местные правительства, страны-доноры и международные и неправительственные организации. В этом контексте наше правительство решительно приветствует проект резолюции, которую мы будем принимать сегодня. Я хотел бы также подчеркнуть важность координационного механизма Управления Координатора по гуманитарным вопросам. Кроме того, мне хотелось бы поблагодарить г-жу Валери Амос, долгие годы занимавшую пост заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной помощи, за ее выдающуюся роль в координации чрезвычайной гуманитарной помощи, оказываемой гуманитарными учреждениями. Мы

сожалеем о том, что она покидает свой пост, и хотели бы выразить ей свою искреннюю признательность за проявленную приверженность.

Всемирный саммит по гуманитарным вопросам, который будет проходить в Стамбуле в 2016 году, явится весьма благоприятной возможностью для того, чтобы участники гуманитарной деятельности собрались вместе и обсудили различные проблемы, возникающие при оказании гуманитарной помощи. Мы приветствуем готовность Турции принять у себя этот саммит.

В июле этого года в Токио Япония принимала региональные консультации стран Северо-Восточной Азии. Участники консультаций обсудили различные вопросы, касающиеся функционирования гуманитарной системы. Основываясь на этих дискуссиях, мы намерены принять активное участие в тематических дискуссиях, которые будут проводиться в процессе подготовки к этому саммиту. В этой связи мы хотели бы обратить внимание на гендерную проблематику в качестве «сквозного» вопроса.

В марте следующего года в Сендае, Япония, пройдет третья Всемирная конференция Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий. В ходе этой конференции мы будем рады поделиться передовым опытом и уроками, извлеченными из мощного землетрясения, произошедшего в марте 2011 года в восточной части Японии (Великого восточнояпонского землетрясения), включая концепцию «строим лучше, чем было». Мы хотели бы поделиться результатами этой конференции на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам.

На 2015 год запланировано проведение ряда конференций Организации Объединенных Наций высокого уровня, в том числе третья Международная конференция по финансированию развития в июле, сентябрьский саммит, на котором будет принята повестка дня в области развития на период после 2015 года, и, разумеется, двадцать первая сессия Конференции сторон, действующей в качестве Совещания сторон Киотского протокола по изменению климата, в Париже. Нам следует учитывать тот факт, что, хотя эти конференции имеют огромное значение, в течение 2015 года необходимо неуклонно продолжать процесс подготовки к Всемирному

саммиту по гуманитарным вопросам вне зависимости от этих конференций.

В заключение своего выступления я хотел бы искренне поблагодарить гуманитарные организации, которые помогают реализовывать наиболее эффективные методы оказания помощи, за их работу, а также работников, занимающихся оказанием гуманитарной помощи, за неустанные усилия на местах, несмотря на происходящие в мире многочисленные гуманитарные кризисы.

Г-жа Стенер (Норвегия) (*говорит по-английски*): Гуманитарная система сталкивается с огромными вызовами в реагировании на растущие гуманитарные потребности во всем мире. Разрыв между имеющимися ресурсами и гуманитарными потребностями увеличивается и будет продолжать расти. Мы не можем позволить себе спасовать перед общими вызовами, которые, как мы знаем, продолжают возрастать. Нам необходима гуманитарная система, которая была бы лучше подготовлена к будущему.

Принципиальная и эффективная гуманитарная помощь должна лежать в самой основе будущей глобальной гуманитарной системы. Но мы не сможем добиться успеха в обеспечении ее эффективности и принципиальности в отсутствие подотчетности перед затронутым населением и если не обеспечим доступ нуждающихся к экстренной помощи.

Международное гуманитарное право устанавливает четкие обязательства по защите гражданского населения для сторон вооруженного конфликта. Однако подавляющее большинство жертв вооруженного конфликта составляют гражданские лица. Норвегия полностью согласна с тем, что обеспечение таких базовых гуманитарных потребностей своего страдающего населения является прерогативой государства. Но если государства не в состоянии или не желают удовлетворять гуманитарные потребности и обеспечивать защиту, то это должны делать участники гуманитарной деятельности. Это означает, что для спасения жизней и сокращения страданий людей государства и стороны конфликта должны обеспечить быстрый и беспрепятственный доступ к затронутому населению; нельзя произвольно препятствовать такому доступу.

Гражданское население продолжает расплачиваться за серьезные нарушения международного гуманитарного права. Нас особо беспокоит использование оружия взрывного действия в

густонаселенных районах, что имеет пагубные последствия для гражданского населения. Другим предметом серьезной обеспокоенности является большое число нападений на школы и школьников, свидетелями которых мы стали за последний год. Мы должны прилагать более настойчивые усилия для обеспечения того, чтобы дети продолжали обучение в время конфликтов и кризисов, а также должны обеспечить более эффективную защиту школ и университетов во время вооруженных конфликтов. Отсутствие образования имеет как непосредственные, так и долгосрочные последствия. Школы обеспечивают непрерывность обучения, защиту и безопасность, а зачастую также продовольствие и воду в ситуациях, когда общества распадаются. Образование обеспечивает знания и навыки, которые необходимы для примирения и построения лучшего будущего. Образование является двигателем развития, оно дает возможность найти выход из беспрецедентного числа сложных гуманитарных кризисов. Мы надеемся, что Руководство по защите школ и университетов от использования в военных целях во время вооруженных конфликтов явится эффективным инструментом в усилиях по предотвращению использования школ и высших учебных заведений в военных целях в ходе конфликтов.

Гражданские лица по-прежнему становятся жертвами сексуального и гендерного насилия, особенно женщины и девочки. Зачастую это также сопровождается безнаказанностью и отсутствием медицинского обслуживания, в том числе в области сексуального и репродуктивного здоровья. Обеспечение прав женщин и девочек во время гуманитарных кризисов является ключевым элементом реализации эффективной гуманитарной деятельности.

Медицинские объекты и медицинский персонал все чаще оказываются незащищенными в условиях кризисов и конфликтов; фактически они сами зачастую становятся объектами нападений. Мы обеспокоены долгосрочными последствиями этого для гражданского населения и для устойчивости систем здравоохранения в странах, которые подвергаются нападениям.

Обязанности по защите медицинских миссий в вооруженных конфликтах закреплены в международном гуманитарном праве. Пробелы связаны не с отсутствием норм, а скорее с отсутствием имплементации и соблюдения.

В заключение позвольте мне подчеркнуть, что Норвегия решительно выступает за более всеобъемлющую, эффективную и оснащенную гуманитарную систему. В этой связи мы хотели бы выразить признательность за приложенные усилия и успехи, достигнутые уходящим Координатором чрезвычайной помощи Валери Амос. Мы также приветствуем призыв Генерального секретаря представить новые кандидатуры и быть готовыми к процессу открытого и конкурсного отбора для избрания достойной кандидатуры на один из самых важных и сложных постов в мире.

Г-н Чевик (Турция) (*говорит по-английски*): Сначала я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря за его доклады о прогрессе, достигнутом в гуманитарной деятельности системы Организации Объединенных Наций (A/69/96 и A/69/303). Мы также хотели бы воздать должное покидающей свой пост заместителю Генерального секретаря Валери Амос за ее усилия по обеспечению эффективной координации в оказании гуманитарной помощи.

В мире продолжает расти число стихийных и антропогенных бедствий. Несмотря на то, что при этом возрастает также и наша коллективная способность реагировать на эти проблемы, гибель значительного числа людей, ущерб и долгосрочные последствия различных гуманитарных кризисов по-прежнему вызывают глубокое беспокойство. Поэтому эффективная координация гуманитарной помощи и сотрудничество между соответствующими субъектами имеют исключительно важное значение. Центральную роль в реализации этих целей и в наделении гуманитарного сообщества способностью лучше действовать сообща выполняет Управление по координации гуманитарных вопросов.

Поскольку характер гуманитарных кризисов меняется, соответствующим образом должна видоизменяться и гуманитарная система, чтобы лучше адаптироваться к условиям оказания помощи нуждающимся. Мы все должны осознавать, что гуманитарная помощь и деятельность означают не просто оказание такой помощи нуждающимся, но и вложение средств и усилий в обеспечение мира и безопасности. Между ними существует прочная связь. Руководствуясь таким пониманием, мы воздаем должное Генеральному секретарю за его инициативу провести в 2016 году в Стамбуле первый всемирный саммит по гуманитарным вопросам.

Турция продолжает поддерживать секретариат этого саммита в его усилиях по сохранению и расширению целостного, всеохватного и всеобъемлющего подхода в рамках подготовительного процесса. Мы возлагаем большие надежды на совместную работу со всеми государствами-членами, учреждениями Организации Объединенных Наций и гуманитарными партнерами, в том числе гражданским обществом и неправительственными организациями. Процесс подготовки к этому саммиту, который идет полным ходом, позволяет государствам-членам и всем соответствующим заинтересованным субъектам заниматься вопросами эффективности оказываемой помощи, служения нуждающимся людям, инноваций и управления рисками в целях обмена передовой практикой и расширения партнерств в гуманитарной сфере.

В рамках гуманитарных усилий, в том числе в управлении рисками, в наращивании жизнестойкости общин и соответствующих способностей учреждений, равно как и в раннем реагировании и восстановлении, подход к этому делу надо занимать всесторонний. Мы убеждены, что всемирный саммит по гуманитарным вопросам, наряду с работой над повесткой дня в области развития на период после 2015 года, включая цели в области развития, изменение климата и последующую деятельность в связи с Хиогской рамочной программой действий по уменьшению опасности бедствий, ознаменуют новую эпоху в нашем понимании и осуществлении управления рисками и в проведении гуманитарной деятельности.

По мере того, как начинается четвертый год кризиса в Сирии, продолжают и страдания сирийского народа, причем последствия этого конфликта приобретают все более тревожный характер. Поскольку мы не теряем надежды на отыскание долгосрочного политического урегулирования кризиса в Сирии, Турция будет и впредь в тесном сотрудничестве с учреждениями Организации Объединенных Наций оказывать сирийскому народу необходимую помощь. Международному сообществу надлежит активизировать его столь необходимую поддержку для удовлетворения нужд сирийцев при одновременном укреплении жизнестойкости принимающих общин, которые несут на себе невероятно тяжелое бремя.

К сожалению, нам опять пришлось выслушать выдвинутые одной из делегаций голословные

обвинения. Они представляют собой бесплодные попытки отвлечь внимание от наносимых сирийским режимом громадных разрушений и навлекаемых им людских страданий. То, что мы делаем для братского сирийского народа, не нуждается в дальнейших разъяснениях. Это делается на глазах всего международного сообщества, в тесном сотрудничестве с международными организациями, в том числе учреждениями Организации Объединенных Наций.

С начала кризиса и по сей день Турция затратила из своего бюджета на пребывающих в Турции сирийцев более 4,5 млрд. долл. США. Но при этом мы продолжаем оказывать помощь и в других чрезвычайных гуманитарных ситуациях, причем на широком географическом пространстве, включая Центральнуюафриканскую Республику, Ирак, Мьянму, Сомали и Украину. В докладе «Глобальная гуманитарная помощь» указывается, что в 2013 году Турция стала третьим крупнейшим правительственным донором.

В рамках своего реагирования на недавнюю вспышку лихорадки Эбола мы стремимся по-прежнему оказывать как двустороннюю помощь странам, пострадавшим в наибольшей мере, так и поддержку Африканскому союзу. Мы будем также совместно с нашими партнерами стараться в ходе своего председательства в Группе 20 исследовать новые, гибкие механизмы реагирования на чрезвычайные ситуации для преодоления социально-экономических последствий аналогичных кризисов.

Турция продолжает делать взносы в Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации. С начала образования этого Фонда общая сумма наших взносов в него достигла 2,25 млн. долл. США.

Г-н Зендер (Швейцария) (*говорит по-французски*): Наша делегация приветствует доклад Генерального секретаря (A/69/303) и одобряет приведенные в нем анализ и рекомендации.

Швейцария также хотела бы поблагодарить заместителя Генерального секретаря Валери Амос за ее неустанную самоотверженность в руководстве работой Управления по координации гуманитарных вопросов.

Швейцария выражает прежде всего свою глубокое недовольство результатами переговоров по

проекту резолюции A/69/L.40 относительно укрепления координации чрезвычайной гуманитарной помощи, который должен быть принят сегодня консенсусом. Весьма тревожно то, что из-за неуступчивости некоторых государств-членов из года в год не удается добиться прогресса на нормативном уровне в отношении таких центральных гуманитарных вопросов, как доступ к нуждающемуся населению и отчетность перед ним. Гуманитарная система еще никогда не сталкивалась с более серьезными проблемами, но нам, тем не менее, не удастся отреагировать на один из важнейших гуманитарных императивов — необходимость отчитываться перед теми, кому мы оказываем помощь.

Швейцария хотела бы сосредоточиться в этих прениях на четырех аспектах.

Во-первых, Швейцария с беспокойством отмечает, что уровень финансирования в ответ на гуманитарные призывы продолжает падать, в то время как потребности продолжают расти, что отрицательно сказывается на эффективности гуманитарной помощи. Для исправления этих недостатков мы должны совершенствовать механизмы предупреждения рисков, создавать новые партнерства и развивать более тесное сотрудничество между субъектами, занятыми в сфере развития и в сфере оказания гуманитарной помощи. Швейцария признает прилагаемые в последние годы усилия к повышению эффективности системы гуманитарного реагирования Организации Объединенных Наций, в частности в плане руководства и координации. Однако многое еще предстоит сделать для улучшения отчетности перед пострадавшими группами населения. Эффективность гуманитарной деятельности можно повысить только за счет систематического ее направления именно на такие группы населения и именно на удовлетворение их нужд. Это могло бы показаться очевидным. Однако на практике голоса пострадавшего населения учитываются в планировании гуманитарной деятельности и в гуманитарном реагировании не в достаточной мере. Для эффективности гуманитарной деятельности в ней должны также учитываться конкретные обстоятельства. При ее проведении всегда должны соблюдаться, прежде всего, гуманитарные принципы человечности, беспристрастности, нейтралитета и независимости. Эти пользующиеся всеобщим признанием принципы никогда нельзя подвергать сомнению.

Помимо повышения эффективности международной системы гуманитарного реагирования, надлежит также помнить о том, что переживающие кризисы государства сами несут главную ответственность за удовлетворение нужд своего населения и за оказание ему помощи. Одновременно все большее значение обретают взаимодействие и оперативная совместимость задействованных субъектов, в том числе местных и районных властей, гражданского общества, региональных и международных организаций, вооруженных сил и частного сектора. Поэтому партнерские отношения между такими субъектами надлежит укреплять более систематично, чтобы усилить воздействие гуманитарной деятельности на нуждающиеся группы населения.

Во-вторых, в том, что касается защиты получателей гуманитарной помощи и доступа к ним, Швейцария встревожена громадным негативным воздействием конфликтов на тех, кто им подвержен, в том числе на перемещенных лиц. То же самое относится и к гуманитарному персоналу, который подвергается беспрецедентному количеству нападений. Стороны любого конфликта обязаны защищать как гражданское население, так и работников, оказывающих чрезвычайную гуманитарную помощь, включая медицинский персонал. Такие работники должны пользоваться той свободой передвижения, в которой они нуждаются для выполнения своих обязанностей. Швейцария хотела бы напомнить о том, что все стороны конфликта обязаны обеспечивать также быстрый и беспрепятственный доступ к нуждающемуся гражданскому населению. Швейцария активно поддерживает также нацеленные на это инициативы, такие как недавняя публикация двух руководств, предназначенных для того, чтобы повысить способности гуманитарных организаций получать доступ к пострадавшему населению.

В-третьих, в том, что касается управления рисками и снижения уязвимости, мы становимся свидетелями все учащающихся стихийных бедствий. Они усугубляются многообразными глобальными факторами. Изменение климата, рост численности населения, стихийная урбанизация, отсутствие продовольственной безопасности и надежного водоснабжения повышают уязвимость населения.

Сталкиваясь с рецидивами кризисов и новыми, более жестокими кризисами, международная

система гуманитарного реагирования работает на пределе своих возможностей и поэтому не может удовлетворить острые потребности миллионов уязвимых людей. Нам в срочном порядке нужно перейти от концепции управления кризисами к концепции управления рисками. Предотвращение себя окупает. Принципиально важно сосредоточиться на сокращении уязвимости и укреплении потенциала сопротивляемости местных общин. Для этого необходимо принять дальнейшие меры по координации процессов планирования и анализа рисков в области гуманитарной помощи и развития, особенно путем обмена объективными данными оценок. В этом плане удобную возможность, которой непременно нужно воспользоваться, создают повестка дня в области развития на период после 2015 года и проведение Всемирного саммита по гуманитарным вопросам.

В-четвертых, процесс подготовки ко Всемирному саммиту по гуманитарным вопросам, провести который планируется в 2016 году в Стамбуле, является уникальной возможностью для реагирования на нынешние и будущие проблемы гуманитарного сообщества. Швейцария принимает весьма активное участие в процессе подготовки Всемирного саммита по гуманитарным вопросам. Наша страна будет принимать в октябре 2015 года международные консультации. Мы хотели бы, чтобы предметный диалог по вопросам, касающимся саммита, проходил более регулярно на глобальном уровне, в частности в Нью-Йорке и Женеве. Дискуссии между различными заинтересованными сторонами в атмосфере спокойствия, взаимного доверия и открытости будут содействовать успеху этого процесса.

Наконец, на Стамбульском саммите будет исключительно важно претворить ожидания различных регионов в конкретные рекомендации и обеспечить, чтобы был услышан голос пострадавшего населения. Мы надеемся, что этот процесс позволит нам разработать реалистическую и масштабную повестку дня гуманитарной работы на период после 2016 года. Мы также надеемся, что жесткий мониторинг обеспечит нам настоящий прогресс. Хочу заверить вас, что Швейцария сделает все возможное для обеспечения успеха Всемирного саммита по гуманитарным вопросам.

Г-н Леон Гонсалес (Куба) (говорит по испанский): Куба высоко оценивает усилия системы Организации

Объединенных Наций в области гуманитарной поддержки и выступает за ее укрепление.

Наша делегация хотела бы вновь заявить о безоговорочной поддержке героических усилий, которые прилагает палестинский народ в борьбе за осуществление своего неотъемлемого права на самоопределение. Этот народ является жертвой самого продолжительного гуманитарного кризиса, с которым когда-либо сталкивалась Организация и который требует особого внимания на этих прениях. Принципиально важно удвоить усилия и покончить с несправедливостью, которая совершается по отношению к этому народу, и решить вопрос о Палестине во всех его аспектах, включая справедливое урегулирование тяжелого положения палестинских беженцев.

Куба вновь заявляет о своей солидарности с палестинским народом и о своей твердой и решительной поддержке всех шагов, направленных на обеспечение признания палестинского государства в пределах границ, существовавших до 1967 года, со столицей в Восточном Иерусалиме, а также шагов, направленных на обеспечение признания его права стать полноправным членом Организации Объединенных Наций. Последнее побоище, устроенное в отношении палестинского народа Израилем в секторе Газа, привело к гибели более 2000 палестинцев, большинство из которых — дети, женщины и престарелые лица, нанесению ранений более 11 000 палестинцев, многие из которых стали инвалидами на всю жизнь, а также к насильственному перемещению более одной трети населения. Разрушение более 5000 домов, объектов гражданской инфраструктуры и сетей основных услуг обострило и без того серьезный гуманитарный кризис в Газе, который возник в результате незаконной блокады и, соответственно, нехватки различных товаров.

Куба призывает прекратить продолжительную незаконную израильскую оккупацию палестинских территорий, незамедлительно, безоговорочно и полностью снять жестокую блокаду Газы, а также открыть пограничные контрольно-пропускные пункты и обеспечить свободный и постоянный доступ к гуманитарной помощи, поставки основных товаров и свободный въезд в Газу и выезд из нее. Мы с огромной озабоченностью отмечаем большой рост числа семей, находящихся в условиях отсутствия продовольственной безопасности, — с 27 процентов в 2011 году до 33,5 процента

в 2012 году. Если говорить с разбивкой по регионам, то в 2013 году от отсутствия продовольственной безопасности пострадали 57 процентов семей в Газе и 17 процентов на Западном берегу. В абсолютных числах это выливается в 1,5 млн. палестинцев, которые находились в положении отсутствия продовольственной безопасности.

Куба всецело поддерживает инициативу Палестины установить в резолюции Совета Безопасности конкретный срок прекращения израильской военной оккупации палестинских территорий, которая началась в 1967 году, и дать возможность палестинскому народу реализовать свои неотъемлемые права, в том числе право на самоопределение в независимом палестинском государстве, созданном в пределах границ, которые существовали до 1967 года, со столицей в Восточном Иерусалиме.

Строительство и расширение незаконных поселений ставят под сомнение серьезность намерений Израиля в отношении проведения мирных переговоров и угрожают ведущемуся процессу. На практике такая политика препятствует созданию палестинского государства в пределах границ, которые существовали до 1967 года, и подрывает возможность поиска справедливого урегулирования израильско-палестинского конфликта. Куба осуждает такую политику и практику, так как они нарушают международное право, в том числе четвертую Женевскую конвенцию, резолюции Организации Объединенных Наций и консультативное заключение Международного Суда (A/ES-10/273). Куба требует немедленно прекратить всю такую незаконную практику.

Гуманитарная помощь должна оказываться в тесном сотрудничестве с заинтересованным правительством. В этой связи необходимо уважать суверенитет Сирии и работать с правительством Сирийской Арабской Республики, чтобы гуманитарная помощь не стала политическим оружием, направленным против сирийского правительства.

Организация Объединенных Наций обязана уважать принципы, регулирующие оказание гуманитарной помощи жертвам конфликта и чрезвычайных гуманитарных ситуаций. Жертвы таких конфликтов верят в компетентность Организации, так как она накопила богатый опыт в гуманитарной области. Уважение целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций и норм

международного гуманитарного права имеет важнейшее значение в деле оказания помощи нуждающимся в ней лицам. Но самая главная цель — это прекратить конфликты, которые, в конечном итоге, лежат в основе проблемы. Куба намерена продолжать работать в этом направлении вместе с другими государствами-членами.

Исполняющий обязанности Председателя (*говорит по-английски*): В соответствии с резолюцией 49/2 от 19 октября 1994 года, сейчас я предоставляю слово наблюдателю от Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца.

Г-жа Кристенсен (Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца) (*говорит по-английски*): На Филиппины третий год подряд обрушиваются связанные с изменением климата стихийные бедствия, которые имеют разрушительные последствия для жизни людей и регионов. К счастью, последний шторм, который нанес удар по Филиппинам, не принес людям столько опустошения, сколько два предыдущих. В большой степени это объясняется усилиями национальных и местных властей, эвакуацией более 1 млн. человек до того, как тайфун «Хагупит» достиг суши, и стойкостью самих филиппинцев. Помимо ущерба, причиненного мощным штормом, включая повреждение 30–60 процентов жилья в районе эпицентра шторма в Восточном Самаре, медленно продвигающийся тайфун «Хагупит» также вызвал значительные наводнения и оползни, которые усугубили ситуацию, особенно в том, что касается инфраструктуры, посевов и средств к существованию.

Как четко видно по последствиям таких стихийных бедствий для Филиппин, которые с 2008 года ежегодно несут урон в размере 5 процентов своего валового внутреннего продукта, последствия стихийных бедствий для бедных стран и быстро развивающихся стран со средним уровнем дохода представляются несоразмерно большими. Согласно докладу Генерального секретаря (A/69/303), экономические потери в результате стихийных бедствий четвертый год подряд превышают 100 млрд. долл. США.

Учитывая частоту и тяжесть таких климатических бедствий, а также их разрушительное воздействие, крайне важно, чтобы усилия по адаптации к изменению климата и сокращению опасности

стихийных бедствий тесно координировались. Это потребует от всех участников согласованной и всеобъемлющей интеграции таких соображений в сфере частного и государственного планирования и инвестиций, а также в программы гуманитарной деятельности и развития. Кроме того, сами затронутые общины должны уделять особое внимание управлению связанными со стихийными бедствиями рисками и стратегиям реагирования, а также повышению уровня информированности и осведомленности общественности о стихийных бедствиях и климатических рисках.

Международная Федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (МФОКК) работает в сотрудничестве с 189 национальными обществами Красного Креста и Красного Полумесяца и оказывает поддержку их роли в плане оказания содействия государственным органам. В этом контексте МФОКК сотрудничает с национальными обществами, повышая уровень готовности к противодействию рискам путем повышения готовности и потенциала общин, необходимых для более эффективного реагирования на бедствия и последующего восстановления после них, чтобы содействовать принятию мер по смягчению негативного воздействия опасных факторов и защите достижений в области развития от воздействия бедствий.

В период после начала шестьдесят девятой сессии Генеральной Ассамблеи государства-члены и организации системы Организации Объединенных Наций в ходе многочисленных заседаний, в том числе в Совете Безопасности, Генеральной Ассамблее и Экономическом и Социальном Совете, определили приоритетные действия по борьбе с вирусом Эболы. МФОКК выражает признательность пострадавшим странам за их лидерство и, в частности, национальным сотрудникам и добровольцам, которые ведут борьбу с целью обуздать эпидемию. Кроме того, мы признательны всем странам, которые поддерживают эти усилия, предоставляя финансовые, кадровые и материально-технические ресурсы, а также Генеральному секретарю и его посланникам, в том числе команде Миссии Организации Объединенных Наций по чрезвычайному реагированию на Эболу, за их неустанные усилия и поддержку.

МФОКК и входящие в ее состав национальные общества начали принимать меры реагирования на эту чрезвычайную ситуацию с самого начала, еще до того, как масштабы кризиса и его последствия

во всем регионе и за его пределами стали очевидными. Рассматривая вспышку Эболы как сложную глобальную проблему, мы все обязаны работать сообща, предпринимая скоординированные, более масштабные и более последовательные усилия. Мы должны быть бдительными, стойкими и способными реагировать на новые вызовы по мере их возникновения.

Для того, чтобы одержать победу над Эолой, нам необходимо одновременно проводить информационно-просветительскую работу в общинах, изолировать и лечить больных, отслеживать и контролировать контакты, оказывать психологическую поддержку и в безопасных условиях, а также с уважением хоронить умерших от этой болезни. Необходимо донести до жителей отдаленных городов и деревень информацию об особенностях передачи вируса, а также убедить людей изменить модели их поведения, способствующие распространению заболевания, и положить конец страху, заблуждениям и предрассудкам. В то же время нам не следует игнорировать влияние кризиса на основные услуги, продовольственную безопасность и средства к существованию целых общин.

В более долгосрочной перспективе для нас жизненно важно извлечь уроки и инвестировать средства в системы здравоохранения пострадавших стран. Эта эпидемия еще больше подорвала и без того слабые системы здравоохранения, имевшие ограниченные объемы ресурсов, которые нужны для устойчивого оказания основных медицинских услуг по лечению других заболеваний и преодоления соответствующих трудностей. Как подчеркнула Организация Объединенных Наций, даже если мы сконцентрируем все наше внимание на непосредственной угрозе, нам не следует откладывать оказание пострадавшим странам помощи в деле восстановления.

В заключение хотелось бы отметить, что сейчас, когда Генеральная Ассамблея приближается к завершающему этапу принятия повестки дня в области развития на период после 2015 года, а мы, в свою очередь, готовимся к созыву Всемирной конференции по уменьшению опасности бедствий, которая состоится в Сендае, Япония, а также к взаимодействию с Всемирным саммитом по гуманитарным вопросам, наше основное внимание в рамках всех этих процессов сосредоточено на работе с государствами-членами и партнерами с целью

принять стратегии и рекомендации, которые могут укрепить общины, сделать их более устойчивыми, и дать им возможность противостоять потрясениям и управлять рисками, а также восстанавливаться после бедствий и чрезвычайных ситуаций. Этот потенциал до настоящего момента был утрачен в силу «пробела» между повесткой дня в гуманитарной сфере и повесткой дня в области развития.

Сейчас, когда мы активно участвуем в этих процессах, основной платформой, позволяющей Международному движению Красного Креста и Красного полумесяца коллективно взаимодействовать с государствами и согласовывать общие повестки дня и обязательства, по-прежнему является Международная конференция Красного Креста и Красного Полумесяца. Наша тридцать вторая Международная конференция пройдет в Женеве в декабре 2015 года. Мы рассчитываем на сотрудничество с государствами — участниками Женевских конвенций в процессе подготовки к Конференции.

Исполняющий обязанности Председателя (*говорит по-английски*): В соответствии с резолюцией 45/6 от 16 октября 1990 года я предоставляю слово наблюдателю от Международного комитета Красного Креста.

Г-н Шпёрри (Международный комитет Красного Креста) (*говорит по-английски*): Совершенствование механизмов координации, разработка руководящих принципов, а также внедрение новых технологий со временем позволили гуманитарному сектору добиться более эффективного удовлетворения потребностей и чаяний уязвимых групп. В последние годы необходимость защиты человеческого достоинства во всех обстоятельствах неоднократно подтверждалась на различных форумах, а также посредством принятия и ратификации основных международно-правовых документов, в том числе в области международного гуманитарного права.

Однако, несмотря на весь этот прогресс, если говорить с учетом мнений гражданских лиц, затронутых вооруженными конфликтами, перспективы весьма безрадостны. В 2014 было зарегистрировано рекордное число людей, перемещенных в результате конфликтов и других форм вооруженного насилия, которое, по сообщениям, впервые со времени Второй мировой войны превысило 50 миллионов. Несмотря на то, что общий объем финансовых

средств, выделяемых по линии гуманитарной помощи, существенно вырос, разрыв между объемом имеющихся ресурсов и существующими потребностями увеличился еще больше. В то же время, вследствие отсутствия доступа, независимо от его причин, миллионы людей часто оказываются «вне досягаемости» и лишены даже самой элементарной гуманитарной помощи и защиты.

Многие вооруженные конфликты затягиваются на долгие годы, иногда на десятилетия, в то время как возникают новые, которые характеризуются серьезными нарушениями норм международного гуманитарного права, такими, как неизбирательные нападения, прямые нападения на гражданских лиц, включая медицинский персонал, и широкомасштабные разрушения объектов инфраструктуры и источников средств к существованию. Все это приводит к оттоку квалифицированных работников, хронической нищете и неблагоприятным перспективам в плане устойчивого восстановления. Для того, чтобы обратить эти тенденции вспять, государства обязаны более эффективно предотвращать и урегулировать конфликты, а также повышать степень действенности защиты и поддержки лиц, оказавшихся в условиях вооруженных конфликтов и подвергающихся насилию. Гуманитарные организации занимаются решением лишь последней задачи и могут играть лишь вспомогательную роль в этих процессах.

Мандат Международного комитета Красного Креста (МККК) предусматривает принятие мер для обеспечения добросовестного применения норм международного гуманитарного права. Поэтому Комитет постоянно участвует в конфиденциальных дискуссиях со всеми сторонами. Его цель состоит также в том, чтобы обеспечивать не только его присутствие на основе доверия, но и уважение норм международного гуманитарного права.

Хотя ответственность за соблюдение норм гуманитарного права лежит главным образом на сторонах конфликта, все государства призваны играть свою роль в этом плане. Одним из способов добиться этого является изучение новых подходов к разработке эффективных механизмов обеспечения соблюдения, что является важной темой в повестке дня предстоящей Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца, которая состоится в конце 2015 года в Женеве. Однако самое важное, чтобы государства продемонстрировали

свою политическую приверженность, в частности путем включения гуманитарных норм во внутреннее законодательство, а также подготовки военнослужащих своих вооруженных сил и других лиц, которые могут быть привлечены для осуществления властных полномочий в случае вооруженного конфликта. МККК также напоминает о юридических обязательствах, взятых всеми государствами при ратификации четырех Женевских конвенций 1949 года, которые заключаются в соблюдении и обеспечении соблюдения этих Конвенций.

Для принятия надлежащих мер с учетом масштабности и сложности гуманитарных потребностей, обусловленных современными конфликтами, необходимы комплексный подход и активное участие широкого круга субъектов. МККК привержен взаимодействию со всеми субъектами, занимающимися гуманитарной деятельностью и деятельностью в области развития, которые активно и эффективно помогают улучшить жизнь людей, затронутых конфликтами. При этом цель состоит не в том, чтобы все стороны, участвующие в гуманитарной деятельности, вели себя одинаково, а, скорее, в том, чтобы они использовали свои индивидуальные сильные стороны, полностью соблюдая их соответствующие мандаты и используя свои специальные знания.

По мнению МККК, гуманитарное реагирование наиболее эффективно при наличии отдельных четких процессов координации гуманитарной помощи, в рамках которых все участники работают бок о бок в духе взаимодополняемости и коллективной ответственности. Мы считаем, что дополнительная ценность деятельности Международного движения Красного Креста и Красного полумесяца обусловлена наличием у него уникальной сети глобальных и местных гуманитарных организаций, работающих в соответствии с этими принципами и имеющих доступ к тем, кто находится в уязвимом положении и нуждаются в защите и помощи, будь то в результате вооруженных конфликтов, стихийных бедствий или других причин. Задействуя экспертные знания по широкому кругу вопросов почти во всех областях гуманитарной деятельности, Движение стремится совершенствовать свои координационные механизмы. Мы ожидаем представления более подробного доклада о прогрессе, достигнутом на этом поприще, на международной конференции в конце 2015 года.

Координация гуманитарной деятельности имеет ценность лишь в том случае, если она находит воплощение в эффективной защите и помощи на местах. Это, в свою очередь, означает, что гуманитарные работники должны иметь доступ к населению в районах конфликтов и иметь возможность взаимодействовать со всеми противоборствующими сторонами. К сожалению, обеспечить это становится все труднее. В последние годы характер конфликтов претерпел серьезные изменения, связанные в том числе и с растущими угрозами для безопасности всех гуманитарных работников на местах, будь то сотрудники системы Организации Объединенных Наций, движения Красного Креста и Красного Полумесяца либо местных или международных неправительственных организаций.

То же самое справедливо и в отношении медико-санитарного персонала. На протяжении последних двух с половиной лет МККК зарегистрировал 2400 инцидентов с применением насилия в отношении медицинских работников и объектов в 23 странах во всем мире. Эти данные предельно убедительны. Мы с воодушевлением отмечаем широкую поддержку соответствующих усилий и принятие мер по целому ряду направлений в целях улучшения этой ситуации.

Гуманитарным работникам хорошо известно, что работа в условиях конфликта является опасной по своей сути и в любом случае влечет за собой определенные риски в плане безопасности. Однако неприемлем тот факт, что они становятся объектами преднамеренных нападений со стороны тех, кто стремится получить политические, военные или экономические преимущества. Такие акты являются вопиющими нарушениями международного гуманитарного права. Мы должны сделать все, что в наших силах, для их предотвращения.

Для государств такие меры включают в себя обязанность проводить расследования и привлекать к ответственности подозреваемых в совершении этих преступлений. Государства должны также стремиться избегать размывания границы между политическими и военными инициативами, с одной стороны, и гуманитарной деятельностью, с другой.

Что касается гуманитарных организаций, то не существует какого-либо стандартного подхода к управлению рисками в сфере безопасности. Некоторые подчеркивают важность физической защиты

наряду с вооруженной охраной либо пытаются организовать работу на безопасном расстоянии с привлечением местных сотрудников, подрядчиков из частного сектора или местных партнеров для осуществления своих программ. Со своей стороны, МККК в определенных исключительных случаях прибегал к некоторым из этих мер. Однако он делает гораздо больший упор на том, чтобы все стороны его признавали, рассматривая это в качестве одного из способов обеспечения безопасности своего персонала. По нашему мнению, никакие современные технологии или так называемое дистанционное управление не могут заменить собой прямой и регулярный контакт с получателями помощи, воюющими сторонами и властями, контролирующими районы, в которых мы осуществляем свою деятельность. Такая близость к пострадавшему населению позволяет нам четко понять потребности и чаяния людей, оценить степень их физического и психического благополучия, а также потенциальные причины и последствия любых проблем в области защиты.

Тесный контакт со всеми соответствующими вооруженными силами и организованными вооруженными группами позволяет нам установить доверительный диалог, в рамках которого МККК может обратить их внимание на гуманитарные вопросы и призвать их принять корректирующие меры.

Национальные общества Красного Креста и Красного Полумесяца соблюдают основополагающие принципы Движения и являются основными партнерами МККК. Их волонтеры зачастую первыми прибывают на места, и мы ежедневно видим доказательства их выдающейся самоотверженности и мужества при выполнении своей гуманитарной миссии. Обладая уникальными оперативными возможностями и пониманием местных условий, национальные общества нередко являются предпочтительными партнерами также и для учреждений Организации Объединенных Наций, особенно в условиях противостояния сторон, когда учреждения Организации Объединенных Наций испытывают трудности в свободном осуществлении своей деятельности из-за отсутствия признания и безопасности.

МККК приветствует такое сотрудничество в тех случаях, когда оно может способствовать оказанию столь остро необходимой чрезвычайной помощи, но при этом подчеркивает, что важно не

использовать потенциал национальных обществ чрезмерно и, самое главное, не подрывать их признание в качестве нейтральных организаций. С этой целью необходимо наладить это сотрудничество таким образом, чтобы не создавалось впечатление, что национальные общества действуют под руководством учреждений Организации Объединенных Наций. Правительства должны также предоставлять национальным обществам достаточную автономию, с тем чтобы они могли выполнять свою гуманитарную миссию в соответствии с основополагающими принципами.

Основной принцип, суть которого состоит в том, что гуманитарным субъектам, соблюдающим гуманитарные принципы, будет предоставлен доступ, все чаще оспаривается по целому ряду направлений. Некоторые правительства видят в гуманитарной деятельности угрозу для своего суверенитета, несмотря на то, что действующие нормы гуманитарного права уравнивают озабоченности в отношении суверенитета и настоятельную необходимость оказания гуманитарной помощи.

Аналогичным образом, некоторые негосударственные субъекты подготавливают гуманитарные организации в преследовании политических или военных целей. Все чаще ставится под вопрос легитимность наших гуманитарных принципов или подхода, который должен лежать в основе наших действий. Во всех этих случаях это приводит к препятствиям для признания и доступа, будь то в форме отказов в выдаче виз или других административных барьеров, сорванных попыток вступить в контакт с руководителями, обладающими полномочиями по принятию решений, прямых отказов в выдаче разрешений на ведение независимой гуманитарной деятельности, а иногда угрозы и акты насилия в отношении наших сотрудников. Поскольку от последствий всего этого страдают те, кто зависит от гуманитарной помощи, международному сообществу настоятельно необходимо удвоить усилия для достижения нового политического консенсуса в поддержку политически нейтральной гуманитарной деятельности.

В заключение мы выражаем надежду на то, что предстоящий Всемирный саммит по гуманитарным вопросам будет способствовать дальнейшему диалогу и приведет к осязаемому прогрессу. Саммит не должен быть посвящен исключительно техническим и периферийным вопросам, скорее,

его участникам необходимо рассмотреть основные факторы, влияющие на нынешнюю эрозию гуманитарных усилий. МККК готов принять активное участие в дискуссиях, направленных на разъяснение цели и актуальности будущей гуманитарной деятельности.

В прошлом году мы отмечали 150-летнюю годовщину создания МККК и Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца. В этом году исполняется сто пятьдесят лет первой Женевской конвенции, которая была принята в целях улучшения положения больных и раненых во время войны. По мере изменения характера вооруженных конфликтов последующие поколения стремились продолжить развитие норм гуманитарного права, а также методов получения защиты и помощи, доступных жертвам. Сегодня наш общий долг — продолжить это дело.

Исполняющий обязанности Председателя (*говорит по-английски*): Мы заслушали последнего оратора в прениях по подпунктам (а)–(с) пункта 69 повестки дня.

Приступаем к рассмотрению проектов резолюций A/69/L.33, A/69/L.37 и A/69/L.40.

Слово имеет представитель Секретариата.

Г-н Ботнару (Департамент по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению) (*говорит по-английски*): В связи с проектом резолюции A/69/L.40, озаглавленным «Укрепление координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций», я хотел бы сделать следующее официальное заявление о финансовых последствиях от имени Генерального секретаря в соответствии с правилом 153 правил процедуры Генеральной Ассамблеи.

Что касается пункта 53 проекта резолюции A/69/L.40, то Ассамблея приветствует инициативу Генерального секретаря провести первый Всемирный саммит по гуманитарным вопросам в Стамбуле, Турция, в 2016 году в целях обмена опытом и передовыми методами работы в гуманитарной области для налаживания координации, укрепления потенциала и повышения эффективности гуманитарного реагирования. Она обращается к Управлению по координации гуманитарных вопросов с просьбой обеспечить инклюзивный,

консультативный и транспарентный подготовительный процесс. Она также обращается к государствам-членам и заинтересованным сторонам с призывом принять участие и внести свой вклад в этот процесс и в подготовку итогового документа Саммита, а также обращается с призывом к Генеральному секретарю продолжать контакты с государствами-членами в отношении этого процесса и подготовки итогового документа Саммита.

В соответствии с просьбой, изложенной в пункте 53, первый Всемирный саммит по гуманитарным вопросам пройдет в 2016 году в Стамбуле. Следует понимать, что все вопросы, связанные с Саммитом, включая сроки, формат, организацию и его тематический охват, будут решены позднее. Соответственно, поскольку порядок проведения Саммита еще не утвержден, в настоящее время не представляется возможным оценить возможные финансовые последствия, связанные с обслуживанием заседаний и обработкой документации. Как только будет определен порядок проведения, формат и процедура организации Саммита, Генеральный секретарь представит смету соответствующих расходов согласно правилу 153 правил процедуры Генеральной Ассамблеи. Соответственно, принятие проекта резолюции A/69/L.40 не будет иметь никаких финансовых последствий для бюджета по программам.

Исполняющий обязанности Председателя (*говорит по-английски*): Сначала Ассамблея примет решение по проекту резолюции A/69/L.33, озаглавленному «Безопасность и защита гуманитарного персонала и защита персонала Организации Объединенных Наций».

Я предоставляю слово представителю Секретариата.

Г-н Ботнару (Департамент по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению) (*говорит по-английски*): Я хотел бы объявить, что со времени представления данного проекта резолюции в дополнение к перечисленным в документе делегациям авторами проекта резолюции A/69/L.33 стали также следующие страны: Армения, Коста-Рика, Гватемала, Гондурас, Монголия, Сан-Марино, Турция, Украина и Уругвай.

Исполняющий обязанности Председателя (*говорит по-английски*): Могу ли я считать, что

Генеральная Ассамблея постановляет принять проект резолюции A/69/L.33?

Проект резолюции A/69/L.33 принимается (резолюция 69/133).

Исполняющий обязанности Председателя (*говорит по-английски*): Сейчас Ассамблея примет решение по проекту резолюции A/69/L.37, озаглавленному «Двадцатая годовщина участия добровольцев, «белых касок», в деятельности Организации Объединенных Наций в области гуманитарной помощи, восстановления и технического сотрудничества в целях развития»

Я предоставляю слово представителю Секретариата.

Г-н Ботнару (Департамент по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению) (*говорит по-английски*): Я хотел бы объявить, что со времени представления данного проекта резолюции в дополнение к перечисленным в документе делегациям авторами проекта резолюции A/69/L.37 стали следующие страны: Андорра, Босния и Герцеговина, Доминиканская Республика, Гватемала, Италия, Люксембург, Нидерланды, Сан-Марино, Сербия, Словения, Турция и Украина.

Исполняющий обязанности Председателя (*говорит по-английски*): Могу ли я считать, что Генеральная Ассамблея постановляет принять проект резолюции A/69/L.37?

Проект резолюции A/69/L.37 принимается (резолюция 69/134).

Исполняющий обязанности Председателя (*говорит по-английски*): Теперь Ассамблея приступает к принятию решения по проекту резолюции A/69/L.40, озаглавленному «Укрепление координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций».

Я предоставляю слово представителю Секретариата.

Г-н Ботнару (Департамент по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению) (*говорит по-английски*): Я хотел бы объявить, что со времени представления данного проекта резолюции в дополнение к перечисленным в документе делегациям авторами проекта резолюции A/69/L.40 стали следующие страны: Андорра, Чили, Коста-Рика, Чешская Республика, Дания, Франция, Грузия,

Гватемала, Израиль, Мексика, Монако, Польша, Сан-Марино, Швейцария и Турция.

Исполняющий обязанности Председателя (*говорит по-английски*): Могу ли я считать, что Генеральная Ассамблея постановляет принять проект резолюции A/69/L.40?

Проект резолюции A/69/L.40 принимается (резолюция 69/135).

Исполняющий обязанности Председателя (*говорит по-английски*): Я предоставляю слово представителю Сингапура для выступления по порядку ведения заседания.

Г-жа Ли (Сингапур) (*говорит по-английски*): Сингапур хотел бы поднять вопрос по порядку ведения заседания от имени государств — членов Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) об очередности выступлений в рамках этого пункта повестки дня.

Государства — члены АСЕАН рассмотрели подпункт (b) пункта 1 приложения к резолюции 65/276 Генеральной Ассамблеи об участии Европейского союза (ЕС) в работе Организации Объединенных Наций, который гласит:

«В соответствии с настоящей резолюцией для изложения позиции Европейского союза и его государств-членов по согласованию между ними представители Европейского союза

приглашаются к участию в общих прениях Генеральной Ассамблеи с учетом порядка очередности, установленного практикой в отношении участвующих наблюдателей, и уровня представительства».

В связи с этим, руководствуясь духом и буквой резолюции 66/276 Генеральной Ассамблеи, государства — члены АСЕАН считают, что делегации ЕС, имеющей статус наблюдателя, следует выступать после всех региональных и основных групп, представленных государствами, если только ЕС также не представлен одним из государств-членов.

В этом и состоит основное применение резолюции 65/276 Генеральной Ассамблеи. В связи с этим АСЕАН хотела бы попросить входящие в ее состав государства-члены во время выступления от имени группы выступать перед Европейским союзом в том случае, если последний представляет соответствующая делегация-наблюдатель.

Исполняющий обязанности Председателя (*говорит по-английски*): Секретариат проинформировал меня о том, что список ораторов составлен в соответствии с резолюцией 65/276 Генеральной Ассамблеи и что записка Генерального секретаря содержится в документе A/65/856. Генеральная Ассамблея принимает к сведению заявление представителя Сингапура.

На этом Ассамблея завершает нынешний этап рассмотрения пункта 69 повестки дня и его подпунктов (a)–(c).

Пункт 31 повестки дня

Роль алмазов в разжигании конфликтов

Вербальная нота Постоянного представительства Китая при Организации Объединенных Наций, препровождающая доклад Кимберлийского процесса (A/69/622)

Проект резолюции (A/69/L.39)

Исполняющий обязанности Председателя (*говорит по-английски*): Сейчас слово для представления проекта резолюции A/69/L.39 имеет представитель Китая.

Г-н Вэй Чуаньчжун (Китай) (*говорит по-китайски*): В соответствии с пунктами 32 и 33 резолюции 68/128 в своем качестве председателя Кимберлийского процесса в 2014 году я хотел бы представить на рассмотрение нынешней сессии Генеральной Ассамблеи доклад (A/69/622, приложение) о ходе осуществления Кимберлийского процесса, а также от имени участников данного Процесса — проект резолюции A/69/L.39, озаглавленный «Роль алмазов в разжигании конфликтов: разрыв связи между незаконной торговлей необработанными алмазами и вооруженными конфликтами как вклад в предотвращение и урегулирование конфликтов».

Проект резолюции был подготовлен и представлен Китаем. Авторами проекта резолюции являются Ангола, Аргентина, Армения, Австралия, Австрия, Бельгия, Бразилия, Болгария, Китай, Хорватия, Кипр, Чешская Республика, Дания, Эстония, Финляндия, Франция, Германия, Греция, Венгрия, Ирландия, Израиль, Италия, Япония, Латвия, Литва, Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Польша, Португалия, Румыния, Российская Федерация, Сингапур, Словакия, Словения, Южная Африка,

Испания, Швеция, Швейцария, Таиланд, Уругвай, и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии. Я хотел бы поблагодарить авторов проекта резолюции A/69/L.39 за оказанную ими поддержку. Я хотел бы также поблагодарить все стороны за их участие в консультациях и за приложенные усилия.

Соответствующая формулировка в проекте резолюции взята из коммюнике, принятого всеми государствами-членами на основе консенсуса на пленарном заседании Кимберлийского процесса, которое состоялось 14 ноября 2014 года в Гуанчжоу, Китай. Я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы поблагодарить все делегации за профессиональный и конструктивный вклад в переговоры по данному проекту резолюции и в достижение консенсуса. Мы рассчитываем на принятие данного проекта резолюции.

Я хотел бы отметить, что проект резолюции представляет собой консенсусный текст, и в соответствии с установившейся практикой Генеральная Ассамблея примет проект на основе консенсуса после его ежегодного представления действующим Председателем. Поэтому я представляю проект резолюции в соответствии с запросом в резолюции 68/128. От имени Китая я имею честь выступать в качестве Председателя Кимберлийского процесса в этом году.

В 2002 году министры и руководители делегаций 37 стран подтвердили свою готовность обеспечить эффективный контроль за торговлей необработанными алмазами. С момента создания международная система сертификации необработанных алмазов объединяет 54 участника, представляющих 81 страну, включая 28 государств — членов Европейского союза (ЕС), представленных Европейской комиссией.

Кроме того, наша страна выражает особое удовлетворение в связи с участием Гренландии при посредничестве ЕС в Системе сертификации Кимберлийского процесса. Кроме государств-членов, представляющих национальные правительства, гражданское общество также проявляет заинтересованность и принимает участие в Кимберлийском процессе. Кроме того, важный вклад в работу Кимберлийского процесса внесли такие представители алмазной отрасли, как Всемирный совет по алмазам, Африканская ассоциация добытчиков

алмазов и участники Инициативы «Алмазы в пользу развития». На Кимберлийский процесс возложена огромная ответственность, поскольку система имеет большое значение не только для поддержания стабильности, уровня жизни и экономического развития в обширных районах добычи алмазов, но и для поддержания уровня жизни миллионов людей во всем мире.

В проекте резолюции констатируется прогресс, достигнутый участниками Кимберлийского процесса в следующих областях: улучшение применения системы равноуровневого обзора, повышение транспарентности и точности статистических данных, содействие анализу возможностей отслеживания алмазов, поощрение всеобщего охвата путем расширения вовлеченности правительств, отрасли и гражданского общества в Процесс, усиление чувства ответственности у участников и наблюдателей, усовершенствование информационно-коммуникационных потоков и укрепление способности Процесса реагировать на возникающие проблемы.

В проекте резолюции выражается признательность Китаю, Гвинее, Австралии и Гайане за прием миссий, посетивших их с обзорным визитом в 2014 году, приветствуется взятое этими странами обязательство сохранять свои системы сертификации постоянно открытыми для обзоров и усовершенствований и содержится призыв к другим участникам приглашать и принимать обзорные миссии, как это предусмотрено системой экспертных проверок Кимберлийского процесса.

В проекте принимается к сведению резолюцию 2153 (2014) Совета Безопасности о прекращении действия мер, изложенных в резолюции 1643 (2005), направленных на предотвращение импорта любым государством необработанных алмазов из Кот-д'Ивуара. Также отмечается, что в заключительном коммюнике от 2014 года пленарной встречи Кимберлийского процесса было принято предложение Кот-д'Ивуара принять у себя в начале 2015 года обзорную миссию с учетом сроков и обязанностей, изложенных в резолюции 2153 (2014). Кроме того, в проекте резолюции содержится призыв к Кот-д'Ивуару продолжать усилия по осуществлению рекомендаций, содержащихся в докладе обзорной миссии, своей переходной стратегии и плана действий на период после отмены эмбарго. Другим Кот-д'Ивуара рекомендуется продолжать оказывать Кот-д'Ивуару поддержку в целях применения

Системы сертификации в рамках Кимберлийского процесса, а также в целях обеспечения его дальнейшего участия в региональном сотрудничестве и правоохранительных мероприятиях, как об этом просил Совет Безопасности в своей резолюции 2153 (2014). Кроме этого, в проекте резолюции содержится рекомендация Кимберлийскому процессу продолжать активное сотрудничество с Группой экспертов Организации Объединенных Наций по Кот-д'Ивуару, созданной во исполнение резолюции 1584 (2005) Совета Безопасности, и с Кот-д'Ивуаром в целях возобновления торговли необработанными алмазами из Кот-д'Ивуара.

В проекте резолюции приветствуется инициатива участников Кимберлийского процесса, расположенных в Западной Африке, по укреплению своего сотрудничества в осуществлении Процесса и согласовании политики путем внедрения регионального подхода к бассейну реки Мано и содержится рекомендация странам, расположенным в бассейне реки Мано, технической группе, Программе по имущественным правам и кустарной добыче алмазов и другим партнерам по процессу осуществления продолжать эту работу.

В проекте резолюции отмечается, что на пленарном заседании Кимберлийского процесса подтвердилось его административное решение в отношении того, что алмазы из Центральноафриканской Республики не могут стать объектом законной торговли в соответствии с письменной процедурой от 11 июля 2014 года, был признан прогресс Центральноафриканской Республики в ходе осуществления ее плана работы и «дорожной карты» для решения проблем, возникающих в связи с несоблюдением минимальных требований Системы сертификации в рамках Кимберлийского процесса, и укрепления системы внутреннего контроля. Проект резолюции также содержит обращенный к Центральноафриканской Республике призыв продолжать тесное сотрудничество с Африканским союзом, соответствующими органами Организации Объединенных Наций, в частности, с Группой экспертов, учрежденной резолюцией Совета Безопасности 2127 (2013), международным сообществом и соседними странами, в работе над вопросами соблюдения системы сертификации.

В проекте резолюции отмечается принятое на пленарном заседании решение относительно участия Боливарианской Республики Венесуэла в

Кимберлийском процессе, приветствуются особые усилия Китая в качестве Председателя Кимберлийского процесса в этом направлении и предлагается Боливарианской Республике Венесуэла продолжать ее усилия, направленные на полную интеграцию в Систему сертификации в рамках Кимберлийского процесса с помощью мер, изложенных в коммюнике Кимберлийского процесса от 30 ноября 2012 года.

В проекте резолюции также отмечается приверженность Кимберлийского процесса продолжению диалога о механизме принятия решений и определении термина «конфликтные алмазы» в соответствии с положениями заключительного коммюнике пленарного заседания, которое состоялось в Йоханнесбурге в ноябре 2013 года. В нем также выражается приверженность принятию на пленарном заседании в рамках Кимберлийского процесса поправок к административному решению об участии наблюдателей в работе Процесса, уточняющих характер участия их представителей в мероприятиях и/или деятельности в рамках Процесса.

Кроме того, я вынужден с сожалением отметить, что на пленарном заседании в этом году мы не смогли избрать заместителя Председателя Кимберлийского процесса на 2015 год. У нас было два кандидата, а именно Объединенные Арабские Эмираты и Австралия, но на пленарном заседании не удалось достичь согласия по вопросу, какая страна займет пост заместителя Председателя. Таким образом, Председатель Процесса продолжит консультации по этому вопросу.

Что касается дальнейшего развития Кимберлийского процесса, то мы отмечаем, что после учреждения Процесса в 2003 году в него были внесены изменения, в частности, относительно участия в нем представителей некоторых промышленных организаций и организаций гражданского общества. Мы готовы придерживаться принципа консенсуса, с тем чтобы этот процесс мог продолжаться и развиваться, а также в будущем мог реагировать на сложные вызовы.

Я хотел бы поблагодарить Южно-Африканскую Республику за ее вклад в деятельность Кимберлийского процесса. Первая встреча в рамках Процесса прошла в Южной Африке, и в прошлом году мы отмечали там его десятую годовщину. Южная Африка произвела глубокое впечатление на всех участников Процесса. В этой связи я хотел особо

поблагодарить посла Нхлапо, Южная Африка, бывшего Председателя, который знаком со многими людьми в этом институте. Кроме того, я хотел бы поздравить Анголу с ее избранием на пост Председателя Процесса на 2015 год, и мы надеемся увидеть еще более значительные достижения в рамках Процесса под руководством Анголы, которая является одним из крупнейших производителей алмазов.

И наконец, я хотел бы еще раз поблагодарить все те государства, которые поддержали проект резолюции, а также попросить Ассамблею принять к сведению ежегодный доклад о Системе сертификации в рамках Кимберлийского процесса и утвердить, как это было и в предыдущие годы, предлагаемый проект документа.

Исполняющий обязанности Председателя (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово наблюдателю от Европейского союза.

Г-н Майр-Хартинг (Европейский союз) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступать от имени Европейского союза. Страны-кандидаты Турция, бывшая югославская Республика Македония, Черногория, Сербия, Албания, страны — участницы процесса стабилизации и ассоциации и потенциальный кандидат Босния и Герцеговина, а также Украина, Армения и Грузия присоединяются к этому заявлению.

Европейский союз и его государства-члены, которые выступают в качестве единого участника Системы сертификации в рамках Кимберлийского процесса, хотели бы в первую очередь выразить признательность Китайской Народной Республике за ее успешное руководство на посту Председателя Кимберлийского процесса и с удовлетворением отметить достигнутые результаты, поскольку они свидетельствуют о тех значимых усилиях, которые предпринимаются для дальнейшего укрепления в рамках Кимберлийского процесса и решения будущих проблем.

Авторитет Системы сертификации в рамках Кимберлийского процесса в качестве международного процесса зависит от ее эффективного внедрения и применения всеми ее участниками. В этой связи Европейский союз приветствует поддержку Рабочей группой по мониторингу руководящего документа по новой матрице для ежегодного представления данных. Мы также приветствуем меморандум о взаимопонимании между Европейским

союзом, Бельгией и Китайской Народной Республикой по двустороннему электронному обмену сертификатами Кимберлийского процесса. Основой меморандума стала обеспечивающая обмен данными платформа, которая была разработана Европейским союзом и Индией и представлена на пленарной встрече Кимберлийского процесса в Йоханнесбурге в 2013 году. По мнению Европейского союза, это является примером добросовестной практики для всех участников Кимберлийского процесса, в особенности международных центров торговли алмазами, повышающей транспарентность и стимулирующей обмен информацией.

В качестве Председателя Рабочей группы по наблюдению Кимберлийского процесса Европейский союз активно вносит вклад в укрепление процесса осуществления Системы сертификации и рекомендует участникам продолжать принимать меры по усилению контроля с помощью организации визитов для проведения равноуровневого обзора в соответствии с Кимберлийским процессом и представления более содержательных ежегодных докладов. Европейский союз хотел бы, в частности, выразить признательность Австралии, Гвинее, Гайане за прием делегаций, посетивших их с обзорными визитами в 2014 году, а также странам, которые пригласили делегации с обзорными визитами посетить их в 2015–2016 годах, и отметить, что административное решение об организации равноуровневого обзора призывает всех участников Кимберлийского процесса принимать у себя делегации с визитом для обзора раз в три года. Мы твердо убеждены, что последовательное применение таких методов работы укрепит возможности Процесса в борьбе с незаконной торговлей алмазами из зон конфликтов. Мы призываем всех участников активизировать свои усилия в этом направлении.

Европейский союз приветствует плодотворную работу в течение года и, в частности, приверженность недавней пленарной встречи Кимберлийского процесса рассмотрению соответствующих рекомендаций, содержащихся в докладе Группы разработки финансовых мер, по рискам в цепи поставок алмазов и договоренности с целью оценить эти рекомендации в контексте предпринимаемых усилий.

Европейский союз приветствует усилия, предпринимаемые в рамках Кимберлийского процесса, с тем помочь властям Центральноафриканской

Республики в реагировании на ситуации насилия, так как существует угроза того, что необработанные алмазы из зон конфликтов попадут в цепь поставок алмазов и приведут к временному приостановлению торговли необработанными алмазами из Центральноафриканской Республики в соответствии с Системой сертификации в рамках Кимберлийского процесса. Европейский союз приветствует усилия в рамках Кимберлийского процесса по мониторингу ситуации и оказывает техническую помощь Центральноафриканской Республике и соседним странам для наращивания их потенциала в обнаружении «конфликтных» алмазов, проникающих в законную торговлю. Кроме того, Европейский союз высоко оценивает усилия властей Центральноафриканской Республики по реализации их плана работы и «дорожной карты» для решения проблемы несоблюдения минимальных требований Системы сертификации в рамках Кимберлийского процесса. Мы приветствуем тот факт, что пленарное заседание постановило, чтобы миссия по проведению обзора направилась в Центральноафриканскую Республику как можно скорее, для того чтобы оценить ситуацию и определить, какую дополнительную поддержку можно и следует оказать.

В свете резолюции Совета Безопасности 2153 (2014) привлечение к Кимберлийскому процессу Кот-д'Ивуара свидетельствует о позитивной роли, которую может играть Система в ситуациях, когда производство алмазов и торговля ими могут повлиять на мир и безопасность. Европейский союз приветствует тесное сотрудничество с властями Кот-д'Ивуара в соблюдении требований Системы сертификации в рамках Кимберлийского процесса, результатом которого стала отмена эмбарго Организации Объединенных Наций на торговлю необработанными алмазами согласно резолюции 2153 (2014). Союз полон решимости и впредь оказывать поддержку деятельности Кот-д'Ивуара в контексте стратегии переходного периода и «дорожной карты» с целью возобновления торговли необработанными алмазами, что позволит направить доходы от продажи ивуарийских алмазов на восстановление и развитие страны.

В этом контексте Европейский союз посредством своего Механизма по обеспечению стабильности оказывает техническую помощь в целях придания кустарно-старательским промыслам официального статуса, а также в целях укрепления цепи

непрерывного отслеживания алмазов в этой стране с помощью программы «Имущественные права и направление добытых кустарным путем алмазов на цели развития», которая финансируется совместно с Агентством Соединенных Штатов по международному развитию. Кроме того, Антверпенский всемирный алмазный центр при поддержке со стороны Бельгии представил министерству промышленности и шахт Кот-д'Ивуара программу повышения возможностей оценки качества алмазов.

Касаясь других стран Западной Африки, следует отметить, что Европейский союз одобряет продолжение сотрудничества участников Кимберлийского процесса с Либерией согласно резолюции 2079 (2012) Совета Безопасности, поскольку региональное сотрудничество по-прежнему имеет огромное значение для обеспечения стабильности в регионе. В этом контексте Союз также всячески приветствует инициативы стран бассейна реки Мано, нацеленные на укрепление их сотрудничества в Системе сертификации алмазов в рамках Кимберлийского процесса и на активизацию усилий по согласованию их политики, как предусмотрено резолюцией 2153 (2014) Совета Безопасности. Он также одобряет усилия участников Кимберлийского процесса, стремящихся поддержать эту работу путем создания группы технической поддержки, регулярно представляющей доклад Рабочей группе по наблюдению в рамках Кимберлийского процесса. Европейский союз сожалеет о том, что правительства Республики Либерия, Республики Сьерра-Леоне и Гвинейской Республики не смогли направить на пленарное заседание представителей из своих столиц вследствие нынешнего кризиса, вызванного лихорадкой Эбола. Союз одобряет усилия участников Кимберлийского процесса по оказанию поддержки и технической помощи для удовлетворения нужд этих и всех других алмазодобывающих стран, пострадавших от этой эпидемии.

В 2014 году международное сообщество проявило свою решимость действовать коллективно и конструктивно в рамках Кимберлийского процесса как полезного инструмента предотвращения того, чтобы алмазы использовались для разжигания конфликтов, и, в конечном счете, как инструмента содействия социально-экономическому развитию, особенно в развивающихся странах. В этом контексте Союз одобряет рамки осуществления Вашингтонской декларации о подключении

старательской и мелкомасштабной добычи алмазов к Кимберлийскому процессу и возлагает большие надежды на тесное сотрудничество, направленное на поддержку будущих усилий Анголы в качестве Председателя Кимберлийского процесса и Председателя Рабочей группы по старательской и аллювиальной добыче.

Заглядывая вперед, Европейский союз одобряет решение, принятое на состоявшемся в Гуанчжоу двенадцатом совещании стран — участниц Кимберлийского процесса, о том, чтобы продолжить диалог относительно порядка принятия решений и определения термина «алмазы из зон конфликтов». Европейский союз рад тому, что в последние годы Система сертификации алмазов в рамках Кимберлийского процесса помогала правительствам реагировать на новые очаги конфликтов и насилия. Мы полностью поддерживаем усилия участников Кимберлийского процесса по обеспечению его эволюции и адаптации, чтобы можно было решать будущие проблемы в глобальной цепи сбыта алмазов и давать потребителям гарантии того, что алмазы не запятнаны кровью.

В завершение моего выступления позвольте мне подчеркнуть, что одной из уникальных черт Кимберлийского процесса является его трехсторонняя структура. И алмазная отрасль, и гражданское общество являются важнейшими элементами Кимберлийского процесса и внесли крупный вклад в его учреждение и функционирование. В этой связи Европейский союз призывает всех участников и наблюдателей признать все многообразие мнений в рамках Кимберлийского процесса и продолжать совместную работу в целях дальнейшего укрепления авторитета этой Системы. В частности, мы полагаемся на тесные рабочие отношения со всеми нашими партнерами по коалиции организаций гражданского общества для того, чтобы Кимберлийский процесс оставался эффективным инструментом миростроительства и предотвращения конфликтов, для мониторинга эффективности Кимберлийского процесса во всех алмазодобывающих странах и для того, чтобы мы и в дальнейшем стремились делать больше и лучше. Мы будем и впредь опираться на эти партнерские отношения для обеспечения того, чтобы Кимберлийский процесс оставался эффективным инструментом. И наконец, но не в последнюю очередь, Европейский союз призывает участников Кимберлийского процесса и

наблюдателей соблюдать разработанные Организацией Объединенных Наций Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека.

У меня уже была возможность выразить нашу признательность Китайской Народной Республике за руководство Кимберлийским процессом в этом году. Теперь мы тепло приветствуем Анголу в качестве Председателя в 2015 году и ее намерение, действуя в этом качестве, укреплять Кимберлийский процесс путем обеспечения того, чтобы торговля необработанными алмазами шла на пользу всем людям. Мы одобряем и поддерживаем обязательства, взятые Анголой на период ее председательства, в числе которых обязательства крепить диалог с гражданским обществом и содействовать соблюдению прав человека. Мы надеемся на тесное сотрудничество с Анголой, которое позволит нам еще больше укрепить Систему сертификации алмазов в рамках Кимберлийского процесса.

Г-н Роэт (Израиль) (*говорит по-английски*): Позвольте мне начать с выражения Китайской Народной Республике нашей признательности за ее председательство в Кимберлийском процессе в 2014 году и за ее умелое руководство, в том числе за ее большой вклад в борьбу с торговлей алмазами из зон конфликтов.

В текущем году было достигнуто много успехов, включая усиление системы коллегиального обзора, повышение уровня транспарентности и степени точности статистических данных, а также более активное участие правительств, промышленности и гражданского общества в Системе сертификации алмазов в рамках Кимберлийского процесса. Хотелось бы также выразить приветствия Израиля Анголе, которая вступает в должность Председателя. Мы надеемся на тесное взаимодействие с ней в предстоящем году.

Алмазы формируются в специфических условиях химических соединений и наличия определенных минералов и кристаллизуются под воздействием высоких температур на протяжении многих лет. Алмазы из зон конфликтов тоже являются следствием определенных обстоятельств — нищеты, угнетения и насилия. На протяжении десятилетий алмазы из зон конфликтов использовались в качестве орудия войны и источника наличных денег для подстрекателей войны. Всего 14 лет назад алмазы,

добытые в ужасающих, нечеловеческих условиях, использовались для финансирования гражданских войн. От Анголы до Либерии, от Демократической Республики Конго до Сьерра-Леоне с помощью запятнанных кровью алмазов подрывались законные правительства и поработались миллионы ни в чем не повинных мужчин, женщин и детей, многие из которых погибали.

Бриллианты могут быть предметами роскоши для миллионов людей на планете, но мы — международное сообщество — не можем позволить себе такую роскошь, чтобы игнорировать грубые нарушения прав человека. Одиннадцать лет назад правительства, представители алмазной индустрии и гражданского общества объединили свои усилия для преодоления этого кризиса. Кимберлийский процесс стал результатом признания того факта, что добыча и обработка алмазов и торговля ими нуждаются в ответственном надзоре. Идея заключалась в том, чтобы наладить процесс столь же транспарентный, как и сами сертифицируемые алмазы. Он должен был гарантировать покупателям, что приобретаемые ими алмазы не связаны с насилием и нарушениями прав человека. Благодаря глобальной целеустремленности и столь же глобальной деятельности 99 процентов продаваемых сегодня бриллиантов сертифицированы как не имеющие никакого отношения к конфликтам. Это замечательное достижение доказывает, что добрые деяния народов могут пойти им на пользу. Задумайтесь над следующим: если мы добились успеха в горнодобывающей промышленности, это значит, что мы можем добиться такого же успеха в нефтяной отрасли, энергетике, кофейной индустрии и прочих отраслях, основанных на эксплуатации природных ресурсов.

Будучи ведущим в мире экспортером алмазов и третьим крупнейшим центром торговли ими, Израиль стал одной из первых стран, которые занялись распространением информации об алмазах из зон конфликтов, одной из первых стран, принявших участие в учреждении Кимберлийского процесса, и первой страной, выдавшей сертификат, когда Кимберлийский процесс вступил в силу в 2003 году. Сегодня мы ничуть не в меньшей степени преисполнены решимости обеспечивать, чтобы абсолютно каждый алмаз был сертифицирован как не имеющий никакого отношения к конфликтам на

протяжении всего его пути на рынок — от шахты до витрины.

Израиль хотел бы тепло поздравить Кот-д'Ивуар с выполнением требований резолюций Совета Безопасности и с принятием мер, направленных на скорейшее возобновление международной торговли необработанными алмазами. Мы будем и впредь следить за успехами Кот-д'Ивуара, который будет заниматься реализацией своего плана действий и создавать необходимые условия для экспорта ивуарских необработанных алмазов в значительных объемах.

Израиль хотел бы также признать, что Центральнаяафриканская Республика добилась прогресса на пути решения проблем, связанных с несоблюдением требований Системы сертификации алмазов в рамках Кимберлийского процесса. Мы настоятельно призываем Центральнуюафриканскую Республику по мере укрепления своей системы внутреннего контроля продолжать сотрудничать с Африканским союзом и соответствующими структурами Организации Объединенных Наций.

Израиль также подтверждает важность трехстороннего характера Кимберлийского процесса. Гражданское общество должно принимать полноценное участие в Кимберлийском процессе, особенно в наблюдении за его осуществлением на местах. Кимберлийский процесс должен также способствовать укреплению взаимодействия с ассоциациями алмазодобывающей промышленности, международными организациями и органами принудительного исполнения. Все эти заинтересованные стороны выигрывают от обмена информацией. Миллионы людей, от мелких добытчиков до операторов тяжелой техники, от гранильщиков до шлифовщиков, полагаются на торговлю алмазами в качестве источника средств к существованию. В условиях управления и торговли алмазами ответственным образом законно драгоценные камни могут способствовать ускорению процесса развития и повышению уровня жизни миллионов людей. В связи с этим на нас всех ложится ответственность. Ответственность перед добытчиками алмазов, которые зависят от них как от источника средств к существованию. Ответственность перед государствами, которым посчастливилось располагать природными ресурсами — мы должны показать, что на смену нищете может прийти процветание. И мы все несем ответственность перед

будущими поколениями — надо обеспечить торжества сотрудничества над конфликтом.

Г-н Максимычев (Российская Федерация): Прежде всего, хотели бы поздравить Китайскую Народную Республику с успешным председательством в Кимберлийском процессе в 2014 году, а также выразить признательность делегации КНР за подготовку проекта резолюции о роли алмазов в разжигании конфликтов (A/69/L.39), который мы поддерживаем и к числу соавторов которого мы присоединились. Пользуясь возможностью, хотели бы также пожелать успехов Республике Ангола на посту председателя Кимберлийского процесса в 2015 году.

Российская Федерация с 2000 года является активным участником Кимберлийского процесса. Мы высоко оцениваем деятельность Кимберлийского процесса, отмечаем его динамичное развитие и рост международного авторитета в качестве эффективного инструмента коллективного пресечения проникновения на мировой рынок «конфликтных алмазов». Позитивно оцениваем укрепление национальных систем внутреннего контроля оборота алмазов и алмазного сырья. Мы поддерживаем дальнейшее вовлечение в Кимберлийский процесс новых стран. Мы положительно оцениваем деятельность Кимберлийского процесса по выполнению задач, определенных резолюциями Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций. Полагаем, что для эффективного их выполнения требуется дальнейшее развитие юридической базы Кимберлийского процесса. Отмечаем своевременность активизации работы по пересмотру международной системы сертификации необработанных природных алмазов и приведение нормативной базы Кимберлийского процесса в соответствие с требованиями развития, которые включают в себя принятие новых административных решений в рамках комитетов Кимберлийского процесса и выработку актуальных решений с учетом текущей обстановки в алмазодобывающем секторе.

Мы выступаем за усиление внутреннего контроля за движением необработанных природных алмазов в производящих, гранильных и торговых центрах, а также повышение уровня транспарентности статистики Кимберлийского процесса и обеспечение доступа к данной статистике всех заинтересованных международных структур. Подчеркиваем

неприемлемость политизации Кимберлийского процесса, внесения кардинальных изменений в его структуру и принципы работы, в том числе путем навязывания процессу правозащитной проблематики, выходящей за рамки его мандата. Полагаем недопустимым искажение трактовок основных понятий и определений Кимберлийского процесса, отхода от принципа консенсусного принятия решений. Считаем контрпродуктивным включение вопросов, относящихся к компетенции Кимберлийского процесса, в другие международные форматы, такие как Организация экономического сотрудничества и развития, Всемирная торговая организация и так далее. Убеждены в целесообразности проведения работы в пользу конструктивного разрешения проблем «конфликтных алмазов» непосредственно в формате Кимберлийского процесса и с упором на всестороннее и исчерпывающее задействование его потенциала.

Положительно относимся к сложившейся практике взаимодействия структур Организации Объединенных Наций и Кимберлийского процесса в сфере имплементации требований международной схемы сертификации необработанных природных алмазов и исключения из легального оборота алмазов, поступающих из зон конфликта. Российская Федерация, со своей стороны, неукоснительно и полностью соблюдает все требования Кимберлийского процесса и схемы сертификации необработанных природных алмазов, что подтверждается отчетом визита обзорной миссии Кимберлийского процесса в нашу страну в 2013 году.

Г-н Нколой (Ботсвана) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить Председателя за организацию этого ежегодного брифинга, а также за предоставленную нашей делегации возможность внести свой вклад в обсуждение этой темы. Мы приветствуем доклад (A/69/622, приложение), представленный Председателем Кимберлийского процесса за 2014 год, и хотели бы выразить наше глубокое удовлетворение тем, как Китай руководил нашей работой. Мы весьма признательны за гостеприимство Китая в ходе межсессионных совещаний и пленарных заседаний, а также за его руководящую роль в этом процессе.

Являясь одним из участников — основателей Кимберлийского процесса и страной, полностью зависящей от сверкающих камней, как мы называем алмазы, Ботсвана придает исключительное

значение законной добыче, сбыту и торговле необработанными алмазами. Алмазы — благо для нашей страны и один из ценных природных сырьевых товаров — играют важную роль в трансформации жизни наших общин, обеспечении продовольствия, обучении молодых людей в школе, обеспечении бесплатного медицинского обслуживания для всех, а также в создании инфраструктуры. По этой причине мы привержены делу защиты и поощрения честности в алмазной отрасли, а также сохранению этих богатств для потомства. Учитывая наши долгосрочные национальные интересы, а также общее стратегическое видение эксплуатации наших природных ресурсов, мы привержены использованию алмазов на благо людей и инвестированию приносимых индустрией доходов в наш народ. В этой связи мы будем и впредь сотрудничать с международным сообществом и заинтересованными сторонами — уделяя при этом первоочередное внимание благосостоянию нашего народа — в целях пресечения незаконного потока необработанных алмазов. Попросту говоря, мы будем и впредь использовать алмазы во благо, поскольку будем использовать их в целях развития. В то же время мы признаем, что во многих частях мира так называемые конфликтные алмазы используются для подпитывания конфликтов, подрыва верховенства права и дезорганизации управления. Мы готовы поделиться полученными уроками, опытом и передовой практикой с теми добытчиками и производителями, которые к этому готовы.

Мы хотели бы вновь подтвердить, что твердо поддерживаем систему сертификации в рамках Кимберлийского процесса и сам Кимберлийский процесс и верим в них в качестве важных рамок взаимодействия между правительствами, отраслью и гражданским обществом, способствующих достижению высокого уровня профессиональной этики в отрасли и поиску путей предотвращения конфликтов. На протяжении многих лет нас связывают прекрасные отношения, основанные на взаимном уважении и сотрудничестве, с ключевыми субъектами Процесса, особенно с представителями гражданского общества и отрасли. Мы полны решимости продолжать это стратегическое партнерство и совместную работу на благо человечества. Мы искренне гордимся механизмом Кимберлийского процесса и верим в то, что он играет важную роль при разработке Советом Безопасности мер,

направленных на борьбу с незаконной торговлей необработанными алмазами.

Мы приветствуем доклад за 2014 год, который, по нашему мнению, ясно свидетельствует о прогрессе, достигнутом к настоящему времени, и в то же время подчеркивает настоятельную необходимость реформирования и укрепления Кимберлийского процесса. Мы считаем, что это единственный способ, при помощи которого участники Процесса могут эффективно реагировать на существующие и возникающие проблемы.

По мере нашего продвижения вперед мы хотели бы поприветствовать потенциальных участников, которые желают стать членами семьи государств Кимберлийского процесса, а также подключить их к работе. Благодаря резолюции 2153 (2014) Совета Безопасности от 29 апреля мы рады вновь приветствовать Кот-д'Ивуар. Надеемся на то, что эта великая страна возобновит продажу алмазов и торговлю ими в соответствии с требованиями Системы сертификации. Нас обнадежила жизнестойкость жителей Кот-д'Ивуара в период действия санкций, и мы рады видеть то, что они вновь твердо стоят на ногах. В связи с этим мы с нетерпением ожидаем от них осуществления стратегии, рассчитанной на период после снятия санкций.

Однако нас глубоко беспокоит продолжающийся конфликт в Центральноафриканской Республике. Мы обеспокоены тем, что этот затянувшийся конфликт, а также нестабильность и отсутствие безопасности, ставшие результатом действия боевиков, уже пагубно сказались на социально-экономической жизни граждан страны. Мы отдаем себе отчет в том, что тысячи женщин и детей по-прежнему входят в число перемещенных лиц в пострадавших районах, а возможности посещать школу и получать медицинские услуги по-прежнему ограничены. Мы знаем, что руководство Центральноафриканской Республики намерено положить конец этому конфликту, с тем чтобы население могло вернуться к нормальной жизни, в том числе к продаже алмазов. Мы высоко ценим открытость и искренность, которые правительство проявляет в ходе работы в рамках Кимберлийского процесса в целом, и мы желаем ему всего наилучшего в его попытках укрепить механизмы внутреннего контроля. Со своей стороны мы будем делать все возможное в рамках этого процесса, чтобы добиться нормализации обстановки в Центральноафриканской Республике.

Наконец, мы хотели бы также поздравить делегацию Анголы, нового Председателя на период 2015 года, и мы надеемся на плодотворную совместную работу по продвижению вперед Кимберлийского процесса.

Г-жа Гамильтон (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Мы благодарим делегацию Китая за руководство Кимберлийским процессом в 2014 году и приветствуем делегацию Анголы, вступающую на пост Председателя 1 января 2015 года. Ангола разработала масштабную повестку дня на период своего председательства в 2015 году, в которой, в том числе, говорится, что она будет руководить процессом преобразования промышленной и кустарной добычи алмазов и маркетинга в духе мира и процветания, а также уважения прав человека, общин и народов на благо всех наций.

Соединенные Штаты решительно поддерживают работу в рамках Кимберлийского процесса. Мы считаем, что он играет важную и необходимую роль в усилиях, направленных на предотвращение конфликтов, возникающих в результате торговли алмазами. Соединенные Штаты готовы сотрудничать с Анголой и другими наблюдателями и участниками Кимберлийского процесса в целях установления более тесного сотрудничества в рамках Организации, в том числе с гражданским обществом и промышленными предприятиями, которые представлены во Всемирном совете по алмазам, а также со Всемирной таможенной организацией и другими международными организациями. Мы также надеемся на расширение определения алмазов из зон конфликтов, с тем чтобы устранить потенциальные проблемы и обеспечить доверие со стороны потребителей к поставкам алмазов на глобальном уровне.

Исполняющий обязанности Председателя (*говорит по-английски*): На этом Ассамблея завершает нынешний этап рассмотрения пункта 31 повестки дня.

Несколько представителей попросили слова для выступления в порядке осуществления права на ответ. Я хотел бы напомнить представителям о том, что первое выступление в порядке осуществления права на ответ ограничивается 10 минутами, а второе — пятью минутами и что выступления осуществляются делегациями с места.

Г-н Ницан (Израиль) (*говорит по-английски*): Каждый год мы вынуждены выслушивать лекции наблюдателя от Палестины. Мы знаем, что каждый год эти лекции отличаются двумя неоспоримыми характеристиками: они пространные и лживые. Среди избитых обвинений возникает одно решительное заявление: палестинское руководство никогда ни в чем не виновато. Палестинское руководство не проявило никакой самокритики, ответственности или подотчетности, что лишь свидетельствует о палестинской культуре безнаказанности. Выслушивая выступление наблюдателя от Палестины, можно поверить в то, что палестинское руководство не несет ответственности за благополучие своего народа или стабильность своей экономики.

Пока палестинцы в Организации Объединенных Наций осуждают, критикуют и поливают грязью Израиль, наша страна оказывает поддержку палестинской экономике и развивает ее инфраструктуру. Израиль, Палестинская администрация (ПА) и Организация Объединенных Наций согласовали трехсторонний механизм для восстановления Газы. Я с сожалением отмечаю, что вчера наблюдатель от Палестины не смог поделиться своей точкой зрения по поводу этого важного механизма. Израиль выполняет свои обязательства в связи с этим механизмом, а вот ПА лишь тянет время, что буквально вчера нашло отражение в заявлении Специального координатора Роберта Серри.

Дело в том, что вопрос о восстановлении Газы не стоит на видном месте в повестке дня президента Аббаса или ПА. Обратите внимание на следующее. Несмотря на все сказанное Аббасом по поводу его приверженности Газе, он так и не ступил на территорию сектора Газа — по крайней мере, за последние три месяца, то есть после проведения недавних операций и внутренних распри в Газе. Он слишком поглощен тем, какие еще новые обвинения возложить на Израиль, в том числе с помощью визита в Организацию Объединенных Наций.

Несмотря на возведенные Палестинской администрацией препятствия, Израиль предоставляет тысячи тонн цемента и строительных материалов для реализации строительных проектов. Кроме того, Израиль обеспечил, чтобы в сектор Газа по-прежнему непрерывно поступали продовольствие и товары.

Палестинцы монополизировали время этого органа, выступая с жалобами по поводу своих финансовых трудностей. Более внимательное рассмотрение приоритетных статей бюджета ПА выявило бы еще один пример попытки избежать ответственности. Ежегодно 4 процента бюджета ПА выделяется на выплату заработной платы террористов в израильских тюрьмах. Это составляет 130 млн. долл. США. Палестинская администрация направляет предельно четкий сигнал своему народу: чем больше вы убиваете, тем больше мы платим. Она гораздо больше заинтересована в финансировании террористов, нежели в инвестировании в социальные услуги. Вместо того, чтобы финансировать терроризм и террористов, Палестинская администрация, возможно, могла бы заняться погашением задолженности перед израильской энергетической компанией в размере 430 млн. долл. США. Несмотря на рост этой задолженности, Израиль продолжает строительство четырех подстанций в целях улучшения сферы охвата и качества электроснабжения в Палестине.

За последние годы были раскрыты многочисленные скандалы, в которых оказались замешаны коррумпированные высокопоставленные должностные лица Палестинской администрации и ФАТХ. Например, доклад Европейской счетной палаты за прошлый год выявил, что помощь Европейского союза в размере 2 млрд. евро поглотила коррупция и различные злоупотребления. Кто-нибудь привлечет к ответу Палестинскую администрацию за эти злоупотребления? Кто-нибудь спросит наблюдателя от Палестины об этих злостных злоупотреблениях? Согласно опросам общественного мнения в Палестине, 78 процентов палестинцев на Западном берегу и в секторе Газа считают Палестинскую администрацию коррумпированной. Среди опрошенных 64 процента палестинцев считают ХАМАС коррумпированным.

Палестинская администрация имеет возможность отказываться от ответственности только потому, что международное сообщество позволяет палестинскому руководству оставаться безнаказанным. Настало время для Палестинской администрации взять, наконец, на себя ответственность. Она должна прекратить обвинять Израиль и приступить к выполнению своих обязательств.

Израиль полностью привержен решению, основанному на принципе сосуществования двух

государств для двух народов, на основе прямых переговоров между израильской и палестинской сторонами. Только так мы сможем достигнуть устойчивого и прочного урегулирования нашего конфликта.

Г-н Максимычев (Российская Федерация): Мы попросили слово в порядке реализации права на ответ в связи с тем, что в выступлении уважаемого представителя Украины прозвучали некоторые политизированные оценки, в частности в отношении конвоев с гуманитарными грузами, которые Россия направляет на Донбасс, был употреблен термин «незаконные». В этой связи хотелось бы напомнить, что с самого начала Россия заявляла о своей открытости к диалогу и сотрудничеству с украинской стороной по вопросам доставки гуманитарной помощи страдающему населению.

Российская сторона всегда информирует украинские власти о планах направления конвоев и призывает украинских пограничников и таможенников к их осмотру. И как подтверждает ОБСЕ, украинский персонал представлен на пунктах пропуска. Более того, последние два конвоя были осмотрены украинскими пограничниками и таможенниками, чтобы убедиться, что ничего незаконного в них нет, а есть гуманитарные грузы.

Надеемся, что в будущем украинская сторона и Международный комитет Красного Креста проявят большую готовность к развитию взаимодействия с Россией в доставке гуманитарной помощи на Донбасс.

Г-жа ас-Салех (Сирийская Арабская Республика) (*говорит по-арабски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за предоставленную мне возможность выступить сегодня во второй раз, с тем чтобы воспользоваться своим правом на ответ на заявление, сделанное сегодня представителем Турции.

В отношении сделанного представителем Сирии заявления представитель Турции отметил, что оно содержит исключительно беспочвенные обвинения. Прежде чем ответить на это, я хотела бы напомнить слова представителя Сирии, произнесенные им в адрес Турции. Во-первых, он напомнил, что в течение нескольких месяцев правительство Турции отказывало выдать разрешение гуманитарным конвоям, отправленным в Сирию, на пересечение границы через пограничный пункт в Нусайбине. Мне не понятно, по какой причине

представитель Турции называет это заявление необоснованным, учитывая то, что именно этот факт является одним из главных препятствий на пути осуществления резолюции 2165 (2014) Совета Безопасности с точки зрения предоставления доступа гуманитарным конвоям, пересекающим границу.

Во-вторых, в своем заявлении в отношении Турции представитель Сирии упоминает о том, что террористы в настоящее время проходят подготовку в специальных лагерях, расположенных на территории Турции. И это так. Многие международные должностные лица хорошо осведомлены об этом факте и признают его. Даже сотрудники разведывательной службы Соединенных Штатов признали, что террористы проходят подготовку в Турции.

В этой связи я хотела бы заявить, что наша страна сходит с Турцией во мнении по одному вопросу, озвученному ее представителем, а именно в том, что налицо факт совершения Турцией действий в отношении Сирии. В самом деле, этот факт очевиден и не вызывает сомнений. В частности, в настоящее время в Сирии насчитывается 14 тысяч боевиков-террористов кавказкой, чеченской и других национальностей, которые проникли в Сирию одним из двух способов: либо они пересекли северную границу между Турцией и Сирией, либо десантировались из космоса при поддержке Национального агентства по авионавигации и исследованию космического пространства, либо же они прилетели с Марса.

По сообщениям сотен международных средств массовой информации и иных источников, в том числе из стран Запада и даже из Турции, незаконная деятельность правящей турецкой Партии справедливости и развития при поддержке со стороны режима привела к свободному пересечению террористами сирийской границы. Даже сами турецкие должностные лица хорошо осведомлены об этом.

В этой связи я хотела бы сослаться на недавний доклад, опубликованный Канадским информационно-аналитическим центром «Глобал Рисерч». В нем документально подтверждается, что Турция поддерживает боевиков из группировки «Даиш» и предоставляет им все необходимое, в том числе доступ к каналам снабжения. Кроме того, в докладе утверждается, что группировка «Даиш» финансирует свою деятельность не только за счет продажи контрабандной нефти из Сирии, но и за счет получения дохода от выкупа заложников. Полученные денежные средства служат платой за ежедневное прохождение конвоев с припасами и гуманитарной помощью через турецкую границу.

За последние три года правительство Турции на ежедневной основе предоставляет разрешения на транспортировку продовольствия, боевиков и тяжелых вооружений через турецкую границу с целью снабжения группировки «Даиш» в Сирии. Совсем недавно, в июне, сотрудниками таможенной службы Турции был разрешен ввоз в северную часть Сирии 47 тонн оружия для террористов. Даже по сообщениям из Турции, некоторые боевики «Даиш», связанные с «Исламским государством Ирака и Леванта» были арестованы и содержались в тюрьмах Турции, где с ними находились лидеры «Даиш».

Я хотела бы настоятельно призвать представителя Турции работать в интересах дружественного турецкого народа, который решительно настроен против проведения агрессивной региональной политики правительства, а также настоятельно призвать правительство содействовать миру и безопасности в регионе вместо того, чтобы способствовать распространению хаоса и терроризма.

Заседание закрывается в 13 ч. 05 м.