



妇女地位委员会

第五十九届会议

2015年3月9日至20日

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000年妇女：  
二十一世纪性别平等、发展与和平”的大会特别  
会议的后续行动

具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织劳动、卫生和人权发展中心提交的陈述\*

秘书长收到如下陈述，兹根据经济及社会理事会第 1996/31 号决议第 36 和 37 段分发。

\* 本陈述未经正式编辑。



## 陈述

尼日利亚东北部各地的不安全和不稳定状态及其对该地区女童和妇女产生的影响使尼日利亚在性别平等和增强妇女权能问题上所取得的进展显得是一个假象。尽管如此，自从《消除对妇女一切形式歧视公约》以及 1995 年通过《北京宣言》和《国际行动纲要》以来，尼日利亚的政策改革和实践明显反映了其在贯彻性别平等和增强妇女权能各原则方面取得的进展。

尼日利亚东北部的不安全和恐怖主义行为使许多女童和妇女成为恐怖分子绑架的对象，从而侵犯了她们的基本人权。2014 年 4 月 14 日夜晚，博科哈拉姆恐怖团体在尼日利亚东北部博尔诺州奇博克镇绑架了 100 多名女学生。尽管尼日利亚政府不断努力，并且保证会使她们获释，但迄今还没有将她们解救出来，也没有发现她们的下落。同样，州政府也未能解救恐怖团体在别的时间绑架的奇博克女童和其他妇女。尼日利亚东北部持续存在的不安全和不稳定的状态使这种不公正和不平等继续盛行。因此，所导致的不稳定冲突对贯彻性别平等和增强妇女权能原则构成一大挑战。

在如今的二十一世纪，尼日利亚一些社会中的传统和文化也是影响性别平等和增强妇女权能并取得持久进展的一部分挑战。该国的文化、传统和宗教极大地限制着妇女的权利。在尼日利亚，一些族裔的传统、文化和宗教仍然将妇女置于次要地位，使她们从属男性家人。即便全国大多数地区正在大力推动性别政策的改革、改造、讨论和主流化，这种信念仍继续存在。在全国许多地方，户主仍然由男性家人担任，因为社会上有一些人仍然坚持他们的传统和文化规范。例如，分配财产(包括地产)时，尼日利亚主要是东部的一些文化和社区将女性成员排除在外。这不仅具有歧视性，而且显然阻碍增强妇女权能。在一个农业社会中，农村地区的土地所有权是反映财政权能的一个指标。

在尼日利亚北部许多地方，特别是以穆斯林为主的地区，入学记录仍然显示学校教育依然重男轻女。目前，在尼日利亚全国，投身政治和担任领导职位的妇女也很少，因为传统、文化、宗教仍然是抑制因素。目前的挑战是打破根深蒂固的文化和宗教壁垒。在尼日利亚一些地方，这种壁垒是阻碍实现性别平等和增强妇女权能的祸根。

公民社会可以通过深入基层的持续公众教育和启蒙，开展系统、持续不断的倡导工作，使性别平等和增强权能成为现实。为了促进性别平等、赋予妇女权能、公平运动和社会公正的原则，必须制定干预计划和开办讲习班，为此要组办包括讲习程序/讲习班在内的培训方案和基层活动，在培训班中采取参与式的教学方法，提供手册的翻译本、创建网络、制订新方案和发展伙伴关系。应当有系统、严谨的文件记录并加以维护，同时收集其他记录和资料，以便分享知识，包括与社区领导人一起举办市民大会，或者为社区领导人举办提高认识讲习班，加上媒

体宣传。这些活动将大大有助于制造积极影响，形成一批对问题具有基本认识、比较了解情况的社区，成为积极推动变革的力量。此举还能产生应对各种挑战的社区措施，促进基层群众的参与和能力建设。换言之，当民间社会把性别平等的理念和增强妇女权能的必要性传播到受影响最严重的地区的家家户户，便能够大有成就。如果能够在受影响社会的每一个亚群里面确定一个、一些或者一群有开明觉悟的带动人，利用他们充当联系人，作为性别平等和增强权能理念的传播者，则还会增强效果或实现目标。所以，民间社会必须启发教导这些带动人，使他们接受性别平等和增强权能的原则并认识其重要性，以给予他们必要的推动和鼓励，使他们加入到传播这些理念的队伍中来。因此，必须透彻地突出说明性别平等和增强妇女权能的理念如何优于社会在性别问题上所坚信的传统、文化和社会习俗，热情解释并以人们听得懂的语言传播到各个社区。这是辅助政府已经认可和(或)正在实施的性别平等和增强妇女权能方案和政策的一种方式。

尼日利亚是《消除对妇女一切形式歧视公约》、《北京宣言》和《国际行动纲要》及联合国千年发展目标的签署国，确认性别平等是 1999 年《宪法》保障的一项权利。在该公约鼓励下，尼日利亚颁布了《国家性别政策》。最近，尼日利亚有几个州，包括拉各斯州(尼日利亚的大都会和商业中心)，在性别平等和增强妇女权能方面又有进步，将公务员的产假从 3 个月延长到 6 个月。此举应予赞扬，也值得尼日利亚其他各州、其他政府部门以及在全国拥有更多雇员的私营部门效仿。这一政策改变是积极鼓动和宣传教育酿制的成果。这个值得称赞的方案是 1995 年第四次妇女问题世界会议之后制定的。对性别平等和增强妇女权能的积极鼓动和宣传教育还改变了尼日利亚全国特别是西南部的政治局面。在尼日利亚西南部，如今几乎所有的副州长职位都由妇女担任，要么或多或少地策略性地留给女性，而不再“由男性把持”政治职位。那曾是尼日利亚政治领导层历来普遍存在“全的局面。这种“机会”肯定鼓励了妇女参与争取领导职位，从而使制度承认和接受妇女投身于政治。

此外，我们应在妇女地位委员会第五十九届会议召开前夕、期间和随后不久，开展宣传运动，进一步同我国政府一起重新审视其发展方案和性别政策。宣传工作还应包括举办新闻发布会、讨论会、流动宣讲会 and 设立性别俱乐部、性别问题代言人以及在初等、中等和高等各级教育中开展性别运动等方式，把这场运动坚持下去！