



# Генеральная Ассамблея

## Совет Безопасности

Distr.: General  
27 February 2015  
Russian  
Original: English

Генеральная Ассамблея  
Шестьдесят девятая сессия  
Пункт 37 повестки дня  
Положение в Афганистане

Совет Безопасности  
Семидесятый год

### Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности

#### Доклад Генерального секретаря

#### I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 68/11 Генеральной Ассамблеи и резолюции 2145 (2014) Совета Безопасности, в которых ко мне обращена просьба каждые три месяца представлять доклад о развитии событий в Афганистане.

2. В настоящем докладе приводится обновленная информация о деятельности Организации Объединенных Наций в Афганистане, в том числе о ее значительных усилиях в гуманитарной сфере и в области развития и прав человека, за период после опубликования моего предыдущего доклада от 9 декабря 2014 года (A/69/647-S/2014/876). В нем также содержатся краткие сведения об основных политических событиях и событиях в сфере безопасности, а также о региональных и международных мероприятиях, имеющих отношение к Афганистану. В приложении в соответствии с резолюцией 1868 (2009) Совета Безопасности представлены результаты оценки прогресса в достижении контрольных параметров и показателей за период после опубликования моего доклада от 7 марта 2014 года (A/68/789-S/2014/163).

#### II. Значимые события

3. После того как 21 сентября 2014 года между президентом Ашрафом Гани и главой исполнительной власти Абдуллой Абдуллой было достигнуто соглашение о создании правительства национального единства, были назначены новые министры, в частности министр иностранных дел, министр внутренних

\* Переиздано по техническим причинам 10 марта 2015 года.



дел и министр финансов, и продолжилось обсуждение вопроса о назначении остальных министров. Правительство и его международные партнеры продолжили обсуждение программы реформ, которая в общем виде была представлена 4 декабря на Лондонской конференции. Принятие национального бюджета обеспечило основу для укрепления социально-экономической стабильности. Благодаря тому, что больше внимания стало уделяться региональному диалогу, произошел ряд изменений в области сотрудничества по вопросам торговли и безопасности. Правительство Афганистана активизировало усилия по налаживанию устойчивого диалога по вопросам мира и примирения, однако достижения в этой области были весьма ограниченными. Процесс передачи ответственности за обеспечение безопасности афганским силам официально завершился 31 декабря 2014 года — по истечении срока действия мандата Международных сил содействия безопасности под командованием Организации Североатлантического договора (НАТО). О неустойчивости ситуации в плане безопасности свидетельствовал отмечавшийся на протяжении всего года рост числа жертв в результате конфликта, включая гибель гражданских лиц и перемещение населения.

## **A. Политические события**

4. Главным событием в отчетный период было формирование правительства национального единства. Президент Гани ввел ряд промежуточных мер, направленных на обеспечение преемственности в управлении до тех пор, пока не будет завершен процесс назначения должностных лиц. 1 декабря 2014 года был издан президентский указ, согласно которому губернаторы провинций и начальники полиции провинций оставались на своих должностях, но в качестве «исполняющих обязанности», а полномочия всех действующих министров прекращались и временно переходили к заместителям министров. 13 декабря был издан президентский указ, в котором были перечислены обязанности и полномочия главы исполнительной власти, в число которых входит выполнение функций председателя Совета министров, осуществление контроля за выполнением решений кабинета министров, консультирование президента по вопросам политики и проведения реформ и представление предложений о назначении или отстранении от должности высокопоставленных чиновников. 20 января 2015 года был издан президентский указ, содержащий перечень комитетов и структур, надзор за деятельностью которых будут осуществлять президент, первый вице-президент, второй вице-президент и специальный представитель президента по вопросам реформ и благого управления. В течение отчетного периода президент Гани посетил все провинции, с тем чтобы лично ознакомиться с положением дел на местах, и произвел перестановки на руководящих должностях в ряде провинций, в том числе в провинциях Герат, Фарах и Кундуз.

5. 20 января президент Ашраф представил на рассмотрение нижней палаты Национального собрания 25 кандидатов на должности министров и кандидатов на должности руководителей Центрального банка и Национального директора безопасности. Тринадцать из этих кандидатур были выдвинуты президентом, а 12 — главой исполнительной власти, при этом три из этих кандидатов — женщины. Президент Гани ранее объявил о том, что ни один из бывших министров или членов действующего парламента в качестве кандидатов рассматри-

ваться не будет, т.е. среди кандидатов было много новых политических фигур. В процессе отбора нижней палатой было снято и отвергнуто в общей сложности девять кандидатур. 28 января на голосование были поставлены 19 кандидатур, включая 2 замененных кандидатов. В итоге было утверждено назначение девяти должностных лиц — руководителя Национального директората безопасности и восьми министров (иностраннных дел, внутренних дел, финансов, здравоохранения, по делам беженцев и репатриантов, горнорудной промышленности и нефти, восстановления и развития сельских районов, по делам хаджа и вакуфов). Остальные 10 кандидатур были отклонены, включая единственного кандидата-женщину. В итоге должности 17 министров и главы Центрального банка продолжали занимать исполняющие обязанности руководителей соответствующих учреждений.

6. Возможные даты проведения выборов в парламент и окружные советы, а также дата проведения избирательной реформы еще не определены. В соответствии с Конституцией парламентские выборы должны быть проведены за 30–60 дней до 21 июня 2015 года. Выборы в окружные советы никогда ранее не проводились. 27 января председатель Независимой избирательной комиссии публично предложил провести и те, и другие выборы 3 октября 2015 года. Нижняя палата Национального собрания обсудила поправки к Закону о структуре, обязанностях и полномочиях Независимой избирательной комиссии и Независимой комиссии по рассмотрению жалоб избирателей, но голосования по этому вопросу до начавшегося 28 января зимнего перерыва не провела. Предлагаемые поправки касались, в частности, механизма назначений должностных лиц в органы, отвечающие за проведение выборов, сроков полномочий комиссаров и должностных лиц на ключевых должностях в секретариате, срока функционирования Независимой комиссии по рассмотрению жалоб избирателей и порядка подотчетности соответствующих учреждений. 5 февраля президент Гани опубликовал заявление для печати, в котором подтвердил свое намерение провести избирательную реформу и поручил второму вице-президенту Мохаммаду Сарвару Данешу совместно с Комиссией и гражданским обществом выявить области, где необходимы улучшения. Два дня спустя вице-президент Данеш сообщил группе по наблюдению за проведением выборов о том, что в соответствии с соглашением о формировании правительства национального единства в ближайшее время будет сформирована комиссия по избирательной реформе.

7. Согласно Конституции, кандидатуры трети членов верхней палаты Национального собрания предлагаются президентом, треть избирается советами провинций из числа своих членов, а еще одну треть составляют члены окружных советов. 10 января президент Гани привел к присяге в верхней палате парламента 32 новых сенатора, представляющих советы своих соответствующих провинций, кроме провинций Хост и Урузган, которые на тот момент своих представителей еще не выбрали. В тот же день представителям советов провинций, временно занимающим в верхней палате вакантные места представителей окружных советов, было предложено их освободить; эти места будут оставаться вакантными до тех пор, пока не пройдут выборы в окружные советы. Тридцать четыре кандидата, назначенные в верхнюю палату во время пребывания в должности президента Хамида Карзая, сохранили свои места.

8. 28 января нижняя палата Национального собрания приняла поправку к Закону о советах провинций, предусматривающую лишение советов надзорных полномочий в отношении органов местного самоуправления. В знак протеста 32 из 34 советов провинций закрыли свои офисы. После этого президент Гани провел совещания с представителями советов провинций и поручил Независимому директорату по вопросам местного управления рекомендовать к принятию Национальным собранием новые поправки, предусматривающие обеспечение взаимной подотчетности между советами провинций и местными органами власти.

9. Президент Гани уделяет значительное внимание обеспечению национального примирения в рамках официального процесса под руководством афганцев, в котором он отводит определенную роль традиционным джиргам. Он также приветствовал и особо отметил потенциальную роль Китая в содействии мирному процессу в Афганистане. В этой связи 14 января на своем веб-сайте движение «Талибан» опубликовало заявление, в котором утверждалось, что оно готово заключить мир, если будут выполнены поставленные им условия. Они включают вывод иностранного военного контингента, создание исламского правительства и введение шариата. 27 января движение опубликовало заявление, в котором пояснялось, что недавний визит его представителей в Пекин не имел своей целью просить Китай выступить в качестве посредника.

10. В целях популяризации идеи применения в процессе обеспечения прочного мира подхода, основанного на соблюдении прав человека, 15 января в Кабуле в рамках Афганского народного диалога по вопросам мира состоялась национальная конференция. Проведение этого мероприятия ознаменовало собой завершение второго этапа Диалога — всеохватной инициативы гражданского общества по достижению мира, которая реализуется в течение последних трех лет при содействии Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) и в которой участвуют 6000 афганцев, помогающих в выявлении причин конфликтов на местах и в разработке местных планов по достижению мира. 26 января руководитель объединенного секретариата Высшего совета мира провел совещание с женщинами — членами провинциальных комитетов мира из 15 провинций, с тем чтобы обсудить пути активизации усилий по установлению мира в их соответствующих провинциях. Объединенный секретариат Афганской программы мира и реинтеграции сообщил о том, что в 2014 году к Программе присоединились в общей сложности 1716 человек.

## **В. Безопасность**

11. Процесс передачи ответственности за обеспечение безопасности официально завершился 31 декабря 2014 года. 28 декабря в Кабуле состоялась церемония по случаю завершения деятельности Международных сил содействия безопасности. Афганские силы взяли на себя всю полноту ответственности за обеспечение безопасности, а под руководством НАТО начала осуществляться новая миссия под названием «Решительная поддержка». Как об этом говорится в резолюции 2189 (2014) Совета Безопасности, новая небоевая операция НАТО, которая будет заниматься обучением и консультированием, будет работать в тесном взаимодействии с правительством Афганистана и на начальном

этапе будет базироваться в Кабуле и в четырех региональных отделениях: в Кандагаре, Герате, Мазари-Шарифе и Джелалабаде.

12. Обстановка в плане безопасности в Афганистане оставалась нестабильной. Организация Объединенных Наций продолжала отслеживать связанные с безопасностью события, затрагивающие деятельность, передвижение и безопасность гражданских лиц на всей территории страны и оказывающие воздействие на осуществление мероприятий и программ Организации Объединенных Наций. В 2014 году был зарегистрирован 22 051 инцидент, что на 10 процентов больше, чем в 2013 году. Если говорить об инцидентах, зарегистрированных за последние 13 лет, то по их количеству 2014 год занимает второе место после 2011 года. 68 процентов этих инцидентов были зарегистрированы в южном, юго-восточном и восточном регионах, при этом самая нестабильная обстановка отмечается в провинции Нангархар, на которую приходится 13 процентов зарегистрированных инцидентов. На вооруженные столкновения и использование самодельных взрывных устройств приходится 76 процентов всех инцидентов, что на 11 процентов больше по сравнению с 2013 годом. На нападения террористов-смертников приходится менее 1 процента всех зарегистрированных инцидентов, хотя в 2014 году было зарегистрировано 158 таких нападений, что на 47 процентов больше по сравнению с 2013 годом; в Кабуле было совершено 31 такое нападение против 18 в 2013 году. Афганские национальные силы безопасности принимали меры, призванные воспрепятствовать усилиям антиправительственных элементов взять под контроль ряд ключевых округов и в значительной мере помешать проведению выборов, в апреле и июне 2014 года. Между тем рост общего числа зарегистрированных инцидентов, связанных с нарушением безопасности, свидетельствует о том, что деятельность повстанческих групп становятся для афганских сил безопасности все более серьезной проблемой. Неподтвержденные сообщения о значительных жертвах в антиправительственных группах и афганских силах безопасности указывают на все более изнуряющий характер конфликта. Это особенно заметно в провинциях Бадахшан, Кундуз, Гильменд, Нангархар, Кунар и Нуристан, которые также тесно связаны с незаконной экономической деятельностью, главным образом с незаконным производством и оборотом наркотиков.

13. В период с 16 ноября 2014 года по 15 февраля 2015 года Организацией Объединенных Наций на территории страны было зарегистрировано 5075 инцидентов, связанных с нарушением безопасности. За тот же период 2013/14 года таких инцидентов было зарегистрировано на 10,6 процента меньше, а за тот же период 2012/13 года — на 33,2 процента меньше. Неизменно большое число инцидентов, связанных с нарушением безопасности, частично объясняется активизацией деятельности антиправительственных групп, особенно в ноябре и декабре 2014 года. В декабре 2014 года и январе 2015 года было зарегистрировано самое большое число инцидентов, связанных с нарушением безопасности, по сравнению с тем же периодом в каждый год начиная с 2001 года. Это объясняется, в частности, относительно мягкой зимой, которая позволяет всем сторонам в конфликте не сворачивать своих операций. В ответ на действия повстанцев афганские силы безопасности начали в зимний период проводить в Кундузе и Гильменде масштабную работу по разминированию их территории. Афганские силы безопасности также продолжали осуществлять операции в провинциях Фарьяб, Герат, Кандагар, Нангархар и Кунар в целях борьбы с повстанческими группами, которые в течение зимы не отказывались

от попыток установить свой контроль над территорией и не вывели свои войска, чтобы дожидаться весеннего наступления. Благодаря операциям, проведенным афганскими силами безопасности при поддержке международных военных сил после резкой активизации повстанческой деятельности в Кабуле в октябре и ноябре 2014 года, сократилось число крупномасштабных операций, совершаемых повстанцами в столицах, в результате чего уменьшилось и число нападений террористов-смертников: в октябре и ноябре их было совершено 10, а в декабре и январе — 5. Было также зафиксировано сокращение числа нападений с применением самодельных взрывных устройств: в октябре и ноябре их было совершено 18, в декабре — 5, а в январе — 2.

14. Кроме того, в течение отчетного периода прошло 50 общенациональных демонстраций (почти все они были мирными) в связи с публикацией карикатур, которые были сочтены оскорбительными для ислама. Как и раньше, большинство инцидентов, связанных с нарушением безопасности (46,8 процента), пришлось на вооруженные столкновения, а вторыми по распространенности (30,9 процента) были инциденты с использованием самодельных взрывных устройств. По-прежнему совершалось большое число целенаправленных убийств. В период с 16 ноября 2014 года по 15 февраля 2015 года было зарегистрировано 191 убийство и 40 покушений на убийство, что, соответственно, на 26,4 процента и 29 процентов больше по сравнению с аналогичным периодом 2013/14 года. Помимо этого, было зарегистрировано существенное увеличение числа нападений террористов-смертников. В этот период террористами-смертниками было совершено в общей сложности 40 нападений, в то время как за аналогичный трехмесячный период 2013/14 года их было совершено 35. 29 января в результате взрыва самодельного взрывного устройства в провинции Лагман погиб начальник отделения местной афганской полиции, а совершенное в тот же день на его похоронах нападение террориста-смертника унесло жизни 15 человек, в том числе нескольких старших должностных лиц местных афганских сил безопасности, и, как сообщается, еще 34 человека получили ранения. 12 февраля во время совершения молитвы в одной из мечетей Кандагара неизвестными вооруженными лицами был убит член Высшего совета мира Хаджи Шерин Ага.

15. В течение отчетного периода в средствах массовой информации выдвигались предположения о том, что в стране присутствуют группы, связанные с организацией «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ). Была подтверждена информация о том, что несколько афганских и пакистанских командиров «Талибана» заявили о своей лояльности ИГИЛ, и, согласно сообщениям, все большее число командиров обращаются к ИГИЛ за финансовой поддержкой и рассматривают возможность сотрудничества с этой организацией. Нет никаких указаний на то, что ИГИЛ получает широкую или систематическую поддержку в Афганистане или присутствует в этой стране. Правительство Афганистана сообщило о том, что оно серьезно относится к исходящей от ИГИЛ угрозе и намеревается препятствовать укреплению этой группировки в стране. Основные угрозы для безопасности по-прежнему связаны с такими повстанческими группами, как афганский «Талибан», и другими опытными повстанческими организациями, в частности Сетью Хаккани, вооруженным крылом Исламской партии Гульбеддина, аффилированными с организацией «Техрик-э-Талибан Пакистан» группами и Исламским движением Узбекистана, особенно в восточной части страны.

16. В отчетный период было зарегистрировано в общей сложности 25 связанных с нарушением безопасности инцидентов, прямо или косвенно касающихся Организации Объединенных Наций. Большинство этих инцидентов представляли собой преступные деяния против национальных сотрудников, включая шесть случаев запугивания и одно похищение. В отчетный период нападению подверглись семь конвоев Организации Объединенных Наций: в провинциях Хост (3 декабря) и Лагман (17 декабря), в городе Джелалабаде (14 января) и в провинции Герат (11, 18 и 29 января и 2 февраля). Сообщений о том, что в этих инцидентах пострадали сотрудники Организации Объединенных Наций, не поступало.

### **С. Региональное сотрудничество**

17. Новая администрация продолжает работать над расширением регионального взаимодействия. Доказательством тому служит организация ряда визитов представителей Афганистана в соседние страны и представителей соседних стран в Афганистан и заключение соглашений о сотрудничестве, таких как Соглашение о долгосрочном стратегическом партнерстве, которое было подписано двумя сторонами в ходе состоявшегося в середине января визита президента Гани в Объединенные Арабские Эмираты. 20 января 2015 года Кабул посетил министр иностранных дел Ирана. Афганское руководство, в частности, обсуждало вопросы сотрудничества в области безопасности и предложенное Двустороннее соглашение о стратегическом сотрудничестве. Этому визиту предшествовало подписание 15 декабря 2015 года в Тегеране меморандума о понимании между командующим иранской пограничной службой и его афганским коллегой в целях укрепления сотрудничества в деле борьбы с терроризмом и незаконным оборотом наркотиков. В ходе состоявшегося в конце января визита президента Гани в Туркменистан президент Гани и президент Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедов обсудили вопросы, касающиеся газопровода, который должен быть проложен по территории Туркменистана, Афганистана, Пакистана и Индии, и создания транспортного коридора «Лазурит», соединяющего Афганистан, Туркменистан, Азербайджан, Грузию и Турцию, а также подписали меморандум о понимании в отношении дальнейшего развития энергетического сотрудничества, программу сотрудничества между министерствами иностранных дел этих стран и дополнительные соглашения по ряду договоров энергоснабжения.

18. Афганистан и Пакистан продолжили активизировать усилия, направленные на расширение сотрудничества в области безопасности. 17 декабря Кабул посетил начальник генерального штаба Пакистана, с тем чтобы обсудить вопрос о координации деятельности по обеспечению безопасности. После этого 23 декабря в Пакистане было проведено трехстороннее совещание между командующим армией Афганистана, командующим Международными силами содействия безопасности и начальником генерального штаба Пакистана. 11 января 2015 года начальник Межведомственной разведывательной службы Пакистана встретился в Кабуле с президентом Гани. По итогам этой встречи было заключено соглашение о возобновлении работы совместных пограничных координационных центров на контрольно-пропускных пунктах Торхам и Спин-Болдак для обеспечения координации действий в рамках операций по борьбе с терроризмом на общих границах. Были также организованы встречи

между представителями законодательных органов, и афганская делегация приняла участие в проходившем 31 декабря 2014 года афганско-пакистанском парламентском диалоге по вопросам безопасности. В свою очередь, 9 января 2015 года делегация в составе должностных лиц политических партий Пакистана обсудила со старшими должностными лицами в Кабуле вопросы сотрудничества в области борьбы с терроризмом и обеспечения безопасности границ. Что касается экономики, то в начале января в Исламабаде состоялось совещание Афганско-Пакистанского координационного управления по транзиту и торговле, на котором проводился обзор хода осуществления Соглашения и обсуждался вопрос о его расширении и преобразовании в пакистано-афганотаджикское трехстороннее соглашение по транзитной торговле.

19. 9 февраля в Кабуле прошел первый этап Трехстороннего китайско-афганско-пакистанского стратегического диалога. Стороны обсудили также ситуацию в плане мира и безопасности в регионе и необходимость укрепления трехстороннего сотрудничества в борьбе с терроризмом и обеспечении безопасности. И Китай, и Пакистан взяли на себя обязательство поддерживать мирный процесс, осуществляемый самими афганцами и под их руководством. В поддержку инициативы по укреплению многостороннего сотрудничества глава исполнительной власти Абдулла представлял Афганистан на 13-м заседании Совета глав правительств Шанхайской организации сотрудничества, проходившем 14 и 15 декабря 2014 года в Астане. В совместном коммюнике, подготовленном по итогам этого совещания, подчеркивается важность регионального сотрудничества в таких областях, как торговля, транспорт и энергетика, в том числе с государствами-наблюдателями. 29 января 2015 года в Кабуле в рамках Стамбульского процесса в формате «Сердце Азии» был проведен семинар по теме «Радикализация в регионе: причины и решения».

20. 29 января в Абу-Даби состоялась встреча Международной контактной группы по Афганистану, на которой обсуждались события в области безопасности и политические события, произошедшие в Афганистане. В рамках программы непрерывного регионального сотрудничества с 8 по 10 февраля мой Специальный представитель посетил с визитом Узбекистан, где провел обсуждения со старшими должностными лицами этой страны, в том числе по региональным аспектам борьбы с наркотиками и более широким вопросам региональной безопасности и стабильности.

### **III. Права человека**

21. 18 февраля 2015 года МООНСА опубликовала свой ежегодный доклад по вопросу защиты гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта за 2014 год. В докладе говорится о том, что в 2014 году число жертв среди гражданского населения составило 10 548 человек (3699 убитыми и 6849 ранеными), что является самым высоким показателем за все время, начиная с 2009 года, когда МООНСА начала регистрировать статистику жертв среди гражданского населения, и что на 22 процента превышает аналогичный показатель за 2013 год. Согласно имеющимся данным, порядка 72 процентов от общего числа жертв среди гражданского населения пострадали в результате действий антиправительственных элементов, 14 процентов — в результате действий проправительственных сил (12 процентов — в результате действий Афганских национальных сил безопасности и 2 процента — в результате дей-



ствий международных вооруженных сил) и 10 процентов — в ходе перекрестного огня неустановленного происхождения между проправительственными силами и антиправительственными элементами. Жертвы среди гражданского населения, пострадавшего от взрывоопасных пережитков войны, составили 3 процента (422 человека, из них 124 убитыми и 298 ранеными), что на 20 процентов больше по сравнению с 2013 годом. Основной причиной жертв среди гражданского населения оставались наземные боевые действия между антиправительственными элементами и проправительственными силами, в результате которых пострадали 3605 гражданских лиц (1092 человека были убиты и 2513 — получили ранения); следующей причиной были подрывы на самодельных взрывных устройствах, в результате которых пострадали 2978 гражданских лиц (925 человек были убиты и 2053 человека получили ранения).

22. В период с 16 ноября 2014 года по 14 февраля 2015 года МООНСА зарегистрировала 2068 жертв среди гражданского населения (730 убитыми и 1338 ранеными), что на целых 25 процентов больше по сравнению с аналогичным периодом в 2013 и 2014 годах. Согласно имеющимся данным, примерно 71 процент от общего числа жертв среди гражданского населения пострадали в результате действий антиправительственных элементов, 16 процентов — в результате действий проправительственных сил (15 процентов — в результате действий Афганских национальных сил безопасности и 1 процент — в результате действий международных вооруженных сил) и 7 процентов — в ходе перекрестного огня неустановленного происхождения между проправительственными силами и антиправительственными элементами. Ответственность еще за примерно 5 процентов жертв, пострадавших в основном от взрывоопасных пережитков войны, не была установлена. Основной причиной жертв среди гражданского населения оставались наземные боевые действия, в результате которых пострадали 556 гражданских лиц (174 человека были убиты и 382 — получили ранения), а следующей за ней причиной были подрывы на самодельных взрывных устройствах. 13 декабря 2014 года в районе Вашир, провинция Гильменд, антиправительственные элементы убили 11 саперов и ранили еще шестерых. К действиям проправительственных сил, в результате которых пострадало гражданское население, относится, в частности, произошедший 31 декабря в районе Сангин, провинция Гильменд, инцидент, в ходе которого военнослужащие Афганской национальной армии выпустили со своего блокпоста три минометных снаряда, попавших в жилой дом, где в тот момент шли свадебные торжества; в результате инцидента пострадали 83 человека из числа гражданского населения (29 — были убиты и 54 — получили ранения). Правительство объявило о проведении расследования, результаты которого на момент подготовки настоящего доклада еще не были представлены.

23. Возглавляемая Организацией Объединенных Наций страновая целевая группа по мониторингу и отчетности по вопросу о положении детей в условиях вооруженного конфликта зарегистрировала 514 жертв среди детей (155 случаев гибели и 359 случаев ранения детей) в результате 204 инцидентов, произошедших в период с 16 ноября 2014 года по 14 февраля 2015 года. Основной причиной жертв среди детей были наземные боевые действия между проправительственными силами и антиправительственными элементами (185 человек), а также инциденты со взрывоопасными пережитками войны (99 человек) и нападения с применением самодельных взрывных устройств

(95 человек). Наибольшее число пострадавших детей было зарегистрировано в южных районах страны — 28 процентов от общего числа жертв среди детей, о которых было сообщено. 51 процент от общего числа жертв среди детей пострадали от рук антиправительственных элементов, 24 процента — в результате действий проправительственных сил, а 25 процентов — в результате инцидентов, ответственность за которые не удалось установить. Число жертв среди детей сократилось на 19 процентов по сравнению с предыдущим отчетным периодом.

24. Правительство добилось значительных результатов в выполнении «плана обеспечения соблюдения», который имеет целевой характер, состоит из 15 пунктов и направлен на ускорение осуществления принятого в 2011 году Плана действий по предотвращению вербовки несовершеннолетних. 13 декабря 2014 года верхней палатой Национального собрания был одобрен проект президентского указа, который устанавливает уголовную ответственность за вербовку несовершеннолетних в ряды афганских сил безопасности и который 2 февраля 2015 года был подписан президентом Гани. Одобрению указа способствовало проведение Организацией Объединенных Наций информационно-разъяснительной работы с законодателями, а также работниками министерства юстиции.

25. В ознаменование ежегодной 16-дневной глобальной кампании активных действий по борьбе с гендерным насилием, которая проходила в период с 25 ноября по 10 декабря 2014 года, Организация Объединенных Наций оказывала содействие проведению информационно-пропагандистской деятельности в масштабах всей страны посредством организации дебатов, радиопередач и семинаров, способствовавших повышению уровня осведомленности о неотложной необходимости решения проблемы насилия в отношении афганских женщин и девочек. МООНСА организовала мероприятия в 13 провинциях, в которых приняло участие свыше 400 афганцев, в том числе 190 женщин, и целью которых было содействие формированию лучшего понимания правовых гарантий, обеспечивающих защиту женщин от насилия. Одновременно с началом кампании, 25 ноября, правительство опубликовало свой второй доклад о ходе осуществления Закона «О ликвидации насилия в отношении женщин». В докладе содержатся выводы, основанные на анализе 5406 случаев насилия в отношении женщин, которые были зарегистрированы правительством, и отмечается увеличение на 20 процентов по сравнению с предыдущим докладом общего показателя регистрации случаев насилия в отношении женщин. Из этих 5406 случаев 3715 случаев были зарегистрированы в соответствии с законом «О ликвидации насилия в отношении женщин», причем больше всего зарегистрированных случаев насилия в отношении женщин было связано с нанесением побоев и увечий. В докладе отмечается значительное увеличение числа зарегистрированных случаев убийств и вступления в брак несовершеннолетних, а также отмечается, что посредничество остается наиболее распространенным методом урегулирования случаев насилия в отношении женщин.

26. После издания 2 января 2015 года президентского указа № 39 «О смягчении наказания и амнистии несовершеннолетних правонарушителей и заключенных» правительство освободило по меньшей мере 144 человека из числа женщин и девочек, содержащихся под стражей за преступления против нравственности. Организация Объединенных Наций неоднократно выражала беспокойство по поводу незаконной практики ареста и судебного преследования

женщин, покидающих свои дома для совершения того, что считается «преступлениями против нравственности», в том числе обвинений женщин в намерении совершить прелюбодеяние, которое по афганскому законодательству не является преступлением.

27. 25 февраля 2015 года МООНСА опубликовала свой третий специализированный доклад по вопросу обращения с лицами, арестованными в связи с конфликтом и находящимися в афганских тюрьмах. В докладе содержится вывод о том, что, несмотря на прилагавшиеся правительством в 2013 и 2014 годах усилия, в том числе за счет осуществления принятого в феврале 2013 года президентского указа, в целях решения проблемы пыток лиц, содержащихся под стражей в связи с конфликтом, и жестокого обращения с ними со стороны сотрудников Национального директората безопасности, Афганской национальной полиции и Национальных вооруженных сил Афганистана, такая практика продолжается. МООНСА обнаружила, что треть (278 человек) из 790 лиц, содержащихся под стражей по всей стране, с кем были проведены беседы, подвергались пыткам или жестокому обращению во время ареста или содержания под стражей в многочисленных центрах афганских сил безопасности. Хотя число случаев применения пыток и жестокого обращения по отношению к содержащимся под стражей лицам, с которыми были проведены беседы, сократилось на 14 процентов по сравнению с числом случаев, отмечавшихся в докладе МООНСА, который был опубликован в январе 2013 года, в докладе февраля 2015 года подчеркивается, что необходимо приложить дополнительные усилия для прекращения и предотвращения пыток со стороны афганских должностных лиц в соответствии с обязательствами правительства по афганскому законодательству и международному праву. В докладе делается вывод о том, что причастные к пыткам лица повсеместно уходят от ответственности, и отмечается, что сохраняющаяся обстановка безнаказанности за акты пыток приводит к тому, что такая практика продолжается. МООНСА обратилась к правительству с призывом создать национальный механизм предотвращения пыток, который подразумевал бы участие независимых инспекторов, применение гражданского контроля и передачу виновных лиц для судебного преследования и принятия дисциплинарных мер. В ответ на доклад МООНСА правительство объявило о национальном плане действий по искоренению пыток, предусматривающем, в частности, реформы в сфере регулирования, меры сдерживания и всеобъемлющие программы подготовки.

#### **IV. Осуществление Кабульского процесса и координация помощи в целях развития**

28. 4 декабря 2014 года Афганистан и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии выступили сопредседателями Лондонской конференции по Афганистану, на которой страны-партнеры, международные финансовые учреждения, а также многосторонние и неправительственные организации подтвердили свои обязательства в отношении оказания поддержки стране на пути к безопасности и стабильности в течение десятилетия преобразований, а новая администрация представила свои планы реформы. Участники Конференции приветствовали план реформы в целях борьбы с коррупцией, совершенствования управления и решения проблем в области прав человека и приняли решение внести соответствующие изменения в Токийскую рамочную

программу взаимной подотчетности в ходе совещания старших должностных лиц, которое должно состояться в 2015 году. В этой связи правительство разрабатывает план действий по выполнению приоритетных задач, которые были определены в документе, представленном правительством на Конференции.

29. Обязательства, провозглашенные на Лондонской конференции по Афганистану и касающиеся сокращения зависимости Афганистана от внешней помощи, были взяты на фоне ограниченного экономического роста. В ходе этой конференции Всемирный банк сообщил о том, что среднегодовые темпы экономического роста резко сократились с 9,4 процента в период с 2003 по 2012 год до 3,7 процента в 2013 году и 1,5 процента в 2014 году. Замедление темпов экономического роста привело к уменьшению в целом объема доходов правительства, что затрудняет осуществление проектов и может в будущем привести к росту дефицита бюджета, который, по оценкам, будет сохраняться на протяжении всего десятилетия преобразований. Международный валютный фонд продолжал выступать за проведение реформ, в том числе банковского сектора, с тем чтобы создать в Афганистане более благоприятные условия для развития торговли и коммерческой деятельности, что является приоритетной задачей новой администрации. Несмотря на эти трудности, правительство завершило 1393 (2014) финансовый год с положительным сальдо денежной наличности, что министерство финансов связало с поступлением взносов доноров после того, как в октябре 2014 года правительство обратилось с просьбой оказать помощь для покрытия бюджетного дефицита. После обсуждения этого вопроса с Международным валютным фондом правительство пересмотрело свой первоначальный проект бюджета на 1394 (2015) финансовый год, внося в него корректировки, которые связаны, в частности, с сокращением предполагаемого объема поступлений. 28 января 2015 года документ был одобрен нижней палатой Национального собрания. Принятый бюджет предусматривает продолжение осуществления финансируемых правительством проектов в области развития, однако в нем не заложены средства на дискреционные расходы в связи с осуществлением новых инициатив в 2015 году. Как следствие часть взносов доноров, которые были сделаны в ответ на просьбу правительства в октябре 2014 года, представляют собой средства, которые уже были предусмотрены в бюджете на цели осуществления инициатив в области развития. В бюджете на этот год заложено увеличение оперативных расходов, в том числе расходов на обеспечение безопасности.

30. Правительство продолжило уделять приоритетное внимание усилиям по борьбе с коррупцией, в том числе осуществление последующих мер в связи со скандалом вокруг Кабульского банка в целях скорейшего возврата активов банка, а также уточнению разделения полномочий ведомств, занимающихся борьбой с коррупцией. В целях повышения эффективности мероприятий по борьбе с коррупцией правительство издало административное постановление, с тем чтобы устранить дублирование функций среди основных государственных органов по борьбе с коррупцией, включая Высокое управление по надзору, Верховное аудиторское управление и Генеральную прокуратуру, а также обеспечить разделение функций по оказанию стратегической поддержки от функций в области контроля и надзора. Кроме того, правительство обеспечило продолжение выполнения Независимым объединенным комитетом по контролю и оценке надзорной роли, включая контроль за осуществлением мер по борьбе с коррупцией в государственных учреждениях. В течение отчетного периода

правительство приступило к осуществлению новых реформ в департаментах по таможенным делам и поступлениям в целях повышения действенности и эффективности процесса сбора поступлений и сокращения масштабов коррупции в рамках этой системы. Кроме того, Афганистан продолжил проведение обзора хода осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции при ведущей роли Высокого управления по надзору.

31. Новое правительство уделяет приоритетное внимание укреплению партнерских связей с гражданским обществом. В этом контексте после Лондонской конференции по Афганистану представители гражданского общества продолжали создавать организации для более эффективного взаимодействия с правительством и ключевыми заинтересованными сторонами по вопросам, касающимся национального развития. В середине января 2015 года был создан Афганский институт по делам гражданского общества для аккредитации организаций гражданского общества Афганистана, прошедших необходимую стандартную подготовку по вопросам организационно-кадрового строительства в соответствии с международно принятыми стандартами и уважающих в своей работе местные ценности и принципы.

32. На Лондонской конференции Афганистан назвал восстановление доверия общества к органам правосудия и обеспечение верховенства права своими приоритетными задачами. Главный судья Верховного суда Рашид Рашид принял шаги, направленные на укрепление приверженности правительства делу проведения реформы, включая всеобъемлющую проверку подтверждающих квалификацию документов всех сотрудников судебных органов, с тем чтобы гарантировать, что все сотрудники обладают должной квалификацией. Кроме того, Верховный суд учредил Специальный суд для министров, как того требует Конституция, с целью повторно рассмотреть вынесенные Генеральной прокуратурой обвинительные заключения в отношении семи бывших министров, обвиняемых в совершении коррупционных и финансовых преступлений.

33. 9 декабря 2014 года министерство внутренних дел одобрило официальное создание советов женщин-полицейских после завершения первоначального этапа деятельности этих советов в экспериментальном порядке. Департамент по гендерным вопросам, вопросам прав человека и детей в составе министерства при технической помощи со стороны Организации Объединенных Наций разработал кодекс поведения для этих советов. После официального одобрения эта инициатива начала осуществляться в масштабах всей страны, в связи с чем было учреждено восемь новых советов; таким образом, инициативой охвачено 17 провинций. Кроме того, в соответствии с 10-летней концепцией деятельности министерства была продолжена работа по распространению практики организации полицейской деятельности на уровне общин. По итогам официальных консультаций между афганской национальной полицией и представителями общин, организованных при содействии со стороны Организации Объединенных Наций, представителями полицейской службы и общин в 19 районах пяти провинций были подписаны соглашения по организации полицейской деятельности на уровне общин.

34. 13 января 2015 года Центральная статистическая организация издала доклад о результатах проведения первого раунда социально-демографического и экономического обследования в провинции Кабул. Это обследование осуществляется при технической помощи со стороны Организации Объединенных

Наций, и в настоящее время география его проведения расширяется, чтобы охватить и другие провинции; это позволит получить более надежные демографические и социально-экономические данные, которые будут служить руководством для выработки направлений политики и для целей планирования, компенсируя отсутствие результатов общенациональной переписи населения.

35. 18 января министерство по делам молодежи совместно с Организацией Объединенных Наций обнародовало первую за всю историю Афганистана национальную молодежную политику страны, которая была разработана при поддержке Организации Объединенных Наций. До этого, 9 декабря, министерство по делам молодежи опубликовало доклад под названием «Положение молодежи в Афганистане». Особое внимание в докладе уделялось увеличению доли молодежи в общей структуре населения Афганистана (так называемый «молодежный бугор») и стратегическим направлениям инвестиционной деятельности, чтобы страна смогла воспользоваться преимуществами, связанными с ростом ее населения.

36. В течение отчетного периода страновая группа Организации Объединенных Наций приступила к осуществлению целого ряда мер, направленных на повышение согласованности и эффективности Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на 2015–2019 годы и на укрепление своих обязательств в рамках подхода под названием «Совместная деятельность системы Организации Объединенных Наций». Основные изменения, принятые в декабре, касались мер по согласованию и рационализации практики закупок, а также создания механизма перевода наличных средств. Комплексные годовые планы работы с подробным изложением программ и бюджетов Организации Объединенных Наций составят основу для проведения всеобъемлющего обзора всего круга деятельности Организации Объединенных Наций, осуществлявшейся с 2012 года. Кроме того, в течение отчетного периода с правительством были согласованы страновые программы Детского фонда Организации Объединенных Наций и Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения на 2015–2019 годы, которые увязаны с приоритетными задачами правительства Афганистана и Рамочной программой Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития.

## **V. Гуманитарная помощь**

37. С начала 2015 года зафиксировано резкое увеличение числа добровольных возвращений в Афганистан. По состоянию на 31 января в Афганистан из Пакистана стихийно вернулись 22 309 человек, включая зарегистрированных беженцев и не имеющих документов афганцев. Это самый высокий показатель за январь с 2003 года; он примерно соответствует общему числу вернувшихся в течение всего 2014 года. Большинство семей возвращается из районов Кашмир, Пенджаб и Хайбер-Пахтунхва, где они провели в среднем 15–25 лет. Вернувшиеся семьи сообщают о случаях принуждения и домогательства, а также о налетах по месту жительства и работы, причем многие из опрошенных утверждают, что возвращение в Афганистан было для них единственным реальным выходом. По состоянию на 31 января в течение этого месяца были депортированы 1472 афганца по сравнению с 3754 в 2014 году. Число зарегистрированных вернувшихся афганских беженцев сократилось на 56 процентов, составив

в 2014 году 16 957 человек. Это имевшее место в 2014 году сокращение отчасти обусловлено неопределенностью с проведением выборов и опасениями в связи с угрозами безопасности в переходный период, но прежде всего обеспокоенностью по поводу ограниченных возможностей трудоустройства в Афганистане. Однако в начале 2015 года сложившаяся понижительная тенденция была обращена вспять. В течение января 2015 года 3317 афганским беженцам была оказана помощь в возвращении в Афганистан. Это представляет собой 90-процентное увеличение по сравнению с январем 2014 года. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев активизировало свою информационно-пропагандистскую деятельность в том, что касается возможности получения убежища и добровольного характера возвращений.

38. Продолжают иметь место широкомасштабные трансграничные перемещения населения в результате военных операций в пакистанском регионе Северный Вазиристан. По состоянию на 31 января 2015 года УВКБ провело оценку ситуации 42 008 семей беженцев в провинциях Хост и Пактика за период с середины июня 2014 года. Большинство из них живут в принимающих семьях; 8065 семей размещены в лагере Гулан, расположенном в провинции Хост. По сообщениям, в конце января в провинции Пактика были зафиксированы новые перемещения населения. Эти данные свидетельствуют о продолжающемся притоке беженцев, в результате которого от гуманитарных организаций потребуется и далее принимать меры как для удовлетворения чрезвычайных потребностей вновь прибывших, так и для обеспечения их защиты и решения их социально-экономических проблем в долгосрочной перспективе.

39. По состоянию на 31 января Целевая группа по проблемам внутренне перемещенных лиц, сопредседателями которой являются министерство по делам беженцев и репатриантов и УВКБ, с начала 2015 года зафиксировала в Афганистане 12 754 случая перемещения в результате конфликта. В целом в 2014 году в Афганистане было зарегистрировано 156 193 лица, перемещенных из-за конфликта, что на 8 процентов больше по сравнению с 2013 годом, а в конце 2014 года общее число внутренне перемещенных лиц в Афганистане составило, по имеющимся сведениям, 805 409 человек. В течение января 2015 года свои дома в южной части страны вынуждены были покинуть примерно 3000 человек, главным образом жители провинций Гильменд и Урузган, которые переместились в провинцию Кандагар и город Кандагар. Массовое перемещение было также зафиксировано в северной части страны, где свои дома покинуло в общей сложности 3500 человек, особенно в районе Кундуза, а также в центральной части страны, где в положении перемещенных лиц оказалась около 3500 человек. Перемещения по-прежнему связывают с продолжающимся конфликтом между Афганской национальной армией и вооруженными негосударственными формированиями, притеснениями со стороны вооруженных негосударственных субъектов и отсутствием безопасности в целом. Правительство Афганистана в очередной раз продемонстрировало приверженность поиску решений проблемы длительного внутреннего перемещения в соответствии со своей политикой, принятой в отношении внутренне перемещенных лиц в ноябре 2013 года.

40. В течение отчетного периода Организация Объединенных Наций, неправительственные организации совместно с Национальным управлением по ликвидации последствий стихийных бедствий и Национальным управлением по

борьбе со стихийными бедствиями Афганистана продолжали оказывать помощь находящимся в уязвимом положении общинам на всей территории страны в связи с наступлением зимнего периода. На севере и северо-востоке, по оценкам, 12 300 человек получили помощь в виде детской одежды, одеял и брезентовых укрытий. До наступления зимы группа по обеспечению жильем сообщила, что по состоянию на 31 декабря завершено строительство 83 процентов временного жилья в связи с сильным наводнением на севере страны в первой половине этого года. Помощь жителям неформальных поселений в Кабуле со стороны гуманитарных организаций на сегодняшний день включает в себя оказание поддержки 7904 семьям, которые обеспечиваются продовольствием из чрезвычайных запасов в количестве, достаточном, чтобы прожить два месяца, а также поставки топлива 6617 семьям. В провинциях Пактика и Хост помощь на время зимы получили в общей сложности 23 326 семей беженцев. Продовольственная группа продолжает распределять крупы, муку, растительное масло, соль, зернобобовые культуры и высококалорийное печенье в течение всего зимнего периода. На сегодняшний день помощь получили почти 340 000 человек, несмотря на то, что из-за нехватки финансовых средств в наличии имелось только 35 процентов от запланированного количества. Медицинская группа здравоохранения заблаговременно доставила основные медицинские препараты и лекарства в количестве, достаточном, чтобы удовлетворить потребности приблизительно 1,9 млн. человек, сосредоточенных в 116 округах 24 провинций. Кроме того, при поддержке Общего гуманитарного фонда была налажена работа временных медицинских пунктов в общинах, в которые трудно попасть в зимний период.

41. В 2014 году партнеры по деятельности, связанной с разминированием, в координации с Организацией Объединенных Наций провели очистку 1015 минных полей и 63 полей сражения в 392 населенных пунктах, в результате чего 117 районов были объявлены свободными от мин. Несмотря на эти значительные успехи, ограниченное финансирование привело к тому, что этот сектор не достиг своего целевого показателя на 2014 год в части операций по разминированию, предусмотренного 10-летним планом работ Конвенции о запрещении противопехотных мин. По оценкам, неочищенными остаются 3912 минных полей и 248 полей сражения, продолжающих создавать угрозу для жителей 1596 населенных пунктов в 258 округах и 33 провинциях. Неразорвавшиеся боеприпасы препятствуют свободе передвижения, ограничивают сельскохозяйственную деятельность и замедляют экономический рост. Организация Объединенных Наций также борется с загрязнением, являющимся результатом деятельности Международных сил содействия безопасности, взаимодействуя с этой целью с действующей под командованием НАТО миссией «Решительная поддержка» в координации мер по очистке территории бывших международных военных баз и полигонов. По состоянию на конец января было очищено 324,6 кв. км территории полигонов и удалено или уничтожено приблизительно 67 400 взрывоопасных предметов и 14 150 боеприпасов к стрелковому оружию. Соединенные Штаты Америки отвечают за очистку 84 из 102 бывших полигонов Международных сил содействия безопасности, подлежащих расчистке, и работают с опережением графика, планируя завершить все работы к декабрю 2015 года. Достигнут также прогресс в урегулировании вопроса о неучтенных территориях, загрязненных в период после 2001 года: положено начало диалогу между заинтересованными сторонами и мобилизуются сред-



ства на проведение обследований, которые помогут вплотную заняться этой проблемой.

42. В течение отчетного периода правительство Афганистана и ЮНИСЕФ подписали крупнейший за всю историю их взаимоотношений страновой программный план действий на 2015–2019 годы, общий стоимостной объем которого составляет 665 млн. долл. США. Цель его заключается в том, чтобы обеспечить детей, особенно в труднодоступных районах, более широким доступом к медицинским услугам и услугам в области питания, защиты, образования, водоснабжения, санитарии и гигиены.

43. В рамках глобальной системы мониторинга Организации Объединенных Наций по-прежнему фиксировались препятствия в сфере гуманитарного доступа. В целом в 2014 году было зарегистрировано 294 инцидента, в том числе нападения на сотрудников, имущество и объекты и насильственные действия в отношении персонала медицинских учреждений. Из общего числа инцидентов 223 было направлено против неправительственных организаций. В общей сложности 57 сотрудников гуманитарных организаций были убиты и 47 получили ранения, 182 сотрудника были похищены и 11 — задержаны/арестованы. Зафиксировано 64 инцидента в отношении медицинских работников, 13 — в зонах разминирования и 7 — в учебных заведениях. В середине декабря в провинции Гильменд вооруженные негосударственные формирования ввели временный запрет на проведение кампании по вакцинации от полиомиелита, в результате чего 650 000 детей не смогли вовремя пройти вакцинацию; запрет был снят в начале февраля после того, как благодаря взаимодействию Организация Объединенных Наций провела работу со всеми сторонами. Сбои в проведении кампании по вакцинации вызывают особую озабоченность, поскольку Афганистан сообщил, что в 2014 году было зарегистрировано 28 случаев заболевания полиомиелитом по сравнению с 14 случаями в 2013 году.

44. По состоянию на 31 декабря объем гуманитарного финансирования в Афганистане достиг 439 млн. долл. США, из которых 268 млн. долл. США (66 процентов) предназначается для осуществления Общего плана гуманитарной деятельности для Афганистана Организации Объединенных Наций. Из оставшихся средств 67 млн. долл. США, по сообщениям, предназначается для Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца, а остальные средства еще не распределены ни за каким-либо агентством или программой. Из суммы средств, выделенных на реализацию Общего плана гуманитарной деятельности для Афганистана, 67 процентов было передано учреждениям и программам Организации Объединенных Наций и 33 процента — неправительственным организациям.

## **VI. Борьба с наркотиками**

45. 17 декабря 2014 года министерство по борьбе с наркоторговлей при технической поддержке со стороны Организации Объединенных Наций опубликовало доклад о наркоторговле в Афганистане за 2013 год, содержащий обзор прогресса в решении вопросов, связанных с реализацией национальной стратегии в области борьбы с наркотиками. В докладе подчеркивалось, что объем чистого экспорта опиатов составил, по оценкам, 2,9 млрд. долл. США, что

вместе с объемом внутреннего рынка, на долю которого приходится 0,12 млрд. долл. США, составляет 15 процентов от валового внутреннего продукта страны. В докладе также отмечалось, что, хотя средняя цена опия упала, она, тем не менее, остается относительно высокой и составляет более чем 160 долл. США за килограмм против 75 долл. США за килограмм в 2009 году, что говорит о том, опий продолжает пользоваться спросом. Незаконное потребление наркотиков по-прежнему широко распространено в стране, где, согласно оценкам, насчитывается 1,3–1,6 миллиона потребителей запрещенных наркотических средств. В докладе отмечается, что, хотя лечебная работа активизируется, она должна стать более масштабной и последовательной, чтобы успешно бороться с пагубными последствиями незаконного потребления наркотиков. В докладе также содержится информация о впервые проведенном в стране анализе ситуации с заключенными-наркоманами и приводятся данные об их социально-экономическом положении и причинах, подтолкнувших их к употреблению наркотиков. В заключительной части доклада содержится комплекс программных рекомендаций, направленных на переориентацию усилий правительства по борьбе с наркотиками в той их части, которая касается его оценки достигнутого прогресса и существующих проблем.

46. В период с 1 ноября 2014 года по 31 января 2015 года правоохранительные органы Афганистана провели в общей сложности 713 антинаркотических операций, по результатам которых было изъято 1700 кг героина, 6325 кг морфия, 15 012 кг опия, 39 299 кг конопли, 317 кг твердых химических веществ-прекурсоров и 3621 литр жидких химических веществ-прекурсоров. Кроме того, было ликвидировано в общей сложности девять лабораторий по изготовлению героина и изъято 182 транспортных средства и 127 единиц оружия. Было арестовано в общей сложности 827 подозреваемых; за указанный период был убит один сотрудник афганских сил безопасности и четверо наркополицейских ранены. Увеличение объема изъятых веществ обусловлено совокупным воздействием таких факторов, как укрепление потенциала полиции, занимающейся борьбой с наркотиками, вести оперативно-разыскную работу, а также улучшение координации усилий как в рамках правоохранительных ведомств Афганистана, так и с правоохранительными органами соседних стран.

## **VII. Поддержка Миссии**

47. МООНСА продолжала предпринимать усилия по оптимизации использования ресурсов с задачей повышения финансовой эффективности операций и создания условий для осуществления порученной ей работы на всей территории страны. Миссия сумела сократить оперативные расходы за счет сдачи в аренду сторонним организациям воздушных судов Миссии, а также отчасти благодаря успешному переходу на использование системы общеорганизационного планирования ресурсов «Умоджа». Вместе с партнерами Организации Объединенных Наций Миссия продолжала также изучать новые варианты совместного несения расходов и расширения практики общего обслуживания, прежде всего в области оказания неотложной медицинской помощи.

## VIII. Замечания

48. В конце 2014 года всесторонний кабульский процесс передачи ответственности, охватывающий политический, социально-экономический аспекты и аспект безопасности, как он был предусмотрен в решениях основных международных конференций по Афганистану в Кабуле (2010 год); Бонне (2011 год); и Токио (2012 год), завершился. С 1 января 2015 года Афганистан вступил в десятилетие преобразований, в полной мере взяв на себя роль лидера и ответственность в государственных делах. На декабрьской конференции в Лондоне президент Гани и главное исполнительное лицо Абдулла выдвинули перспективную программу реформы, озаглавленную «Обеспечение автономности», которая получила широкое одобрение в Афганистане и среди международных партнеров. Преодоление многих стоящих перед страной вызовов планомерным, стратегически выдержанным и последовательным образом потребует решительного руководства и «общеправительственного» подхода.

49. В отчетный период проводилась работа по формированию и окончательному определению состава правительства национального единства. Затянувшийся процесс назначения министров и других руководителей привел к понятному разочарованию многих афганцев, которые надеялись на более быстрый прогресс. В то же время обнадеживает факт проведения потенциально проблемных переговоров между двумя лидерами и их командами в обстановке взаимного уважения. Я призываю исполнительную и законодательную власти работать сообща над окончательным решением вопросов формирования администрации, состоящей из разных и при этом профессиональных сотрудников, в которой были бы широко представлены женщины.

50. Политическое соглашение от 21 сентября, в котором зафиксирована приверженность правительству национального единства, содержит весьма амбициозный график проведения выборов и реформ, подтвержденный на лондонской конференции; процесс должен завершиться созывом Лояя Джирги, которая займется решением фундаментальных вопросов управления страной. Глубоко укоренившийся интерес к вопросам выборов, включая проведение будущих выборов в парламент и советы округов, нашел отражение в ряде инициатив, выдвинутых в подотчетный период. Необходимо в безотлагательном порядке достичь согласия в отношении последовательного подхода. Это будет связано с реалистическими сроками, параметрами и последовательностью подхода к правовым и организационным переменам; действенной системой идентификации избирателей; и внедрением системы подготовки к выборам. Я настоятельно призываю к скорейшему формированию комиссии по избирательной реформе, как это предусмотрено в политическом соглашении, и к поддержке усилий по обеспечению транспарентного и всеохватного взаимодействия со всеми заинтересованными сторонами, включая доноров, в процессе продвижения вперед.

51. По мере расширения масштабов экономических проблем серьезную озабоченность вызывает сокращение темпов роста в Афганистане. Негативные последствия для объема государственных поступлений уже сказываются на способности осуществлять административные функции и обслуживание. Сравнительно мягкая зима в Афганистане может нанести ущерб крупнейшему сектору экономики страны — сельскому хозяйству — вследствие возможной засухи. Новая администрация считает своей приоритетной задачей принятие

мер к мобилизации поступлений, как об этом заявило правительство в программе реформ лондонской конференции. Я приветствую успешное принятие бюджета 2015 года и внимание, уделяемое финансовой дисциплине. По мере перехода Афганистана к более нормализованной экономике жизненно важное значение будут сохранять устойчивые и предсказуемые объемы донорской помощи. Государства-члены должны сыграть свою роль в осуществлении обязательств по предоставлению помощи в сферах финансов и безопасности в течение десятилетия преобразований таким образом, который соответствовал бы необходимости укрепления афганских учреждений и процессов.

52. Для укрепления доверия инвесторов и доноров потребуются всесторонние усилия правительства по борьбе с коррупцией. Я приветствую объявленную на раннем этапе готовность новой администрации уделять внимание подотчетности и возврату активов в связи с прекращением деятельности Кабульского банка, более четкому определению роли и функций различных учреждений по борьбе с коррупцией и выполнению требований конституции о представлении руководящими работниками декларации о доходах. Потребуется постоянное внимание к такого рода вопросам, в том числе к выполнению обязательств государства по реализации рекомендаций независимого совместного комитета по контролю и оценке.

53. В условиях замедления экономического роста пропорционального увеличения масштабов можно ожидать от теневой экономики. С этим связана опасность закрепления позиций незаконной торговли наркотиками. В сегодняшних обстоятельствах преступная взаимосвязь ведет к снижению уровня безопасности, подрывает правопорядок, создает угрозу для здоровья и благосостояния жителей Афганистана, всего региона и международного сообщества. Единственными долгосрочными решениями являются решения всеобъемлющие, предусматривающие реальное включение вопросов борьбы с наркотиками во все процессы планирования развития и проявление сильной политической воли. Создание условий для роста легального частного сектора потребует дальнейшего прогресса в осуществлении законодательных норм и положений, в том числе направленных на борьбу с отмыванием денег и финансированием терроризма.

54. Фундаментальным обязательным условием для твердого и устойчивого политического и экономического прогресса в Афганистане остается мир. Выверка факторов открывает новые возможности в этот критический момент, когда происходит вывод международных сил; создается новая администрация в Кабуле; расширяется взаимодействие в регионе, в том числе с Китаем; и улучшаются двусторонние отношения с Пакистаном. Сегодня требуются конкретные шаги и сильное, обладающее видением перспективы руководство для преодоления узких интересов в условиях самовоспроизводящихся циклов конфликта, продолжавшегося десятилетиями. Я приветствую публичные призывы президента Гани к межафганскому диалогу и обращение к Исламабаду и настоятельно призываю все стороны воспользоваться данной возможностью и добиваться согласия в отношении необходимых механизмов для официального закрепления прогресса и придания ему устойчивого характера. Организация Объединенных Наций поддерживает в Афганистане контакты со всеми сторонами в соответствии со своим мандатом и продолжает оказывать для этого добрые услуги, сохраняя готовность предоставлять помощь, если поступит соответствующая просьба. Такие усилия тем более оправданны, что в рамках

расширенного региона действуют многочисленные группы экстремистов и воинствующих активистов, преследующие экспансионистские цели.

55. Вероятность успеха осуществляемых под руководством самих афганцев усилий и достижения устойчивого экономического развития обеспечивается критическим элементом региональной поддержки. Пекинская декларация, принятая Конференцией министров в рамках Стамбульского процесса, продемонстрировала единодушную поддержку соседними странами и региональными участниками процесса скорейшего достижения прогресса, и я приветствую продолжающиеся усилия Китая по закреплению результатов. Я вновь обращаю внимание на «Сердце Азии»-Стамбульский процесс, в том числе на созыв ведущими странами совещаний региональной технической группы по мерам укрепления доверия в согласованные сроки. Меня обнадеживает усиливающееся двустороннее взаимодействие между Афганистаном и Пакистаном, и я призываю к целеустремленности и терпению в создании необходимого доверия. Важнейшими факторами укрепления доверия посредством реализации общих интересов будут региональная торговля и укрепление взаимосвязей, и я приветствую консультации, в частности, по вопросу заключения трехстороннего соглашения о транзитной торговле между Пакистаном, Афганистаном и Таджикистаном.

56. В 2014 году число гражданских лиц, погибших и получивших ранения в конфликте в Афганистане, впервые с тех пор, как в 2009 году Организация Объединенных Наций приступила к систематической документальной регистрации жертв среди гражданского населения, превысило 10 000. Около трех четвертых общего числа жертв среди гражданского населения по-прежнему связываются с «Талибаном» и ассоциированными с ним группами. Главной причиной жертв среди гражданского населения в этом году впервые стали сухопутные вооруженные столкновения. Я настоятельно призываю все стороны уважать законы войны, в том числе нормы, устанавливающие различие между гражданскими лицами и комбатантами, и избегать применения тяжелых вооружений в районах сосредоточения гражданского населения. Силы безопасности Афганистана сегодня играют ведущую роль в обеспечении безопасности страны и ее жителей. Я отдаю должное решимости и отваге, проявляемым их сотрудниками перед лицом растущего числа нападений, и приветствую продолжающееся международное содействие, в том числе при посредстве миссии «Решительная поддержка». Укрепление механизмов сокращения числа жертв среди гражданского населения и усиления подотчетности в условиях конфликта, а также обращения с задержанными в связи с конфликтом должно занимать приоритетное место в организационном развитии учреждений по вопросам безопасности Афганистана. Важным шагом является разработка нового национального плана действий по ликвидации пыток. Я ожидаю его осуществления.

57. В предстоящий летний период, скорее всего, произойдет обострение вооруженного конфликта. Даже в условиях появления новых возможностей для диалога, о которых говорилось выше, остаются придерживающиеся твердой линии повстанцы, готовые проверить решимость сил безопасности Афганистана. Следует реально подходить к срокам осуществления мирного процесса и приверженности конечной цели достижения мира, признавая, что путь к этому будет долгим и, скорее всего, нелегким. Человеческие издержки связанного с конфликтом насилия намного превышают прямые жертвы. Ежегодный доклад Миссии о защите гражданских лиц за 2014 год содержит данные о тяжелых ис-

пытаниях, выпавших на долю вдов и их детей, которые в тот момент, когда их мужья погибают или получают ранения в конфликте, теряют не только кормильца, но и источник социальной защиты. Конфликт по-прежнему негативно сказывается на способности правительства, гуманитарного персонала и общин реагировать на кризисы. Каждый случай заболевания полиомиелитом в Афганистане, а их число растет, является личной и предотвратимой трагедией, и я с глубокой озабоченностью отмечаю, что в подотчетный период кампания вакцинации от полиомиелита в провинции Гильменд вновь была прервана. Я приветствую ее возобновление и призываю все стороны уважать обязательства, касающиеся гуманитарного доступа. Эффективность кампаний вакцинации обеспечивается ее постоянством и не должна зависеть от конфликтов между сторонами.

58. Резкий рост числа возвращающихся из Пакистана перемещенных лиц и лиц, не имеющих документов, потребует тесного сотрудничества в обеспечении долгосрочных решений, в том числе решения вопросов реинтеграции в афганскую экономику. Увеличивающиеся масштабы международного перемещения подчеркивают важность дальнейшего проведения национальной политики в вопросах внутренне перемещенных лиц. Я приветствую особый интерес президента и его готовность к удовлетворению потребностей этой уязвимой категории населения.

59. Отмечая непреходящее значение мер в поддержку политической стабилизации в Афганистане и мониторинга ситуации в сфере безопасности, которая демонстрирует признаки ухудшения в ближайшей перспективе, я хотел бы просить Совет Безопасности продлить мандат МООНСА, истекающий 17 марта, еще на 12 месяцев. При этом я подтверждаю приверженность Организации Объединенных Наций делу устойчивого партнерства с Афганистаном и отмечаю эффективность использования нынешнего мандата в 2014 году, в частности ее функции по оказанию добрых услуг и участию в решении ключевых вопросов прав человека и согласованности в действиях доноров. Я призываю государства-члены продолжать предоставлять ресурсы, необходимые для поддержания нашего участия и деятельности на всей территории страны.

60. Хотел бы выразить благодарность всем сотрудникам Организации Объединенных Наций в Афганистане и моему Специальному представителю Николасу Хейсому за неизменную верность делу осуществления, зачастую в тяжелых условиях, наших обязательств по поддержке народа Афганистана.

## Приложение

### Прогресс, достигнутый в сравнении с контрольными показателями

#### I. Безопасность

**Контрольный показатель: наличие в Афганистане жизнеспособных учреждений и механизмов безопасности, способных обеспечивать мир, стабильность и защиту народа Афганистана**

##### Показатели прогресса

##### Количественные показатели

Увеличение численности личного состава национальной полиции и национальной армии, прошедшего подготовку под руководством наставников, профессионально обученного и задействованного в составе оперативных подразделений в соответствии с согласованной структурой

- По состоянию на 1 января 2015 года численность личного состава Афганской национальной армии составляла 164 161 человек, а личного состава Афганских военно-воздушных сил — 6 208 человек, т.е. общая численность военнослужащих составила 170 369 человек, что на 24 631 человека меньше целевого показателя, запланированного на январь 2015 года. Также по состоянию на 1 января численность личного состава Афганской национальной полиции составляла 156 751 человек, что на 246 человек меньше целевого показателя.

- На саммите Организации Североатлантического договора (НАТО), проходившем в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии 4 и 5 сентября 2014 года, союзники и партнеры НАТО обязались продолжать оказывать поддержку Афганским национальным силам безопасности до конца 2017 года посредством выделения помощи в размере около 5,1 млрд. долл. США в год и ведения постоянного диалога в рамках программы долгосрочного партнерства НАТО и Афганистана.

Разработка и успешное осуществление плана поэтапной передачи функций обеспечения безопасности афганским структурам с учетом конкретной обстановки

- 31 декабря 2014 года был завершен процесс «Интекал»/процесс передачи функций обеспечения безопасности, когда по завершении миссии Международных сил содействия безопасности в Афганистане афганские силы взяли на себя всю полноту ответственности за обеспечение безопасности, а 1 января 2015 года в стране начала осуществляться миссия «Решительная поддержка».
- 30 сентября 2014 года правительство подписало двустороннее соглашение по вопросам безопасности с Соединенными Штатами Америки и соглашение о статусе сил с НАТО. 12 декабря Совет Безопасности Организации Объединенных Наций принял резолюцию 2189 (2014), в которой приветствовал соглаше-

---

*Показатели прогресса*

*Количественные показатели*

---

ние между НАТО и правительством Афганистана об учреждении миссии «Решительная поддержка», которая будет заниматься обучением и консультированием Афганских сил безопасности и оказывать им помощь.

---

## II. Мир, реинтеграция и примирение

**Контрольный показатель: национальный диалог и региональное взаимодействие в целях осуществления конструктивных и всеохватных процессов, направленных на создание политической обстановки, благоприятствующей миру**

---

*Показатели прогресса*

*Количественные показатели*

---

Налаживание и осуществление всеохватных национальных и региональных процессов по активизации усилий в области мира, реинтеграции и примирения

- В 2014 году Афганской программой мира и реинтеграции было охвачено 1716 членов антиправительственных групп. Разработка совместно с профильными министерствами порядка 2200 проектов свидетельствует об укреплении потенциала провинциальных групп Объединенного секретариата разрабатывать проекты по восстановлению общин при поддержке со стороны этой программы.
- С 28 декабря 2013 года по 2 января 2014 года делегация Высшего совета мира находилась с визитом в Саудовской Аравии, где принимала участие в совещании теологов, организованном Организацией исламского сотрудничества. Позитивную оценку получило предложение Высшего совета мира о создании рабочей группы международного сообщества улемов для борьбы с религиозными идеями, подпитывающими идеологию насилия.
- 16 Февраля 2014 года на состоявшемся в Анкаре трехстороннем пакистано-турецко-афганском саммите к афганскому «Талибану» был обращен призыв присоединиться к мирному процессу, а к международному сообществу — поддержать усилия по содействию осуществляемому под руководством афганцев и самими афганцами мирному процессу.
- 29 сентября в своей инаугурационной речи президент Гани заявил о том, что он обязуется сосредоточить усилия на обеспечении в Афганистане мира и стабильности. В этой связи он объявил о своем намерении начать переговоры с «Талибаном».



## Показатели прогресса

## Количественные показатели

- Укрепление потенциала органов власти Афганистана получать обоснованную, актуальную и достоверную информацию и представлять ее Комитету Совета Безопасности, учрежденному резолюцией 1988 (2011)
- Обеспечение более широкой поддержки мирного процесса со стороны общества посредством взаимодействия с местным населением и гражданским обществом
- 31 октября на четвертой конференции министров, проводившейся в рамках инициативы «Сердце Азии»-Стамбульского процесса, президент Гани вновь заявил о том, что он предлагает «политической оппозиции, в частности «Талибану», присоединиться к межафганскому диалогу», и просил международных партнеров поддержать мирный процесс, осуществляемый афганцами и под их руководством.
  - В ходе визита президента Гани в Исламабад, проходившего 14 и 15 ноября, руководство Пакистана обязалось оказывать Афганистану поддержку в вовлечении движения «Талибан» в процесс переговоров. Стороны также договорились принимать совместные меры по борьбе с экстремизмом и терроризмом в обеих странах.
  - В декабре глава исполнительной власти Абдулла встретился с руководителями провинциальных комитетов мира и призвал более активно привлекать женщин к участию в мирном процессе.
  - В 2014 году правительство Афганистана предоставило Комитету Совета Безопасности, учрежденному резолюцией 1988 (2011), подтвержденную фактами, актуальную и достоверную информацию.
  - В 2014 году Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 1988 (2011), внес 15 поправок в свой перечень (перечень Комитета 1988) лиц и организаций, подпадающих под действие положений о замораживании активов, запрете на поездки и эмбарго в отношении оружия, содержащихся в пункте 1 резолюции 2082 (2012) Совета Безопасности, которая была принята на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций.
  - В феврале 2014 года при поддержке женских неправительственных организаций Высший совет мира приступил к проведению женской кампании за мир, в рамках которой под петицией с призывом к миру и прекращению огня было собрано 250 000 подписей женщин. В этой адресованной правительству, вооруженной оппозиции и международному сообществу петиции содержался настоятельный призыв предпринять активные усилия к тому, чтобы добиться мира в стране.
  - В ходе посвященных Дню мира праздничных мероприятий, проводившихся в сентябре с участием Миссии Организации Объединенных Наций по содей-

*Показатели прогресса*

*Количественные показатели*

ствию Афганистану и провинциальных комитетов мира по всему Афганистану, со стороны общественности выражалась поддержка делу мира и обращалось внимание на то, что урегулировать затянувшийся конфликт можно только посредством предметного диалога с антиправительственными группами.

- На проводившемся 8 октября Организацией Объединенных Наций, местными органами власти и гражданским обществом мероприятии по случаю Международного открытого дня по проблемам женщин, мира и безопасности подчеркивалась важность участия женщин в усилиях по достижению мира в стране.
- 7 ноября президент Гани провел встречу с улемами и теологами и призвал их играть инициативную роль в усилиях по установлению прочного мира в стране. Улемы и теологи заверили президента в своей полной поддержке.

### **Ш. Государственное управление и организационное строительство**

**Контрольный показатель: распространение государственной власти на всю территорию страны через создание демократических, легитимных и подотчетных учреждений — вплоть до низового уровня, — способных принимать политические решения и действовать все более самостоятельно**

*Показатели прогресса*

*Количественные показатели*

Укрепление потенциала органов власти и независимых избирательных институтов Афганистана в том, что касается организации и проведения подлинных периодических выборов с должным учетом необходимости участия в них женщин и соблюдения гарантированных в конституционном порядке квот

- 1 апреля 2014 года при подготовке к проведению выборов 2014 года Независимая избирательная комиссия провела довыдачу карточек избирателей, в рамках которой новые карточки получили 3 819 346 лиц, достигших 18-летнего возраста, сменивших место жительства или потерявших свои старые карточки.
- В 2014 году Независимая комиссия по рассмотрению жалоб избирателей улучшила свои инфраструктуру и оперативные возможности и открыла 34 провинциальных отделения. Комиссия по рассмотрению жалоб представила промежуточный стратегический и оперативный план и опубликовала информацию о процедурах регистрации, подаче и рассмотрения заявлений об оспаривании результатов выборов и связанных с выборами жалоб.

- В 2014 году в 34 провинциальных отделениях Независимой комиссии по рассмотрению жалоб избирателей было назначено 102 провинциальных уполномоченных по рассмотрению жалоб.
- Комиссия по средствам массовой информации — временная структура, созданная в целях осуществления контроля за поведением средств массовой информации во время избирательной кампании, — разработала руководящие принципы для регулирования поведения средств массовой информации, провела по всей стране ряд семинаров для разъяснения регламентов, касающихся средств массовой информации, опубликовала заявления с призывом соблюдать установленные правила и вынесла решения по жалобам, поданным на средства массовой информации.
- 5 апреля 2014 года в Афганистане прошли президентские и парламентские выборы. В день выборов работало в общей сложности 6082 избирательных центра и 19 784 избирательных пункта. Поскольку ни один из кандидатов в президенты не получил абсолютного большинства голосов, 14 июня состоялся второй тур президентских выборов, в котором приняли участие два лидирующих кандидата — Абдулла Абдулла и Мохаммад Ашраф Гани. Сообщается, что в день проведения второго тура выборов работало 6225 избирательных пунктов.
- Проведя оценку первого тура выборов, Независимая избирательная комиссия усовершенствовала соответствующие процедуры при проведении второго тура. Изменения включали организацию заблаговременной доставки запасных материалов для ликвидации возможной нехватки избирательных бюллетеней и открытие в избирательных центрах еще 2000 избирательных пунктов в целях облегчения доступа для избирателей.
- За проведением выборов следили национальные и международные наблюдатели и представители партий. В ходе первого тура на выборах работали 14 585 наблюдателей от в общей сложности 67 национальных организаций. В ходе второго тура число наблюдателей увеличилось до 40 743. Кандидаты и политические партии зарегистрировали 362 780 своих представителей в ходе первого тура и 70 041 представителя — в ходе второго.

- Создание Комитета по мониторингу и оценке и разработка контрольных показателей в области борьбы с коррупцией
- В целях обеспечения учета гендерной проблематики при проведении выборов 2014 года МООНСА тесно сотрудничала с Независимой избирательной комиссией и сообществом доноров. Осуществление МООНСА контроля за достижением показателей, касающихся участия женщин в деятельности по повышению уровня осведомленности и информационно-просветительской деятельности, способствовало увеличению числа женщин среди избирателей и работников избирательных комиссий. Была выполнена 20-процентная квота, установленная в избирательном законодательстве в отношении количества женщин среди членов советов провинций.
  - 2 октября 2014 года Независимый объединенный антикоррупционный комитет по контролю и оценке опубликовал совместно с Кабульским банком доклад о принятых мерах, в котором содержалась обновленная информация о компенсациях, уголовных разбирательствах, финансовом регулировании и приватизации Нового кабульского банка. В тот же день был издан президентский указ о возобновлении разбирательства по делу о мошенничестве в Кабульском банке, а 11 ноября апелляционный суд вынес решение о трехкратном увеличении срока лишения свободы бывших руководителей Банка — с 5 до 15 лет. Апелляционный суд также одобрил уже вынесенное одним из судов постановление о замораживании активов Махмуда Карзая, брата бывшего президента, а также активов других бывших старших должностных лиц Банка до тех пор, пока не будут возвращены все фонды.
  - 19 ноября Комитет опубликовал доклад по вопросу о незаконном захвате государственных и частных земель, в котором отмечалось, что за последнее десятилетие было незаконно отчуждено более 240 000 гектаров земель, главным образом посредством подделки официальных документов должностными лицами судебных органов и подделки и фальсификации документации, касающейся передачи земли кабульскому муниципалитету. В докладе также указывается, что топографическая съемка и официальная регистрация были произведены лишь в отношении 34 процентов земель на территории страны, а остальные земли могли легко стать объектом злоупотреблений.

## Показатели прогресса

## Количественные показатели

<p>Расширение возможностей учреждений по борьбе с коррупцией для осуществления надзора за применением общеправительственного подхода к борьбе с коррупцией</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 19 ноября Комитет опубликовал свой шестой доклад об оценке коррупционных рисков в сфере импорта фармацевтической продукции. В докладе указывалось, что 50 процентов импортируемой страной фармацевтической продукции — это продукция низкого качества, что, по мнению Комитета, объясняется отсутствием жестких законов о закупках лекарственных средств, четких процедур и требований в отношении лицензирования, а также нарушениями при отборе, ввозе и обращении лекарственных препаратов. В докладе также отмечалось, что министерство здравоохранения не располагает необходимыми возможностями для обеспечения эффективного наблюдения за импортом лекарственных средств, который в значительной степени контролируется иностранными поставщиками фармацевтической продукции.</li> </ul>
<p>Ежегодное опубликование должностными лицами деклараций об имуществе</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 8 ноября 2014 года администрацией президента был издан указ о пересмотре связанных с борьбой с коррупцией функций Главного управления по надзору и борьбе с коррупцией, Верховного аудиторского управления и Генеральной прокуратуры в целях недопущения дублирования усилий и обеспечения их взаимодополняемости. Помимо этого, в октябре 2014 года правительство подтвердило функции Независимого объединенного антикоррупционного комитета по контролю и оценке, включая его функцию контроля за осуществлением антикоррупционных мер в государственных учреждениях.</li> </ul>
<p>Укрепление способности гражданских служащих в центре, провинциях и районах выполнять свои функции и оказывать услуги</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• В 2014 году Главное управление по надзору и борьбе с коррупцией зарегистрировало имущество 5525 правительственных чиновников из Кабула и ряда провинций; таким образом, по состоянию на конец года было зарегистрировано имущество в общей сложности 8500 чиновников. Управление также опубликовало информацию о проверке имущества 167 высокопоставленных государственных чиновников, в том числе бывшего президента Карзая, его вице-президентов и ряда высокопоставленных членов его правительства; таким образом, было проверено имущество у в общей сложности 200 высокопоставленных чиновников.</li> </ul>
<p>Укрепление способности гражданских служащих в центре, провинциях и районах выполнять свои функции и оказывать услуги</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• В 2014 году на базе Института подготовки гражданских служащих подготовку по таким дисциплинам, как управление, информатика, английский язык, планирование и финансы/учет, прошли 4974 гражданских служащих национального уровня и 9826 гражданских служащих субнационального уровня. Кроме</li> </ul>

<p>Повышение прозрачности и эффективности процедур назначения гражданских служащих</p>	<p>того, 1867 гражданских служащих старшего и среднего звена прошли в Индии, Малайзии, Сингапуре, Таиланде и Японии обучение по вопросам местного самоуправления и управления государственными финансами.</p>
<p>Повышение эффективности реформы гражданской службы на основе комплексного подхода к наращиванию потенциала и объемов технической помощи, финансируемой донорами</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>• В 2014 году по-прежнему использовалась система назначения окружных губернаторов, при которой учитываются заслуги кандидатов и с помощью которой получили назначение еще 90 окружных губернаторов; таким образом, всего с использованием системы, базирующейся на учете заслуг кандидатов, был назначен 321 губернатор. Кроме того, по этой системе было назначено еще 2 заместителя губернаторов провинций, или в совокупности 34 заместителя губернаторов провинций.</li><li>• В 2014 году в рамках программы укрепления потенциала для достижения результатов, руководство осуществлением которой осуществляет Всемирный банк, были утверждены предложения следующих ведомств: министерства здравоохранения, министерства коммуникационных и информационных технологий, министерства торговли и промышленности, министерства восстановления и развития сельских районов, министерства труда, социального обеспечения, по делам жертв войны и инвалидов, а также министерства горнорудной промышленности и нефти.</li></ul>
<p>Осуществление стратегии организации управления на субнациональном уровне и разработка субнациональных нормативных и бюджетно-финансовых баз</p>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Из-за задержек с формированием правительства не была завершена работа над законом о муниципалитетах. Проект этого закона в настоящее время находится на рассмотрении президента; после утверждения президентом он будет направлен в парламент на предмет его принятия в качестве закона.</li><li>• В январе 2014 года министерством финансов был разработан и представлен на утверждение кабинету министров регламент составления бюджетов провинций. В октябре президент поручил Независимому директорату местного самоуправления и министерству финансов разработать механизм, позволяющий увеличить объем бюджетных ассигнований провинциям.</li><li>• В апреле Независимый директорат местного самоуправления одобрил новую систему мониторинга и оценки для отслеживания прогресса в осуществлении программ и мероприятий на субнациональном уровне.</li></ul>

## Показатели прогресса

## Количественные показатели

- В мае во всех комитетах нижней палаты парламента прошли обсуждения по проекту закона о местном самоуправлении, который должен быть представлен на утверждение парламента на его пленарном заседании.
  - В октябре обеими палатами парламента был утвержден пересмотренный закон о советах провинций, который в ноябре был представлен президенту. В январе 2015 года президент вернул этот закон в нижнюю палату для уточнения функций советов провинций. 28 января парламента внес поправки в закон, исключив из него положение о надзорных функциях советов провинций. Советы провинций по всей стране выступили против этого решения и в знак протеста закрыли свои офисы. Они обратились к президенту с просьбой не утверждать эту поправку. В ответ на эту просьбу президент поручил Независимому директорату местного самоуправления урегулировать данный вопрос.
- Разработка и обнародование критериев определения административных границ
- Национальные и международные учреждения продолжают пользоваться данными о внутренних границах 2009 года, утвержденными Независимым директоратом местного самоуправления и Управлением геодезии и картографии.
- Создание надлежащей инфраструктуры для работы правительственных учреждений, прежде всего на субнациональном уровне
- Независимый директорат местного самоуправления частично завершил строительство 5 административных зданий для органов власти провинциального уровня и 18 зданий для окружных органов власти. Кроме того, Управление завершило строительство 1 здания для совета провинции, и в стадии завершения находится строительство еще 3 зданий.
- Создание пользующихся доверием и доступных судебной и пенитенциарной систем, обеспечивающих уважение и соблюдение прав человека всех граждан
- В 2014 году рабочая группа по реформированию уголовного законодательства под председательством министерства юстиции продолжила работу по пересмотру всего уголовного законодательства, включая Уголовный кодекс 1976 года, и его консолидации на базе нового уголовного кодекса; в настоящее время пересматриваются 350 статей. Предполагается, что к концу 2015 года министерство завершит работу над новым уголовным кодексом, который затем должен быть утвержден президентом и Национальным собранием. В новый уголовный кодекс, который поддержала МООНСА, будут впервые включены все положения о борьбе с коррупцией в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции, положения о преступлениях, требуемые согласно протоколам к Конвенции Организации

Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, касающимся торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов, а также определения военных преступлений, преступлений против человечности и геноцида в соответствии с Римским статутом.

- После того как в феврале 2014 года был ратифицирован новый уголовно-процессуальный кодекс, министерство юстиции приступило к его внедрению в рамках правовой системы, а МООНСА продолжала оказывать содействие в координации международной помощи и консультационных услуг, предоставляемых министерству.
- В 2014 году была учреждена Консультативная группа по вопросам земельной политики в целях улучшения координации оказываемой международными партнерами экспертной технической консультационной помощи в обсуждении с партнерами из состава правительства вопросов, касающихся создания эффективных и транспарентных систем землеустройства и землепользования. Группа определила несколько направлений разработки и реализации стратегии, направленной на укрепление систем землеустройства и землепользования, к числу которых относятся роль судов и Земельного управления Афганистана в предоставлении и регистрации прав собственности; роль неформальных механизмов разрешения земельных споров и их взаимосвязь с официальной правовой системой; выявление и возвращение незаконно присвоенных государственных земель; обеспечение соблюдения прав женщин на наследование и владение частью имущества мужа.
- В 2014 году МООНСА опубликовала тематический доклад по вопросу о незаконном присвоении земель, в котором отмечался ряд недостатков в части законодательства, касающейся землепользования, и рекомендовалось создать группу по реформированию гражданского законодательства и разработке комплексной системы, которая предусматривала бы также меры уголовного наказания.
- В 2014 году Центральный департамент тюрем разработал двухгодичный стратегический план, который в июне был утвержден министерством внутренних дел. С целью решить проблему переполненности тюрем в 2014 году министерство внутренних дел выделило средства на строительство 2 тюрем в провинциях Каписа и Бадахшан, благодаря чему в тюрьмах будет



*Показатели прогресса**Количественные показатели*

обеспечено дополнительно 850 койко-мест. Кроме того, министерство юстиции выделило средства на строительство в провинциях Нангархар, Фарах и Балх центров реабилитации для несовершеннолетних в целях улучшения условий их жизни и содействия осуществлению программ, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних.

- В 2014 году при поддержке МООНСА министерство здравоохранения завершило анализ разработанного в 2009 году пакета услуг по охране здоровья заключенных. С учетом полученных результатов в целях улучшения обслуживания министерство здравоохранения в настоящее время пересматривает меморандум о понимании, заключенный с министерством внутренних дел.

## IV. Права человека

**Контрольный показатель: улучшение положения в области соблюдения прав человека граждан Афганистана в соответствии с Конституцией Афганистана и нормами международного права и с уделением особого внимания защите гражданских лиц, положению женщин и девочек, свободе слова и обеспечению подотчетности на основе принципа верховенства права**

*Показатели прогресса**Количественные показатели*

Сокращение числа инцидентов, связанных с незаконным применением силы и запугиванием гражданского населения, на основе обеспечения соблюдения соответствующими субъектами норм международного права

- В 2014 году МООНСА было зарегистрировано 10 548 случаев смерти и получения ранений среди гражданского населения (3699 погибших и 6849 раненых), что на 22 процента больше по сравнению с общим числом соответствующих случаев в 2013 году. В 72 процентах случаев гражданские лица пострадали в результате действий антиправительственных групп, в 14 процентах случаев — в результате действий проправительственных сил (12 процентов — в результате действий Афганских национальных сил безопасности и 2 процента — в результате действий международных вооруженных сил) и в 10 процентах случаев — в ходе перекрестного огня неустановленного происхождения между проправительственными силами и антиправительственными группами. Главной причиной 3605 случаев гибели и ранений среди гражданского населения оставались наземные боестолкновения между неправительственными группами и проправительственными силами (1092 погибших и 2513 раненых); второй по распространенности причиной являются взрывы самодельных взрывных устройств: на

них приходится 2978 случаев смерти и ранений среди гражданского населения (925 погибших и 2053 раненых).

- В 2014 году страновой целевой группой Организации Объединенных Наций по мониторингу и отчетности по вопросу о положении детей в условиях вооруженного конфликта было зафиксировано 2502 случая гибели и ранений среди детей (710 погибших и 1792 раненых), что на 48 процентов больше по сравнению с 2013 годом.
- Правительство добилось значительного прогресса в осуществлении дорожной карты реализации практических требований — программы из 15 пунктов, направленной на ускорение осуществления принятого в 2011 году Плана действий по предотвращению и прекращению вербовки несовершеннолетних. 13 декабря 2014 года верхняя палата Национального собрания одобрила проект президентского указа, устанавливающего уголовную ответственность за вербовку несовершеннолетних в ряды Афганских национальных сил безопасности, который был утвержден президентом Гани 2 февраля 2015 года. Утверждению сенатом этого указа способствовала информационно-просветительская работа, проведенная Организацией Объединенных Наций с представителями министерства юстиции.
- В сентябре 2014 года при содействии Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) министерством внутренних дел была одобрена Национальная стратегия регистрации новорожденных — инициатива, которая позволит с большей эффективностью бороться с практикой вербовки несовершеннолетних.
- В ноябре при поддержке Организации Объединенных Наций Афганские силы безопасности провели семинар, посвященный процедурам оценки возраста при наборе призывников в ряды Афганских сил безопасности и сил партнеров, по результатам которого для совершенствования и стандартизации процедур проверки возраста во всех структурах сектора безопасности был принят набор пересмотренных руководящих принципов.
- В 2014 году правительство продолжало отслеживать информацию о потерях среди гражданского населения через группу по отслеживанию потерь среди гражданского населения при Президентском информационно-координационном центре.

## Показатели прогресса

## Количественные показатели

Повышение осведомленности афганцев об их правах и более глубокое осознание правительством его обязанностей

- Информационно-пропагандистские усилия Организации Объединенных Наций способствовали обеспечению привлечения к ответственности сотрудников Афганской местной полиции, виновных в совершении правонарушений, в том числе проведении Секцией по контролю и расследованиям Директората Афганской местной полиции следственных мероприятий по 68 случаям нарушения прав человека со стороны афганской местной полиции. Должностные лица Директората сообщили о том, что по результатам проведенных расследований было арестовано 64 полицейских, а четверо были осуждены.
- В 2014 году в целях сокращения числа жертв среди гражданского населения в результате детонации неразорвавшихся боеприпасов Международные силы содействия безопасности провели масштабную работу по маркировке границ и очистке от взрывоопасных материалов территории бывших стрелковых полигонов.
- МООНСА продолжала следить за практикой обращения с лицами, заключенными в афганские тюрьмы в связи с конфликтом, и за осуществлением опубликованного в феврале 2013 года президентского указа № 129, направленного на искоренение и пресечение практики применения пыток и жестокого обращения. Новый уголовно-процессуальный кодекс страны, предусматривающий более эффективное обеспечение гарантий надлежащего отправления правосудия и справедливого судебного разбирательства, вступил в силу 5 июня 2014 года. МООНСА пропагандировала идею создания в соответствии с передовой международной практикой национального превентивного механизма для борьбы с пытками и жестоким обращением.
- В 2014 году МООНСА опубликовала два доклада по вопросу о защите гражданских лиц и проводила информационно-разъяснительную работу с заинтересованными сторонами и средствами массовой информации в целях ознакомления общественности с содержащимися в них выводами и рекомендациями. 13 мая МООНСА выпустила брошюру, где в обязанности всем сторонам в вооруженном конфликте вменялось уважать и поощрять права детей, гарантированные афганским законодательством, основными догмами ислама и законами шариата и нормами международного права, провела по этой теме более 50 семинаров с участием заинтересованных сторон

- и распространила 7700 экземпляров этой брошюры.
- В соответствии с резолюцией 1325 (2000) Совета Безопасности 8 октября 2014 года Организация Объединенных Наций организовала проведение «Всемирного открытого дня по вопросам женщин и мира и безопасности», в связи с чем в Кабуле и во всех 12 провинциях страны были организованы мероприятия, в которых приняли участие свыше 200 женщин, в том числе проживающих в отдаленных районах; в связи с проведением Дня была выбрана следующая тема: «Участие женщин в политическом и мирном процессах: достижения, недостатки и направления дальнейшей деятельности».
  - В 2014 году ЮНИСЕФ, Афганская независимая комиссия по правам человека, а также другие партнеры провели разъяснительную работу среди более чем 600 участников, включая сотрудников служб безопасности, представителей провинциальных и районных органов власти, религиозных лидеров и старейшин племен, представителей гражданского общества, сотрудников учебных заведений, работников системы здравоохранения, а также членов Сети действий в защиту детей, по таким вопросам, как серьезные нарушения прав детей в вооруженных конфликтах и информирование о таких нарушениях и их предотвращение.
  - Министерство по делам женщин в сотрудничестве со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») провело ряд информационно-просветительских мероприятий в 16 провинциях для разъяснения вопросов, касающихся правовых основ обеспечения защиты женщин и девочек. В ходе этих мероприятий приблизительно 1440 их участников, в том числе полицейских, религиозных деятелей, лидеров общин и представителей женских объединений, были ознакомлены с положениями закона «О ликвидации насилия в отношении женщин», а также с законодательной базой Афганистана в целом.
  - При поддержке со стороны Организации Объединенных Наций 1 марта и 24 ноября 2014 года правительство опубликовало два доклада о ходе осуществления Закона о ликвидации насилия в отношении женщин, что было сделано во исполнение его обязательств в соответствии с Токийской рамочной программой взаимной подотчетности. В докладах содержится ин-
- Повышение результативности правовых и политических мер по борьбе с насилием в отношении женщин и девочек и более широкая поддержка таких мер

формация об обзоре достигнутого до настоящего времени прогресса в реализации этого закона и предлагается ряд мер по устранению имеющихся недостатков в этой работе, в том числе предлагается создать всеобъемлющую базу данных, укрепить состав национальных и провинциальных комиссий по ликвидации насилия в отношении женщин, а также добиваться повышения уровня осведомленности об этом законе; все эти меры соответствуют рекомендациям Организации Объединенных Наций.

- В 2014 году число провинций, где были созданы отделы по ликвидации насилия в отношении женщин, подчиняющиеся Генеральной прокуратуре, увеличилось с 8 до 18. Организация Объединенных Наций оказывала техническую помощь комиссиям по ликвидации насилия в отношении женщин в 32 провинциях.
- При технической поддержке со стороны Организации Объединенных Наций министерство по делам женщин и министерство финансов провели 16 сентября 2014 года национальную конференцию, учредившую редакционный комитет для подготовки подробных руководящих принципов, регулирующих использование посредничества для урегулирования случаев насилия в отношении женщин.
- В январе министерство внутренних дел утвердило стратегию интеграции и защиты женщин в составе Афганской национальной полиции. Десятого марта была создана межведомственная комиссия, которой была поручена подготовка плана действий по осуществлению стратегии; МООНСА оказывала техническую помощь в работе этой комиссии. Тринадцатого августа министерство внутренних дел утвердило окончательный план, в котором излагались меры по расширению участия, усилению защиты и повышению профессиональной подготовки женщин-полицейских. По просьбе правительства в ноябре МООНСА предоставила ему консультативную помощь в отношении мер, которые может принять правительство в целях запрещения практики сексуальных домогательств в общественной жизни.
- Нижняя палата Национального собрания приняла поправки к статье 26 Уголовно-процессуального кодекса, восстановившие положения предыдущей редакции статьи, дающие женщинам возможность давать свидетельские показания против родственников, что расширяет возможности судебного преследования

Повышение осведомленности о правовых и политических мерах по борьбе с безнаказанностью и укреплению правосудия в переходный период и более широкая поддержка таких мер

подозреваемых по делам бытового насилия. Свой вклад в эту деятельность внесли Организация Объединенных Наций и ее партнеры, проводившие информационно-разъяснительную работу.

- В рамках 16-дневной глобальной кампании активных действий по борьбе с гендерным насилием, начиная с 25 ноября 2014 года, Организация Объединенных Наций оказывала содействие в проведении информационно-пропагандистской деятельности в масштабах всей страны посредством организации дебатов, радиопередач и семинаров, способствовавших повышению уровня осведомленности о неотложной необходимости решения проблемы насилия, которому подвергаются афганские женщины и девочки, а также о средствах правовой защиты, которые предоставляет женщинам и девочкам афганское законодательство и нормы международного права.
- 16 ноября министерство здравоохранения опубликовало первую в Афганистане инструкцию для медицинских учреждений о порядке лечения пациентов, пострадавших в результате гендерного насилия, которая была разработана совместно с Организацией Объединенных Наций.
- В 2014 году подошел к завершению второй этап «Диалога афганского народа». В этом диалоге, который представляет собой всеохватную мирную инициативу, осуществлявшуюся в течение последних трех лет при ведущей роли гражданского общества и при содействии МООНСА, участвуют 6000 афганцев, которые занимаются определением причин конфликта на местном уровне и разработкой местных планов действий для обеспечения мира. Участниками диалога были разработаны на уровне провинций 34 плана действий в целях обеспечения мира, 12 из которых были представлены в январе 2015 года на национальной конференции. 10 июня 2014 года в контексте «Диалога афганского народа» был опубликован доклад с выводами по итогам работы, проделанной на общенациональном уровне; в этом докладе излагается национальный план для обеспечения мира, который состоит из 10 пунктов и в котором содержатся 33 рекомендации, касающиеся, в частности, борьбы с коррупцией, делимитаризации и разоружения ополченцев, содействия соблюдению прав человека, справедливого развития и доступа к услугам, а также обеспечения расширения числа участников мирного процесса.

## Показатели прогресса

## Количественные показатели

Выполнение правительством требований, касающихся представления докладов по международным пактам и конвенциям о правах человека, и осуществление рекомендаций, вынесенных Советом по правам человека по итогам универсального периодического обзора по Афганистану

Укрепление способности и готовности правительства Афганистана и Афганской независимой комиссии по правам человека, выступающей в качестве национального правозащитного учреждения Афганистана уважать, защищать, осуществлять и пропагандировать

- На совещании руководящего комитета в октябре 2014 года правительство утвердило Национальный план действий по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, подчеркнув тем самым свою приверженность делу обеспечения участия женщин в политическом и мирном процессах и процессе обеспечения безопасности.
- В январе 2014 года Совет по правам человека провел второй универсальный периодический обзор по Афганистану. В ходе обзора 89 государств вынесли 224 рекомендации в отношении Афганистана. Афганистан принял 189, отклонил 12 и взял на себя обязательство рассмотреть оставшиеся 23 рекомендации.
- 4 августа Совет министров принял «Постановление о поддержке прав человека на государственной службе», которым была уточнена роль Группы поддержки прав человека министерства юстиции; подразделению были поручены задача обеспечения согласования национального законодательства Афганистана с международными обязательствами страны в области прав человека, а также контроль за осуществлением Афганистаном договоров Организации Объединенных Наций в области прав человека и рекомендаций по итогам универсального периодического обзора.
- В 2014 году Группа поддержки прав человека министерства юстиции при поддержке со стороны Организации Объединенных Наций продолжила проводить консультации с государственными министерствами и ведомствами в целях обеспечения выполнения в приоритетном порядке обязательств правительства по Конвенции о правах ребенка.
- Правительство продолжало подготовку своего доклада как государства-участника для Комитета против пыток и организовало в 2014 году проведение трех конференций в целях привлечения должностных лиц правительства, работников судебных органов и представителей гражданского общества к участию в подготовке доклада.
- В 2014 году Афганская независимая комиссия по правам человека приложила значительные усилия для преодоления проблем, связанных с ее независимостью, гендерной сбалансированностью персонала и финансированием; все эти проблемы были подняты в ходе обзора, проводившегося в 2013 году Подкомитетом по аккредитации Международного координационного комитета национальных правозащитных учреждений. Вопрос об аккредитации Комиссии по-

права человека

вторно рассматривался в октябре, и в декабре по рекомендации Комитета Бюро Международного координационного комитета приняло окончательное решение о том, что деятельность Комиссии соответствует Парижским принципам, и постановило сохранить за ней статус категории «А».

- 10 декабря 2014 года Афганская независимая комиссия по правам человека опубликовала свой пятилетний стратегический план на 2014–2018 годы, разработанный при поддержке со стороны Организации Объединенных Наций. В плане были сформулированы пять стратегических целей Комиссии: обеспечивать соблюдение и защиту права человека, осуществлять руководство афганским правозащитным движением, а также добиваться перемен, осуществлять контроль за соблюдением правительством национальных и международных обязательств в области прав человека, защищать права жертв и обеспечивать эффективную работу Комиссии.
- 20 августа Афганская независимая комиссия по правам человека опубликовала доклад о причинах и последствиях практики “bacha bazi” (что в переводе означает «игры с мальчиками»), которая связана с сексуальной эксплуатацией мальчиков мужчинами, занимающими властные должности в Афганистане. Комиссия призвала правительство прекратить эти серьезные нарушения прав человека за счет введения уголовной ответственности за занятие этой практикой, судебного преследования виновных, а также выявления и защиты потерпевших. В докладе эту порочную практику связывают с такими факторами, как слабость режима верховенства закона, коррупция, нищета, а также присутствие незаконных вооруженных групп в стране.
- ЮНИСЕФ продолжал оказывать содействие национальным организациям в оказании психосоциальной помощи детям, содержащимся под стражей в реабилитационных центрах для несовершеннолетних в Кабуле и Кандагаре. В 2014 году психосоциальная помощь была оказана в общей сложности 338 детям (328 мальчикам и 10 девочкам), многие из которых были задержаны по обвинениям, связанным с национальной безопасностью.



## V. Экономическое и социальное развитие

**Контрольный показатель: поддержка международным сообществом  
правительственной политики, способствующей устойчивому  
экономическому росту и общей стабильности**

*Показатели прогресса*

*Количественные показатели*

Разработка и реализация при поддержке и с одобрения международного сообщества национальных приоритетных программ

- В июне 2014 года министерство экономики опубликовало итоговый доклад о ходе выполнения пятилетней национальной стратегии развития Афганистана, которая была завершена в 2013 году и легла в основу национальных приоритетных программ. В докладе была дана оценка прогресса, достигнутого в 8 секторах в сопоставлении с показателями в области развития; наилучшие показатели наблюдались в секторе здравоохранения (достигнуто 88 процентов показателей), а в частном секторе и секторе социальной защиты успехи были наименьшие (достигнуто 45 и 46 процентов показателей, соответственно).
- В 2014 году план правительства в области национального развития по-прежнему основывался на 21 утвержденной национальной приоритетной программе; которые, кроме того, продолжали служить де-факто, руководством в работе доноров по обеспечению согласования программной деятельности с приоритетными задачами правительства.
- В своем докладе под названием «Достижение самодостаточности: приверженность делу реформ и активизация партнерских отношений» правительство выразило намерение консолидировать национальные приоритетные программы, с тем чтобы уменьшить их общее число с 21 по крайней мере до 12.

Более справедливое распределение помощи в целях развития и государственных ассигнований между различными районами Афганистана

- В октябре 2014 года президент Гани поручил министерству финансов, а также Независимому директорату по вопросам местного управления выработать предложение относительно увеличения доли бюджетных ассигнований провинциям до 40 процентов. В 2014 году во всех 34 провинциях в экспериментальном порядке осуществлялась программа бюджетного финансирования, по которой 12 наименее развитым провинциям было выделено по 3 млн. долл. США, а остальным провинциям — по 1 млн. долл. США.

Увеличение объема поступлений и обеспечение устойчивого роста за счет использования афганских ресурсов

- Согласно опубликованному в январе 2015 года докладу Всемирного банка «Перспективы развития мировой экономики» темпы прироста валового внутреннего продукта Афганистана вновь снизились — с 3,7 процента в 2013 году до 1,5 процента в 2014 го-

*Показатели прогресса*

*Количественные показатели*

ду. В докладе прогнозируется увеличение темпов роста начиная с 2015–2017 годов.

- В 2014 году фактический объем поступлений правительства составил 1,8 млрд. долл. США, против планировавшихся 2,2 млрд. долл. США. Задержки со введением новых налоговых мер, в частности налога на добавленную стоимость, плохое соблюдение таможенного и налогового законодательства, а также неопределенность, обусловленная переходным периодом в политической сфере и в сфере обеспечения безопасности, все это способствовало сокращению объема поступлений, что привело к образованию дефицита бюджета.
- В октябре 2014 года правительство обратилось к донорам с просьбой предоставить финансовые средства, с тем чтобы покрыть бюджетный дефицит. В течение последующих месяцев на нее откликнулся ряд доноров, часть из которых для покрытия дефицита перенаправила средства, изначально предназначавшиеся для финансирования инициатив в области развития. Правительство также перенаправило средства, предназначавшиеся для осуществления инициатив в области развития, на покрытие этого дефицита. В бюджете на 2015 год, который был утвержден Национальным собранием 28 января 2015 года, предусматривается продолжить финансирование правительственных проектов в области развития, но в нем не предусмотрено покрытие дискреционных расходов в связи с осуществлением новых инициатив в 2015 году.

## VI. Региональное сотрудничество

**Контрольный показатель: последовательная и эффективная региональная координация деятельности во имя процветания, мира и стабильности**

*Показатели прогресса*

*Количественные показатели*

Улучшение координации деятельности региональных органов и увеличение объема региональных инвестиций

- Со 2 по 11 февраля 2014 года Японию в рамках проводимых при поддержке Японии мероприятий по осуществлению мер укрепления доверия в контексте Стамбульского процесса в формате «Сердце Азии» посетила делегация в составе 13 представителей Национального агентства Афганистана по борьбе со стихийными бедствиями.

- 13 февраля в Анкаре состоялась восьмая трехсторонняя встреча на высшем уровне с участием Пакистана, Афганистана и Турции, на которой основное внимание было уделено проблеме обеспечения прочного мира в регионе «Сердце Азии». В совместном заявлении подчеркивалось важное значение политического урегулирования в рамках Афганской конституции и содержался призыв к афганскому движению «Талибан» присоединиться к мирному процессу.
- 16 февраля Афганистан и Кыргызстан подписали три меморандума о взаимопонимании в целях укрепления связей в политической и экономической областях и в области безопасности.
- 26 и 27 февраля в Афганистане в рамках мер укрепления доверия в области борьбы с терроризмом в контексте Стамбульского процесса в формате «Сердце Азии» прошел практикум по вопросам борьбы с финансированием терроризма.
- 3 марта министерства иностранных дел Афганистана и Туркменистана подписали программу сотрудничества на 2014–2015 годы.
- 5 марта в Москве в рамках мер укрепления доверия в области борьбы с наркотиками в контексте Стамбульского процесса в формате «Сердце Азии» прошел семинар по борьбе с каннабисом. 8 и 9 марта в рамках мер укрепления доверия в области борьбы с терроризмом в контексте Стамбульского процесса в формате «Сердце Азии» в Кабуле прошел практикум по вопросам борьбы с использованием самодельных взрывных устройств.
- 26 марта Афганистан и Таджикистан подписали пять новых двусторонних соглашений, включая совместную декларацию по вопросу расширения и укрепления двусторонних отношений, а также соглашение о сотрудничестве между министерствами внутренних дел обеих стран.
- 27 марта президенты Афганистана, Исламской Республики Иран, Пакистана и Таджикистана приняли участие в четырехсторонней встрече на высшем уровне. В своем совместном заявлении они вновь заявили о своей поддержке осуществляемых при ведущей роли Афганистана региональных усилий в рамках Стамбульского процесса в формате «Сердце Азии»; подчеркнули необходимость совместных усилий на основе расширения сотрудничества в области безопасности в целях борьбы с финансированием и

поддержкой терроризма, а также подчеркнули важное значение налаживания и развития прямого диалога и достижения примирения.

- 27 марта Совет директоров Группы Всемирного банка одобрил выделение в виде субсидий и займов средств в размере 526,5 млн. долл. США для финансирования проекта по передаче и торговле электроэнергией «Центральная Азия-Южная Азия», осуществляемого в Афганистане, Кыргызстане, Пакистане и Таджикистане. 2 декабря в Стамбуле эти четыре страны подписали в рамках проекта соглашение о ценах и объемах.
- 15 мая в контексте мер укрепления доверия в сфере торговой, коммерческой и инвестиционной деятельности Стамбульского процесса в Нью-Дели, Индия, состоялось четвертое совещание Региональной технической группы, на котором был разработан план деятельности по укреплению мер доверия на 2014–2015 годы.
- 2 июля президент Карзай встретился в Кабуле с заместителем министра иностранных дел Исламской Республики Иран, отвечающим за страны Азии и Тихого океана, Эбрахимом Рахимпуром для обсуждения перспектив развития двусторонних отношений во всех областях.
- 8 июля представители Афганистана, Индии, Пакистана и Туркменистана подписали оперативный план прокладки газопровода через территорию этих четырех стран.
- 10 июля в Пекине состоялось второе совещание старших должностных лиц в рамках Стамбульского процесса в формате «Сердце Азии». Целью этого совещания было представить замечания по проекту заявления четвертой Конференции министров стран — участниц Стамбульского процесса в формате «Сердце Азии» и провести обзор хода осуществления шести мер укрепления доверия.
- 11 и 12 сентября в Душанбе состоялась встреча на высшем уровне Шанхайской организации сотрудничества 2014 года. В принятой на этой встрече на высшем уровне Декларации государства-члены подтвердили, что выступают за становление Афганистана в качестве независимого, мирного, нейтрального и процветающего государства, а также высказались за укрепление центральной координирующей роли Организации Объединенных Наций в международных

*Показатели прогресса**Количественные показатели*

усилиях по афганскому урегулированию.

- 18 октября президент Гани и президент Турции Эрдоган подписали соглашение о стратегическом партнерстве и дружбе в целях сотрудничества по вопросам обеспечения безопасности, восстановления, торговли и инвестиций.
- 28 октября в ходе официального визита президента Гани в Китай две страны подписали четыре соглашения, касающиеся вопросов торговли, двусторонних экономических связей, гуманитарной помощи, а также разрешений на поездки для государственных служащих.
- 15 декабря в Казахстане состоялась встреча на высшем уровне Шанхайской организации сотрудничества. Афганистан представлял глава исполнительной власти Абдулла.

## **VII. Партнерские отношения между правительством Афганистана и международным сообществом**

**Контрольный показатель: оказание международным сообществом согласованной поддержки усилиям по решению приоритетных задач в Афганистане при ведущей координирующей роли Афганистана**

*Показатели прогресса**Количественные показатели*

Увеличение доли помощи, выделяемой в соответствии с Национальной стратегией развития Афганистана и приоритетными задачами правительства

- 24 июля 2014 года правительство начало ежегодный диалог по вопросам сотрудничества, в рамках которого проводятся совещания на высоком уровне с участием представителей министерства финансов и основных доноров для обеспечения лучшей координации помощи. В 2014 году впервые в диалоге участвовали учреждения, фонды и программы системы Организации Объединенных Наций.
- В октябре министерство финансов внесло изменения в свои методические указания по вопросам управления помощью, увязав донорскую финансовую помощь с национальными приоритетными программами.
- В четвертом квартале 2014 года и в первом квартале 2015 года ряд доноров откликнулись на просьбу правительства предоставить финансовую помощь для покрытия дефицита бюджета за 2014 год, с которой оно обратилось в октябре 2014 года. Поступившие средства позволили правительству взяться за реше-

Повышение подотчетности при осуществлении закупок и заключении контрактов от имени правительства и международного сообщества

ние неотложных приоритетных задач, включая выплату заработной платы и производство платежей в счет погашения задолженности, в основном через бюджетные механизмы.

- В январе 2015 года администрация президента обратилась к ряду основных доноров, а также к учреждениям, фондам и программам Организации Объединенных Наций с просьбой провести обзор проектов помощи и содействия, а также дать оценку эффективности программ, включая их соответствие реформаторским планам правительства.
- 6 мая 2014 года правительство в принципе одобрило Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на 2015–2019 годы, признав, что она соответствует государственным программам и планам в области развития. Рамочная программа предусматривает оказание содействия в работе по ключевым направлениям деятельности в области развития Афганистана с уделением особого внимания легальным сферам экономической деятельности, базовым услугам, социальному равенству, верховенству права и управлению.
- В рамках программы стимулирования, осуществляемой находящимся в ведении Всемирного банка Целевым фондом реконструкции Афганистана, отраслевым министерствам рекомендуется создавать подразделения по вопросам закупочной деятельности, работа которых должна сертифицироваться группой министерства финансов по основным принципам закупочной деятельности. В рамках этой программы на 2012–2014 годы была поставлена задача ежегодно сертифицировать работу трех новых подразделений. В 2012 и 2013 годах правительство с этой задачей справлялось. В 2014 году министерство финансов информировало о сертификации только одного подразделения — канцелярии государственного министра по парламентским делам.
- В своем докладе «Достижение самодостаточности: приверженность делу реформ и активизация партнерских отношений» правительство объявило о своем намерении добиться сокращения объемов закупочной деятельности по предварительному стовору ее участников, одного из ключевых факторов коррупции, и создании с этой целью национального совета по закупкам для заключения контрактов на крупные суммы, которое в своей работе будет руководствоваться международными стандартами и процедурами.

*Показатели прогресса**Количественные показатели*

Укрепление Объединенного совета по координации и контролю в интересах содействия Кабульскому процессу и регулярному обзору хода выполнения афганских приоритетных задач и взаимных обязательств

- 27 ноября 2014 года по просьбе правительства было созвано специальное совещание Объединенного совета по координации и контролю под сопредседательством МООНСА. В ходе совещания правительство поделилось информацией о планах по проведению реформ, которые были разработаны для представления на Лондонской конференции по Афганистану и изложены в докладе «Достижение самодостаточно-сти: приверженность делу реформ и активизация партнерских отношений».
- В течение всего 2014 года группа по координации помощи в составе глав организаций доноров продолжала проводить регулярные совещания как с участием одних лишь доноров, организатором которых выступала МООНСА, так и совместные совещания доноров и правительства, проводившиеся министерством финансов. На регулярных совещаниях, а также в ходе рабочих встреч с участием отдельных крупных доноров, выражалась поддержка продолжающегося обзора хода осуществления деятельности в области развития и хода выполнения взаимных обязательств правительства и доноров.

## VIII. Борьба с наркотиками

### **Контрольный показатель: устойчивая тенденция к сокращению масштабов выращивания опийного мака, производства наркотиков и наркомании**

*Показатели прогресса**Количественные показатели*

Сокращение масштабов выращивания опийного мака, производства наркотиков и наркомании

- Масштабы выращивания опийного мака в Афганистане вновь увеличились в 2014 году; по оценкам, общая посевная площадь составила 224 000 га, что на 7 процентов больше, чем в 2013 году (209 000 га). Производство опия в 2014 году оценивается в 6400 тонн, что на 17 процентов больше по сравнению с показателем 2013 года (5500 тонн), вторым по величине показателем объемов производства опия, начиная с 1994 года. Этот рост сопровождался снижением цен, что привело к сокращению общей стоимости производимого в Афганистане опия. В целом число афганских провинций, свободных от опийного мака, в 2014 году оставалось прежним, и 98 процентов всей деятельности по выращиванию опийного мака было сконцентрировано в южных, восточных и западных регионах страны.

*Показатели прогресса*

*Количественные показатели*

Повышение эффективности мер по перехвату и борьбе с незаконным оборотом

- В 2014 году увеличилось в общей сложности до 39 200 единиц число койко-мест в наркологических лечебных учреждениях, которых насчитывается 123 в 28 провинциях Афганистана.
- В 2014 году Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) работало в тесном контакте с правительством и обществом доноров над планами передачи в переходный период наркологических лечебных центров в ведение министерства здравоохранения. На первом этапе реализации этого плана в 2014 году правительству были переданы 13 наркологических диспансеров.
- В 2014 году ведомством по борьбе с наркотиками были проведены 2734 операции, по результатам которых было изъято 4146 кг героина, 6361 кг морфия, 69 169 кг опия, 44 583 кг гашиша, 3 кг метамfetamina, 39 608 кг твердых химических веществ-прекурсоров, а также 48 851 литров жидких химических веществ-прекурсоров. Кроме того, в 2014 году было ликвидировано в общей сложности 45 лабораторий по изготовлению героина. В результате операций были арестованы 2803 подозреваемых, пять сотрудников афганских национальных сил безопасности и два сотрудника полицейской службы по борьбе с наркотиками погибли и еще девять полицейских, занимающихся борьбой с наркотиками, получили ранения.
- Национальная рабочая разведгруппа по прекурсoram продолжила содействовать межучрежденческому сотрудничеству в целях усиления контроля за прекурсорами и обмена информацией в Афганистане. В 2014 году Рабочая группа получила информацию об 11 операциях, в ходе которых было изъято свыше 5 тонн уксусного ангидрида, 4 тонн соляной кислоты и 16 тонн хлорида аммония.
- В мае было организовано совещание на уровне министров в рамках инициативы Афганистана, Кыргызстана и Таджикистана с целью провести обзор достигнутого прогресса и принять план деятельности, согласно которому правоохранные органы трех стран могут проводить совместные операции, по результатам которых уже изъято 137 кг гашиша и 11 кг опия, а также арестовано двое подозреваемых.
- В 2014 году в рамках трехсторонней инициативы, участниками которой являются Афганистан, Пакистан и Иран, было проведено несколько совместных операций и изъято 243 кг опия и 1020 кг гашиша, а



---

*Показатели прогресса**Количественные показатели*

---

Расширение масштабов выращивания разрешенных сельскохозяйственных культур и увеличение объема соответствующих частных инвестиций в районах, где раньше выращивался опиный мак

также арестовано 10 подозреваемых.

- Несмотря на увеличение масштабов выращивания опиного мака в 2013 и 2014 годах, имело место также значительное увеличение объемов сельскохозяйственного производства и производительности труда, в первую очередь в районах, относительно свободных от опиного мака. В среднем объемы экспорта сельскохозяйственной и несельскохозяйственной продукции в 2014 году увеличились на 33,3 процента. Согласно данным Торгово-промышленной палаты Афганистана, экспорт сушеных фруктов и лекарственных растений в 2014 году увеличился на 27,8 и 20,5 процента, соответственно, и составил в общей сложности 234,7 млн. долл. США. Кроме того, в 2014 году на 149 процентов увеличился экспорт ковров и на 10 процентов экспорт зерновых культур.
  - В целях содействия региональному сотрудничеству в рамках инициатив по созданию альтернативных источников дохода 9–12 ноября 14 года УНП ООН выступило организатором проведения совещания с участием экспертов из Исламской Республики Иран и Таджикистана для обсуждения возможностей развития производства растительного масла в Афганистане и налаживания контактов между афганскими торговцами хлопком и представителями текстильной промышленности в Китае.
-