



安全理事会

第七十年

临时逐字记录

第七四〇〇次会议

2015年3月6日星期五上午10时举行

纽约

- 主席： 德拉特先生 (法国)
- 成员：
- | | |
|---------------------|-------------|
| 安哥拉 | 卢卡斯先生 |
| 乍得 | 贡博先生 |
| 智利 | 巴罗斯·梅莱特先生 |
| 中国 | 王民先生 |
| 约旦 | 哈穆德先生 |
| 立陶宛 | 穆尔莫凯特女士 |
| 马来西亚 | 哈尼夫先生 |
| 新西兰 | 麦克莱先生 |
| 尼日利亚 | 萨尔基先生 |
| 俄罗斯联邦 | 丘尔金先生 |
| 西班牙 | 奥亚尔顺·马切西先生 |
| 大不列颠及北爱尔兰联合王国 | 马克·莱尔·格兰特爵士 |
| 美利坚合众国 | 鲍尔女士 |
| 委内瑞拉玻利瓦尔共和国 | 拉米雷斯·卡雷尼奥先生 |

议程项目

2014年2月18日乌克兰常驻联合国代表给安全理事会主席的信 (S/2014/136)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org/>)上重发。



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

2014年2月18日乌克兰常驻联合国代表给安全理事会主席的信 (S/2014/136)

主席（以法语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请乌克兰代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报人参加本次会议：主管政治事务副秘书长杰弗里·费尔特曼先生、联合国人道主义事务协调厅协调和反应司司长约翰·金先生和主管人权事务助理秘书长伊万·西蒙诺维奇先生。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请费尔特曼先生发言。

费尔特曼先生（以英语发言）：在我上次即1月26日向安理会通报（见S/PV.7368）以来的6个星期中，出现了一些与乌克兰东部冲突相关的重要事态发展。最关键的是，2月12日，三方接触小组和反叛分子代表在明斯克签署了执行明斯克协议的一揽子措施。这是默克尔总理、奥朗德总统、波罗申科总统和普京总统坚持不懈的外交努力的结果，为乌克兰东部持久和平提供了路线图。

2月17日，安理会确认这一事实，一致通过第2202（2015）号决议，从而为乌克兰东部和平进程提供了一个有约束力的国际框架，以便进一步调动所有各方找到迫切和持久解决冲突的办法。然而，就在我们在安理会会议厅内举行会议（见S/PV.7384）的那天，争夺德巴尔切夫的战斗达到高潮，数百名、甚至数千名无辜平民身陷交火险境。正如2月12日明斯克协议签署人之一塔利亚维尼大使2月27日在安理会（见S/PV.7395）上指出的那样，叛军进攻的势头不减，企图控制这一战略要地，明显违反他们在短短五天前签署的协议。

自2月18日以来，局势似乎趋于平静。但正如我们大家都知道的那样，停火依然脆弱，尚未在整个地区扎根。违反停火的零星行为常有报道，其中包括在马里乌波尔附近的南部地区发生此类行为，以及顿涅茨克机场附近再度发生此类行为。

欧洲安全与合作组织（欧安组织）特别监察团对从接触线撤离重型军事装备的一些行动实施了监察，但由于其监察员不能进入和自由行动，特派团仍无法核查这项工作的真实程度。特派团尚未收到关于各方库存、撤出路线和武器储存地的信息。根据当事方在明斯克作出的承诺，必须要让欧安组织能够充分、畅通无阻地进入，必须立即开始透明和全面地撤出重型武器。

我们知道，除非停火和撤离武器这些先决条件得到充分满足，否则政治方面就不可能取得重大进展。这场冲突的整个过程告诉我们，使这些工作达到不可逆转的程度的机会是有限的。

乌克兰东部似乎仍处于不稳定状态，我们正在等待各方充分执行在明斯克商定的一揽子措施。今后的道路将是艰难的，但有关各方都必须严格遵守并开始真心诚意地执行协议。我们欢迎俄罗斯、乌克兰、法国和德国领导人继续作出努力，也欢迎欧安组织发挥关键作用。

我还要借此机会简要谈谈波罗申科总统2月17日的讲话。他指出，乌克兰将请求在乌克兰部署联合国授权的和平行动。此后，乌克兰外长克里姆金与秘书长、苏和副秘书长和我就此问题进行了讨论。我们告知外长，这要由安全理事会成员作出决定，秘书长将以安理会决定为指导。迄今尚未收到乌克兰提出的正式要求。

关于欧安组织2月27日向安理会所作通报以及呼吁联合国作出更多努力的问题，秘书处继续与欧安组织密切合作，探讨能够再开展哪些工作，来支持欧安组织开展严峻和复杂的任务。

主席（以法语发言）：我感谢费尔特曼先生的通报。

我现在请金先生发言。

金先生（以英语发言）：我愿代表主管人道主义事务副秘书长兼特别救济协调员瓦莱丽·阿莫斯女士就乌克兰人道主义状况作以下发言。

一年前，乌克兰没有流离失所者。这场冲突造成已登记的境内流离失所者达到近110万人，其中10万多人是上个月才流离失所。逾67万人逃到邻国。流离失所现象仍在继续，一些地方战事暂歇使身陷冲突的民众得以逃离。200多万人生活在受冲突影响地区，其中多数人所获基本服务很有限。只有18万人目前留在戈尔洛夫卡市，冲突前该市有276 000人。只有8000人留在多库察耶夫斯克，而冲突前该地有3万人。在杰巴利切沃，冲突前的人口超过25 000，现在留下来的人不到7000——其中估计有5000人住在地下室和简易掩体里。

全国有500万人目前需要人道援助——政府控制区有100万人，非政府控制区有300万人。约140万人无法享受到保健服务。军事活动造成留在战患地区的人——特别是留在人口密集的城镇地区的人——继续面临安全威胁。许多人死亡，基本救生服务遭到扰乱，人们难以获得银行和现金服务，粮食和非粮食物品日益匮乏和昂贵，无法无天的状况在全国范围加剧。

我们欢迎所达成的旨在执行《明斯克协议》的一揽子措施，但继续敦促冲突所有当事方都遵守2月15日停火协议和保护平民。停火依然很脆弱，但在得到遵守的情况下，提供人道援助的机会均得以有限增加。最近，也即2月19日，联合国车队向顿涅茨克提供了62吨人道主义援助。援助物资包括基本卫生用品、厚衣、毯子、浓缩奶粉、饮用水和药品。

尽管不安全状况和行政方面障碍导致战患地区只能获得有限的人道援助，但截至2014年底，人道主义行为体得以为260万人提供保健用品包，为3万

人接种，为10多万流离失所者提供清洁水和环卫设施，并为10万人提供食品供应。尽管作出了这些努力，但需求仍然远远超出人道主义界和乌克兰政府加在一起的应对能力。极有必要让人道主义行为体能够为处于困境的民众提供救生援助。我们呼吁冲突各方都为援助物资和援助工作者的安全、畅通无阻的通过提供便利，取消对此类通行设置的一切行政方面障碍。

人道主义协调员尼尔·沃克先生正在协调联合国各机构以及各国和国际非政府组织的人道主义应对行动，以确保需要援助者能够有效、高效和及时获得援助。在乌克兰建立了协调结构，包括按部门分组做法。人道主义事务协调厅在该国六个关键地区派驻了人员。

现在亟须提供更多资金，来满足受到这场冲突影响的民众眼下的人道需求。乌克兰2月24日启动的人道应对计划要求筹资3.16亿美元，为最需要人道援助的320万民众提供援助。迄今，请求提供的这笔资金中仅有13%——区区4220万美元——已到位或有人认捐。我们感谢提供捐助的会员国，迄今作出最多资金捐助的是联合王国、美国、欧洲联盟委员会、德国和丹麦。若干国家——最值得一提的是俄罗斯——提供了大量物质援助。

必须使身陷这场冲突的数百万平民——其中很多人遭受到暴力和严重苦难所造成的创伤——能够返回自己的家园并获得基本的救生服务。我们敦促冲突各方遵守停火协议并制止暴力。

主席（以法语发言）：我感谢金先生的通报。

我现在请西蒙诺维奇先生发言。

西蒙诺维奇先生（以英语发言）：联合国驻乌克兰人权特派团——其任务期限刚刚被再次延长三个月——第九次报告是3月2日发布的。报告所述期间为2014年12月1日至2015年2月15日。今天，我将强调报告中的一些主要结论，并介绍自截止日期以来事态发展的最新情况。尽管自2月12日明斯克协

议签署以来乌克兰境内的停火总体得以维持，只报告了几起孤立的小武器和迫击炮袭击事件，但是，人权状况特别是乌克兰东部的人权状况依然令人震惊。特别是1月份和2月份上半个月，敌对行动的显著升级导致违反国际人权法和国际人道主义法的情况增多，当地民众的伤亡人数和破坏性后果激增。从2014年4月中旬到2015年2月15日，记录在案的死亡人数至少达5665人；截至3月5日，该数字升至至少5820人。目前还没有关于伤亡人数、特别是顿涅茨克机场附近和德巴尔切夫地区伤亡人数的完整报告，但我们估计，乌克兰东部死亡总人数现已超过6000人。

请允许我强调乌克兰人权状况几个令人不安的趋势。

第一，在本报告所述期间，包括多管火箭炮系统在内的精密武器和重武器的使用出现增多。在1月24日针对马里乌波尔的袭击中使用了此类武器，导致包括两名儿童在内的31人死亡。在东部直至2月15日停火线，以及在停火线以外的德巴尔切夫地区，无论是政府控制区还是武装团体控制区，人口密集的平民地区继续遭到狂轰滥炸，导致平民伤亡增多。蓄意把平民作为目标有可能构成战争罪，如果此类行为广泛存在而且具有系统性，则有可能构成危害人类罪。袭击事件给平民的财产和关键基础设施造成严重破坏。截至3月4日，冲突期间顿涅茨克地区被毁的住宅楼数字已超过9500栋。仅顿涅茨克地区一地就有约15万当地居民仍没有水电和燃气供应。无论在政府控制地区还是武装团体控制的地区，医院、学校和幼儿园遭到轰炸，限制了接受保健和教育服务的渠道。被控来自俄罗斯联邦的重武器和外国战斗人员的继续流入加剧了这一局势。

第二，许多平民仍被困在冲突地区，通行自由继续受到严重限制。政府称，仍滞留在武装团体控制区内21个照管机构设施中的约4 000人处境尤其危险。缺少重要的药品和食物也是令人关切的一个重大问题。武装团体多次表示，它们将不会容许社会护理人员如老人或卧床不起者疏散。在疏散

囚犯方面也没有做任何工作。至关重要的是，作为根据国际人道主义法所承担义务的一部分，要优先疏散这些最弱势群体。

第三，乌克兰社会存在的分歧显然在继续加深。每发生一起新的袭击平民事件，每发生一起新的任意拘留和酷刑事件，滞留在武装团体控制地区的民众每一次被剥夺基本服务，每发生一次新的流离失所，这种分歧都在加深。2月22日哈尔科夫发生的导致四人死于爆炸性装置的恐怖袭击事件和12月以来敖德萨发生的袭击亲迈丹办事处和支持者的事件进一步助长了这种消极势头。与此同时，乌克兰民众对东部战事日益不满，该国各地发生了一系列反对征兵的抗议活动。

第四，人道主义局势日益影响到所有民众的社会和经济权利。人道主义事务协调厅已经报告说，登记注册的境内流离失所者大批涌入，给政府和乌克兰人民带来了日益沉重的负担。就在本周，议会通过了一项减少本已低微的养恤金的方案，以满足获取急需国际货币基金组织贷款所应达到的条件，并使境内流离失所者能够享受到社会福利。显然，随着生活成本继续攀升，潜在燃气和供暖短缺的威胁可能性加大，乌克兰货币格里夫尼亚贬值以及生活水准下降，每个乌克兰人为冲突付出的代价也在升高。最终的结果是，那些许诺已久的急需改革严重受损，因为它们在政府的优先事项清单上被越推越后。

在此背景下，政府仍绝对必须表现出决心与承诺，矢志打击腐败，对所有侵犯人权行为进行公正的处理并追究责任，无论其实施者或受害者是何人。公平问责可有助于遏阻未来的侵犯人权行为，保持民众对政府的信心，并有助于愈合心理创伤。在这方面，地区行政法院2月19日做出的裁决是朝正确方向迈出的值得欢迎的一步，该裁决认为，国家紧急事务局对5月2日敖德萨混乱期间的不作为负有责任。然而，对于与迈丹事件有关的侵犯人权行为的调查依然进展缓慢。一年之后，只有四人被逮

捕，其中两人目前正在接受审判。但迄今尚无一人因这起导致117人死亡的暴力事件被定罪。

公平司法与问责还必须适用于那些在敌对行动中实施侵权行为的人。虽然针对乌克兰武装部队和国民警卫队人员提起约49项涉及侵犯人权行为的刑事诉讼是一个值得欢迎的事态发展，但是，多数案件由于对可能涉案人员的官方身份存在争议而似乎未进一步追查处理。同样，在诉前斯拉维扬斯克市市长Nelya Shtepa一案中，辩方主要证人于1月30日遭绑架并遇害，这也令人十分震惊，因为这实际上起了恐吓作用，使其他证人不敢站出来作证。

与此同时，武装团体继续侵犯被困在受其控制地区的民众的最基本人权。乌克兰人权监察团继续把酷刑、虐待以及失踪案件记录在案。1月22日，在顿涅茨克机场被抓的12名乌克兰士兵被迫在顿涅茨克游街示众。据报其中多人受到武装团体成员和围观者的人身攻击。我谨回顾，这种对囚犯的有辱人格或侮辱性待遇可能构成战争罪。

克里米亚自治共和国的局势也在恶化，有系统侵犯人权的现象主要影响到克里米亚的鞑靼人和反对三月份公投的人。克里米亚鞑靼族人民理事会副主席Ahtem Ciygoz先生因为一年前参加了支持乌克兰的抗议活动而遭到审前羁押。此外，克里米亚鞑靼族人民理事会的历史领导人穆斯塔法·杰米列夫先生和现任主席里法特·丘巴罗夫仍被禁止返回克里米亚。据丘巴罗夫先生说，有严重的指控称，有人企图取消克里米亚鞑靼族人民理事会的自治权并以亲俄罗斯的候选人取代其领导层。克里米亚鞑靼族人的媒体也继续遭到施压。

各方绝对必须充分遵守2月12日的明斯克协议。这是摆脱当前这场危机的唯一途径。它不仅是国家危机，而且是区域危机，甚至正日益变成全球性危机。我特别欢迎全部释放被羁押人员的换俘方式。我一直推动武装团体的代表、政府以及各方协调人采用这种方式。然而，迄今它仍未得到妥善采用。迄今零星进行的囚犯交换促发了任意逮捕，以便可

以有更多犯人进行交换。全面执行“全部交换”办法将是一项重要的建立信任措施，也是对各方是否致力于结束冲突的真正考验。因此，我呼吁双方充分并立即执行这项措施。

与此同时，乌克兰飞行员娜迪亚·萨夫琴科仍被单独关押在俄罗斯联邦的一个审前拘留中心。确保立即释放萨夫琴科女士，这一点十分重要。无论是根据“全部交换”办法，还是基于人道主义立场、考虑到她的健康状况，她都应当获释。

最后，乌克兰的人权状况仍然严峻。人们担心敌对活动有可能恢复，对马里乌波尔的军事行动也令人感到关切。这些活动会造成更多伤亡，导致冲突严重升级和进一步国际化。冲突已导致6 000多人丧生、100万人流离失所、数十万人成为难民，此外，违反国际人道主义法和人权法的行为在继续，但是，情况尚未达到不可逆转的程度。不过，机会之窗似乎正在迅速关闭。我们不能让这种情况发生。

主席（以法语发言）：我感谢西蒙诺维奇先生所作的通报。

我现在请安全理事会成员发言。

穆尔莫凯特女士（立陶宛）（以英语发言）：主席先生，我感谢你召开今天的会议。我也要感谢三位通报人所作的有价值 and 发人深省的发言。我们很难不同意费尔特曼副秘书长和西蒙诺维奇助理秘书长的说法，即机会之窗很小，有可能正在非常快地关闭。

在通过诺曼底模式作出外交努力，以便找到乌克兰危机的解决办法之后，2月12日商定了一揽子措施，以执行2014年9月5日和19日的明斯克诸协议。安全理事会于2月17日通过了第2202（2015）号决议，对这些协议给予支持。

自那时以来出现了一些积极事态发展，包括初步进行犯人交换、死亡人数显著减少。不过，目前亟需采取更多措施。必须释放所有被非法关押的人

员，其中包括乌克兰飞行员娜迪亚·萨夫琴科，她绝食抗议已有80多天，健康状况已恶化到几乎无法挽回的地步。

在核查重武器撤离情况方面仍然存在严重关切，违反停火行为也仍在发生，包括在马里乌波尔和顿涅茨克机场附近。

我们注意到，特别监察团的评估认为，袭击马里乌波尔以东政府控制城镇或许是试图检验该城东部的防御。我们强调，俄罗斯支持的武装分子企图控制更多领土的任何行为显然违反明斯克诸协议，并将严重破坏一切促进可持续政治解决办法的努力。

欧洲安全与合作组织（欧安组织）的监察人员仍面临严重限制。俄罗斯支持的武装团体继续拒绝他们进入，包括不准进入Shyrokyne和Kruzhylivka，这些团体还继续骚扰和威胁特别监察团的工作人员。这种做法显然不可接受，并且有违明斯克诸协议及其执行措施。

欧安组织特派团没有获得明斯克诸协议要求提供的信息，包括武器清单、撤离路线以及集中地点。因此，我们仍有理由质疑，非法武装分子目前是否正在撤出武器，或者只不过以此为幌子进行重组。

欧安组织的边境监测活动仍被限制在约400公里边境上40米的范围之内，导致局势进一步恶化。我们知道，俄罗斯多次阻碍扩大边境监测范围的努力。

至关重要的是，俄罗斯应停止破坏乌克兰东部局势稳定的做法，并且停止支持在当地活动的非法武装团体。俄罗斯士兵必须撤出乌克兰领土。俄罗斯必须制止雇佣军通过其边境进入乌克兰领土，并且停止支持非法武装分子。俄罗斯还应利用其对非法武装团体的影响力，以确保全面和无条件尊重停火，撤离重型武器工作也能得到适当监测。

应当允许欧安组织监察团完全和不受阻碍地进入所有地区。监察团必须能够独立行使其任务授权，不受任何阻碍或干涉。我们期待早日把特派团的任务期限延长12个月。必须确保为特派团提供充足资金和资源，以便其履行任务授权。

平民是这场冲突最大的受害者，冲突始于一年前对克里米亚的非法吞并，这悍然违反了《联合国宪章》。俄方假借维护讲俄语乌克兰人权利之名，实则是入侵克里米亚和在乌克兰东部搞分裂。在打击臆造的侵犯人权行为的同时，俄罗斯及其所支持的非法武装分子却在受非法行动影响的地区制造了真正的人道主义危机，真正严重地侵犯了人权。

这些地区的正常生活被打乱，导致流离失所、破坏和死亡。人道主义事务协调厅（人道协调厅）的约翰·金给出了具体数字。至少有100万人在该国境内背井离乡，给当局和当地社区造成巨大负担。西蒙诺维奇助理秘书长谈到了这一点。人道主义危机十分严重，由于寒冬而变得更加严峻。俄罗斯及其支持的非法武装团体对乌克兰遭受的灾难负有完全责任。

我们欢迎人道协调厅、联合国各机构以及其它国际组织努力减轻乌克兰东部人民的苦难。当务之急是，必须允许所有人道主义行为体不受阻碍地进入所有受影响地区，以便迅速和畅通无阻地提供人道主义援助。提供人道主义援助应符合国际法，并且充分尊重乌克兰的主权。俄罗斯的所谓人道主义车队仍令人感到关切，因为这些车队的运作违反公认的人道主义援助准则，侵犯乌克兰的边境和主权。

联合国人权事务高级专员办事处的报告多次记载，武装分子控制地区的法治出现了灾难性的崩溃，大规模侵犯人权行为也仍在发生，包括绑架、任意逮捕、殴打、酷刑和即决处决等等。还存在许多严重违反国际人道主义法的情况，西蒙诺维奇助理秘书长刚刚提到了这些情况。武装分子抓获乌克兰战俘并把他们游街示众，这有可能是战争罪。根

据最新报告，在被占领的顿涅茨克机场发现了手被反绑遭处决的乌克兰军人尸体。

袭击记者和媒体机构的行为在继续。记录到了至少60起袭击媒体机构的事件，根据报告，武装团体自去年3月以来扣押了78名记者，其中一些人仍然下落不明。

人权监察团的最新报告充分说明了被占领的克里米亚令人不安的人权状况。反对一年前假公投的鞑靼人、宗教团体以及少数族裔面临威胁、骚扰、恫吓、绑架以及强迫流离失所。

自遭俄罗斯联邦吞并以来，克里米亚的公共空间一直在缩小。基本的言论和集会自由严重受限。所有持乌克兰护照的人在行使其政治和公民权利时受到限制、获得的社会服务有限，居住证有严格名额，并且失去工作和住所。在完全用乌克兰语授课的600所学校中，现在一所都不剩了。克里米亚半岛上只有20所学校还有单独的乌克兰语课程，这种情况侵犯克里米亚的乌克兰族的权利。

宗教团体也受到影响。牧师、阿訇以及其它宗教群体的代表受到被起诉、关押和骚扰的威胁，他们的祷告场所和纪念碑遭到亵渎，人们被迫加入俄罗斯国籍，否则就会失去财产、权利和收入。

克里米亚鞑靼人目前的处境尤为严重，因为他们只有克里米亚一个家园。他们的领导人被逐出人民理事会，遭到威胁、起诉，并被递解出境。Mustafa Jemilev和Refat Chubarov等主要人物被禁止再次进入克里米亚。目前，理事会副主席Ahtem Ciygoz与其他多名活动人士被关押在一起。许多活动人士早在去年5月就遭绑架，目前仍然下落不明。克里米亚鞑靼族领导人Jemilev的儿子目前仍因莫须有的罪名被关押在俄罗斯联邦。

克里米亚的新闻自由遭到侵犯。乌克兰的电视频道播放和乌克兰的互联网被中断。记者遭受威胁、殴打和袭击。克里米亚鞑靼人的报纸遭到调查。

尽管俄罗斯说法相反，尽管情况极其困难，但乌克兰当局仍在继续必要的改革进程。我们欣见乌克兰总统下令设立一个宪法委员会、成立全国改革理事会、创建一个反腐机构并起草国家人权战略，这说明该国政府致力于所有人的人权。必须全心全意地鼓励并支持这些努力。乌克兰人民有权要求进行迅速和有效的改革。独立广场事件并非像一些人继续指控的那样是极端主义行为。这些事件表明乌克兰人民热切渴望改革并与过去的滥权、腐败、任人唯亲和贪污划清界线。

也必须处理严重罪行和侵犯人权行为方面的有罪不罚问题，包括在克里米亚和武装分子控制地区，那里普遍存在无法无天的情况并且问责制已彻底崩溃。必须把所有这些严重罪行的凶手、包括击落马来西亚航空公司MH-17航班的凶手绳之以法。我们呼吁乌克兰政府在这方面作出最大努力。我们也敦促乌克兰完成加入《罗马规约》的手续。我谨借此机会重申，不应国际罪行、包括粗暴违反人权和国际人道主义法的罪行实行大赦。

我国代表团谨对乌克兰参与联合国及其机构以及欧安组织的活动表示赞赏。我们期待联合国人权事务高级专员公署继续报告有关乌克兰、包括克里米亚的人权状况，包括进行现场报道。应当允许联合国、欧安组织及其特派团充分和畅通无阻地进入包括克里米亚在内的乌克兰各地。国际社会、各联合国机构以及人道主义行为体必须加紧努力帮助乌克兰应对这场历时一年的外国赞助的冲突所提出的巨大挑战。

稳定乌克兰东部局势的关键在于充分执行在2月12日获得重申的2014年9月明斯克协议。乌克兰人民听够了国际社会的言论。现在是化言论为行动的时候了。俄罗斯挑起并赞助这场战争，要由俄罗斯通过充分和无条件遵守明斯克协议，利用其对非法武装分子的影响力促其遵守协议来动手结束这场战争。乌克兰的政治独立、统一、主权和领土完整是不容谈判的，必须毫无例外地受到国际社会全体成员的尊重。

鲍尔女士（美利坚合众国）（以英语发言）：我们继续认为，遵守9月明斯克协议和2月一揽子执行计划，是乌克兰走向和平的路线图。自2月12日明斯克一揽子执行计划签署以来，我们首次看到暴力的减少。当然，没有人忘记，俄罗斯及其训练、武装、指挥和并肩作战的分离分子在该协议签署之后几分钟和几小时就开始违反其根据该一揽子计划作出的承诺，他们围攻接触线几十公里之外的德巴尔切夫镇，对其进行致命和不分青红皂白的炮轰。违反行为从第一天就开始了，违反停火行为在几个地方、特别是在马里乌波尔城外继续发生，俄罗斯支持的分离分子在那里进行激烈战斗，最近几天袭击了Shyrokyne村。

不幸的是，尽管暴力有所减少，明斯克一揽子执行计划只得到部分遵守。安理会成员知道，一揽子计划要求“立即和全面停火”，而不是逐步和部分减少火力。它没有说俄罗斯支持的分离分子可以继续炮轰、开展狙击手射击或使用炮筒和火箭炮；然而他们近几天使用所有这些手段发动攻击。自2月20日以来，俄方分离分子在这种攻击中打死15名乌克兰军人，另外打伤将近100人。

明斯克一揽子执行计划的第二个条件是允许欧洲安全与合作组织（欧安组织）监测员完全和不受阻碍地进入整个冲突地区。尽管偶尔发生欧安组织特别监测团被挡在乌克兰检查站的事件，但俄罗斯和分离分子对监测团实行的限制有着普遍的记录。就像俄罗斯和俄罗斯支持的分离分子在部队发动恶毒攻击时阻止监测团进入德巴尔切夫那样，监测团最近的报告记录了俄罗斯支持的分离分子再三进行的持续阻挠——这种阻挠甚至包括威胁要打死欧安组织监测员。迄今为止，分离分子在认为合适的时候和地点允许监测员偶然进入，仅限于在某些道路通行。正如我们过去问过，必须再问一次：除了自己有东西不愿让公正者看见的人之外，还有谁会阻碍客观的观察员？

明斯克一揽子执行计划还要求完全撤回所有重型武器。这也没有做到。在一揽子计划签署之后

不久，欧安组织首席监测员向所有签署方发出一封信，要求他们提供关于其目前在乌克兰东部的重型武器的信息，这些武器在那里、将从什么路线把它们撤回，以及在撤回之后将把它们放在哪里。俄罗斯没有答复，好象它如果装作在乌克兰没有重型武器，我们将忘记我们眼看着俄罗斯越过边界送去的所有坦克、“冰雹”导弹及其他重型武器。明斯克协议和一揽子执行计划的所有签署方——一方是乌克兰，另一方是俄罗斯以及所谓的顿涅茨克人民共和国和卢甘斯克人民共和国——有责任撤回重型武器。欧安组织必须能够不受阻碍、无条件地进入，以核查撤回武器的情况。两天前，俄罗斯派出第十七次所谓的人道主义车队进入乌克兰，再次拒绝国际观察员和乌克兰边界警卫对其货物进行充分和彻底的检查。本应从乌克兰出来迎接的俄罗斯特使却反而从外面进入该国。如果这些特使带来的是人道主义援助物品，为什么不允许进行充分检查？

停火协议关于撤回武器和欧安组织核查的规定都未完全做到，这些只是一篮子执行计划中需要立即采取的步骤。除此之外，迄今为止的所有明斯克协议都要求各方释放所有人质。娜迪亚·萨夫琴科和所有被关在俄罗斯的乌克兰人，就像那些被关在顿涅茨克和卢甘斯克地下室的人一样，绝对都是人质。我们再次要求俄罗斯释放已经绝食80多天的娜迪亚·萨夫琴科，以及她的乌克兰同胞。这是俄罗斯今天可以做的事。

正如我们以前看到的那样，分离分子有着利用战斗间歇重新集结、重新武装和重新补给的既定记录。俄罗斯通过无限量供应枪支和武器来支持这一进程。美国和世界其他国家希望，这一次将不会这样。我们正在仔细观测战略港口城市马里乌波尔东边的Shyrokyne镇，许多人担心该市将成为分离分子和俄罗斯军方的下一个目标。

这一冲突的破坏性后果凸显了联合国人权事务高级专员办事处最近的报告。170多万人流离失所，5800多人被杀——这个伤亡人数不包括在俄罗斯支持的分离分子完成对德巴尔切夫的致命包围之

后发现的数百具尸体。人道主义事务协调厅上月底的一份报告指出，在包围结束后，在住房和地下室发现了500具尸体——500具尸体。俄制迫击炮和火箭弹不停息的狂轰滥炸象雨点般落在该城无法逃脱的居民头上，他们躲进房屋和地下室里。1月底，在围困数周之后，俄罗斯支持的分离分子自封的领导人宣布，任何离开的人将进入其炮火的交叉火力网。他说，从那天起，道路将被火力封锁。因此，城里人只有一个选择，要么冒着生命危险留下，要么冒着生命危险离开。留下和出走的平民都有人被打死，我再说一遍，在人民藏身的房屋和地下室找到了500具尸体。

伤亡和流离失所者是这场冲突的破坏性后果之一。另一个我们在安理会中很少再提起的后果，就是安理会一个常任理事国正在非法占领和企图吞并克里米亚。克里米亚的重要性不仅在于这是对一主权国家领土完整的持续侵犯——这一侵犯是在莫斯科策划的，并以假公投作伪装——而且因为它让人预见到被那些自认为新俄罗斯一部分的人所夺取的乌克兰其他地区可望有何种治理方式。

请让我在上述联合国2月人权报告记载的一长串镇压措施中举一个例子，说明在那个世界中生活的情况，这是对克里米亚穆斯林鞑靼少数民族的残酷迫害的一部分。根据该报告，2015年1月29日，事实当局逮捕了鞑靼人代表理事会、鞑靼议会的副主席 Ahtem Ciygoz。依照俄罗斯刑法，他被指控参加抗议当时即将发生的俄罗斯占领的“大规模动乱”。这一活动最终演变成为同亲俄示威者发生冲突。2月7日，另一名克里米亚鞑靼族人因同样的指控受到关押。这两个人都被指控违反了俄罗斯法律，尽管在他们参加抗议时，俄罗斯法律尚未生效。

昨天，欧安组织媒体自由问题代表发表声明指出，克里米亚的媒体自由度从未比现在更低。除其他侵权行为外，她报告说：

“来自至少13个独立媒体单位的记者、自由职业记者和博客受到了威胁、遭到了袭击和

肉体攻击、被禁止进入、受到了讯问和遭到了绑架；他们的设备被没收或遭到破坏。”

俄罗斯联邦占领领土，单方面企图吞并所占领土，然后恣意将其法律追溯到那些敢在其接管发生时对这一接管提出质疑的人。它这种奥威尔式的倒行逆施至此差不多是登峰造极了。正如任何读过人权报告的人都知道的那样，这只是界定俄罗斯占领的酷刑、强迫失踪和定点政治清除等一长串压迫性策略之一。

但凡一边损害和平，一边却在谈论和平，这就是在耍奥威尔式腔调。要避免这腔调，我们必须确保执行明斯克协议。在座的安理会成员必须根据当地实际存在的情况而不是我们希望存在的情况来应对实地局势。说更多的话不会带来和平。在本会议厅内已经说了这么多话。和平来自忠实执行已达成的许多协议——人们对此期待已久——以及重新尊重联合国一个会员国的领土完整。

丘尔金先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：最后三位发言者的内容了无新意。我们要呼吁大家更加客观，这有利于解决冲突。然而，我们明白，在这一情况中，此类呼吁毫无用处。

我们感谢主管政治事务副秘书长杰弗里·费尔特曼先生和人道主义事务协调厅业务司司长约翰·金先生的通报。

关于伊万·西蒙诺维奇先生，出于下列原因，我们认为他在安理会的发言并不适当。第一，安全理事会没有作出设立乌克兰人权特派团的决定，也未要求就此问题通报情况。第二，西蒙诺维奇先生几天前已经有机会在日内瓦人权理事会发言，向会员国表达了看法。这是联合国框架内老调重弹的经典例子。西蒙诺维奇先生以往出现在安全理事会只使这一议题过度政治化。宣传造成客观性不复存在，以致乌克兰人权监测团开始就同人权问题毫无关系的军事问题表达看法。正因为如此，今天我们不对西蒙诺维奇先生的通报表示意见。我们已在人权理事会表达了我们的看法。

2月17日，安全理事会一致通过了第2202（2015）号决议。该决议批准了旨在执行明斯克协议的一揽子措施。这些措施建立了和平解决的框架以及在安理会处理这一冲突的办法。2月12日的一揽子措施将解决这一冲突的要求提高到更高阶段。它已成为这一进程的一种新契约。该文件提供全面方法，从军事问题到建立信任措施，不一而足，并包括宪政改革。宪政改革应当在同顿涅茨克和卢甘斯克协商下进行。

还有若干其他重要因素，包括大赦参加者、恢复社会经济关系以及人道主义问题。现在，由于第2202（2015）号决议，一切情况都因安全理事会的国际权威而得到加强。除诺曼底模式四方领导人外，安全理事会已成为这些一揽子措施的保障者。无论就要采取措施的次序而言，还是就必须采取这些措施的参加者而言，该决议都很清楚。在这方面，重要的是要秉诚行事，执行这些步骤，不要试图加以改写。

欧洲安全与合作组织（欧安组织）特别监测团在执行这些一揽子措施方面发挥着至关重要的作用。它负责以不偏不倚和协调一致的方式根据该文件所规定的参数监测这一进程。如果该特别监测团需要加强——需要更多观察员、设备或资助——我们随时准备在维也纳欧洲安全与合作组织常设理事会框架内研究此事。

我们既现实又乐观，因而对实地局势的积极动向感到满意。停火总体上得到维持。已经开始撤回重武器。冲突各方中的一方顿涅茨克人民共和国和卢甘斯克人民共和国已经完成这一进程。我们希望，基辅也将这样做，最终将其重型装备撤离接触线。我们希望，这将有助于营造信任氛围，并希望破坏停火的零星行为将会停止。我们还注意到在交换囚犯方面取得的进展。

在此同时，仍在几点问题上停滞不前。2月24日在巴黎，诺曼底模式四方外长呼吁三方联络小组立即设立一个工作组处理所有余留问题。令人遗憾的

是，乌克兰当局拒绝这样做，还在磨磨蹭蹭。3月3日，在拖延了好几个月之后，波罗申科总统签署了设立宪法委员会的命令。该委员会将起草对宪法作出的修改。然而，这一进程远不透明。根据一揽子措施，有关宪政改革的措施必须同顿涅茨克和卢甘斯克的代表协调执行。否则，乌克兰危机的深层原因就不会得到处理。

另一个问题是顿巴斯灾难性的社会经济和人道主义局势。基辅为压制东南部而采取的措施已变为名副其实的封锁。向顿巴斯居民提供的社会福利和养恤金已停止支付。出入该地区需要克服几乎不可能克服的繁琐手续。国际组织已经确认，运载人道主义援助和粮食的车队无法到达平民那里。数十所医院和学校已被摧毁。基辅最近停止向顿巴斯供气。

为满足顿巴斯民众的紧急需求，俄罗斯正在作出广泛努力。它已派出17列载有人道主义援助的车队。顺便指出，最近派出的一列车队以及以往某些车队都在顿涅茨克检查站受到乌克兰海关官员的充分检查。我要请鲍尔大使注意一下，美国驻基辅大使馆和驻莫斯科大使馆在干什么？为什么在涉及乌克兰的这一问题和许多其他问题上，它们没有向她提供基本信息，而是向她提供不实报道？

多亏这些人道主义车队，约有3万人得到口粮、250所医院获得医疗设备和约有150个社会服务设施得以恢复。受影响地区80%的居民正在获得饮用水。我们认为，批评我们派出这些车队是没有道理的，是残酷无情的政治化做法。这种批评丝毫不会改变我们帮助顿巴斯人民的决心。

乌克兰领土上有100万名境内流离失所者，这一统计数字众所周知。然而，有几乎同样多的人——自2014年4月以来有95万人——离开了乌克兰而留在了俄罗斯，其中65万多人请求给予特别地位。我们对这些人，不论他们来自乌克兰东部还是西部，也不论其政治观点是什么，未加任何区分。我们伸出双手欢迎他们，为他们提供住房，并为他们找到工

作。俄罗斯联邦76个区内约有527个临时接待地点，有27000多人，包括近9000名儿童，目前居住在这些临时接纳地点。我们正在向这些人提供人道主义、医疗和心理照护方面的支助。

在可预见的未来，如果不执行一揽子措施，同乌克兰其他地区全面建立关系，包括恢复提供社会福利、支付养恤金和恢复银行运作，就不可能解决顿巴斯的社会经济问题。联络小组必须立即开始进行这一工作。

我们已经在这个会议厅内数十次听到，乌克兰危机只能用政治办法解决。今天，主要工作正在以诺曼底和明斯克的形式进行，这些工作正在为取得成果作出重要的贡献，给我们带来了解决的希望。然而，虽然有各种积极的步骤，但令我们深感担忧的是，基辅继续进行武力恫吓，波罗申科总统扬言要扩军，为国民卫队和军队提供一批新坦克，基辅官员游走世界，到处寻求武器，美国国会正在起草一项法案，要提供10亿美元，用以装备和训练乌克兰军队。

根据我们掌握的数据，已经有约300名美国军事人员抵达利沃夫州，训练乌克兰部队如何使用外国装备。众所周知，美国军事人员到哪里，即可预料那里将出现坏事。主席先生，我只想回顾，例如，在萨卡什维利政权攻击南奥塞梯时，就有127名美国军事顾问在格鲁吉亚工作。其结果是冲突、流血和破坏。只有不负责任的政客才会拒绝认识到这种局面可将乌克兰引向何方。

马克·莱尔·格兰特爵士（联合王国）（以英语发言）：我感谢费尔特曼副秘书长、西蒙诺维奇助理秘书长和金主任今天的及时通报。

我们同这些通报人一样，对乌克兰东部局势表示严重关切。本周，联合国人权事务高级专员办事处报告，自2014年4月以来，已有6 000多人被杀。在此期间，还有逾15000人受伤，150多万人逃离家乡。尽管达成多次停火，但不到一年的时间内居然产生如此恐怖的状况，理应使我们大家感到不安。

在这些数据的背后，是一场令人担忧且不断升级的人道主义危机，这场危机已经进一步破坏了乌克兰东部地区所有居民的人权。我可以理解俄罗斯代表为什么不想讨论该国的人权状况，因为联合国乌克兰人权监测团的最新报告详细阐述了侵犯和践踏人权的程度不断加剧的情况，其中报告了任意逮捕、即决处决、酷刑和强迫失踪等行为。报告详细介绍对居民区进行的狂轰滥炸，包括俄罗斯支持的分离主义分子蓄意攻击经由乌克兰控制的路线疏散的平民；报告重点指出战事对民众的影响 - 境内流离失所者收容中心不堪重负、社会服务崩溃以及食物、供水和暖气日益匮乏。

暴力对最脆弱群体的影响尤为严重，有越来越多的妇女、儿童和老人身陷战局。数千人仍然被困在德巴尔切夫等动乱地区。医院、学校和幼儿园受到蓄意炮击，令人不安的性暴力报告数量在上升。

我们呼吁双方尊重国际法，确保该地区所有人的个人安全和保障，并采取积极步骤，追究任何侵犯和践踏人权行为的责任。可悲的是，调查受阻，分离主义分子不准调查人员进入他们所控制的地区。我们敦促俄罗斯发挥影响力，克服这种局面。

按照2月12日明斯克协议，还必须一步努力，确保交换所有人质和依然在押的非法拘留人员，包括长期绝食、现在仍被单独监禁的乌克兰飞行员娜迪亚·萨夫琴科。最近有报告显示，她在不进食83天之后不得不暂停绝食，因为她的健康状况令人严重担忧。作为协议的一部分，俄罗斯承诺释放所有囚犯，但萨芙申科女士和其他许多人仍然被关押。这明显违反明斯克协议。今天，我谨在此请俄罗斯代表向安全理事会解释，为什么萨芙申科女士依然被关押。我还要提醒俄罗斯联邦当局，他们在关押萨芙申科女士期间，要对她的健康和福祉承担全部责任。

在非法吞并克里米亚一年后，我们今天必须明确谴责被联合国称为“受有系统侵犯人权行为影响的主要是克里米亚鞑靼族人和反对3月‘公投’的

人”的现象。报告详细阐述了逮捕、任意拘留和驱逐克里米亚鞑靼族活跃分子，剥夺其宗教和信仰自由、言论自由与和平集会的权利的情况。继续不准欧洲安全与合作组织（欧安组织）民主制度和人权办公室人员和欧安组织少数民族事务高级专员进入克里米亚的问题特别令人关切。

我们今天必须就准入问题发出一个一致的信息。明斯克协议要求向需要人道救助者安全提供人道主义援助，要求欧安组织观察重型武器后撤及边界和停火情况。除非俄罗斯支持的分离主义分子允许自由无阻地进入他们控制的地区，否则这一切都无法实现。我们欢迎乌克兰总统波罗申科本周声明，分离主义分子将准许欧安组织进入东部10个地点。我期待俄罗斯确认他们将支持这项承诺，利用其全部影响力改善人道主义物资进入的状况。

俄罗斯的所谓“人道主义车队”问题仍然令人严重关切，有些显然被用来掩护运送军事物资。尽管在明斯克达成协议，外国军事编队应撤离，但俄罗斯的军事装备还留在乌克兰东部。联合国乌克兰人权监测团详细指出，据可信的报告称，“大量重型和尖端武器以及外国（包括来自俄罗斯联邦的）作战人员，继续流向顿涅茨克和卢甘斯克地区的武装团体。”欧安组织周三报告，一个由83辆车组成的车队从俄罗斯越界进入顿涅茨克。乌克兰政府已明确表示，没有授权这种车队入境。因此，它们显然违反乌克兰主权、领土完整和国际法。

俄罗斯如果希望支持人道主义努力，我敦促它向联合国援助方案捐钱。除非俄罗斯改变做法，否则我们将别无选择，只能维持制裁，并继续谴责俄罗斯公然无视乌克兰主权的领土完整，无视乌克兰人民的人权。

王民先生（中国）：我感谢费尔特曼副秘书长、西蒙诺维奇助理秘书长和联合国人道事务协调办公室行动部主任金先生的通报。

近来，乌克兰东部地区局势总体保持稳定，停火局面总体得到维持。不久前，安理会一致通过第

2202（2015）号决议，体现了国际社会对俄罗斯、法国、德国和乌克兰四国领导人外交努力、对政治解决乌克兰问题的坚定支持。当务之急是有关方面继续全面落实2月12日俄罗斯、法国、德国和乌克兰四国领导人在明斯克达成的共识，推进政治解决乌克兰的进程。

中方反对任何粗暴侵犯乌克兰的人权和恶化乌克兰人道局势的行为。同时，我们认为，实现政治解决是乌克兰问题的唯一出路。

乌克兰问题涉及复杂的历史经纬和现实。从根本和长远上解决乌克兰问题，既要充分照顾乌克兰国内各地区、各民族的正当权益和诉求，也要重视解决有关各方的合理关切，实现各方的利益平衡。国际社会应继续加大推动乌克兰危机政治解决的外交努力。

中方对安理会讨论乌克兰问题持开放态度，同时认为安理会的讨论应该为缓解乌克兰局势发挥建设性作用。在国际关系中动辄使用单边制裁或以制裁相威胁，不利于从根本上解决问题。

尊重各国主权和领土完整是中方的一贯立场。中国在乌克兰问题上奉行客观、公正立场。

中方欢迎并支持俄、法、德、乌四国领导人达成的《明斯克协议》。我们呼吁有关方面继续加紧缓解乌克兰东部地区局势的努力，实现乌克兰的和平、安宁、稳定和发展。中方愿继续为政治解决乌克兰问题发挥建设性作用。

哈茂德先生（约旦）（以阿拉伯语发言）：请允许我感谢主管政治事务副秘书长杰弗里·费尔特曼先生、主管人权事务助理秘书长伊万·西蒙诺维奇先生以及联合国人道主义事务协调厅协调和反应司司长约翰·金先生的全面通报。

乌克兰危机使乌克兰人面临极为严峻的人道主义状况。成千上万人被迫离开家园，流落异乡。此外，乌克兰有100多万人急需人道援助。因此，我们必须达成考虑到各方利益并制止军事行动的积极与

和平的解决办法。这些行动加上其它的安全挑战继续妨碍着人道主义组织的工作和乌克兰的稳定。

约旦对乌克兰人道状况不断恶化——包括对平民区狂轰滥炸所造成的影响——愈发感到关切。在当前形势下，头等要务必须是保护平民，通过采取紧急措施减轻其痛苦，为流离失所者和乌克兰难民提供援助，并支持基本服务，特别是卫生部门的服务。乌克兰危机使卫生部门遭受重创。

此外，必须对冲突各方特别是分离主义分子施压，迫使他们遵守国际人道主义法和人权法规，并停止一切违反这些规则的行为。此类侵权和违规行为造成乌克兰人目前陷于分裂，这可能会造成乌克兰问题走上“不归路”。这不符合任何一方的利益，并会对区域安全与稳定造成长期负面影响。

约旦赞赏乌克兰东部安全局势略有好转，停火协议在某些地区得到遵守。我们强调必须制止乌克兰东部的一切对抗行为。在这方面，我们强调各方必须履行《明斯克协议》规定的责任，在实地落实这些协议。

我国强调，必须继续召开“诺曼底模式”会议，通过与欧洲安全与合作组织以及三方联络组将要成立的工作组合作，执行各项协议，其中包括全面停火、撤出重型武器以及完成交换囚犯的工作。我们认为，在此关键阶段，需要为解决乌克兰危机作出更多努力，特别是在已经具备了政治解决取得进展所需的基本条件的情况下。

约旦支持联合国人权事务高级专员办事处和人道主义事务协调厅（人道协调厅）以及包括红十字国际委员会在内的其它国际人道组织的努力。我们呼吁当事各方消除一切障碍，使这些组织能够向需要援助的地区提供援助。

此外，我们敦促各方支持人道协调厅提出的2015年战略响应计划，以确保困难民众能够获得人道援助。我们强调，如在必要的国际资金支持外，冲突当事各方不能对此类援助给予适当的政治支

持，此类组织就将无法开展其人道工作。我们呼吁乌克兰政府继续执行其制定的人权战略并继续起草保护其所有公民所需的立法。

最后，约旦认为必须利用上个月于明斯克开会后所形成的当前良好环境。我们必须确保乌克兰问题能够得到全面政治解决，这有助于维护乌克兰主权和领土完整，并实现乌克兰社会各阶层的团结。

巴罗斯·梅莱特先生（智利）（以西班牙语发言）：我们感谢杰弗里·费尔特曼先生向我们介绍乌克兰政局的最新情况。我们也感谢约翰·金先生和伊万·西蒙诺维奇先生通报该国人道状况。

我首先就2月22日哈尔科夫发生遥控爆炸装置爆炸，导致四名示威者死亡一事予以谴责。我们希望恐怖主义不会蔓延。乌克兰已经遭受了巨大苦难，它需要重新建立一个和平社会，使本国公民能够不用担心自己的生命或安康。在这方面，我们高兴地听说，自签署《明斯克协议》以来，乌克兰紧张局势已经有所缓解，而且取得了一些进展——比如说，在双方交换囚犯问题上。

然而，开始谈论政治解决尚有难度，因为我们知道自停火协议2月15日生效以来，已有60名乌克兰士兵以及数量不明的分离主义分子和平民死亡。事实上，该国某些地区的对抗行为仍在持续。我们再次敦促各方充分执行停火协议。

根据2月12日通过的一揽子措施，撤出重型武器的期限将于明天即3月7日到期。这项工作是在欧洲安全与合作组织（欧安组织）准入权有限的情况下开展的。智利认为，该进程必须是透明的，必须向欧安组织乌克兰特别监测团提供该国境内的武器库存清单，并准许其全面获取撤出方面的信息，以便它能够充分发挥监测停火和武器储备的作用。

尽管遇到这些困难，根据一揽子措施中确立的方案——该方案不应干扰设立工作组和找到政治解决冲突的办法，监测团将能够处理好这个阶段而避免重大挫折。我们还对顿涅茨克某煤矿甲烷爆炸后，

联合国搜救队未获准进入表示关切。我们强调，必须为人道主义和紧急支持提供在乌克兰全境畅通无阻的准入，该国当局必须确保乌克兰全体民众得到保护。

有必要明确无疑地结束对抗，以便国际社会和乌克兰政府能够把其努力与资源集中用于处理人道主义和经济危机。乌克兰将需要所有它能得到的帮助，以处理这场已导致100多万人流离失所的人道主义危机。政府必须找到持久的解决办法，为由于冲突将无法返回原籍地的民众提供住房、就业、社会服务并使其重新融入社会。本着这种精神，我们欣见国际社会支持乌克兰政府的改革方案，并希望它将继续支持落实必要的变革。

奥亚尔顺·马切西先生（西班牙）（以西班牙语发言）：我谨感谢费尔特曼先生、西蒙诺维奇先生以及金先生的通报，并感谢立陶宛代表团呼吁召开本次会议。我愿特别感谢立陶宛，因为西班牙非常支持安全理事会根据第2202（2015）号决议发挥作用，密切监测明斯克协议的执行情况。我们所有在此与会的人都认为，乌克兰冲突只有通过政治手段才能得到解决。经德国和法国调解、各方同意并得到安全理事会认可的明斯克协议可以成为我们实现解决的一个工具。我们必需以一种果断、一致的方式支持该协议。

今天正在柏林召开一个新的诺曼底形式的高级别会议，塔利亚维尼大使和阿帕坎大使代表欧洲安全与合作组织（欧安组织）与会，以便继续为推动这一进程提供协助。安全理事会也应支持该进程。西班牙欢迎在停火协议生效后几周取得了进展，其中包括在撤出重武器和交换俘虏方面迈出了第一步。

然而，正如费尔特曼副秘书长所明确阐述的那样，进展依然微弱和不足。同他一样，我也认为，我们确实需要利用这个机会之窗。我们敦促根据已商定的条件，无一例外地遵守停火，并以协调一致的方式无条件地执行明斯克协议的其它规定。我们

还呼吁俄罗斯利用其所有影响力，要求反叛团体立即并严格执行各项协议，从而履行其作为明斯克协议签署方所承担的各项义务。我们还呼吁乌克兰继续朝着履行根据明斯克协议、包括其非军事方面所承担各项义务的方向迈进。

我们对欧安组织乌克兰特别监测团在执行协议赋予其各项任务方面继续遭遇困难表示关切。因此，我们敦促各方与特派团一道努力，立即为其提供所需的全面信息。近日，安理会一再表示支持欧安组织发挥重要作用。我认为，我们必须强调该协议的重要性。西班牙已提议延长特别监测团的任务期限，并为其提供必要的人力与物力。

我们高度关切地聆听了金先生报告的人道主义局势。为需要者提供援助应成为所有人的首要优先事项。我们要反对将局势政治化和利用这种局势的做法。有效分发人道主义援助应该成为一项共同目标，并应以一种协调一致而非单方面的方式加以落实。我特别呼吁俄罗斯确保有效分发援助物品、妥善遵守国际法、恢复双方的必要信任并与乌克兰当局及主管国际机构协调其人道主义援助。西班牙建议，我们应当考虑是否可以建立一种具体机制，也许在独立的人道主义行为体的支持下创造条件，在充分遵守人道主义原则的情况下，推动并加快为需要者提供援助。

我们还高度关切地仔细聆听了西蒙诺维奇先生的通报。我们再次看到冲突在侵犯人权和违反国际人道主义法方面的严重影响。1月份以来，这种影响在反叛团体控制的地区尤其严重。在这一点上，我愿与其它代表团一样，对娜迪亚·萨夫琴科表示特别关注，她的绝食引起我们的高度关切。我们要求立即将其释放。

同样令人尤为关切的是报告所述克里米亚自治共和国的局势。根据报告，其民众、特别是鞑靼族人的权利遭到系统性的侵犯。西班牙愿回顾大会第68/262号决议的内容。西蒙诺维奇先生提交的报告指出，对克里米亚民众实施俄罗斯联邦的法律不仅

违反了该决议，而且也造成某些后果，对人权产生了负面影响。任何持久和可持续的解决办法都必须以尊重乌克兰的主权与领土完整为基础。

卢卡斯先生（安哥拉）：我们感谢杰弗里·费尔特曼副秘书长、人道主义事务协调厅主任约翰·金先生以及助理秘书长伊万·西蒙诺维奇的通报，他们描述了旨在结束乌克兰冲突的政治与外交动态、实地局势、在明斯克商定的停火、乌克兰人经受的恶劣的人道主义局势以及该国面临的令人震惊的人权局势。

作为一个原则问题，安哥拉支持通过对话与谈判，在严格遵守国际法原则和尊重各国主权、独立、不干涉以及领土完整的情况下和平解决各种冲突。安哥拉重申，它完全支持执行2月12日在明斯克商定的一揽子措施。我们认为，永久停火能够使明斯克协议得到整体执行，并最终在乌克兰实现和平。

我们对乌克兰人道主义局势恶化深表关切，自2014年4月中旬冲突开始以来，该国已有近6,000人丧生，近1.5万人受伤。我们感到遗憾的是，据报道，已有100多万人流离失所。这种情况必须停止，必须使乌克兰人能够和平与安全地共同生活。

我们再次呼吁冲突各方尊重停火，并且迅速和有诚意地执行《明斯克协议》中的一揽子措施。安全理事会第2202（2015）号决议核可了这项协议，由于安理会在涉及国际和平与安全事务方面的权威，这项协议的份量很重。此外，安理会一致通过决议来核可这项协议，这要求安理会和冲突各方负起更多责任，以便强力执行停火和《明斯克协议》。

拉米雷斯·卡雷尼奥先生（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）（以西班牙语发言）：主席先生，我首先祝贺你主持安全理事会3月份的工作。我国代表团将与你通力合作，以便实现安理会工作的既定目标。我们也感谢主管政治事务副秘书长杰弗里·费尔特曼先生、主管人权事务助理秘书长伊万·西蒙诺维

奇先生以及人道主义事务协调厅协调和反应司司长约翰·金先生的情况通报。

委内瑞拉玻利瓦尔共和国乐观地注意到，在乌克兰实现政治解决的可能性继续加大，特别是在安全理事会通过第2202（2015）号决议来支持乌克兰、俄罗斯、法国以及德国等国代表今年2月12日在明斯克达成的决定之后。我们强调，国际社会必须支持这些协议。我们强烈希望，各方将尊重停火，以便全面执行《明斯克协议》。

我们感到关切的是，据报道已有6 000多人死亡、14 740人受伤和100万人境内流离失所，此外，顿涅茨克和卢甘斯克地区平民的处境岌岌可危。因此，我们重申，各方必须严格遵守2月12日在明斯克就保护平民达成的协议，并且支持处理人道主义状况的进程。我们重申，我们拒绝接受暴力、族裔和政治迫害以及任何形式的恐怖主义行径，无论犯下这些行为的人是谁或出于什么动机。我们呼吁各方避免采取威胁到受冲突影响民众的和平和稳定愿望的行动。

委内瑞拉支持和平解决争端的原则，并且欢迎欧洲安全与合作组织（欧安组织）目前正在开展的工作，其目的是支持切实执行《明斯克协议》，包括有关各方撤走重武器，欧安组织乌克兰特别监察团团长埃尔图鲁尔·阿帕坎先生于2月27日指出，这一进程已经开始。

毫无疑问，整个地区的人权状况令人感到关切。尽管这个问题是我们本次会议讨论的焦点，但我必须强调的是，必须争取通过政治和外交办法来解决冲突。因此，安全理事会必须支持切实执行第2202（2015）号决议，支持以不偏不倚和透明的方式，不带任何不可告人动机地全面落实2月12日《明斯克协议》。

麦克莱先生（新西兰）（以英语发言）：我感谢费尔德曼先生、金先生以及西蒙诺维奇先生所作的出色通报，这些通报恰恰强调，安理会如要履行其监测乌克兰局势的职责，就必须继续定期得到可

靠的信息，例如我们刚才听到的情况通报。我们也赞扬立陶宛提出倡议，要求作这些通报。

我们现在知道，乌克兰的人权状况确实令人不安，特别是有关严重违反国际人权法和人道主义行为的报告，包括不加区别地炮击平民，新西兰过去谴责过这种行为，今天要再次予以谴责。弱势群体遭受严重暴行，他们只是仅仅勉力生存，同时寻求安全。我们尤其是指残疾人的困境，他们在这种情况下常常遭到忽视。此外，今天，乌克兰有100万流离失所者；12个月前，这个数字是零。目前有500万人需要人道主义救济；12个月前，这个数字是零。

最近几个月，伤亡人数急剧增加，同时，敌对行动显著升级，唯一的缓和因素是最严重的报告都是在明斯克达成停火协议之前的报告。尽管有迹象表明，局势自停火以来已开始改善，但我们安全理事会必须尽一切可能来维持这一势头。特别是，我们必须解决费尔德曼副秘书长提到的信息不足的情况，用他的话说，我们必须让这一进程变得不可逆转。我们只能希望，2014年年底和今年年初发生的各种状况是乌克兰人道主义和人权状况的最低谷。

在今年2月有关这个议题的公开辩论会上（见S/PV.7389），我国外长提出，新西兰对使用否决权感到关切。我们不是唯一这样认为的国家，因为有些会员国也提及《联合国宪章》第二十七条第三项的规定。新西兰不再重复这些意见，我们要强调指出，如果冲突当事方知道安全理事会没有能力采取行动，它们遵守国际人道主义法和人权法的动力就会小得多。我们每天都在乌克兰看到这种悲惨现实。

新西兰敦促冲突当事方履行明斯克承诺，特别是实现真正、全面的停火。在实现停火之前，今天我们听到的人道主义危机和侵权行为将继续存在，并且将有更多人受苦受难、更多人流血以及更多人丧生。根据国际人道主义法，各方均有义务是平民得到保护。如果平民想逃离冲突地区前往安全的地

方，必须允许他们这样做，而不是陷入西蒙诺维奇助理秘书长向我们描述的那种状况，也绝不应受到分裂分子炮弹的威胁。人道主义援助必须送达受影响民众的手中。有关各方必须竭尽所能来确保提供援助，不加阻扰，不设置障碍。关于保护人道主义行为体的国际规范也必须得到尊重。

正如我们刚才听到的那样，对乌克兰的普通人来说，局势确实仍然非常危险。停火的执行情况并不尽如人意。仍有大量平民面临非常高的风险。必须做更多工作来确保平民的安全，并且保护他们的人权不受侵犯。新西兰重申安全理事会最近发出的一致呼吁，要求全面执行明斯克一揽子方案，包括全面停火和撤出重武器。所有这些工作必须由欧洲安全与合作组织进行监督和核查。我们也再次呼吁俄罗斯务使分裂分子履行商定承诺，因为俄罗斯是《明斯克停火协议》的一方，在这个问题上不容置疑的影响力。这些都是实现长期政治解决和恢复乌克兰和平的道路上的必要步骤，正因为如此，必须落实这些步骤。

贡博先生（乍得）（以法语发言）：我感谢立陶宛倡议召开有关乌克兰人道主义局势的本次辩论会。我也谨感谢主管政治事务副秘书长杰弗里·费尔特曼先生、联合国人道主义事务协调厅协调和反应司司长约翰·金先生以及主管人权事务助理秘书长伊万·西蒙诺维奇先生的通报。

尽管自2月12日协议签署以来最近局势趋于平静，但乍得对乌克兰东部严重的安全和人道局势感到非常关切。

政府与分离分子团体之间的战斗和盲目轰炸主要影响到平民人口。2013年12月1日至2014年2月15日期间的乌克兰人权报告指出，在乌克兰东部的战斗中有1012人被打死，3793人受伤。从2014年4月到2015年2月，冲突总共造成6000人死亡，其中包括375名妇女和63名儿童，并造成14000多人受伤，其中包括650名妇女和150名儿童。这场冲突还造成100多万流离失所者和难民，包括数以千计脆弱人

民，特别是在冲突地区得不到人道主义援助的老人 and 残疾者。此外，包括学校、保健中心和住宅在内的公共和私人基础设施遭到大规模破坏。

伤亡是惨重的，这种人道主义状况突出表明，政治行为体和领导人有责任为受影响的民众找到持久解决办法。这种解决办法必须包括执行明斯克协议，包括停火、禁止使用重型武器以及协议中的其他相关规定。应当优先重视冲突地区的自由和畅通无阻的准入，以便能够迅速和非歧视性地向境内流离失所者提供必要的人道主义援助；加强疏散措施；持久解决难民的住房、就业和融入社会问题；释放所有被非法或任意拘留的人；并确定各项有效措施，以反对暴力侵害妇女的行为、保障媒体的自由和安全，并制定教育措施，让学生能够进行学习。

最后，在执行这些措施时必须遵守国际准则和联合国人权事务高级专员办事处报告中的建议，并遵守大会关于乌克兰主权和领土完整的第68/262号决议。

哈尼夫先生（马来西亚）（以英语发言）：主席先生，我感谢你召开本次会议。我们也谨感谢杰弗里·费尔特曼先生、约翰·金先生以及伊万·西蒙诺维奇先生分别进行的通报。

首先，马来西亚谨向乌克兰东部扎夏德科煤矿事故遇难者家属表示真诚慰问。这一事件造成数十人伤亡，进一步加剧了顿涅茨克地区本来就严峻的局势。我们呼吁冲突双方为有关当局的营救和恢复工作提供充分合作。

通常的情况是，平民人口在任何冲突中首当其冲并付出最高代价。乌克兰危机也不例外。在短短一年中，乌克兰境内从没有一个流离失所者变为有100多万来自乌克兰东部和克里米亚的流离失所者。在乌克兰1百万境内流离失所者中，三分之一是儿童。目前，乌克兰东部估计有5百万人需要人道主义援助。已经有6000多人在冲突中被打死，包括MH-17

航班的298名乘客，这一悲惨事件是乌克兰冲突的直接后果。

马来西亚以最强烈的措词谴责对平民的不分青红皂白的袭击。我们震惊地获悉，似乎有意针对住宅区内平民的袭击近几个月来已经进一步加剧，包括在沃尔诺瓦哈、马里乌波尔以及顿涅茨克市。正如乌克兰境内的人权特派团报告，战斗和不分青红皂白的炮击严重破坏了平民财产和重要基础设施，使平民没有电、燃气、供暖、水或食物。我们也谴责在公然无视国际人道主义法和平民生命的情况下对医院、学校和幼儿园发动的袭击。我们再次要求对这些事件进行独立调查，以便把严重违反国际人权法和人道主义法的责任人绳之以法。

马来西亚对有关乌克兰境内违反国际人权法和人道主义法的指控深感关切。为了防止有罪不罚现象，必须调查关于对冲突双方犯下的任意拘留平民、酷刑以及强迫失踪罪行的报道。我们感到遗憾的是，在确保追究严重侵犯人权行为、例如去年在基辅独立广场抗议期间和在敖德萨发生的侵权行为的责任方面没有进展。

我们谴责乌克兰境内袭击记者的事件，特别是在乌克兰东部和克里米亚。去年期间，至少有78名记者被武装团体扣留，并且至少对媒体办公室发动了60次袭击。我们呼吁双方尊重有关意见自由、言论自由以及和平集会自由的权利。我们还关切地注意到，乌克兰境内人权特派团报告，武装团体控制地区的宗教少数成为打击对象。

自2015年2月15日停火生效以来，顿巴斯地区的战斗激烈程度普遍下降。我们也欢迎双方在撤出重型武器方面的进展。但是，此时此刻停火依然脆弱，迄今为止的进展远非是不可逆转的。我们敦促冲突双方不要再次失去和平机会，而要确保充分遵守明斯克协议的规定。我们还呼吁双方与欧洲安全与合作组织乌克兰特别监测团进行充分合作，以便使特派团能够执行任务，包括监督并核查停火和重型武器的撤离。

马来西亚赞扬包括人道主义事务协调厅在内的各个组织的不懈努力和承诺，向那些受乌克兰危机影响的人提供人道主义援助。随着停火的生效，我们希望现在可以在确保人道主义工作人员的安全保障的环境中注重加强人道主义援助。我们敦促各方允许安全和畅通无阻的人道主义准入，并去除可能阻碍提供立即和有效的人道主义援助的官僚障碍。我们重申我们的立场，那就是，人道主义援助必须根据国际法和国际人道主义法进行，并尊重乌克兰的主权和领土完整。

最后，我们要反思欧洲安全与合作组织（欧安组织）轮值主席所面临的优先任务，那就是在欧洲重建信任和信心，特别鉴于该区域面临冷战结束以来最严重危机。我们认为，明斯克协议为冲突各方从乌克兰境内不断加剧的暴力后退一步并重新承诺和平解决这一冲突提供了极佳的机会。如果双方充分遵守明斯克协议，那将是朝着重建信任和信心迈出的第一步，有望导致可持续地政治解决这一冲突。

萨基先生（尼日利亚）（以英语发言）：我也要感谢费尔特曼先生、西门诺维奇先生和金先生今天上午通报情况。

尼日利亚注意到，乌克兰东部的停火得以持续，尽管局势依然脆弱，岌岌可危。明斯克协议为长期解决乌克兰危机奠定了基础。因此，应当遵守这些协议，而不应当以同其规定背道而驰的行为加以损害。必须尊重所有人的人权。人道主义援助必须不加歧视地惠及所有需要帮助的人。

尼日利亚敦促乌克兰境内各方不要实施可能威胁停火以及损害在缓和冲突方面已取得成果的行为。停火是至关重要的建立信任措施，是朝着执行明斯克协议一揽子执行措施的政治、经济和治理等方面规定迈出的重要第一步。在我们看来，这些协议构成有望使乌克兰恢复正常与和平状态并确保尊重其主权、独立和领土完整的政治解决办法的全面框架。

主席（以法语发言）：我现在以法国代表的身份发言。

我要感谢费尔特曼先生、西蒙诺维奇先生和金先生的通报。他们的介绍有助于为了解乌克兰总体局势提供宝贵的视角。

安全理事会通过第2202（2015）号决议为努力结束明斯克协议所涉及的危机提供了全力支持。欧洲安全与合作组织（欧安组织）负责执行明斯克协议。在上周听取欧安组织代表通报情况（见S/PV.7391）之后，安理会掌握信息，以便评估总体局势，这似乎是有益的。所有这些方面都关系到努力支持在明斯克启动的解决危机进程，这是我们所有人的优先事项。在这方面，必须铭记，执行明斯克协议的一揽子措施以整整一个段段来论述人道主义问题：签字各方承诺确保

“通过一个国际机制让人道主义援助安全通行、送交、储存和分配给需要援助的人”（第2202（2015）号决议，附件，第7段）。

最近几个月，乌克兰境内人权状况持续恶化。去年11月中旬在安理会这里（见S/PV.7311），我们揭露，增援分离主义分子的武器和战斗人员从国外抵达，为2015年2月初达到顶峰的新一波暴力推波助澜。西门诺维奇先生的报告说明了这一问题。自这一危机于2014年4月开始以来，已有近6000人丧生，其中包括马来西亚航空公司航班的298名乘客。

平民是这一危机升级的主要受害者。我尤其深感震惊地注意到，有人持续轰炸逃离战区的民众所使用的撤离走廊，从而危及乌克兰政府组织的撤离行动。在德巴尔切夫市等地，有数千名平民陷于作战区。

这一战火纷飞的局面还导致酷刑、即决处决和绑架等侵犯人权行为不断增多。冲突各方都违反了国际准则。主要被分离主义分子控制的该国东部已沦为无法无天的地区。因此，报告强调，必须将这

些罪行、包括最严重罪行的实施者捉拿归案，并将其绳之以法。

在此背景下，人道主义局势需要大家关注。对策必须协调一致。乌克兰东部民众的处境岌岌可危并不证明俄罗斯有理由可以公开侵犯乌克兰主权，可以未发通知就径直将所谓的人道主义车队派入，只受到乌克兰当局的部分监测。

最后，我们仍然特别关切事实上处于俄罗斯法律枷锁之下的克里米亚民众的处境。西门诺维奇先生的报告描述了充满任意性和法律不确定性的情况。平民，尤其是鞑靼人，其人权经常遭到侵犯，并因在该领土被非法吞并之前发生的事件而被依照俄罗斯司法制度提出刑事指控。

随着2月12日签署执行明斯克协议的一揽子措施，出现了新的态势。2月15日生效的停火现在总体上得到遵守，尽管这一停火仍然脆弱。这有助于减少总体暴力程度。实地局势有所缓和。开始撤回重武器则扩大了这一态势。根据明斯克一揽子措施第3段，欧安组织负责核查撤回情况。现在必须鼓励其他有关人权和人道主义局势的措施。在这方面，有两点会建立信任。

第一，关于所有人质和被非法关押者，明斯克协议规定应根据“全部对全部”的原则将他们予以释放和交换。在这方面，我们呼吁俄罗斯停止将非法拘留的人、特别是娜迪亚·萨夫琴科关押在其领土上。释放娜迪亚·萨夫琴科将加强令人鼓舞的首次换俘工作。自2月12日以来，换俘工作一直在进行，包括2月21日交换了138名乌克兰士兵和52名分离主义战斗人员。

第二，必须根据明斯克一揽子措施第7段的规定，在协调人道主义援助方面迅速取得进展。冲突各方必须保障国际人道主义援助能够前往所有地区。我们欢迎乌克兰政府宣布为乌克兰官员与人道主义界代表之间的讨论建立平台。

此外，我们支持欧安组织轮值主席驻乌克兰特别代表海迪·塔利亚维尼女士提议设立一个工作组，负责解决所有人道主义、经济和复原问题。该工作组将处理许多未决问题：境内流离失所者和难民的自愿回返、住房重建、粮食和医疗援助、向平民提供粮食、衣物、学校等。在这方面，各方都必须作出努力。

为落实明斯克协议，各方必须遵守其所有要点。各方必须切实保障欧安组织观察员的充分和无条件准入权与安全，以及信息传输，尤其是为了确认重武器的撤回。我们期望俄罗斯鼓励分离主义分子充分履行他们在明斯克所作的承诺。

此外，各方必须勇敢地对待在明斯克绘制的路线图的所有政治要点，以便朝着全面、和平解决这一危机的方向前进。当各方都愿意向前迈进时，就能够取得进展。安理会可以放心，法国决心继续同诺曼底模式以及安理会框架内的伙伴们一道沿着艰难曲折的和平道路前进。

我现在恢复行使安理会主席职能。

我请乌克兰代表发言。

谢尔盖耶夫先生（乌克兰）（以法语发言）：
主席先生，我感谢你召开这次商议乌克兰当前局势的会议。我们希望，在你的主持下，乌克兰问题将取得进一步进展，直至得到解决。我感谢杰弗里·费尔特曼先生、伊万·西蒙诺维奇先生和约翰·金先生所作的重要而及时的通报。遗憾的是，今天提到的实际情况表明，今年2月12日及去年9月5日和19日的明斯克协议没有得到充分执行。

各种武装团体和亲俄团体正继续攻击乌克兰武装部队阵地和控制中心，以及平民居住区。自2月15日停火以来，武装分子已实施750多次攻击，造成乌克兰武装部队64名士兵丧生，341名士兵受伤。光是在最后一天，恐怖分子就对乌克兰军方阵地发起了58次攻击。从去年开始反恐行动以来，乌克兰共有1 541名士兵丧生，6226名士兵受伤。

俄罗斯方面和亲俄分离分子向德巴尔切夫市发动了攻势，这已经成为俄罗斯公然违反国际人道主义法和人权法的标志。正如欧洲安全与合作组织（欧安组织）特别监察团负责人阿帕坎大使上星期五向安理会所通报的那样，

“这是试图在实地制造新的既定事实，从而改变最近的一揽子措施得以商定的基础。这些攻击行动违背了明斯克协议的文字和精神。”

（S/PV.7395, 第3页）

在德巴尔切夫之后，最有可能成为攻击目标的是马里乌波尔。此外，随着停火的开始，所谓的顿涅茨克人民共和国和卢甘斯克人民共和国的自封领导人表现出他们不愿意创造条件，使欧安组织特别监察团能够有效监察与核查停火制度的执行和重型武器的撤出情况。

就我们而言，我们仍充分致力于落实明斯克协议，包括2014年9月达成的协议内容。我们认为，明斯克协议仍是力求和平解决这场冲突的路线图。乌克兰武装部队严格遵循乌克兰总统发布的命令，自2月15日起执行停火。乌克兰继续把重型武器撤离接触线。目前，150毫米火炮已经撤离接触线。“冰雹”导弹已于昨天停止使用，“飓风”系统今天将要撤离。

这一步骤是在欧安组织的监察与核查下实施的。但乌克兰军队和俄罗斯所支持的战斗人员从顿巴斯撤出重型武器的行动应该同时进行。此外，此一行动必须由欧安组织严格协调和监督。乌克兰承诺将继续为欧安组织在乌克兰这方面的活动提供一切必要的协助。我们再次呼吁俄罗斯联邦和由俄罗斯支持的雇佣军立即履行明斯克协议和安全理事会第2202（2015）号决议规定的义务。我们要求俄罗斯联邦对其在乌克兰东部的代理人施加影响，以确保为欧安组织在实地履行其职责提供一切必要条件。

我们发现很难相信俄方的话；他们的言辞实在是太多了。我们甚至已对他们的行动失去信心，因

为他们没有切实的行动，而只是在装样子。我们期待看到2014年9月和2015年2月明斯克协议一揽子措施的执行结果。

（以英语发言）

西蒙诺维奇先生提交的驻乌克兰人权监察团最新报告驳斥了任何目前外部势力据以侵略乌克兰的国内人权问题的借口。恰恰相反，这份报告明确显示，重型武器和外国战斗人员正不断从俄罗斯联邦进入由非法武装团体控制的顿涅茨克和卢甘斯克地区。非常明显的一点是，立即制止俄罗斯侵略顿巴斯和占领克里米亚，是确保尊重乌克兰东部克里米亚和顿巴斯地区人权和基本自由的不可或缺前提。与此同时，乌克兰正全力推动一项人权议程，其做法包括制定一项全国人权战略，其中设想拟订一项全国人权行动计划。

不管按照什么标准来衡量，俄罗斯关押和虐待娜迪娅·萨夫琴科女士的做法构成严重侵犯人权行为。我们提醒俄方，2月12日在明斯克举行的诺曼底模式首脑会议上，俄罗斯同意，所有人质和被非法关押者必须在19天内获释。这一商定措施完全适用于娜迪娅·萨夫琴科。我们呼吁俄罗斯兑现承诺，立即释放萨夫琴科和所有其他乌克兰人质。

我国代表团感谢许多国家和组织明确有力地发言表示支持立即释放萨夫琴科。我们再次抗议俄罗斯当局继续企图对其他被关押在俄罗斯的乌克兰政治犯捏造新的莫须有罪名，其中包括Oleg Sentsov和Oleksandr Kolchenko。

一年前，俄罗斯对乌克兰发动了全面侵略。无需提醒安理会成员克里米亚是如何被占领和吞并的。这块被占领土目前的人权情况如何？执行违反大会第68/262号决议的俄罗斯法律已经产生了严重的人权问题。我们看到克里米亚鞑靼族活动分子因为各种与其民间社会组织示威和其它活动相关的极权性质指控被逮捕和关押，有人以防止所谓极端主义活动的不实借口干扰媒体机构。对克里米亚鞑靼族领导人，包括乌克兰人民代表穆斯塔法·杰米列夫

和克里米亚鞑靼族人民理事会主席里法特·丘巴罗夫及副主席Ahtem Ciygoz的逮捕、起诉和驱逐出境都是出于政治动机。有一万多人被迫离开克里米亚前往乌克兰本土。这是自斯大林下令实施驱逐行动以来，克里米亚鞑靼族人民遭受的最严重打击。

安理会必须立即处理这些和其他令人发指的行径。联合国无论在任何情况下都不能接受俄罗斯将克里米亚变成与外界隔离的军营，将其居民变成与世隔绝者。我们希望联合国更加连贯一致地确保俄罗斯和占领者在克里米亚设置的行政当局落实各项国际人权条约和驻乌克兰人权监察团提出的建议。他们还必须允许国际组织特派团进入克里米亚半岛，对尊重人权的情况进行监察。

6000多人死亡，成千上万人受伤，此外还有100多万境内流离失所者——这些是乌克兰因为俄罗斯的干涉而付出的人员代价。乌克兰政府正竭尽全力处理正在出现的人道主义危机。我们赞赏联合国作出人道主义努力，于上个星期同乌克兰政府一道启动了2015年人道主义应急计划。乌克兰政府极为关注那些目前生活在暂时不由乌克兰当局所控制地区的人们。从供应天然气和电力到提供人道主义援助，乌克兰政府已经竭尽全力。俄罗斯支持的好战分子通过炮击等威胁，阻挠乌克兰工作人员修复天然气管道和输电线。至于乌克兰政府的人道主义援助，多数援助迄今无法进入非政府控制区，原因是俄罗斯支持的恐怖分子拒绝让人道援助和工作人员安全、畅通无阻地进入。2月4日，顿涅茨克一座大型煤矿不幸发生爆炸。我们的特别援救小组距离该矿只有45公里，乌克兰政府立即提出派该小组前往，帮助营救被困在地下的矿工。分裂分子冷酷无情地拒绝让小组进入。

俄罗斯方面则继续派遣所谓的人道主义车队，而不让红十字国际委员会参与，并将乌克兰方面完全排除在外。俄罗斯代表团今天就人道车队问题所说的话，只是企图误导国际社会和安全理事会。我要提醒安理会，这不仅严重违反了国际和国内法，而且也是犯罪行为。

(以法语发言)

最后，一年前，俄罗斯成了胡涂乱抹的粉刷工，决定随心所欲地改变国际格局的颜色。所以才出现了一系列污点，导致《联合国宪章》声誉受损。这些污点完全出自俄罗斯之手。现在我们要做的是，努力清除抹在安理会身上和其它所有地方的污点。我愿感谢安全理事会所有成员对乌克兰的支持。

主席(以法语发言)：俄罗斯联邦代表要求再次发言。

丘尔金先生(以俄语发言)：我想说几句。首先，我愿简要谈谈克里米亚问题。尽管我先前曾表示我们不会在安全理事会讨论克里米亚问题，但我只想给出一个数字，即93%。德国的一个机构进行的最新民意调查表明，93%的克里米亚居民表示赞同与俄罗斯统一，并再次确认他们支持这一历史之举。我们无需向任何人证明什么。关于我们的乌克兰同事就克里米亚居民处境所表达的关切，我要重申，基辅当局为了给克里米亚居民生活制造麻烦，能用的手段都用了，切断了供水、供电和人员进出。最新消息是，它们已经找不到比埋设地雷更好的办法了。它们将450个装有爆炸物的盒子放在一座桥下，当地居民从克里米亚前往乌克兰内地需要使用这座桥。这就是乌克兰当局为之贴金抹粉的人道主义行动。因此，我们不会进一步讨论这一问题。

至于我的乌克兰同事对于第2202(2015)号决议相关一揽子措施执行情况的说法，他的说法非常片面。我只想请议事厅里的每一位阅读一下欧洲安全与合作组织特别监察团的报告。该报告总体而言是客观的。必须撤出武器才能实现停火。“顿涅茨克人民共和国”已和“卢甘斯克人民共和国”的代表先开始撤出武器。但乌克兰当局却千方百计地拖着不撤，但正如乌克兰代表所言，波罗申科总统最后还是下令不要开火，据称目前正在执行该命令。然而，我们要重申，波罗申科总统8月份曾郑重承诺不会轰炸城市，但在作出该承诺之后，一些城市连

续几个月遭到轰炸。但是我再说一遍，我希望自己能够乐观，所以我们希望我们看到的执行一揽子措施方面的积极情况能够进一步继续下去。

我还想就不属于安全理事会管辖的另一个问题谈谈看法，因为该问题已被几次提到。我指的是娜迪娅·萨夫琴科。安全理事会的某些同事竟然如此不了解情况，这一直让我感到意外。联合王国代表莱尔·格兰特大使问了我一个问题：为何逮捕娜迪娅·萨夫琴科？他难道没有看报吗？她被控参与杀害两名俄罗斯记者。这是非常严重的指控。我们总是说我们需要保护记者，有罪不罚不应存在。她被控犯有该罪行。关押她绝不违法，因为我国法院根据我国立法已予以确认。顺便说一句，欧洲人权法院拒绝在此案中执行其第39条规定，这也证明关押此人是合法的。

听到美国代表要求释放萨夫琴科，这令人十分费解。美国的司法制度和感化制度从来就不讲人道。在关塔那摩，美国将一些人关押了10年以上，就连正式指控都没有提出。囚犯试图自杀和绝食。他们被强行灌食，这种做法却被认为是正常的。我甚至不用提及以下事实，那就是美国已经养成了习惯在世界各地绑架俄罗斯人，指控他们干下了美国情报部门所捏造的事情，有时通过美国情报部门进行挑衅，然后将其拘禁在非人道条件下，在美国领土上进行作秀般的审判，判他们极长徒刑，对其施加心理折磨，并关押在恶劣的条件下。我可以向同事们保证，娜迪娅·萨夫琴科要是在美国遭受此类关押的话，她的命运早就注定了。她将永远难见天日。

关于我们的调查和起诉，我们的立场是调查和审判将确定她是否有罪。我们不清楚西蒙诺维奇先生利用其在联合国担任的职务呼吁释放萨夫琴科女士有何根据。我们认为西蒙诺维奇先生违反了《联合国宪章》第一百零零条和第一百零一条，该条要求联合国办事人员在履行职能时表现出高度的专业精神、诚信及公正。西蒙诺维奇先生要想改行

的话，倒是能够在新闻业发挥他的潜力，但我们在安理会还是要坚持联合国代表的应有职责。

最后，我要遗憾地指出，鉴于在执行第2202（2015）号决议以及2月12日商定的一揽子措施方面开局不利，我们进行讨论的气氛要比应有的气氛更加悲观。不过，我还是希望安全理事会成员能够诚心实意地努力进一步推进乌克兰政治解决进程。

主席（以法语发言）：美国代表要求再次发言。

鲍尔女士（美利坚合众国）（以英语发言）：这些来来回回发言的原因就是俄罗斯没有任何公信力。一点儿都没有。几个月前，在迄今就此议题举行的32次会议的最初一次会议上，俄罗斯代表曾说，俄罗斯在克里米亚没有士兵、重型武器和存在。后来，他们不仅承认俄罗斯在克里米亚拥有存在，而且还宣布兼并克里米亚——使用武力和俄罗斯军队才得以实施兼并。谎言撒不下去了，所以再反过头来修正事实。

俄罗斯不久前还说，它将遵守在一揽子措施中商定的停火协议，以执行9月份《明斯克协议》。噢——只是到了杰巴利采沃成为俄罗斯和分裂分子的袭击目标的时候，它才这样做。现在，俄罗斯称杰巴利采沃是分裂分子控制的领土的一部分，即使在商定一揽子措施时并非如此。

今天，俄罗斯声称，分裂分子已遵照《明斯克协议》撤出重型武器。然而，欧洲安全与合作组织无法核查这些重型武器，因此有人告诉我们要相信俄罗斯对于这些重型武器——俄罗斯向分裂分子提供的重型武器——下落的说法。这些重武器并非从天而降。这些是用来击落飞机和轰炸民事中心的大规模武器系统，已经导致500人丧生，这些人死于地下室，后被人道主义事务协调厅发现。

美国长期以来向安全理事会提供的信息不幸被证明是准确的。实际上，实地关于某些地区已被俄罗斯纳入其当前领土诉求的事实，正是我们日复一

日在所有这些会议上反复描述的情况。与此形成对比的是，俄罗斯在安理会提出的诉求却让位于在随后会议上提出的新诉求，而实地的实情却与先前的诉求彼此矛盾，今天提出的诉求也是如此。

实地的事实——这才是唯一真正重要的，也是这个会议厅中所有人关心的一揭示出俄罗斯的侵略行为，俄罗斯侵吞了别国的部分领土，并企图保留这部分领土。要想有机会在明斯克促成和平，唯一的办法是俄罗斯离开乌克兰，同时撤出其重武器。

主席（以法语发言）：联合王国代表要求再次发言。

马克·莱尔·格兰特爵士（联合王国）（以英语发言）：也许我可以仅对我的俄罗斯同事作出答复，因为他特别援引了我的问题。不幸的是，他在我实际发言之前已离开会议厅，也许他观看的电视节目翻译有误。我提出的问题并不是娜迪亚·萨夫琴科女士为何被捕。我提出问题是她为何仍被羁押，因为作为明斯克协议的一部分，俄罗斯已同意交换所有俘虏。

他认为我不明情况，就此，我也许可以与各位同事分享一些关于娜迪亚·萨夫琴科被捕的事实。她实际上是于2014年6月17日在乌克兰东部被顿巴斯人民民兵所抓，随后被解往俄罗斯。在那里，她被控参与了乌克兰境内一起导致两名俄罗斯国家电视台记者死亡的迫击炮袭击事件——这起袭击事件发生在她遭到羁押之后。此外，2015年1月，俄罗斯调查员称，萨芙申科女士非法跨界进入俄罗斯开立了新的刑事案件，这是十分荒唐的，因为她是在乌克兰东部境内被羁押的，随后才被强行押往俄罗斯。

这是有关这起案件的事实。我向我的俄罗斯同事提出的问题是，我再说一遍，既然在2月12日明斯克协议中已经就释放所有俘虏达成一致，为什么她仍被羁押？

主席（以法语发言）：俄罗斯联邦代表要求再次发言。

丘尔金先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：首先，关于萨芙申科女士，调查正在进行之中。已对她提出指控，诉讼程序已在进行之中。在乌克兰，有许多人遭到羁押，沦为阶下囚，却没有对他们进行任何诉讼程序。明斯克协议关于交换俘虏的规定适用于这些人。就此案而言，绝不能无视诉讼程序。

关于鲍尔女士的答复，当然，她极度夸大了危机开始以来我们在安全理事会这里进行的讨论。请允许我解释一下我们讨论过的两件事情，既然她提出了这两件事。

当2月12日签署明斯克协议时，显然——我们非常清楚地明确地说过这一点——在停火得以在德巴尔切夫地区生效之前，必须解决在该地区被包围的乌克兰士兵撤出的问题。反叛者提议他们撤出，然后停火立即生效。不幸的是，他们接到彼此矛盾的命令以解除围困。当然，在这种情况下很难指望停火立即生效。因此，对所有熟知讨论细节的人来说，德巴尔切夫的情况并不足为奇。

关于鲍尔大使最后提出的关于武器位置的意见，正如在欧洲安全与合作组织常设理事会所讨论的那样，这与特别监测团的工作密切相关。但是，监测团必须必须执行一揽子措施所界定的任务；它必须监测有武器撤出的地区。它只字不提这些武器随后被运往何地、如何运至该地或在何地储存的要求。为表明诚意，顿涅茨克和卢甘斯克人民共和国的代表确实向监测团提供了这些信息，但是，我不知道基辅当局是否提供了类似信息。

但是，我们的目标是侧重于根据一揽子措施将执行的任务，而非试图再增加更多的条件。该任务是确定在应该撤出重武器的地区是否仍有这些武器存在。如果不再有这些重武器存在，那就说明义务得到了履行。它们被运往何处或储存在哪里是次要问题。特别监测团没有理由提出这种问题。但是，同样是出于诚意，反叛者还是提供了一些额外信息。

主席（以法语发言）：乌克兰代表要求再次发言。我请乌克兰代表发言。

谢尔盖耶夫先生（乌克兰）（以英语发言）：我愿发表一点一般性意见。听到俄罗斯代表团从去年以来以及今天在此再次所说的一席话，我不得不重复我去年3月份以来一直说的一句话。俄罗斯身为纵火者，却试图扮演消防安全检查员的角色。只要它继续企图扮演这种角色，就不可能有建设性的对话。

主席（以法语发言）：俄罗斯联邦代表要求再次发言。

丘尔金先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：乌克兰代表最好应该更加明智地选择自己的用词。乌克兰是俄罗斯的邻国，我们正努力找到解决这场危机的办法。因此，应该问一下鲍尔女士：在那里谁是纵火者——她现在正在笑——她同Parubiy先生一起在独立广场放了什么火？如果她知道纵火者的详情，她可以澄清一下这个问题。

我还有最后一点意见，这与鲍尔女士早些时候提出的意见有关。人们一直在谈俄罗斯，仿佛乌克兰东部根本没有人在为自己的权利而战。即使提出的有关俄罗斯干涉的数字都是准确的，事实仍是：在乌克兰东部，数十万人拿起武器来捍卫自己的权利。俄罗斯不可能强迫任何人这样做。这是不可能的。不幸的是，许多人根本不想看到乌克兰东部的真实情况。这就是危机久拖不决的原因。

我的乌克兰同事提到了艺术家。在华盛顿特区，他们描绘了一幅非常简单的应该推翻谁和如何

推翻此人的图画。无需颜料。只需要一幅铅笔素描就够了。利用这幅粗糙的素描画，他们试图乌克兰的政治问题。现在，我们看到了结果。现在，有人要求派遣军事顾问。目前，萨卡什维利先生是总统顾问，现在有300位顾问。我们在2008年在格鲁吉亚看到类似情况。如果选择这条道路，同时添油加醋地描绘俄罗斯的作用，这将给乌克兰带来非常悲哀的结局——甚至比过去一年来发生的事件更加悲哀。

我们希望避免这种情况，因为终于出现了局势能够得到解决的迹象，现在已经有了一揽子军事和政治措施，应严格加以执行。我们不应像某些人今天所做的那样，说我们应首先解决军事方面，然后再处理政治方面。不，我们必须同时处理这两个方面，因为按照商定的一揽子措施，今年年底前必须解决的问题范围非常广泛。因此，我们不应忘记这个问题的实质。我们应当侧重于落实一揽子措施中的每一项措施。

主席（以法语发言）：美利坚合众国代表要求再次发言。

鲍尔女士（美利坚合众国）（以英语发言）：我意识到，我们现在是在考验安理会其他成员的耐心，因此，我将非常简短。俄罗斯代表几次使用了“善意”一词——“我们出于善意”做这件事或做那件事。这种说法从目前的情形来看是荒唐的。

中午12时30分散会。