



经济及社会理事会

Distr.: General
7 November 2014
Chinese
Original: English

妇女地位委员会

第五十九届会议

2015年3月9日至20日

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000年
妇女：二十一世纪两性平等、发展与和平”
的大会特别会议的后续行动

具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织青年倡导之声、立即平等组织、国际慈善团、国际开拓者、人口理事会、公共健康研究所和温洛克国际农业发展研究所提交的陈述

秘书长收到以下陈述，现按照经济及社会理事会第 1996/31 号决议第 36 和第 37 段分发。



陈述

少女联盟欢迎妇女地位委员会在 2015 年关注重点《北京宣言和行动纲要》，其中包括可影响其执行的现有挑战。我们代表了一个广泛的服务、研究和宣传组织联盟，致力于支助、投资和改善世界各地少女的生活。

在《北京宣言》通过以来的 20 年里，性别平等以及增强妇女和女童权能方面没有取得长足的进展。女童和年轻妇女仍被系统地剥夺基本人权，包括获得保健服务、教育和经济资产的权利，并且遭受暴力和虐待。特别是，少女的生理和社会定位让她们面临早婚、童婚和强迫婚姻、早孕和意外怀孕、感染艾滋病毒/艾滋病等性传播疾病、贩运人口和其他形式暴力侵害的极高风险。

现有的国际发展框架未认识到少女的独特需求和长处。虽然千年发展目标在尝试应对当今时代最关键问题方面值得称道，但它未能解决性别不平等的根本要素。它未能触动女童遭受压迫的机构性基础，即长期存在的男女之间不平等的权力关系以及歧视性法律、社会规范以及对女童产生过分影响的行为。鉴于千年发展目标决定了各项国际发展工作启动以后的步伐，这种有害的疏漏已深入到无数国际、国内和当地组织以及政府和捐助者的发展政策和活动中。

千年发展目标 4 和目标 5 旨在减少儿童和孕产妇死亡以及改善产妇保健，忽视了年轻妇女和少女的性健康和生殖健康需求。因此，目标 4 和目标 5 的实现程度对于最脆弱的年轻妇女而言是不平衡的。

《北京行动纲要》与《国际人口与发展会议行动纲领》都认识到，妇女和女童的性健康和生殖健康是其过上有所作为且充实的生活的根本因素。不幸的是，早婚、童婚和强迫婚姻仍将女童置于有害的早孕、教育机会被剥削以及健康状况低下的危险境地。在撒哈拉以南的非洲和南亚，15 岁至 19 岁的年轻妇女中有 30% 以上已婚，而在尼泊尔，40% 的女童在 15 岁之前结婚。早孕和分娩给少女带来了严重后果，包括分娩过程并发症和产科瘻管病，更不用提伤害和死亡了。此外，在全球 10 岁至 24 岁的少女和年轻妇女中，每年出现约 380 000 例新增的爱滋病毒感病例，同时孕产妇死亡仍是 15 岁至 19 岁女童的头号死因。

最后，性别暴力以及强奸或其他形式的性虐待仍在世界各地切实存在。针对年轻妇女和女童的暴力行为和歧视侵犯了她们的人权，危及她们的生活、身体、心理完整、自由和健康。年轻妇女和女童有权过上健康的、不受暴力和胁迫的生活。

在国际社会讨论 2015 年后发展议程之际，当务之急是，优先关注少女和年轻妇女以及她们的权利。下一套发展目标必须包括一个关于性别平等的独立目标，具体提及少女并且强调她们对国际和人类发展及进步的重要性。此外，所有目标必须纳入少女所特有的措辞、目标和指标。我们相信，少女的这些问题、需求和权利与所有人道主义问题有着密切的联系，包括受教育机会、安全饮用水、

预防和减少暴力和冲突以及消除极端贫穷。因此，她们的需求和福祉应该在国际发展的所有部门中得到强调。

以实质性和可持续方式改善少女的生活，不仅需要激情，还需要问责、资源和政治意愿。组织和政府结构必须反映出其真正理解性别平等的重要性以及为实现有意义的转变采用多部门办法的必要性。为改变有害的文化和社会性别规范，我们必须采用综合性方法来增强女童权能，包括有效增强经济权能和以学校为基础的干预。我们需要可靠的资源来确保相关组织能执行有针对性的循证方案，这些方案必须能带来可衡量的结果并且能扩大规模。此外，增强少女权能需要充分执行《北京宣言和行动纲要》、《消除对妇女一切形式歧视公约》和《开罗行动纲领》。

少女必须得到能表达意见和关切的工具和空间，并且在增强其自身权能和发展过程中，能有机充当落实解决方案的关键行为体，而不是旁观者。无论是在校或失学、已婚或未婚、残疾、来自农村、边缘化还是流离失所，我们都必须确保年轻妇女和女童积极、有意义地参与每个层面的决策中，包括参与规划、执行和评估影响其生活的方案和政策。为了让她们有效参与，政府必须推广和提供能力建设机会，包括财政和技术支持，让年轻妇女和女童能了解方案和政策。男童、男性、社区领袖、父母、监护人和其他把关者也必须作为性别平等的倡导者，参与到消除对妇女和女童歧视的工作中。这将确保从基层到全球机构的所有层面都发生变化。最后，无论在数据收集、方案设计还是监测和评价工作中，少女都面临着独特的挑战，需要得到特别关注。

少女只有凭着毅力、勇气以及为影响其生活的关键问题制定解决办法的能力，才能摆脱自身的困境。研究显示，虽然少女往往缺乏法律地位、社会支助、受教育机会和基本人权，她们仍有权改变社区、破除有害的社会规范和改善其家庭的福祉。减少少女面临的歧视并且为她们提供教育、经济和社会机会，不仅能改善她们的生活，还能加大我们实现真正可持续发展的机会。