



## 秘书长关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的报告

### 一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会第 2173(2014)号决议第 26 段提交的。安理会在该决议中要求我每隔 90 天向安理会报告一次非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)的任务执行情况。本报告提供并分析我 2014 年 11 月 26 日上一次报告(S/2014/852)至 2015 年 2 月 12 日期间达尔富尔局势的最新情况,以及实现混合行动战略优先事项和基准方面的进展情况。

2. 根据第 2173(2014)号决议第 7 段,安全理事会请我与非盟密切协商,征求所有相关各方的意见,分析达尔富尔混合行动开展审查的情况,包括分析修订后战略优先事项所取得的具体成果、处理审查中发现的特派团面临的挑战取得的进展、达尔富尔局势的重大发展及其对达尔富尔混合行动的任务与工作的影响,并分析哪些工作仍然具有相关性以及联合国国家工作队在开展这些工作方面拥有的相对优势,并提出尽可能把这些工作全面交给联合国国家工作队的路线图,同时考虑到捐助方和其他相关行动者的贡献。我正在向安理会提交一份特别报告,其中载有我就此作出的评估、就达尔富尔混合行动今后的任务、组成、人员配置和撤离战略以及该特派团与在达尔富尔和苏丹的其他联合国行为体之间的关系提出的进一步建议。

### 二. 达尔富尔的冲突动态和行动环境概述和分析

#### A. 达尔富尔目前趋势和冲突动态分析

3. 达尔富尔的安全局势在本报告所述期间有所恶化,这是由下列三个主要趋势决定的。首先,自 12 月份以来,苏丹政府和武装团体之间的直接谈判进展甚微。由于期待即将举行全国大选,全国对话的准备工作也已停滞,紧张局势加剧。其次,在政治紧张局势加剧的同时,恰逢政府和各武装运动之间在达尔富尔的冲突

\* 由于技术原因于 2015 年 3 月 12 日重发。



明显升级，快速支援部队于 12 月份重新部署。第三，平民继续受到经济形势以及对土地和资源的争夺造成的部族间冲突的影响。由于传统生计受到严重扰乱、争端解决和法治机制遭到削弱导致犯罪行为泛滥，所有人民也受到了影响。

#### 谈判及其它政治事态发展

4. 苏丹解放军-明尼·米纳维派(苏解-米纳维派)和正义与平等运动-吉布利尔·易卜拉欣派(正义运动-易卜拉欣派)这两个达尔富尔武装运动都没有签署《多哈达尔富尔和平文件》，苏丹政府同他们之间的直接对话在非洲联盟高级别执行小组主持下于 11 月 23 日在亚的斯亚贝巴开始进行。尽管已经做出协同努力，但也没有签署《多哈文件》的苏丹解放军-阿卜杜勒·瓦希德派(苏解-瓦希德派)决定不参加这一轮谈判。在会谈过程中，政府重申其立场，即政府不会再次开放《多哈文件》进行谈判，而武装运动则坚持认为，他们不受他们从来没有签署过的协议的约束。2015 年 11 月 26 日，执行小组提议各方把安全安排、政治问题、人道主义问题、谈判与全国对话之间的关系以及工作方法列为会谈的议程项目。政府拒绝接受把人道主义问题列为会谈的一个单独议程项目的提议，他们认为可在安全安排或政治问题的范畴内讨论人道主义问题。不过，武装运动则坚持在议程上保留人道主义问题，并提议增加关于下列问题的项目：重建和发展；难民和境内流离失所者；土地、边界和游牧民；司法、问责制与和解；以及全面赔偿。由于未能达成协议，执行小组于 11 月 30 日宣布会谈休会，使各方有机会同自己的控制区就各种选项进行磋商，以打破僵局。

5. 此次休会之后，12 月 3 日，苏丹的政治和武装反对派，包括达尔富尔的各武装运动，在亚的斯亚贝巴通过一项题为《苏丹呼叫》的联合宣言，承诺结束战争并制定一个全面的解决方案，首先是停止敌对行动，停止达尔富尔及南科尔多凡州和青尼罗州的冲突，并建立旨在实现人民起义或全面政治解决的机制和委员会，最终解散喀土穆的一党政权。该宣言进一步概述了举行全国对话及实现全面政治解决的基本前提，其中包括停止敌对行动、释放所有被关押的政治人士、撤销限制自由和人权的法律、组建过渡政府以及建立一个各方商定的行政机构，以管理旨在实现全面和平和民主转型的对话进程。各签署方还承诺抵制预定于 2015 年 4 月举行的总统和议会选举，称这样的选举只是把现政权合法化的幌子而已。关于达尔富尔和两个地区的调停轨道出现的僵局以及《苏丹呼吁》获得通过，都促使苏丹的政治紧张局势显著加剧。

6. 发生这些事件并从亚的斯亚贝巴返回喀土穆之后，政府立即于 12 月 6 日逮捕了反对派全国共识力量的负责人法鲁克·阿布·伊萨和民间社会活动家阿明·马基·马里·迈达尼。政府还没收了 Akhir Lahza 和 El Midan 两家报社的几版副本，并于 1 月 14 日向政党登记官提出了解散苏丹最大的反对党全国乌玛党的请求。1 月 20 日，在苏丹注册的 21 政党中的 18 个宣布，鉴于政府坚持进行选

举，他们暂停参与全国对话。反对派政党主张，选举的时机应该是全国对话路线图商定的全国对话的结果。

7. 1月4日，苏丹国民议会在没有反对党参加的情况下通过了一系列宪法修正案，其中包括由总统任命迄今为止当选的各州州长，以及扩大国家情报和安全局的权力，其中包括直接控制已经接受部署前往镇压达尔富尔和两个地区叛乱快速支援部队。与此同时，苏丹议会在1月底通过了信息自由法，以加强获得公共信息的权利。

8. 在达尔富尔，解放与正义运动(解放运动)领导人兼达尔富尔地区管理局主席 El Tigani Seisi 和解放运动秘书长 Idriss Bahar Abu Garda 之间因腐败、单方面决策、部落偏袒以及缺乏统一的政治意识形态等问题而导致紧张关系加剧。Seisi 被指控故意拖延解放运动向一个政党的过渡，以便在当前位置上多干两年。12月下旬，两个人在落实《多哈达尔富尔和平文件》安全安排的问题上据报出现分歧。这样，由六个主要的不同派别(即前苏丹解放军的五个派别和联合革命力量阵线)的解放运动联盟开始按种族解体，富尔人以及马萨利特人和“阿拉伯人”部族支持 Seisi，扎格哈瓦人、Tunjur 人和其他“阿拉伯人”部落支持 Abu Garda。1月16日，Seisi 解除了 Abu Garda 在解放运动中的职务。然而两天之后，解放运动革命解放委员会主席发表声明，称 Seisi 已被解除该运动的主席职务。Abu Garda 和 Seisi 注册了两个独立的政党，名称都是解放与正义党。这两个政党都必须在2015年3月1日以前最后敲定党的建制和安全安排，否则将被排除在选举进程之外。

#### 政府军与反叛团体之间的战斗

9. 同一年前在达尔富尔发生各事件的模式类似，在旱季开始时，苏丹政府军和各武装运动发动了军事进攻行动。在本报告所述期间，政府军在北达尔富尔和苏解-米纳维派以及在杰贝尔马拉和苏解-瓦希德派之间的战斗明显增加。12月23日，巴希尔总统在苏丹武装部队指挥与参谋学院的一个毕业典礼上发表讲话，宣布要恢复实施“关键夏天行动”，目的是消灭达尔富尔和两个地区不理睬政府发出的对话呼吁的武装运动。在宣布之后，政府军在杰贝勒马拉赫东部和苏解-瓦希德派以及在北达尔富尔的塔维拉和苏解-米纳维派都爆发了激烈战斗。

10. 在宣布之前两个星期，12月9日，苏丹武装部队开始对中达尔富尔 Rofata 附近的苏解-瓦希德派阵地进行为期四天的围困。12月10日，苏解-瓦希德派采取反制行动，在中达尔富尔的 Ragabe Jamal 袭击了苏丹武装部队的一个部队轮调车队。12月11日，苏解-瓦希德派人员还在中达尔富尔的 Guldo 袭击了护送东达尔富尔和中达尔富尔专员的一个苏丹武装部队车队，打死5名、打伤2名苏丹武装部队人员。12月23日，苏丹政府部署快速支援部队到中达尔富尔的奈尔提提，对 Rokero 地区的苏解-瓦希德派人员发动攻击。西达尔富尔具有重要战略意义的定居点 Fanga Suk 连接中达尔富尔亚和北达尔富尔两个州的首府，长期以来一直

由苏解-瓦希德派占据，经过激烈战斗，该定居点在苏丹武装部队/快速支援部队的联合打击下于 1 月 1 日陷落。1 月 8 日，国防部长和国家情报和安全局局长视察了 Fanga Suk，赞扬他们的军队在 13 年之后解放了该地区。1 月 18 日，苏丹武装部队和快速支援部队向戈洛地区的苏解-瓦希德派发起了又一次大规模行动。1 月 24 日和 25 日，苏丹武装部队和快速支援部队同苏解-瓦希德派之间据报在位于奈尔提提东北的 Azra 和 Sarrong 两个地区爆发了战斗。

11. 苏解-米纳维派尽管在 2014 年初遭到了快速支援部队领导的军事行动的打击，但在 2014 年 11 月宣布计划重新夺回昔日在中部走廊南北两侧的据点：北达尔富尔的萨比特/Abu Zerega/Shangil Tobaya 三角区以及南达尔富尔和东达尔富尔的阿贝歇湾、Shearia、拉巴多和穆哈吉里耶。12 月 31 日，政府军和苏解-米纳维派之间在北达尔富尔的塔维拉附近爆发暴力冲突，影响到 27 个村庄的平民，这些村庄包括 Tarabat、Massala、Tombora、Sambile、Hajura、Dorma、Khaze、Timoa、Kurukutu、Tian、Duga 和 Dababise。1 月 20 日，苏解-米纳维派宣布 1 月 13 日在北达尔富尔州乌姆巴卢地区的 Orchi 遭到政府军伏击，包括行动指挥官在内的 31 名战斗人员被打死。由于无法进入冲突地区，达尔富尔混合行动无法评估 Orchi 的战败对苏解-米纳维派的军事计划或整体结构的影响。

12. 在本报告所述期间，苏丹政府同正义与平等运动-吉布里尔·易卜拉欣派(正义运动-易卜拉欣派)之间据报没有发生直接对抗。苏丹政府继续敦促南苏丹政府停止支持苏丹叛乱运动，特别是正义运动-易卜拉欣派。国家情报和安全局局长在 12 月 12 日视察南达尔富尔的尼亚拉期间表示，从南苏丹领土对苏丹发起的任何侵略都将被视为敌对行为，都需要进入该国追击正义运动-易卜拉欣派，2015 年 2 月 17 日我关于南苏丹局势的报告(S/2015/118，第 23 段)曾着重提到这一点。

### 空中轰炸

13. 11 月 16 日和 18 日，达尔富尔混合行动收到报告称，在北达尔富尔的 Abu Leha、Kornoi 和 Rofata 发生了空中轰炸，目的是支持政府对苏丹解放军/米纳维派的地面进攻。在联合国地雷行动处参与下，达尔富尔混合行动证实在该地区有两个弹坑。没有接到有人在这些事件中受伤的报告。特派团还接到报告称，11 月 16 日在北达尔富尔乌姆巴卢附近的 Jurajeen 周边地区发生了空中轰炸，后来证实该地区有一个弹坑。据报对乌姆巴卢地区的空中轰炸于 1 月 7 日再度开始，一直持续到 1 月 13 日苏丹武装部队的地面部队从苏丹解放军/米纳维派手中夺取 Orchi 为止。1 月 9 日，苏丹政府拒绝让达尔富尔混合行动核查巡逻队进入乌姆巴卢，因为该地区正在进行军事行动。

14. 达尔富尔混合行动证实，12 月 11 日在北达尔富尔的 Rofata、Kaya、Jawra、Kanuany Fattah Kirma 和 Sullow 村附近发生了空中轰炸。12 月 13 日，Sullow 村

又发生了轰炸，已证实当地有两人死亡。达尔富尔混合行动接到进一步报告称，12月14日在中达尔富尔的 Sabanga 地区发生了空中轰炸，导致 8 名苏解/瓦希德派战斗人员死亡。1月27日，达尔富尔混合行动接到报告称，在北达尔富尔 Golo 以北的 Arra、Kirro、Koron、Bar Arie、Tala 和 Noni 村发生了空中轰炸。由于政府军和苏解/瓦希德派正在进行冲突，达尔富尔混合行动无法进入这些地点。

### 针对平民的威胁和袭击

15. 在本报告所述期间，达尔富尔混合行动共记录到 61 起针对平民的暴力和袭击案件，共造成 113 人丧生。北达尔富尔共发生 23 起事件，造成 60 人死亡；南达尔富尔和东达尔富尔发生 16 起事件，造成 31 人死亡；西达尔富尔和中达尔富尔发生 22 起事件，造成 22 人死亡。在所记录的袭击案件中，阿拉伯民兵据称实施了 18 起，苏丹政府军据称实施了 15 起，身份不明的实施者据称实施了 28 起。

16. 在本报告所述期间，境内流离失所者是持续袭击事件的受害者。他们向混合行动表示，他们对安全局势恶化、武装分子的存在、随意开枪、骚扰和破坏农场感到关切，在西达尔富尔朱奈纳附近的阿尔达马塔营地以及南达尔富尔的卡尔马和萨拉姆营地，这种情况尤其严重。达尔富尔混合行动和人道主义行为体频繁接到境内流离失所者和其他受到影响者的报告称，庄稼遭到政府军和民兵蓄意毁坏，这是最近增加的暴力事件的一部分。受影响最严重的地区是塔维拉、法希尔和乌姆巴卢地区。

17. 在北达尔富尔，1月2日，大约 100 名骑着骆驼和马的武装男子袭击了北达尔富尔库图姆附近 Biery 村的境内流离失所者，打死 7 人。1月17日，在发生土地所有权争端后，人数不明的武装民兵乘坐大约 10 辆“陆地巡洋舰”汽车和 3 辆装甲运兵车袭击了北达尔富尔扎姆扎姆营地附近 Susuwa 地区的农民，打死 1 名平民，绑架了其他 3 人。1月28日，快速支援部队的人员袭击了乌姆巴卢附近的 Musbat 村，打死 3 名平民。1月30日，快速支援部队袭击了北达尔富尔的 Hashaba、Um Sidir、Basheen 和 Mellit 村。已证实一名平民在这起事件中死亡。

18. 11月23日，4名不明身份的男子在南达尔富尔拉巴多附近绑架了 4 名境内流离失所妇女，强奸了其中两人，并且殴打另外两人致其重伤。受害者获释当天，在达尔富尔混合行动拉巴多队部接受了治疗。12月4日，在南达尔富尔卡尔马境内流离失所者营地附近的 Um Kudus 地区，两名境内流离失所妇女遭到两名身份不明武装男子的人身攻击，一人遭到强奸。12月5日，两名身份不明的武装男子在南达尔富尔尼亚拉郊外枪击来自萨拉姆营地的一群境内流离失所者。一名境内流离失所者在这起事件中被打死。

### 地方暴力和族群间冲突

19. 在本报告所述期间，获取土地、水、牧场和其他资源等因素引起的族群间冲突继续发生，不过激烈程度有所下降。共记录到 8 起对抗事件，造成 40 人死亡，

而上一个时期有 11 起对抗事件，有 377 人确认死亡。随着旱季的开始，向南迁移的阿拉伯游牧民和收割庄稼的定居社区之间发生冲突的风险增加。

20. 东达尔富尔和西达尔富尔出现了放牧或使用土地引起的争端，有些争端涉及到境内流离失所者。11 月 20 日，Abbala 部落成员与扎格哈瓦境内流离失所者社区成员在东达尔富尔拉巴多附近的 Tabaldia 发生冲突。这起事件据报由一起放牧事件引发，导致 Abbala 部落一人死亡。同一天早些时候，Abbala 部落一群武装人员乘坐架设枪支的车辆，纵火焚烧了 Tabaldia 及附近 Chawa 村的一些房屋，据报导致扎格哈瓦族裔两名成员死亡，牛被抢掠。在另一起涉及 Abbala 人和扎格哈瓦境内流离失所者的事件中，由于支付血金出现延误而再度出现紧张关系，导致两个部落的人员于 11 月 19 日、22 日和 23 日在拉巴多的部分地区发生暴力事件。12 月 3 日，在西达尔富尔，由于在土地使用问题上发生争端，Abbala 游牧民袭击了朱奈纳附近 Azerni 村周边地区的玛萨利特农民，导致 4 名农民死亡，14 所房屋被烧。

21. 另一起涉及部落成员和境内流离失所者之间冲突的事件 12 月 3 日发生在中达尔富尔，当时约 50 名 Bargo 部落(主要来自于米塞里亚部落)武装成员封锁了通往 Hamidiya 境内流离失所者营地的所有路线。该事件与 12 月 2 日对 Bargo 部落一名成员的未遂抢劫有关，抢劫据称由来自 Hamidiya 营地的境内流离失所者(主要是富尔族裔)实施。Bargo 部落成员在当晚动员起来，袭击了该营地，打死 2 名境内流离失所者，打伤 4 人。这一事件大大加剧了营地内的紧张局势。

22. 在西达尔富尔，毁坏庄稼和在耕地上放牧的问题导致大约 60 名阿拉伯武装人员于 12 月 2 日对 Masteri 附近的 Karya 回返者村庄进行袭击。该事件造成一名村民死亡，财产遭到抢劫，部分村庄被烧。12 月 3 日和 5 日，据报在 Kadadol 回返者村庄发生了类似模式的袭击，在农民和游牧民之间发生争端后，主要来自 Awlad Ziad 和 Najaa 分部落的阿拉伯武装人员袭击了 Deliba。

23. 马利亚人和南雷扎伊加特人之间在东达尔富尔的冲突局势仍然高度紧张。虽然在本报告所述期间没有发生重大事件，据称马利亚人 1 月 13 日在 Birghit 偷窃了 320 只属于南雷扎伊加特人的绵羊，几乎引发另一轮战斗。该事件造成南雷扎伊加特族裔一名成员死亡，另有 7 人受伤。在苏丹政府支持下，双方部落领袖进行干预以遏制紧张局势，并促成了一项协议，以避免报复性袭击。

### 犯罪和土匪活动

24. 犯罪依然是达尔富尔人民面临的一个重大安全关切。在本报告所述期间，达尔富尔混合行动共记录了 208 起犯罪案件，而上一个期间为 284 起案件。最常见的罪行包括抢劫和盗窃(56 起)、武装袭击(40 起)、谋杀(35 起)、攻击(18 起)、劫车(17 起)、性暴力和基于性别的暴力犯罪(14 起)、绑架(11 起)、偷牛(10 起)、纵火(3 起)和破坏财产(4 起)。在北达尔富尔共记录到 68 起事件，西达尔富尔 48 起，

南达尔富尔 38 起，东达尔富尔 27 起，中达尔富尔 27 起。由于一些村庄没有政府安全部门，大多数犯罪嫌疑人，其中包括民兵和武装分子，没有被逮捕或绳之以法。缓慢和低效的司法系统也继续助长达尔富尔的有罪不罚现象。

25. 2 月 3 日，据称在一次抢劫事件中，身份不明的武装人员乘坐 8 辆“陆地巡洋舰”汽车袭击了北达尔富尔的 Mellit 市场，打死 10 名平民，打伤 13 人。1 月 13 日，在阿布卡林卡，大约 200 名马利亚武装男子乘坐 3 辆车袭击了 Beg hit 村的雷扎伊加特牧民，打伤 7 人，偷走大约 1 000 只山羊。2 月 5 日，在北达尔富尔 Disa 村，身份不明的武装男子乘坐着一辆“陆地巡洋舰”汽车，枪击扎格哈瓦牧民，并从他们那里抢走约 600 只山羊。在境内流离失所者营地周边地区据称发生了几起针对这些族裔的事件。其中包括一些武装男子对境内流离失所妇女和儿童实施的性暴力和基于性别的暴力罪行。例如，1 月 15 日，一名身份不明的骑骆驼男子据称在北达尔富尔的 Tina 村强奸了一名 12 岁女学生。

## B. 人道主义局势

26. 苏丹政府军和各武装运动之间在达尔富尔一些地区的敌对行动增加，导致人道主义局势进一步恶化，又有数万平民流离失所。人道主义伙伴确认，2014 年 12 月以来有近 39 000 人流离失所。由于政府当局长期实施进出限制，关于杰贝勒马拉赫北部 Rokero 地区新出现大量流离失所现象的报告无法得到核实。

27. 经核实的新出现境内流离失所者大多数搬入了法希尔附近的已确立营地，从而可以从现有的应急储备中提供基本人道主义援助。然而，在塔维拉和奈尔提提，应对新需求更为困难；约 4 500 名境内流离失所者栖身于混合行动设立的紧邻其乌姆巴卢队部的庇护所，这是一个偏远地点，原有的人道主义存在较少，应对他们的新需求也困难重重。尽管如此，到 2 月初，除了基本上无法进入的 Rokero 地区，向据认为容留了新出现境内流离失所者的所有地区提供了基本援助。到 2 月 4 日，人道主义伙伴安排了四个联合国人道主义空运处航班飞往乌姆巴卢，提供营养、水和环境卫生用品及基本家庭用品。预计更多急需的粮食和营养品不久将运抵该地区，届时预计将在很大程度上满足居住在乌姆巴卢的大批流离失所者的大多数关键需求。

28. 最新一波流离失所问题是达尔富尔人道主义局势大范围恶化的一部分。2014 年新出现 45 万多名流离失所者，是 2004 年以来流离失所人数最多的一年。其中至少 30 万人仍然流离失所，致使达尔富尔境内流离失所者总人数估计超过 250 万。新到达营地和其他地点的人数大大增加了援助和保护需求，使资源本已严重不足的援助行动更加捉襟见肘。截至该年年底，2014 年苏丹战略应对计划中提出的所需资金中只有 55% 已落实(9.95 亿美元中的 5.45 亿美元)。

## C. 行动环境

29. 达尔富尔的行动环境继续对特派团执行任务和人道主义行为体开展方案构成重大挑战。主要挑战包括攻击和威胁人员、劫车和盗车以及苏丹政府和各武装运动实施的行动限制。

30. 达尔富尔混合行动继续受到武装团体的袭击，特别是在南达尔富尔的阿贝歇湾和梅纳瓦谢地区之间的地区及东达尔富尔的拉巴多。在本报告所述期间发生了四次达尔富尔混合行动人员遭袭事件。12月12日，一群大约20名不明身份的武装男子在南达尔富尔阿贝歇湾附近的 Wadi Korno 袭击了达尔富尔混合行动的一支巡逻队，造成三名维和人员受伤，两辆车、一件武器和其他设备被盗。12月19日，一伙不明身份的男子在东达尔富尔拉巴多附近的 Um Zeifa 袭击了达尔富尔混合行动的一支巡逻队。虽然巡逻队员成功地击退了攻击，但两名队员受了枪伤。1月6日，11名不明身份的武装男子在阿贝歇湾附近的 Burumburum 袭击了达尔富尔混合行动的一支军事巡逻队。两名袭击者在与巡逻队交火中被打死，另外三人据报后来因伤死亡。同一天，达尔富尔混合行动的一支巡逻队在 Habilla 的一口井边打水时，遭到15名不明身份的武装男子袭击。袭击者解除了士兵的武装并夺取了达尔富尔混合行动两辆汽车以及武器和其他财产。后来在苏丹武装部队协助下，两辆汽车被夺回并归还给达尔富尔混合行动。达尔富尔混合行动对这一事件进行了调查。将采取适当行动，以确保今后巡逻队不易受到这类攻击。

31. 1月29日，7名不明身份的武装男子在扎林盖特大营地附近拦截了达尔富尔混合行动一辆巴士，并绑架了两名国际约聘人员，这两人目前仍身陷囹圄。

32. 达尔富尔混合行动继续面临苏丹政府和各武装运动实施的行动限制。在此期间，达尔富尔混合行动的陆地行动受到63次限制，而在上一个报告期间为72次。政府共实施了59次限制，苏解/瓦希德派实施了3次，解放运动实施了1次。限制最多的是在北达尔富尔，包括萨比特地区，以及南达尔富尔和东达尔富尔。最常提出的限制原因是特定地区据称存在安全关切。在本报告所述期间，苏丹政府拒绝允许达尔富尔混合行动3665个计划航班中的28个通行。

33. 在本报告所述期间，绝大多数人道主义援助准入请求获得了苏丹政府许可。2014年11月中旬以来，政府批准了150项请求中的139项。这与上一次报告所述期间的批准率类似。不过，在获准通行的139次人道主义任务中，由于地方一级实施限制，12次后来被取消、推迟或仅部分完成。此外，在获得核准通行的若干情况下，对某些部门人员的参与实施了限制。此外，被拒绝通行的地点几年来基本上已被切断国际援助，包括杰贝勒马拉部分地区、中达尔富尔的一些地区和南达尔富尔的 Sharq Jebel Marra。

34. 12月21日，苏解/瓦希德派武装人员包围了达尔富尔混合行动在北达尔富尔索托尼的队部，并要求交出他们声称属于苏丹政府下属公司的两部承包车辆。经

谈判后，达尔富尔混合行动的代表拒绝遵从武装分子的要求，他们撤出该地区并警告达尔富尔混合行动不要到队部外活动。达尔富尔混合行动部队采取防御态势，经与苏解/瓦希德派领导人进一步谈判后，达尔富尔混合行动索托尼巡逻队于 12 月 24 日恢复巡逻。

35. 在本报告所述期间，共有 46 次针对联合国和达尔富尔混合行动人员的犯罪行为，上一次报告所述期间有 31 次。由于北达尔富尔的法希尔和南达尔富尔的尼亚拉持续存在武装分子和犯罪团伙，劫车以及盗窃联合国和达尔富尔混合行动的车辆在这些地区仍特别常见。在此期间，共有 14 起成功劫持达尔富尔混合行动和联合国车辆的事件，5 起未遂，其中两辆车在政府协助下被追回。在联合国和达尔富尔混合行动房舍还报告发生了两起汽车偷盗事件和 25 起抢劫及闯入事件。所有案件均由达尔富尔混合行动和苏丹政府进行调查。其中一个案件涉及据称从扎林盖特大营地偷窃达尔富尔混合行动的一部车，特派团 8 名本国工作人员涉嫌犯罪，在 1 月 21 日至 2 月 9 日期间被苏丹警察逮捕。达尔富尔混合行动法律股于 2 月 11 日探望了被拘留的工作人员，发现他们身体健康，获得良好待遇。8 人全部于 2 月 14 日被保释。为尽量减少犯罪增加带来的风险，达尔富尔混合行动限制法希尔和尼亚拉两地人员的行动。在加强人员安保的同时，这些措施大大制约了特派团工作的外联和方案方面。

36. 在本报告所述期间，苏丹政府为达尔富尔混合行动人员签发了 523 个签证，包括 12 名文职人员、141 名军事人员、236 名警务人员、131 名承包商和 3 名咨询人。截至 1 月 26 日，5 名文职人员、7 名军事人员和 9 名承包商的 21 份签证申请仍有待批准。

### 三. 特派团的成绩和影响

#### A. 和平进程

##### 与各武装运动的直接谈判

37. 达尔富尔混合行动同非洲联盟高级别执行小组协作，继续与苏丹政府、达尔富尔各武装运动和其他相关利益攸关方进行接触，讨论如何确保各方顺利直接谈判，从而停止敌对行动，为可信和包容各方的全国对话奠定基础。为提高各武装运动与苏丹政府进行直接会谈的能力，达尔富尔混合行动于 11 月 17 日至 20 日在亚的斯亚贝巴举办了一次关于谈判技巧、停火和停止敌对行动的讲习班，参加者有正义运动-吉布里尔派和苏解/米纳维派这两个武装运动的 30 名战地指挥官和代表。

38. 由非洲联盟高级别执行小组领导的苏丹政府同正义运动-吉布里尔派和苏解/米纳维派之间的直接会谈于 11 月 23 日至 30 日在亚的斯亚贝巴举行。调解得到

达尔富尔混合行动、我的苏丹和南苏丹问题特使及政府间发展管理局(伊加特)的支持。

39. 1月20日至24日,非洲联盟高级别执行小组、代理联合特别代表/联合首席调解人和我的特使恢复了对多哈、恩贾梅纳、喀土穆和亚的斯亚贝巴的穿梭外交,向该区域的领导人介绍调解工作,并就关于停止敌对行动的讨论的未来方向寻求支持和共识。他们还于1月29日在亚的斯亚贝巴会晤了达尔富尔各武装运动的代表。

#### 《多哈达尔富尔和平文件》的执行情况

40. 达尔富尔地区管理局达尔富尔委员会第六届会议于12月8日至23日在法希尔举行,会议强调了最近在执行《多哈达尔富尔和平文件》方面取得的进展。在本报告所述期间,正义与平等运动-苏丹派(正义运动-苏丹派)和苏丹政府继续执行该协定中关于权力分享的规定。12月3日,巴希尔总统任命正义运动-苏丹派的 Sadiq Yousef Zakaria 和 Mohammed Ahmad Hario 分别担任达尔富尔地区管理局的农业部长和社会关爱部长。还任命 Bahar Abdelgadir 为达尔富尔游牧民和牧民发展委员会主席,任命 Nahar Osman Nahar 为达尔富尔社会福利基金主席。该运动另外10名成员被任命在达尔富尔委员会中担任职务,其中1人担任副发言人职务。

41. 11月2日至20日,达尔富尔混合行动与世界粮食计划署(粮食署)、联合国开发计划署、停火委员会和其他合作伙伴合作,向苏丹解除武装、复员和重返社会委员会提供技术和后勤支持,用于在北达尔富尔的 Turbo 复员站开展正义运动-苏丹派及附属运动前战斗人员的复员工作。共有534名前战斗人员复员,其中287名来自正义运动-苏丹派、215名来自苏丹解放军/穆斯塔法·特拉布派(苏解/穆斯塔法·特拉布派)、28名来自苏丹解放军母亲派(苏解/母亲派)、4名来自正义与平等运动/和平派(正义运动/和平派)。12月22日,作为关于解除武装、复员和重返社会的最后安全安排的一部分,达尔富尔地区管理局达尔富尔安全安排执行委员会启动了将南达尔富尔和东达尔富尔的正义运动战斗人员编入苏丹武装部队和苏丹警察部队的工作。达尔富尔安全安排执行委员会称,约4664名解放运动战斗人员自愿参加整编进程。2月6日,开始在西达尔富尔将解放运动编入苏丹武装部队。

42. 1月29日,正义运动-苏丹派告知达尔富尔混合行动,自加入《多哈达尔富尔和平文件》至今,该派别21名囚犯中仅有13名获释。但是,释放其余35名囚犯的工作没有取得任何进展。另外17名被正义运动-吉布里尔派绑架的正义运动-苏丹派成员依然被关押,据称条件非常艰苦。

43. 作为达尔富尔地区发展基金三阶段计划第一阶段的一部分,苏丹政府和达尔富尔地区管理局继续为战略性基础设施项目供资,包括重建尼亚拉、法希尔和库

图姆之间的道路、阿布贾布拉铁路，以及目前正在实施的其他 315 个项目。此外，达尔富尔已连接到国家电网，在扎林盖和埃代因修建机场的工作已完工。

44. 《多哈达尔富尔和平文件》执行后续行动委员会第九次会议于 1 月 12 日在南达尔富尔的尼亚拉举行，由卡塔尔副首相艾哈迈德·本·阿卜杜拉·马哈茂德任主席，与会者包括该协议各签署方、苏丹政府、解放运动和正义运动-苏丹派及达尔富尔混合行动，以及其他相关利益攸关方的代表。与会者注意到《多哈文件》执行工作的延迟，特别是执行最后安全安排方面的延迟，重申他们在这方面的充分承诺。

45. 在卡塔尔政府于 12 月底为达尔富尔内部对话和协商进程提供种子资金后，该进程于 1 月 25 日在法希尔、1 月 27 日在尼亚拉、2 月 1 日在朱奈纳、2 月 4 日在扎林盖、2 月 8 日在埃代因启动。在该进程开始时，联邦和州政府官员以及民间社会成员和社区领导人表达了支持对话、和解和妥协的强烈信息。达尔富尔内部对话和协商进程将视资金情况，在达尔富尔的 64 个地区以及喀土穆，并在难民和散居国外者社区之间开展基于社区的对话。《多哈达尔富尔和平文件》概要指出，该进程旨在巩固和平、促进建立信任并鼓励和解。

## B. 保护平民

### 提供人身保护

46. 特派团继续保留明显的安全存在，以支持人道主义活动并加强平民参加社会经济活动的信心。继续为营地内以及队部、村庄、城镇、市场和回返区周围的流离失所者提供保护。

47. 在本报告所述期间，达尔富尔混合行动军事人员进行了 15 748 次巡逻，包括 8 720 次例行巡逻、2 980 次夜间巡逻、2 353 次后勤和行政护送、1 068 次短距巡逻、356 次长距巡逻和 271 次人道主义护送。达尔富尔混合行动警察继续在建制警察部队和军事部门支持下开展巡逻。警察巡逻更重视与社区互动以及评估境内流离失所者营地的安全局势。此外，共进行了 8 145 次警察巡逻，包括在境内流离失所者营地的建立信任巡逻 4 144 次，村庄、城镇和市场巡逻 3 454 次，拾柴路线、草地或农场巡逻 178 次以及商业道路巡逻 15 次。在这些巡逻中有 926 次中距巡逻、354 次长距巡逻和 6 865 次短距巡逻。

48. 2014 年 8 月，地方当局计划在南达尔富尔的卡尔马境内流离失所者营地内开展警戒搜查行动，由此导致紧张局势升级后，在本报告所述期间，达尔富尔混合行动加强了对境内流离失所者的人身保护措施，在该地区建立了临时行动基地。此外，达尔富尔混合行动继续就维护人权和人道主义法与苏丹政府进行接触，并采取安全措施缓和该地区的紧张局势。

49. 12月12日，大火吞噬了拉巴多境内流离失所者营地，摧毁了大约400间住房和营地的市场。达尔富尔混合行动迅速扑灭大火，拯救了生命。受伤的营地居民在特派团拉巴多队部的一级诊所接受了治疗。

50. 北达尔富尔的塔维拉在1月2日发生冲突后，达尔富尔混合行动向新的流离失所者提供了初步支持，包括在阿尔戈境内流离失所者营地提供水、口粮和基本保健服务。包括人道主义事务协调厅和国际非政府组织在内的人道主义合作伙伴提供了住所、食品和医疗服务。

51. 1月14日，境内流离失所者在北达尔富尔的乌姆巴卢队部附近建立了营地，在该区域的持续冲突中寻求安全和保护。在随后几周，人数稳步增长，到2月初，估计约有4500人被安置在该地。达尔富尔混合行动和人道主义合作伙伴估计，周围地区还有20000人需要得到保护。达尔富尔混合行动正在与人道主义行为体密切合作，在乌姆巴卢提供帐篷、储水罐、粮食、水和医疗服务。达尔富尔混合行动在现场设立了性别平等事务室，协助解决流离失所妇女关切的问题。

52. 1月20日，北达尔富尔还有大约150名平民，其中大多数是妇女和儿童，在靠近达尔富尔混合行动索托尼队部的区域寻求庇护。平民们表示担心苏丹政府军即将袭击其村庄。达尔富尔混合行动向这些流离失所者提供了帐篷和水，并与人道主义合作伙伴联络，以确保提供更持久的援助。1月21日，大多数流离失所者得以返回其村庄。

53. 达尔富尔混合行动继续清理可疑的危险地区并开展弹药安全管理行动，以应对危险爆炸物构成的威胁。从11个村庄共收回了165件未爆弹药。扎姆扎姆队部有300多万件过期小武器弹药，其中478500件被安全销毁。有62000多名平民直接获取了关于小武器安全和爆炸物风险的教育信息，还通过广播向另外约200000名平民传递了安全信息。继续翻修法希尔的武器和弹药储存设施，并计划进一步援助其他州。另外在12月22日，达尔富尔混合行动在南达尔富尔的Angara和老拉巴多附近拆除了两枚60毫米迫击炮弹，并全面处理了该地区以清除未爆弹药。

#### 为人道主义行动提供后勤和安全支持

54. 鉴于北达尔富尔和中达尔富尔脆弱的安全环境，达尔富尔混合行动与人道主义机构密切合作，进入偏远地区，协助提供人道主义援助，提供护送和后勤支助，执行一体化的联合任务，并促进地区安全。达尔富尔混合行动在达尔富尔各地提供了173次人道主义护送，并协同联合国国家工作队协助开展了1次医疗后送，将受重伤的境内流离失所者从哈马迪亚营地送至喀土穆。

55. 达尔富尔混合行动还为世界卫生组织(世卫组织)空运了1381公斤必备药物至东达尔富尔的拉巴多、穆哈吉里耶和杜艾因。1月19日，达尔富尔混合行动为难民署提供集装箱，用于放置最终送往卡尔马境内流离失所者营地的非粮食物品，其中包括500件塑料薄膜材料、1000条毯子，500个塑料桶和500套厨房用具，这

些物品最终将分发给境内流离失所者。达尔富尔混合行动-粮食署联合后勤行动协助将 4 645 公斤粮食物品转送到达尔富尔各地亟需援助的地区。粮食署运送粮食的满载卡车最近被劫之后，特派团为粮食署的 17 个车队、共 180 辆卡车提供了护送。

### 提供保护的环境

56. 在本报告所述期间，达尔富尔混合行动记录了 83 起新的侵犯和践踏人权事件，涉及 191 名受害者(10 名未成年人)，而上一个报告所述期间有 210 起事件，涉及 406 名受害者。特派团核对了 45 起侵犯和践踏人权案件，其余 38 起案件虽然未经证实，但从各个来源的证实资料来看，发生的可能性很高。在这 83 起案件中，据称 29 起案件是苏丹政府及附属实体(警察、快速支援部队、人民保卫部队、边防卫队和苏丹武装部队)所为，共涉及 52 名受害者。其余 54 起案件的受害者称施害者是身份不明的武装男子或阿拉伯武装男子。侵犯生命权的案件有 13 起，涉及 34 名受害者(2 名未成年人)；侵犯人身安全权的案件有 13 起，涉及 34 名受害者(2 名未成年人)，其中包括 3 起绑架案件，涉及 10 名受害者；涉及性暴力和基于性别的暴力的案件有 12 起，涉及 26 名受害者(6 名未成年人)。记录了 1 起强奸未遂事件，涉及 1 名受害者。

57. 在本报告所述期间，国家执法机构没有就收到的大多数侵犯人权案件采取后续行动，因而损害了达尔富尔的保护环境。在记录的 83 起事件中，受害人向苏丹政府当局报告了 46 起。只对 13 起报告的案件启动了调查，逮捕了 10 人。在被逮捕的 10 人中，4 人正在候审。1 名嫌犯因证据不足被释放。另外 1 名嫌犯在与受害者达成调解协议后被释放。达尔富尔混合行动未能从政府那里获得有关其余两起案件的资料。对于其余 33 起事件，证人和/或受害者告知达尔富尔混合行动，政府当局没有采取行动调查这些案件。给出的没有进行调查的原因包括没有设立派出所，特别是在北达尔富尔的库图姆、塔维拉、科尔马和萨拉夫奥姆拉等地，以及不了解施害者的身份和缺乏警察及司法能力。在其他案件中，受害者及其家属还提到执法机构缺乏调查意愿。作为与政府接触以提高达尔富尔刑事司法能力的工作的一部分，达尔富尔混合行动正在喀土穆支持一个为期两个月的方案，把来自达尔富尔的 50 名律师培训成检察官。

58. 2013-2014 年为面临风险青年启动的 25 个劳动密集型社区项目的实施工作已经完成。2014-2015 年预算年度核准的共计 15 个新项目将为 1 200 名青年提供职业培训，并为 40 000 名社区成员提供更好的保健、教育、生计、水和卫生条件。

59. 改造了北达尔富尔的阿布舒克境内流离失所者营地和南达尔富尔的卡尔马境内流离失所者营地的两个准法律中心，以便为社区相关活动(例如向营地居民提供法律咨询和转交途径指导)提供合适的场所。作为达尔富尔混合行动防止族群间冲突战略的一部分，12 月 15 日，在喀土穆召开的特派团与苏丹司法部门会议核

准了一份路线图，用于加强 80 位农村法院法官调解与土地和资源有关的冲突的能力和技能。

60. 2014 年 12 月 16 日，特派团收到了为特别法庭任命的总检察长关于北达尔富尔萨比特村大规模强奸指控的报告摘要的非正式英语译文。其结论是在萨比特村没有找到受害者、证人、文件或其他证据来支持强奸案件。达尔富尔混合行动进入萨比特村进一步调查的努力继续受到限制。

### C. 调解地方冲突

61. 在本报告所述期间，各当局和传统社区调解人在特派团协助下开展了几次干预，以预防或解决族群间的暴力冲突。两项最重要的干预措施涉及东达尔富尔的玛丽亚部落与南雷扎伊加特部落之间的冲突，以及处理中达尔富尔的 Hamidiya 境内流离失所者营地与 Bargo 族裔群体之间的状况。

62. 达尔富尔混合行动继续在北达尔富尔和东达尔富尔以及喀土穆同联邦和州两级的政府当局以及达尔富尔地区管理局的真相、正义与和解委员会接触互动，以推动南雷扎伊加特部落与玛丽亚部落之间的和解进程。11 月 29 日和 30 日，特派团协助在阿布卡林卡为玛丽亚部落、在杜艾因为南雷扎伊加特部落举办了两次筹备讲习班。这些讲习班旨在促进对话，采取统一立场，缓解 2014 年 6 月 Al Fula 和解会议失败之后两个部落之间持续的紧张关系。

63. 12 月 22 日，达尔富尔混合行动、达尔富尔地区管理局以及 Kasha 和平与安全中心的代表组织了一次和平论坛，达尔富尔知名人士、达尔富尔地区管理局的官员、苏丹政府的官员以及玛丽亚部落和南雷扎伊加特部落的代表均参加了该论坛。各族群重申致力于 2013 年 8 月在北达尔富尔 Al Taweisha 达成的《停止敌对行动协定》，并同意参加政府提议的、计划于 2015 年初举行的和解会议。

64. 中达尔富尔在解决 Hamidiya 境内流离失所者营地居民和 Bargo 族裔群体之间的纠纷方面取得了进展。12 月 19 日，达尔富尔混合行动与和平共处委员会组织并协助了境内流离失所者与 Bargo 族裔群体代表之间的一次调解会议，以解决这场冲突。达尔富尔混合行动立即增加了营地及其周边地区的巡逻，并于 2014 年 12 月 3、10、15 和 16 日以及 2015 年 1 月 19 和 23 日同两个群体的原有行政当局、当地富人领导人以及和平共处委员会主席分别举行了一系列会议，以鼓励和平解决这场冲突。虽然委员会建议赔偿受伤的境内流离失所者，作为和平解决这次冲突的善意姿态，但各方尚未就此提议达成一致意见。

65. 11 月 18 日和 19 日，在另一次调解工作中，达尔富尔混合行动前往塔维拉执行实地任务，与社区成员、境内流离失所者及其领导人接触，讨论释放 11 月 11 日被阿拉伯游牧民从北达尔富尔州库图姆附近的 Umjalbakh 绑架的 3 名扎格哈瓦

部落人质的问题。12月27日，在南达尔富尔州的 Rehad El Berdi 地区，特派团与工业部长和调解委员会一起，协助塔艾沙部落和萨拉马特部落之间的谈判取得突破，从而使萨拉马特人得以返回原籍地。

66. 11月26日，达尔富尔混合行动同联合国儿童基金会和苏丹解除武装、复员和重返社会方案委员会合作，在北达尔富尔州的米塞里亚发起了一场题为“没有儿童兵，保护达尔富尔”的全达尔富尔运动。北达尔富尔州的部落间和部落内冲突激增，其中儿童被用作战斗人员，所以上述运动选择了米塞里亚这一地点。北达尔富尔州一位著名的部落领袖谢赫·穆萨·希拉勒和其他社区人士对上述倡议表示欢迎。12月17日，希拉勒发布一项指挥令，禁止他领导下的族群在族裔冲突中使用儿童。此后，启动了一个基于社区的打击违反行为战略计划，该计划得到北达尔富尔州各地区北雷扎伊加特人/阿巴拉、贝尼侯赛因人、富尔人、塔马人、基米尔人和 Awlad 等一些部落领导人的赞同。随后，12月9日在法希尔发起了这场运动，并计划将其传播至达尔富尔其他地区。

67. 特派团与当地利益攸关方保持接触，鼓励农民和牧民社区在农作季节和平共处，并加强了联合委员会，以促进关于如何切实共享自然资源和避免冲突的族裔间对话。为此，在达尔富尔各州举办了 19 次会议，并开展了 8 次深入的外地行动，与所有州的热点地区的社区领袖会面。讨论重点是农作季节的进展，以及促进农民和游牧民之间的和平共处。作为一项后续行动，达尔富尔混合行动和当地一个非政府组织于 11 月 23 日在北达尔富尔州的法塔伯诺举行了一次会议，以促进农民和游牧民之间的和平共处，重点是改善部落间关系以及在农作季节保护农民。

68. 2014 年 12 月，为继续支持减少农民与牧民之间因水资源有限引发的冲突，达尔富尔混合行动开始实施达尔富尔能力与和平建设项目，该项目由日本政府供资，由游牧民发展理事会执行。该项目包括开挖和修复 100 个自然供水源，其中 9 个已完成。该项目将使游牧社区有更多机会获得并利用水资源，并可能减少农民和游牧民之间因缺水而产生的冲突。

#### 四. 财务问题

69. 大会第 69/261 号决议批款 1 153 611 300 美元，充作非洲联盟——联合国达尔富尔混合行动 2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日期间的维持费。

70. 截至 2015 年 2 月 10 日，达尔富尔混合行动特别账户未缴摊款达 3.533 亿美元。截至该日的所有维和行动未缴摊款总额为 27.352 亿美元。截至该日，按照季度付款时间表，偿还给派遣国政府的部队和建制警察费用及特遣队所属装备费用已支付至 2014 年 8 月 31 日和 2014 年 9 月 30 日。

## 五. 意见和建议

71. 政府针对没有签署协议的反叛运动发起的“关键夏天行动”以及这些运动发起的进攻行动，无疑对安全局势、尤其是北达尔富尔和中达尔富尔的安全局势产生了消极影响。无辜平民的家园、村庄和生计遭到毁坏。

72. 我呼吁政府和没有签署协议的运动不设先决条件地参与停止敌对行动的谈判，在谈判桌上和平解决政治分歧。他们必须考虑到受到影响的无辜平民，停止暴力。

73. 虽然北达尔富尔、东达尔富尔和南达尔富尔的社区一级和解进程出现了一些积极的事态发展，我关切的是正在持续的军事行动正在损害社会凝聚力，并且由于武器这么容易获取，各社区将继续诉诸暴力以确保获得自然资源。

74. 我特别呼吁政府履行主权责任，确保苏丹公民得到保护。达尔富尔混合行动和联合国国家工作队随时准备提供协助，建设政府和当地社区打击有罪不罚现象的能力，确保追究袭击行为和侵犯人权行为的责任，并协助政府和当地社区解决暴力的根源。

75. 苏丹政府和各武装运动之间的和平谈判僵局令人遗憾。所有各方必须致力于使冲突得到和平解决。各武装运动必须侧重于在实质性问题取得成绩，而不是寻求一个新的平台或和平进程。我呼吁各方在恢复谈判方面展现灵活性和善意，以期实现全面、持久的和平。

76. 达尔富尔平民的人权继续遭到侵犯，房屋和财产被毁，人民流离失所，妇女遭到性暴力和基于性别的暴力。种种侵犯行为既显示达尔富尔局势动荡不安，也显示这些行为的实施者在政府部队和各武装运动中持续存在并且占据突出位置。

77. 我深为关切的是，达尔富尔混合行动以及人道主义和承包人员继续受到威胁和攻击。具体而言，我谴责在本报告所述期间特派团维和人员遭到的四次武装袭击、在法希尔和尼亚拉发生的多起劫车事件以及特派团两名承包人员遭到绑架事件，这两个人目前依然身陷囹圄。我呼吁苏丹政府迅速展开调查，并把这些行动的责任人绳之以法。

78. 达尔富尔混合行动继续受到行动限制，这些限制主要发生在北达尔富尔和南达尔富尔，在大多数情况下是政府安全机构实施的，有时是武装运动实施的。我谨此再次呼吁政府和各武装运动允许达尔富尔混合行动和人道主义合作伙伴不受限制地出入，使他们能够有效地执行规定任务。在这方面，我深感遗憾的是，达尔富尔混合行动一直无法再次进入塔比特，以继续调查持续存在的在该村发生过大规模强奸事件的说法。

79. 尽管出现了重大延误，我还是要赞扬《多哈达尔富尔和平文件》各方在实施各项规定方面取得的进展。我鼓励各方采取进一步协调一致的具体措施，为达尔富尔人民提供 2011 年签署《多哈文件》时他们期待的和平红利。我欢迎卡塔尔政府支持开展达尔富尔内部对话和协商进程，这为参与可以解决冲突根源的对话进程提供了一个好机会。因此，这一进程必须为所有达尔富尔人所接受。我呼吁其他捐助者和更广泛的国际社会履行承诺，为成功开展该进程提供财政捐助。

80. 最后，我谨此感谢代理联合特别代表兼联合首席调解人阿比奥顿·巴舒阿以及达尔富尔混合行动的所有人员、联合国和非政府组织面对艰难的逆境，为改善达尔富尔人民的生活继续做出不懈的努力。我还赞扬我的苏丹和南苏丹问题特使海尔·门克里欧斯以及非洲联盟高级别执行小组的塔博·姆贝基总统和阿布杜萨拉姆·阿布巴卡尔总统为解决达尔富尔冲突做出的努力。

地图

