



人权理事会
普遍定期审议工作组
第二十一届会议
2015年1月19日至30日

联合国人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 5/1 号决议附件第 15 段(b)和人权理事会第 16/21 号决议附件第 5 段汇编的资料

老挝人民民主共和国

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载资料(包括所涉国家的意见和评论)、联合国人权事务高级专员办事处的报告以及联合国其他有关正式文件所载资料。因受字数限制,报告采用提要的方式。有关资料全文请查阅注释标明的文件。除人权高专办对外发布的报告和声明中所载意见、看法或建议外,本报告不含人权高专办任何其他意见、看法或建议。本报告根据人权理事会第 17/119 号决定通过的一般准则编写。所载资料均在尾注中注明出处。编写本报告时考虑到普遍定期审议的周期及周期内发生的变化。



一. 背景和框架

A. 国际义务范围¹

国际人权条约²

	上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准/接受的人权文书
批准、加入 或继承	<p>《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD)(1974年)</p> <p>《经济、社会、文化权利国际公约》(ICESCR)(2007年)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR)(2009年)</p> <p>《消除对妇女一切形式歧视公约》(CEDAW)(1981年)</p> <p>《儿童权利公约》(CRC)(1991年)</p> <p>《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC)(2006年)</p> <p>《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(OP-CRC-SC)(2006年)</p> <p>《残疾人权利公约》(CRPD)(2009年)</p> <p>《保护所有人免遭强迫失踪公约》(ICPPED)(2008年签署)</p>	<p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(C-AT)(2012年)</p>	<p>《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》(ICCPR-OP 2)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》(OP-CAT)</p> <p>《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW)</p> <p>《保护所有人免遭强迫失踪公约》(ICPPED)(2008年签署)</p>
+保留和/或 声明	<p>《公民权利和政治权利国际公约》(IPCCR)(保留, 第二十二条/声明, 第一和第十八条, 2009年)</p> <p>《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(OP-CRC-SC)(保留, 第5条第2款, 2006年)</p>	<p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT)(保留, 第20条和第30条第1款/声明, 第1条第1款和第8条第2款, 2012年)</p>	

上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准/接受的人权文书
申诉程序、 调查和紧急 行动 ³		<p>《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD)，第十四条</p> <p>《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》(OP-ICESCR)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR)，第四十一条</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》(ICCPR-OP 1)</p> <p>《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》(OP-CEDAW)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(CAT) 第 20、第 21 和第 22 条</p> <p>《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》(OP-CRC-IC)</p> <p>《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW)</p> <p>《残疾人权利公约任择议定书》(OP-CRPD)</p> <p>《保护所有人免遭强迫失踪公约》(ICPPED)(2008 年签署)</p>

其他相关主要国际文书

	上一轮审议后的情况	审议后的行动	尚未批准的文书
批准、加入 或继承	<p>《防止及惩治灭绝种族罪公约》</p> <p>《巴勒莫议定书》⁴</p> <p>《1949 年 8 月 12 日日内瓦四公约》及其第一和第二附加议定书⁵</p> <p>劳工组织基本公约，第 87、第 98 和第 105 号除外⁶</p>		<p>《难民和无国籍人公约》，⁷《1954 年公约》和《1961 年公约》除外</p> <p>《1949 年日内瓦四公约第三附加议定书》⁸</p> <p>劳工组织第 169 和第 189 号公约⁹</p> <p>《国际刑事法院罗马规约》</p> <p>教科文组织《取缔教育歧视公约》</p>

1. 2011 年，儿童权利委员会鼓励老挝人民民主共和国批准《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》和《保护所有人免遭强迫失踪公约》，¹⁰ 并建议批准《残疾人权利公约任择议定书》。¹¹ 2012 年，消除种族歧视委员会鼓励该国批准《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》。¹²
2. 消除种族歧视委员会鼓励该国发表《消除一切形式种族歧视国际公约》第十四条规定的任择声明。¹³ 委员会还建议批准对《消除一切形式种族歧视国际公约》第八条第 6 款的修订。¹⁴
3. 联合国难民事务高级专员办事处(难民署)建议老挝人民民主共和国加入 1951 年《关于难民地位的公约》及其 1967 年议定书，和 1954 年《关于无国籍人地位的公约》及 1961 年《减少无国籍状态公约》。¹⁵
4. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)建议老挝人民民主共和国批准 1960 年教科文组织《取缔教育歧视公约》。¹⁶

B. 宪法和法律框架

5. 联合国老挝人民民主共和国国家工作队(国家工作队)称，上次普遍定期审议之后，该国制定或修订了几项重要法律，包括《人民法院法》《公共检察官法》《刑法》《刑事诉讼法》和《青少年刑事诉讼法》。¹⁷
6. 消除种族歧视委员会敦促老挝人民民主共和国，依照 2009 年关于缔结、参加或执行该条约的《总统令》第 2 条，以通过一项禁止种族歧视的全面法律或是修改现行法律的方式，将《公约》的规定纳入国内法。¹⁸ 儿童权利委员会鼓励将《公约》纳入国内法，以便其优先于国内法律，其条款能在法院直接适用。¹⁹
7. 老挝人民民主共和国在就消除对妇女歧视委员会的结论意见采取后续行动的框架内，提供了资料，与国民大会通过的一项审查现行法律、制定新法律的计划相关，其中有多部法律涉及保护妇女儿童权利，包括《妇女发展和保护法》《儿童权益保护法》《人民法院法》《刑法》《家庭法》《劳动法》《教育法》，以及该国其他法律文书。²⁰
8. 儿童权利委员会敦促该国，为完全实施《保护儿童权益法》划拨充足的人力和财力资源。²¹
9. 难民署也建议老挝人民民主共和国：改革《老挝国籍法》，以提供保护，从而使在该国领土内出生、如得不到保护便成为无国籍人的所有儿童获得老挝公民身份；为无国籍者的入籍提供便利。²²

C. 体制和人权基础设施以及政策措施

10. 消除种族歧视委员会表达了对老挝人民民主共和国缺乏建立国家人权机构所需资源的关切，鼓励该国遵照巴黎原则，成立一个国家人权机构。²³ 儿童权利委员会也建议，根据巴黎原则，建立监察员办公室或其他配备必要资源的独立监察机构，²⁴ 赋予其受理和调查由儿童提出或代表儿童提出的侵权申诉的明确任务。

11. 消除对妇女歧视委员会注意到，老挝人民民主共和国已经建立了几个促进和保护人权的部门间机制，例如批准和执行国际人权文书准备工作国家指导委员会、普遍定期审议准备工作国家指导委员会、报告《消除一切形式种族歧视国际公约》执行情况国家指导委员会。2012 年，国家人权指导委员会成立，以加强促进和保护人权方面的机构间协调。²⁵

12. 国家工作队建议该国政府，遵照巴黎原则成立一个国家人权机构。少数群体行使权利的情况尤为不力，例如女同性恋者、男同性恋者、双性恋者和变性人群和残疾人；这些少数群体有得不到该机构保护的风险。²⁶

13. 儿童权利委员会注意到该国制订了打击对儿童进行商业性剥削的国家行动计划，鼓励通过一项儿童国家行动计划，全面落实《公约》规定的各项权利，配备具体预算拨款、适足的后续行动机制、充足的人力资源和一个人权评价监督机制。²⁷

二. 与人权机制的合作

A. 与条约机构²⁸的合作

1. 报告提交状况

条约机构	上次审议的结论性意见	上次审议后提交的最新报告	最近的结论性意见	报告提交情况
消除种族歧视委员会 (CERD)	2005 年 3 月	2011 年	2012 年 3 月	第十九至第二十一次报告应于 2015 年提交
经济、社会和文化权利委员会 (CESCR)	-	-	-	首次报告自 2009 年逾期未交
人权事务委员会 (HR Committee)	-	-	-	首次报告自 2011 年逾期未交
消除对妇女歧视委员会 (CEDAW)	2009 年 7 月	-	-	第八和第九次报告自 2014 年 9 月逾期未交
禁止酷刑委员会 (CAT)	-	-	-	首次报告自 2013 年逾期未交

条约机构	上次审议的结论性意见	上次审议后提交的最新报告	最近的结论性意见	报告提交情况
儿童权利委员会 (CRC)	1997年9月	2009年(《儿童权利公约》)/2013年(《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》和《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》)	2011年2月	第三至第六次合并报告应于2016年提交。考虑于2016年提交《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》初次报告和《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》初次报告。
残疾人权利委员会 (CRPD)	-	-	-	初次报告自2011年逾期未交。

2. 对条约机构具体后续行动请求的回复

结论性意见

条约机构	应提交年份	事项	提交情况
消除种族歧视委员会(CERD)	2013年	对暴力侵害赫蒙族人的调查；被遣返赫蒙族人的状况；贩运人口。 ²⁹	-
消除对妇女歧视委员会(CEDAW)	2011年	暴力侵害妇女和移徙女工。 ³⁰	2013年 ³¹

14. 儿童权利委员会鼓励老挝人民民主共和国根据《公民权利和政治权利国际公约》《消除一切形式种族歧视国际公约》和《经济、社会、文化权利国际公约》，履行其报告义务。³²

B. 与特别程序的合作³³

	上一轮审议时的情况	目前情况
长期有效邀请	无	无
已经进行的访问	宗教自由	
原则上同意的访问		文化权利
已提出请求的访问	即审即决 适足住房	和平集会和结社自由
对指控信和紧急呼吁的回复	在所审议的时期内共发文六次，该国政府对其中四份作出回复。	
后续报告和访问		

三. 参照适用的国际人道主义法履行国际人权义务的情况

A. 平等和不歧视

15. 消除种族歧视委员会注意到《刑法》关于歧视少数民族问题的第 176 条和其他法律中各种禁止歧视的条款，建议在立法中列入一个完全符合《消除一切形式种族歧视国际公约》的关于种族歧视的全面定义，并建议该国民事和行政法律对直接和间接歧视做出定义。³⁴

16. 消除种族歧视委员会遗憾的是，《刑法》中关于“分裂团结”的第 66 条没有禁止传播以种族优越、种族仇恨和煽动种族歧视为基础的思想，也没有禁止鼓励种族歧视的组织和活动。委员会建议，在《刑法》中纳入充分执行《公约》第四条的条款，并在《刑法》第 41 条中增加种族主义动机为犯罪的加重情节。³⁵

17. 儿童权利委员会对不免费发给出生证的做法表示遗憾，对偏僻小村内的出生情况有可能得不到登记表示关切。委员会建议老挝人民民主共和国，为所有在其领土上出生的儿童免费提供出生证。委员会建议，在包括较小农村地区在内的所有地区设立民事身份登记处，并设立出生登记流动单位。³⁶

18. 难民署也建议老挝人民民主共和国，继续努力实现出生登记制度现代化，改善对偏远地区的服务，并评估为保证出生登记的普及是否需要采取更多步骤。³⁷

19. 消除种族歧视委员会表示关切的是，老挝人民民主共和国不愿采取措施改变某些民族的一些习俗，特别是有关财产继承和早婚的习俗，这些都影响到不论男女对各项权利的平等享有和行使。委员会呼吁老挝人民民主共和国，主要通过教育和其他文化敏感性战略解决歧视性习俗问题。³⁸

20. 消除种族歧视委员会关切的是，一些族裔不能平等利用公共服务，例如在卫生和教育领域。³⁹ 儿童权利委员会表示关切的是，有报告说，某些族裔在获得基本服务、资金和其他资源、决策和能力发展机会等方面待遇仍然不平等。⁴⁰ 消除种族歧视委员会呼吁老挝人民民主共和国，解决公共服务提供和享有方面的民族和地区差异问题，并确保公共服务适应不同文化特点。⁴¹

B. 生命权、人身自由和安全权

21. 2012 年，言论自由、人权维护者、法官和律师独立性和酷刑等问题几位特别报告员接到报告，据称被拘押者遭到拘留设施工作人员的酷刑、被拘押的人权维护者得不到法律援助，其会见家人和律师的要求被拒绝。⁴²

22. 2013 年，四名特别程序任务负责人收到报告，称一名处理强占土地问题的人权维护者被强迫失踪。这名人权维护者帮助受害人讲出自己的遭遇，并参与制止官员威胁那些公开反对强占土地的人。⁴³ 强迫失踪问题工作组也转交了 Sombath Somphone 先生的案件，这名人权维护者据称于 2012 年 12 月 15 日最后

一次出现在万象市的一个派出所附近。他一直从事与老挝人民民主共和国发生的强占土地问题相关的工作，并帮助受害者说出自己的遭遇。⁴⁴

23. 国家工作队称，该国政府通过 2005 年修订《刑法》，并通过《妇女发展和保护法(2014 年)》，继续加强解决一切形式人口贩运问题的法律框架。⁴⁵ 国家工作队补充说，《妇女发展和保护法》的重点是消除对妇女的歧视、遏制暴力，并为妇女赋权创造一个有力环境。该法还在中央、省、地区和乡村层面为妇女儿童设立咨询和保护机制。然而，国家工作队称，似乎很少援引该法，裁决所列平等权利受到侵犯的法律申诉。⁴⁶

24. 儿童权利委员会关切的是，老挝人民民主共和国仍然是出于强迫劳动和性剥削目的贩运人口受害者的来源国、中转国和目的地国。委员会建议，执行打击人口贩运的国家立法；调查、起诉所有贩卖和贩运案件，并为儿童提供适足补偿；保护儿童受害者，确保他们获得社会和心理援助，实现康复和重新融入社会。⁴⁷ 关于普遍定期审议提出的打击贩运措施的各项建议，⁴⁸ 老挝人民民主共和国已经自愿承诺采纳；消除种族歧视委员会呼吁该国解决其根本原因，并注意由于族裔身份或处于被重新安置后的地位可能表现出来的任何易受危害的情况。⁴⁹

25. 消除对妇女歧视委员会注意到，老挝人民民主共和国已经提出制定一部禁止家庭暴力和基于性别的暴力的具体法律，国民大会已经把反家庭暴力法案纳入国民大会(2011 年至 2015 年)五年期立法议程。国民大会已经确定了制定和修订共 89 部法律的目标，包括 47 部新法律和 42 项修订。要考虑的新法律中包括司法部于 2011 年起草的关于家庭暴力和暴力侵害妇女儿童行为的法律草案。⁵⁰ 该法案预计将于 2011 年至 2013 年期间通过。⁵¹

26. 儿童权利委员会关切的是，尽管法律禁止早婚，但该做法继续存在于某些民族中。委员会敦促老挝人民民主共和国对早婚进行惩处，并采取适当步骤消除早婚。⁵²

27. 儿童权利委员会关切地注意到，家中暴力侵害儿童的现象仍然普遍；并对没有向受虐待的儿童提供足够的康复和重新融入社会的措施表示遗憾。委员会进一步关切的是，没有报告暴力事件的制度。委员会建议，设立机制，以确定在家庭、学校、刑罚机构和照料机构发生的暴力、性虐待、忽视、粗暴对待和剥削案件的程度；提供康复、咨询和重新融入社会的途径及适足服务；并为从事儿童工作的专业人员建立义务报告制度。⁵³

28. 虽然小学禁止体罚，但儿童权利委员会关切的是，一些老师把它当作一种惩戒手段。委员会还关切的是，体罚在家中是合法的，在替代照料场所中也未被禁止。委员会建议，法律明确禁止在所有场所对儿童处以一切形式的体罚，并鼓励替代纪律形式。⁵⁴

29. 儿童权利委员会欢迎《关于防止对儿童的商业性剥削国家行动计划》，建议该国划拨充分资源，以便执行防止性剥削和性虐待的适当政策和方案，帮助受害儿童康复和重新融入社会。⁵⁵

30. 儿童权利委员会鼓励老挝人民民主共和国，将消除一切形式暴力侵害儿童行为作为优先事项，对性别问题给予特别关注。委员会要求获得资料，说明每个国家制定一项国家综合战略以防止和解决一切形式的暴力侵害儿童情况，以及在国家法律中明令禁止在任何环境中以任何形式暴力侵害儿童的情况。⁵⁶

C. 司法和法治

31. 儿童权利委员会关切的是，15 岁以下儿童如果犯有非常严重的罪行，即便对他们的判决可能规定其接受改造或纠正措施。仍要在刑事法院接受审判。委员会注意到，虽然最高人民法院于 2003 年设立了特别审判庭，专门处理与儿童相关的案件；但委员会表示遗憾的是，缔约国一直没有进行有关设立少年法院的项目，儿童在监狱中与成人关押在一起。委员会关切的是，没有明确禁止对儿童适用死刑。委员会敦促该国，确保少年司法标准得到全面贯彻；采取一切必要措施，确保对 15 至 18 岁儿童的拘禁仅作为最后手段，并且仅适用于非常严重的罪行。⁵⁷

32. 消除种族歧视委员会关切的是，考虑到缔约国人口的多民族性，竟然没有种族歧视申诉。委员会建议老挝人民民主共和国进行核查，以弄清没有种族歧视申诉是否因为受害者不了解自己的权利、害怕报复、可用补救办法有限、对警察和司法机关缺乏信任，或者是因为当局对种族歧视案件敏感度不足，而且特别要注意有关族裔群体在诉诸司法方面可能面临的困难。⁵⁸

33. 儿童权利委员会建议，向所有儿童受害者，包括虐待、家庭暴力、性剥削和经济剥削、绑架和贩运人口行为的受害儿童以及这类罪行的证人提供保护。⁵⁹

D. 隐私权和家庭生活权

34. 国家工作队注意到，为了消除婚姻和继承事务中的歧视，《家庭法》已经得到修订。⁶⁰

35. 儿童权利委员会关切地注意到，收养 10 岁以下子女的父母可不经子女同意为其改名。委员会建议，在处理所有为儿童改名的请求时，优先考虑儿童的最大利益和保护儿童身份的原则。⁶¹

36. 儿童权利委员会表示遗憾的是，缺乏提供家庭咨询、家长教育方案或向社会工作者提供培训的服务。委员会关切的是，一些农村和偏远地区家庭在履行抚养子女责任方面缺乏支持。委员会建议，加强该国的儿童保护网络，以便向家庭提供援助，重点关注贫困或荒僻地区家庭，包括向它们提供咨询、家长教育方案和其他有助于培养稳固家庭环境的宣传方案。⁶²

37. 儿童权利委员会注意到有关由村长管理失去家庭环境的儿童这项决定。委员会鼓励老挝人民民主共和国制定明确的指导方针，确保儿童权利在将儿童安置在替代照料场所的整个过程中得到尊重，重视家庭类型和以社区为基础的措施；

制定机制，确保定期审查将儿童安置在照料中心、家庭型和以社区为基础的照料场所的情况。⁶³

38. 儿童权利委员会关切的是，为负责照料和保护儿童的公共和私营机构制定的确保儿童安全与健康的规范得不到全面遵守，尤其是在偏远地区。委员会建议老挝人民民主共和国，确保人们能够获得经过处理的饮用水，提高公众对清洁饮用水重要性的认识。⁶⁴

39. 儿童权利委员会敦促老挝人民民主共和国建立一个机制，对包括国内和国际收养在内的所有情况进行监测；并鼓励该国批准 1993 年《跨国收养方面保护儿童及合作海牙公约》。⁶⁵

E. 宗教或信仰自由、言论自由以及公共和政治生活参与权

40. 消除种族歧视委员会关切的是，某些少数民族在行使宗教自由方面受到歧视。委员会建议，所有人都能在没有歧视的情况下享受思想、良心与宗教自由的权利。⁶⁶

41. 儿童权利委员会关切的是，一些宗教少数派群体成员在行使宗教自由权方面受到限制，如受到骚扰和不许他们上公立学校等。委员会建议确保充分尊重宗教少数群体所有儿童的宗教自由权，并促进容忍和宗教间对话。⁶⁷

42. 教科文组织注意到，老挝人民民主共和国于 2008 年通过一部新法律，确定了国内外媒体的角色、责任和义务，其禁止事项、管理和视察，以及奖惩政策，包括对不依法行事的记者的纪律制裁。根据该法第 50 条，信息、文化和技术部可以禁播属于违禁类别的内容，如煽动破坏国家和公共利益的行为、歪曲真相或影响个人或组织尊严。⁶⁸

43. 教科文组织注意到，《刑法》第 94 和第 95 条把中伤、诽谤和侮辱定为刑事犯罪。教科文组织说，老挝人民民主共和国目前没有信息自由法。⁶⁹

44. 儿童权利委员会注意到《结社法令》于 2009 年获得通过；委员会关切的是，民间团体和组织的登记过程缓慢繁琐，尚没有组织获得永久执照。委员会建议老挝人民民主共和国简化并加快登记程序。⁷⁰

45. 2013 年，和平集会和结社自由权利问题特别报告员和人权维护者处境问题特别报告员表达了对《执行〈关于国际非政府组织的总理令〉的指导方针》草案的关切，其中若干条款损害享有结社自由。⁷¹

46. 儿童权利委员会关切的是，儿童的意见得不到法院的尊重，如果没有父母的同意，儿童没有权利充当证人、提起诉讼或寻求赔偿。委员会建议在所有场合尊重儿童的意见，包括家中；鼓励该国确保儿童获得赔偿或提起诉讼的权利不被剥夺。⁷²

F. 工作权和公正良好工作条件权

47. 儿童权利委员会敦促该国，确保儿童不从事有损其健康、成长或福利的工作。⁷³

G. 社会保障权和适足生活水准权

48. 儿童权利委员会关切的是，在城市和偏远/孤立的农村地区之间以及不同区域和不同社会部门之间存在巨大的发展差距；委员会敦促老挝人民民主共和国解决这些发展差距。⁷⁴

49. 儿童权利委员会关切的是，卫生和教育领域的预算拨款仍然不足。委员会敦促该国把用于儿童的预算拨款作为优先事项，重点关注教育和卫生领域。⁷⁵

50. 儿童权利委员会对缺乏良好的卫生习惯以及饮用未经处理的饮用水表示关切。委员会建议该国，在公众中推广适当的卫生习惯，确保公众能获得经过处理的饮用水。⁷⁶

H. 健康权

51. 国家工作队注意到，虽然用于提供核心服务职能的国家预算拨款，尤其是用于提供预防服务的预算有所增加，但仍然非常有限；这导致向妇女和儿童提供卫生服务经常中断，原因是缺乏必需品，或卫生推广运行成本的覆盖面不足。⁷⁷

52. 儿童权利委员会关切的是，偏远地区获得卫生服务受到限制，免费医疗总体有限；多数地区医院仅能提供基本医疗，缺乏必要设备和药品；医院接生(或出生)的数量很低。委员会建议老挝人民民主共和国，通过录用更多的医护人员，并为所有地区医院提供必要设备和药品，确保在其领土内的所有地区提供免费的初级保健。⁷⁸

53. 儿童权利委员会关切的是，婴儿、儿童和产妇死亡率仍高居该地区之首。⁷⁹

54. 儿童权利委员会关切的是，该国营养不良率处于该地区最高水平之列。儿童权利委员会建议该国解决儿童营养不良问题，尤其关注 5 岁以下儿童。⁸⁰

I. 受教育权

55. 儿童权利委员会关切的是，学生上学与否取决于地方小学是否设有五个年级和家庭的经济状况，等等。委员会还对大量儿童不上学或辍学，以及对教师人数不足表示关切。委员会注意到小学教育是免费的，但对家长需缴纳杂费表示关切。⁸¹

56. 教科文组织注意到，教育部已经实施了由国际组织、非政府组织和捐助方支持的不同项目，旨在帮助修建学校、支持贫困家庭的师生、支持女童和农村学

生、为少数民族学生和残疾学生建立设施、为学生提供卫生和营养支持、培训社区支持教育、促进妇女赋权，以及制定大纲和教学和学习资料等。⁸²

57. 教科文组织注意到，有报告称，官方禁止收取学费，但大约一半学校仍然收取。教科文组织还注意到，老挝语被确定为官方语文，包括用作学校授课语文。不以老挝语为母语的人占人口的 27%，这一安排可以说对他们的子女构成歧视。⁸³ 教科文组织建议老挝人民民主共和国，实施禁收学费的立法，并采取所有必要措施，确保所有儿童真正免费入学。教科文组织进一步建议老挝人民民主共和国，促进所有群体接受教育的机会，不论其性别、民族、母语、宗教、信仰、残疾、社会地位等如何。⁸⁴

58. 儿童权利委员会关切的是，在法定最低就业年龄(15 岁)与义务教育结束时的年龄(11 或 12 岁)之间存在差距，这一差距可能导致一些结束义务教育后不愿继续上学的儿童在达到最低就业年龄之前非法工作。委员会建议该国提高义务教育的年限，使结束义务教育的时间与最低就业年龄相符；⁸⁵ 并确保儿童不会在义务教育期满之前辍学。⁸⁶

J. 文化权利

59. 教科文组织建议老挝人民民主共和国，充分执行《保护世界文化和自然遗产公约》(1972 年)、《保护非物质文化遗产国际公约》(2003 年)和《保护和促进文化表现形式多样性公约》(2005 年)的相关条款，促进获得和参与文化遗产和创意表达。教科文组织还建议老挝人民民主共和国，适当考虑社区、从业人员、文化工作者、非政府组织、少数群体、土著人民、移民、难民、青年和残疾人的参与；并确保向妇女和女童提供平等机会，以解决性别差距问题。⁸⁷

K. 残疾人

60. 儿童权利委员会建议老挝人民民主共和国，制定和加强旨在鼓励残疾儿童融入社会的方案和服务，包括向残疾儿童家庭提供支持的方案和服务。⁸⁸

L. 少数群体和土著人民

61. 消除种族歧视委员会呼吁老挝人民民主共和国，在没有基于族裔歧视的情况下，承认各族裔群体成员享有《公约》第五条所列的所有人权，不论这些群体在国内法中称谓如何。⁸⁹

62. 消除种族歧视委员会关切的是，据以分配住房、农耕、园林和畜牧用地的土地制度没有考虑到少数民族的文化特点与其土地的关系。委员会呼吁老挝人民民主共和国审查其土地制度，以便考虑到作为某些少数民族文化特点组成部分的土地的文化方面。⁹⁰

63. 消除种族歧视委员会敦促该国，在规划和执行影响社区对自己土地和资源的使用的方面确保社区在预先知情的情况下自由同意的权利。委员会呼吁该国，确保关于协商、影响评估、拆迁和赔偿的法律法规，能够充分代表有待执行的开发项目所在地区社区的利益；确保社区有能力在决策过程中切实代表他们的利益。委员会还建议确保社区能有效利用补救办法。⁹¹

64. 消除种族歧视委员会关切的是，搬迁政策的目的是把分散在山区的少数民族社区安置到低地村庄，使他们更方便享受各种公共服务和基础设施；而政策的执行使社区脱离了自己的根基，强迫他们接受新的生活方式和生计。委员会建议考虑搬迁的所有替代办法，并注意某些少数民族与其土地的关系。⁹²

65. 消除种族歧视委员会对该国没有采取足够措施保护民族语言表示关切。委员会敦促该国保护民族文化遗产，包括他们的语言；并建议记录民族语言、传统知识和文化，并在学校中开展有关教学。⁹³

66. 自 2003 年起，消除种族歧视委员会已经在其早期预警和紧急行动程序中考虑赫蒙族人的处境。⁹⁴ 2010 年，委员会对普比亚山区的赫蒙人据称持续遭到军事行动表达了关切；建议该国停止针对赫蒙人使用任何形式的暴力，并防止侵犯人权行为。⁹⁵ 委员会敦促该国，立即停止军事行动，并从上述领土上撤出军队。⁹⁶

67. 2012 年，消除种族歧视委员会表示关切的是，对赫蒙族人的暴力行为的指控并未得到适当调查。委员会敦促该国对关于暴力侵犯赫蒙族人的所有指控立即进行彻底和公正调查。委员会重申其之前的建议，即请联合国机构访问赫蒙族避难的地方。⁹⁷

M. 难民和寻求庇护者

68. 难民署注意到，有报告称，九名来自朝鲜民主主义人民共和国的个人(包括五名儿童)于 2013 年被从老挝人民民主共和国遣送至某个邻国。难民署进一步注意到相关报告，九人最终被送回朝鲜民主主义人民共和国，无视不驱回原则。⁹⁸

69. 难民署还注意到，2009 年 12 月，某个邻国政府强行把约 4,000 名老挝赫蒙人遣返回老挝人民民主共和国，其中包括 158 名难民署登记的难民。难民署寻求不受限制地进入被遣返的老挝赫蒙人所在地区，但老挝政府至今尚未提供准入。⁹⁹

70. 消除种族歧视委员会对根据与某个邻国的协议被遣返的赫蒙人的处境表达了关切，一些被难民署视为受关注人员的人并非自愿被遣返。委员会呼吁该国，确保在真实自愿的基础上实施对人员或团体的遣返，并允许国际监察员不受限制地接触被遣返者。¹⁰⁰

N. 发展权和环境问题

71. 国家工作队建议该国政府，继续加大支持包容性发展的努力，尤其以农村地区 and 山区为目标；加快为实现该国根据千年发展目标制定的各项目标而实施的措施，包括加大对小学教育的投资，减少营养不良、并降低产妇和婴儿死亡率。¹⁰¹

注

¹ Unless indicated otherwise, the status of ratification of instruments listed in the table may be found on the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>. Please also refer to the United Nations compilation on Lao People's Democratic Republic from the previous cycle (A/HRC/WG.6/8/LAO/2).

² The following abbreviations have been used for this document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD
ICPPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

³ Individual complaints: ICCPR-OP 1, art. 1; OP-CEDAW, art. 1; OP-CRPD, art. 1; OP-ICESCR, art. 1; OP-CRC-IC, art. 5; ICERD, art. 14; CAT, art. 22; ICRMW, art. 77; and ICPPED, art. 31. Inquiry procedure: OP-CEDAW, art. 8; CAT, art. 20; ICPPED, art. 33; OP-CRPD, art. 6; OP-ICESCR, art. 11; and OP-CRC-IC, art. 13. Inter-State complaints: ICCPR, art. 41; ICRMW, art. 76; ICPPED, art. 32; CAT, art. 21; OP-ICESCR, art. 10; and OP-CRC-IC, art. 12. Urgent action: ICPPED, art. 30.

⁴ Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.

- ⁵ Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Geneva Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Geneva Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II). For the official status of ratifications, see International Committee of the Red Cross, at www.icrc.org/IHL.
- ⁶ International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour; Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organise; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organise and to Bargain Collectively; Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No. 138 concerning Minimum Age for Admission to Employment; Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.
- ⁷ 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the Status of Stateless Persons, and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.
- ⁸ Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see International Committee of the Red Cross, at www.icrc.org/IHL.
- ⁹ International Labour Organization Convention No. 169 concerning Indigenous and Tribal Peoples in Independent Countries and Convention No. 189 concerning Decent Work for Domestic Workers.
- ¹⁰ Concluding observations of the Committee on the Rights of the Child (CRC/C/LAO/CO/2), para. 74.
- ¹¹ *Ibid.*, para. 50.
- ¹² Concluding observations of the Committee on the Elimination of Racial Discrimination (CERD/C/LAO/CO/16-18), para. 24. See also CRC/C/LAO/CO/2, para. 74.
- ¹³ CERD/C/LAO/CO/16-18, para. 27.
- ¹⁴ *Ibid.*, para. 28.
- ¹⁵ UNHCR submission for the UPR of the Lao People's Democratic Republic, p. 3.
- ¹⁶ UNESCO submission for the UPR of the Lao People's Democratic Republic, para. 27.1.
- ¹⁷ UNCT submission for the UPR of the Lao People's Democratic Republic, para. 2.
- ¹⁸ CERD/C/LAO/CO/16-18, para. 7.
- ¹⁹ CRC/C/LAO/CO/2, para. 9.
- ²⁰ Information provided by the Lao People's Democratic Republic in follow-up to the concluding observations of the Committee on the Elimination of Discrimination against Women (CEDAW/C/LAO/CO/7/Add.1), para. 7. See also para. 17.
- ²¹ CRC/C/LAO/CO/2, para. 9.
- ²² UNHCR submission, p. 4.
- ²³ CERD/C/LAO/CO/16-18, para. 8.
- ²⁴ CRC/C/LAO/CO/2, para. 15.
- ²⁵ CEDAW/C/LAO/CO/7/Add.1, para. 6.
- ²⁶ UNCT submission, para. 68.
- ²⁷ CRC/C/LAO/CO/2, paras. 12 and 13.
- ²⁸ The following abbreviations have been used for this document:
- | | |
|--------------|--|
| CERD | Committee on the Elimination of Racial Discrimination |
| CESCR | Committee on Economic, Social and Cultural Rights |
| HR Committee | Human Rights Committee |
| CEDAW | Committee on the Elimination of Discrimination against Women |
| CAT | Committee against Torture |
| CRC | Committee on the Rights of the Child |
| CMW | Committee on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families |

CRPD	Committee on the Rights of Persons with Disabilities
CED	Committee on Enforced Disappearances
SPT	Subcommittee on Prevention of Torture

- ²⁹ CERD/C/LAO/CO/16-18, para. 30.
- ³⁰ Concluding observations of CEDAW (CEDAW/C/LAO/CO/7), para. 58.
- ³¹ CEDAW/C/LAO/CO/7/Add.1.
- ³² CRC/C/LAO/CO/2, para. 76.
- ³³ For the titles of special procedures, see www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Themes.aspx and www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Countries.aspx.
- ³⁴ CERD/C/LAO/CO/16-18, para. 6.
- ³⁵ *Ibid.*, para. 10.
- ³⁶ CRC/C/LAO/CO/2, paras. 34 and 35.
- ³⁷ UNHCR submission, p. 5.
- ³⁸ CERD/C/LAO/CO/16-18, para. 15.
- ³⁹ *Ibid.*, para. 19.
- ⁴⁰ CRC/C/LAO/CO/2, para. 26.
- ⁴¹ CERD/C/LAO/CO/16-18, para. 19.
- ⁴² A/HRC/22/67, p. 72.
- ⁴³ Communications report of special procedures (A/HRC/25/74), p. 147.
- ⁴⁴ Post-sessional document of the Working Group on Enforced or Involuntary Disappearances (A/HRC/WGEID/100/1), paras. 45 and 46.
- ⁴⁵ UNCT submission, para. 18.
- ⁴⁶ *Ibid.*, para. 21.
- ⁴⁷ CRC/C/LAO/CO/2, paras. 67 and 68. See also CERD/C/LAO/CO/16-18, para. 13.
- ⁴⁸ See supported recommendations on measures to combat trafficking in the previous UPR cycle (A/HRC/15/5, paras. 96.11, 96.12, 96.13).
- ⁴⁹ CERD/C/LAO/CO/16-18, para. 13.
- ⁵⁰ CEDAW/C/LAO/CO/7/Add.1, para. 17.
- ⁵¹ *Ibid.*, para. 19.
- ⁵² CRC/C/LAO/CO/2, paras. 55 and 56.
- ⁵³ *Ibid.*, paras. 47 and 48.
- ⁵⁴ *Ibid.*, paras. 38 and 39.
- ⁵⁵ *Ibid.*, paras. 65 and 66.
- ⁵⁶ *Ibid.*, para. 40.
- ⁵⁷ *Ibid.*, paras. 71 and 72.
- ⁵⁸ CERD/C/LAO/CO/16-18, para. 22.
- ⁵⁹ CRC/C/LAO/CO/2, para. 73.
- ⁶⁰ UNCT submission, para. 24.
- ⁶¹ CRC/C/LAO/CO/2, paras. 34 and 35.
- ⁶² *Ibid.*, paras. 41 and 42.
- ⁶³ *Ibid.*, paras. 43 and 44.
- ⁶⁴ *Ibid.*, para. 57.
- ⁶⁵ *Ibid.*, para. 46.
- ⁶⁶ CERD/C/LAO/CO/16-18, para. 14.
- ⁶⁷ CRC/C/LAO/CO/2, paras. 36 and 37.
- ⁶⁸ UNESCO submission, para. 18.
- ⁶⁹ UNESCO submission, paras. 19 and 20.
- ⁷⁰ CRC/C/LAO/CO/2, paras. 24 and 25.
- ⁷¹ A/HRC/25/74, p. 107.
- ⁷² CRC/C/LAO/CO/2, paras. 30 and 31.
- ⁷³ *Ibid.*, para. 64.
- ⁷⁴ *Ibid.*, paras. 32 and 33.
- ⁷⁵ *Ibid.*, paras. 16 and 17.
- ⁷⁶ *Ibid.*, paras. 57 and 58.
- ⁷⁷ UNCT submission, para. 63.
- ⁷⁸ CRC/C/LAO/CO/2, paras. 51 and 52.

- ⁷⁹ Ibid., paras. 51 and 52. See also paras. 32 and 33.
- ⁸⁰ Ibid., paras. 32 and 33. See also paras. 51 and 52.
- ⁸¹ Ibid., paras. 61 and 62.
- ⁸² UNESCO submission, para. 5.
- ⁸³ Ibid., paras. 8 - 9.
- ⁸⁴ Ibid., paras. 27.4-27.5.
- ⁸⁵ CRC/C/LAO/CO/2, paras. 63 and 64. See also para. 62.
- ⁸⁶ Ibid., para. 62.
- ⁸⁷ UNESCO submission, para. 32.
- ⁸⁸ CRC/C/LAO/CO/2, para. 50.
- ⁸⁹ CERD/C/LAO/CO/16-18, para. 20.
- ⁹⁰ Ibid., para. 16.
- ⁹¹ Ibid., para. 17.
- ⁹² Ibid., para. 18.
- ⁹³ Ibid., para. 21.
- ⁹⁴ CERD/C/63/Dec.1 and letters from CERD to the Permanent Mission of the Lao People's Democratic Republic to the United Nations Office and other international organizations in Geneva, dated 13 March 2009, 12 March 2010 and 27 August 2010, available from http://www2.ohchr.org/english/bodies/cerd/docs/early_warning/Lao130309.pdf, http://www2.ohchr.org/english/bodies/cerd/docs/Laos_12.03.2010.pdf and http://www2.ohchr.org/english/bodies/cerd/docs/early_warning/Laos27082010.pdf.
- ⁹⁵ Letter from CERD to the Permanent Mission of the Lao People's Democratic Republic to the United Nations Office and other international organizations in Geneva, dated 27 August 2010, p. 1. See also letter from CERD to the Permanent Mission of the Lao People's Democratic Republic to the United Nations Office and other international organizations in Geneva, dated 12 March 2010, p. 1.
- ⁹⁶ Letter from CERD to the Permanent Mission of the Lao People's Democratic Republic to the United Nations Office and other international organizations in Geneva, dated 12 March 2010, p. 1.
- ⁹⁷ CERD/C/LAO/CO/16-18, para. 11.
- ⁹⁸ UNHCR submission, p. 2.
- ⁹⁹ Ibid., p. 2.
- ¹⁰⁰ CERD/C/LAO/CO/16-18, para. 12.
- ¹⁰¹ UNCT submission, para. 61.