



给予殖民地国家和人民独立宣言  
执行情况特别委员会

圣赫勒拿

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
领土概览.....	3
一. 宪政、法律和政治发展.....	4
二. 预算.....	4
三. 经济状况.....	4
A. 概述.....	4
B. 发展.....	5
C. 渔业和农业.....	5
D. 运输和公用事业.....	6
E. 银行和信贷.....	7
F. 旅游业.....	7
四. 社会状况.....	7
A. 概述.....	7

注：本工作文件所载资料来自公开资料，包括领土政府提供的资料，以及管理国根据《联合国宪章》第七十三条(辰)款递交秘书长的资料。管理国于 2014 年 12 月 29 日提供了资料。进一步详情载于以往工作文件，见 [www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml](http://www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml)。



---

B. 就业 .....	8
C. 教育 .....	9
D. 环境 .....	9
五. 阿森松 .....	10
A. 宪法和政治地位 .....	10
B. 经济和社会状况 .....	11
C. 环境 .....	12
六. 特里斯坦-达库尼亚 .....	12
A. 宪法和政治地位 .....	12
B. 经济和社会状况 .....	12
C. 环境 .....	13
七. 与国际组织和伙伴的关系 .....	14
八. 领土的未来地位 .....	14
A. 领土政府的立场 .....	14
B. 领土政府的立场 .....	14
九. 大会采取的行动 .....	15

## 领土概览

**领土：**圣赫勒拿、阿森松和特里斯坦-达库尼亚是大不列颠及北爱尔兰联合王国按照《联合国宪章》管理的一个非自治领土。

**管理国代表：**马克凯普斯总督(自 2011 年 10 月)。

**地理：**圣赫勒拿是南大西洋的一个小火山岛，距安哥拉约 1 900 公里，距巴西 2 900 公里。阿森松位于圣赫勒拿西北 1 200 公里，特里斯坦-达库尼亚和其他小岛位于圣赫勒拿南约 2 400 公里。

**土地面积：**310 平方公里，由圣赫勒拿岛、阿森松岛和特里斯坦-达库尼亚岛群组成。

**专属经济区：**1 641 294 平方公里。

**人口：**圣赫勒拿 4 595 人(2014 年 3 月估计数)；阿森松 917 人，特里斯坦-达库尼亚 265 人(2012 年 11 月估计数)。

**出生时预期寿命：**76.4 岁(妇女 79.2 岁，男子 72.5 岁(2000-2009 年估计数))。

**语言：**英文。

**首府：**詹姆斯敦。

**主要政党：**无。

**最近举行的选举：**圣赫勒拿，2013 年 7 月；阿森松，2013 年 10 月；特里斯坦-达库尼亚，2013 年 2 月。

**立法机构：**一院制议会(15 个席位，12 名当选议员)

**人均国内生产总值：**4 421 英镑(2009/10 年度估计数)

**经济：**渔业、咖啡、旅游业和邮票销售。经济依靠联合王国的财政援助。

**失业率：**0.5%(2014 年 9 月估计数)，低于 2008 年的 1.8%

**货币单位：**圣赫勒拿镑

**简史：**据称圣赫勒拿岛于 1502 年被在葡萄牙服务的西班牙航海家发现。十六世纪末，该岛成为从欧洲前往东印度群岛的船舶沿途停靠港口。然而，该岛于 1633 年被荷兰正式兼并，1659 年被英国东印度公司占据。

## 一. 宪政、法律和政治发展

1. 现行《圣赫勒拿、阿森松和特里斯坦-达库尼亚宪法》于 2009 年 9 月生效，规定保护个人的基本权利和自由。新《宪法》将领土名称从“圣赫勒拿及其属岛”改为“圣赫勒拿、阿森松和特里斯坦-达库尼亚”，给予三个岛屿领土内平等地位。圣赫勒拿、阿森松和特里斯坦-达库尼亚政府首脑是英国王室任命的总督。然而，与先前《宪法》相比，总督违背当选议员意愿行事的能力被削弱。《2002 年英国海外领土法案》规定给予英国海外领土公民英国公民身份。

2. 议会包括议长、副议长、三名当然成员(首席秘书、司库和检察总长)和 12 名当选议员。行政理事会由总督主持，由议会的当然成员和五名当选议员组成。当然成员在两个机构均无表决权。选举以无记名投票方式进行，间隔周期不得超过四年，凡年满 18 岁岛民，均享有普选权。

3. 2009 年《宪法》载有强化条款，以确保司法机关独立于政府的立法机关和行政机关。司法系统包括一个上诉法院、一个最高法院和可能根据法令设立的下级法院(目前有一个治安法院和验尸官调查突然死亡的规定)。在法定情况下，仍可大不列颠及北爱尔兰联合王国枢密院提出最后上诉。

## 二. 预算

4. 由于移民和人口老龄化等原因，圣赫勒拿税基小，因此严重依赖联合王国提供资金。欧洲联盟也提供了资金。联合王国提供的预算支助用于提供基本公共服务，补贴领土的专用航运服务业。2014 年发展援助规划特派团指出，国际发展部海外领土司的目标是减小圣赫勒拿政府经常预算中联合王国资助的比例。联合王国政府不允许圣赫勒拿借款。因此，该部和欧洲联盟提供的补助金是唯一的外部公共资金。

5. 根据管理国提供的资料，联合王国政府对 2014-2015 财政年度提供的预算援助和航运支助总额为 1 806 万英镑，而前一年为 1 895.6 万英镑，减少了 4.4%。国际发展部的代表访问圣赫勒拿后，2014-2015 年度一揽子援助方案于 2014 年 1 月获得批准。2014 年 11 月开始讨论下次预算审查，涵盖期三年。

## 三. 经济状况

### A. 概述

6. 圣赫勒拿经济主要依赖联合王国的财政援助。最大雇主是圣赫勒拿政府，第二大雇主是当前的 Basil Read 建筑公司，该公司签订了建造圣赫勒拿机场的合同。南非和联合王国是两个最大的进口来源。第二大就业部门是零售和服务。当地人

口的收入还来自捕鱼、饲养牲畜和出售手工艺品。管理国指出，失业率非常低，因建造机场，目前有新的就业机会。因此，过去两年中收入增长强劲，在此期间通货膨胀率显著下降，2013年和2014年零售价平均指数为1.2%。然而，收入仍然较低，生活费用高，因为大多数货物必须进口。因此，外部因素对价格影响很大。圣赫勒拿期望三年前开始建造的机场建成营运，这将通过大幅增加旅客人数发展其经济。该政府为旅客涌入作准备，实施一个为期三年的项目，以拟订必要的政策和体制框架，切实有效地提供一系列核心公共服务。管理国指出，该项目旨在加强治理，确保有效决策、战略规划和业绩管理，并制订一整套政策和程序，以吸引、保留、管理和开发必要的人力资源。

## B. 发展

7. 圣赫勒拿有资格获得欧洲联盟提供的资金。在圣赫勒拿，这些资金将在费用分摊的基础上与国际开发部共同用于在鲁珀特湾建立一个比较安全的上岸设施，这将使大型船舶能够直接停泊在码头，主要是供货运服务。在阿森松，拨款已用于改善公路。在特里斯坦-达库尼亚，这笔资金将用于进一步改善港口、研究调查替代能源的潜力、更新供水工程、改进废物管理和配电基础设施以及建设管理龙虾加工厂的能力。国际开发部提供发展援助，根据与当选议员商定的优先事项支持改进基础设施方案。

8. 圣赫勒拿设立了一个应急规划人(原灾害管理总管)职位，负责制订和落实该岛各项计划。警察局长对这些安排进行监督，他直接向总督报告工作。圣赫勒拿民间应急安排大致遵循《2004年联合王国民间应急法》的原则。只要切实可行，就仿照联合王国的安排，但为适应当地需要作出调整。现已制定应对重大事件计划，其中对发生重大事件时的一般应对作出规定。该计划辅以一套应对风险的具体计划，今后18至24个月将继续制订这些计划。2015年1月将开始通过一个复原论坛对圣赫勒拿应急规划安排进行管理。该论坛参加者每季度召开一次会议，并监督风险登记册(现有和新出现的威胁)、制订应急计划、试行、通过实行后的反馈组织吸取经验教训及培训工作。

## C. 渔业和农业

9. 渔业是圣赫勒拿经济的重要部门。据联合王国称，29艘渔船有商业执照，但由于2014年捕鱼季节情况仍然很糟，这一年只有5只船定期捕鱼。当地渔民捕得的鱼出售给圣赫勒拿渔业公司。2013/14财政年度前半年的鱼类采购量为156.87吨，前一年同期则为56.55吨。2014-2015财政年度期间尚未向外国渔船颁发执照。2014年4月，二个当地渔业公司开始在圣赫勒拿专属经济区近海水域捕鱼作业。初步结果十分可喜，13次作业共捕鱼52.3吨，每次作业平均4天。

10. 圣赫勒拿咖啡享有高质量的声誉。2012-2013年出口了3 327公斤阿拉比卡绿尖波旁咖啡豆。出口商尚未提供咖啡出口最新数据。

11. 种植业不断创新，涉及生产和水栽法，目前 126 000 平方英尺的塑料大棚设施用于农作物和色拉生产。圣赫勒拿政府 2012 年实行公私农业伙伴关系政策，旨在鼓励小农场扩大生产活动，努力发展农业企业，并已鼓励一些企业扩大其农作物和鸡蛋生产。这涉及与私营部门分担某些风险，以快速增加该岛有比较优势的色拉蔬菜和鸡蛋生产。

#### D. 运输和公用事业

12. 圣赫勒拿号皇家邮轮提供进出圣赫勒拿的服务，往返于圣赫勒拿、阿森松与南非开普顿之间。该邮轮已经服务 24 年，营运费日益昂贵。唯一的港口詹姆斯敦可供船舶安全停靠，但在各种天气中大邮轮乘客都不能在着陆设施上岸。目前正在鲁珀特湾建造一个码头，预计将于 2015 年下半年完成大部分施工。希望该码头能把货运和空运分开。

13. 如上所述，目前还在发展一个机场，包括一条跑道、一个停机坪、一个候机楼及空侧和陆侧辅助设施。根据机场项目，还需要修建一条连接机场和鲁珀特湾港口设施的通道，并提供近岸海域救援服务。合同规定，项目完成日期是 2016 年 2 月。该项目还包括新建一个散装燃料设施，加强该岛提供地面燃料的燃料储存能力，并第一次提供航空燃料储存能力。据管理国称，空中交通带来的机会最终应使该岛财政独立，不再依赖联合王国和欧洲联盟提供资金。

14. 该领土约有 168 公里的铺面公路(圣赫勒拿 118 公里、阿森松 40 公里、特里斯坦-达库尼亚 10 公里)和 30 公里的土路(圣赫勒拿 20 公里、特里斯坦-达库尼亚 10 公里)。

15. 圣赫勒拿有两个地方广播电台，以及地球卫星电视转播站。阿森松有 1 个地方广播电台，接收圣赫勒拿转播的节目。可以收听到英国军队广播署的广播以及美军的电视节目。特里斯坦-达库尼亚有一个地方广播电台，接收英国军队广播署的电视和广播节目。2014 年 11 月底，圣赫勒拿有 1 240 个因特网用户，阿森松有 348 个。

16. 圣赫勒拿受益于国际发展部资助项目下的电力基础设施升级。此外，风力发电已经成为圣赫勒拿可靠的能源来源。2014 年 4 月，风力涡轮机组能力增加一倍，风力发电满足该岛约 20% 的电力需求。小型太阳能计划定于 2015 年 3 月完成，发电比例略低于该岛电力的 1%，将辅之以一个太阳能发电厂，其发电峰值为 500 千瓦。

17. 国际发展部还为水基础设施升级提供了资金。目前获得资金和有进展的工作是向沙湾房产提供净化水。2013 年 4 月 1 日改变了提供公用事业服务的体制安排，圣赫勒拿政府将提供电力、水和污水服务转给一家最初完全由政府拥有的股份有限公司。目前正在改进废物管理措施，以落实必要的基础设施、设备、系统和程序，制定圣赫勒拿有效的长期固体废物管理战略。重新开发包括危险废物管理基

础设施，具体方式是管理一个集装箱式焚烧炉和危险废物场及开发公民回收领域，也处理该岛新机场运营中垃圾填埋带来的潜在鸟类袭击风险。

#### E. 银行和信贷

18. 2008年12月，新金融服务法和反洗钱法生效，目的是确保圣赫勒拿遵守国际义务，同时保护居民不受金融服务业者欺骗。

19. 圣赫勒拿银行是唯一银行实体。截至2013年3月31日，存款额共计6 800万英镑，资产净额共计490万英镑。

#### F. 旅游业

20. 管理国和圣赫勒拿政府认为，新机场是为该岛带来新的财务机遇和促进旅游业的最佳途径。随着机场建成，估计每年多达30 000名游客最终将访问该岛，刺激经济增长。该领土粗犷的自然风光、珍稀野生动植物和拿破仑墓等历史遗址，预计将吸引游客。2013/14年乘坐圣赫勒拿皇家邮轮到访的3 800名乘客中，约有700名短途(即休闲)游客。另外615名游客乘游艇抵达，还有3 200多名游轮乘游船抵达。空运第一年，预期从2016年2月起，将有2 000名休闲游客，到2021年将增至7 700人。

### 四. 社会状况

#### A. 概述

21. 自2002年重新给予圣赫勒拿人英国公民身份后，该岛出现了外移潮。许多工作年龄的成人移居海外，导致人口老龄化和生育率下降。这在2008年人口普查中得到明确证明，普查显示自1998年人口普查以来人口下降约20%，为3 981个人，55岁以下几乎所有年龄段的人数都大幅减少。人口中位年龄从1998年的33岁增至2008年的44岁，每100名工作年龄的成年人仅有22名子女，而1987年和1998年分别为44名和32名。儿童抚养率减半的同时，老年人抚养率几乎翻了一番。到2008年，每100名工作年龄成年人中64岁以上者26人，增加了53%。启动空中交通项目扭转了这一趋势，越来越多的圣赫勒拿人返岛，利用增加的就业和商业发展机遇。估计2014年3月总人口为4 595人，其中4 100人是圣赫勒拿人。

22. 根据国际标准，圣赫勒拿是中等收入领土，几乎没有实际物质贫穷的迹象。虽然绝对贫穷率低，但随着经济增长，人们日益关切收入不平等和志向贫穷问题。2011年至2013年，总体收入增长强劲，中位平均收入增加了4.3%，增至6 760英镑；平均收入增加了10%，增至7 900。然而，处于第二四分位数的人实际收入增长微弱或负增长。因此，总体而言收入不平等程度仍然较低，基尼系数为26.5，高于2011/12年的24.4。

23. 领土 65 岁以上人口达 22%，这一人口老龄化的状况日益需要得到大笔投资，用于新的老年人护理方案。据联合王国称，2014 年 11 月，640 人领取该岛基本养老金，152 人领取与收入有关的福利金。2013 年 12 月，这二项福利数额增加，以达到新的最低收入标准，其依据是维持商定的最低生活标准所需的一系列基本物品。

24. 《儿童福利法案》于 2010 年 3 月生效。该岛儿童保障局继续发展，成员来自所有相关机构和非政府组织。据管理国称，保障局将继续拟订强有力的多机构工作安排，支持在全岛提供保护儿童培训。

25. 露西信仰基金会在 2013 年访问圣赫勒拿和亚松森期间进行了儿童安全状况审查，以评估进展和查明需改进的领域。2013 年 9 月发表的审查报告(包括执行摘要)承认取得的进展，并查明仍需做更多工作的领域。审查者提出了一些建议，包括如何对付针对女孩的性活动，在性虐待案件中使用陪审员制度，利用关于调查性罪行的协议，促使在监狱中建立待遇制度，以及实施称为“支助和问责周期”的举措。

26. 据管理国称，有关机构目前正在执行露西信仰基金会报告中的建议。自 2014 年 12 月 1 日以来，圣赫勒拿政府一直在发展保障局，旨在保护和保障弱势儿童、青年和成年人。圣赫勒拿一直为所有弱势人群、包括儿童拟订保障安排。这项工作是由儿童保障局牵头，其成员包括警察、教育工作者、保健工作者、非政府组织和新成立的保障局。政府还在这些关键机构中雇用了一些专业人员，以改进保障安排，而且对培训一线工作人员进行了新的投资。多机构工作安排进展良好。由于改进了程序，该岛涉及儿童和青年的性犯罪举报、调查和起诉案件增加。目前正在征聘更多专家工作人员，以处理增加的举报案件，以及需要处理的积压案件。目前正在制订一项针对所有儿童工作者的培训方案，而且在获得最佳证据(包括一套新的面谈资料)、保护型父母和对保障问题的普遍认识等领域已经开始进行培训。此外，还开展关于对儿童性剥削的公共宣传运动。管理国认为仍需做更多的工作，而且继提出阴谋掩盖岛上虐待儿童的指控之后，皇室法律顾问 Sasha Wass 将牵头进行独立调查。她将在 2015 年中向联合王国政府报告调查情况。

27. 詹姆斯敦有一家综合医院，还有三个诊所为居住在农村地区的人服务，还有二个为有学习障碍和身体残障的人提供照护和支持的寄宿单位。此外，该岛还在二个弱势居民点设有一个家庭中心，对象是需要保护和支助性住所的儿童和年轻人。

## B. 就业

28. 管理国称，圣赫勒拿政府雇佣了 17%的居民人口，截至 2014 年 10 月，政府开展了撤资和减员方案以筹备空运。其他大型雇主包括 Basil Read(机场建设项目)和 Solomonand Company(零售、运输和金融服务)。其他主要就业领域是零售、基



基础设施(电信、电力和供水)和服务部门。酒店餐饮以及农业生产部门都在增长,但目前这些部门的企业主要是业主个体经营,雇用的人很少。2013年6月,圣赫勒拿将最低工资标准定为每小时2.30英镑(相当于收入中位数的约62%)。此外,政府正准备颁布新法律,以规范雇用人员的条款和条件,其中第一阶段包括带薪假日和病假。

29. 很多圣赫勒拿人在海外就业,特别是在阿森松、福克兰群岛(马尔维纳斯群岛)<sup>1</sup>或联合王国。许多海外就业的合同不允许带家属,造成了沉重的社会负担,并导致家庭成员分居。此外,管理国称,由于训练有素的工作人员选择薪酬较高的海外工作,造成这类人员的短缺,因此,某些部门不得不引进国际征聘人员。

30. 由于机场修建工作已于2011年下半年启动,对劳动力的需求大幅增加。2014年11月,353名圣赫勒拿人直接或通过分包商受雇于该项目。其中70人从海外返回参加该项目。领取失业津贴(2014年9月)的只有13人,占从事经济活动的人口0.5%,不过,劳动力不足的问题依然制约着私营部门的增长。同时,圣赫勒拿的劳动生产率水平低,而投资可以提高生产率,有可能促进经济增长。

### C. 教育

31. 5至16岁的儿童须接受免费义务教育。圣赫勒拿目前有4所学校,包括3所包含所有年级的小学(招收3至11岁的学生)和1所中学(招收11至18岁学生)。16岁以上的学生可选择参加联合王国认证的学术或职业教育课程。2009年9月起,远程教育开始纳入中学课程。教育与就业局还提供成人职业教育服务,对公共和私营部门人员进行培训和再培训。圣赫勒拿的教育水平在经历了最近一段时期的逐步下降后开始上升。

32. 留住合格和经验丰富的工作人员始终是一项挑战。圣赫勒拿制订了计划并开展培训,以通过职业发展改善总体教学质量。

33. 2014年,49%的学生获得了五个或更多的C级或以上的中等教育一般证书,包括英语和数学科目,这一比例远高于2012年的19%。初等教育标准持续改善,特别是在阅读和写作方面,60%和57%都达到了联合王国的标准。但总体而言,主要标准仍然低于联合王国的基准,特别是在数学方面。

### D. 环境

34. 管理国称,圣赫勒拿的孤立地理位置造就了其各种非比寻常的陆地和海洋动植物。圣赫勒拿具备高度的地方特性,在当地发现了30%的联合王国和海外领土特有物种。随着开展更多的生物多样性基线调查,对物种的知识和了解将进一步

<sup>1</sup> 阿根廷政府和大不列颠及北爱尔兰联合王国政府在福克兰群岛(马尔维纳斯群岛)主权问题上存有争议。

丰富，可能发现新的特有物种。圣赫勒拿的自然和文化遗产是当地主要资产，也是旅游业的关键组成部分。但长期以来，这两个领域都受到投资不足的消极影响。圣赫勒拿严重依赖项目资金来支持养护举措。2013 年末，该岛对海外领土环境和气候基金(Darwin Plus)下共 297 217 英镑供资的 5 项投标获得批准。2014 年，该岛共计 519 316 英镑的 3 项投标获得批准。

35. 废物管理仍是该岛面临的一大难题，获得资助的固体废物管理项目使情况有所改观。目前，大多数废物仍流向垃圾填埋场，其中玻璃、金属和厨房废物占三分之二。管理国称，私营部门可以利用这一机会，开展废物材料处理和回用的业务。

36. 2015 年圣赫勒拿将颁布第一部环境立法。然而，管理国称，随着环境作为旅游业的关键卖点，用于支持旅游业的新基础设施投资将大幅增加该岛的环境风险，因此，有必要在监测、保护、发展和执行方面加大努力。

37. 联合王国海外领土生物多样性战略旨在作为一个重要工具，促使联合王国政府和海外领土政府履行在养护和可持续利用生物多样性方面的相关国际义务。2014 年 4 月出版的一份报告阐述了该战略每一领域内正在进行和计划进行的活动，这些活动获得了如下各方的支持：联合王国政府的环境、食品和农村事务部、外交和联邦事务部以及国际发展部及其法律顾问联合自然养护委员会。该报告除其他外涵盖了在安圭拉、百慕大、英属维尔京群岛、开曼群岛、福克兰群岛(马尔维纳斯群岛)、<sup>1</sup> 直布罗陀、蒙特塞拉特、皮特凯恩、圣赫勒拿以及特克斯和凯科斯群岛的活动。

38. 2014 年 4 月，联合王国向生物多样性公约缔约方大会提交了第五次国家报告。报告中的资料涉及该公约涵盖的海外领土，即英属维尔京群岛、开曼群岛、直布罗陀、圣赫勒拿、阿森松和特里斯坦-达库尼亚。

## 五. 阿森松

### A. 宪法和政治地位

39. 阿森松的行政管理权由圣赫勒拿、阿森松和特里斯坦-达库尼亚总督行使。驻岛行政长官由总督任命，并向总督报告。岛屿理事会向总督提供建议，理事会包括七名当选成员和三名当然成员：行政长官、资源主任和总检察长。当然成员没有投票权。阿森松现任行政长官 Marc Holland 于 2014 年 8 月 26 日宣誓就职。行政长官代表领土总督，是阿森松政府的首脑，作为当然成员，总督不在时主持岛屿理事会。

40. 选举每三年举行一次，上次选举时间为 2013 年 10 月。凡年满 18 岁的登记选民均有选举权。2009 年《宪法》规定，总督继续拥有对阿森松的立法权力。不

过，宪法还规定，总督在制定任何法律之前，必须与岛屿理事会协商。阿森松有自己的立法，但圣赫勒拿法律只要与当地法律无抵触并适合当地情况，则也适用于该岛，不过，需根据当地情况作出必要修订。

41. 圣赫勒拿五名专职警察组成阿森松分遣队，其中一名督察级别的高等干事向圣赫勒拿警察局长报告。圣赫勒拿首席治安法官兼任阿森松岛治安法官，四名地方业余治安法官予以协助。圣赫勒拿公共律师向居民提供法律咨询，五名地方业余律师提供协助。

42. 2010年6月，大陆架界限委员会驳回了联合王国提出的一项主张，即要求根据《联合国海洋法公约》第七十六条规定，承认阿森松的大陆架延伸到200海里以外的地方。委员会的结论是，阿森松坐落的火山顶峰过于细长，不构成水下大陆架延伸区的权利。

## B. 经济和社会状况

43. 据管理国称，阿森松居民享有充分就业。服务大多由政府提供。一个私营部门公司向该岛大部分地区供应水和电，美国基地自给自足。该岛没有商业出口，当地粮食生产很少。该岛经济比较脆弱，依赖于驻在岛上的国防和通信组织。由于经济状况，人口下降至不足900人。政府活动经费源自企业税、所得税、财产税和关税。这些收入支付用于提供基本公共服务的必要开支。需要继续投资于该岛的基础设施，同时需要建立足够的流动储备金。在第十一批欧洲开发基金的供资下，重铺了8公里主要道路。已拨款对码头开展重要建设工程，建立现代的废物管理设施，并继续开展路面重铺工程。

44. 2010年6月至2013年1月，阿森松出售了近海捕鱼许可证。在所述期间，共出售170份许可证，据管理国称，为经济作出了重大贡献。2014年，出售许可证的工作被搁置，开展了一项专家研究，以审查管理办法，帮助政府通过许可证交易创收，改进鱼类管理，履行国际义务，保护更广泛的生物多样性。有少数沿海渔船向当地社区提供鲜鱼。钓鱼运动继续发展，每年吸引了更多游客前往该岛。

45. 乔治敦医院充分运作，提供保健服务。如果在当地无法治疗，则把病例移交给联合王国。为倡导健康生活方式，所有岛民都可以使用位于两个军事基地的两个健身房、三个游泳池和其他体育设施。

46. 位于双舟(Two Boats)的学校向所有3岁至16岁儿童提供教育，授予中学教育一级普通证书。保护儿童委员会已经成立，成员包括一名社会工作者和来自警务以及卫生和教育部门的多名代表。若干团体和俱乐部在校外为儿童服务。2014年，在多个供资来源和志愿人员的帮助下，在双舟开办了一个社区中心。该社区中心拥有各种用于乐队和音乐、运动、艺术、电影和游戏的设备。

## C. 环境

47. 2014年4月,联合王国向生物多样性公约缔约方大会提交第五次国家报告(见上文第38段),报告指出,生物多样性本身并未对当地经济作出巨大贡献,但近岸海洋渔业除外,后者带来的许可费是一个重要收入来源。该岛是大西洋上绿龟筑巢数量第二多的地点,是联合王国所有海外领土上所有海龟品种筑巢数量最多的地点。外来入侵物种、特别是植物和哺乳动物的引入,对阿森松岛的生物多样性造成了很大威胁。

48. 养护部继续制定并成功执行了一些项目,如针对海鸟、入侵物种、特产植物、陆蟹和渔业的方案。这些项目涉及的伙伴包括:皇家鸟类保护协会、达尔文倡议、海外领土环境方案和联合自然养护委员会。随着绿山国家公园的设立,目前共有6个自然保护区,分为海滩和鸟类自然保护区两类。生物多样性和渔业保护委员会已经成立,协同养护部和利益攸关方制订立法,以保护岛屿的生物多样性和渔业。在这一部门内,还略微发展了旅游业。

## 六. 特里斯坦-达库尼亚

### A. 宪法和政治地位

49. 特里斯坦-达库尼亚的行政管理权由圣赫勒拿、阿森松和特里斯坦-达库尼亚总督行使。驻岛行政长官由总督任命,并向总督报告。岛屿理事会负责向行政长官提供咨询,理事会主席由行政长官担任,成员中有8人由选举产生(其中包括一名岛长和至少一名妇女),3人由任命产生。选举每三年举行一次。凡年满18岁的登记选民均有选举权。2009年《宪法》规定,总督继续拥有对特里斯坦-达库尼亚的立法权力,但《宪法》首次要求,总督在制定任何法律之前,必须与岛屿理事会协商。

50. 特里斯坦-达库尼亚有自己的立法,但圣赫勒拿法律只要与当地法律无抵触并适合当地情况,则也适用于该岛,不过,需根据当地情况作出必要修订。如无其它办法,英格兰和威尔士法律也可适用。岛上设有两名专门治安官和一名专职警察。行政长官兼任治安法官。

### B. 经济和社会状况

51. 特里斯坦-达库尼亚的经济以传统的自给农业和渔业为基础。以可持续方式捕捞大螯虾,并出口至澳大利亚、欧洲联盟、日本和美利坚合众国。2014年8月,欧洲联盟决定,允许特里斯坦-达库尼亚的龙虾进入其市场,这是一个重大的里程碑。

52. 自 2007 年以来，特里斯坦-达库尼亚改善了电信服务。外交和联邦事务部供资支付这一服务的线路租赁费。家家户户都可享受稳定的电话服务。2011 和 2012 年，岛上电信服务进一步改善。社区居民可通过一个网络咖啡屋和无线网络系统上网。

53. 2009 年，岛屿理事会推出广泛的战略，确保该岛的财政前景。联合王国称，即使进行这些改革，该岛也将很快丧失偿债能力，除非采取进一步严厉措施。2011 年，特里斯坦-达库尼亚对预算进行了详细审查，制定了关于采购和支出的严格规则。该岛预计 2011、2012、2013 和 2014 年收入会大于支出。管理国称，基础设施工程仍需外来资助。2014 年，国际发展部核准了旨在建造和配备一家新医院的项目。

54. 国际发展部资助了驻岛医生职位。为帮助岛屿进行能力建设，还资助了一名临床护士、一名新的财务干事、一名新的商业干事、教育顾问和公共工程主任的职位。该部还赞助每年一次的牙医问诊和每两年一次的验光师问诊以及视需要而定的其他医学专家问诊。特里斯坦人接受岛外培训已数年，但自 2012 年以来，该部还同时资助了岛内和岛外培训(后者是在马恩岛和南非)。向特里斯坦行政部门提供的培训涉及下列领域：渔业、旅游业、邮政服务、公共工程、通信和信息技术。

55. 学生 16 岁离开学校，到政府或渔业部门工作。如果不离开该领土，他们就没有机会接受高等教育。现有工作人员自己承认没有受过良好培训。目前有两名见习教师。2009 年 9 月，由国际发展部资助的一名教育顾问来到岛上，向当地教师提供为期两年的培训。自那时以来，任命了另外两名教育顾问，希望 2015 年征聘到一名新的小学教师。

## C. 环境

56. 特里斯坦-达库尼亚在皇家鸟类保护协会等合作伙伴的帮助下成功实施了数项养护项目。海外领土环境方案管理的项目包括从特里斯坦-达库尼亚群岛无人居住岛屿中清除外来物种的工作，以及消灭啮齿类动物的可行性研究。特里斯坦-达库尼亚岛还制定了一个生物多样性行动计划，帮助该岛履行根据《生物多样性公约》作出的承诺。2012 年更新了行动计划，计划将涵盖五年，直至 2017 年。

57. 根据联合王国向生物多样性公约缔约方大会提交的第五次国家报告(见上文第 38 段)，特里斯坦-达库尼亚群岛在全球生物多样性方面意义重大。生物多样性所面临的已查明的主要威胁包括：入侵物种；过度捕捞和非法捕捞活动；群岛的孤立位置；有限的资源。因为当地经济在很大程度上依赖龙虾渔业的收入，对渔业的任何不利影响都将对岛民造成严重后果。

## 七. 与国际组织和伙伴的关系

58. 作为联合王国的一个非自治领土，圣赫勒拿、阿森松岛和特里斯坦-达库尼亚与欧洲联盟有联系，但不是其成员。该领土是南大西洋领土合作论坛的成员。

59. 自 2014 年 1 月开始，按照欧洲联盟理事会 2013 年 11 月 25 日获得批准的关于海外国家和领土与欧洲联盟联系的第 2013/755/EU 号决定，该领土是欧洲联盟的合作伙伴，以努力从传统的发展合作方式转为互惠的合作伙伴关系，在更广大的世界促进可持续发展及欧洲联盟的价值观和标准。

## 八. 领土的未来地位

### A. 领土政府的立场

60. 关于圣赫勒拿未来地位的政治和宪法进展情况载于上文第一节。

### B. 领土政府的立场

61. 在大会第六十九届会议期间，联合王国代表于 2014 年 10 月 10 日在特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)第 5 次会议上发言。他指出，联合王国政府与其海外领土的关系是现代型的，其基础是：伙伴关系、共同价值观和每一领土人民有权决定是否继续属于英国。如果领土人民选择留在英国，联合王国将保持并加深与它们的特殊关系。

62. 他说，自联合王国政府 2012 年 6 月公布题为“海外领土：安全、成果和可持续性”的白皮书后，联合王国一直与各领土密切合作，进一步发展这种伙伴关系。英国政府有保障其海外领土安全和良好管理的基本责任。联合王国加强了每年同各领土领导人举行的会议，使其成为一个部长级联合理事会，明确规定其任务是开展工作以审查和执行白皮书提出的战略和承诺。

63. 2014 年 12 月 2 和 3 日，海外领土部长级联合理事会在伦敦举行第三次会议。会上，联合王国和海外领土领导人商定了一份公报，其中包括以下段落，阐明了联合王国和海外领土关于自决问题的共同立场：

所有领土的人民都有自决权。如果领土上的永久居民希望的话，联合王国将继续支持其请求将该领土从联合国的非自治领土列表上除名。领土政府对其立法机关行使权力下放领域政策的行为负有政治责任。我们将继续共同努力，发展政府和民主机构以便领土尽可能自治，遵守联合王国在尊重其主权责任方面的义务。

## 九. 大会采取的行动

64. 2014 年 12 月 5 日，大会根据给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会 2014 年工作报告(A/69/23)和第四委员会随后提出的建议，未经表决通过了第 69/105 A 和 B 号决议。第 69/105 B 号决议第九节涉及圣赫勒拿，其中大会：

(a) 强调指出领土 2009 年《宪法》的重要性和必须进一步发展民主治理和善治；

(b) 请管理国依照《联合国宪章》第七十三条(丑)款，协助领土推动关于公众外联活动的工作，并在这方面吁请联合国有关组织应请求向领土提供协助；

(c) 请管理国以及有关国际组织继续支持领土政府努力应对领土在社会经济发展方面的挑战。