



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
2 February 2015
Russian
Original: English

Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

Остров Святой Елены

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

Содержание

	<i>Стр.</i>
Краткая справка о территории	3
I. Конституционные, законодательные и политические события	5
II. Бюджет	5
III. Экономические условия	6
A. Общие сведения.	6
B. Развитие	6
C. Рыбное и сельское хозяйство	7
D. Транспорт и коммунальное хозяйство	8
E. Кредитно-банковская система.	10
F. Туризм.	10
IV. Социальные условия	10
A. Общие сведения.	10
B. Занятость	12

Примечание: Сведения, приводимые в настоящем рабочем документе, почерпнуты из открытых источников, в том числе принадлежащих территориальному правительству, и из информации, переданной Генеральному секретарю управляющей державой согласно статье 73 e Устава Организации Объединенных Наций. Информация была передана управляющей державой 29 декабря 2014 года. Дополнительные сведения приводятся в предыдущих рабочих документах, размещенных на сайте www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml.



С.	Образование	13
D.	Окружающая среда	14
V.	Остров Вознесения	15
A.	Конституционный и политический статус	15
B.	Социально-экономические условия	16
C.	Окружающая среда	17
VI.	Тристан-да-Кунья	18
A.	Конституционный и политический статус	18
B.	Социально-экономические условия	18
C.	Окружающая среда	19
VII.	Отношения с международными организациями и партнерами	20
VIII.	Будущий статус территории	20
A.	Позиция правительства территории	20
B.	Позиция управляющей державы	20
IX.	Решение, принятое Генеральной Ассамблеей	21

Краткая справка о территории

Территория: острова Святой Елены, Вознесения и Тристан-да-Кунья являются самоуправляющейся территорией, как это понятие определено в Уставе Организации Объединенных Наций, и находятся под управлением Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии.

Представитель управляющей державы: губернатор Марк Кейпс (с октября 2011 года).

Географическая информация: остров Святой Елены — небольшой остров вулканического происхождения, расположенный в южной части Атлантического океана, приблизительно в 1900 км от Анголы и 2900 км от Бразилии. Остров Вознесения расположен в 1200 км к северо-западу от острова Святой Елены, а Тристан-да-Кунья и другие небольшие острова находятся примерно в 2400 км к югу от острова Святой Елены.

Площадь сухопутной территории: 310 кв. км на островах Святой Елены и Вознесения и архипелаге Тристан-да-Кунья.

Исключительная экономическая зона: 1 641 294 кв. км.

Население: 4595 человек на острове Святой Елены (оценка на март 2014 года); 917 человек на острове Вознесения и 265 человек на архипелаге Тристан-да-Кунья (оценка на ноябрь 2012 года).

Средняя продолжительность предстоящей жизни при рождении: 76,4 года (женщины: 79,2 года, мужчины: 72,5 года (оценка за 2000–2009 годы)).

Язык: английский.

Столица: Джеймстаун.

Основные политические партии: отсутствуют.

Выборы: последние выборы на острове Святой Елены проводились в июле 2013 года, на острове Вознесения — в октябре 2013 года, на архипелаге Тристан-да-Кунья — в феврале 2013 года.

Законодательный орган: однопалатный Законодательный совет (15 мест, 12 выборных членов).

Валовой внутренний продукт на душу населения: 4421 фунт Святой Елены (оценка за 2009/10 год).

Экономика: рыболовство, производство кофе, туризм, продажа почтовых марок. Экономика зависит от финансовой помощи, поступающей из Соединенного Королевства.

Уровень безработицы: 0,5 процента (оценка на сентябрь 2014 года) по сравнению с 1,8 процента в 2008 году.

Денежная единица: фунт Святой Елены (ФСЕ).

Краткая история: как сообщается, остров Святой Елены был открыт в 1502 году испанским мореплавателем, находившимся на службе Португалии. К концу шестнадцатого столетия остров стал портом захода судов, следовавших

из Европы в Ост-Индию. В 1633 году остров был формально аннексирован Нидерландами, но в 1659 году перешел во владение британской Ост-Индской компании.

I. Конституционные, законодательные и политические события

1. В нынешней Конституции островов Святой Елены, Вознесения и Тристан-да-Кунья, которая вступила в силу в сентябре 2009 года, предусматривается защита основных прав и свобод человека. Согласно новой Конституции, название территории было изменено — теперь она называется не «остров Святой Елены и его зависимые территории», а «острова Святой Елены, Вознесения и Тристан-да-Кунья», в результате чего все три острова наделены равным статусом в пределах территории. Главой правительства островов Святой Елены, Вознесения и Тристан-да-Кунья является губернатор, назначаемый Британской короной. Однако право губернатора принимать решения, противоречащие мнению избранных членов Совета, ограничено по сравнению с полномочиями, которыми он обладал согласно предыдущей Конституции. Закон о британских заморских территориях 2002 года дает право на британское гражданство «гражданам британских заморских территорий».

2. В состав Законодательного совета входят спикер, вице-спикер, 3 члена *ex officio* (главный секретарь, казначей и генеральный прокурор) и 12 выборных членов. В состав Исполнительного совета, заседающего под председательством губернатора, входят члены *ex officio* и 5 из выборных членов Законодательного совета. Члены *ex officio* не имеют права голоса ни в том, ни в другом органе. Выборы проводятся тайным голосованием не реже одного раза в четыре года, и в них имеют право участвовать все лица, достигшие 18 лет.

3. Конституция 2009 года содержит более строгие положения, обеспечивающие независимость судей от законодательной и исполнительной власти. Судебная система включает в себя Апелляционный суд, Верховный суд и суды нижестоящей инстанции (в настоящее время это мировой суд и служба коронеров для расследования случаев внезапной смерти), учреждаемые соответствующим указом. Сохраняется право окончательного обжалования в Тайном совете Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии в определенных обстоятельствах.

II. Бюджет

4. В связи с узостью базы налогообложения, отчасти обусловленной миграцией и старением населения, остров Святой Елены находится в сильной зависимости от финансовой помощи Соединенного Королевства. Финансовую помощь оказывает также Европейский союз. Средства, предоставляемые Соединенным Королевством по линии бюджетной поддержки, используются для оказания необходимых услуг населению и для субсидирования морского сообщения с территорией. Согласно данным миссии по планированию помощи в целях развития, посетившей территорию в 2014 году, одной из целей департамента заморских территорий министерства по вопросам международного развития является сокращение доли регулярного бюджета правительства острова Святой Елены, которая финансируется Соединенным Королевством. Правительство Соединенного Королевства не разрешает острову Святой Елены получать финансовые средства за счет займов. Как следствие, его единственным внешним государственным источником ресурсов являются субсидии, предоставляемые министерством и Европейским союзом.

5. По данным, предоставленным управляющей державой, общий объем бюджетной помощи и поддержки судоходства, поступившей от правительства Соединенного Королевства в 2014/15 финансовом году, составил 18,06 млн. фунтов, что на 4,4 процента меньше, чем за предыдущий период, когда этот объем составил 18,956 млн. фунтов. Пакет помощи на 2014/15 год был утвержден в январе 2014 года после посещения острова Святой Елены представителями министерства по вопросам международного развития. Обсуждения в рамках подготовки к проведению очередного обзора исполнения бюджета, который будет охватывать трехгодичный период, начались в ноябре 2014 года.

III. Экономические условия

A. Общие сведения

6. Экономика острова Святой Елены в значительной степени зависит от финансовой помощи Соединенного Королевства. Крупнейшим работодателем является правительство острова Святой Елены, а вторым по количеству предоставляемых рабочих мест работодателем в настоящее время является строительная компания «Бэзл рид», нанятая для строительства аэропорта на острове Святой Елены. Южная Африка и Соединенное Королевство являются двумя крупнейшими импортерами. Следующим сектором, в котором занято наибольшее число людей, являются розничная торговля и услуги. Местное население зарабатывает на жизнь также рыболовством, разведением скота и продажей ремесленных изделий. По данным управляющей державы, уровень безработицы является очень низким, а в результате строительства аэропорта появились новые рабочие места. В этой связи на протяжении двух последних лет наблюдается значительный рост доходов и существенное снижение инфляции, а индекс розничных цен в 2013 и 2014 годах составлял в среднем 1,2 процента. Вместе с тем доходы по-прежнему являются сравнительно низкими, а стоимость жизни — высокой, поскольку большую часть товаров приходится импортировать. Следовательно, цены в значительной степени зависят от внешних факторов. Власти острова Святой Елены ожидают, что открытие аэропорта, строительство которого началось три года назад, будет способствовать развитию экономики острова за счет существенного увеличения числа туристов. В ожидании такого притока правительство осуществляет рассчитанный на три года проект по разработке стратегических и институциональных основ, необходимых для эффективного и результативного обеспечения целого ряда основных коммуникационных услуг. По данным управляющей державы, проект нацелен на укрепление системы управления и обеспечение эффективности процесса разработки стратегий, стратегического планирования и управления служебной деятельностью, а также на разработку всеобъемлющего комплекса стратегий и процессов, позволяющих привлекать, удерживать, развивать необходимые людские ресурсы и управлять ими.

B. Развитие

7. Остров Святой Елены имеет право на получение финансовых средств по линии Европейского союза. На острове Святой Елены выделенные средства будут вложены (на основе совместного несения расходов с министерством по

вопросам международного развития) в строительство безопасного причала в заливе Руперт-Бей, что позволит большим судам пришвартовываться прямо к пристани. Это касается в первую очередь транспортных перевозок. На острове Вознесения средства используются для модернизации дорог. На острове Тристан-да-Кунья финансовые средства предназначены для дальнейшей модернизации морского порта, изучения возможностей использования альтернативных источников энергии, модернизации инфраструктуры водоснабжения, удаления отходов и энергоснабжения, а также улучшения работы фабрики по переработке лангустов. Помощь в целях развития предоставляется министерством по вопросам международного развития. Такая помощь направлена на поддержку программы развития инфраструктуры с учетом приоритетов, согласованных с выборными членами.

8. На острове Святой Елены учреждена должность ответственного за планирование на случай чрезвычайной ситуации (ранее — ответственный за мероприятия по ликвидации последствий стихийных бедствий), в обязанности которого входят разработка планов развития острова и обеспечение их осуществления. За осуществлением этих мер следит начальник полиции, который подчиняется непосредственно губернатору. Механизмы реагирования на чрезвычайные ситуации на острове Святой Елены в целом основаны на принципах, изложенных в законе Соединенного Королевства о чрезвычайных ситуациях 2004 года. Эти механизмы повторяют, насколько это возможно, механизмы, существующие в Соединенном Королевстве, и корректируются с учетом местных потребностей. Был подготовлен план реагирования на серьезные инциденты, в котором описываются общие меры реагирования в случае серьезного инцидента. Этот план сейчас дополняется несколькими планами действий в конкретных чрезвычайных ситуациях, разработка которых будет продолжаться в течение последующих 18–24 месяцев. Управление механизмами планирования на случай чрезвычайных ситуаций на острове Святой Елены будет обеспечиваться форумом по вопросам противодействия бедствиям, первое заседание которого состоится в январе 2015 года. Участники форума будут собираться ежеквартально, и в их ведении будут находиться следующие вопросы: реестр рисков (существующие и возникающие угрозы), разработка планов действий на случай чрезвычайных ситуаций, проведение испытаний и учений, накопление организационного опыта на основе обмена информацией по итогам проведения учений и профессиональная подготовка.

С. Рыбное и сельское хозяйство

9. Рыболовство является важным сектором экономики острова Святой Елены. По данным Соединенного Королевства, на острове насчитывается 29 рыболовных судов, имеющих коммерческие лицензии, однако, в связи с продолжающимся плохим рыболовным сезоном в 2014 году, лишь пять судов регулярно вели промысел в течение года. Местные рыбаки сдают свой улов Рыболовецкой корпорации острова Святой Елены. В первом полугодии 2014/15 финансового года было закуплено 156,87 тонны рыбы по сравнению с 56,55 тонны за тот же период предыдущего года. За 2014/15 финансовый год пока не было выдано ни одной лицензии иностранным рыболовным судам. В апреле 2014 года два местных рыбозаготовительных предприятия начали промысел в прибрежных водах исключительной экономической зоны острова Свя-

той Елены. Первые результаты оказались весьма многообещающими: за 13 выходов в море, каждый из которых длился в среднем 4 дня, было выловлено 52,3 тонны морепродуктов.

10. Остров Святой Елены зарекомендовал себя как экспортер высококачественного кофе. В 2012 и 2013 годах было экспортировано 3327 кг кофейных зерен сорта «Грин типпед бурбон арабика». Обновленных данных по экспорту кофе экспортеры пока не предоставили.

11. В сельскохозяйственном секторе продолжается внедрение новых технологий, таких как тепличное производство и гидропоника. В настоящее время инфраструктура теплично-парникового хозяйства, площадь территории которого составляет 49 400 кв. футов, используется для выращивания различных сельскохозяйственных культур, включая салатные культуры. Благодаря тому, что в 2012 году правительство острова Святой Елены начало реализовывать стратегию по налаживанию партнерства между государственным и частным секторами в области сельского хозяйства, направленную на содействие увеличению масштабов производства за счет преобразования мелких фермерских хозяйств в агропредприятия, несколько хозяйств расширили свою деятельность по выращиванию сельскохозяйственных культур и производству яиц. В этой связи государственному сектору пришлось взять на себя часть рисков частного сектора, чтобы ускорить процесс увеличения объемов производства салатных овощей и яиц, в котором остров имеет сравнительные преимущества.

D. Транспорт и коммунальное хозяйство

12. Доступ на остров Святой Елены обеспечивает судно Королевской почтовой службы «Святая Елена», которое обслуживает остров Святой Елены, остров Вознесения и Кейптаун, Южная Африка. Это судно используется уже 24 года, и расходы на его эксплуатацию возрастают. Хотя единственный порт Джеймстаун имеет хорошую якорную стоянку, зона выхода на берег не позволяет пассажирам больших круизных лайнеров сходить на берег при любой погоде. В настоящее время ведется строительство причала в заливе Руперт-Бей, и ожидается, что большая часть строительных работ будет завершена в конце 2015 года. Можно надеяться, что причал позволит разделить грузовые и пассажирские перевозки.

13. Как отмечалось выше, в настоящее время ведется также строительство аэропорта. Комплекс будет включать взлетно-посадочную полосу, место стоянки воздушных судов, здание аэровокзала и вспомогательные объекты воздушных и наземных служб. В рамках осуществления проекта строительства аэропорта необходимо будет также построить дорогу, соединяющую аэропорт с объектами морского порта в заливе Руперт-Бей, а также обеспечить наличие прибрежной морской спасательной службы. Согласно контракту, завершение этого проекта намечено на февраль 2016 года. В рамках этого проекта будет также построен новый топливозаправочный комплекс, который расширит возможности хранения на острове автомобильного топлива и впервые создаст возможности хранения авиационного топлива. По данным управляющей державы, возможности доступа благодаря налаживанию воздушного сообщения должны в конечном итоге обеспечить финансовую самостоятельность острова,

позволив ему не зависеть от средств, поступающих из Соединенного Королевства и Европейского союза.

14. На территории имеется около 168 км мощеных дорог (118 км на острове Святой Елены, 40 км на острове Вознесения и 10 км на острове Тристан-да-Кунья) и 30 км грунтовых дорог (20 км на острове Святой Елены и 10 км на острове Тристан-да-Кунья).

15. На острове Святой Елены есть две местные радиостанции и спутниковые телевизионные станции, работающие в режиме ретрансляции. На острове Вознесения находится одна местная радиостанция, которая занимается трансляцией передач с острова Святой Елены. Можно также принимать передачи Службы вещания британских вооруженных сил и телепередачи для вооруженных сил Соединенных Штатов. На острове Тристан-да-Кунья есть одна местная радиостанция, которая осуществляет прием теле- и радиопередач Службы вещания британских вооруженных сил. По состоянию на конец ноября 2014 года на острове Святой Елены числится 1240 пользователей сети Интернет, а на острове Вознесения их число составляет 348 человек.

16. На острове Святой Елены в рамках осуществления проектов, финансируемых министерством по вопросам международного развития, были выполнены работы по модернизации и расширению сети электроснабжения. Кроме того, надежным источником энергии на острове Святой Елены становится энергия ветра. В апреле 2014 года мощности парка ветровых генераторов были удвоены, и теперь около 20 процентов потребностей острова в электричестве удовлетворяется за счет энергии ветра. В дополнение к мелкомасштабным проектам по использованию солнечной энергии, которые обеспечивают получение чуть менее 1 процента электроэнергии на острове, будет запущена солнечная электростанция с пиковой мощностью 500 кВт, строительство которой планируется завершить в марте 2015 года.

17. Министерство по вопросам международного развития предоставляет финансирование на модернизацию объектов водоснабжения. В настоящее время выделены финансовые средства на ведение работ, связанных с обеспечением поставки очищенной воды на объекты района Санди-Бей. С 1 апреля 2013 года сменился поставщик коммунальных услуг: правительство острова Святой Елены передало функции по обеспечению электро- и водоснабжения, а также отвода бытовых стоков одной акционерной компании, которая раньше была государственной. В настоящее время внедряются усовершенствованные методы утилизации отходов с целью создать инфраструктуру, объекты, системы и процедуры, необходимые для реализации эффективной долгосрочной стратегии утилизации твердых отходов на острове Святой Елены. В процессе перепланировки, который включает модернизацию инфраструктуры, необходимой для утилизации опасных отходов посредством использования контейнерной мусоросжигательной установки и секции полигона для захоронения опасных отходов, а также создание общественной зоны сбора отходов для повторного использования, будет учтена также потенциальная опасность столкновения с птицами, которую представляет мусорный полигон в контексте обслуживания нового аэропорта на острове.

Е. Кредитно-банковская система

18. В декабре 2008 года вступили в силу новые указы о финансовых услугах и борьбе с отмыванием денег. Эти законы направлены на обеспечение соблюдения островом Святой Елены своих международных обязательств и защиту его жителей от мошеннических действий недобросовестных поставщиков финансовых услуг.

19. Банк острова Святой Елены является единственным банковским учреждением. По состоянию на 31 марта 2013 года общая сумма депозитов составляла 68 млн. фунтов. Общий объем чистых активов банка составляет 4,9 млн. фунтов.

Е. Туризм

20. По данным управляющей державы и правительства острова Святой Елены, строительство нового аэропорта является наилучшим способом создания новых финансовых возможностей для острова и развития туризма. Как ожидается, с введением в эксплуатацию аэропорта остров со временем будут ежегодно посещать до 30 000 туристов, что будет способствовать росту экономики. Суровая природная красота территории, ее редкие флора и фауна и исторические достопримечательности, в частности могила Наполеона, должны привлечь туристов. Из 3800 пассажиров, прибывших на судне Королевской почтовой службы «Святая Елена» в 2013/14 году, около 700 человек приехали на экскурсию (то есть как отдыхающие). Еще 615 человек прибыло на яхтах и более 3200 — на круизных лайнерах. Ожидается, что в течение первого года воздушных перевозок, которые начнутся с февраля 2016 года, остров посетят 2000 отдыхающих, а к 2021 году их число возрастет до 7700 человек.

IV. Социальные условия

А. Общие сведения

21. После восстановления в 2002 году права жителей острова Святой Елены на получение британского гражданства начался отток жителей. Многие взрослые трудоспособного возраста уехали с острова, что привело к старению населения и снижению рождаемости. Явным тому доказательством явились результаты переписи населения 2008 года, свидетельствовавшие о том, что по сравнению с данными переписи 1998 года численность населения сократилась примерно на 20 процентов и составила 3981 человек, причем значительное сокращение численности наблюдалось практически во всех возрастных группах до 55 лет. Средний возраст населения увеличился с 33 лет в 1998 году до 44 лет в 2008 году, а на 100 взрослых трудоспособного возраста приходилось лишь 22 ребенка по сравнению с 44 детьми в 1987 году и 32 — в 1998 году. В то время как доля несовершеннолетних иждивенцев уменьшилась в два раза, доля иждивенцев пожилого возраста увеличилась почти вдвое. К 2008 году на 100 взрослых трудоспособного возраста приходилось 26 человек в возрасте старше 64 лет, то есть число последних увеличилось на 53 процента. Начало реализации проекта по обеспечению воздушного сообщения обратило вспять

эту тенденцию, и все больше жителей острова Святой Елены возвращаются на остров, чтобы воспользоваться расширившимися возможностями для трудоустройства и развертывания предпринимательской деятельности. Согласно оценкам, по состоянию на март 2014 года общая численность населения острова Святой Елены составила 4595 человек, из которых 4100 человек являются островитянами.

22. По международным критериям остров Святой Елены является территорией со средним уровнем дохода и незначительными признаками реальной малообеспеченности. Хотя уровень абсолютной нищеты является низким, по мере роста экономики все большую озабоченность вызывают неравенство доходов и чувство безысходности. Общий размер доходов существенно увеличился в период с 2011 года по 2013 год; при этом медианный доход вырос на 4,3 процента, до 6760 фунтов, а средний доход вырос на 10 процентов, до 7900 фунтов. Вместе с тем реальные доходы лиц, относящихся ко второму–четвертому децилям, выросли лишь незначительно или вовсе сократились. Следовательно, несмотря на то, что в сравнении с глобальными тенденциями неравенство доходов по-прежнему держится на низком уровне и коэффициент Джини составляет 26,5, можно говорить о росте неравенства по сравнению с 2011/12 годом, когда он составлял 24,4.

23. Старение населения территории ведет к увеличению потребности в значительных инвестициях в новую программу ухода за престарелыми людьми. По данным Соединенного Королевства, в ноябре 2014 года 640 человек получали базовую островную пенсию и 152 человека получали привязанные к размеру дохода пособия. В декабре 2013 года эти выплаты были скорректированы в сторону повышения в целях обеспечения соответствия новому стандарту минимального дохода, основу которого составляет потребительская корзина, включающая важнейшие товары, необходимые для поддержания согласованного минимального уровня жизни.

24. В марте 2010 года вступил в силу указ о социальном обеспечении детей. На острове продолжается укрепление Совета по защите детей, в состав которого входят члены всех соответствующих учреждений и неправительственных организаций (НПО). По данным управляющей державы, Совет продолжит заниматься разработкой прочных межведомственных рабочих механизмов и поддержкой организации подготовки в области защиты детей на всей территории острова.

25. В 2013 году в ходе поездки по островам Святой Елены и Вознесения детским благотворительным фондом «Люси фэйтфул» было проведено обследование безопасности детей в целях оценки достигнутого прогресса и определения возможностей дальнейшего улучшения их положения. Результаты обследования, краткое содержание которого было представлено в сентябре 2013 года, свидетельствуют о достигнутом прогрессе и о возможных путях дальнейшего улучшения положения детей. Участники инспекторской поездки вынесли ряд рекомендаций, в частности о борьбе с сексуальным принуждением, об использовании системы жюри в случаях сексуального насилия, о применении протоколов при расследовании сексуальных преступлений, о проверке режима содержания в пенитенциарных учреждениях и о распространении инициативы под названием «Уровни поддержки и подотчетности».

26. По данным управляющей державы, рекомендации, содержащиеся в докладе детского благотворительного фонда «Люси фейтфул», в настоящее время осуществляются соответствующими учреждениями. С 1 декабря 2014 года правительство острова Святой Елены работает над совершенствованием управления по вопросам защиты с целью защитить и гарантировать безопасность находящихся в уязвимом положении детей, подростков и взрослых, подверженных риску или подвергающихся жестокому обращению. На острове Святой Елены разрабатываются механизмы защиты всех уязвимых групп населения, в том числе детей. Эта работа ведется под руководством Совета по защите детей, в состав которого входят представители полиции, работники сферы образования, медицинские работники, члены НПО и недавно сформированного управления по вопросам защиты. Кроме того, правительство наняло нескольких специалистов в этих основных учреждениях в целях улучшения механизмов защиты, и были выделены новые инвестиции на подготовку сотрудников по работе с клиентами. Разработка межучрежденческих рабочих механизмов продвигается успешно. Благодаря повышению эффективности процессов на острове отмечается рост числа дел, переданных в суды, а также случаев расследования и судебного преследования в связи с преступлениями на сексуальной почве в отношении детей и подростков. Продолжается процесс набора экспертов для реагирования на возрастающее количество переданных на рассмотрение и накопившихся еще не рассмотренных дел. Разрабатывается программа подготовки всех лиц, работающих с детьми, и подготовка уже проводится в таких областях, как методы получения наиболее достоверных свидетельских показаний несовершеннолетних (включая разработку нового бланка протокола допроса), защитное воспитание и общая осведомленность о проблемах защиты детей. Проводится также кампания по информированию общественности о проблеме сексуальной эксплуатации детей. По мнению управляющей державы, многое еще предстоит сделать, и, в связи с заявлениями об умышленном сокрытии случаев жестокого обращения с детьми на острове, будет проведено независимое расследование под руководством королевского адвоката Саши Васс. Она представит доклад на рассмотрение правительства Соединенного Королевства к середине 2015 года.

27. На острове имеется одна больница в Джеймстауне и три клиники, обслуживающие жителей сельских районов. Кроме того, имеются два районных центра, которые обслуживают пациентов с трудностями обучения и физической недееспособностью. На острове есть также семейный центр для детей и молодежи, которые нуждаются в защите, и два приюта для социально незащищенных лиц.

В. Занятость

28. Согласно данным, имеющимся у управляющей державы, по состоянию на октябрь 2014 года после проведения программы изъятия инвестиций и сокращения численности персонала в рамках подготовки к обеспечению воздушного сообщения правительство острова Святой Елены является работодателем для 17 процентов местного населения. Другими крупными работодателями являются, в частности, компании «Бэзл рид» (проект строительства аэропорта) и «Солломон энд компани» (розничная торговля, грузовые перевозки и финансовые услуги). Большая часть остальных рабочих мест приходится на розничную

торговлю, инфраструктуру (телекоммуникации, электроснабжение и водоснабжение) и сферу услуг. Гостиничная индустрия и сельскохозяйственный сектор продолжают развиваться, но в настоящее время они представлены в основном семейными предприятиями, на которых работает относительно небольшое число людей. Минимальный размер заработной платы на острове Святой Елены был введен в июне 2013 года и составляет 2,30 фунта в час (что эквивалентно приблизительно 62 процентам от медианного дохода). Кроме того, правительство готовится к принятию нового закона, который будет регулировать условия найма работников и первая стадия реализации которого коснется оплачиваемого отпуска и отпуска по болезни.

29. Значительное число жителей острова Святой Елены работают за пределами острова, в частности на острове Вознесения, Фолклендских (Мальвинских) островах¹ или в Соединенном Королевстве. Зачастую контракты на работу за пределами острова заключается только на самих работников, что создает немалые социальные трудности и нарушает нормальную семейную жизнь. Кроме того, по данным управляющей державы, из-за того, что квалифицированные работники предпочитают более высокооплачиваемую работу вне острова, в ряде секторов возникает необходимость привлекать работников-иностранцев.

30. В связи со строительством аэропорта, которое началось в конце 2011 года, существенно увеличилась потребность в рабочих. В ноябре 2014 года в проекте было занято, напрямую или через субподрядчиков, 353 жителя острова Святой Елены, 70 из которых вернулись из-за границы для работы над этим проектом. Ввиду того, что пособие по безработице получают лишь 13 человек (сентябрь 2014 года), то есть 0,5 процента от экономически активного населения, отсутствие дополнительной рабочей силы ограничивает возможности роста частного сектора. В то же время низкий уровень производительности труда означает наличие потенциала для экономического роста, обусловленного повышением производительности за счет инвестиций.

С. Образование

31. Образование является обязательным и бесплатным для детей в возрасте от 5 до 16 лет. В настоящее время функционируют четыре школы, включая три начальные школы (для детей в возрасте от 3 до 11 лет) и одну среднюю школу (для детей в возрасте от 11 до 18 лет). Учащиеся старше 16 лет могут продолжить обучение либо в высших учебных заведениях, аккредитованных Соединенным Королевством, либо на курсах профессионально-технической подготовки. С сентября 2009 года учебный план средней школы предусматривает возможность дистанционного обучения. Директоратом по вопросам образования и занятости была создана Служба образования для взрослых и профессионально-технического обучения, которая отвечает за обучение и переподготовку работников в государственном и частном секторах. После недавнего периода постепенного снижения образовательных стандартов на острове Святой Елены началось их повышение.

¹ Между правительствами Аргентины и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии существует спор по поводу суверенитета над Фолклендскими (Мальвинскими) островами.

32. Одной из серьезных проблем остается удержание квалифицированных и опытных кадров. Составлен и введен в действие план, направленный на повышение общего качественного уровня обучения на базе профессиональной подготовки специалистов.

33. В 2014 году 49 процентов учеников средней школы сдали выпускные экзамены по пяти или более предметам, включая английский язык и математику, на удовлетворительно или более высокие оценки, тогда как в 2012 году доля таких учеников составляла 19 процентов. Образовательные стандарты в начальной школе продолжают повышаться, особенно в том, что касается чтения и письма, в которых стандартам Соединенного Королевства уже соответствуют 60 и 57 процентов учащихся. В целом же стандарты начального образования по-прежнему в той или иной степени отстают от стандартов Соединенного Королевства, особенно в области математики.

D. Окружающая среда

34. По данным управляющей державы, благодаря изолированному положению острова Святой Елены на нем имеется необычайное и поразительное разнообразие флоры суши и морской флоры и фауны. Остров Святой Елены характеризуется высокой эндемичностью; здесь можно найти примерно 30 процентов видов, встречающихся только в Соединенном Королевстве и на его заморских территориях. По мере проведения все большего числа базовых обследований в области биоразнообразия накапливаются знания о биологических видах, в результате чего могут быть обнаружены новые эндемичные виды. Природное и культурное наследие острова Святой Елены представляет собой его главную ценность и является основой для развития индустрии туризма, несмотря на то, что обе эти области уже в течение длительного периода времени испытывают недостаток инвестиций. Остров Святой Елены в значительной степени зависит от финансирования проектов в целях поддержки инициатив по сохранению разнообразия. В конце 2013 года острову удалось добиться утверждения пяти заявок на финансирование проектов на общую сумму в размере 297 217 фунтов по линии Экологического и климатического фонда для заморских территорий («Дарвин плюс»). В 2014 году удовлетворены три заявки острова на общую сумму 519 316 фунтов.

35. Хотя удаление отходов по-прежнему является серьезной проблемой для жителей острова, в результате финансируемого столицей проекта по утилизации твердых отходов достигнуты определенные успехи. В настоящее время большая часть отходов по-прежнему выбрасывается на свалки. Две трети этих отходов составляют металл, стекло и кухонные отходы. По данным управляющей державы, у частного сектора есть потенциальная возможность создать предприятия, занимающиеся переработкой и повторным использованием отходов.

36. Первый закон в области охраны окружающей среды появится в 2015 году. Вместе с тем управляющая держава считает, что, поскольку окружающая среда является одной из ключевых причин популярности острова среди туристов и необходимы новые инвестиции в развитие инфраструктуры, которые поддержат туризм, но в то же время значительно повысят экологический риск на ост-

рове, необходимо активизировать усилия в области контроля, защиты, развития и обеспечения исполнения.

37. Была разработана Стратегия в области биоразнообразия для заморских территорий Соединенного Королевства, ставшая одним из главных инструментов обеспечения выполнения правительствами Соединенного Королевства и заморских территорий соответствующих международных обязательств в области сохранения и устойчивого использования биоразнообразия. В апреле 2014 года был опубликован доклад о текущих и планируемых мероприятиях, осуществляемых при поддержке министерства охраны окружающей среды, продовольствия и сельскохозяйственного развития, министерства иностранных дел и по делам Содружества и министерства по вопросам международного развития правительства Соединенного Королевства, а также его консультативного органа — Объединенного комитета по охране природы — в каждой из областей в рамках Стратегии. Доклад охватывал, в частности, мероприятия в Англии, на Бермудских островах, Британских Виргинских островах, островах Кайман, Фолклендских (Мальвинских) островах, в Гибралтаре, Монтсеррате, Питкэрне, на острове Святой Елены и островах Тёркс и Кайкос.

38. В апреле 2014 года Соединенное Королевство представило Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии свой пятый национальный доклад. В докладе содержится информация о заморских территориях, на которые было распространено действие Конвенции, а именно: Британских Виргинских островах, островах Кайман, Гибралтаре и островах Святой Елены, Вознесения и Тристан-да-Кунья.

V. Остров Вознесения

A. Конституционный и политический статус

39. Исполнительная власть на острове Вознесения осуществляется губернатором островов Святой Елены, Вознесения и Тристан-да-Кунья. Администратор-резидент назначается губернатором и подотчетен ему. При губернаторе действует Совет острова, в состав которого входят семь выборных членов и три члена *ex-officio*: администратор, директор по вопросам ресурсов и генеральный прокурор. Члены *ex-officio* не имеют права голоса. В настоящее время администратором острова Вознесения является Марк Холланд, который был приведен к присяге 26 августа 2014 года. Администратор представляет губернатора территории, возглавляет правительство острова Вознесения и, как член *ex-officio*, председательствует в Совете острова в отсутствие губернатора.

40. Выборы проводятся раз в три года. Последние всеобщие выборы состоялись в октябре 2013 года. Право голоса имеют все зарегистрированные избиратели в возрасте старше 18 лет. Согласно Конституции 2009 года, губернатор по-прежнему имеет законодательную власть в отношении острова Вознесения. Вместе с тем по Конституции перед тем, как принять какой-либо закон, он должен консультироваться с Советом острова. Хотя остров Вознесения имеет свое собственное законодательство, на нем действуют законы острова Святой Елены, если они не противоречат местным законам, если они применимы к местным условиям и скорректированы с учетом местной специфики, когда это необходимо.

41. На острове Вознесения служат пять штатных сотрудников полиции острова Святой Елены, включая старшего офицера в звании инспектора, который подчиняется директору полицейского управления на острове Святой Елены. Главный судья на острове Святой Елены выступает в качестве судьи на острове Вознесения при поддержке четырех местных мировых судей. Государственный солиситор острова Святой Елены предоставляет населению юридические консультации при поддержке пяти местных мировых адвокатов.

42. В июне 2010 года Комиссия по границам континентального шельфа отклонила претензию Соединенного Королевства на зону континентального шельфа за пределами 200 морских миль применительно к острову Вознесения в соответствии с положением статьи 76 Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву. Комиссия пришла к выводу, что выход вулканической породы, на котором находится остров Вознесения, слишком незначителен для обоснования прав на расширенную зону подводного континентального шельфа.

В. Социально-экономические условия

43. По данным управляющей державы, на острове Вознесения наблюдается полная занятость. Услуги предоставляются главным образом государством. Водо- и электроснабжение большей части острова осуществляется частной компанией; база Соединенных Штатов снабжает себя водой и электричеством самостоятельно. Остров не имеет коммерческих экспортных товаров, а продовольственные товары производятся в небольших объемах. Экономика острова является довольно уязвимой и зависит от базирующихся на нем оборонных организаций и организаций связи. В результате сложившегося экономического положения численность населения сократилась до менее чем 900 человек. Деятельность правительства финансируется за счет взимания сборов за ведение бизнеса, поимущественного и подоходного налогов, а также таможенных пошлин. Собранных средств хватает на покрытие расходов, необходимых для предоставления населению важнейших общественных услуг. Наряду с необходимостью создания достаточных ликвидных резервов инфраструктура острова по-прежнему требует инвестиций. Благодаря финансированию по линии одиннадцатого Европейского фонда развития была произведена замена дорожного полотна на участках основных дорог общей протяженностью восемь километров. Средства выделяются на проведение неотложных работ на головной части пирса, создание современной установки для утилизации отходов и продолжение замены дорожного полотна.

44. Лицензии на промысел в открытом море продавались с июня 2010 года по январь 2013 года. В общей сложности за этот период было продано 170 лицензий, и, по данным управляющей державы, это послужило весомым вкладом в экономику. В 2014 году продажа лицензий была приостановлена на время проведения экспертного исследования для поиска подхода к управлению, который позволил бы правительству повысить доход от продажи лицензий, усовершенствовать управление рыбными запасами, выполнить свои международные обязательства и защитить биоразнообразие в целом. Имеется несколько судов для прибрежного лова, снабжающих местное население свежей рыбой. Спортивное рыболовство продолжает развиваться, привлекая на остров с каждым годом все большее число туристов.

45. Медицинские услуги предоставляются на базе полноценно функционирующей больницы Джорджтауна. Если на местном уровне лечение провести невозможно, пациентов направляют в медицинские учреждения Соединенного Королевства. В целях поддержки здорового образа жизни в распоряжении всех жителей острова имеются два спортивных зала на обеих военных базах, три плавательных бассейна и другие объекты для занятий спортом.

46. Школа в поселке Ту Боутс открыта для всех детей в возрасте от 3 до 16 лет, которые после ее окончания получают аттестат о среднем образовании. Существует Совет по защите детей, в состав которого входят социальный работник, представители полиции, а также работники сфер здравоохранения и образования. Вне школы в распоряжении детей имеются несколько кружков и клубов, а в 2014 году за счет финансирования из различных источников, а также с помощью добровольцев в поселке Ту Боутс был открыт местный общественный центр. Он оснащен всем необходимым для занятий музыкой, спортом и творчеством, а также для показа кинофильмов и проведения игр.

С. Окружающая среда

47. В пятом национальном докладе Соединенного Королевства, представленном Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии в апреле 2014 года (см. пункт 38 выше), отмечалось, что биоразнообразие не вносит большого вклада в развитие местной экономики, за исключением морского рыболовного промысла, который обеспечивает наличие важного источника дохода за счет лицензионных сборов. На острове проживает вторая по численности в Атлантическом океане гнездящаяся популяция зеленых черепах и крупнейшая гнездящаяся популяция каких-либо видов морских черепах на всех заморских территориях Соединенного Королевства. Биоразнообразие острова Вознесения находится под большой угрозой со стороны инвазивных видов, особенно со стороны интродуцированных растений и млекопитающих.

48. Департамент по вопросам охраны природы продолжает разрабатывать и уже успешно осуществляет ряд проектов, таких как программы, касающиеся морских птиц, инвазивных видов, эндемичных растений, сухопутных крабов и рыбного промысла. Партнерами в рамках этих проектов являются Королевское общество защиты птиц, Дарвиновская инициатива, Программа охраны окружающей среды заморских территорий и Совместный комитет по охране природы. Благодаря созданию национального парка «Грин-Маунтин» на сегодняшний день имеются шесть природных охраняемых территорий, относящихся к двум категориям: охраняемые береговые зоны и заповедники птиц. Был учрежден Комитет по сохранению биоразнообразия и защите районов рыбного промысла для совместной работы с Департаментом по вопросам охраны природы и с заинтересованными сторонами в целях разработки законодательства, обеспечивающего сохранение биоразнообразия и защиту районов рыбного промысла на острове. В рамках этого сектора в незначительных масштабах развивается также туризм.

VI. Тристан-да-Кунья

A. Конституционный и политический статус

49. Исполнительная власть на Тристан-да-Кунье осуществляется губернатором островов Святой Елены, Вознесения и Тристан-да-Кунья. Администратор-резидент назначается губернатором и подотчетен ему. При администраторе действует Совет острова, в состав которого входят администратор, который является его председателем, восемь выборных членов (в том числе староста острова и как минимум одна женщина) и три назначаемых члена. Выборы проводятся раз в три года. Право голоса имеют все зарегистрированные избиратели в возрасте старше 18 лет. Согласно Конституции 2009 года, губернатор по-прежнему имеет законодательную власть в отношении Тристан-да-Куньи, однако теперь по Конституции перед тем, как принять какой-либо закон, он должен консультироваться с Советом острова.

50. Хотя Тристан-да-Кунья имеет свое собственное законодательство, на архипелаге действуют законы острова Святой Елены, если они не противоречат местным законам, если они применимы к местным условиям и скорректированы с учетом местной специфики, когда это необходимо. В случае крайней необходимости применяются законы Англии и Уэльса. На архипелаге имеется два специальных констебля и один штатный полицейский. Администратор также выполняет функции мирового судьи.

B. Социально-экономические условия

51. Основу экономики Тристан-да-Куньи составляют традиционное натуральное сельское хозяйство и рыболовство. Ведется неистощительный промысел лангустов, которые экспортируются на рынки Австралии, Европейского Союза, Соединенных Штатов Америки и Японии. Важной вехой является принятие Европейским союзом в августе 2014 года решения разрешить поставку на его рынок лангустов с архипелага Тристан-да-Кунья.

52. С 2007 года на Тристан-да-Кунье улучшилась телекоммуникационная инфраструктура. Аренду телефонных линий оплачивает министерство иностранных дел и по делам Содружества. Услуги телефонной связи являются качественными и доступны всем домохозяйствам. В 2011 и 2012 годах были проведены дополнительные работы по совершенствованию телекоммуникационной инфраструктуры острова. Теперь местное население может пользоваться Интернетом в интернет-кафе и подключаться к беспроводным интернет-сетям.

53. В 2009 году Совет острова принял общую стратегию обеспечения устойчивого финансового положения острова в будущем. По сведениям Соединенного Королевства, даже несмотря на эти реформы, остров вскоре станет неплатежеспособным, если не будут приняты дополнительные решительные меры. В 2011 году было проведено обстоятельное обследование состояния бюджета и введены строгие правила в отношении закупок и расходов. Ожидалось, что благодаря этому в 2011, 2012, 2013 и 2014 годах доходы острова превысят его расходы. По данным управляющей державы, для реализации инфраструктурных проектов на архипелаге по-прежнему требуется внешняя финансовая по-

мощь. В 2014 году министерство по вопросам международного развития утвердило проект строительства и оснащения новой больницы.

54. Министерство по вопросам международного развития финансирует должности врачей, постоянно проживающих на острове. С тем чтобы укрепить на острове собственный кадровый потенциал, оно также финансирует должности медсестры/медбрата, нового сотрудника по финансовым вопросам, нового сотрудника по коммерческим вопросам, советника по вопросам образования и руководителя общественными работами. Министерство также раз в год оплачивает каждому жителю острова визит к стоматологу и раз в два года — визит к офтальмологу, а также посещение других врачей-специалистов в случае необходимости. Уже на протяжении многих лет у жителей архипелага не было возможности проходить подготовку за пределами острова, однако в 2012 году министерство стало финансировать обучение на острове и за его пределами (на острове Мэн и в Южной Африке). Все сотрудники администрации архипелага могут пройти обучение по таким предметам, как рыбный промысел, туризм, почтовые услуги, общественные работы, коммуникации и информационные технологии.

55. Учащиеся оканчивают школу в возрасте 16 лет и, как правило, работают в государственных учреждениях или в рыбном хозяйстве. У них нет возможности продолжать образование в высших учебных заведениях, если только они не уедут с территории. Нынешние учителя, по их собственному признанию, имеют низкую квалификацию. В настоящее время ведется подготовка двух учителей. В сентябре 2009 года по линии министерства по вопросам международного развития на двухгодичный срок на остров прибыл советник по вопросам образования, который в течение всего периода проводил программы обучения местных учителей. После этого было назначено еще два советника по вопросам образования, и ожидается, что в 2015 году будет принят на работу новый учитель начальной школы.

С. Окружающая среда

56. На Тристан-да-Кунье успешно осуществляется ряд природоохранных проектов при поддержке таких партнеров, как Королевское общество защиты птиц. В рамках проектов, осуществляемых по линии программы охраны окружающей среды заморских территорий, прилагаются усилия по ликвидации инвазивных видов на необитаемых островах архипелага Тристан-да-Кунья, а также рассматривается возможность уничтожения завезенных на острова грызунов. На Тристан-да-Кунье осуществляется также план действий по охране биологического разнообразия, который помогает острову выполнять свои обязательства по Конвенции о биологическом разнообразии. Этот план был обновлен в 2012 году и теперь рассчитан на пятилетний период до 2017 года.

57. В соответствии с пятым национальным докладом Соединенного Королевства, представленным Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии (см. пункт 38 выше), острова архипелага Тристан-да-Кунья имеют большое значение для биоразнообразия во всем мире. К основным выявленным угрозам биоразнообразию относятся инвазивные виды, перелов и незаконный промысел, изолированное местоположение островов и ограниченность их ресурсов. Поскольку местная экономика в значительной степени зависит от

дохода от промысла лангуста, любое негативное воздействие на этот промысел будет иметь серьезные последствия для жителей этих островов.

VII. Отношения с международными организациями и партнерами

58. Острова Святой Елены, Вознесения и Тристан-да-Кунья, являющиеся несамоуправляющейся территорией Соединенного Королевства, ассоциированы с Европейским союзом, но не входят в его состав. Территория является членом Форума сотрудничества южноатлантических территорий.

59. С января 2014 года территория получила статус партнера Европейского союза, который принял решение об ассоциации заморских стран и территорий с Европейским союзом (решение Совета 2013/755/EU от 25 ноября 2013 года). Такое решение было обусловлено, в частности, стремлением отказаться от применения классического подхода к сотрудничеству в целях развития и перейти к использованию концепции взаимного партнерства, способствующего достижению устойчивого развития и распространению ценностей и стандартов Европейского союза в более широких мировых рамках.

VIII. Будущий статус территории

A. Позиция правительства территории

60. Информация о политических и конституционных событиях, касающихся статуса острова Святой Елены, приводится в разделе I выше.

B. Позиция управляющей державы

61. 10 октября 2014 года представитель Соединенного Королевства, выступая на 5-м заседании Комитета по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет) в ходе шестьдесят девятой сессии Генеральной Ассамблеи, заявил, что отношения правительства Соединенного Королевства с его заморскими территориями развиваются в русле современных тенденций и строятся на основе партнерства, общих ценностей и права народа каждой территории определять, желает ли он оставаться под британской короной. Если жители той или иной территории изъявят желание остаться британскими подданными, Соединенное Королевство будет поддерживать и углублять свои особые отношения с этой территорией.

62. Он далее отметил, что после публикации правительством Соединенного Королевства в июне 2012 года «белой книги» под названием “Overseas territories: security, success and sustainability” («Безопасность, прогресс и устойчивое развитие заморских территорий») Соединенное Королевство осуществляет тесную работу с территориями в целях дальнейшего налаживания партнерства. Правительство его страны несет главную ответственность за обеспечение безопасности заморских территорий и благого управления ими. Соединенное Королевство повысило уровень ежегодного совещания с руководителями территорий, возведя его в ранг совещания совместного министерско-

го совета и наделив его четким мандатом осуществлять руководство рассмотрением и осуществлением стратегии и выполнением обязательств, изложенных в «белой книге».

63. На третьем совещании совместного министерского совета, состоявшемся в Лондоне 2 и 3 декабря 2014 года, Соединенное Королевство и руководители заморских территорий приняли согласованное коммюнике. Ниже приводится выдержка из этого документа, где излагается совместная позиция Соединенного Королевства и заморских территорий по вопросу самоопределения:

«Народы всех территорий имеют право на самоопределение. Если та или иная территория с постоянным населением того пожелает, Соединенное Королевство будет продолжать поддерживать просьбы об исключении такой территории из списка самоуправляющихся территорий Организации Объединенных Наций. Органы исполнительной власти территорий несут ответственность перед соответствующими законодательными органами политической ответственность за выполнение делегированных им функций. Мы будем и впредь работать сообща, чтобы разработать правительственные и демократические институты в целях обеспечения максимально эффективного самоуправления территорий в соответствии с обязательствами Соединенного Королевства в отношении своих суверенных обязанностей».

IX. Решение, принятое Генеральной Ассамблеей

64. 5 декабря 2014 года Генеральная Ассамблея без голосования приняла резолюции 69/105 А и В на основе доклада Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам за 2014 год (А/69/23) и последующей рекомендации Четвертого комитета. Раздел IX резолюции 69/105 В касается острова Святой Елены. В этом разделе Генеральная Ассамблея:

- а) подчеркнула важность конституции территории 2009 года и дальнейшего развития системы демократического и благого управления;
- б) попросила управляющую державу оказывать помощь территории, содействуя ее работе, связанной с информированием общественности, в соответствии со статьей 73(b) Устава Организации Объединенных Наций, и в этой связи призвала соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций оказывать помощь территории при поступлении соответствующих просьб;
- в) попросила управляющую державу и соответствующие международные организации продолжать поддерживать усилия правительства территории по решению стоящих перед территорией задач социально-экономического развития.