



安全理事会

第七十年

临时逐字记录

第七三九一 次会议

2015年2月24日星期二上午10时10分举行

纽约

- 主席： 刘结一先生 (中国)
- 成员：
- | | |
|---------------------|--------------|
| 安哥拉 | 卢卡斯先生 |
| 乍得 | 阿林格夫人 |
| 智利 | 奥尔古因·西加罗亚先生 |
| 法国 | 德拉特先生 |
| 约旦 | 奥迈什先生 |
| 立陶宛 | 尤西斯先生 |
| 马来西亚 | 阿德宁夫人 |
| 新西兰 | 施瓦尔格夫人 |
| 尼日利亚 | 拉罗先生 |
| 俄罗斯联邦 | 丘尔金先生 |
| 西班牙 | 冈萨雷斯·德利纳雷斯先生 |
| 大不列颠及北爱尔兰联合王国 | 马克·莱尔·格兰特爵士 |
| 美利坚合众国 | 普雷斯曼先生 |
| 委内瑞拉玻利瓦尔共和国 | 苏亚雷斯·莫雷诺先生 |

议程项目

欧洲安全与合作组织轮值主席通报情况

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。



上午10时10分宣布开会。

通过议程

议程获得通过。

欧洲安全与合作组织轮值主席通报情况

主席：按照安理会暂行议事规则第39条，我邀请欧洲安全与合作组织轮值主席、塞尔维亚共和国第一副总理兼外交部长伊维察·达契奇先生阁下参加本次会议。

安全理事会现在开始审议议程项目。

我现在请伊维察·达契奇先生阁下发言。

达契奇先生（以塞尔维亚语发言；英文稿由代表团提供）：我感到非常荣幸，今天有机会以欧洲安全与合作组织（欧安组织）这个《联合国宪章》第八章之下全世界最大的区域安全安排的轮值主席的身份，在安全理事会发言。我要向安理会提出欧安组织轮值主席国塞尔维亚的议程上的各项要点。我还要向安理会成员简要通报对欧洲一大西洋和欧亚地区的和平与安全极为重要的其他若干问题。

塞尔维亚是在冷战结束以来欧洲发生最严重的安全危机之际担任欧安组织轮值主席的。互不信任、分裂、对抗性政策和零和思维正在破坏以合作方式处理安全问题的做法，而这种做法正是欧安组织整个承诺和原则的核心。

2015年的欧安组织与两年前的欧安组织有很大不同。与2014年一样，乌克兰境内及周边的危机继续是欧洲最重大的安全问题，但其影响要大得多。当前，由于出现了相互排斥的观念，欧安组织面临着更加严重的体制性分裂、竞争和对抗，然而，目前的危机凸显出欧安组织作为最有能力弥合分歧、促进以合作方式处理问题的组织，具有经久不衰的力量和优势。

欧安组织应对当前危机的方式再次表明，它对于欧洲安全具有举足轻重的作用。它证明自己能够

依照《联合国宪章》第八章进行实质性介入。欧安组织部署了两个实地特派团—乌克兰特别监察团以及驻俄罗斯古科沃和顿涅茨克检查站观察团—就是最明显的例子，说明欧安组织即便在发生高度分裂的危机期间都有能力采取集体行动。

欧安组织持续不断地努力寻求通过外交途径解决当前的危机。目前，塞尔维亚正在竭尽全力，以不偏不倚和公正的方式作出这些努力。我们的首要任务是保护欧安组织工作的包容性和合作性，防止危机升级为更大规模的对抗。塞尔维亚认识到欧安组织和欧洲安全都处于一个关键时刻，并完全致力于和利益攸关方一道作出努力，恢复乌克兰的和平与稳定。我们正在不遗余力地重建成员国的信心和相互信任，重新开始携手努力，争取实现欧洲一大西洋和欧亚安全共同体的愿景。

我本人要感谢2014年欧安组织轮值主席国瑞士和我的同事瑞士外长迪迪埃·布尔克哈尔特作出不懈努力，推动旨在缓解危机的政治进程。我还要感谢我的驻乌克兰和三方联络小组特别代表海迪·塔利亚维尼大使孜孜不倦地致力于帮助双方找到实现和平的途径。我还要赞扬特别监察团兢兢业业地开展工作。

自从年初担任欧安组织轮值主席以来，在我的日程表上占据重要地位的始终是乌克兰当前的政治危机和不断升级的暴力。乌克兰东部越来越多的民众受到持续不断暴力行为的影响。大批平民逃离家园，急切地寻找安全地带，共计有100多万人流离失所，5 000多人丧生，12 000多人受伤。因此，现在必须让和平扎下根来。2月12日在明斯克宣布的一揽子措施是在该国东部地区恢复平静的现有最佳路线图。我们希望一揽子措施的签署方在明斯克展示出的政治意愿能得以占上风，确保停止战火，减轻民众的苦难。

乌克兰正处于一个紧要关头；现在亟须全面遵守停火，以便一揽子措施的其他要素得以落实，最为重要的是撤出重型武器和装备。欧安组织特别监

察团已经准备并愿意发挥作用，与三方联络小组密切配合，协助、监督和监督这些重要活动。虽然目前的重点自然还是落实第二项明斯克协议的军事条款，但我们不应忽视这一安排的非军事要素，例如急需恢复社会经济关系、地方选举和宪政改革。

关于人道主义局势，我要强调欧安组织与联合国有关机构开展协调与合作的重要性。虽然监测团并非人道主义机构，但它在冲突地区的监察员人数众多，完全有能力协助查明紧急人道主义需求。我欣见欧安组织和联合国在实地的存在就人道主义问题和保护人权问题开展了密切合作。

关于涉及边界的问题，我要强调指出，欧安组织驻俄罗斯古科沃和顿涅茨克检查站观察团依然具有重要作用。尽管其行动范围有限，但它依然是乌俄边界的唯一国际存在。欧安组织特别监督特派团将继续在边界乌克兰一侧的若干地点进行巡逻，但能否增加边界监测活动将取决于实地的安全局势。我衷心希望在今后几周和几个月里，我们能够在最近于明斯克达成的措施基础上再接再厉，以期在乌克兰东部恢复和平。轮值主席国塞尔维亚将继续竭尽全力，协助实现这一目标。

我们绝不能忽视乌克兰境内和周边的危机对欧安组织内容广泛的议程、尤其是对于摩尔多瓦和南高加索地区长期冲突产生的不利影响。特别是，在我们今年准备纪念《赫尔辛基最后文件》四十周年之际，我们需要找到恰当的途径来重建信任和信心，重新齐心协力地加强整个欧安组织地区的安全。我们必须密切关注对欧洲安全更广泛的战略视角，我们必须继续捍卫《赫尔辛基最后文件》以及欧安组织其他里程碑式文件所载的共同价值观和原则。我坚信，欧安组织作为一个包容性对话的平台，可以在整个欧洲安全架构中发挥关键作用，建立信任，弥合日益扩大的东西方鸿沟。轮值主席国塞尔维亚的座右铭——“重建信任和信心，为了未来而创立积极的议程”——就体现出这一点，我们将不遗余力地谋求实现这一目标。

在这方面，我欢迎设立欧洲安全问题知名人士小组，这是一个共同项目，是去年12月在巴塞尔举行的欧安组织部长理事会年度会议上启动的。我相信，这个小组有潜力提出创新想法，帮助我们找回赫尔辛基精神，我期待小组就如何以合作和联合行动文化取代当前的对抗文化提出建议。

解决旷日持久的冲突是塞尔维亚担任欧安组织主席议程的重中之重。各方应在商定模式内加强努力，以便打破现状，并应展现更多政治意愿，以便朝和平解决目标迈进。我们认为，细小而具体的步骤将有助于加强各方之间的信任和信心，并且能够为有效解决问题铺平道路。

令我尤其感到关切的是与“纳戈尔诺-卡拉巴赫”相关的近期事态发展。去年，亚美尼亚和阿塞拜疆两国总统三次举行会晤，这是令人鼓舞的迹象，表明双方再次有意于对话。但是，自那时以来，我们看到，实地局势急剧恶化，政治进程放缓。作为欧安组织主席，塞尔维亚继续支持明斯克小组共同主席作出努力，以便主持高级别会议，并与双方一起探索可以落实拖延已久的解决方案的一切途径。本月早些时候，我在慕尼黑会晤了共同主席和我的个人代表，讨论如何进一步缓解该地区的紧张局势。当时，我还与亚美尼亚和阿塞拜疆两国外长讨论了局势。我将在今后几个月拜访该地区领导人，继续与他们进行接触。

作为主席，塞尔维亚继续支持欧安组织与联合国和欧洲联盟紧密合作，共同协调主持日内瓦国际讨论。我们与欧洲联盟一道共同协调事件预防和应对联合机制的工作，帮助我们确保南奥塞梯行政边界线附近居民的安全和安保。欧安组织继续支持迅速恢复加利的事件预防和应对机制会议。我们在议程上保留欧安组织以某种形式驻留格鲁吉亚的可能性，以便加强我们对事件预防和应对机制和日内瓦讨论的支持。

遗憾的是，解决外德涅斯特利亚冲突的“5+2”进程在最近几个月停滞不前。我打算努力重振这

一进程。我的特别代表最近访问了基希讷乌和蒂拉斯波尔，目的正在于此。摩尔多瓦新政府的成立也有望在这方面作出贡献。在今年恢复定期举行正式“5+2”会议，这是第一步。现在需要的是向前推进和取得切实进展的政治意愿。这将造福德涅斯特河/涅斯特鲁河两岸的民众。

几年前，西巴尔干地区也饱受此类冲突之苦。但现在，合作和通过和平手段解决问题已占据上风。我们已决定在我们担任主席期间，把推动西巴尔干地区的合作作为一个优先事项，这有力地证明，无论和平道路上的障碍多大、多困难，只要有政治理性和良好意愿，我们总能克服它们。

欧安组织在乌克兰和受旷日持久冲突影响地区开展的活动突出表明，正如《联合国宪章》第八章所构想的那样，区域组织在维护各自地区的和平与安全方面发挥着至关重要的作用。塞尔维亚在担任主席期间，将继续推动瑞士担任主席期间开始的努力，以便进一步发挥欧安组织作为《第八章》所述区域安排的作用。欧安组织愿意与和平行动问题高级别独立专家小组分享经验。在我们发言的此刻，专家小组成员正在维也纳进行访问。他们将与欧安组织的相关对口方，包括成员国代表举行会议。

欧安组织的反恐活动是另一个例子，表明区域组织根据《联合国宪章》第八章采取行动能够作出实质性贡献，支持联合国领导的反恐努力。最近的事件突出表明，国际社会必须保持警惕，并且携手合作，以便应对这个令人十分担忧的现象。我高兴地强调指出，欧安组织正在与几乎所有参与反恐怖主义执行工作队的联合国实体密切协作。这种协作有许多好处。我们决心在今后尽可能利用一切协作机会。

我们知道，欧安组织和联合国在欧安组织地区的许多地方有共同利益。加强合作将能够使我们在全球、区域和地方汇集形成最大合力。与此同时，我们将更有效地利用现有资源，并且调动欧安组织外地行动等在实地的能力。在2014年的巴塞尔欧安

部长理事会上，欧安组织成员国承诺打击外国恐怖主义战斗人员现象，以及恐怖团体绑架和劫持人质索取赎金的行为。两项部长级宣言支持相关安全理事会决议。

由于采取了全面办法来处理安全问题，欧安组织不仅在反恐方面发挥重要作用，还帮助防范各国社会内部出现分裂，并且促进宽容和不歧视的做法。我们在担任主席期间，将特别关注外国恐怖主义战斗人员现象以及导致恐怖主义的暴力极端主义和激进化现象，特别是青年人激进化的问题。我们将于今年6月30日和7月1日，在维也纳召开整个欧安组织的反恐专家会议，讨论这个问题。欧安组织完全有能力通过其成员国和外地行动，努力推动通过基于社区的办法，包括通过青年、妇女和民间社会的参与来打击暴力极端主义。我们也在就这个问题与我们的地中海和亚洲合作伙伴进行对话。

联合国同欧安组织的伙伴关系对于应对欧洲一大西洋地区和欧亚地区的安全挑战来说至关重要。欧安组织与联合国在政治和专家层面，就专题问题和区域问题开展政治对话、进行协调并交换信息。欧安组织各个机构与广泛的联合国实体合作，以便在整个欧安组织地区及邻近地区加强所有三个层面的安全。我们高度重视这一紧密合作。我们期待通过改进工作人员讨论、有针对性交流工作人员和务实执行现有体制框架，使这种合作更有操作性，更有实效。

欧安组织还致力于与联合国一道，在共同关心的关键地区，包括东欧、东南欧、高加索地区、中亚和阿富汗以及南地中海创造新的合力。欧安组织和联合国的外地行动是宝贵资产，应当充分挖掘它们的合作潜力。欧安组织非常愿意加强与联合国的伙伴关系。我希望，我们能够把创新合作想法转变为成功的举措。

我感谢安理会成员的关注，我愿意回答各位提出的任何问题。

主席：我感谢达契奇先生所作的通报。

我现在请安全理事会成员发言。

丘尔金先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们很高兴欢迎塞尔维亚第一副总理兼外长伊维察·达契奇先生以欧洲安全与合作组织（欧安组织）轮值主席身份来到安全理事会，并且我们感谢他的全面通报。

俄罗斯联邦一贯倡导在《联合国宪章》首先是第八章的基础上改进和发展联合国与区域和次区域机制之间的合作。联合国与欧安组织之间的合作就应当建立在这个基础上。两组织之间的合作是连贯和多方面的。它包含安全的所有层面，包括贯穿各层面的问题。欧安组织应当辅助联合国处理全球问题，并在全球一级商定的机制的授权范围内，协助其区域责任地区的执行工作。

俄罗斯随时准备与欧安组织轮值主席塞尔维亚进行建设性合作。我们支持欧安组织奉行的旨在恢复信任并制订一个积极、前瞻性议程的政策路线。我们相信，它将考虑到所有参加国的利益，以公平的方式进行领导，并且它可以指望我们对这项努力的支持。我们认为，有必要使该组织在今年的工作中侧重于在我们从一开始就支持的“赫尔辛基+40进程”范围内继续开展旨在寻找摆脱欧洲安全危机途径的政治对话，并通过欧安组织参加三方接触小组和支持欧安组织乌克兰特别监察团，协助解决乌克兰冲突。也有必要在欧安组织内适当纪念第二次世界大战结束70周年。

我们的议程上还有一个非常适时的问题，即打击恐怖主义和毒品贩运。在这方面，我们认为，必须举办一次欧安组织关于外国恐怖主义战斗人员的威胁的会议，以便遏制恐怖主义和极端主义意识形态的蔓延、防止社会和政治情绪的激进化，并打击来自阿富汗的毒品威胁。

当前局势说明有必要举办一次关于保护基督徒的活动。本着这种精神，2014年举办了两次关于仇视伊斯兰和反犹太主义的会议。举办一次关于该组织方法比较分析的研讨会，并监督欧安组织、独立

国家联合体以及欧洲委员会会议的选举，包括评估竞选的进展情况并延长欧安组织民主制度和人权办公室（民主人权办公室）2013年在俄罗斯和白俄罗斯倡议下对欧安组织选举立法进行的全面分析，将是有益的。

乌克兰冲突表明，泛欧地区仍然需要欧安组织。为充分发挥潜力，该组织必须朝着摒弃对抗和恢复建设性讨论的方向迈进。只有这样，我们才能够解决积累的系统性问题。

今年欧安组织40周年是解决欧洲安全制度的更新问题的良好机会。有必要重申《赫尔辛基最后文件》的基本原则和《欧洲安全宪章》的条款，以便进而执行安全不可分割性原则，并履行各国关于不得为加强自身安全而牺牲别国安全的承诺。我们期待欧安组织恢复讨论有关建立一个从大西洋到太平洋的单一政治、军事、人道主义及经济空间的问题，包括纳入一体化进程的问题——即所谓纳入一体化。

另外，我要谈到就欧安组织的改革重新发起实质性讨论的重要性。俄罗斯支持了有关在欧安组织成立一个关于欧洲安全问题的知名人士或智者小组的想法，并派我们的主要政治专家之一参加该小组。我们期望，该小组的理论贡献将有助于推动欧安组织恢复关于主要安全问题的广泛讨论。

整体而言，我们欢迎欧安组织努力协助解决乌克兰冲突。随着轮值主席驻乌克兰特别代表海迪·塔利亚维尼女士参加接触小组，我们得以取得了积极成果。我们对2月12日通过有关执行明斯克协议的一揽子措施以及支持这些措施的第2022（2015）号决议感到满意。现在必须使冲突各方执行该一揽子措施。欧安组织已经开始努力确定协助执行工作的模式和具体步骤。

我们欢迎特别监察团的积极作用，我们认为它的优先工作领域是监测停火和撤离重型武器、协助对话以及调查违反人道主义法和人权法的行为。我们密切关注监测团的报告，这些报告应当不受审

查。对监察员施加压力的情况是不可接受的。必须坚定不移地为他们提供安全。特别监察团发挥了监督2月12日明斯克协议遵守情况的关键作用。特别监察团的公正核查活动必须平等分布在整个地区，包括根据2月12日协议实行停火和撤出重型武器的地区。在这方面，监测团将发挥重要作用，与基辅、顿涅茨克和卢甘斯克的所有负责人和机构进行密切协调。

但是，特别监察团不应减少对东南部之外乌克兰其他地区的关注。我们以财政和人力资源支持监测团，并且我们赞成扩大它的能力。我们继续根据特别监察团日益增长的需求，物色可供派往该团工作的专家。

总体上，我们对欧安组织监察员在顿涅茨克和古科沃的俄-乌边界过境点的工作感到满意。他们注意到难民的真实情况，并且尽管有人提出稀奇古怪的指称，他们证实没有部署任何俄罗斯军队。我们认为没有必要提出把他们的任务范围扩大到俄-乌边界整个顿涅茨克-卢甘斯克地段的建议，因为这种建议不符合2014年7月2日法国、德国及乌克兰外长达成的《柏林宣言》，部署欧安组织监察员就是为了执行该宣言。在这个问题上，有必要与作为冲突方之一的分离分子达成协议。

我们注意到，一旦关于选举的组织和实施的所有方面按照2月12日一揽子措施获得解决和商定之后，欧安组织民主人权办公室准备监测顿巴斯的选举。这些选举将在很大程度上确定整个政治解决进程。将需要考虑到许多人被迫离开冲突区，有人目前在乌克兰其他地区和其他人在国外的情况。

冈萨雷斯·德利纳雷斯·帕洛先生（西班牙）
（以西班牙语发言）：我非常赞赏欧洲安全与合作组织（欧安组织）轮值主席、塞尔维亚共和国第一副总理兼外长伊维察·达契奇先生的通报。

西班牙认识到联合国与区域安全组织之间合作的重要性，并认为根据《联合国宪章》第八章，需要通过这种合作对维护国际和平与安全作出显著

贡献。在这方面，我们认为，联合国与欧安组织在促进欧安组织地区的集体安全，特别是目前帮助解决乌克兰冲突，协助为民众提供人道主义援助等方面，存在着进行合作的广阔施展空间。

西班牙从欧安组织成立起就对该组织作出承诺。我们参加了欧洲安全与合作会议并签署了我们今年将纪念其40周年的《赫尔辛基最后文件》。安理会成员知道，后来我们在2007年担任该组织主席。我向达契奇先生保证，他可以指望西班牙支持他处理其优先事项，其中有许多也是在我们担任欧安组织主席期间的优先事项。

首先，我们支持欧安组织及其轮值主席为帮助解决乌克兰危机所作的努力。西班牙知道，由于他在目前的安全危机中——我认为这场危机是冷战结束以来欧安组织地区最严重的危机——被赋予明确的责任，轮值主席目前面临大量工作。

西班牙坚信，得到安全理事会支持并规定欧安组织应发挥重要作用的2月12日明斯克协议为在通往在尊重乌克兰的主权、统一、独立和领土完整的情况下和平解决这一冲突的道路上前进提供了机会。我要再次感谢法国和德国发出这一倡议。我们坚定支持这一倡议。

我们还支持欧安组织特别监察团的有益工作。西班牙将继续向该特派团提供人力和财政资源。我们认为，该特派团必须拥有随时需要的资源。我们还极为赞赏派驻三方联络组的轮值主席特别代表海迪·塔利亚维尼大使所做的出色工作。此外，我们欢迎轮值主席将重视继续力求在逐案商定的方式框架内解决旷日持久的冲突。我们认为，他所提出的主张一小步一小步地在各方之间建立信任这一愿景是在处理实质性问题之前必须经过的第一阶段。

被轮值主席确定为其优先事项之一的反恐斗争是欧安组织可以指望得到我们积极合作的另一个方面。我们了解，网络威胁和有组织犯罪等跨国威胁正变得越来越严重，在贩毒、安全和边界管制等方面造成后果。我们对大规模毁灭性武器扩散的风险

有着同样的看法。在所有这些方面，轮值主席将得到我国的支助和专门知识。

谈到反恐战略，我们必须特别关注恐怖主义根源和防止暴力激进主义。西班牙曾同土耳其一道推动建立不同文明联盟，一个在打击不容忍和激进化的同时促进对话的至关重要工具。欧安组织正在积极参加该联盟之友小组。我们必须向该联盟提供政治支持，但也要为它提供手段，使它能够有效地工作。

在进行调解和促进对话方面，西班牙也有着长期的传统。我们欢迎欧安组织与联合国之间的调解联系框架。我们愿意向轮值主席提供我们在这一方面的经验和最近倡议，特别是我们同摩洛哥一道在地中海地区发起的调解倡议。

在政治—军事方面，西班牙认为，就欧安组织空间内的军事安全而言，增强信任和安全的措施是不可或缺的因素。乌克兰境内的冲突清楚地表明，参加国在武器控制方面的军事透明度是欧洲安全框架内特别重要的问题。

最后，我要强调指出，乌克兰危机的严重性不应当让我们忘记，欧安组织地区安全所面临的许多威胁来自地中海区域。西班牙致力于加强同地中海合作伙伴的富有成果的关系和对话。这一区域提供大量机会，但也存在着大量挑战。

Jusys先生（立陶宛）（以英语发言）：我要欢迎达契奇部长以欧洲安全与合作组织（欧安组织）轮值主席的身份来到安全理事会，并感谢他的通报。

40年前，《赫尔辛基最后文件》提出了规范从温哥华到海参崴广大地区各国之间关系的基本原则：不使用武力、不侵犯彼此主权以及尊重人权和基本自由。在我们纪念《联合国宪章》订立七十周年和《赫尔辛基最后文件》缔结四十周年时，我们必须重申对联合国和欧安组织章程基础的承诺。

本组织的基础遭到了严重损害，因为俄罗斯军事侵略乌克兰和占领克里米亚违反了《联合国宪章》和《赫尔辛基最后文件》。第2202（2015）号决议墨迹未干，俄罗斯支持和指挥的武装人员便炮击了德巴尔切夫、戈尔洛夫卡和波沃玛耶斯克。该决议要求包括俄罗斯在内的各方履行其在明斯克协议中所作的承诺。

欧安组织发挥着至关重要的作用。它有权协助执行所有明斯克协议。所面临的挑战是拒不准入。必须允许欧安组织特别监察团履行其监测和核查职能。亲俄武装分子拒不准入的行为违反第2202（2015）号决议。

有效监测俄乌边界将是另一个至关重要的步骤，但俄罗斯迄今一直拒不准许这样做，以维持乌克兰东部的战争。在这方面，我想知道，欧安组织轮值主席是否仔细考虑过联合国与欧安组织合作的可能性，以确保全面管制和监测俄乌边界。欧安组织目前监测其中的80米边界。

欧洲境内旷日持久的冲突已经持续太久。纳戈尔诺-卡拉巴赫地区的暴力趋势令人不安。显然需要最高政治参与，以便不让这一局势失控。俄罗斯正在利用一切手段阻碍摩尔多瓦融入欧洲的进程。分离主义的德涅斯特河左岸地区及其政治主子们一直通过为“5+2协议”附加条件来制约“5+2会谈”。

所谓的俄罗斯与格鲁吉亚的阿布哈兹地区和茨欣瓦利地区之间的协议是近乎赤裸裸的吞并行为，也是违反国际法原则和2008年梅德韦杰夫总统所作俄罗斯承诺的行为。在这方面，我们想知道，欧安组织轮值主席是否打算对俄罗斯和茨欣瓦利签署所谓的一体化协议时发生的最新吞并格鲁吉亚领土行为作出反应？

还应当捣毁欧洲常规武器管制制度和建立信任与安全措施背景下看待在世界这一角落煽动旷日持久暴力的行为。立陶宛呼吁充分履行现有承诺，特别是《维也纳文件》，并使这些承诺跟上时代的步伐。欧安组织在其补充旨在提高网络空间透明度

的国际进程的努力中已经取得一些具体进展。它制定了建立信任措施，以减少利用信息和通信技术引起的冲突风险。欧安组织还通过分享最佳做法和经验教训为有关辩论作出贡献。

我们赞扬轮值主席注重执行关于打击外国恐怖主义战斗人员和关于绑架勒索的《巴塞尔宣言》。联合国、欧安组织、北约和欧洲联盟之间的妥善协调至关重要。我们支持这一协调。

今年标志着关于妇女在和平与安全方面作用的第1325（2000）号决议通过十五周年。为确保从欧安组织区域获得的经验被纳入联合国委托进行的研究，立陶宛将于4月份在维尔纽斯举行一次关于妇女与和平与安全的区域会议。

在欧安组织地区某些地方，基本自由和人权受到威胁。欧安组织各机构应同联合国人权事务高级专员办事处一道采取主动立场，处理被非法吞并的克里米亚以及乌克兰东部被武装团体控制地区发生的侵犯人权行为。必须准许联合国、欧安组织和欧洲委员会安全、有保障和不受限制地前往包括克里米亚在内的乌克兰全境。

国有媒体进行的煽动仇恨和侵略性民族主义的宣传突出表明，有必要促进容忍和不歧视，并将基本自由，尤其是言论自由和媒体自由，摆在欧安组织议程非常重要的位置。

我们期待欧安组织和联合国继续合作，寻求持久解决欧洲安全的办法。

奥尔古因·西加罗亚先生（智利）（以西班牙语发言）：主席先生，我们感谢你召开本次会议，审议联合国与区域组织之间的合作和安排。我们也感谢欧洲安全与合作组织（欧安组织）轮值主席伊维察·达契奇先生的通报。

《赫尔辛基最后文件》40周年是回顾欧安组织对确保国际和平与安全的贡献的恰当时机。智利认为，为了应对和平与安全面临的传统威胁和新威胁，集体行动必不可少，应通过区域组织之间的合

作和安排加强集体行动。我国也是据此理解《联合国宪章》第七章的。

昨天，安理会回顾了历史，重申了对《联合国宪章》宗旨和原则的承诺（见S/PV. 7389）。我国代表团在会上强调那些指导国家间关系的不可更改的原则有着充分效力，这些价值观和准则也指导欧安组织开展工作，解决时下严重威胁区域稳定和全球安全的局势，包括旷日持久的冲突。我们强调，国家的领土完整和主权必须得到尊重。

关于欧安组织的工作，智利强调，应促进包容性发展，以修复破裂的社会，这也与预防冲突和建设和平有关，与一种倡导政治稳定、民主治理和社会凝聚力的发展模式相一致。在这方面，我们重申，把性别观点主流化至关重要。

欧安组织对解决冲突与欧洲稳定作出了贡献，而且目前正努力在一个对未来具有积极意义的议程框架内建立信任和信心。我们认为，该组织协助其成员国度过困难时期，包括应对影响区域稳定、安全与世界和平的局势。在这方面，我们强调欧安组织通过它的机制和实地行动，支持民主、法治和人权，协助解决安理会议程上和议程之外的问题。

达契奇外长的通报明确指出，该组织的主要挑战将是维持对话和妥协、和平解决争端、促进建立信任措施与落实团结、责任与合作理念的传统，这些都是该组织的特点。欧安组织仍然是必要的对话论坛和稳定机制，有鉴于该地区现在面临的挑战更是如此。

最后，智利赞同欧安组织遵循和提倡的原则、价值观和目标，因为我们认为，区域机制和机构极有必要加强有效的普遍行动，确保建立有利于社区和人民之间持久和平、安全与相互谅解的条件。

施瓦尔格夫人（新西兰）（以英语发言）：我们赞扬伊维察·达契奇外长作为欧洲安全与合作组织（欧安组织）轮值主席作出努力，强化欧安组织

的活动范围，以促进区域稳定和安全。我们确认这是一项富有挑战性的工作。

作为一个区域组织，欧安组织可在安全理事会授权的各个方面——从预警、预防冲突、冲突管理、解决冲突到消除冲突根源——发挥重要作用。我们坚决支持安全理事会和欧安组织之间的合作，不仅在眼前危机中，而且在欧安组织处理的所有各种和平与安全问题上。

特别是，我们赞扬并坚决支持欧安组织介入乌克兰局势，努力寻找和平解决办法。我们安理会成员必须继续发挥我们的作用，尽到我们的责任，包括继续对有关各方施压，要求其遵守在明斯克作出的承诺，当务之急是遵守停火和重型武器后撤。

安全理事会一致通过第2202（2015）号决议，发出强烈信息，即安理会支持欧安组织在乌克兰开展活动，特别是监测与核查停火。分离分子不保证欧安组织特别监察团能够安全地进出包括德巴尔切夫在内的某些地区，这是不可接受的。没有安全保障，他们无法开展工作。

我们呼吁冲突所有各方按照执行明斯克协议的一揽子措施规定，确保欧安组织特别监察团通行安全无阻。这些规定必须得到遵守。我们再次呼吁俄罗斯发挥其影响力，要求分离团体遵守已达成的协议。

此外，在没有授权秘书长报告实地局势的情况下，特别监察团是最适合准确报告停火执行情况的机构和重要信息来源，而且是一个重要的信息来源，有助于安理会继续适当处理该局势。

德拉特先生（法国）（以法语发言）：我欢迎塞尔维亚外交部长伊维察·达契奇先生出席会议，并感谢他的通报。我祝贺该国担任欧洲安全与合作组织（欧安组织）2015年轮值主席。

整整一年前，我们第一次在安全理事会讨论乌克兰局势问题（见S/PV.7117）。那里发生的危机需要欧安组织充分发挥作用，因为它具备得天独厚的

条件，可消除有关各方的忧虑。在这种情况下，欧安组织充分承担责任，部署特别监察团，成为明斯克协议的签署方，欧安组织特别代表海迪·塔利亚维尼在协议上签了字。

面对仍然令人担忧的安全和人道主义局势，我们负有集体责任，应不遗余力地平息战火，达成协议。这正是几个星期前德国总理和法兰西共和国总统选择的做法的目标。上周，安理会通过了第2202（2015）号决议，认可明斯克协议，利用安理会的全部影响力和权威支持各方作出的承诺。欧安组织必须继续充分发挥作用，确保明斯克协议得到全面忠实的执行，这现在已经成为一项安理会决议的一部分。

昨天，欧安组织收到乌克兰和分离分子双方都同意的文件，其中透露了有关重型武器后撤的细节。这一协议是执行明斯克协议内容的积极的第一步，必须在欧安组织驻乌克兰特别监察团充分参与的情况下立即执行，必须由特别监察团控制、核查和监测重型武器后撤。根据双方传递的信息，特别监察团的作用不能局限于按照停火监督委员会的请求，对接触线沿线进行联合巡逻。

今天早上在巴黎，乌克兰、俄罗斯、德国和法国四国外交部长在“诺曼底模式”会议上要求加强欧安组织特别监察团并延长其任务期限，为监察团提供更多人员、装备和资金。欧安组织在这项任务中应当可以依赖联合国的支持，这很正常。毕竟，联合国拥有必要的专业知识和公认的能力。两组织彼此提供相互支持的渠道已经存在。我们愿协助两组织探索如何改进这一合作。《联合国宪章》第八章为该对话提供了理想模式，安理会在其它情况下曾成功运用了这一模式。

除了乌克兰之外，欧安组织与联合国的合作还涵盖了各种行动领域和局势——从中亚到波斯尼亚再到格鲁吉亚和科索沃——欧安组织和联合国在这些局势中表明了其协调合作的能力。这种相互补充主要基于欧安组织所持的全方位安全理念。欧安

组织通过其外地特派团，在巴尔干、高加索和中亚建立了存在，而且常常在一些方面与联合国一起努力。

在巴尔干，欧安组织与联合国科索沃临时行政当局特派团充分配合，使科索沃选民得以和平参与2014年6月选举。此外，我们支持塞尔维亚将水源管理问题摆在优先位置。在受到洪灾影响地区，这是一个核心问题。欧安组织将在经济和环境问题论坛上处理该问题。

在高加索，欧安组织努力促进对话和建立信任。法国作为明斯克小组共同主席，与美国和俄罗斯联邦一起作出了特别大的投入，并愿意帮助亚美尼亚和阿塞拜疆和平解决纳戈尔诺-卡拉巴赫冲突。我们注意到轮值主席国塞尔维亚承诺通过促进当事方对话来推进这项工作。

关于格鲁吉亚问题，法国对日内瓦谈判给予了支持。欧安组织与欧洲联盟和联合国一道，在谈判中发挥着十分重要的作用。我们重申支持格鲁吉亚领土完整，反对与阿布哈兹和南奥塞梯这两个分裂地区签署和解协议。我们敦促当事方不要以任何进一步的行动或言论破坏业已达成的对话模式。我们也欢迎轮值主席国塞尔维亚愿意就欧安组织实地存在问题重开讨论。这种实地存在的机构组织模式尚待确定。

除了所有这些问题之外，我们也欢迎塞尔维亚决心充分利用欧安组织外地特派团的能力，以确保根据东道国需要有针对性地提供援助，确保援助具有高成效比且无损环境。

第二，对于欧安组织框架内部政治和军事问题的思考，有助于安全状况的整体改善，而安理会仍是保障安全的基石。我们欢迎轮值主席国塞尔维亚继瑞士担任主席后，承诺实现关于建立信任和加强安全问题的2011年维也纳文件的内容更新。与此同时，我们欢迎其打算修订欧安组织政治-军事问题行为守则，这些问题对于确保对武装部队和安全部队实施民主控制不可或缺。

我们满意地注意到，主席国塞尔维亚希望继续就安全系统的改革和治理问题开展讨论。联合国也正在评估这些问题。同样，我们也迫不及待地等待主席国塞尔维亚就消除跨国威胁问题举办活动。安理会也一直在处理该议题。

今年，对于欧安组织的未来及其与联合国的对话具有重要意义的一点是，《赫尔辛基协定》签署40周年的重要纪念活动。法国完全支持在“赫尔辛基+40”进程框架内，在都柏林就欧安组织政治未来问题启动部长级对话。法国赞同主席国塞尔维亚所作的分析，即必须在法治、言论自由、媒体自由和保护少数民族方面加强努力。所有这些问题都是欧安组织参与国40年来所努力处理的问题。

欧安组织覆盖了从温哥华到符拉迪沃斯托克的广袤地区。该地区拥有共同的价值观，其信念是欧洲-大西洋和欧亚安全与促进人权、民主和法治密切相连。所有这些价值观也是联合国的核心价值观。我谨向塞尔维亚重申，我们祝其在任职期间一切顺利，并向它保证法国将给予其支持。

马克·莱尔·格兰特爵士（联合王国）（以英语发言）：我感谢达契奇副总理以欧洲安全与合作组织（欧安组织）轮值主席身份作通报。正如他所言，他担任主席之时正值欧洲安全出现第二次世界大战结束以来最严重的危机。因此，我要在发言中重点谈谈乌克兰问题以及欧安组织在该危机中的作用。

在过去几个月中，阿帕坎大使率领的欧安组织驻乌克兰特别监察团开展了宝贵工作，使人们在一定程度上看到乌克兰东部持续存在的和平与安全难题。我赞扬欧安组织的工作，并表示我们全力支持监察团以及欧安组织轮值主席乌克兰问题特别代表海迪·塔利亚维尼。我们认为应当大大加强这一作用。

上周，安理会通过了第2202（2015）号决议，核准了采取一揽子措施执行《明斯克协议》，并强调了乌克兰东部实现全面停火的重要性。然而，在

2月12日于明斯克签署协议之后的几天里，欧安组织特别监察团观察到不断违反停火协议的行为，这些行为有可能导致乌克兰东部局势更加不稳，并使《明斯克协议》遭到彻底破坏。

《明斯克协议》要求2月15日开始停火，2月16日开始撤出重型武器。然而，停火协议在生效后40分钟内，便因俄罗斯支持分裂分子对杰巴利采沃发动进攻而遭到破坏。2月19日，乌克兰部队撤出该市。数十名乌克兰士兵死亡或受伤。杰巴利采沃附近继续存在包括“飓风”式火箭发射器和T-72型坦克在内的俄罗斯军事装备，这表明俄罗斯方面已将其作出的撤出外国军事编队的承诺置于脑后，而这是《明斯克协议》的一项关键内容。欧安组织报告称，车队仍在穿越国际边界，顿涅茨克和卢甘斯克的炮击仍在持续，这些都显然违反了停火协议。

存在一些亮点。我们欢迎乌克兰武装部队与俄方支持的分裂分子本周末交换数名囚犯。然而，更多人仍在押，其中包括乌克兰飞行员Nadiya Savchenko。显然，这还不够。

我们欢迎欧安组织特别监察团努力在艰难形势下履行授权。我们对报道称分裂分子2月22日对监察团采取过激行为表示严重关切。当时，在涅茨克市基辅斯基检查站的分裂分子的一名指挥官威胁要杀死监察员。同一天，试图监测顿涅茨克机场附近遵守《明斯克协议》情况的监察团一架无人驾驶飞行器一直受到蓄意干扰。阻挠和威胁特派团的做法是不能接受的。安理会全力支持欧安组织特别监察团，我们大家都应明确谴责企图妨碍其工作的分裂分子的行为。

安理会先前曾看到这种行为模式。我们记得分裂分子是如何以玩世不恭的态度有系统地破坏9月份《明斯克协议》的。我们记得分裂分子是如何夺取乌克兰另外550平方公里的领土，从而无视并改划接触线的。我们也记得对平民滥轰滥炸是如何导致马里乌波尔沃尔诺瓦哈发生冲突的。作为《明斯克协议》签字国，俄罗斯需要确保分裂武装遵守停火协

议，它还必须履行自己作出的承诺，从乌克兰境内全部撤出其向分裂武装提供的重型武器及其军事编队。

俄罗斯的影响还可帮助加快全面交换战俘和保障目前任何在押士兵的人道待遇。俄罗斯还可允许欧安组织乌克兰特别监察团继续开展重要工作，监测停火和明斯克协议的其他条款。但到目前为止，我们几乎没有看到莫斯科愿意进行建设性接触的迹象。俄罗斯拒绝允许扩大欧安组织边界观察团对国际边界进行全面监测，造成数百公里长的边界开放，武器和士兵可以通过。俄罗斯继续阻止欧安组织，包括民主制度和人权办公室和少数民族问题高级专员，从任何渠道进入克里米亚。

克里米亚被非法兼并近一年来，我们面临的这场危机已经扩大，远远超出了黑海范围，现在威胁到该区域的安全和安全理事会的信誉。当前的模式与俄罗斯在格鲁吉亚和摩尔多瓦的行为类似——达成协议，安排停火，巩固占领的领土。在乌克兰，数天之内这些协议就遭受系统性破坏。暴力继续发生，并再次开始向前推进以攫取更多领土。除了造成巨大的人命损失之外，这些行动还深刻影响国际关系。

重返领导人之间的协议毫无价值的时代不符合任何人的利益。欧安组织和联合国这样的组织建立在对话和尊重和平与稳定的原则基础上。尽管一些国家不断试图破坏欧安组织的原则，塞尔维亚轮值主席仍为强化尊重这些原则作出了值得欢迎的努力。安全理事会必须效法这一榜样，确保对明斯克协议的进一步破坏和对安理会原则的进一步违反会产生明确的后果。我们将与欧洲联盟伙伴合作，确保继续制裁，直至俄罗斯明确承诺遵守这些基本原则。

阿林格夫人（乍得）（以法语发言）：我谨感谢欧洲安全与合作组织（欧安组织）轮值主席、塞尔维亚共和国第一副总理兼外交部长伊维察·达

契奇先生的通报，并祝愿他在履行新任务时一切顺利。

冷战结束后出现了新的全球秩序，维护国际和平与安全变得更加复杂。在一个多极世界里，尽管联合国具备全球视野和能力，但为了实现全球和平与稳定，它越来越需要与区域和次区域组织合作。为此，根据《宪章》第八章条款确定了联合国与各区域组织特别是欧安组织的合作框架，在维护欧洲和平与安全方面发挥了关键作用。

在这方面，我们赞扬欧安组织的调解、评估和核查努力，最大限度地减少危机在乌克兰和整个地区的影响。这项工作是在非常困难的条件下进行的，如欧安组织人员面临威胁并被绑架。2月17日通过了第2202（2015）号决议，支持旨在执行明斯克备忘录及和平解决乌克兰冲突议定书的一揽子措施。面对该决议通过之后再次爆发战斗的局势，乍得鼓励欧安组织加紧努力，以实现停火和全面停止敌对行动，并执行上述协议。

乍得感到关切的是，乌克兰东部局势非常严重，平民继续身陷各派战斗人员的交叉火力。我们敦促各方表现出克制，并重申，尊重乌克兰独立、主权和领土完整的政治解决办法是解决危机的唯一办法。

仍然关于乌克兰议题，我们赞扬欧安组织特别监察团所提供的支持，尽管在冲突地区遇到各种困难，他们仍来到马来西亚航空公司MH-17号航班坠机现场，部署专家，回收遗体并调查事故原因。

关于乌克兰以外议题，我们欢迎欧安组织发挥作用，在该区域促进全国对话，建设和平，建立法治和恢复信任关系。1990年代发生在欧洲的冲突和危机给巴尔干人民和社区留下深刻烙印和分歧。恢复信任关系是该区域和平与稳定的基本先决条件。为此，我们鼓励欧安组织继续在科索沃北部开展工作，并继续处理亚美尼亚和阿塞拜疆间的局势，并在德涅斯特河左岸问题上促使恢复“5+2”解决冲突进程框架内的谈判。

在人道主义援助方面，我们还赞扬欧安组织在2014年5月发生可怕洪水期间向波斯尼亚和黑塞哥维那、塞尔维亚和克罗地亚提供援助。这场洪灾造成数十万人无家可归或失去工作。尽管欧安组织的工作卓有成效，但其工作经常面临复杂多样的威胁。乍得欢迎的塞尔维亚担任轮值主席期间将恐怖袭击和威胁专题列入优先事项，此种袭击和威胁对该区域一些国家产生了悲惨的后果。应特别重视外国恐怖分子战斗人员、暴力极端主义再度兴起和冲突激化问题。

在非洲，萨赫勒地区打击恐怖主义的战略致力于采取全面办法，其中包括经济、社会和人文方面，特别以青少年为对象。在这方面，我们欢迎欧安组织愿意并努力帮助青年，协助他们就业、参加政治生活和参与决策进程，以打击恐怖主义网络和组织招募青年的活动。

对媒体的攻击提醒我们并继续显示，需要维护和促进表达自由和对记者的保护，就像宣传性别平等、少数群体权利、容忍和不歧视原则一样。我们欢迎考虑到诸如跨国有组织犯罪、人口贩运和非法移民等威胁，以及打击腐败、水管理和预防自然灾害等问题。因为这些是跨领域议题并在世界一些区域特别是非洲经常发生，我们鼓励欧安组织扩大与其他区域组织的合作，特别是与非洲联盟分享经验。

最后，我要强调，我刚才提到的所有成就和展望意味着欧安组织是联合国的一个关键盟友。寻求和平与稳定需要了解当地情况和冲突的深层根源。在《赫尔辛基最后文件》问世四十周年之际，欧安组织的专门知识和合法性会巩固有利于全世界和平与稳定的集体行动的基础。

拉罗先生（尼日利亚）（以英语发言）：我首先要祝贺塞尔维亚共和国第一副总理兼外交部长达契奇先生阁下就任欧洲安全与合作组织（欧安组织）2015年轮值主席职位。我们非常感谢他今天通报在他主持下欧安组织的优先事项。我们赞扬他的

前任瑞士的迪迪埃·伯克哈尔特先生，他在2014年领导欧安组织，确定了提高该组织地位的明确优先事项。

欧安组织是欧洲安全架构的一个关键组成部分。我们刚才听取的通报表明，该组织在建设成员国之间强有力的总体合作关系方面发挥着重要作用。欧安组织作为一个区域组织正在取得显著进展，在预防、管理和解决冲突方面，该组织正根据《联合国宪章》第八章与联合国密切合作。

尼日利亚欢迎轮值主席高度重视当事各方为求和平解决乌克兰冲突达成的各项协议。我们认为，欧安组织的支持和专长能够加强当前《明斯克协议》之下停火的执行进程。因此，我们鼓励各方与欧安组织乌克兰监测团合作。尼日利亚希望确保在寻求持久解决乌克兰危机的过程中，把调解、对话与合作作为优先事项。

尼日利亚赞扬欧安组织努力帮助阿塞拜疆和亚美尼亚找到纳戈尔诺-卡拉巴赫冲突和南奥塞梯冲突的和平解决办法。我们也赞扬该组织支持由欧洲联盟牵头的贝尔格莱德与普里什蒂纳之间的对话。我们敦促欧安组织竭尽所能加紧努力，协助联合国结束该区域的武装冲突。

尼日利亚支持欧安组织开展工作，预防恐怖主义，并打击暴力极端主义和激进化现象。恐怖主义的性质不断变化，而且更加分散，同时，恐怖主义团体有意识利用社会、经济和治理方面的脆弱性，这促使安全理事会和联合国认识到，打击暴力极端主义是防止恐怖主义蔓延的关键所在。欧安组织的社区警务做法对此而言极为重要。我们积极地注意到，欧安组织与全球反恐论坛于2014年10月在维也纳举行的为期两天的研讨会取得了成果，重点讨论了促进通过对性别问题有敏感认识和基于人权的办法来打击恐怖主义的问题。尼日利亚坚决支持任何增强妇女权能，使妇女能够为打击暴力极端主义和激进化的努力作贡献的战略。我们坚定致力于在打击恐怖主义的同时保护人权和公民自由。

最后，尼日利亚赞扬欧安组织对安全问题采取多层次办法，这是欧安组织适应性的基础，使其能够为欧洲的和平、安全与进步作出重要贡献。

奥迈什先生（约旦）（以阿拉伯语发言）：首先，我谨欢迎塞尔维亚共和国第一副总理兼外交部长伊维察·达契奇先生阁下，我祝贺他担任今年的欧洲安全与合作组织（欧安组织）轮值主席。我们坚信，塞尔维亚有效和有利的关系，特别是与欧安组织管辖范围内冲突当事国之间的关系，将能够使她利用主席身份促进各方之间的沟通交流，并且创造通过全面和合作方式解决冲突的有利条件。

欧安组织的成员组成独特，因此能够发挥重要的作用，特别是在欧洲和中亚国家的冲突这方面。欧安组织通过其旨在解决冲突，无论是国家内部冲突还是区域性冲突的努力，自成立以来一直力求找到解决办法，解决如果没有该组织和国际社会其它成员的携手努力，原本会加剧并持续更长时间的许多冲突。

根据欧安组织的宗旨和目标，约旦支持该组织与联合国根据《联合国宪章》第八章开展各种形式的合作，以便实现《宪章》目标，特别是旨在使动荡不安的当今世界更加安全、稳定和和平，并且张开怀抱欢迎所有人，没有歧视和排斥的目标。

约旦还支持欧安组织作为为冲突各方沟通创造条件的论坛，在保持各方之间的外交渠道方面发挥作用。在这方面，我们期待着在通过欧安组织的斡旋作用来努力解决阿塞拜疆与亚美尼亚之间的持续冲突方面取得进一步进展，因为欧安组织通过明斯克小组，藉由找到一项尊重国际公认的阿塞拜疆领土的统一和主权并结束这场冲突给难民造成的苦难的和平解决办法，在应对这场冲突方面发挥着领导作用。这项解决办法应基于安全理事会、大会及欧安组织通过的各项相关决议。

我们还赞扬欧安组织自乌克兰危机伊始就发挥积极作用，特别是促进利益攸关方之间的沟通和对

话，赞扬欧安组织努力在实地采取具体措施，缓和局势，为和平和可持续解决冲突铺平道路。

在冲突后国家促进人权、法治和民主对建设这些社区的可持续和平至关重要。因此，我们不能忽略欧安组织在这些领域的作用及其在应对冲突和结束紧张局势方面的众多努力和举措，特别是在南高加索和阿富汗，以及远至巴尔干地区作出的努力和采取的举措。我们希望，在欧安组织现任主席的领导下，上述地方的睦邻友好关系将得到改善。

安理会成员十分清楚，安全问题从最广泛的意义上讲，是欧安组织的头等要务，也是其最关切的问题，在它举行定期讨论时尤其如此。在我们所有人今天面临的最突出共同安全威胁之中，一大威胁是恐怖主义和恐怖实体，它们危及国际和平与安全。在这方面，约旦呼吁加强与包括欧安组织在内的有关组织的合作，通过国际社会的团结努力，全面和有效打击恐怖主义，消除这个祸害，使我们的世界免遭其害。

最后，我谨重申，作为联合国的积极成员和欧安组织的一个地中海伙伴，约旦将不遗余力地促进两组织之间的合作，并在各个领域，特别是人权、裁军、环境以及应对自然灾害的影响等领域支持它们。

卢卡斯先生（安哥拉）（以英语发言）：我们欢迎塞尔维亚共和国第一副总理兼外交部长伊维察·达契奇先生阁下参加本次安全理事会会议，并感谢他作情况通报，概述在他担任轮值主席期间欧洲合作与安全组织（欧安组织）的工作重点。我们祝愿塞尔维亚在履行这些职责时取得最大的成就。

与区域安排的合作加强联合国旨在维护国际和平与安全、预防冲突以及在冲突后局势中恢复稳定的努力。《联合国宪章》第八章提供了适当框架，可促进区域安排更多地参与涉及安全理事会权限的国际和平与国际安全事务。

在达成《赫尔辛基最后文件》这个重要协议以维持冷战期间稳定的和平共存40年之后，我们要赞扬欧安组织在加强安全以及增进早期预警、预防冲突、危机管理和冲突后恢复领域合作方面所发挥的重要作用，这证明该组织继续作为联合国在维护欧洲-大西洋和欧亚地区的国际和平与安全方面的可靠伙伴，发挥了关键作用。

安哥拉也赞扬欧安组织在冲突后过渡进程中发挥的重要作用，包括支持促进科索沃各社区之间的对话、西巴尔干各国一系列广泛的改革，以及欧安组织明斯克集团共同主席为协助阿塞拜疆和亚美尼亚找到和平解决纳戈尔诺-卡拉巴赫冲突办法继续作出的努力。我们也赞扬欧安组织在乌克兰发挥的积极作用，尤其是欧安组织轮值主席特别代表海迪·塔利亚维尼大使和特别监察团为减缓紧张局势并从而促进和平、稳定与安全所发挥的作用。

我们支持三方接触小组呼吁乌克兰冲突各方充分尊重并确保欧安组织特别监察团人员的安全与保障。我们期望，欧安组织将能够对执行2月12日在明斯克商定的一揽子措施作出积极贡献，并且通过持续停火，将能够进一步执行一揽子计划并在乌克兰实现和平。

我们欢迎塞尔维亚阐述的它在欧安组织主席任期内的优先事项，我们注意到对区域和区域间合作的特别重视，以及对欧安组织三个安全层面——即政治与军事、经济与环境，以及人的层面——采取的平衡方法，以便解决冲突和安全相关问题的根源。

安哥拉非常重视欧安组织的任务，我们谨鼓励欧安组织在处理反恐活动、网络安全、跨国有组织犯罪、贩毒、贩运人口、贩运武器、外国恐怖主义战斗人员、暴力极端主义以及激进化和特别是青年激进化方面的共同责任框架内，加强与非洲区域和次区域组织的合作。

拉米雷斯·卡雷尼奥先生（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）（以西班牙语发言）：主席先生，委内瑞

拉玻利瓦尔共和国代表团感谢你召开本次会议。我们也谨感谢欧洲安全与合作组织（欧安组织）轮值主席的通报。我们也欢迎塞尔维亚共和国第一副总理兼外长伊维察·达契奇先生。他在通报中回顾了他主持的组织的活动，并表明了他在主席任期内的优先事项。我国也谨祝贺塞尔维亚担任欧安组织主席。我们确信，他们将为解决区域冲突提供成功的领导。他们可以指望我国的充分支持。

委内瑞拉玻利瓦尔共和国支持有关按照国际法和平解决争端的原则。直接谈判是实现这项目标的最合适手段。同样，我们曾在不同场合强调，区域组织的调解是通过谈判解决冲突的途径之一，因此我们支持欧安组织的努力。根据《联合国宪章》第八章，我们可借助区域和次区域组织以及——鉴于欧安组织处理的三个安全领域并且这些领域是应对国际挑战和促进稳定与和平的重要工具——欧安组织作出贡献，促进在实地采取有效措施。这项工作将始终遵循《联合国宪章》宗旨和原则，并在一个协调和互补行动的制度下进行定期对话，以避免在不同领域中的任何重复努力。

我们认识到，欧安组织在各国人民通过对话建立友好关系方面发挥了重要作用。这反映在以下情况中，尽管它有着多种多样的57个成员国，但这些国家能够通过采用包容性的模式克服它们的差异。在需要达成共识的不同局势中已经达成了这种重要共识。

我们欣见，塞尔维亚在其主席任内将为和平解决危机、建立信任措施以及加强团结、问责制与合作的措施，继续作出努力。这些是目前局势和亚美尼亚与阿塞拜疆之间的争端局势中的基本要素，在这一争端中，必须在双方谈判进程的框架内执行安全理事会各项决议。我们也确认欧安组织在乌克兰冲突中的关键作用，已经在这场冲突中采取了重要的外交举措。关于乌克兰局势，我们谨重申支持俄罗斯、乌克兰、法国及德国国家元首签署的明斯克协议，这是政治解决冲突的唯一手段。我们强调必须遵守停火，决不能允许冲突升级，必须超越区

域外的利益，注重达成协议和继续开展和平外交努力。我们拒绝战争论调。我们认为，应当让和平解决危机的选项以及将允许满足平民的人道主义需求、向危机受害者提供帮助并解决危机根源的进程，获得一次机会。

我们必须继续通过一个处理当前复杂和多方面国际体系中所存在挑战的多层面方法，努力防止冲突，以补充欧安组织的原则。至于欧安组织与联合国之间的关系，我国支持该组织内部启动的进程，始终在与整个联合国特别是安全理事会进行必要的密切合作的基础上，提高实地特派团的效力，使其符合每个东道国的具体需求。

此外，我们确信，欧安组织在塞尔维亚领导下将能够在合作打击跨国威胁、国际恐怖主义——我们谴责其所有形式、有组织犯罪、毒品贩运、人口贩运和非法移民，以及促进不同文化之间的容忍与对话方面，发挥切合实际的作用。它也将帮助有效打击仇外心理和歧视，从而确保尊重在族裔背景、宗教及语言上占少数的群体的权利。

最后，我们希望，为了国际和平与安全起见，将能够加强与欧安组织的沟通与协调渠道。

普雷斯曼先生（美利坚合众国）（以英语发言）：我谨欢迎欧洲安全与合作组织（欧安组织）轮值主席达契奇部长来到安全理事会，并感谢他就欧安组织在塞尔维亚领导下开展的活动进行通报。欧安组织与联合国之间的伙伴关系是至关重要的，我们欢迎有机会听取欧安组织的优先事项。

欧安组织在乌克兰承担了一系列非常艰难和重要的责任，我们强烈赞同轮值主席继续注重促成乌克兰和平并担任 2014年9月协议和 2015年2月在明斯克签署的执行计划的中立观察员。

当然，光靠欧安组织的介入和关注并不能将在明斯克签署的许多文件所载承诺转化为实地具体现实，不过，欧安组织能够以独特的方式显示谁在破坏通往和平的道路。因此，毫不奇怪，俄罗斯支持

的分离主义分子不但一再攻击远离商定接触线的乌克兰据点，一再未能撤回外国战斗人员和军事装备以及一再未能撤回重武器，而且还一再阻止欧安组织观察员前往他们承诺确保准许前往的地点。这一局面必须结束。

当务之急是允许欧安组织观察员安全地开展行动，并准许他们不受阻挠地前往所有地区，以便有效监测根据明斯克协议和我们上周刚通过的第2202（2014）号决议实现停火并随后撤回重武器、外国军队和雇佣军的情况。

根据明斯克备忘录，欧安组织观察员应获准监测和核查停火，并监测和核查乌克兰和俄罗斯联邦边界地区的安全区。根据明斯克议定书，欧安组织观察员应获准监测停火，监测重武器撤回情况，以及监测所有外国军事化编队、军事装备、武装人员和雇佣军撤离乌克兰领土情况。根据明斯克一揽子执行计划，欧安组织观察员应从第一天起就协助撤回重武器，并监测和核查停火制度及重武器撤回情况。

然而，在明斯克备忘录和议定书签署六个月以及明斯克一揽子执行计划签署几乎两个星期之后，欧安组织观察员尚未从分离主义分子那里获得前往所有地区以监测和核查停火情况、重武器和外国战斗人员撤回情况或边界一带安全情况的充分准入权。

甚至在今天，在上周对9月份明斯克协议划定的界线外约30至40公里的德巴尔切夫市实施无情和致命围攻之后，分离主义分子尚未允许欧安组织特别监察团不受限制和不受阻挠地前往该市，以观察实地情况。因此，如果我们真想改进区域组织与联合国之间的合作，那就让我们从这一点做起：让我们确认，正如欧安组织所有57个参加国一致认为的那样，欧安组织的工作对于使商定的停火和任何缓和局势的努力能够持续至关重要，让我们采取一切必要行动，确保所有行为体都履行其给予欧安组织在

乌克兰东部畅通无阻准入权的承诺，并确保各方尊重欧安组织特派团及其监察员的中立。

保护他们的准入权十分重要，因为欧安组织乌克兰特别监察团的报告一直是关于顿巴斯地区局势以及尤其是关于MH-17号飞机被击落、从俄罗斯流入乌克兰的武器、部队和支助不断出现以及乌克兰东部民用目标遭到炮击等事件的及时和不偏不倚信息的至关重要来源。

我们赞扬欧安组织迄今所作的努力，并鼓励轮值主席继续致力于监测停火和确保在明斯克作出的所有承诺都得到履行，尽管该特派团工作的条件非常艰难。美国给予他全力支持，随着第2202（2014）号决议的通过，他还得到安全理事会的支

持，以期执行明斯克协议。

美国大力支持轮值主席注重加强欧安组织外地特派团以及民主制度和人权办公室、少数民族问题高级专员和新闻媒体自由问题代表等独立机构。欧安组织外地特派团推动我们集体尊重人权和实行法治。

我们还欢迎欧安组织部长理事会于2014年12月通过关于打击外国战斗人员现象和打击绑架勒索行为的两项决定。我们支持达契奇先生作为轮值主席努力鼓励执行这两项重要决定，以及继续进行欧安组织驻高加索、中亚和巴尔干外地特派团在打击暴力极端主义等反恐问题上所开展的工作。

我们欢迎欧安组织在提高认识和建设能力等方面作出更多努力，以促进采取多层面方法打击暴力极端主义。我们鼓励各利益攸关方特别是在青年、民间社会、两性平等、社区治安以及采取尊重人权的方法应对恐怖主义和暴力极端主义等方面相互协作。我们还感谢轮值主席计划于6月份举行一次区域专家级峰会，以便就所有这些努力采取后续行动。

最后但同样重要的是，最近几个月我们看到一些应被视为欧洲反犹太主义令人震惊表现的现象，从布鲁塞尔犹太教博物馆发生枪击事件，到巴黎一

家犹太人超市遭到骇人听闻反犹太主义袭击，到一座犹太人公墓最近遭到大规模亵渎，不一而足。正如欧洲反犹太主义现象在不断上升一样，我们打击和打败这一现象的意愿也必须不断上升。因为任何有责任维护和平与安全的组织也必须应对那种损害和平与安全的仇恨，而历史已一再显示反犹太主义肯定就是这种仇恨。

因此，尤其重要的是，欧安组织对反犹太主义和不容忍行为开展了必须开展的重要工作，包括在作为11月份举行的柏林欧安组织反犹太主义问题会议召开十周年纪念会的后续行动的巴塞尔部长级会议上通过了加强努力打击反犹太主义的宣言。

然而，尽管在纪念那次历史性的首届会议召开10周年之际，欧洲各地发生了种种反犹太主义事件，但出席2014年会议的国家数目却减少了三分之一。当然，单靠举行会议和发表宣言是不能消除仇恨的，但这些举措对于聚焦我们的集体努力、激发我们的集体意愿和推进我们的集体行动却是重要的。美国敦促轮值主席继续进行欧安组织就这一问题所开展的至关重要工作。我们鼓励欧安组织参加国帮助履行该宣言所载的各项承诺。

美国作为欧安组织的积极成员，仍然充分致力于支持该组织的重要工作。一个强有力的欧安组织是联合国的好伙伴，也是我们维护公平、安全、正义与和平这一事业中的好伙伴。

阿德宁夫人（马来西亚）（以英语发言）：我同其他发言者一道欢迎欧洲安全与合作组织轮值主席、塞尔维亚第一副总理兼外交部长伊维察·达契奇先生阁下今天来到安理会。我要祝贺他担任2015年欧洲安全与合作组织（欧安组织）轮值主席。我们感谢他作了深刻的通报，尤其是概述了塞尔维亚担任轮值主席期间欧安组织的优先事项。

作为由欧洲、中亚和北美洲57个国家组成的最大区域安全组织，欧安组织在根据《联合国宪章》的设想为欧洲的和平、安全与稳定作出贡献方面发挥着至关重要的作用。马来西亚欢迎欧安组织轮值

主席重申，将继续同联合国密切合作，捍卫《宪章》的宗旨和原则。

正如达契奇先生所提到的那样，今年是《赫尔辛基最后文件》缔结四十周年。该文件提出了指导参加国之间关系的原则。这些原则包括主权平等、不以武力相威胁或使用武力、边界不容侵犯、和平解决争端、不干涉内政以及尊重人权和基本自由，它们今天同40年前一样依然切合实际。在坚持为欧安组织工作提供基本准则的上述各项原则方面，我们欢迎轮值主席塞尔维亚注重对话与妥协、和平解决争端、建立信任、团结、负责以及合作。我们也认为，塞尔维亚主席国提出“重建信任和信心，创造面向未来的积极议程”的箴言非常及时，因为该地区今天面临分裂状况和众多挑战。

三个星期前，慕尼黑安全会议为欧安组织颁奖，表彰欧安组织对欧洲和平、稳定与安全的突出贡献，特别是表彰欧安组织特别监察团在乌克兰的努力，以及欧安组织争取结束乌克兰危机的外交努力。我们祝贺欧安组织获奖，它当之无愧，尤其是考虑到乌克兰东部地区的危险局势。马来西亚也要借此机会表示，我们由衷感谢欧安组织为与马来西亚航空公司MH-17航班飞机在乌克兰东部坠落事件有关的收复和调查工作提供便利。去年，在欧安组织的协助下，由荷兰主导的收复和调查队在战斗仍在进行的情况下设法进入坠机现场，以收复飞机残骸与遇难者遗体 and 遗物。

我们重申，我们致力于根据《联合国宪章》原则和平解决乌克兰冲突，包括尊重乌克兰的主权和领土完整。我们完全支持欧安组织在乌克兰的作用，随着2月12日执行明斯克协议的一揽子措施的签署，由欧安组织承担监测与核查协议遵守情况的任务，其作用已经变得更加明显。我们非常关切的是，拒绝不准欧安组织进入乌克兰东部某些冲突地区。我们强烈敦促有关各方遵守明斯克协议规定且已得到安理会支持的义务，与欧安组织充分合作，以便该组织能够履行其任务。

我们注意到一个事实，即西巴尔干地区是欧安组织轮值主席国塞尔维亚的重要优先事项。我们充分支持欧安组织在西巴尔干地区的继续存在，包括欧安组织驻波斯尼亚和黑塞哥维那和科索沃的特派团，支持冲突后过渡进程。通过建设机构和促进和解，欧安组织一直在发挥重要作用，使西巴尔干地区国家在政治、司法、选举、经济和社会改革方面得以取得进展。

关于各种旷日持久的冲突，包括中亚、南高加索和摩尔多瓦冲突，我们希望塞尔维亚任主席注重对话和调解的方针，能为按照《联合国宪章》的宗旨和原则与各项联合国决议，以及《赫尔辛基最后文件》解决冲突提供新的动力。

我们完全赞同，迫切需要打击恐怖主义、极端主义和激进行为，以此作为欧安组织的主要优先事项之一。我们也欢迎达契奇先生在1月15日在维也纳举行的欧安组织常设理事会特别会议上的发言，他指出，面对有人企图以宗教为由制造分裂，我们各国社会应该保持团结。在同一次会议上，他还呼吁各国政府采取必要措施，不仅打击恐怖主义和为公民提供安全，而且促进社会宽容和无歧视。

马来西亚希望，欧安组织主席国塞尔维亚将进一步加紧努力打击一切形式的种族主义、仇外心理和歧视，包括仇视伊斯兰教的现象。长期以来，马来西亚一直呼吁温和的声音团结起来，战胜宣扬仇恨、暴力和极端主义的势力。我们重申，我们坚决和毫不含糊地谴责所有出于宗教、政治或意识形态的原因，针对无辜平民，意在制造恐惧和恐怖的个人或团体的暴力行为、方法和做法。我们强烈认为，恐怖主义的问题必须用全面的方式解决，不一定单靠使用武力。有效地打击恐怖主义，需要从多方面入手，解决滋生恐怖主义和极端主义的深层因素。在这方面，我们随时准备支持欧安组织打击恐怖主义和极端主义的工作。

最后，我们希望塞尔维亚担任欧安组织2015年主席取得成功。作为一个局外人——因为马来西亚

不是欧安组织成员——我们观察到，在解决冲突和促进欧洲和平、稳定与安全方面，该组织发挥了相当低调的幕后作用。然而，这种做法一再证明是行之有效的，因为它建立信任和信心，无论是通过与利益相关方沟通，在冲突各方之间进行调解，还是建设冲突后社会机构。我们高度赞赏欧安组织对维护和平与安全的宝贵贡献，及其与联合国密切和互补的关系。我们谨向欧安组织保证，我们继续致力于支持欧安组织2015年在其主席国塞尔维亚的领导下的努力。

主席：我现在以中国代表的身份发言。

我感谢欧安组织轮值主席、塞尔维亚第一副总理兼外长达契奇先生出席今天的会议，认真听取了他的通报。

近年来，欧安组织在开展预防外交、增进安全互信、调解地区争端、打击恐怖主义等方面做出积极努力，中方表示赞赏。我们鼓励欧安组织继续通过斡旋调解等和平方式解决争端，为维护地区和平、安全与稳定发挥建设性作用。

安理会和区域组织在维护国际和平与安全方面各有优势，中方支持联合国及其安理会根据《联合国宪章》规定，不断深化同区域和次区域组织合作，形成优势互补，共同维护《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际关系基本准则。

关于乌克兰问题，安理会日前一致通过第2202（2015）号决议，体现了国际社会对俄罗斯、法国、德国、乌克兰四国领导人外交努力、对政治解决乌克兰问题的坚定支持。处理乌克兰问题，必须坚持政治解决的大方向，必须充分照顾乌克兰国内各地区、各民族的正当权益和诉求，必须重视解决有关各方合理关切，实现各方利益平衡，必须达成全面、均衡、持久的政治解决方案。这符合有关各方的根本利益。中方呼吁有关各方根据安理会第2202（2015）号决议要求，全面落实四国领导人共识，尽快缓解乌克兰东部地区局势，实现乌克兰的和平、安宁、稳定和发展。

我现在继续行使安理会主席的职能。

俄罗斯联邦代表要求再次发言，我现在请他发言。

丘尔金先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：
我谨简短地谈两点。

第一，有些安理会成员滥用今天的会议，本次会议应该是专门讨论欧洲安全与合作组织（欧安组织）的活动。联合王国代表的发言尤其令人遗憾，他的发言全部涉及乌克兰。我们的英国同事再次扭曲事实真相，完全是一面之辞。显而易见，联合王国对欧安组织的作用没有一个完整的认识，这显然是英国的国际地位，包括它在欧洲大陆的地位迅速下降的结果。美国代表用类似的基调发言，该国在整个乌克兰危机过程中的作用始终是完全破坏性的。我们现在能够做的只是希望美国不会企图阻挠“诺曼底进程”的进行。

第二，这些天，此类评论常常被用来达到有人希望达到的政治和心理效果。乌克兰冲突是冷战结束以来欧洲发生的最复杂的冲突。显然，需要审慎评估这场危机。我们应当记得，即便在冷战结束后，前南斯拉夫共和国领土上也爆发了战争，北约还轰炸了塞尔维亚。在很多情况下，导致此类危机的原因正是挑起乌克兰危机的那些势力。不幸的是，某些势力的地缘政治野心使得冷战结束后欧洲大陆无法形成和谐的政治秩序。我们需要从中汲取教训。欧安组织的使命是在此类再思考过程中发挥非常重要的作用。

主席：下面，我请英国代表再次发言。

米克先生（联合王国）（以英语发言）：针对我们俄罗斯同事表达的看法，我要说，聚焦乌克兰问题表明那里实地局势的严重性，这种局势是俄罗斯方面的行动及其对卷入冲突的分裂分子的支持造成的。我们的要求始终是明确的。我们要求各方遵守停火协议，充分执行去年9月明斯克协议和刚刚过去的2月12日明斯克协议作出的安排。只要看到有人

单方面公然违反这些协议，我们就有责任在这样的通报会上提请安理会同事加以注意。

正如我国常驻代表所言，停火协议生效仅40分钟后，俄罗斯支持的分裂分子就发动了一场全面的最后攻击，企图夺取杰巴利采沃镇。显然，这是他们在停火协议生效前几天就一直企图实现的目标。

明斯克协议明确阐述了有助于解决乌克兰东部冲突的规定。我们再次呼吁包括俄罗斯在内的当事各方发挥作用，以可核查和透明方式全面执行这些协议，并支持努力缓和紧张局势和制止暴力。

主席：现在我请达契奇先生阁下发言，对发表的意见和提出的问题作出回复。

达契奇先生（以塞尔维亚语发言；口译由代表团提供）

：我愿感谢安全理事会所有成员对我国担任欧洲安全与合作组织（欧安组织）主席表示支持。

我还愿重申，我们希望与联合国开展尽可能密切的合作。因此，我们重视这次十分有益和重要的会议。我表示，我愿意并准备与我们的秘书长赞尼尔先生以及我在各个领域的特别代表，特别是我的乌克兰问题特别代表一起，参与联合国的工作，并向安理会通报实地局势。欧安组织是驻乌克兰的唯一组织。所以联合国的支持对于欧安组织的活动至关重要，所以我们欢迎举行本次会议。

我不会提及欧安组织活动的所有领域，只想提请安理会注意我们议程上的若干议题，其中包括打击反犹活动和贩运人口活动以及用水管理问题。我不会提及各种僵持或旷日持久的冲突，只想说我们将利用现有手段解决纳戈尔诺-卡拉巴赫、摩尔多瓦和格鲁吉亚等局势。

我还愿重申，我作为轮值主席，打算与我的团队一起访问欧安组织拥有存在的所有地区。我已经

访问了欧安组织驻前南斯拉夫的马其顿共和国的特派团，以及——说起来可能有些奇怪——驻塞尔维亚特派团。在此背景下，我希望能够让自己熟悉所有现存问题。我打算访问欧安组织驻波斯尼亚和黑塞哥维那、阿尔巴尼亚、科索沃、摩尔多瓦、亚美尼亚、阿塞拜疆、格鲁吉亚当然还有乌克兰，以及哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦、土库曼斯坦、塔吉克斯坦和吉尔吉斯斯坦这五个中亚国家的特派团。

我记得瑞士于2014年担任欧安组织主席，在瑞士之前，乌克兰曾担任主席。2013年部长理事会是在基辅举行的，距离乌克兰爆发危机只有两三个月的时间，而当时完全没有想到也没有任何预警信号表明会发生这场危机。这表明局势有多么复杂，在像欧安组织这样的组织里规划任何活动有多么困难。

我们通过了一项预算，使我们能够在实地开展我们的所有活动。我感谢欧安组织“三驾马车”——德国、瑞士和我们自己——以及包括俄罗斯、乌克兰、德国和法国在内的“诺曼底小组”所做的工作。今天早上在巴黎举行了“诺曼底模式”会议。无论是以电视会议、电话会议还是以塔利亚维尼女士或阿帕坎先生亲自与会的形式开会，都对我们执行明斯克协议具有至关重要的意义。我欢迎这些协议，并希望能够实地取得一些进展。

我昨天与俄罗斯外长拉夫罗夫先生和乌克兰外长克里姆金先生讨论了该议题。驻乌克兰特别监察团的任期将于3月底结束。我们已开始思考组建新特派团，两位部长均同意对目前的特派团进行延期。任期现为6个月，我们提议将其延长至12个月。我们也讨论了观察员人数是否足够的问题，并谈到了协议中提到、但我们没有的装备问题。这些装备包括卫星图像、无人驾驶飞机和装甲车。我们还谈到了预算等问题以及立陶宛代表提到的问题，即特派团授权问题。授权范围是要改变还是保持不变，这尚待决定。我们将根据“诺曼底模式”按照协议作出决定。

我只想提醒安理会特别监察团的责任范围。它不仅要核查停火、撤出重型武器或是交换人质和囚犯，而且还要处理特赦和大赦法、重建社会经济联系、涉及天然气和电力、养老金、工资和贩运活动的问题，以及要全面实现正常化就必须解决的政治问题。《协议》规定，乌克兰当局将在顿涅茨克和卢甘斯克举行地方选举后第一天，根据将在三方接触小组主持下达成的协议接管边界。完成对话、对话达成的协议、起草宪法和欧安组织发挥作用，对于实地工作都至关重要。所以，必须成立各种工作队来处理各种问题。

我认为特派团需要全力支持。实地有两个特派团。第一个是以阿帕坎先生为首的特别监察团，第二个是以法国外交官皮卡尔先生为首的驻俄罗斯古科沃和顿涅茨克检查站的观察员特派团。瑞士大使海迪·塔利亚维尼女士是我个人向三方接触小组派出的代表。对于我们来说非常重要的一点是，联合国和安全理事会必须给予支持，以赋予这些特派团权力，从而使其能够公正、公平地开展工作。

我们在停火和撤出重型武器方面没有取得重大进展，但我们的特派团需要对此进行核查。我们被告知，各方已开始执行在顿涅茨克和卢甘斯克执行停火协议并撤出武器。所以，我呼吁各方允许我们的监察员进入，以便他们能够核查实地行动，查明事实真相。我提出这个问题只是为了说明执行一项既非军事也非作战性质而是民事性质的任务的难度。

与此同时，并非安全理事会所有成员或联合国其它会员国都知道乌克兰领土面积有多大。它是欧洲第二大国家。接触线长达480公里。目前不在乌克兰部队控制范围内的那部分乌俄边界线长度超过400公里。我们的350人特派团需要能够正常运作，并能够开展活动。如果存在签署协议和通过执行计划的政治意愿，我们将尽一切努力全面执行该协议。

我愿再次感谢安理会在这方面提供协助。欧安组织认为联合国的实地支持对于确保其能够履行职能和缓和乌克兰危机至关重要，但我不想淡化仍

然存在的其它问题。我、欧安组织秘书长和我的特别代表都愿意响应安理会发出的号召，参加此类辩论会或讨论对于本组织非常重要的任何议题的辩论会。

主席：安全理事会就此结束现阶段对本议程项目的审议。

中午12时15分散会。