



给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

托克劳

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
一. 宪政和政治发展	4
A. 地方自治	4
B. 全民投票进程	4
二. 经济状况	5
A. 总体经济概况	5
B. 管理国向托克劳提供的援助	6
C. 运输和通讯	6
D. 电力供应	7
三. 社会状况	7
A. 综述	7
B. 教育	7

注：本文件所载资料来自公开来源，包括领土政府提供的资料和管理国根据《联合国宪章》第七十三(辰)款向秘书长递交的资料。这些资料由管理国于 2015 年 1 月 20 日递送。更多详情见以前的工作文件，这些文件可在下列网址查询：www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml。秘书处编写的工作文件



C. 保健	8
四. 对外关系	9
五. 领土的未来地位	9
A. 领土政府的立场	9
B. 管理国的立场	10
六. 联合国的审议	11
A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会对托克劳问题的审议	11
B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)对托克劳问题的审议	12
七. 大会采取的行动	12

领土概况

领土：托克劳是新西兰管理的一块根据《联合国宪章》设立的非自治领土。

管理国代表：行政长官乔纳森·金斯。

地理：托克劳由三个小环礁岛(法考福、努库诺努和阿塔福)组成。构成每个环礁岛的陆地宽不超过 200 米，海拔不超过 5 米。往南 480 公里处的萨摩亚是距离最近的相邻大岛，也是托克劳通往外界的主要联系地点。

陆地面积：12.2 平方公里。

专属经济区：318 990 平方公里。

人口：1 411 人(2011 年 10 月人口普查)，具体如下：阿塔富 482 人；法考福 490 人；努库诺努 397 人；萨摩亚 42 人(托克劳公共事务处职员及其直系亲属)。约 7 176 名托克劳人居住在新西兰(2013 年人口普查)。作为新西兰公民，托克劳人也可在澳大利亚居住。

出生时预期寿命：69.1 岁(男性：70.4 岁，女性：67.8 岁(2000-2009 年估计数))。

民族组成：托克劳人属玻利尼西亚人，与萨摩亚有着语言、血统和文化联系。

语言：托克劳语。英语和萨摩亚语使用也很广泛。

首都：无。每个环礁岛都有自己的行政中心。

领土政府首脑：托克劳乌卢。这一职位由各环礁岛的领导人每年轮流担任。

主要政党：无。

选举：每第三年的一月份举行选举。最近一次选举于 2014 年 1 月 23 日举行；下一次选举将于 2017 年 1 月份举行。长老大会的代表组成为：阿塔富(7 个代表)、努库诺努(6 个)和法考福(7 个)。

议会：由 20 名议员组成的一院制长老大会。

经济：主要收入来源是新西兰以预算支助形式提供的援助。另一主要资金来源是渔业许可费，其他小的收入来源有邮票和纪念硬币；

货币单位：新西兰元(新元)。

人均国内生产总值：1 007 美元(2001-2008 年估计数)。

简史：托克劳最初由周边岛屿的波利尼西亚人居住，1889 年成为英国保护地，1925 年管理权移交新西兰。1948 年的《托克劳法案》将托克劳的主权移交给了新西兰。

一. 宪政和政治发展

A. 地方自治

1. 如前几份关于托克劳问题的工作文件中所报告的那样，目前的宪政发展进程源自长老大会(托克劳全民代表机构)1998年决定核可题为“托克劳现代议会”的综合报告。该报告探讨了托克劳在建立一个适合以环礁岛或村庄为基础且尊重传统决策习俗的自治社区的宪政框架方面面临的核心问题。

2. 根据1998年的报告，长老大会代表目前是在村民比例代表制基础上选出的，代表由村民普选产生，而不是像以前那样采取平等村代表制，由各村委员会任命代表。2004年，针对长老大会主席的任命方法以及6人组成的持续治理委员会的作用和责任作了进一步决定；6人委员会是长老大会休会期间的政府行政部门。委员会由三名长老大会联合主席(各村的代表)和三名村长(各村的村长)组成。托克劳乌卢(即政府首脑)的职务每年由三名长老大会联合主席轮流担任。2012年2月，阿塔富村代表出任乌卢。2015年2月，将轮到努库诺努村代表担任该职。

3. 在最近于2014年1月23日举行的选举中，托克劳选出了新的长老大会(议会)，他们代表托克劳的三个环礁岛(法考福、阿塔富和努库诺努)。据托克劳乌卢称，这是首次在所有三个村按全国共同基本标准举行选举。在任的三名长老大会联合主席中有两人落选，而三名村长中有一名落选。总起来说，新的候选人赢得了长老大会20个席位中的9个席位。其中妇女赢得了这些席位中的3个，她们各代表每个环礁岛的妇女委员会。长老大会总的构成更为年轻，传统色彩淡化。Saili Peau(阿塔福的理事会代表)当选，目前担任教育部长，成为托克劳首位女教育部长。

4. 自2004年以来，三个村委员会全面承担向各村提供公共服务的责任。这项决定源自托克劳现代议会办法，据此每一个环礁岛的传统长老理事会应成为今后任何治理结构的基础。按照这项安排，三个村委员会把应在国家一级开展的活动的权力下放到长老大会(见A/AC.109/2005/3)。新西兰主要负责与托克劳关系的官员担任托克劳行政长官，驻地为惠灵顿，由新西兰外交部长任命。

5. 乔纳森·金斯是托克劳现任行政长官，他在外交贸易部负责新西兰与托克劳(以及纽埃)关系的特别关系股开展工作。外交贸易部的官员在该股任职。托克劳公共事务处的一名成员在行政长官办公室工作。

B. 全民投票进程

6. 2003年，长老大会在所有三个村委员会的支持下，做出一项正式决定，即核准同新西兰自由联系的自治，作为将同新西兰政府积极探讨的选择。2005年8月，长老大会核准了宪法草案，作为拟议的自决法案的基础，并核准了托克劳与新西兰自由联系条约草案案文。2005年11月，新西兰内阁予以正式批准。包括

条约草案和宪法草案的所称的全民投票整套议案将成为就自决进行全民投票的基础。根据长老大会的一项决定，改变托克劳地位需要有效选票总体上的三分之二多数票。

7. 2006年2月11日至15日，先后在阿皮亚和三个环礁岛举行了第一次自决问题全民投票(见 [A/AC.109/2006/20](#))。全民投票结果没有达到所需的三分之二多数，但托克劳人有效投票中有60%赞成与新西兰自由联系的自治。联合国正式监测了全民投票，它认为该次投票是可信的，反映了托克劳人民的意愿。在秘书处政治事务部一名政治事务干事的陪同下，给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会的一名代表也对全民投票进程进行了观察。

8. 2006年8月，长老大会投票决定于2007年晚些时候就托克劳自决问题举行第二轮全民投票。通常称作一揽子自决方案的拟议宪法和条约草案将是相同的，接受提案的法律门槛仍是三分之二多数。

9. 2007年10月20日至24日举行了第二轮全民投票。结果是64.4%赞成，再次低于三分之二的门槛，因此没有改变领土地位(见 [A/AC.109/2007/19](#))。同第一次全民投票一样，联合国正式监测了投票情况，特别委员会和政治事务部的代表作为观察员在场。

10. 第二次全民投票结果公布后，长老大会请新西兰政府保留一揽子自决方案(即已商定并作为前两次投票基础的条约草案和宪法草案)。持续治理委员会指出，托克劳将来也许可以改变全民投票三分之二多数的门槛，但应采取措施，确保门槛得到每一个村明确的多数票的支持，以保证团结。持续治理委员会还指出，托克劳持有对自决的强有力承诺，并希望拥有一部宪法，尽管是一部不包括自由联系自治条款的宪法。

11. 两次全民投票的结果都没有达到托克劳长老大会为改变地位规定的支持门槛，新西兰承认并接受了这些结果。在2007年全民投票有了结果之后，当时的新西兰总理于2008年2月会晤了托克劳领导人，讨论新西兰与托克劳关系的未来步骤。双方商定，托克劳的自决努力应“暂停”，与此同时，托克劳将集中精力满足其各项基本需求。目前情况未变。

二. 经济状况

A. 总体经济概况

12. 托克劳的经济增长面临严重制约，包括存在各种不利的自然条件，例如面积狭小、孤悬海隅、各环礁很分散、资源匮乏以及自然灾害(如旋风)频发。迄今为止，由于管理国提供了数量可观的援助，才能使托克劳的经济维持稳定。在新西兰的持续协助下，克劳持续治理委员会打算仍着力于改善向托克劳提供核心公共

服务的工作(作为当前共同审查进程的一部分)以及完成关键基础设施项目,如航运、学校、医院、可再生能源、改善保健和教育、加强该委员会以及托克劳公共事务处。

13. 托克劳新的渔业政策旨在尽最大限度地扩大其专属经济区惠益的可持续利用,作为这一政策的一部分,托克劳加入了“船日计划”,该机制使船主可购买和交易在《瑙鲁协定》管辖地点海上捕捞的天数。该计划被用来限制并减少金枪鱼捕获鱼种的渔获量,并通过从远洋捕鱼国收取准入费来增加渔业收益率。应托克劳的请求,行政长官已完成了可预见的将来一段时期管理专属经济区的所有正式手续,直到托克劳可以接管。

14. 托克劳是太平洋岛屿论坛渔业局第一个签署《南太平洋长鳍金枪鱼渔业管理托克劳安排》的成员,签署日期是2014年11月30日。《托克劳安排》为进行基于合作区的南太平洋长鳍金枪鱼渔业管理提供了一个框架。

15. 传统和社区价值观及习俗具有举足轻重的作用,使领土居民能够普遍安居乐业,平等相处;配给制以及重视维持家庭和(或)大家庭观念就是证明。配给制的传统要求将粮食和农产品存放于中央地点,再由分配者按“共享组”分配。这项原则规定了一种安全可靠的分配制度,满足社区内每一名成员的需要,包括老人、寡妇、单亲父母和儿童的需求。

B. 管理国向托克劳提供的援助

16. 2011年,新西兰和托克劳签署了《联合发展承诺》,其中依照《托克劳2010-2015年国家战略计划》确定了其后5年的联合优先事项。自那时以来,发展援助的重点一直是善治、基础设施建设、人的发展(尤其是卫生和教育)和可持续性。

17. 援助是通过预算支助和具体项目提供的。新西兰在2013/14财年向托克劳提供的预算支助是1 170万新元。主要项目包括运输(建造一个新的客运货轮,即Mataliki号,以及临时包租PBMatua号)以及船岸设备和基础设施。关于援助的信息见本报告第37段。若计入预算支助和具体项目,2013/14年的资助总额估计为3 000多万新元。

18. 2004年11月正式设立了托克劳信托基金,便于未来为托克劳提供跨代保障和独立收入来源。该基金的捐款来自澳大利亚、新西兰、托克劳和大不列颠及北爱尔兰联合王国,目前大约有7970万新元(截至2014年12月的估计数)。

C. 运输和通讯

19. 托克劳没有机场跑道,主要是用2012年托克劳行政长官包租的PBMatua号提供阿皮亚和托克劳之间定期的客运和货运服务。另外还偶尔资助额外租用更大的船舶,以满足托克劳的运输需求。新西兰认识到连接托克劳各环礁岛并建立与

萨摩亚之间联系的运输服务的质量对其持续生存能力至关重要，因而正在支持建造一艘可运载多达 60 名旅客以及基本货品的渡船。新西兰政府还在协助确保安全有效的方式将旅客和货品从船上转运上岸，包括提供新的驳船、安全设备和培训以及对码头基础设施进行升级改造。

20. 据管理国提供称，托克劳电话和因特网电信网络功能不佳，速度缓慢，且费用昂贵，导致托克劳的极端隔绝状态。托克劳没有移动电话网络。世界银行最近全面评估了托克劳的电信治理、管理及基础设施，并为改善通信推荐了一项工作方案。新西兰目前正在考虑投资于信息和通信技术，预期这将产生广泛的效益，包括在教育、保健、治理和经济发展方面。电信服务由托克劳电信总公司(Teletok)提供。2014 年 12 月，Teletok 选定了一家电信公司在整个领土内和周围水域提供卫星宽带连接。

D. 电力供应

21. 在由新西兰政府和托克劳政府联合供资的托克劳可再生能源项目完工后，2012 年，托克劳成为世界上第一个主要使用可再生能源的地区。该项目采用了一个太阳能光伏发电系统，包括在三个环礁岛上均安装的大型太阳能电池阵列。

22. 作为一个受气候变化影响极大的太平洋岛国，托克劳认为其在可再生能源方面的领先状况和举措可作为发达国家的一个榜样。因太阳能光伏发电系统提供 90% 以上的电力，托克劳每年节省柴油费用约 100 万新元。

三. 社会状况

A. 综述

23. 2012 年 5 月，新西兰统计局和托克劳统计部门公布了 2011 年 10 月 18 日开展的五年一次的人口普查的最终结果。2013 年的工作文件(见 [A/AC.109/2013/2](#))详细载述了 2011 年托克劳人口和住房普查的主要结果。人口统计定义见上一份工作文件(见 [A/AC.109/2013/2](#))。

B. 教育

24. 根据托克劳的义务教育制度，每个人在 16 岁之前都可接受小学和中学教育。托克劳共有三所学校，每个环礁岛有一所。作为南太平洋大学(南太大)的拥有人之一，托克劳可通过南太大阿塔富校园参加该大学教育电信系统经办的远程基础课程的学习。据管理国称，尽管多年来对教育提供了支持，各环礁岛的教育水平仍相对偏低，这一点在新西兰教育审查办公室 2014 年 2 月的一份报告中得到证实。让子女在新西兰、萨摩亚及其他地方得到更好的受教育机会，是许多家庭成员离开这些环礁岛的主要原因。

25. 因此，新西兰目前正在着手采取一项重大举措，改革托克劳的小学 and 幼儿早期教育。预计，在 5 年的期间将投资 500 多万新元，加强学校治理和领导；支持教师和校长的专业发展；和改善学生的学习成果；长期而言，预计新西兰将支持托克劳开展远程教育。托克劳在新西兰的资金支持下，最近在阿塔富环礁岛和法考福环礁岛建立了新学校。第三个环礁岛努库诺努上的一所新学校处于设计阶段。托克劳政府于 2014 年 12 月宣布，已与新西兰梅西大学的教育发展中心签约，与托克劳政府和各村庄合作改进教育服务。

C. 保健

26. 向三个分散的环礁岛居民提供适足的保健服务仍然是托克劳面临的一项重大挑战。努库诺努岛上的一个新的保健中心最近业已完工，预期将对改善健康结果作出很大的贡献。位于法考福的又一个保健中心目前正在设计之中。

27. 为保健服务提供捐助的主要非本地来源包括新西兰政府、世界卫生组织(世卫组织)、联合国儿童基金会、联合国人口基金和联合国开发计划署(开发署)以及太平洋共同体秘书处。与托克劳 2010-2015 年国家战略计划有着直接关联的国家保健计划的优先重点是：(a) 更健康的岛屿和社区；(b) 健康的生活方式；(c) 发展保健伙伴关系；(d) 发展可获取的初级保健服务；(e) 成功的社区参与；以及(f) 发展和改进保健服务体系。

28. 根据世卫组织 2013 年编纂的数据，非传染性疾病风险因素，即超重和肥胖，是主要健康威胁，而脑血管病和心血管病是死亡的主要原因。因为生活方式相关因素而造成的疾病负担正在加剧，成为一个重大问题。肥胖症很普遍(74.7%的人口)，原因在于饮食不良和缺乏身体锻炼；饮食方面的一个显见变化是从消费当地食品转为消费进口食品。成人、特别是男性抽烟喝酒量相对较大。2013 年成人吸烟率估计为 50%。目前正采取各种举措在各环礁岛加强饮食和营养教育。然而，据管理国称，尚未发生重大变化。要保障必要的持续人员培训、征聘和留用，以处理这些日益增多的问题，仍是一项重大挑战。

29. 托克劳最近完成了对卫生部门的审查，而新西兰政府和托克劳政府目前正在审议其各项建议；在审查中，托克劳指出，其现行卫生治理和管理结构存在三方重叠，造成了服务碎片化以及环礁岛之间的合作不力，因而限制了其有效提供健康服务的能力；审查建议，应由保健专业人员在国家范围内开展工作，通过努库诺努新的诊所以及卫生部(而不是乡村长老会)，统一提供服务。审查还建议更加重视促进健康和提高公共卫生部门能力，以应对非传染性疾病的威胁；

30. 由于实行孕产妇早期转诊，托克劳的婴儿和孕产妇死亡人数为零。产前保健率和儿童免疫率达 100%。因订有体检方案，可早期发现和处理一些重要的健康问题(宫颈癌、乳腺癌筛查)。93%的人口用上了改良的环卫设施。97%的人口可用上经改善的饮用水源。太平洋适应气候变化项目已惠及托克劳，为其提供了更可靠和

卫生的供水系统。该项目由开发计划署支助，由太平洋区域环境方案秘书处执行，旨在改善清洁水的供应，并在所有三个环礁岛上为 99% 的家庭首次安装了饮用水箱分流器。该项目还向社区宣传水和卫生问题，并修复或更换水基础设施，如水管、水槽和水箱。¹

四. 对外关系

31. 《托克劳和新西兰伙伴关系原则声明》第 9 和第 10 段规定，托克劳是非自治领土，目前不具备独立于新西兰的国际法人资格，本身不能作为一个国家订立正式的国际法律义务。新西兰在同托克劳协商之后，负责代表后者订立所有此种义务。托克劳以自身的名义参加了一些区域和国际组织，只要这些组织允许以这种方式参与。

32. 托克劳正在寻求发展与区域和国际组织的互动协作。托克劳是太平洋共同体秘书处、太平洋共同体沿海渔业方案、南太平洋大学理事会、南太平洋区域环境方案以及太平洋岛屿论坛渔业局的成员。在 2014 年 7 月 29 至 31 日于帕劳科罗尔举行的第四十五次太平洋岛屿论坛上，与会者同意接纳托克劳为联系成员。托克劳是太平洋共同体应用地球科学委员会、以及世卫组织、联合国教育、科学及文化组织和联合国粮食及农业组织的联系成员。除了与新西兰的关系外，萨摩亚也是托克劳的一个重要双边联系方。托克劳主办了 2014 年 5 月的论坛渔业委员会会议以及和 2014 年 7 月 1 日至 2 日太平洋岛屿论坛渔业局第十届年度论坛渔业部长级会议。

五. 领土的未来地位

A. 领土政府的立场

33. 托克劳乌卢在斐济 2014 年太平洋区域研讨会上指出，在 2006 年和 2007 年全民投票未能达到自决所需的票数，新西兰和托克劳作为宪政伙伴，已商定推迟处理这一问题，直至该领土的人民准备就绪。非殖民化问题与生活质量、气候变化和海平面上升的威胁和非自治领土稀少人口的可持续性问题讨论密不可分。在实现其发展愿望、以及应对与世隔绝、脆弱性和可持续性问题的过程中，托克劳首先向新西兰寻求帮助。

34. 托克劳乌卢在 2014 年 6 月的特别委员会届会上提到，2014 年早些时候举行的长老大会和持续治理委员会选举是在所有三个村基于全国共同基本标准进行的，这是有史以来的第一次。在联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)

¹ 可在下列网址观看一部展示该项目成果的电影：<http://www.undp-alm.org/resources/videos/pacc-tokelau-vital-health>。

支持下，还开展了一个选民教育方案，鼓励妇女登记，提高她们的意识。有史以来第一次有女性当选进入由六个成员组成的持续治理委员会。托克劳乌卢还告知特别委员会，《托克劳 2010-2015 年国家战略规划》60%的目标已实现，《托克劳和新西兰 2011-2015 年联合发展承诺》50%的成果也已实现。领土的发展努力的重点是善治、人力资源能力、赋予妇女权能以及环境可持续性。托克劳将柴油发电机发电改为太阳能电池板发电，并因此赢得了新西兰能效和节能局的 2014 年可再生能源奖。托克劳可再生能源项目现在满足托克劳 90%的电力需求，使其成为世界上第一个几乎完全依靠太阳能的地区。托克劳与开发计划署结成伙伴关系，为该项目执行一个可持续的支助框架。

35. 2013 年 6 月，托克劳乌卢告诉特别委员会说，在托克劳人民的推动下通过努力，其国家标志以及《宪法》、国歌和国旗已得到核可和批准(见 A/AC.109/2014/2)。

36. 托克劳乌卢指出，该领土与新西兰商定推迟考虑再次进行全民投票问题，并将继续集中精力满足基本需要。托克劳人对其作为新西兰公民的历史感到自豪，同时也通过参加许多区域和国际组织，发出了自己独特的声音。托克劳继续感谢新西兰政府支持其采取的举措，通过这些举措，其独特之处得以传承。已在讨论起草 2015 年后战略规划。

B. 管理国的立场

37. 2014 年 6 月 24 日，托克劳行政长官乔纳森·金斯向特别委员会指出，新西兰与托克劳的关系一如既往，非常积极。托克劳面临的主要挑战是其极端其地理位置偏僻，人口稀少。托克劳政府致力于确保其人口(具有新西兰公民身份)获得基本服务。一个突出的挑战是航运。现在托克劳有了安全、可靠和高效率的运输服务。正在建造一艘新的专用船，费用为 250 万新元，预计于 2015 年底前建造完毕。新西兰政府目前正集中努力克服技能短缺以及征聘和留住保健专业人才方面的困难，改进教育和保健服务。最近一次教育系统审查认为需要采取紧急行动，新西兰支持托克劳执行该次审查所提建议。托克劳已同意逐步增加其用于学校的预算拨款，并反映在 2010-2015 年国家战略规划之中。就其自身而言，新西兰政府将连续五年每年额外提供最多为 100 万新元，用于落实这些改变。2014/15 财政年度，渔业预计将占预算收入的 25%。在托克劳的密切合作下，行政长官将继续负责管理该领土的专属经济区。他还指出，新西兰政府继续把重点放在提供核心服务，然后才考虑托克劳任何进一步的自决行动，据他所知，不存在任何推动改变现状的情况。2014/15 年度，新西兰将向托克劳提供至少 19 650 000 新元，用于交通运输、教育和预算支助方面，并继续是该领土最大的双边捐助者。

38. 2014 年 10 月 13 日，新西兰代表在第四委员会发言时提到行政长官 2014 年 6 月在特别委员会发言时所作评论，即继续把重点放在提供核心服务，然后才考

虑托克劳任何进一步的自决行动。而且不存在任何推动改变现状的情况。新西兰继续是托克劳最大的双边捐助者，并继续致力于托克劳的长期发展。

39. 他还指出，新西兰继续与托克劳密切合作，帮助托克劳最大限度地从其自身有限的资源中创收。托克劳专属经济区渔业许可方面的收入继续增加，现在是领土最大的单一自生收入来源。2014/15 年度，渔业收入预计将占托克劳预算收入的 25%。新西兰同意托克劳关于协助管理其专属经济区内渔业资源的请求。在新西兰初级工业部的协助下，托克劳行政长官继续协同托克劳履行这一职责。

40. 新西兰代表指出，托克劳通过担任论坛渔业局进程主席，在托克劳成功主办论坛渔业 2014 年度部长级会议，在太平洋区域渔业管理方面发挥了政策牵头作用。这是托克劳第一次成功主办重大的区域部长级会议。作为主席，托克劳乌卢还代表论坛渔业局参加 2014 年 9 月在阿皮亚举行联合国小岛屿发展中国家国际会议。托克劳得以分享其区域渔业管理方面的经验及其在从金枪鱼渔业中获得日益增加的回报方面的巨大成功。

41. 该代表指出，自 2014 年 6 月声明以来，围绕托克劳人因新西兰专门提供的数额可观的资金而能够获得的服务以及新西兰关于其公民理应获得的服务的预期，双方相互提出了一些关切。有鉴于此，已成立一个专门小组，负责改革托克劳公共服务管理进程。托克劳和新西兰都派代表参加这一改革小组。预计改革进程将为托克劳改善基本公共服务和加强复原力制定一个五年计划。小组的报告将于 2014 年 12 月初提交新西兰和托克劳政府批准。

42. 代表指出，新西兰将继续重视与托克劳密切联系，并坚定地支持居住在这些偏远社区的新西兰公民。

六. 联合国的审议

A. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会对托克劳问题的审议

43. 2014 年 6 月 24 日，斐济、巴布亚新几内亚和塞拉利昂代表发了言。巴布亚新几内亚代表代表本国和斐济介绍了关于托克劳问题的决议草案(A/AC.109/2014/L.15)，他说，案文反映了自 2013 年以来的事态发展，特别是 2014 年 1 月 23 日举行的自由和公正的民主选举、减轻气候变化对托克劳可持续发展影响的重要性、重申新西兰和托克劳政府 2008 年达成的协议，即把托克劳自决进程推迟至适当时机、已实现托克劳《2010-2015 年国家战略规划》60%的目标、长老大会打算进一步审查《国家战略规划》，以确定 2015 年后优先事项等。塞拉利昂代表赞扬《计划》把重点放在善治、基础设施、人力发展、性别平等和可持续发展。斐济代表表示支持关于推迟托克劳自决进程以便将重点放在实现《计划》各项目标上的决定。对经济和社会发展的重视应成为非殖民化进程的重要组成部分。

B. 特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)对托克劳问题的审议

44. 2014年10月14日,特别政治和非殖民化委员会第7次会议未经表决通过了关于托克劳问题的决议草案六(见 A/69/23, 第十三章)。

C. 大会采取的行动

45. 在2014年12月5日第64次全体会议上,大会未经表决通过了关于托克劳问题的第69/104号决议。

46. 大会在该决议中:

(a) 知悉长老大会于2008年决定,推迟审议托克劳未来的任何自决行动,新西兰和托克劳将继续努力和注重确保增进和加强托克劳各环礁的基本服务和基础设施,从而确保提高托克劳人民的生活质量,为他们提供更多机会;

(b) 欣见托克劳2004年以来在向三个长老会(村委会)下放权力方面取得进展,注意到计划根据2012年汇编的权力下放审查报告的建议举行进一步讨论;

(c) 注意到新西兰和托克劳仍坚定致力于托克劳目前正在实行的发展工作,以促进托克劳人民的长远利益,尤其强调进一步发展每个环礁的设施,以满足当前的要求;

(d) 回顾托克劳通过了2010-2015年国家战略计划,并回顾托克劳和新西兰2011-2015年联合发展承诺优先考虑四个主要的发展支柱,包括善治、基础设施发展、人力资源能力开发和可持续发展;

(e) 肯定新西兰持续和一贯致力于满足托克劳人民的社会和经济要求,包括完成托克劳可再生能源项目和提供一项新的货运包船服务,并肯定开发署和世卫组织的支持与合作;

(f) 赞扬托克劳在2013年实现了国家战略计划60%的目标,包括在管理国支持下完成托克劳可再生能源项目以及新西兰能效和节能局2014年给托克劳政府颁发可再生能源奖;

(g) 承认托克劳需要国际社会的持续支助并渴望参加关于2015年后发展议程、气候变化影响以及环境和海洋保护问题的讨论;

(h) 注意到托克劳打算进一步审查国家战略计划,以确定2015年后发展和其他优先事项,包括考虑自决问题以及该领土如何处理可能与管理国合作,就自决一事举行全民投票;

(i) 满意地回顾托克劳国际信托基金的建立和营运,以支持托克劳持续的需求,并促请会员国和国际及区域机构向该基金捐款,以期切实支持托克劳克服地域狭小、位置孤远和资源匮乏等问题;

(j) 欢迎该区域其他国家和领土对托克劳抱持合作态度，对其经济和政治愿望以及进一步参与区域和国际事务给予支持；

(k) 促请管理国和联合国各实体继续援助托克劳进一步发展；

(l) 欢迎管理国按照《联合国宪章》第七十三条(辰)款采取积极行动，向秘书长递送关于托克劳政治、经济和社会状况的情报；

(m) 又欢迎新西兰和托克劳均承诺继续为托克劳及其人民的利益共同努力；

(n) 请特别委员会继续审查托克劳非自治领土的问题，并就此向大会第七十届会议提出报告。

47. 在同次会议上，大会还通过了关于给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况的第 69/107 号决议，其中第 6 段提到托克劳。