



## 安全理事会第 2139 (2014)、2165 (2014) 和第 2191 (2014) 号决议执行情况

### 秘书长的报告

#### 一. 引言

1. 本报告是依照安全理事会第 2139(2014)号决议第 17 段、第 2165(2014)号决议第 10 段和第 2191(2014)号决议第 5 段提出的第十二次报告。安理会在上述决议中请秘书长就阿拉伯叙利亚共和国境内冲突各方执行决议的情况每 30 天提交一次报告。

2. 报告中所载信息依据的是在当地开展活动的联合国行为体所掌握的资料以及公开渠道和阿拉伯叙利亚共和国政府发表的报告。联合国机构以每月提交报告的方式报告了 2015 年 1 月 1 日至 1 月 31 日期间其运送人道主义物资情况的数据,以供进行数据核查。报告内尽可能列入了最近的数据,包括关于跨界行动以及向被困社群运送援助物资方面的数据。

#### 二. 主要动态发展

##### A. 政治/军事

3. 在本报告所述期间,阿拉伯叙利亚共和国各地继续发生广泛冲突和严重暴力,特别是在阿勒颇省、哈马省、霍姆斯省、德尔祖尔省、大马士革农村省、大马士革省、哈塞克省、伊德利卜省、德拉省、库奈特拉省和腊卡省。政府军的狂轰滥炸,包括桶装炸弹的使用,以及武装反对派、极端分子和已列入名单的恐怖团体<sup>1</sup>的胡乱炮击造成了平民伤亡和流离失所。使用简易爆炸装置和车载简易爆

<sup>1</sup> 2013 年 5 月 30 日,安全理事会通过第 1267(1999)号决议,将伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)和“胜利战线”列为恐怖团体。这两个团体目前在阿拉伯叙利亚共和国境内活动。



炸装置的做法仍在继续。所有各方的敌对行为继续以广泛无视国际人道主义法和保护平民规则为特点。

4. 在大马士革省和大马士革农村省，政府军实施的暴力和袭击显著升级。在东姑塔的若干城镇，尤其是在 Douma、Saqba、Hamouria 和 Erbin，以及在大马士革 Jobar 街区，袭击力度出现加剧。政府军实施了空中轰炸，包括使用桶装炸弹，以重炮轰击了该地区，并发射了地对地导弹。这些袭击，包括对集市的袭击，导致数百名平民伤亡，其中包括妇女和儿童。武装反对派团体“伊斯兰军”连续两次以迫击炮和火箭弹对首都发动袭击，击中平民区，造成包括平民在内数十人死伤，对住房和公共基础设施造成破坏。在大马士革郊区，反对派武装团体与政府军之间的冲突继续在反对派控制的 al-Qaboun 街区持续。大马士革农村省 Zabadani 区也发生战火。当地消息来源称，在反对派团体控制了关键检查站之后，政府军对当地实施了空袭，包括使用桶装炸弹。

5. 亲政府军实施的炮击和空中轰炸，包括使用桶装炸弹做法，以及武装反对派团体实施的迫击炮、火箭和烟雾弹攻击，继续在阿勒颇省发生。联合国人权事务高级专员办事处（人权高专办）收到的资料显示，1 月份在阿勒颇的反对派控制区，至少有 92 名平民，其中包括 7 名妇女和 26 名儿童，被打死，另有数十人受伤。例如，1 月 29 日，叙利亚部队对阿勒颇省的 Al Bab 地区实施空袭，导致约 14 名平民被打死。当地消息来源告诉人权高专办，至少有 51 名平民，包括妇女和儿童，在武装反对派团体对阿勒颇省的政府控制区实施袭击期间丧生，其中多数是伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)造成的。

6. 政府军对其他省内的反对派控制区实施了炮击和空袭，包括使用桶装炸弹。例如，在德拉省，至少有 91 名平民丧生，其中包括 18 名儿童和 8 名妇女，而在霍姆斯省，约有 60 名平民丧生，其中也包括妇女和儿童。在代尔祖尔省，政府军对伊黎伊斯兰国控制区实施了空袭，并在平民区与伊黎伊斯兰国发生地面交火。约有 71 名平民，包括 10 名妇女和 6 名儿童，据报在暴力交火中丧生。12 月在德尔祖尔省发现了四个乱葬坑，其中埋有 2014 年 8 月被伊黎伊斯兰国绑架的大约数百人的尸体。

7. 在哈塞克省，库尔德人民保卫部队(民保队)与国防军之间于 1 月 17 日在哈塞克市爆发战火，造成平民伤亡，集市和大学关闭。政府军对伊黎伊斯兰国和民保队控制区实施了炮击和空袭。1 月 20 日，政府对卡米什利东南部 Tak Hamis 镇郊外的 Khansaa 村一个集市实施空袭，造成至少 52 名平民丧生，另有近 200 人受伤。

8. 在本报告所述期间，据报发生了 14 起简易爆炸装置和车载简易爆炸装置袭击事件，主要发生在霍姆斯省、大马士革省、阿勒颇省、哈马省、哈塞克省和德拉省。例如，在霍姆斯省的 Akrama 区，1 月 21 日发生了一起车载简易爆炸装置爆炸事件，造成有 7 人丧生，另有 30 人受伤。在其他地方，2 月 1 日，在大马士

革 Al-Hamidya 区附近，一辆载着黎巴嫩什叶派朝圣者的汽车遭到简易爆炸装置袭击，有 7 人丧生，22 人受伤，“胜利阵线”声称对此事件负责。

9. 冲突当事方继续袭击民用基础设施，切断基本服务，包括水电供应。例如，1 月 18 日，“胜利阵线”和所属武装反对派团体切断了伊德利布市的供水。1 月 23 日，Kafr Najd 的武装反对派团体袭击了为伊德利布市供电的电缆。大约有 60 万人由于水电被切断而受到影响。供电后来于 2 月 6 日恢复。

10. 自 12 月底以来，据报约有 9 000 人从姑塔地区若干城镇涌入大马士革农村省的集体避难所。联合国机构和伙伴正在向集体避难所内的被疏散者提供救济援助。联合国难民事务高级专员公署(难民署)在进行评估后强调指出了被疏散者所报告的保护方面问题，其中包括：该地区非国家武装团体招募男子；强征未成年人；针对被疏散男子实行筛查，导致家人被隔离；由于狙击者的存在，导致疏散路线不安全；失去个人证件和身份文件，以及非国家武装团体在检查站没收身份文件。

11. 暴力继续造成平民流离失所。例如，哈塞克的战火造成大约 15 000 人流离失所，临时性地从哈塞克市逃到卡米什利市以及两市郊外的农村地区。在 2 月 8 日暴力升级后，估计有约 26 000 人在德拉省流离失所。大约有 1 250 人从阿勒颇市的东部逃到西部，约有 1 万名境内流离失所者再次在阿勒颇市西部各地迁移。在 1 月份第一个星期，伊黎伊斯兰国与政府军在德尔祖尔机场附近发生激烈交战，造成约 5 000 人流离失所，其中多数为妇女和儿童，从德尔祖尔西部村庄，包括从 Ayash、Hawajj Thyab Jazeera 和 Al-Kharita 逃离。

12. 在本报告所述期间，国际联军几乎每天对伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)实施空袭，主要是在阿勒颇省北部的 Ayn al-Arab/Kobani 镇及其周围。1 月 26 日，得到武装反对派战斗人员以及伊拉克库尔德佩什梅加支援的库尔德人民保卫部队(民保队)宣布已完全收复该镇。据报约有 1 500 至 2 000 人返回该镇。

13. 继伊黎伊斯兰国 2 月 3 日发布视频，显示约旦飞行员莫阿兹·卡萨斯贝被该团体活活烧死之后，据报数十架约旦战斗机于 2 月 5 日和 6 日对伊黎伊斯兰国的训练中心和武器储存库实施了空袭。

14. 2 月 17 日，秘书长叙利亚问题特使在向安全理事会通报情况时指出，在此前数月就冻结提案以及就他提出的阿拉伯叙利亚共和国政府协助联合国在阿勒颇某个区执行试点项目的要求进行长时间谈判之后，该国政府表示愿意暂停对整个阿勒颇市的所有空袭和炮击，为期六周。有鉴于此，特使将前往大马士革，并且至迟于 2 月份最后一周单独派出一个代表团前往阿勒颇，以评估实行冻结战火的条件以及在双方争夺区 Salah ad-Din 快速和畅通无阻地运送援助物资所需的条件，其后他预计可宣布这六周冻结期于何时开始。特使办公室所作的评估将须说明实地出现的快速事态发展，这是鉴于 2 月 17 日有报告说，政府军在阿勒颇北

部一条主要供应线路附近发动了快速攻势。特使将进一步积极地与反对派进行接触，争取其支持联合国所作的努力，以最大程度降低平民所遭受的代价，并促使其也尽自己的一份力量，避免使用重武器。

15. 在本报告所述期间，各方在继续努力寻求叙利亚冲突的可持续政治解决办法。反对派团体之间于1月23日和24日在开罗举行了会议，而反对派和政府的一些成员也于1月26日至29日在莫斯科举行了会议。两次会议的成果文件都要求在日内瓦公报基础上达成冲突的政治解决办法，维护叙利亚的统一和领土完整，打击恐怖主义。

## B. 人权

16. 联合国人权事务高级专员办事处继续接到关于任意逮捕、拘留、酷刑以及在被羁押于政府拘留中心期间死亡案件的指控并对此作了记录。这些案件中包括据报有一名起先被关押在阿勒颇省中央监狱、后被转移到某个安全机关的被拘留者在被拘留期间因酷刑致死。此外还收到了关于在 Sidnaya 军事监狱和 Teshrin 军医院监狱因酷刑致被羁押人死亡的指控。具体而言，据报告，1月27日，一名来自东姑塔 Douma、被拘留了两年多的矫形科医生在大马士革农村省的 Sidnaya 监狱死亡。该医生在2012年8月被空军情报安全机关拘留，理由是他在 Douma 的一家野战医院治疗病人。当地的人权维护者告诉人权高专办，该医生可能死于酷刑。人权高专办未核实这些指控，但它记录了 Sidnaya 监狱内的其他酷刑、虐待和不人道状况案例。

17. 军事安全和空军情报机关继续对被怀疑与反对派合作的人实施任意拘留。1月份，在德拉省的安全机关至少拘留了18名平民，其中包括媒体工作者、医生和人权维护者。在霍姆斯市和胡拉县，军事安全机关和国防军在政府安全部队的一次行动之后，于1月20日拘留了至少11名平民。

18. 政府军于1月9日和13日在哈马市从家中羁押了两名当地记者并把他们带往不明地点。这两名记者至今仍下落不明。

19. 武装反对派团体，特别是“伊斯兰国”和“胜利阵线”，继续在其控制区违反国际人道主义法和侵犯人权。他们攻击、处决和绑架平民，并限制平民的基本自由。据报告，“伊斯兰国”以叛教、为政府作间谍或为政府或“胜利阵线”作战为由，处决了大约20多人，并以在社交媒体上张贴一张“伊斯兰国”武装分子的照片为由，处决了一个人。在因特网上有录像显示“胜利阵线”处决两名被控通奸的妇女。

20. 据当地消息来源报告说，“胜利阵线”日益频繁绑架和扣押批评该阵线的人权维护者和记者。例如，“胜利阵线”在1月7日从伊德利布省绑架了两名记者，然后在1月31日释放了他们。据报告，自2014年12月以来被扣押的另一名当地媒体活动分子于1月26日在阿勒颇省被“胜利阵线”处决。根据人权高专办

搜集的信息，在本报告所述期间，“胜利阵线”在伊德利卜省至少袭击了 4 个媒体中心。

21. 1 月 8 日，位于德拉省纳瓦市的逊尼派伊玛目 al-Nawawi 圣迹被摧毁。当地人权维护者指责“胜利阵线”安放了爆炸物，并告知人权高专办，“胜利阵线”指挥官曾对 al-Nawawi 伊玛目及其圣迹表示蔑视。人权高专办无法核实这些指控。

22. 2 月 2 日，叙利亚当局发出一份普通照会指出，有 384 人在签署了关于不携带武器或参与“扰乱”或影响阿拉伯叙利亚共和国“安全和稳定”的活动的书面保证书后“被赦免”。人权高专办不知道这些“被赦免”者的下落，也无法核实所接到的信息。

### C. 人道主义准入

23. 在阿拉伯叙利亚共和国，大约有 1 220 万人需要人道主义援助。约有 760 万人是境内流离失所者，还有 380 多万叙利亚人逃往邻国和北非。

24. 由于暴力和不安全状况、冲突线不断变化、蓄意干扰和停止业务、阻挠性行政程序和资金短缺，在该国提供人道主义援助依然极其困难。在难以进入的地区，特别是被政府军或武装反对派队伍围困的那些地区，当地状况继续令人严重关切。此外，冬季风暴加剧了人民的人道主义苦难，影响了进入该国部分地区的通道，因为许多道路连续多天无法通行。

25. 在本报告所述期间分别有三次要求派出机构间车队，以进入大马士革农村省的 4 个地点和霍姆斯省的 2 个地点。一个机构间跨线车队得以前往霍姆斯省 Al-Wa'er，向 75 000 人提供多部门援助。尽管得到了地方当局的支持，但在装货过程中，政府安全人员仍然拿走了大部分医疗用品，包括所有手术用品，以及腹泻防治包、助产器材包和生殖保健工具包。

26. 政府未答复关于进入大马士革农村省 4 个地点(Zabadani、Madaya、Douma 和 east Harasta)以解决 20 000 人紧迫需求的要求。霍姆斯省省长口头批准了在 12 月提出的关于在 2 月 3 日派出一个机构间车队为该省 Talbiseh 和 Msrifah 的 60 000 人提供援助的要求。但是没有提供书面批准和提供便利函。

27. 截至 2 月 9 日，联合国及其伙伴根据安全理事会第 2165(2014)和 2191(2014)号决议的规定，向阿拉伯叙利亚共和国运送了 66 批货物，其中从土耳其运出 47 批货物，从约旦运出 19 批货物。所运货物中包括：为超过 812 000 人提供的粮食援助、为大约 860 000 人提供的非粮食物品、为大约 316 000 人提供的饮水和卫生用品以及为 468 000 人提供的医疗用品。运送过去的许多医疗用品可重复使用，因此在今后几个月将使更多病人受益。向大约 9 900 人提供了其他援助（包括学校用品）。根据第 2165(2014)和 2191(2014)号决议，联合国在运送每一批物品时都

事先通知阿拉伯叙利亚共和国政府，包括物品的详细资料、目的地和受益人数，同时确认所运物品的人道主义性质。

28. 联合国监测机制继续在土耳其和约旦开展活动。在边界附近发生的一起安全事件导致 Bab el Hawa 过境点从 1 月 26 日至 31 日被关闭。由于持续存在不安全状况，监测机制在伊拉克的业务仍然处于等待状态。监测机制继续得益于土耳其政府和约旦政府提供的良好合作和支持。

29. 联合国各机构在土耳其政府和阿拉伯叙利亚共和国政府的同意下继续使用 Nusaybin/Qamishli 过境点。世界粮食计划署（粮食署）通过 Nusaybin 边境点运送了计划内的所有 46 000 份口粮。但是，由于未及时接到阿拉伯叙利亚共和国政府的提供便利函，分发工作被推迟，未在 1 月 14 日至 1 月 27 日期间进行。在接到提供便利函后，粮食分发工作于 1 月 28 日开始。

30. 冲突各方继续阻止向其控制区以外运送物品。例如，据接到的报告称，在政府军阻止面粉和粮食运入哈塞克省南部“伊斯兰国”控制区后，“伊斯兰国”也阻止向哈塞克省的政府和人民保护部队/民主联盟党控制区运送燃料。另外，在非国家武装团体切断伊德利卜市的供水和供电后，伊德利卜省的地方当局限制向反对派控制区运送援助物资。但联合国儿童基金会(儿基会)获得特许，可向无法获得水的民众供水。

31. 持续的不安全和通行限制阻碍了向腊卡省和德尔祖尔省东北部运送粮食的工作。因此，2 月份再度无法按计划运送任何口粮，包括向这两个省的 600 000 平民提供任何口粮。虽然一些人道主义业务得以维持，但“伊斯兰国”继续在其控制区限制人道主义援助准入，关闭了腊卡省和德尔祖尔省的一些人道主义办事处并命令其他办事处暂停业务。例如在腊卡省，“伊斯兰国”在 1 月份通知粮食署的合作伙伴，包括叙利亚阿拉伯红新月会，暂停在该省的人道主义活动。这种情况，再加上日益严重的不安全状况，已导致粮食署完全停止了对“伊斯兰国”控制区的粮食运送工作。由于冲突升级，联合国粮食及农业组织（粮农组织）不得不暂停其在腊卡省和德尔祖尔省的业务。粮农组织一直在密切监测德尔祖尔省的局势，现已恢复部分业务。2 月初在社交媒体上发布的照片似乎显示，阿勒颇省东部的 Deir Hafir 正在分发贴着“伊斯兰国”标签的粮食署食品盒。粮食署正设法核实这些照片的真实性、照片的拍摄地及与此事相关的情况。粮食署最后一次进入该地区的时间是 2014 年 8 月。粮食署谴责“操纵叙利亚境内急需的粮食援助物资的行为”，并呼吁冲突各方遵守人道主义原则。

32. 尽管作业环境极具挑战性，但联合国人道主义机构及其伙伴 1 月份仍在继续帮助需要援助的数百万人。粮食署向 12 个省的 340 多万民众发放了粮食。世界卫生组织（世卫组织）为 3 个省的 344 161 次治疗提供了药品和用品。儿基会向 608 526 人提供了各种支持，包括水和卫生服务、营养、儿童冬装、教育和儿童

保护服务。此外，所提供的氯使大约 1 560 万人获得安全饮水（其中不包括腊卡省和德尔祖尔省的民众）。难民署向 342 371 人提供了核心救济物品和保护服务。国际移民组织向 205 657 人提供了多部门援助。大约 137 958 人接受了粮农组织的农业支持。联合国人口基金的干预措施为 34 200 人提供了支持。

33. 非政府组织继续在阿拉伯叙利亚共和国提供紧急粮食、保健、卫生和其他援助，在 1 月份使大约 120 万人受益，包括提供持续服务。这包括向阿勒颇省的 565 000 多人、伊德利卜省的 221 000 人、德拉省的近 145 000 人和德尔祖尔省的近 87 000 人提供的援助。非政府组织在进出过境点和向腊卡省处于困境的民众提供援助方面继续面临挑战。

### 被围困区

34. 在难以进入的地区的 480 万民众中，大约 212 000 人仍然在阿拉伯叙利亚共和国境内被围困，其中有 185 500 人被政府军围困在东姑塔、达赖亚和耶尔穆克，另有 26 500 人被反对派部队围困在 Nubul 和 Zahraa。

35. 1 月份，Douma 和 Yarmouk 两个被围困社区得以进入，从而向 304 人(占被围困区 212 000 人的 0.1%)分发了粮食，向 200 人(占 0.1%)分发了非粮食物品，向 1 000 人(占 0.5%)分发了医疗援助物资，此外还有脊灰炎疫苗。

36. 在东姑塔（特别是在 Douma、Harasta、Erbin、Zamalka、Saqba、Kafr Batna、Ain Tarma 和 Hammura），仍有大约 163 500 人被围困。大约 9 000 人已离开东姑塔的几个地点，其中有些人来自被围困地点。如上次报告(S/2015/48)所述，阿拉伯叙利亚红新月会于 1 月 1 日提供了 30 000 支脊灰炎疫苗，另外还向 Douma 的 1 000 名病人提供了胰岛素。其他药物，包括可用于 17 950 次治疗的注射药物和手术用品，被拒绝运入。

37. 在达赖亚(大马士革农村省)，仍有大约 4 000 人被围困。在报告所述期间，没有任何援助物资可进入达赖亚。这个地区民众最后一次得到援助的时间是 2012 年 10 月。

38. 在耶尔穆克，仍有大约 18 000 人被围困。在本报告所述期间，武装冲突有所升级，包括频繁交火和使用重型武器，致使援助物资分发工作受到干扰。分发点的不安全状况使联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）1 月份的准入天数仅有 2 天。大约有 200 人接受了非粮食物品，304 人接受了粮食援助。在 1 月份，没有提供任何医疗援助物资。近东救济工程处运送了 67 名学生去参加学校考试。

39. 在 Nubul 和 Zahraa，大约有 26 500 人被反对派部队围困。自 2014 年 5 月 8 日以来，没有任何人道主义援助物资可进入这两个村庄。

## 医疗用品、人员和设备的自由通行

40. 在本报告所述期间，世界卫生组织及其实施伙伴向上述三省的 344 161 人分发了药品和医疗用品。这包括跨越对峙线运至阿勒颇省和大马士革农村省的约 232 661 人所需物资。

41. 1 月 4 日至 8 日开展了一项国家以下各级小儿麻痹症运动，目的是为 308 191 名 5 岁以下儿童接种疫苗。约有 178 097 名 5 岁以下儿童接种了小儿麻痹症、麻疹、风疹、百日咳和乙型肝炎疫苗，其中 15 997 名儿童为首次接种。不安全状况和流离失所现象导致属于这一运动受益对象的德尔祖尔省和大马士革农村省目标地区获得援助的儿童人数较少，同时库奈特拉省也由于冲突仍在持续而无法进入。

42. 不安全状况以及冲突各方对人道主义行动设置的障碍继续限制医疗用品和设备的通行。例如，虽然外交部核准为 96 408 人提供医疗用品，但世界卫生组织向大马士革农村省 Douma 和 Madaya 运送一批医疗援助物资的事宜仍须经过与该政府进一步讨论确定。注射药品和手术用品未获放行。关于跨越对峙线向卡米什利提供援助的另一项申请也未获答复。

43. 外交部已批准运送一批医疗援助物资，以抑制 Douma 的蝇蛆病疫情。运送时间定在 2015 年 2 月。

44. 在本报告所述期间，医疗设施、救护车和医务人员继续遇袭。1 月份，医生促进人权协会记录了 4 起袭击医疗设施的事件。其中 3 起是政府军所为，1 起是身份不明武装人员所为。大马士革农村省发生了 2 起袭击事件，德拉省和德尔祖尔省各发生 1 起。3 起袭击事件中使用了导弹，1 起使用了 1 枚爆炸装置(身份不明武装人员所为)。1 月份，医生促进人权协会还记录了 5 名医务人员遇害，其中 1 人被定点击杀。4 人是政府军所杀，1 人被身份不明武装人员杀害。2 人死于枪击，2 人死于炮击和轰炸，1 人死于酷刑。3 起死亡发生在德拉省，1 起在大马士革农村省，1 起在霍姆斯省。

## 行政程序

45. 在本报告所述期间，中央一级行政程序保持不变。关于向难以进入地区运送人道主义援助物资的谈判仍在中央一级逐案进行，包括为此召开了安全理事会第 2139(2014)号决议通过后设立的联合委员会会议。该委员会由外交部、社会事务部、安保人员、叙利亚阿拉伯红新月会和联合国组成。虽然外交部 2014 年 9 月 7 日发出普通照会，表示阿勒颇省、哈马省、霍姆斯省和伊德利布省的省长可授权批准机构间车队越线通行，但相关申请仍需中央一级核准。这继续导致一些车队的核准出现严重延误。

46. 1月，哈塞克省的人道主义组织被指示向地方当局提供一份受益者名单，并以此作为省长签发便利函的先决条件。这项要求极其令人担忧，各机构正就此与有关当局进行后续跟进。

47. 截至1月31日，仍然有38份联合国签证或签证延期申请尚待批准，其中33份未超过15个工作日期限，5份超过15个工作日期限。有15份国际非政府组织签证申请尚待批准。

48. 在本报告所述期间，阿拉伯叙利亚共和国政府授权增加1个与联合国系统机构进行伙伴合作的本国非政府组织。已与联合国机构建立若干伙伴关系的1个本国非政府组织被取消授权，而且未加解释。截至1月31日，有110个本国非政府组织通过阿拉伯叙利亚共和国各地166个分支机构，与联合国机构开展合作。

### 工作人员和房地的安全与保障

49. 武装反对派团体对大马士革的迫击炮和火箭袭击导致大马士革的不安全状况加剧，对联合国工作人员亦是如此。联合国工作人员下榻酒店的附近地区据报受到火箭弹和迫击炮袭击，1名移徙组织工作人员1月25日在大马士革 Abassayin 广场附近一次袭击事件中受伤。

50. 2月4日，武装反对派团体在伊德利布省实施炮击，导致叙利亚阿拉伯红新月会1名工作人员死亡，另有2名受伤。

51. 2月5日，叙利亚阿拉伯红新月会1名工作人员死于 Douma 地区的一次迫击炮袭击事件。

52. 2月5日，一枚迫击炮弹击中联合国工作人员在大马士革下榻的一家酒店。没有人员伤亡报告。

53. 2月10日，被“伊黎伊斯兰国”扣押的1名援助工作人员被证实在阿拉伯叙利亚共和国境内遇害。

54. 总共有32名联合国工作人员继续遭扣押或失踪，其中28名为近东救济工程处工作人员。自2011年3月以来，在冲突中遇害的人道主义工作人员共计72人。其中包括17名联合国工作人员、42名叙利亚阿拉伯红新月会工作人员和志愿人员、7名巴勒斯坦红新月会工作人员和志愿人员以及6名国际非政府组织工作人员。

## 三. 意见

55. 战火已持续近四年之久，安全理事会第2139(2014)号决议也已通过一年时间，但阿拉伯叙利亚共和国境内民众所处的境况仍在继续恶化。冲突各方并未履行保护平民的国际法律义务。爆炸性武器继续被用于该国各地人口稠密区，导致男子、妇女和儿童伤亡，并造成广泛破坏。医院和其他受保护设施及基础设施继续遭袭。约212 000人仍被围困。

56. 这场冲突已成为常态。我们需要冲突各方承诺执行第 2139(2014)和 2165(2014)号决议。作为紧急事项，当前必须在五个领域取得进展：(a) 解除对 212 000 人的围困；(b) 确保医疗和手术用品能被运送到该国所有地区；(c) 停止将拒绝提供关键服务作为一种战争武器的做法；(d) 重建阿拉伯叙利亚共和国的教育体系；(e) 阻止针对平民的无情、肆意袭击，包括使用桶装炸弹行为。我们将继续与安全理事会成员以及对各方有影响力的国家互动协作，在上述领域寻求解决办法。人道主义援助界的成员需要所有各方提供帮助，以便继续在阿拉伯叙利亚共和国境内开展工作。

57. 人道主义行为体必须能够不受干扰地开展工作，各方必须允许并协助将人道主义援助物资迅速和畅通无阻地运至该国各地受影响民众。每个月，联合国以及国际和本国非政府组织都向数百万有需要的民众提供援助。如果安全理事会成员和其他会员国能进一步而且持续地施加压力，联合国及其伙伴可提供帮助的民众就能再增加数百万。人道主义界也必须具备适足的资源。我希望世界各主要国家的代表 3 月 31 日能同我一道在科威特为阿拉伯叙利亚共和国和该区域人道主义应对行动筹集资金。

58. 这场冲突无法靠人道主义或军事办法来解决。它只能通过对话和一个商定的政治进程来化解。最近的开罗和莫斯科会议都强调必须根据日内瓦公报寻找叙利亚冲突的政治解决办法。我欢迎国际行为体再次协作寻求政治解决办法，欢迎提出这些会议的拟议后续举措，并希望这些会议能够成为有意义的政治进程的起点。本着这一精神，我的叙利亚问题特使将继续评估恢复外交努力的途径，以便在《日内瓦公报》所载国际共识基础上启动一个进程。在确定政治解决办法的时候，需要有关各方作出艰难的决定和妥协，也需要所有人放弃其对启动谈判设定的前提条件。