

Distr.: General
13 January 2015
Arabic
Original: English

الجمعية العامة المجلس الاقتصادي والاجتماعي



المجلس الاقتصادي والاجتماعي

الجمعية العامة

دورة عام ٢٠١٥

الدورة السبعون

٢١ تموز/يوليه ٢٠١٤ - ٢٢ تموز/يوليه ٢٠١٥

الأنشطة التنفيذية من أجل التنمية:

البند ٧ (أ) من جدول الأعمال

الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها منظومة

الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها الأمم المتحدة من أجل

الأمم المتحدة من أجل التنمية

التعاون الإنمائي الدولي: متابعة توصيات الجمعية العامة

والمجلس في مجال السياسات

تنفيذ قرار الجمعية العامة ٢٢٦/٦٧ بشأن الاستعراض الشامل
الذي يجرى كل أربع سنوات لسياسة الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها
منظومة الأمم المتحدة من أجل التنمية

تقرير الأمين العام

موجز

يقدم هذا التقرير لمحة عامة عما أُحرزَ من نتائج وأُتخذ من تدابير وصدوف من تحديات في
تنفيذ قرار الجمعية العامة ٢٢٦/٦٧ المتعلق بالاستعراض الشامل الذي يجرى كل أربع
سنوات لسياسة الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها منظومة الأمم المتحدة. وعزز هذه العملية
استخدام الإطار المتسق الوحيد للرصد والإبلاغ. وقد أُدرجت نتائج هذه العملية في التقرير
للمرة الأولى.



الرجاء إعادة استعمال الورق

170215 130215 15-00355 (A)



وبشكل عام، أُحرز تقدم ملحوظ في تطبيق أحكام عدة من هذا القرار. وتواصلت في عام ٢٠١٣ اتجاهات التمويل الواضحة المعالم المتبعة طوال العقد الماضي. كما تسارعت وتيرة المناقشات المتعلقة بتحسين نوعية الموارد من خلال جلسات الحوارات المنظّمة. وما برحت معظم كيانات الأمم المتحدة تبذل جهودا دؤوبة من أجل مواءمة أطرها الاستراتيجية مع الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات. ويوفر بدء تطبيق إجراءات التشغيل الموحد في البلدان التي تعتمد نهج "توحيد الأداء" زخما جديدا لتحسين الاتساق البرنامجي والتنفيذي، في وقت بدأ تقاسم تكاليف نظام المنسق المقيم. بيد أن التقدم المحرز في سبيل مواءمة ممارسات الأعمال على الصعيد القطري لا يزال بطيئا. ويمكن أن تؤدي مواصلة العمل على مواءمة السياسات والإجراءات والقواعد والأنظمة إلى خفض عبء عمل البرامج القطرية وتحسين كفاءة الأمم المتحدة. ويتعين أيضا على منظومة الأمم المتحدة أن تواصل استخدام المنظومات والقدرات الوطنية.

وفي هذه المرحلة المفصلية التي تشهد الانتقال من الأهداف الإنمائية للألفية إلى أهداف التنمية المستدامة، حددت حكومات البلدان المستفيدة من البرامج الإعراب عن توقعاتها بأن تقدم منظومة الأمم المتحدة الإنمائية دعما متسقا ومتكاملا، مصمما ليتناسب خصيصا مع الاحتياجات والأولويات القطرية المتغيرة. وسيوفر الحوار الذي ينظمه المجلس الاقتصادي والاجتماعي بشأن دور ومكانة منظومة الأمم المتحدة على المدى الطويل توجيهات مفيدة في هذا الصدد.

المحتويات

الصفحة

| | | |
|----|-------|---|
| ٧ | ..... | أولا - مقدمة |
| ٨ | ..... | ثانيا - تمويل الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها الأمم المتحدة من أجل التنمية |
| ١١ | ..... | ألف - المبادئ العامة |
| ٢٧ | ..... | باء - زيادة التمويل عموماً، وبخاصة الموارد الأساسية |
| ٣١ | ..... | جيم - تحسين إمكانية التنبؤ وجوده الموارد |
| ٣٧ | ..... | دال - ضمان استرداد التكاليف بالكامل |
| ٣٩ | ..... | ثالثا - إسهام الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها الأمم المتحدة في تنمية القدرات الوطنية وفعالية التنمية |
| ٣٩ | ..... | ألف - بناء القدرات والتنمية |
| ٤٢ | ..... | باء - القضاء على الفقر |
| ٤٤ | ..... | جيم - التعاون فيما بين بلدان الجنوب وتنمية القدرات الوطنية |
| ٤٦ | ..... | دال - المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة |
| ٤٨ | ..... | هاء - الانتقال من الإغاثة إلى التنمية والحد من أخطار الكوارث |
| ٥١ | ..... | رابعا - تحسين أداء منظومة الأمم المتحدة الإنمائية |
| ٥٤ | ..... | ألف - إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية |
| ٥٧ | ..... | باء - نظام المنسق المقيم |
| ٦١ | ..... | جيم - توحيد الأداء |
| ٦٥ | ..... | دال - الأبعاد الإقليمية |
| ٦٧ | ..... | هاء - تبسيط ممارسات العمل وتنسيقها |
| ٧٥ | ..... | واو - الإدارة القائمة على النتائج |
| ٧٧ | ..... | زاي - تقييم الأنشطة التنفيذية من أجل التنمية |
| ٧٨ | ..... | حاء - المتابعة والرصد |

٨٠ خامسا - فعالية منظومة الأمم المتحدة الإنمائية

٨٦ سادسا - خاتمة

المرفق

٩٠ إطار رصد الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجرى كل أربع سنوات والإبلاغ عنه

الجدول

الأول - النفقات البرنامجية في البلدان العشرة الأكثر استفادة من البرامج في عام ٢٠١٣: الأنشطة المتصلة بالتنمية (باستثناء الموارد المحلية) ٢٢

الثاني - الصناديق الاستثمارية المتعددة المانحين في عام ٢٠١٣ ٣٤

الثالث - صناديق "توحيد أداء الأمم المتحدة" عام ٢٠١٣ ٣٥

الرابع - مواءمة دورات التخطيط الاستراتيجي مع دورة الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجرى كل أربع سنوات ٥٢

الخامس - عدد البلدان التي اختارت كل شريك بوصفه أحد مقدمي الدعم الخارجي المفضلين ٨٢

السادس - آراء الحكومات بشأن المجالات التي تكون فيها مساهمة الأمم المتحدة الأكثر أهمية ٨٣

السابع - توقعات الحكومات بشأن الدعم الذي ستقدمه منظومة الأمم المتحدة لبلدها خلال السنوات الأربع القادمة ٨٤

الأشكال

١ - تمويل الأنشطة المضطلع بها على نطاق منظومة الأمم المتحدة، ٢٠١٣ ١٠

٢ - التغير الحقيقي مع مرور الزمن في تمويل الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها الأمم المتحدة من أجل التنمية، ١٩٩٨-٢٠١٣ ١٢

٣ - نفقات الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها الأمم المتحدة من أجل التنمية بحسب المنطقة الإقليمية، ٢٠١٣ ١٣

٤ - نفقات الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها الأمم المتحدة من أجل التنمية في البلدان الخمسين الأولى المستفيدة من البرامج، ٢٠١٣ ١٤

٥ - المساعدات المقدمة إلى كيانات الأمم المتحدة للأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها الأمم المتحدة من أجل التنمية ١٥

- ٦ - مصادر تمويل الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها الأمم المتحدة من أجل التنمية، ٢٠١٣ ١٦
- ٧ - الجهات المساهمة الرئيسية في الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها الأمم المتحدة من أجل التنمية، ٢٠١٢ ١٧
- ٨ - فنوات تقديم المعونة المتعددة الأطراف ١٨
- ٩ - معدلات النمو السنوية المتوسطة للمساعدة الإنمائية الرسمية والأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها الأمم المتحدة من أجل التنمية ١٩
- ١٠ - الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها الأمم المتحدة من أجل التنمية على الصعيد القطري كحصة من المساعدة الإنمائية الرسمية، ٢٠١٢ ٢٠
- ١١ - نفقات الأنشطة المتصلة بالتنمية، بحسب المناطق (٢٠١٣) ٢١
- ١٢ - نفقات متصلة بالتنمية - البلدان الـ ١٢٠ الأولى (الموارد الأساسية)، ٢٠١٣ ٢٢
- ١٣ - الأنشطة التنفيذية المتصلة بالتنمية بحسب المجموعات القطرية الرئيسية، ٢٠١٣ ٢٤
- ١٤ - الكيانات الرئيسية المعنية بأنشطة الأمم المتحدة المتصلة بالتنمية، ٢٠١٣ ٢٥
- ١٥ - المساهمون الرئيسيون في أنشطة الأمم المتحدة المتصلة بالتنمية، ٢٠١٣ ٢٦
- ١٦ - طرائق التمويل غير الأساسي لأنشطة الأمم المتحدة المتصلة بالتنمية، ٢٠١٣ ٢٧
- ١٧ - المصادر الرئيسية للتحويل، ١٩٩٧-٢٠١٣ ٢٨
- ١٨ - الشكل الثامن عشر - أ والشكل الثامن عشر - ب ٣٢
- ١٩ - مدى اتفاق المنسقين المقيمين وحكومات البلدان المستفيدة من البرامج على الاستعانة بالمؤسسات الوطنية قدر الإمكان ٤١
- ٢٠ - النسبة المئوية من البلدان الحاصلة على علامة ٤ أو أكثر بالنسبة لمجالات سجل الأداء في مجال المساواة بين الجنسين ٤٧
- ٢١ - الإجراءات المحددة بأطر زمنية لإطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية ٥٦
- ٢٢ - حالة البلدان في ما يتعلق بمبادرة "توحيد الأداء" ٦٢
- ٢٣ - الإجراءات المحددة زمنياً ذات الصلة بنهج "توحيد الأداء" ٦٣
- ٢٤ - نسبة الأنشطة العالمية والإقليمية التي تضطلع بها كيانات الأمم المتحدة بالاشتراك مع كيان واحد على الأقل من كيانات الأمم المتحدة الأخرى ٦٦

- ٧١ - ٢٥ - الإجراءات المحددة زمنياً من أجل تبسيط وتنسيق ممارسات الأعمال
- ٧٣ - ٢٦ - الخدمات المشتركة العشر الأولى التي تستند إلى الاتفاقات المشتركة القائمة بين الوكالات
- ٧٤ - ٢٧ - الأسباب التي تحول دون مضي أفرقة الأمم المتحدة القطرية في تنسيق ممارسات العمل على الصعيد القطري
- ٧٩ - ٢٨ - الإجراءات المحددة زمنياً التي تتعلق بالرصد والمتابعة
- ٨٥ - ٢٩ - الأهمية النسبية لمختلف مجالات المساعدة، بحسب مستوى دخل البلد، ٢٠١٤

أولا - مقدمة

١ - يقدم هذا التقرير استجابةً لقرار الجمعية العامة ٢٢٦/٦٧، وهو يهدف إلى تقديم لمحة عامة عما أُحرزَ من تقدم وصودف من تحديات في تنفيذ هذا القرار بين عامي ٢٠١٣ و ٢٠١٤^(١). وللمرة الأولى تقدّم نتائج الإطار المتسق الوحيد للرصد والإبلاغ بشأن الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات.

٢ - وتميَّزَ عامَا ٢٠١٣ و ٢٠١٤ بالمتابعة الحكومية الدولية لمؤتمر الأمم المتحدة للتنمية المستدامة، ولا سيما لمداوات الفريق العامل المفتوح العضوية المعني بأهداف التنمية المستدامة وللنتائج التي توصل إليها. وستشكل الخطة العالمية والموحدة الموضوعة مؤخرا للتنمية لما بعد عام ٢٠١٥ الإطارَ الموضوعي لمنظومة الأمم المتحدة الإنمائية المدعوة إلى مواصلة تحسين ملاءمة الخطة للغرض الذي صُممت من أجله. وتزداد الآثار المترتبة على الخطة الجديدة لهذه المنظومة وضوحا كما تتيح الدورة الحالية للاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات فرصة لتعزيز الفعالية والكفاءة اللتين من شأنهما المساعدة في تحسين دور ومكانة المنظومة.

٣ - وأجريت أو أُطلقت خلال الفترة قيد الاستعراض عمليات رئيسية عدة لإعادة الهيكلة، بما في ذلك من قبل منظمة الصحة العالمية وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي. وقد أجرى هذا الأخير عملية رئيسية تهدف إلى نقل مزيد من خدمات الدعم إلى المراكز الإقليمية بغية تقليص حجم موظفيه في نيويورك بنحو ٣٠ في المائة.

٤ - وتطالب حكومات البلدان المستفيدة من البرامج منظومة الأمم المتحدة الإنمائية بتقديم دعم أكثر اتساقا في كل الأبعاد الثلاثة للتنمية المستدامة، وتوفير الدعم لسياسات التنمية المستدامة ولل قضاء على الفقر وزيادة التركيز على التنمية وعلى استخدام القدرات الوطنية. وتحقيقا لهذه الغاية، يجب على المنظومة حشد مكامن قوتها والاستفادة في الوقت نفسه من مكامن قوة الجهات الفاعلة الأخرى.

٥ - وقرر المجلس الاقتصادي والاجتماعي، من خلال قراره ١٤/٢٠١٤، الدعوة إلى إجراء حوار بشأن دور ومكانة منظومة الأمم المتحدة الإنمائية على الأجل الطويل، آخذا في

(١) يقدم تقريرا عن التقدم المحرز في عام ٢٠١٣ استنادا إلى التقارير السنوية لكيانات الأمم المتحدة التي قدمت تقاريرها باستخدام الإطار الزمني نفسه. ومع ذلك، فإن الإسهامات في هذا التقرير، بما فيها الدراسات الاستقصائية وإسهامات كيانات الأمم المتحدة، تغطي جزءا كبيرا من عام ٢٠١٤. وعليه، فإن هذا التقرير يغطي أيضا التقدم المحرز في عام ٢٠١٤ بقدر ما تسمح البيانات المتاحة بذلك.

الاعتبار خطة التنمية لما بعد عام ٢٠١٥، بما في ذلك أوجه الترابط بين مواءمة المهام، وممارسات التمويل، وهياكل الإدارة، وقدرات وتأثير منظومة الأمم المتحدة الإنمائية، والنهج المعتمدة في مجال الشراكة والترتيبات التنظيمية. ومع أن الغرض من إعداد هذا التقرير لم يكن لغرض اعتماده أساساً يستند إليه الحوار، فهو مع ذلك يتيح للمجلس أن يضطلع بدوره في استعراض ورصد تنفيذ القرار ٢٢٦/٦٧.

٦ - وأعد هذا التقرير بالتشاور مع منظومة الأمم المتحدة الإنمائية، وقد شكلت الخطط الاستراتيجية والتقارير السنوية للصناديق والبرامج مصادر رئيسية للمعلومات. كما استفاد إلى حد كبير من الدراسات الاستقصائية التي أجرتها حكومات البلدان المستفيدة من البرامج، ومقار الوكالات، وأفرقة إدارة عمليات المنسقين المقيمين وأفرقة الأمم المتحدة القطرية التي تديرها إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية، ومن استقصاء الدعم التنسيقي الذي تضطلع به مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية، الذي أجراه مكتب تنسيق عمليات التنمية، ومن قاعدة البيانات المالية ونظام الإبلاغ عنها اللذين يديرهما مجلس الرؤساء التنفيذيين في منظومة الأمم المتحدة المعني بالتنسيق. وتشمل مواد المعلومات الأساسية المتاحة إلكترونياً مذكورة منهجية بشأن هذه الدراسات الاستقصائية ومذكورة فنية بشأن المصادر والمجالات التي تغطيها المعلومات المقدمة، بالإضافة إلى مرفق إحصائي^(٢).

ثانياً - تمويل الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها الأمم المتحدة من أجل التنمية

هيكل ونطاق الفرع

٧ - أنيطت بعدد من الكيانات ولايات محددة في ما يتعلق بالأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها الأمم المتحدة من أجل التنمية. تضم منظومة الأمم المتحدة الإنمائية ٣٤ كيانات^(٣) تتلقى مساهمات للاضطلاع بالأنشطة التنفيذية من أجل التنمية. وهي تشمل ١٢ من البرامج والصناديق^(٤) و ١٣ وكالة متخصصة^(٥) و ٩ كيانات أخرى^(٦).

(٢) انظر www.un.org/en/ecosoc/qcpr/index.shtml.

(٣) ٣٧ كيانات إذا كان ما احتسب برنامج متطوعي الأمم المتحدة، وصندوق الأمم المتحدة للمشاريع الإنتاجية ومركز التجارة الدولية بشكل مستقل.

(٤) برنامج الأمم المتحدة الإنمائي (بما في ذلك برنامج متطوعي الأمم المتحدة وصندوق الأمم المتحدة للمشاريع الإنتاجية) وهيئة الأمم المتحدة للمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة (هيئة الأمم المتحدة للمرأة) وصندوق الأمم المتحدة للسكان وبرنامج الأغذية العالمي، ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسيف) ومفوضية شؤون الأمم المتحدة للاجئين وبرنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز، ومؤتمر الأمم المتحدة للتجارة والتنمية (الأونكتاد) (بما في ذلك مركز التجارة الدولية)، وبرنامج الأمم المتحدة للبيئة، وموئل

٨ - واستجابة لقرار المجلس الاقتصادي والاجتماعي ٥/٢٠١٣، دُمجَ في هذا التقرير التحليل الكامل لتمويل الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها الأمم المتحدة من أجل التنمية بعدما كان يُقدَّم سابقاً في تقارير منفصلة.

٩ - وصُممت بُنية هذا الفرع بما ينسجم مع الفروع الرئيسية من القرار ٢٢٦/٦٧ وإطار الرصد والإبلاغ الذي استُحدث بناءً على طلب المجلس الاقتصادي والاجتماعي الوارد في قراره ٥/٢٠١٣ (انظر المرفق).

١٠ - ويمكن الاطلاع على مزيد من التفاصيل والمعلومات والتحليلات المتصلة بجوانب وخصائص تمويل الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها الأمم المتحدة من أجل التنمية في الموقع الشبكي للاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات^(٧).

الأنشطة المضطلع بها على نطاق منظومة الأمم المتحدة

١١ - تشمل الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها الأمم المتحدة من أجل التنمية أنشطة تركز على تحقيق التنمية الطويلة الأجل وأخرى تركز على تقديم المساعدة الإنسانية القصيرة الأجل^(٨). وبلغت المساهمات في تلك الأنشطة عام ٢٠١٣ مقدار ٢٦,٤ بلايين دولار شكلت نسبة تناهز ٦٣ في المائة من كل الأنشطة المضطلع بها على نطاق منظومة الأمم المتحدة (انظر الشكل الأول).

الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية (موئل الأمم المتحدة)، ومكتب الأمم المتحدة المعني بالمخدرات والجريمة، ووكالة الأمم المتحدة لإغاثة وتشغيل اللاجئين الفلسطينيين في الشرق الأدنى (الأونروا).

(٥) منظمة الأمم المتحدة للأغذية والزراعة (الفاو)، والوكالة الدولية للطاقة الذرية، ومنظمة الأمم المتحدة للتربية والعلم والثقافة (اليونسكو)، ومنظمة العمل الدولية، ومنظمة الطيران المدني الدولي، والمنظمة البحرية الدولية، والاتحاد الدولي للاتصالات، ومنظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية (اليونيدو)، والاتحاد البريدي العالمي، والمنظمة العالمية للملكية الفكرية، ومنظمة الصحة العالمية، والمنظمة العالمية للأرصاد الجوية، ومنظمة التجارة العالمية.

(٦) اللجنة الاقتصادية لأفريقيا، واللجنة الاقتصادية لأوروبا، واللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا، واللجنة الاقتصادية والاجتماعية لآسيا والمحيط الهادئ، ومكتب تسيق الشؤون الإنسانية، وإدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية، والصندوق الدولي للتنمية الزراعية، ومفوضية الأمم المتحدة لحقوق الإنسان.

(٧) انظر المذكرة التقنية بشأن التعاريف الواردة في الاستعراض الشامل للسياسات.

الشكل الأول

تمويل الأنشطة المضطلع بها على نطاق منظومة الأمم المتحدة، ٢٠١٣ (٤٢,٦ بلايين دولار)



١٢ - وفي ما يتعلق بالتمييز بين الأنشطة المتصلة بالتنمية وتلك المتصلة بالمساعدة الإنسانية، لا وجود لتصنيفٍ منسَّقٍ على نطاق المنظومة. ولأغراض هذا التقرير، وفي انتظار تقديم نظام تصنيف منسَّق، ستُعتبر كل أنشطة مفوضية شؤون اللاجئين والأونروا ومكتب تنسيق الشؤون الإنسانية وعمليات الطوارئ لليونيسيف (نحو ٢٨ في المائة من كل أنشطة اليونيسيف) والعمليات الإنسانية لبرنامج الأغذية العالمي (نحو ٩٣ في المائة من كل أنشطة البرنامج) متصلة بالمساعدة الإنسانية. وعليه، ستعامل سائر الأنشطة باعتبارها أنشطة متصلة بالتنمية. وترد في التقرير تحليلات عدة أكثر تفصيلاً بشأن الأنشطة المتصلة بالتنمية بشكل خاص.

الموارد الأساسية وغير الأساسية

١٣ - تموّل الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها الأمم المتحدة من أجل التنمية من مزيج من الموارد الأساسية والموارد غير الأساسية. فالموارد الأساسية هي موارد غير مخصصة تُرصد من دون قيود. ويكون تخصيصها واستعمالها مرتبطين مباشرة بالولايات المتعددة الأطراف لكيانات الأمم المتحدة وبخططها الاستراتيجية، بصيغتها الموافق عليها من قبل مجلس إدارة كل منها في إطار عملية حكومية دولية مرعية للإجراء.

١٤ - وفي المقابل، فإن الموارد غير الأساسية، كما تحددها الجهات المساهمة، تكون في الغالب مخصصة لأغراض معينة وهي تالياً مقيّدة لناحية استعمالها وإنفاقها. لذا، ليس من الضروري وجود صلة مثلى بين الأنشطة الممولة من الموارد غير الأساسية، من جهة،

والولايات المتعددة الأطراف وأولويات الخطط الاستراتيجية التي أقرتها مجالس الإدارة، من جهة أخرى. وفي بعض الحالات، توافق مجالس الإدارة رسمياً على استعمال الموارد الأساسية في حين أنها "تأخذ علماً" فقط باستعمال الموارد غير الأساسية. وتتخذ نسبة تناهز ٧ في المائة من الموارد غير الأساسية شكل الموارد المحلية، وهي كناية عن موارد يساهم بها كل من البلدان المستفيدة من البرامج والشركاء المحليين لفائدة الكيانات من أجل إعداد البرامج في بلدان كل منهم. وقد استُثنيَ هذا العنصر من بعض التحليلات الواردة في هذا الفرع لدى الإشارة إلى ذلك أو كلما ارتئي ذلك مناسباً.

١٥ - وشهد تمويل الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها الأمم المتحدة من أجل التنمية في شكل موارد غير أساسية زيادة كبيرة مع الزمن وشكلت نحو ٧٥ في المائة من إجمالي الموارد في عام ٢٠١٣، مقارنة بنسبة ٥٦ في المائة في عام ١٩٩٨. ولدى النظر إلى الأنشطة المتصلة بالتنمية وحدها، مستثناةً منها أنشطة المساعدة الإنسانية، يمكن ملاحظة أن الموارد غير الأساسية شكلت ٦٩ في المائة من إجمالي الموارد في عام ٢٠١٣، مقارنة بـ ٥١ في المائة في عام ١٩٩٨.

١٦ - وترد معلومات أكثر إسهاباً عن جوانب وخصائص هذين النوعين من التمويل في إطار مواد المعلومات الأساسية المتاحة في الموقع الشبكي للاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات^(٢). وفي هذا الصدد، يشار أيضاً إلى تقرير صدر أخيراً عن إدارة التعاون الإنمائي في منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي في عام ٢٠١٤ عن الممارسات الحالية وكيفية المضي في زيادة فعالية التمويل المخصص. وتشكل هذه الورقة، التي أُدرجت هي أيضاً في إطار مواد المعلومات الأساسية، أحد فصول التقرير المقبل لمنظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي عن المعونة المتعددة الأطراف.

١٧ - كما تتضمن مواد المعلومات الأساسية مزيداً من المعلومات والإشارات المتعلقة بالفرص والتحديات المتصلة بتقديم التقارير على نطاق المنظومة، وبالجوانب التقنية لأوجه المقارنة وتحليلات الاتجاهات بمصطلحات "راهنة" و "حقيقية"، وتعريف المساعدة الإنمائية الرسمية المستخدمة كمرجع في المقارنات بين الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها الأمم المتحدة من أجل التنمية والمساعدات الإنمائية الأخرى.

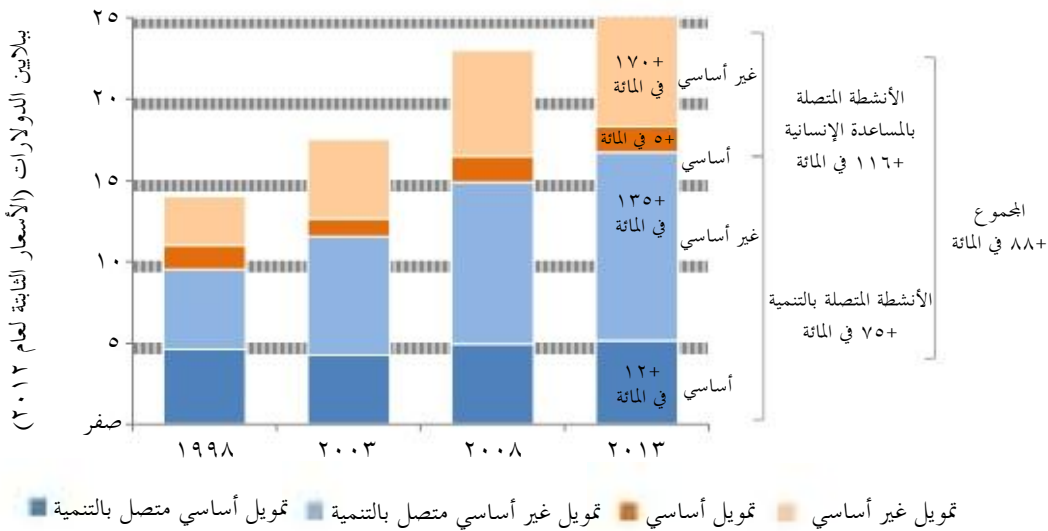
ألف - المبادئ العامة

١٨ - سجل النمو بالأرقام الفعلية للأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها الأمم المتحدة من أجل التنمية منحى إيجابياً بشكل عام بين عامي ١٩٩٨ و ٢٠١٣ في الأنشطة المتصلة بالتنمية

والأنشطة المتصلة بالمساعدة الإنسانية على حد سواء. غير أن النمو المسجل في الموارد الأساسية كان طفيفاً مقارنةً بمثيله المسجل في الموارد غير الأساسية (انظر الشكل الثاني). ويتسم الاختلالُ الناجم عن ذلك بين مصدري التمويل وتخصيصُ الموارد المؤسسية للأنشطة الممولة من الموارد غير الأساسية بأهمية مركزية للمناقشة بشأن استرداد التكاليف والكتلة الحرجة من الموارد الأساسية اللازمة لصناديق وبرامج الأمم المتحدة التي تمكنها من الحفاظ على قدراتها وعلى تنميتها باستمرار. بما يتيح لها الاضطلاع بولاياتها المتعددة الأطراف. بما في ذلك عبر الأنشطة البرنامجية الأساسية في الميدان (انظر الفقرات ٤٤-٥١ و ٦٥-٧١).

الشكل الثاني

التغير الحقيقي مع مرور الزمن في تمويل الأنشطة التنفيذية التي
تضطلع بها الأمم المتحدة من أجل التنمية، ١٩٩٨-٢٠١٣
(النسبة المئوية للتغير للمقارنة بعام ١٩٩٨)

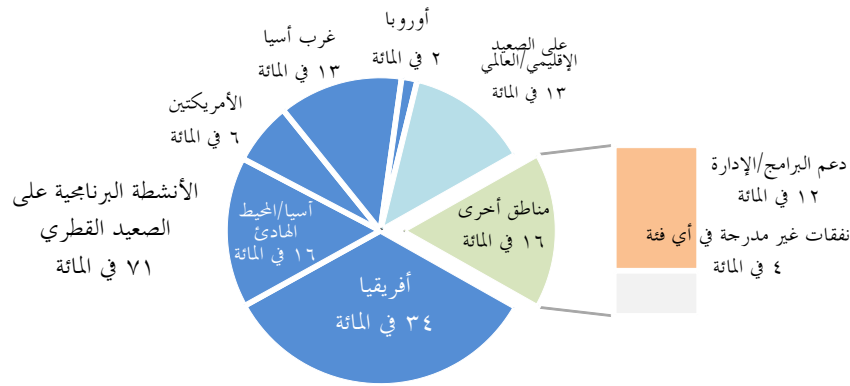


١٩ - وخصص نحو ٧١ في المائة من نفقات الأنشطة التنفيذية التي اضطلعت بها الأمم المتحدة من أجل التنمية في عام ٢٠١٣ البالغة ٢٥,٨ بلايين دولار، للأنشطة البرنامجية المضطلع بها على الصعيد القطري. وأنفقَ نحو ثلث إجمالي النفقات، أو ما مقداره ٨,٤ بلايين دولار، في أفريقيا (انظر الشكل الثالث). وزادت حصة الأنشطة التنفيذية التي اضطلعت بها الأمم المتحدة من أجل التنمية في غرب آسيا من ٨ في المائة عام ٢٠١١ إلى ١٣ في المائة عام ٢٠١٣. وكان أكثر من ثلاثة أرباع النفقات في تلك المنطقة متصلاً بأنشطة المساعدة الإنسانية.

٢٠ - وتتركز نسبة تناهز ٢٩ في المائة من مجموع النفقات على الأنشطة البرنامجية المنفذة على الصعيدين الإقليمي والعالمي، ودعم البرامج وإدارتها، والأنشطة التي لا يمكن إدراجها ضمن أي من الفئتين المذكورتين أعلاه. وتكاليف دعم البرامج وإدارتها هي تلك التي حُددت في المناقشات المتعلقة باسترداد التكاليف في إطار الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات، بوصفها تكاليف غير برنامجية تشمل ما تشير إليه بعض الكيانات بالفعالية الإنمائية.

الشكل الثالث

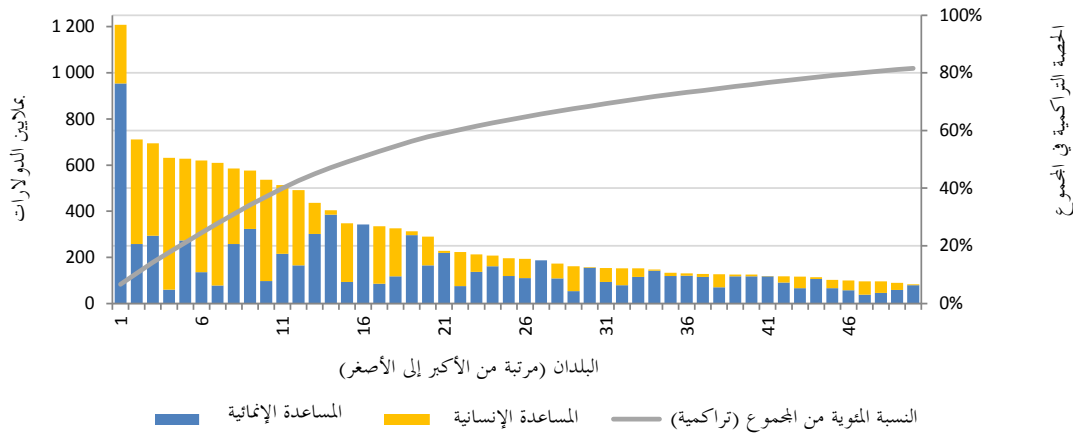
نفقات الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها الأمم المتحدة من أجل التنمية
بحسب المنطقة الإقليمية، ٢٠١٣
٢٥,٨ بلايين دولار



٢١ - وفي ما يتعلق بتوزيع إجمالي نفقات البرنامج على الصعيد القطري في عام ٢٠١٣ ودرجة تركيزها، حُصصت نسبة ٨٢ في المائة من مجموع هذه النفقات للبلدان الـ ٥٠ الأولى المستفيدة من البرامج، وحظيت البلدان الخمسة الأولى منها (إثيوبيا والأردن وأفغانستان وجنوب السودان والسودان) على نحو ٢١ في المائة منها (انظر الشكل الرابع). واستأثرت النفقات البرنامجية في أفغانستان بحصة الأسد منها (٢١٨ مليون دولار) استحوز حساب برنامج الأمم المتحدة الإنمائي على نسبة ٦١ في المائة منها (٧٤٢ مليون دولار). وباستثناء حالة أفغانستان، فقد طُغت المساعدة الإنسانية على الأنشطة المضطلع بها في البلدان التي سُجل فيها أعلى مجموع للنفقات البرنامجية.

الشكل الرابع

نفقات الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها الأمم المتحدة من أجل التنمية في البلدان الخمسين الأولى المستفيدة من البرامج، ٢٠١٣



٢٢ - لدى ثمانية من البلدان ذات النفقات البرنامجية الأعلى منسق للشؤون الإنسانية تابع للأمم المتحدة. وترد في الجدول باء-٢ من المرفق الإحصائي قائمة كاملة بالإنفاق البرنامجي بحسب البلدان المستفيدة ونوع النشاط (نشاط متصل بالتنمية ونشاط متصل بالمساعدة الإنسانية) ونوع التمويل (موارد أساسية وموارد غير أساسية).

كيانات الأمم المتحدة

٢٣ - يتركز التمويل في عدد صغير نسبياً من كيانات الأمم المتحدة وقد استأثرت العشرة الأولى منها (برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، برنامج الأغذية العالمي، اليونيسيف، منظمة الصحة العالمية، مفوضية شؤون اللاجئين، الفاو، الأونروا، صندوق الأمم المتحدة للسكان، منظمة العمل الدولية، اليونسكو) بنسبة ٨٨ في المائة من إجمالي المساهمات في عام ٢٠١٣^(٨). وبالنسبة إلى صندوق الأمم المتحدة للسكان، ومنظمة العمل الدولية والأونروا، فإن عناصر التمويل الأساسية وغير الأساسية هي نفسها تقريباً، أما بالنسبة إلى الكيانات الخمسة الكبرى

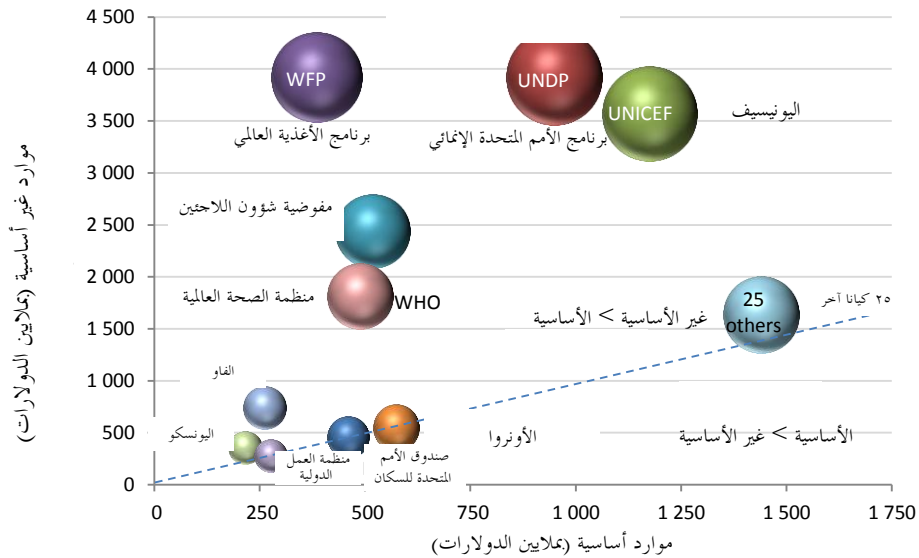
(٨) تلقى برنامج الأغذية العالمي مساهمات متعددة الأطراف بقيمة ٣٨٣ مليون دولار في عام ٢٠١٣. وهذه المساهمات هي الأكثر مرونة التي يتلقاها البرنامج، وهي تُعتبر، لأغراض هذا التقرير، مكافئة للموارد الأساسية. ويقتصر نطاق تلك المساهمات، في جزء كبير منها، على الأنشطة البرنامجية. وفي بعض الحالات، استُعملت مبالغ محدودة، بموافقة الجهات المانحة، لأنشطة دعم البرامج.

فقد تجاوز العنصر غير الأساسي العنصر الأساسي بهامش كبير (انظر الشكل الخامس). ومقارنةً بعام ٢٠١٢، زادت التبرعات المقدمة إلى برنامج الأغذية العالمي ومفوضية شؤون اللاجئين وأنشطة اليونيسيف المتصلة بالمساعدة الإنسانية زيادة كبيرة. وترد في الجدول ألف-٢ من المرفق الإحصائي قائمة كاملة بالمساهمات المقدمة خلال السنوات الثماني الماضية، بحسب الكيان ونوع التمويل (موارد أساسية وموارد غير أساسية).

الشكل الخامس

المساعدات المقدمة إلى كيانات الأمم المتحدة للأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها الأمم المتحدة من أجل التنمية

٢٦,٤ بلايين دولار



مصادر التمويل

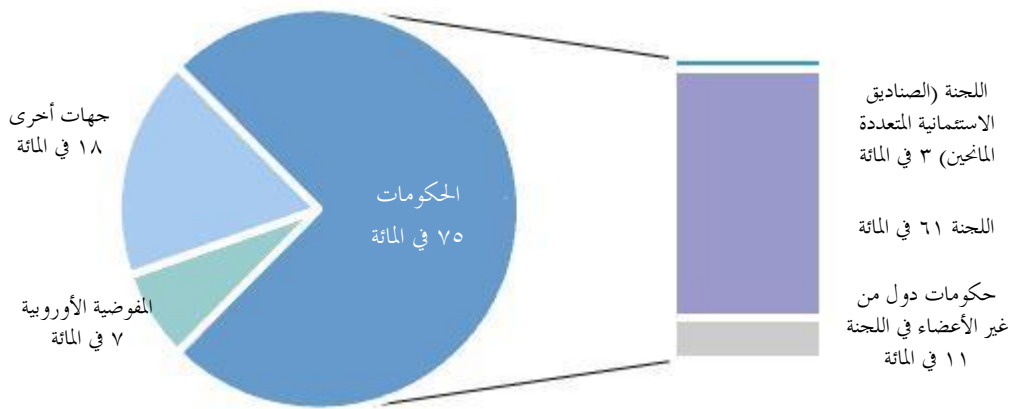
٢٤ - قدمت الحكومات، سواء كانت أو لم تكن أعضاء في لجنة المساعدة الإنمائية، نحو ٧٥ في المائة من مجموع المساهمات في عام ٢٠١٣ بشكل مباشر (انظر الشكل السادس). وتشمل تلك المساهمات التبرعات المقدمة إلى صناديق الأمم المتحدة الاستثمارية المتعددة المانحين التي يديرها مكتب الصناديق الاستثمارية المتعددة المانحين التابع لبرنامج الأمم المتحدة

الإئمائي نيابة عن منظومة الأمم المتحدة الإنمائية^(٩). أما نسبة الـ ٢٥ في المائة المتبقية فقد قدمتها المفوضية الأوروبية وغيرها من المؤسسات المتعددة الأطراف (بما فيها الصناديق العالمية)، الممولة بدورها بشكل رئيسي من الحكومات والقطاع الخاص ومن مصادر غير حكومية.

الشكل السادس

مصادر تمويل الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها الأمم المتحدة من أجل التنمية، ٢٠١٣

٢٦,٤ بلايين دولار



٢٥ - وترد في الجدول ألف-٣ من المرفق الإحصائي قائمة كاملة بالتبرعات بحسب الجهة المانحة ونوع النشاط (متصل بالتنمية أو متصل بالمساعدة الإنسانية) ونوع التمويل. كما يتضمن الشكل السابع معلومات عن مجموعة الجهات المانحة الرئيسية التي تقدم مجتمعة نسبة ٨٨ في المائة من إجمالي التمويل. وتستثني المعلومات عن فرادى الجهات المانحة المساهمات التي تقدمها إلى الصناديق الاستثمارية المتعددة المانحين^(١٠) والمفوضية الأوروبية وغيرها من المؤسسات المتعددة الأطراف (بما فيها الصناديق العالمية). وقد جُمعت ضمن فئات وهي مبينة بصورة منفصلة في الشكل السابع.

(٩) قدمت الدول الأعضاء في لجنة المساعدة الإنمائية ٩٧ في المائة من تمويل الصناديق الاستثمارية المتعددة المانحين في عام ٢٠١٣ وهي ترد بشكل منفصل.

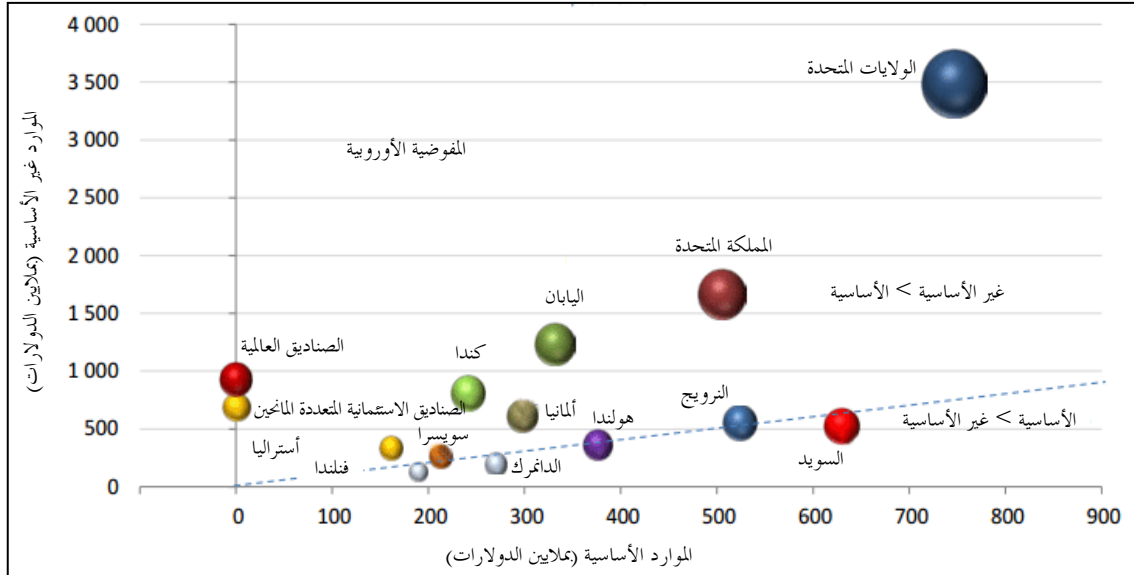
(١٠) أُدرج التمويل المقدم إلى كيانات الأمم المتحدة من الصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ تحت "الصناديق الاستثمارية المتعددة المانحين".

الشكل السابع

الجهات المساهمة الرئيسية في الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها الأمم المتحدة من

أجل التنمية، ٢٠١٢

٢٦,٤ بليون دولار



الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها الأمم المتحدة من أجل التنمية، والمساعدة

الإئتمانية الرسمية

٢٦ - تستأثر منظومة الأمم المتحدة الإئتمانية بنسبة ٢٩ في المائة من التمويل المباشر المتعدد

الأطراف حسبما أفادت لجنة المساعدة الإئتمانية التابعة لمنظمة التعاون والتنمية في الميدان

الاقتصادي (انظر الشكل الثامن)، وهي تحتل المرتبة الثانية كأكبر قناة لهذا النوع من التمويل

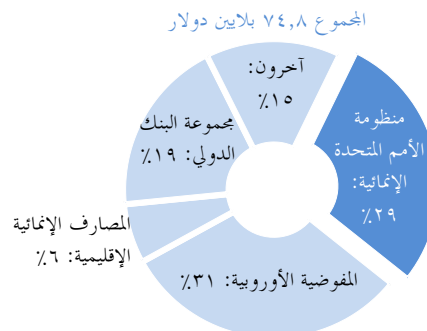
بعد المفوضية الأوروبية. وفي الفترة بين عامي ٢٠٠٩ و ٢٠١٢، كانت الأمم المتحدة أكبر

قناة للتمويل^(١١).

(١١) بدأ التتبع الشامل لتدفقات المساعدات الموجهة من خلال هذه المنظومة المتعددة الأطراف في عام ٢٠٠٩.

الشكل الثامن

قنوات تقديم المعونة المتعددة الأطراف



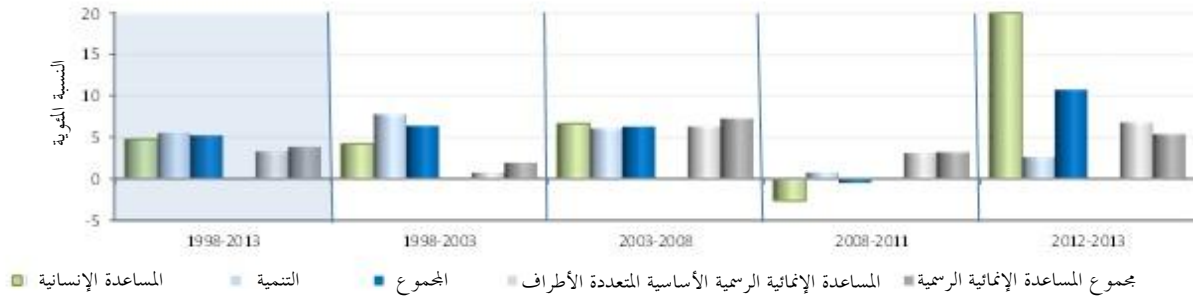
٢٧ - وإذا أخذت أيضا في الاعتبار الموارد الثنائية (باستثناء الموارد المحلية) التي يتم توجيهها من خلال منظومة الأمم المتحدة الإنمائية بصفقتها موارد غير أساسية مخصصة، فإن إجمالي التمويل يعادل نحو ١٧ في المائة من مجموع تدفقات المساعدة الإنمائية الرسمية (باستثناء تخفيف الديون) التي أفادت عنها لجنة المساعدة الإنمائية في عام ٢٠١٣. ويبين الشكل التاسع أن في الفترة بين عامي ١٩٩٨ و ٢٠٠٣، زادت المساهمات في الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها الأمم المتحدة من أجل التنمية بالقيمة الحقيقية بوتيرة أسرع من كل من مجموع المساعدة الإنمائية الرسمية، والمساعدة الإنمائية الرسمية الأساسية المتعددة الأطراف، قبل أن يرتفع نمو المساعدة الإنمائية الرسمية إلى مستوى مماثل لنمو تمويل الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها الأمم المتحدة من أجل التنمية في الفترة من عام ٢٠٠٣ إلى عام ٢٠٠٨. وتباطأ هذان المعدلان في سنوات ما بعد الأزمة المالية العالمية قبل أن ينتعشا من جديد في عام ٢٠١٣^(١٢).

(١٢) لا يسمح الانتقال بمعايير المحاسبة الذي شهدته عدد من الكيانات في عام ٢٠١٢ من المعايير المحاسبية لمنظومة الأمم المتحدة إلى المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام بإجراء مقارنات ذات مغزى بين عامي ٢٠١١ و ٢٠١٢. وعليه، أُدرجت فترة الخمس سنوات الأخيرة في جزأين منفصلين في الشكل التاسع.

الشكل التاسع

معدلات النمو السنوية المتوسطة للمساعدة الإنمائية الرسمية والأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها الأمم المتحدة من أجل التنمية

بالقيمة الحقيقية في الفترة ١٩٩٨-٢٠١٣ (باستثناء الموارد المحلية وتخفيف الديون)



٢٨ - ويُظهر تحليل مقارن للأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها الأمم المتحدة من أجل التنمية ومجموع المساعدة الإنمائية الرسمية على المستوى القطري أن الأنشطة التنفيذية (باستثناء الموارد المحلية) تشكل أكثر من ٤٠ في المائة من مجموع المساعدة الإنمائية الرسمية في ١٩ بلداً، أي ١٣ في المائة من البلدان المستفيدة من البرامج في عام ٢٠١٢ (انظر الشكل العاشر)^(١٣). وشكلت هذه البلدان التسعة عشر^(١٤) مجتمعة نحو ١٨ في المائة من إجمالي نفقات الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها الأمم المتحدة من أجل التنمية على المستوى القطري، والتي كانت نسبة ٥٧ في المائة منها متصلة بالمساعدة الإنسانية. وفي الطرف الآخر من هذا المشهد، تمثل الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها الأمم المتحدة من أجل التنمية أقل من ١٠ في المائة من مجموع المساعدة الإنمائية الرسمية في ٥١ بلداً مستفيداً من البرامج. وحظيت هذه المجموعة من البلدان الـ ٥١ بنحو ١١ في المائة من مجموع الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها الأمم المتحدة من أجل التنمية على المستوى القطري، والتي كانت نسبة ١٧ في المائة منها متصلة بالمساعدة الإنسانية. ويصنف البنك الدولي ٤٣ بلداً من هذه البلدان الـ ٥١ في فئة البلدان المتوسطة الدخل. وتم القيام بمعظم الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها الأمم المتحدة من أجل التنمية (٥٥ في المائة، كانت نسبة ٤٤ في المائة منها متصلة بالمساعدة الإنسانية) في بلدان مستفيدة

(١٣) في وقت كتابة هذا التقرير، كانت بيانات مدفوعات المساعدة الإنمائية الرسمية حسب البلدان المستفيدة من البرامج لعام ٢٠١٣ لا تزال غير متاحة.

(١٤) تشاد، والصين، وكوبا، وجمهورية كوريا الديمقراطية، وغينيا، وإندونيسيا، وإيران، وماليزيا، وميانمار، والنيجر، والفلبين، والصومال، وجنوب السودان، والجمهورية العربية السورية، وتايلاند، وأوروغواي، وفنزويلا، واليمن، وزيمبابوي.

من البرامج شكلت فيها هذه الأنشطة ما بين ١٠ و ٣٠ في المائة من مجموع المساعدة الإنمائية الرسمية.

٢٩ - وتبين المعلومات الواردة في الشكل العاشر مجموع التدفقات المالية لمنظومة الأمم المتحدة الإنمائية برمتها. وفي المتوسط، يعمل ١٥ كياناً مختلفاً من كيانات الأمم المتحدة في البلدان المنخفضة الدخل والشريجة الدنيا من فئة البلدان المتوسطة الدخل وهي تحظى، كما هو مبين، بنسبة لا تتجاوز في العديد من الحالات ١٠ في المائة من مجموع المساعدة الإنمائية الرسمية. ومن منظور متصل بالتمويل، يبدو أن دور منظومة الأمم المتحدة الإنمائية هو الأكثر فعالية في البلدان التي تمر اقتصاداتها بمرحلة انتقالية (بدل على ذلك وجود منسق مقيم للأمم المتحدة). وفي ٥٨ في المائة من هذه البلدان، تشكل الأنشطة التنفيذية المضطلع بها من أجل التنمية ما لا يقل عن ٢٠ في المائة من مجموع المساعدة الإنمائية الرسمية.

الشكل العاشر

الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها الأمم المتحدة من أجل التنمية على الصعيد القطري كحصة من المساعدة الإنمائية الرسمية، ٢٠١٢



الأنشطة المتصلة بالتنمية

٣٠ - تتعلق المعلومات والتحليلات التالية فقط بالأنشطة المتصلة بالتنمية، والتي تشكل ٦٣ في المائة من مجموع الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها الأمم المتحدة من أجل التنمية.

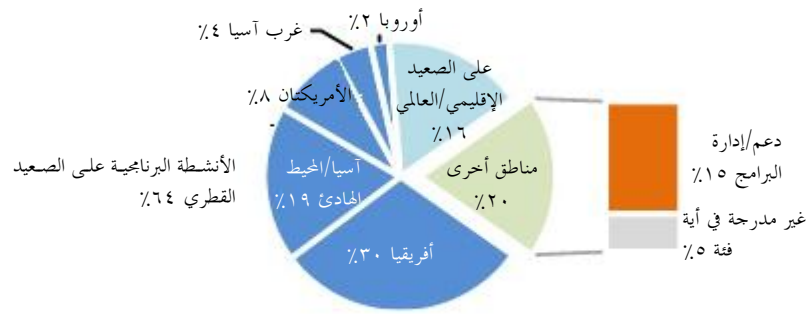
التوزيع العام ودرجة التركيز

٣١ - فيما يتضمن الشكل الثامن تحليلاً لمكونات مجمل نفقات الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها الأمم المتحدة من أجل التنمية، لا يبين الشكل الحادي عشر سوى تحليل النفقات المتصلة بالتنمية (بما في ذلك الموارد المحلية). وخصص نحو ٦٤ في المائة من النفقات المتصلة بالتنمية في عام ٢٠١٣ للأنشطة البرنامجية على الصعيد القطري، أنفق منها حوالي ٤,٨ بلايين دولار في أفريقيا. وبالتالي، بلغت نسبة النفقات على الأنشطة البرنامجية على الصعيدين الإقليمي أو العالمي وعلى دعم البرامج وإدارتها والأنشطة التي تعذر إدراجها في الفئات المذكورة أعلاه ٣٦ في المائة.

الشكل الحادي عشر

نفقات الأنشطة المتصلة بالتنمية، بحسب المناطق (٢٠١٣)

(١٧,٠ بليون دولار)



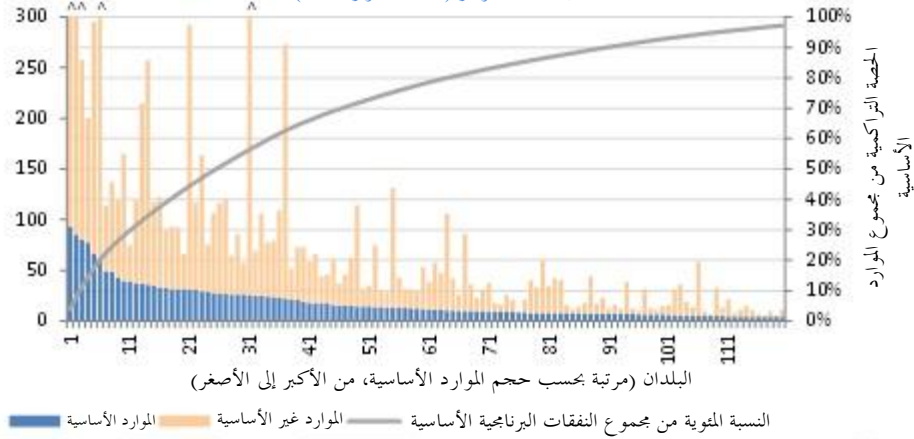
٣٢ - ويعطي الشكل الثاني عشر لمحة عامة عن التوزيع العام للنفقات البرنامجية المتصلة بالتنمية في عام ٢٠١٣ وعن درجة تركيزها (باستثناء الموارد المحلية) بحسب البلد ونوع التمويل (الأساسي وغير الأساسي)، مرتبة وفقاً لتناقص نفقات الموارد الأساسية. ولأغراض هذا العرض، لم تُدرج النفقات التي تزيد عن ٣٠٠ مليون دولار. ويبين الجدول ١ البلدان العشرة الأكثر استفادة من البرامج، والتي استأثرت مجتمعة بما يقارب ٣٧ في المائة من مجموع النفقات المتصلة بالتنمية في عام ٢٠١٣ مشفوعة ببيان النفقات للفرد الواحد.

٣٣ - وعلى الرغم من أن التوزيع قد يختلف بين كيان وآخر، يتبين من التحليل أن النسبة لمنظومة الأمم المتحدة الإنمائية ككل، تتسم العلاقة بين تخصيص الموارد الأساسية وغير الأساسية بين البلدان المستفيدة من البرامج بعدم التكافؤ.

الشكل الثاني عشر

نفقات متصلة بالتنمية - البلدان الـ ١٢٠ الأولى (الموارد الأساسية)، ٢٠١٣

(٩,٥ بلايين دولار (باستثناء الموارد المحلية)



الجدول ١
النفقات البرنامجية في البلدان العشرة الأكثر استفادة من البرامج في عام ٢٠١٣:
الأنشطة المتصلة بالتنمية (باستثناء الموارد المحلية)

(بملايين دولارات الولايات المتحدة)

| الرتبة | البلد | الموارد الأساسية | الموارد غير الأساسية | المجموع | حصة الفرد |
|--------|-----------------------------|------------------|----------------------|---------|-----------|
| ١ | أفغانستان | ٦٣ | ٨٩٢ | ٩٥٤ | ٢٧ |
| ٢ | نيجيريا | ٩٣ | ٢٨١ | ٣٧٤ | ٢ |
| ٣ | جمهورية الكونغو الديمقراطية | ٨٥ | ٢٣٨ | ٣٢٣ | ٥ |
| ٤ | زيمبابوي | ٢٦ | ٢٧٥ | ٣٠٠ | ٢٤ |
| ٥ | بنغلاديش | ٦٧ | ٢٢٩ | ٢٩٥ | ٢ |
| ٦ | جنوب السودان | ٣١ | ٢٦١ | ٢٩٢ | ٢٨ |
| ٧ | السودان | ٢٢ | ٢٥١ | ٢٧٣ | ٨ |
| ٨ | إثيوبيا | ٨١ | ١٧٧ | ٢٥٨ | ٣ |
| ٩ | الصومال | ٣٦ | ٢٢١ | ٢٥٧ | ٢٧ |
| ١٠ | باكستان | ٣٧ | ١٧٨ | ٢١٥ | ١ |

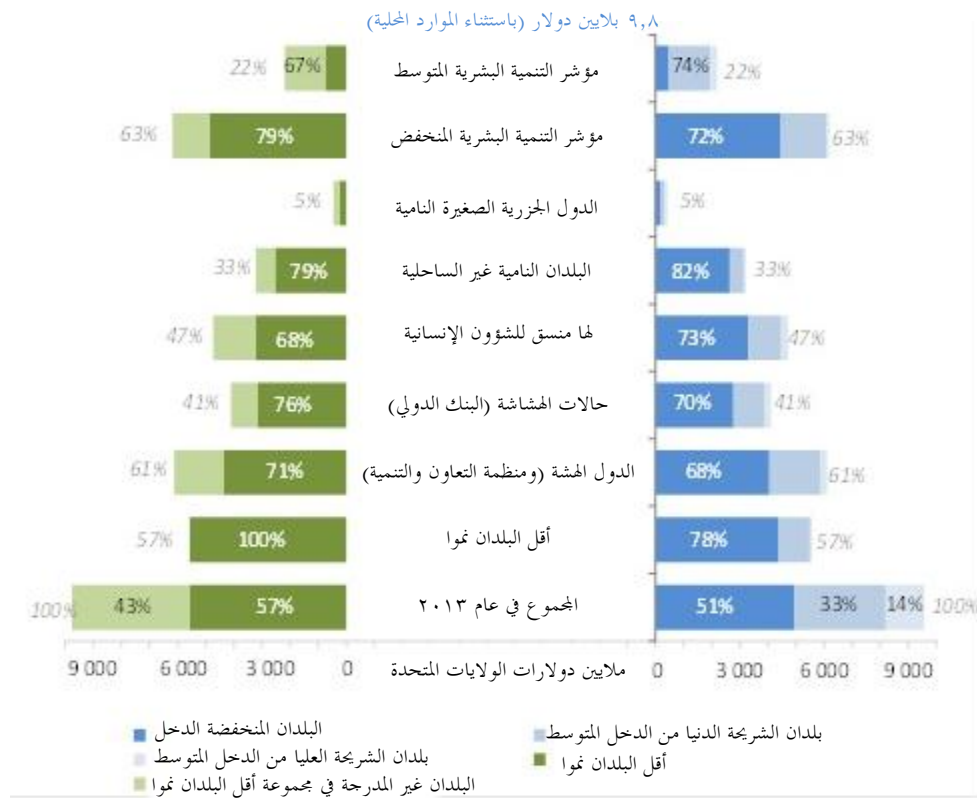
النفقات البرنامجية المتصلة بالتنمية بحسب المجموعات القطرية

٣٤ - لدى استعراض الأنشطة التي تضطلع بها الأمم المتحدة من أجل التنمية، والمساعدة الإنمائية عموماً، كثيراً ما يُشار إلى المجموعات القطرية التي تُصنّف فيها البلدان استناداً إلى سمات وخصائص مشتركة بينها. ويستند بعض المجموعات إلى قوائم متفق عليها بين الحكومات بعكس مجموعات أخرى صُنفت فيها البلدان على أساس سمات من قبيل حالات التراجع/ما بعد التراجع، والأزمات/ما بعد الأزمات، والمراحل الانتقالية المختلفة. وقد أتاحت معلومات أساسية إضافية عن المجموعات استُخدمت في هذا التحليل يمكن الاطلاع عليها في الموقع الشبكي لاستعراض السياسات الشامل الذي يجري كل أربع سنوات، كجزء من المواد الأساسية لهذا التقرير.

٣٥ - يقدم الشكل الثالث عشر لمحة عامة عن كيفية توزيع النفقات البرنامجية الأساسية وغير الأساسية المتصلة بالتنمية على المستوى القطري بين مجموعات البلدان المصنفة بحسب مستويات الدخل المختلفة (استناداً إلى تصنيف البنك الدولي لعام ٢٠١٣). واستأثرت البلدان المنخفضة الدخل بما يفوق قليلاً نصف إجمالي الإنفاق على الأنشطة المتصلة بالتنمية. وبلغت حصة أقل البلدان نمواً ٥٧ في المائة من مجموع النفقات المتصلة بالتنمية، وهو ما يفوق حصتها في عام ٢٠١٢ التي بلغت ٥٣ في المائة. وكانت نحو ٧٨ في المائة من هذه النفقات في البلدان الأقل نمواً المنخفضة الدخل. وبلغ نصيب البلدان ذات مؤشر التنمية البشرية المنخفض من تلك النفقات نسبة تناهز ٦٣ في المائة، منها زهاء ٧٩ في المائة في أقل البلدان نمواً.

الشكل الثالث عشر

الأنشطة التنفيذية المتصلة بالتنمية بحسب المجموعات القطرية الرئيسية، ٢٠١٣



كيانات الأمم المتحدة

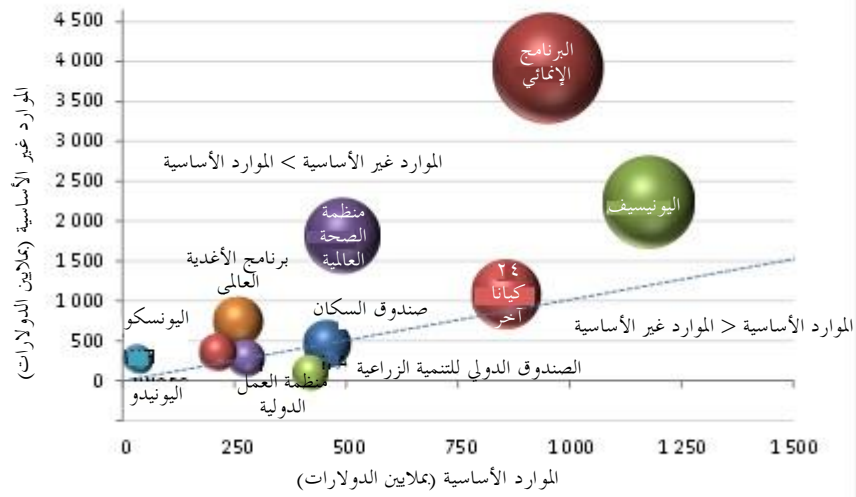
٣٦ - استأثرت عشرة من كيانات الأمم المتحدة (برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، واليونسيف، ومنظمة الصحة العالمية، والفاو، وصندوق الأمم المتحدة للسكان، ومنظمة العمل الدولية، واليونسكو، والصندوق الدولي للتنمية الزراعية، ومكتب الأمم المتحدة المعني بالمخدرات والجريمة، وبرنامج الأغذية العالمي) بـ ٨٨ في المائة من جميع المساهمات المقدمة للأنشطة المتصلة بالتنمية في عام ٢٠١٣ (انظر الشكل الرابع عشر). وحظيت الكيانات الثلاثة الأولى منها بحوالي ٦٣ في المائة من المساهمات، واستأثرت برنامج الأمم المتحدة الإنمائي وحده، وهو أكبر الكيانات بفارق كبير، بحوالي ٢٩ في المائة. وحظيت الكيانات الـ ٢٤ كيانا - أو ٦٩ في المائة من الكيانات التي يشملها هذا التقرير - والتي لا تظهر بشكل منفصل في الشكل الرابع عشر، بنسبة الـ ١٢ في المائة المتبقية. ويفوق العنصر غير الأساسي من التمويل العنصر الأساسي منه بالنسبة لجميع الكيانات تقريبا، وبفارق كبير في

بعض الحالات. ففي حالة البرنامج الإنمائي، مثلت المساهمات غير الأساسية في عام ٢٠١٣ نسبة ٨٠ في المائة من مجموع المساهمات. وقُدِّم حوالى ٤٥ في المائة من هذه المساهمات من موارد محلية (٢٨ في المائة) وصندوقين عالميين هما الصندوق العالمي لمكافحة الإيدز والسل والملاريا (١٠ في المائة) ومرفق البيئة العالمية (٧ في المائة).

الشكل الرابع عشر

الكيانات الرئيسية المعنية بأنشطة الأمم المتحدة المتصلة بالتنمية، ٢٠١٣

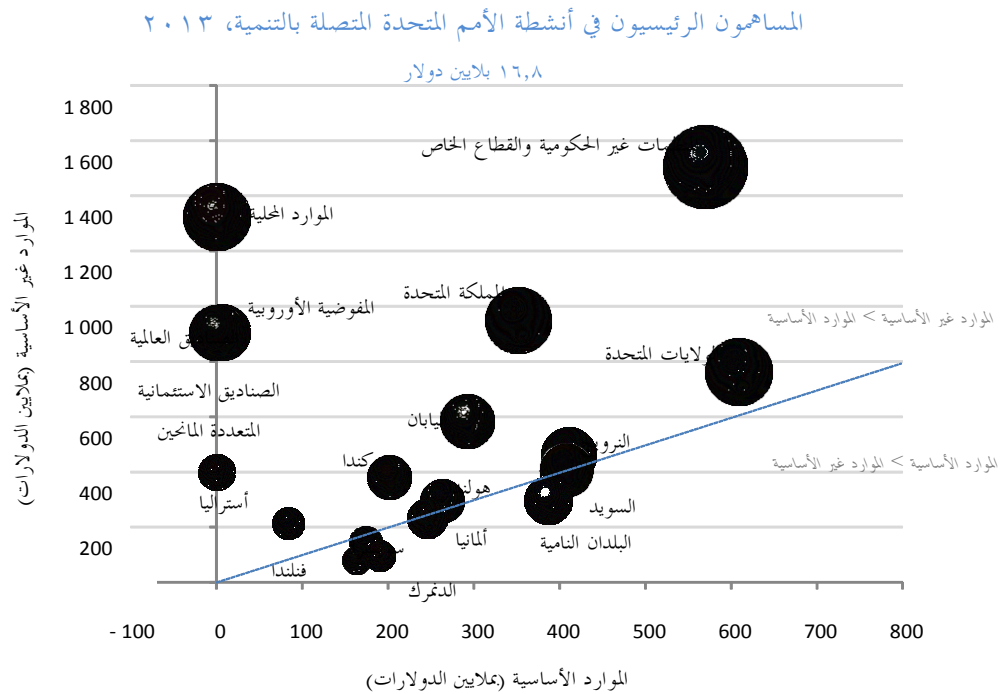
١٦,٨ بلايين دولار



مصادر التمويل

٣٧ - يتضمن الشكل الخامس عشر أدناه مزيداً من المعلومات التي تقارن بين المساهمات بحسب مجموع التمويل ونوعه (أساسي أو غير أساسي) والجهات المساهمة الرئيسية التي تساهم مجتمعة بنسبة ٨٥ في المائة من مجموع التمويل المخصص للأنشطة المتصلة بالتنمية. وبلغ العنصر الأساسي من المساهمات المقدمة من حكومات لجنة المساعدة الإنمائية للأنشطة المتصلة بالتنمية (باستثناء المساهمات في الصناديق الاستثمارية المتعددة المانحين) نسبة ٤٤ في المائة في عام ٢٠١٣. ويوضح الشكل الخامس عشر مدى أهمية التأثير المجتمع للموارد المحلية، ومساهمات المفوضية الأوروبية، والصناديق العالمية، والصناديق الاستثمارية المتعددة المانحين والمصادر غير الحكومية والخاصة على اختلال التوازن العالمي بين الموارد الأساسية وغير الأساسية.

الشكل الخامس عشر



٣٨ - وبلغت المساهمات التي خصصتها البلدان النامية للأنشطة المتصلة بالتنمية (باستثناء الموارد المحلية) حوالي ٦٨٣ مليون دولار في عام ٢٠١٣، شكلت الموارد الأساسية نحو ٥٧ في المائة من هذا التمويل. وبالإضافة إلى ذلك، وكما هو مبين بشكل منفصل في الشكل السادس عشر، ساهمت البلدان النامية بنحو ١,٣ بلايين دولار في شكل موارد محلية غير أساسية في الأنشطة المتصلة بالتنمية داخل بلدان كل منها.

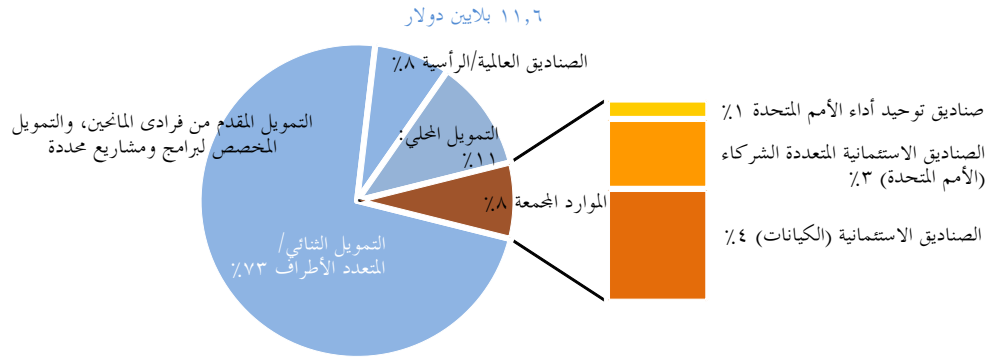
طرائق التمويل غير الأساسي

٣٩ - في عام ٢٠١٣، كانت نسبة نحو ٩٢ في المائة من التمويل غير الأساسي المخصص للأنشطة المتصلة بالتنمية مقدّمة من جهات مانحة فردية ومكرّسة لمشاريع محدّدة. وشمل هذا التمويل موارد محلية وموارد من الصناديق العالمية، التي تدعى أحياناً صناديق رأسية (انظر الشكل السادس عشر). وتركز هذه الأموال "رأسياً" على مسائل أو مواضيع محددة وتتميز بأنها لا تدار مباشرة من جانب كيان الأمم المتحدة الذي يتم من خلاله توجيه الموارد. وعادة ما تكون لهذه الصناديق ترتيبات خاصة بها من حيث تمويلها، وإدارتها، والوصاية عليها، وسياساتها العامة وبرامجها، ويتم تخصيص مواردها من الأموال لأغراض محددة. ومن الأمثلة على ذلك مرفق البيئة العالمية، والصندوق العالمي لمكافحة الإيدز والسل والملاريا والصندوق

المتعدد الأطراف لتنفيذ بروتوكول مونتريال. وشكلت المساهمات المقدّمة إلى ترتيبات التمويل الجمّع، مثل الصناديق المواضيعية الخاصة بالكيانات والصناديق الاستثمارية المتعددة المانحين، بما في ذلك صناديق "توحيد أداء الأمم المتحدة"، نسبة ٨ في المائة المتبقية من تدفقات الموارد غير الأساسية. وتعكس هيمنة المساهمات المقدّمة من جهات مانحة وحيدة والمساهمات المخصصة لمشاريع محددة الدرجة العالية لتجزؤ التمويل غير الأساسي. ويتم استعراض مختلف ترتيبات التمويل المجمع بمزيد من التفصيل في الفرع الثاني - جيم.

الشكل السادس عشر

طرائق التمويل غير الأساسي لأنشطة الأمم المتحدة المتصلة بالتنمية، ٢٠١٣



باء - زيادة التمويل عموماً، وبخاصة الموارد الأساسية

٤٠ - كما هو موضح في الشكل الثاني، كان النمو بالقيمة الحقيقية لإجمالي التمويل المخصص للأنشطة التنفيذية المتصلة بالتنمية نمواً إيجابياً على العموم خلال الفترة ١٩٩٨-٢٠١٣. غير أن النمو في الموارد الأساسية ظل متدنياً بالمقارنة مع النمو في الموارد غير الأساسية. ويشكل هذا الاتجاه وما يترتب عليه من اختلال في التوازن بين مصدري التمويل موضوعاً أساسياً في المناقشة المتعلقة بالكتلة الحيوية من الموارد الأساسية اللازم توافرها لكيانات الأمم المتحدة وبرامجها لكي تحافظ على قدراتها وتنميتها باستمرار حتى تفي بالولايات المتعددة الأطراف التي كُلفت بها وبأولويات خططها الاستراتيجية. وفيما يتعلق بمصادر التمويل المخصصة للأنشطة المتصلة بالتنمية فقط (٦٣ في المائة من مجموع الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها الأمم المتحدة من أجل التنمية)، تبرز أربع فئات متميزة من المساهمين بحلول نهاية الفترة ١٩٩٧-٢٠١٣، مما يدل على اتساع قاعدة التمويل مع مرور الوقت. ويبين الشكل السابع عشر أن حصة المساهمات المقدمة مباشرة من الحكومات الأعضاء والحكومات غير الأعضاء في لجنة المساعدة الإنمائية انخفضت من ٨٧ في المائة عام ١٩٩٧ إلى

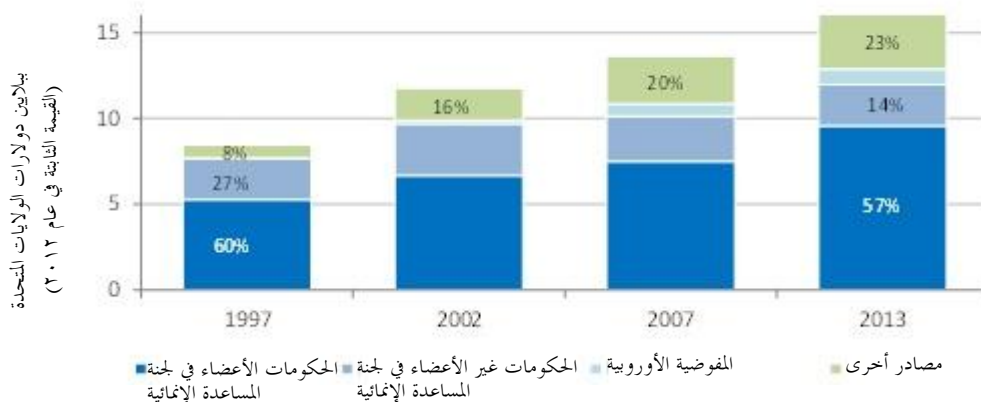
٧١ في المائة عام ٢٠١٣. وتجدر الإشارة إلى أن مساهمات تلك البلدان زادت بنسبة ٥٦ في المائة بالقيمة الحقيقية خلال هذه الفترة، ولذلك يعزى الانخفاض في الحصة إلى ارتفاع وتيرة النمو في التمويل المقدم من المنظمات المتعددة الأطراف والصناديق العالمية والمصادر غير الحكومية والخاصة. وفي عام ٢٠١٣، بلغت المساهمات المتصلة بالتنمية المقدمة من هذه المجموعة حوالي ٤,٨ مليار دولار، أو ما يقرب من ٢٩ في المائة من المجموع، وكانت مصادرها الرئيسية على النحو التالي: الصناديق العالمية (٩٠٤ ملايين دولار)؛ المفوضية الأوروبية (٩١١ مليون دولار)، المنظمات الحكومية الدولية الأخرى (٦٠٦ ملايين دولار)؛ المنظمات غير الحكومية والمصادر الخاصة (٢٠٧٤ مليون دولار). وتشمل هذه الفئة الأخيرة مساهمات اللجان الوطنية لليونسيف (١١٤٣ مليون دولار). وفي عام ٢٠٠٧، مثلت هذه الحصة نسبة ٢٦ في المائة، مما يدل على أن اتساع قاعدة التمويل استمر في الأجل القصير.

٤١ - أكدت جميع الصناديق والبرامج والوكالات الرئيسية أنها تلقت مساهمات من مصادر جديدة خلال الأشهر الـ ١٨ الماضية. وأكدت أيضا أنها كانت أبلغت مجالس إدارتها بالتدابير المحددة الرامية إلى زيادة توسيع قاعدة المانحين (انظر القرار ٢٢٦/٦٧، الفقرة ٣٥). بما في ذلك في سياق حوارات منظمة مع مجالس الإدارة حول كيفية تمويل النتائج الإنمائية المتفق عليها في دورة التخطيط الاستراتيجي الجديدة (انظر المرجع نفسه، الفقرة ٤٦).

الشكل السابع عشر

المصادر الرئيسية للتحويل، ١٩٩٧-٢٠١٣

الأنشطة التنفيذية المتصلة بالتنمية



٤٢ - وأجرت وحدة التفتيش المشتركة، كجزء من برنامج عملها لعام ٢٠١٣، تحليلاً لوظيفة تعبئة الموارد داخل منظومة الأمم المتحدة وأصدرت تقريرها عن ذلك في عام ٢٠١٤ (JIU/REP/2014/1). ويتضمن التقرير خمس توصيات، اثنتان منها موجهتان إلى الهيئات التشريعية لمؤسسات منظومة الأمم المتحدة. وتتعلق هذه التوصيات بالاستعراض الدوري لسياسات واستراتيجيات تعبئة الموارد والرقابة على تنفيذها، والطلب إلى الدول الأعضاء، عند تقديم المساهمات المخصصة، إتاحة التنبؤ بها وجعلها طويلة الأجل ومواءمتها مع أولويات المنظمات وولاياتها الأساسية. وتتناول التوصيات الثلاث الموجهة إلى الرؤساء التنفيذيين للمنظمات إقامة هياكل ووضع ترتيبات يسهل تحديدها بوضوح، حسب الاقتضاء، تناط بها المسؤولية الرئيسية عن تعبئة الموارد، وعن الرصد والتحديث؛ وأهمية عمليات إدارة المخاطر وبذل العناية الواجبة في تعبئة الموارد؛ وأهمية الحوار مع الجهات المانحة للاتفاق على شروط تقديم التقارير المشتركة بهدف التخفيف من عبء الإبلاغ وتقليل التكاليف المرتبطة به.

الكتلة الحرجة من الموارد الأساسية والحوارات المنظمة

٤٣ - فيما يتعلق بمفهوم الكتلة الحرجة من الموارد الأساسية وتحديد مبادئه المشتركة (انظر القرار ٢٢٦/٦٧، الفقرة ٣٩) توافقت الآراء على أن هذا المفهوم قابل للتطوير والمناقشة بشكل أفضل ضمن السياق الأوسع للحوارات المنظمة مع مجالس الإدارة على كيفية تمويل النتائج الإنمائية المتفق عليها في دورة التخطيط الاستراتيجي الجديدة. ويمكن مثل هذا النهج من النظر في الموارد الأساسية على نحو متكامل يأخذ في الاعتبار التكامل بين الموارد الأساسية وغير الأساسية.

٤٤ - وشرعت جميع الصناديق والبرامج الرئيسية في هذه الحوارات المنظمة أو استمرت في إجرائها خلال عام ٢٠١٤. وقام برنامج الأمم المتحدة الإنمائي واليونيسيف وصندوق الأمم المتحدة للسكان (بمشاركة من هيئة الأمم المتحدة للمرأة وبرنامج الأغذية العالمي) بوضع المبادئ المشتركة التالية لمفهوم الكتلة الحرجة من الموارد الأساسية:

(أ) يعكس الأموال اللازمة لتحقيق النتائج الواردة في الخطة الاستراتيجية لكل كيان على حدة؛

(ب) يشكل الحد الأدنى من الموارد الكافية لإرساء الركيزة التي تلبى على أساسها احتياجات البلدان المستفيدة من البرامج وتحقق نتائج الخطط الاستراتيجية المحددة لها؛

(ج) يعكس الولايات المحددة لكل وكالة على حدة ونماذج أعمالها؛

(د) يكفل أن الوكالات قادرة على الاستجابة لسياقات أو احتياجات متغيرة، بما في ذلك حالات الطوارئ، بطريقة مستقرة وبما يتفق مع خططها الاستراتيجية.

٤٥ - وإذ عُرضت هذه المبادئ المشتركة لأول مرة وتمت مناقشتها خلال اجتماع غير رسمي مشترك مع الدول في كانون الأول/ديسمبر عام ٢٠١٣، فهي شكلت أساس مواصلة الحوار بين فرادى الكيانات وهيئاتها الإدارية في عدة مناسبات خلال عام ٢٠١٤، مع المراعاة الكاملة للولايات ونماذج الأعمال المحددة للكيانات المعنية. وفي حالة اليونيسيف، على سبيل المثال، اتفق المجلس التنفيذي على عدم تحديد أي مستوى معين من الكتلة الحرجة من الموارد الأساسية، مع الاعتراف في الوقت نفسه بأن الكتلة الحرجة من الموارد هي مجموع الموارد اللازمة لتحقيق نتائج الخطة الاستراتيجية المعتمدة. ومع ذلك، وخلال مناقشة إمكانية تحديد حد أدنى من الموارد المرنة نسبياً، أقرت الدول الأعضاء بالمنافع العديدة الناجمة عن زيادة نسبة موارد اليونيسيف التي لا تخضع لقيود شديدة.

٤٦ - ونشأت أشكال مماثلة من هذا الفهم خلال الحوارات التي تابعتها كيانات أخرى. فعلى سبيل المثال، وضع برنامج الأمم المتحدة الإنمائي مفهوم "الكتلة الحرجة +" الذي يدعو إلى التحول من نسبة عالية من الموارد غير الأساسية المتسمة بالحد الأقصى من التخصيص (حالياً ٧٦ في المائة من مجموع الموارد) نحو نسبة أعلى من الموارد الأساسية مع موارد غير أساسية متسمة بالحد الأدنى من التخصيص (في حدود هدف حوالى ٥٥ في المائة)، وبالتالي توفير تمويل أكثر مرونة ويمكن التنبؤ به من أجل التنمية. واستناداً إلى برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، فإن قبول هذا المفهوم والتوجه نحو الاعتماد الطويل الأجل على مزيد من التمويل المنتظم والأقل تخصيصاً من شأنه أن يحسن بشكل كبير قدرة البرنامج على تعزيز وحفظ أعلى معايير الجودة، والتوقيت المناسب، والمرونة، والكفاءة، والفعالية، والمساءلة التي تطالب بها خطته الاستراتيجية، مما سيمكنه من مواصلة تطوير هذه الخطة ومنطقها البرنامجي.

٤٧ - أما بالنسبة لبرنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بنقص المناعة البشرية/الإيدز، فقد ركزت مناقشاته خلال الحوار الذي أجراه على ضرورة ضمان استدامة التمويل الأساسي والقدرة على التنبؤ به، وضرورة مواصلة توسيع قاعدة الجهات المانحة (بما في ذلك البلدان المتوسطة الدخل)، وضرورة تعزيز التواصل بشأن النتائج.

٤٨ - ومن الأمثلة الأخرى الممكن ذكرها استراتيجية تمويل برنامج الأمم المتحدة للبيئة، الرامية إلى توفير موارد مالية آمنة ومستقرة وكافية ومتزايدة، وبخاصة من خلال زيادة اعتمادات الميزانية العادية للأمم المتحدة بناء على قرار الجمعية العامة ٦٧/٢١٣ الذي عززت فيه الجمعية ورفعت مستوى ولاية البرنامج والمساهمات في صندوق البيئة التابع له.

٤٩ - ولا يطبق برنامج الأغذية العالمي نفس النموذج في تصنيف الموارد الذي تطبقه الصناديق والبرامج الأخرى. وأثناء المشاورات التي جرت خلال السنة، لم يعرب مجلسه التنفيذي عن أي رغبة في التحول إلى نموذج للتمويل بالموارد الأساسية في حد ذاته. ومع ذلك، يواجه البرنامج أيضا تحديا في المستوى المرتفع للتخصيص المقيد الذي تتسم به غالبية المساهمات. ويؤثر اختلال التوازن بين الموارد المرنة وغير المخصصة والمخصصة (بشدة) بالقدر عينه في قدرة البرنامج على تنفيذ خطته الاستراتيجية بفعالية وكفاءة. وسيواصل البرنامج الحوار في عام ٢٠١٥.

٥٠ - أما بالنسبة لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي واليونيسيف وصندوق الأمم المتحدة للسكان وهيئة الأمم المتحدة للمرأة، فقد أحاطت مجالسها التنفيذية علما في القرارات الصادرة عن كل منها بعملية التشاور مع الدول الأعضاء بشأن النهج الممكن اتباعها في ما يتعلق بالكتلة الحرجة من الموارد الأساسية، بما ينسجم مع قرار الجمعية العامة ٢٢٦/٦٧، وبالمبادئ المشتركة لمفهوم الكتلة الحرجة بالصيغة التي وضعتها صناديق الأمم المتحدة وبرامجها. وقررت إجراء حوارات سنوية منظمّة مع الدول الأعضاء لرصد ومتابعة إمكانية التنبؤ بالموارد المتاحة لتنفيذ الخطط الاستراتيجية، ومرونتها ومواءمتها، بما في ذلك المعلومات المتعلقة بالثغرات في التمويل. وتحقيقا لهذه الغاية، طلب البرنامج الإنمائي واليونيسيف وصندوق الأمم المتحدة للسكان وهيئة الأمم المتحدة للمرأة تقديم استراتيجية لتعبئة الموارد و/أو موجز استراتيجي لتتظر فيه خلال عام ٢٠١٥. ويجري برنامج الأغذية العالمي بالفعل مشاورات منتظمة بشأن التمويل مع مجلسه التنفيذي في سياق إعداد خطته الإدارية السنوية.

جيم - تحسين إمكانية التنبؤ وجودة الموارد

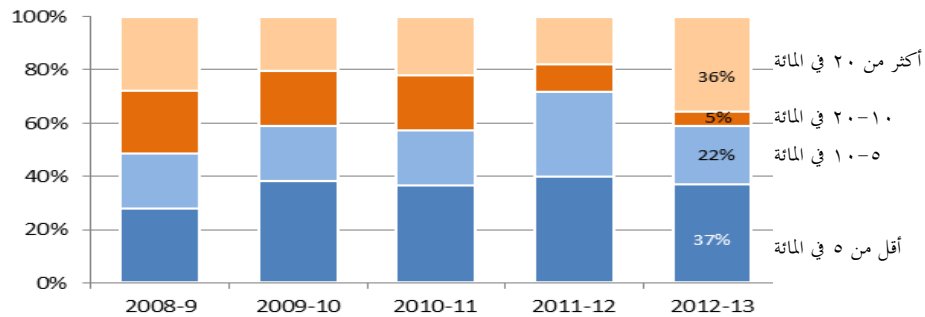
٥١ - في تقارير سابقة، جرى استعراض العناصر المرتبطة بإمكانية التنبؤ بالتمويل وإمكانية التعويل عليها واستقرارها من خلال دراسة أجريت على التقلبات الفعلية في المساهمات وتأثير ذلك على توفر مجموع الموارد مع مرور الزمن. وبشكل عام، سُجلت حركة سلسلة ومستقرة نسبيا في مجموع الموارد الأساسية وغير الأساسية لهذه الكيانات.

٥٢ - إلا أن استعراضا أكثر تفصيلا يظهر أن التقلب في المساهمات المقدمة من أبرز المانحين هو أشد وضوحا مما تشير إليه التغيرات في مجموع المساهمات الأساسية وغير الأساسية. وقد يتقلّب التمويل من المصادر الفردية كثيراً من سنة إلى أخرى، ولا سيما في ما يتعلق بالموارد غير الأساسية. وبالنسبة إلى الموارد الأساسية، فإن ٣٦ في المائة من المساهمات التي قدمتها جهات مانحة رئيسية في عام ٢٠١٣ إلى صناديق وبرنامج الأمم المتحدة، إما ارتفعت

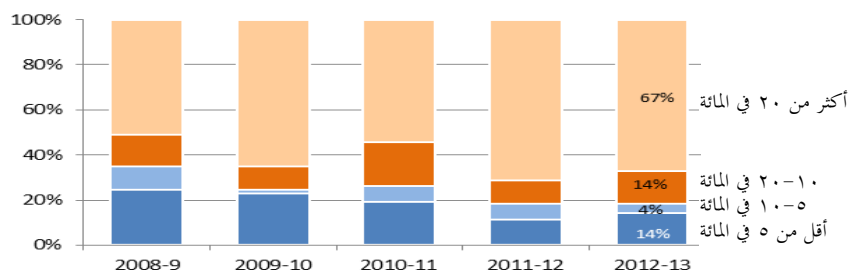
أو انخفضت أكثر من ٢٠ في المائة مقارنة بعام ٢٠١٢. أما بالنسبة للموارد غير الأساسية، فبلغت هذه النسبة ٦٧ في المائة. ومنذ عام ٢٠٠٩، سُجل اتجاه متزايد في نسبة التقلبات المرتفعة (انظر الشكلين الثامن عشر - أ والثامن عشر - ب).

الشكل الثامن عشر - أ والشكل الثامن عشر - ب^(١٥)

التغيرات في مساهمات أكبر الجهات المانحة من الموارد الأساسية، ٢٠٠٨-٢٠١٣ (البرنامج الإنمائي، اليونيسيف، صندوق الأمم المتحدة للسكان، هيئة الأمم المتحدة للمرأة، برنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز، برنامج الأمم المتحدة للبيئة، مكتب الأمم المتحدة المعني بالمخدرات والجريمة)



التغيرات في مساهمات أكبر الجهات المانحة من الموارد غير الأساسية، ٢٠٠٨-٢٠١٣ (البرنامج الإنمائي، اليونيسيف، صندوق الأمم المتحدة للسكان، هيئة الأمم المتحدة للمرأة، برنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز، مكتب الأمم المتحدة المعني بالمخدرات والجريمة)



(١٥) استناداً إلى الجهات المانحة العشر الأولى المساهمة بموارد أساسية أو غير أساسية في صندوق أو برنامج رئيسي تابع للأمم المتحدة في عام ٢٠١٢ أو عام ٢٠١٣.

٥٣ - وشملت النتائج التي تم التوصل إليها حتى الآن اعترافاً عاماً بأن درجة تخصيص الأموال تؤثر على الطريقة التي يمكنها أن تتم بها فعلياً مواءمة الموارد مع نواتج الخطة الاستراتيجية، وبالتالي مع وضع برامج أكثر فعالية وكفاءة طويلة الأجل وسريعة الاستجابة، وبناء الشراكات وتحقيق التكامل داخل وخارج منظومة الأمم المتحدة الإنمائية. وفي هذا الصدد، فإن المواءمة الناجحة هي وحدها القادرة على أن تحدث تغييرات برنامجية هامة ضرورية لتحقيق نواتج أفضل عبر مجموعة واسعة من الشواغل.

نُهج التمويل الجماعي

٥٤ - بغية تحسين إمكانية التنبؤ وجودة الموارد، وُضعت مع مرور الوقت طرائق تمويل عدة يُجمع بموجبها التمويل غير الأساسي من موارد عدة على مستوى الكيانات منفردة و/أو في ما بينها. ويمكن أن يُنظر إلى نشوء هذه الطرائق على أنه نتيجة للجهود التي يبذلها المجتمع الدولي للتشجيع على تحسين فعالية المعونة، وإيجاد توازن مع الدرجة العالية من التشرذم الناجم عن طبيعة تدفقات الموارد غير الأساسية التي غالباً ما تكون مقدمة من جهة مانحة واحدة ومتصلة ببرنامج واحد وخاصة بمشروع محدد. إلا أن حوالي ٨ في المائة فقط من جميع الموارد غير الأساسية المتصلة بالتنمية يجري تجميعها حالياً على هذا النحو ولم يكن بالإمكان ملاحظة أي اتجاه تصاعدي خلال السنوات الأخيرة. وتقع الطرائق التي يجري تطبيقها ضمن إحدى الفئات الرئيسية الثلاث، وهي: الصناديق الاستثمارية المتعددة المانحين، والصناديق المواضيعية، وصناديق "توحيد أداء الأمم المتحدة" (انظر الشكل السادس عشر).

الصناديق الاستثمارية المتعددة المانحين والصناديق المواضيعية

٥٥ - الصناديق الاستثمارية المتعددة المانحين والصناديق المواضيعية هي أشكال من الموارد المجمعة، وبالتالي فهي شكل من أشكال المساهمات غير الأساسية يتسم بمزيد من المرونة وبجودة أعلى. وعلى الرغم من أن الصناديق الاستثمارية المواضيعية محددة بكيان منفرد يقوم هو بإدارتها، فهي تتعلق بعمليات متعددة الكيانات، وتغطيها في معظم الحالات خدمات إدارة الصناديق المخصصة بمكتب الصناديق الاستثمارية المتعددة الشركاء التابع للبرنامج الإنمائي بالنيابة عن منظومة الأمم المتحدة الإنمائية. ويقدم الجدول ٢ معلومات عن المساهمين الرئيسيين في الصناديق الاستثمارية المتعددة المانحين في عام ٢٠١٣ وعن الكيانات المشاركة الرئيسية فيها، استناداً إلى المبالغ التي حولها إليها المكتب باعتباره الوكيل الإداري، في عام ٢٠١٣ لتنفيذ البرنامج. وقدمت الجهات المانحة الأربع الأولى مجتمعة حوالي ٦٠ في المائة من جميع الودائع في الصناديق الاستثمارية المتعددة المانحين في عام ٢٠١٣. وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي هو الكيان المنفذ الأكبر.

الجدول ٢

الصناديق الاستثمارية المتعددة المانحين في عام ٢٠١٣^(أ)

| الترتيب | الجهة المانحة | المساهمون الرئيسيون | | الكيانات المنفذة | | |
|---------|-----------------|--|------------------------------------|------------------------------------|--|------------------------------------|
| | | المساهمات (بملايين دولارات الولايات المتحدة) | الحصة من المجموع (بالنسبة المئوية) | الكيان التابع للأمم المتحدة | التحويلات الواردة (بملايين دولارات الولايات المتحدة) | الحصة من المجموع (بالنسبة المئوية) |
| ١ - | النرويج | ٨٢ | ٢٠ | برنامج الأمم المتحدة الإنمائي | ١٠٨ | ٢٧ |
| ٢ - | المملكة المتحدة | ٥٦ | ١٤ | اليونيسيف | ٣٧ | ٩ |
| ٣ - | السويد | ٥١ | ١٣ | مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع | ٣٥ | ٩ |
| ٤ - | إسبانيا | ٤٦ | ١٢ | مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية | ٢٥ | ٦ |
| ٥ - | أستراليا | ٢٦ | ٧ | منظمة الأغذية والزراعة | ٢٤ | ٦ |
| ٦ - | هولندا | ٢٤ | ٦ | برنامج الأمم المتحدة للبيئة | ١٨ | ٤ |
| ٧ - | كندا | ٢١ | ٥ | برنامج الأغذية العالمي | ١٧ | ٤ |
| ٨ - | الدانمرك | ١٧ | ٤ | هيئة الأمم المتحدة للمرأة | ١٧ | ٤ |
| ٩ - | لكسمبرغ | ١١ | ٣ | صندوق الأمم المتحدة للسكان | ١٢ | ٣ |
| ١٠ - | ألمانيا | ١٠ | ٢ | منظمة الصحة العالمية | ١١ | ٣ |

(أ) باستثناء الصناديق الاستثمارية المتعددة المانحين التي تركز على المساعدة الإنسانية.

صناديق "توحيد أداء الأمم المتحدة"

٥٦ - صناديق "توحيد أداء الأمم المتحدة" هي صناديق استثمارية متعددة المانحين أنشئت خصيصاً لدعم المبادرات الرائدة في إطار "توحيد الأداء" من خلال توفير الموارد غير المخصصة بشكل رئيسي لسد فجوات التمويل في برامج "توحيد أداء الأمم المتحدة".

٥٧ - ويُظهر الجدول ٣ المبالغ المحولة عبر صناديق "توحيد أداء الأمم المتحدة" ونسبتها من مجموع النفقات المتصلة بالتنمية لمنظومة الأمم المتحدة الإنمائية في البلدان الثمانية التي اعتمدت مبادرة "توحيد الأداء" على أساس تجريبي، ومجمعة، في ١٢ بلداً آخر اعتمدت مبادرة "توحيد الأداء" طوعاً لاحقاً، ورحّلت نفقات صندوق توحيد الأداء في عام ٢٠١٣. وفي حين يمثل المبلغ ٨٤,٧ مليون دولار في نفقات صندوق توحيد الأداء في البلدان الرائدة انخفاضاً بنسبة ٣٧ في المائة بالمقارنة بالنفقات في عام ٢٠١٠، من المهم الإشارة إلى أن هذا الانخفاض يماثل انخفاضاً إجمالياً بنسبة ٣٩ في المائة في مجموع نفقات الأمم المتحدة المتصلة بالتنمية في هذه البلدان الثمانية خلال الفترة نفسها.

الجدول ٣

صناديق "توحيد أداء الأمم المتحدة" عام ٢٠١٣

| البلد المستفيد | نفقات صناديق "توحيد أداء الأمم المتحدة" المتصلة بالتنمية | مجموع النفقات المتصلة بالتنمية | حصة "صناديق توحيد أداء الأمم المتحدة" من المجموع (بالنسبة المئوية) |
|-------------------------------------|--|--------------------------------|--|
| | (بملايين دولارات الولايات المتحدة) | | (بالنسبة المئوية) |
| البلدان الرائدة | | | |
| ألبانيا | ٢,١ | ١٥,٣ | ١٤,٠ |
| كابو فيردي | ١,٧ | ١٧,٨ | ٩,٨ |
| موزامبيق | ٦,٦ | ١١٩,٠ | ١٢,٥ |
| باكستان | ١٤,٨ | ٢١٥,٠ | ٧,٢ |
| رواندا | ١٠,٤ | ٦٦,٠ | ١٥,٧ |
| جمهورية تنزانيا المتحدة | ٣٢,٦ | ١١٤,٢ | ٢٨,٥ |
| أوروغواي | ١,٠ | ١٢,٨ | ٧,٨ |
| فييت نام | ٦,٥ | ٧٥,٥ | ٨,٦ |
| المجموع الفرعي | ٨٤,٧ | ٥١٦,٥ | ١٦,٤ |
| بلدان أخرى غير البلدان الرائدة (٢٨) | ٢٣,٩ | ٧٦٧,٣ | ٣,١ |
| المجموع | ١٠٨,٦ | ١ ٢٨٣,٨ | ٨,٥ |

البرامج المشتركة

٥٨ - مع أن البرامج المشتركة لا تشكل طريقة مستقلة من طرائق التمويل المجمع من أطراف ثالثة، يمكن اعتبارها شكلاً من أشكال تجميع الموارد التي وضعتها كيانات الأمم المتحدة للمساهمة في جعل الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها الأمم المتحدة من أجل التنمية أكثر اتساقاً وفعالية وكفاءة. ويدعم البرنامج المشترك رؤية استراتيجية مبنية في وثيقة للبرنامج المشتركة ذات إطار للنائج المحدد جيداً، وخطة العمل والميزانية ذات الصلة. فهي تقوم على شراكة تضم عادة ما يتراوح بين مؤسستين وخمس مؤسسات تابعة للأمم المتحدة، وشركاءها من الحكومات الوطنية أو دون الوطنية وجهات معنية أخرى. وعلى الصعيد القطري، فإن النطاق البرنامجي يتواءم مع الأولويات الوطنية على النحو المبين في إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية/برنامج قطري واحد "لتوحيد أداء الأمم المتحدة" أو إطار برنامجي يعادله. وتمول معظم البرامج المشتركة من الموارد غير الأساسية^(١٦).

(١٦) انظر الملاحظة التوجيهية بشأن البرامج المشتركة، الصادرة عن مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية، آب/أغسطس ٢٠١٤.

٥٩ - وفي عام ٢٠١٣، استعرض الأمين العام أنواع البرامج المشتركة المنشأة (انظر A/68/97-E/2013/87). وتظهر المعلومات المجمعة أن البرامج المشتركة شكلت في الفترة من عام ٢٠١١ إلى عام ٢٠١٣ نحو ٢ في المائة من مجموع التمويل غير الأساسي لأنشطة الأمم المتحدة المتصلة بالتنمية. وترد معلومات أكثر تفصيلاً عن اتجاه تمويل البرامج المشتركة في قسم المعلومات الأساسية في هذا التقرير^(١٧).

٦٠ - وأطلقت مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية عدداً من المبادرات الرامية إلى زيادة تعزيز استخدام وإدارة آليات ونهج التمويل المشترك من أجل تحسين جودة الموارد غير الأساسية. وفي سياق إجراءات التشغيل الموحدة المتبعة في البلدان التي تتبع نهج "توحيد الأداء" المعتمد في تموز/يوليه ٢٠١٤ (انظر الفقرة ١١٨)، أصدرت مبادئ توجيهية منقحة للبرامج المشتركة والتوجيهات المتعلقة بالعبءات، وتعبئة الموارد ومعايير تخصيص الموارد في الصناديق الاستثمارية المتعددة المانحين وصناديق توحيد أداء الأمم المتحدة.

الأطر الموحدة للميزانية

٦١ - لدى درس وضع واستخدام أطر تمويل استراتيجية متكاملة ومتعددة السنوات لدعم تعبئة الموارد، أُجري استعراض لمدى اعتماد الأطر الموحدة للميزانية على الصعيد القطري. وقد وُضع مفهوم هذا الإطار، باعتباره جزءاً لا يتجزأ من خطة عمل إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية، ليكون أداة تخطيط وإدارة شاملة تقوم على النتائج من أجل الاحتياجات المالية، وقد حدد الفجوات في التمويل لكامل الفترة البرنامجية لإطار عمل الأمم المتحدة. كما يهدف إطار موحد للميزانية حالي و متاح للعموم ليكون بمثابة أداة تعزز الشفافية من خلال تقديم وثيقة مرجعية واحدة مبسطة إلى حكومات البلدان المستفيدة من البرنامج وشركاء التعاون في التنمية (الجهات المانحة) وجهات معنية أخرى تغطي حالة تمويل الأمم المتحدة في أي وقت خلال دورة البرمجة.

٦٢ - واستناداً إلى الدراسة الاستقصائية للمنسقين المقيمين أجرهما إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية في عام ٢٠١٤ لإعداد هذا التقرير، وضع بلدان إضافيان إطاراً موحداً للميزانية ليصل العدد الإجمالي إلى ٣٢ بلداً (نحو ٢٥ في المائة من البلدان المستفيدة من البرامج). واحتُفظ بالإطار الموحد للميزانية أيضاً باعتباره سمة رئيسية للإجراءات التشغيلية الموحدة للبلدان التي تعتمد نهج "توحيد الأداء".

(١٧) انظر www.un.org/en/ecosoc/newfunc/qcpr_implementation.shtml.

٦٣ - واستعرضت وحدة التفتيش المشتركة في التحليل الذي أجرته لوظيفة تعبئة الموارد في منظومة الأمم المتحدة خبرة المنظومة في مجال الإطار الموحد للميزانية في أحد البلدان التي تعتمد نهج "توحيد الأداء". وتبين لها أن هناك اتفاقاً عاماً على أن الإطار الموحد للميزانية هو أداة مفيدة، لأنه يُبرز الثغرات التي تشوب الموارد. إلا أن التجربة أظهرت استمرار وجود تآزر بين الأدوات والدورات البرنامجية ودورات الميزانية للوكالات. وأن المصطلحات المستخدمة ليست نفسها، وثمة قلق بأن البيانات المقدمة غير قابلة للمقارنة دائماً. وخلصت الوحدة إلى أنه لا يمكن معالجة هذه المسألة إلا على مستوى مجلس الرؤساء التنفيذيين، وأن حلها سيعزز فعالية الإطار كأداة للبرمجة المشتركة، وتعبئة الموارد، ورصد تنفيذ خطة الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية. وتؤكد بشكل عام الأصداء التي جُمعت من خلال الدراسة الاستقصائية للمنسقين المقيمين أنه لا تزال هناك تحديات تتعلق بالتوقيت وجودة المعلومات التي توفرها بعض الكيانات، وبالتالي فإن الأمر يقتضي بذل جهود لتطوير الإطار تمهيداً لجعله أداة فعالة.

دال - ضمان استرداد التكاليف بالكامل

٦٤ - إن النمو القوي (النسي) في الأنشطة الممولة من الموارد غير الأساسية خلال الأعوام الـ ١٥ الماضية جعل تخصيص واسترداد القدر الكافي من تكاليف تقديم الدعم المؤسسي المرتبطة بدعم هذه الأنشطة مسألة تبعث على القلق المتزايد. ويستند مبدأ استرداد التكاليف بالكامل على النحو المتوخى في القرار ٢٢٦/٦٧ إلى المبدأ القائل بأن جميع الأنشطة، بغض النظر عن مصدر التمويل ودرجة التخصيص لأغراض معينها، تستفيد بشكل متكافئ، سواء بشكل مباشر أو غير مباشر، من مجموع القدرات الفنية والتنفيذية للكيانات وبالتالي ينبغي أن تعزى التكاليف غير البرنامجية بمعدل تناسبي من مصادر التمويل الأساسية وغير الأساسية. وقد عرفت التكاليف غير البرنامجية بأنها التكاليف التي لا يمكن أن ترتبط مباشرة بعناصر برنامجية أو مشاريع معينة تسهم بشكل مباشر في تحقيق النتائج الإنمائية الواردة في وثائق البرامج القطرية أو الإقليمية أو العالمية أو في صكوك برنامجية أخرى^(١٨). وهي تشمل ما تشير إليه بعض الكيانات بـ "فعالية التنمية".

٦٥ - ويعزز الأساس المنطقي لهذا المبدأ الواقع بأن الكيانات تعمل حالياً على أساس الخطط الاستراتيجية المتكاملة تماماً وأطر النتائج والموارد التي ترمي إلى تمويل النتائج الإنمائية من الموارد الأساسية وغير الأساسية بطريقة متكاملة.

(١٨) استناداً إلى التصنيف المنسق للتكاليف للبرنامج الإنمائي واليونيسيف وصندوق الأمم المتحدة للسكان وهيئة الأمم المتحدة للمرأة، الذي وافقت منظمات أخرى على استخدامه كمرجع.

٦٦ - ويقدم التقرير عن تحليل تمويل الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها الأمم المتحدة من أجل التنمية لعام ٢٠١٣ معلومات أساسية كاملة عن الموضوع الذي جرى استعراضه على مر الزمن، بما في ذلك في سياق الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات لعام ٢٠١٢ (A/68/97-E/2013/87، الفقرات ٩٤-١٠٧). وأكد التحليل أن التكاليف غير البرنامجية ذات الصلة بالأنشطة البرنامجية غير الأساسية لا تزال تستهلك موارد من الموارد الأساسية للأنشطة البرنامجية.

٦٧ - وذكر المجلس الاقتصادي والاجتماعي في مقرره ١٤/٢٠١٤ أن الجدول الزمني الذي اتفقت عليه المجالس التنفيذية لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي واليونيسيف وصندوق الأمم المتحدة للسكان وهيئة الأمم المتحدة للمرأة على إجراء تقييم مستقل وخارجي في عام ٢٠١٦ لاتساق ومواءمة المنهجية الجديدة لاسترداد التكاليف التي تتبعها مع الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات. وكما ورد في تقارير سابقة، فإن المنهجية الجديدة لا تشترط أن تكون جميع التكاليف غير البرنامجية خاضعة لاسترداد تناسبي للتكاليف.

٦٨ - ويعدّ برنامج الأغذية العالمي مثالا لكيان يحقق استرداد كامل التكلفة لتكاليفه المكافئة غير البرنامجية لأنه يمول كامل ميزانيته الخاصة بالدعم البرنامجي والخدمات الإدارية عن طريق تحميل نفس معدل استرداد التكاليف على موارده المكافئة من الموارد الأساسية (المساهمات المتعددة الأطراف) والمساهمات غير الأساسية المخصصة (المساهمات الموجهة المتعددة الأطراف). لذلك فهو يتبع مبدأ استرداد التكاليف بالكامل على النحو المتوخى في القرار ٢٢٦/٦٧. وفي هذا الصدد، بدأ برنامج الأغذية العالمي، في حوار مع مجلس إدارته، استعراضا واسع النطاق للطريقة التي يتبعها في تحديد معدل تكاليف الدعم غير المباشر في عام ٢٠١٤، وأوصى مجلسه التنفيذي بالإبقاء على نموذج المعدل باعتباره النموذج الأكثر ملائمة وشفافية وبساطة للإدارة من أجل كفاءة مبدأ استرداد التكلفة الكاملة. ويتوقع البرنامج الانتهاء من الاستعراض برمته في عام ٢٠١٥.

٦٩ - كما تقوم منظمة الأغذية والزراعة حالياً بوضع إطار مالي شامل جديد لاسترداد التكاليف. وينطوي المفهوم على ثلاث فئات رئيسية. أولاً، إنه يعامل الموارد خارج الميزانية باعتبارها مخصصة لدعم تنفيذ برنامج العمل في الميزانية المتكاملة، وليس باعتبارها تكاليف إضافية. ثانياً، يقر بمزيد من العمليات اللامركزية، وبتدريج عمليات التنمية، ومشاريع الطوارئ ومصادر تمويل أكثر تنوعاً. ثالثاً، يهدف، من خلال البساطة والشفافية، إلى التغلب

على التصورات المكونة لدى الشركاء والإدارة والموظفين بأن السياسة الحالية وتنفيذها أمر معقد وغير منصف.

٧٠ - وفي حالة منظمة الصحة العالمية، قدمت مقترحات بشأن تمويل الإدارة والتنظيم، تشمل مبادئ استرداد التكاليف بالكامل، وأقرها مجلس إدارة المنظمة. ولم تتم الموافقة حتى الآن على إجراء أي تغييرات على معدلات استرداد التكاليف، إلا أنه جرى الاتفاق على نهج منقح للميزنة والإبلاغ. وتشمل التحديات بعض القيود من بعض المانحين الطوعيين وفي بعض الحالات، من الاتفاقات مع الجهات المانحة على نطاق منظومة الأمم المتحدة.

٧١ - يقدم إطار المؤشر الجديد في المرفق الأول لهذا التقرير لمحة عامة عن التقدم المحرز بشأن المسائل الرئيسية المتصلة بالتمويل التي تناوها الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات. وليس من المستغرب أن العديد من الاتجاهات في مجال التمويل التي مضى على وجودها أكثر من عقد من الزمن لا يزال سارياً في عام ٢٠١٣، بعد اعتماد القرار ٢٢٦/٦٧. وستتيح الطبعة التالية من هذا التقرير الذي سيقدم إلى المجلس الاقتصادي والاجتماعي في عام ٢٠١٦ فرصة لإجراء تقييم أفضل للتقدم المحرز في المسائل الرئيسية المتصلة بالتمويل التي تُراعى لدى تنفيذ القرار.

ثالثاً - إسهام الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها الأمم المتحدة في تنمية القدرات الوطنية وفعالية التنمية

ألف - بناء القدرات والتنمية

٧٢ - إن تنمية القدرات مهمة أساسية من مهام منظومة الأمم المتحدة الإنمائية، التي يُطلب منها بناء القدرات الوطنية من أجل التخطيط الإنمائي، وجمع البيانات وتحليلها، والتنفيذ والإبلاغ والرصد والتقييم. ويُطلب منها أيضاً زيادة استخدام الآليات المحلية العامة والخاصة لخدمات الدعم، وتحسين استدامة أنشطة بناء القدرات.

٧٣ - ولا تزال حكومات البلدان المستفيدة من البرامج تحدد منظومة الأمم المتحدة باعتبارها مقدم الدعم المفضل بين الشركاء الخارجيين، لتنمية القدرات الوطنية على النحو الذي أعيد تأكيده في الدراسة الاستقصائية التي أجريت في عام ٢٠١٤. وحددت البلدان المستفيدة من البرامج بوجه خاص أن تنسيق أنشطة بناء القدرات على الصعيد القطري هو من أهم التدابير التي يمكن أن تتخذها الأمم المتحدة للحد من عبء العمل على الشركاء الوطنيين. وبالمثل، فإن الغالبية العظمى من البلدان المستفيدة من البرامج حددت تعزيز

استدامة المشاريع المدعومة من الأمم المتحدة باعتبارها أهم خطوة يمكن أن تتخذها الأمم المتحدة لجعل عملياتها القطرية أكثر فعالية.

٧٤ - ولا تزال كيانات الأمم المتحدة تعمل على تحسين قياس أدائها في دعم تنمية القدرات الوطنية في مجالات خبرات كل واحد منها. ويتم تحقيق ذلك من خلال ضمان قياس الأداء في مجال تنمية القدرات كجزء من أطر النتائج (مثل مركز التجارة الدولية، ومفوضية حقوق الإنسان، وصندوق الأمم المتحدة للسكان وبرنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز) وبتحسين المنهجية لقياس التغير في مستوى القدرات في مجالات برنامجية محددة (مثل اليونيسيف وبرنامج الأغذية العالمي، ومكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع، ومكتب الأمم المتحدة المعني بالمخدرات والجريمة)، مما أدى إلى وضع أدوات جديدة^(١٩). ومن أجل إعداد الخطط الاستراتيجية، أنشأ برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، وصندوق الأمم المتحدة للسكان، واليونيسيف، وهيئة الأمم المتحدة للمرأة، وبرنامج الأغذية العالمي، مجموعة أقران على مستوى المقرر، الأمر الذي أدى إلى اعتماد لغة ووسائل منسقة لرصد العمل الخاص بكل وكالة في مجالات بناء القدرات.

٧٥ - ومن الضروري التعجيل في العمل لوضع نهج مشترك لقياس التقدم المحرز في مجال تنمية القدرات. وتعمل مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية حالياً على وضع نهج من هذا القبيل يهدف إلى كفالة أن تكون لدى أطر عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية وغيرها من صكوك التخطيط القدرة على التنمية في مركز التخطيط الاستراتيجي، بما في ذلك عبر الاستفادة من القدرات الوطنية الموجودة وتعزيز الملكية الوطنية. ومن المقرر أن يكون هذا النهج جاهزاً لتقديم التقارير عن المؤشرات في عام ٢٠١٥.

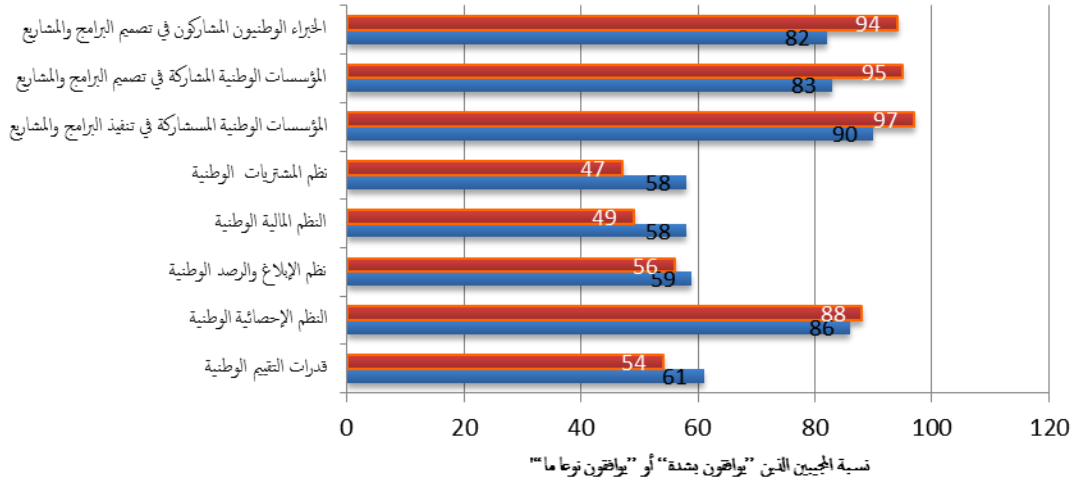
٧٦ - وتكشف الأصداء الواردة من حكومات البلدان المستفيدة من البرامج ومن المنسقين المقيمين أن منظومة الأمم المتحدة تستخدم إلى حد كبير الخبراء والمؤسسات الوطنية في تصميم وتنفيذ المشاريع والبرامج (الشكل التاسع عشر). إلا أنه وفقاً للدراسات الاستقصائية نفسها، لم تُستخدم بالكامل نظم الرصد والإبلاغ الوطنية والقدرات الوطنية المتعلقة بالمشتريات والشؤون المالية والتقييم. وعلى سبيل المثال، تضطلع ٥٨ في المائة من أفرقة الأمم المتحدة القطرية بـ ٩٠ في المائة أو أكثر من حجم المشتريات السنوية الممولة من الأمم المتحدة على الصعيد القطري، من دون إشراك مؤسسات وطنية. ووضعت قرابة ٢٠ في المائة من الأفرقة القطرية استراتيجية لتعزيز القدرات الحكومية في مجال المشتريات. إن التصورات

(١٩) على سبيل المثال دراسة استقصائية عنقودية متعددة المؤشرات بوصفها أداة لبناء القدرات للهيئات الإحصائية الوطنية والمحلية والحكومية، ومؤشر للقدرات الوطنية، ومؤشر للاستدامة.

المتعلقة بمدى استخدام هذه النظم والقدرات لا ترتبط بمستويات دخل مختلف البلدان المستفيدة من البرامج، بل بالقدرة الفعلية للمؤسسات الوطنية^(٢٠).

الشكل التاسع عشر

مدى اتفاق المنسقين المقيمين وحكومات البلدان المستفيدة من البرامج على الاستعانة بالمؤسسات الوطنية قدر الإمكان



■ المنسقون المقيمون ■ الحكومات

المصدر: استقصاء آراء المنسقين المقيمين لسنة 2014، استقصاء آراء البلدان المستفيدة من البرامج لسنة 2014

٧٧ - ينبغي عدم المبالغة في تبسيط مسألة عدم الاستعانة بالنظم الوطنية على أنها مسألة نابعة عن عدم الرغبة في ذلك. فالأصداء الواردة من الميدان تشير إلى العديد من التحديات. ولاحظ بعض المنسقين المقيمين أن محدودية قدرات المؤسسات الوطنية، وانعدام الشفافية والمساءلة، والتغييرات المتكررة داخل المؤسسات الحكومية، لا سيما فيما يتعلق بدوران الموظفين، وأحيانا الشروط الصارمة التي تفرضها الجهات المانحة، تشكل عوائق أمام زيادة الاستعانة بالنظم الوطنية. ومن وجهة نظر الحكومات، قد يبدو أن الأمم المتحدة تتجنب أي مجازفة: ففي أي بيئة مموله من موارد غير أساسية، لا تمثل الترتيبات دائما الحل الأمثل لضمان توزيع المخاطر بشكل ملائم. وأحيانا أيضا يُنظر إلى إجراءات الأمم المتحدة على أنها معقدة إلى درجة لا تتيح الاستعانة بالنظم الوطنية. وأخيرا، لا يوجد ما يكفي من الموارد لدعم تنمية القدرات الوطنية في مجال الإدارة القائمة على النتائج والرصد والتقييم.

^(٢٠) عادة، تجري أفرقة الأمم المتحدة القطرية تقييماتها لاستخدام المؤسسات الوطنية على أساس التقييمات الكلية والجزئية التي تجرى في إطار النهج المنسق للتحويلات النقدية في بداية كل دورة.

٧٨ - وفي سياق ما بعد عام ٢٠١٥، أصبحت الحاجة إلى استجابات مشتركة ومنسّقة للاحتياجات اللازمة لتنمية القدرات ملحة أكثر من أي وقت مضى. ويجب على منظومة الأمم المتحدة الإنمائية أن تعيد النظر، بعين ناقدة، في إمكاناتها الداخلية لمساعدة البلدان على التنفيذ في سياق خطة ما بعد عام ٢٠١٥. ويجب أن يقترن النهج الموحد لدعم تنمية القدرات الوظيفية بنهج مصمّم حسب السياق لدعم القدرات التقنية/القطاعية لكيانات الأمم المتحدة. ويذهب الرد الجماعي إلى ما هو أبعد من المفاهيم والسياسات والنهج المشتركة، ليصل إلى الجوانب التنفيذية المتصلة بالأداء. وينبغي للأنظمة والآليات التنفيذية للأمم المتحدة أن تضمن القدرة على القيام بذلك (انظر الفرع الرابع). وعلاوة على ذلك، تختلف الآثار الاقتصادية والسياسية على تنمية القدرات باختلاف طرائق التمويل أيضا. وينبغي تقييم مدى توفير طرائق التمويل الحالية للدعم المتسق والمتميز في الوقت ذاته والمصمم خصيصا ليتماشى مع احتياجات البلدان المختلفة، وإبلاغ الدول الأعضاء بذلك لإيجاد حل دائم.

٧٩ - وأخيرا، تجدر الإشارة إلى أن تنمية القدرات هي أكثر بكثير من مجرد التدريب أو تقديم المعلومات أو الاستعانة بالخبرات الوطنية. فهي تتعلق بتعزيز النظم الوطنية واستخدامها على نحو مستدام وبتغيير مركز صنع القرار والعقليات. ويجب أن تدعم هذا النهج نماذج الأعمال التجارية بالأمم المتحدة وحوافزها.

باء - القضاء على الفقر

٨٠ - لا يزال حوالى شخص واحد من بين كل ٥ أشخاص في المناطق النامية يعيش على أقل من ١,٢٥ دولار في اليوم، وتبلغ نسبة العمالة الهشة ٥٦ في المائة من جميع فرص العمل المتاحة في المناطق النامية. وبينما يعيش أغلبية الفقراء في عدد قليل من البلدان المتوسطة الدخل، فإن معدلات الفقر المرتفعة سائدة في البلدان الصغيرة والهشة والمتضررة من النزاعات. والقضاء على الفقر على صلة وثيقة بمعظم المجالات المواضيعية للمساعدات التي تقدمها الأمم المتحدة، وهو يظل في الوقت نفسه أولوية مهمة قائمة بذاتها في العديد من البلدان المستفيدة من البرامج. ووفقا للدراسة الاستقصائية التي شملت البلدان المستفيدة من البرامج، تضع حوالى ٤٢ في المائة من حكومات البلدان المستفيدة من البرامج الحد من الفقر بين المجالات المواضيعية الخمسة الأهم التي تحتاج لمساعدة الأمم المتحدة خلال السنوات الأربع المقبلة.

٨١ - وتعترف البلدان المستفيدة من البرامج ومنظومة الأمم المتحدة الإنمائية بتركيز منظومة الأمم المتحدة على الحد من الفقر. وبشكل إجمالي، تتفق ٩٣ في المائة من الحكومات على

فعالية الأمم المتحدة في ضمان إيلاء القدر الكافي من الاهتمام والموارد لتلبية احتياجات أفقر فئات المجتمع وأكثرها ضعفاً. وأفاد نحو ٤٦ في المائة منها بأن مساهمة المنظمة اتسمت بأهمية خاصة في مجال الحد من الفقر.

٨٢ - وقامت منظومة الأمم المتحدة الإنمائية بتسريع وتيرة جهودها، التي جرى تنسيقها من خلال فرقة العمل المعنية بالأهداف الإنمائية للألفية، في سبيل دعم البلدان المستفيدة من البرامج لتحقيق هذه الأهداف، بما في ذلك الحد من الفقر. ومنذ عام ٢٠١٠، استخدم ما مجموعه ٥٦ فريقاً قطرياً من أفرقة الأمم المتحدة في جميع المناطق إطارَ التعجيل بإنجاز الأهداف الإنمائية للألفية لمساعدة الحكومات على تحديد العراقيل التي تحول دون إحراز تقدم متكافئ صوب إنجازها وعلى ترتيبها بحسب درجة أولويتها. ونتيجة لذلك، أعدت البلدان خطط عمل محددة، هي حالياً في صدد تنفيذها، في مجالات الصحة النفاسية، ووفيات الأطفال، والفقر، والجوع، والعمالة، والمساواة بين الجنسين، والمياه والصرف الصحي، وفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز، على الصعيدين الوطني ودون الوطني. وتصف الخطط الاستراتيجية للعديد من الصناديق والبرامج والوكالات المتخصصة القضاء على الفقر والأبعاد الثلاثة للتنمية المستدامة بأنها ركيزة توجُّهها وتخطيطها الاستراتيجيين.

٨٣ - وتم الاعتماد على خطة العمل على نطاق المنظومة لتنفيذ العقد الثاني للأمم المتحدة للقضاء على الفقر (٢٠٠٨-٢٠١٧) بغية تنسيق الجهود التي تبذلها منظومة الأمم المتحدة لمساندة الدول الأعضاء من خلال تقديم المشورة والدعم البرنامجي بهدف القضاء على الفقر. وعلى نطاق المنظومة، واصلت هذه الجهود التركيز على دعم مبادرة الحد الأدنى للحماية الاجتماعية والاستثمارات في رأس المال البشري لصالح الفقراء، وعلى إيجاد فرص العمل وتحقيق النمو الأخضر، لا سيما من خلال تبادل الخبرات والمعارف (انظر A/68/183). وقد أُجري عدد كبير من المشاريع والأنشطة المشتركة المتصلة بوكالات معينة خلال الفترة المشمولة بالتقرير.

٨٤ - وعلى الصعيد القطري، قد يمكن اعتماد نهج "توحيد الأداء"، بما في ذلك إجراءات التشغيل الموحدة، من تحقيق هدف القضاء على الفقر بشكل أفضل. فقد وافقت بقوة نسبةً مئوية أعلى بكثير من البلدان المستفيدة من البرامج التي تطبق نهج "توحيد الأداء" (٥٣ في المائة) على "فعالية الأمم المتحدة في ضمان إيلاء القدر الكافي من الاهتمام والموارد لتلبية احتياجات أفقر فئات المجتمع وأكثرها ضعفاً"، مقارنة بنسبة ١٧ في المائة من البلدان التي لا تطبق "توحيد الأداء".

٨٥ - ويكشف المشهد الإنمائي المتغير وتزايد تنوع فئات البلدان عن ضرورة إيجاد حلول أكثر دقة. وكما هي الحال بالنسبة للمجالات البرنامجية الأخرى، يتطلب ذلك إدخال تعديلات على نظم التشغيل، بما في ذلك التمويل والممارسات التجارية والقدرات. ومن الضروري إطلاع الدول الأعضاء بشكل أفضل على النتائج التي حققتها منظومة الأمم المتحدة في مجال القضاء على الفقر. ورغم وجود تقييمات للمساهمات التي تقدمها مختلف الوكالات للحد من الفقر، لا تزال التحديات تعرقل تحديد المساهمات على نطاق المنظومة.

جيم - التعاون فيما بين بلدان الجنوب وتنمية القدرات الوطنية

٨٦ - لا تزال البلدان المستفيدة من البرامج تطلب من الأمم المتحدة تقديم الدعم للتعاون فيما بين بلدان الجنوب. وتلقى حوالي ٨٠ في المائة من المنسقين المقيمين، الذي شاركوا في الاستقصاء الذي أعدته إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية، طلبات من حكومات البلدان المستفيدة من البرامج لدعم تعاونها مع غيرها من البلدان النامية. ووُصفت إتاحة إمكانية الاطلاع على معارف وخبرات البلدان النامية الأخرى وتحديد الشركاء في التعاون بأهمها أبرز أشكال الدعم المطلوب. وكانت أبرز المجالات التي تم تسليط الضوء عليها هي الصناعة والتجارة والاستثمار؛ ونقل المعارف والتكنولوجيا؛ وتحقيق النمو الاقتصادي وتوفير العمالة، والبيئة والموارد الوطنية.

٨٧ - وقامت منظومة الأمم المتحدة الإنمائية، بصورة منهجية، بزيادة التركيز على التعاون فيما بين بلدان الجنوب خلال العامين الماضيين. وتتضمن أكثر من ٨٠ في المائة من أطر عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية أو ما يعادلها من أطر برامج لدعم التعاون فيما بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي وفقا لاستقصاء المنسقين المقيمين. وذكر ٢٠ كيانا من الكيانات الـ ٢٢ التي أجابت على الاستقصاء الذي أجرته إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية أن التعاون فيما بين بلدان الجنوب مُدرج ضمن خططها الاستراتيجية، في حين أكد ١١ كيانا وجود شكل من أشكال الدعم المقدم للمشاريع التي يديرها ويدعمها مكتب الأمم المتحدة للتعاون فيما بين بلدان الجنوب، التي تشكل الوكالات المتخصصة أغلبها.

٨٨ - ويجري تعزيز الإبلاغ عن الدعم المقدم إلى التعاون فيما بين بلدان الجنوب وتقييمه. وأبلغ ما مجموعه ١٨ كيانا من الكيانات الـ ٢٢ التي شملها الاستقصاء الذي أجرته إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية، عن التعاون فيما بين بلدان الجنوب في تقاريرها السنوية. وتم الإبلاغ أيضا أن برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، ومنظمة الأغذية والزراعة، والمنظمة العالمية للملكية الفكرية، ومنظمة العمل الدولية أجرت تقييمات وتقديرات للتعاون فيما بين بلدان الجنوب استرشدت بها سياساتها واستراتيجياتها المؤسسية (A/69/153).

٨٩ - وسلطت معظم كيانات الأمم المتحدة الضوء على تنامي دورها باعتبارها وسيطا لتبادل المعارف، وداعما لتنمية القدرات، وميسرا لإقامة الشراكات. وفي هذا الصدد، أشارت الصناديق والبرامج في خططها الاستراتيجية إلى أن طبيعة الدعم الذي تطلبه البلدان هي في طور التغيير وإلى أنه يتعين الاضطلاع بدور أكثر نشاطا للانتقال من مرحلة تقديم الدعم مباشرة إلى القيام بدور تيسيري من خلال إقامة العلاقات على المستويات الإقليمية، بإشراك الحكومات والمؤسسات الأكاديمية والمجتمع المدني والقطاع الخاص.

٩٠ - وتوجد بعض الصعوبات التي تحول حاليا دون زيادة الدعم الذي تقدمه الأمم المتحدة للتعاون فيما بين بلدان الجنوب. أولا، أبلغ عدد من الكيانات أنها تعتمد على الموارد الخارجة عن الميزانية لدعم التعاون فيما بين بلدان الجنوب. وعلّق بعض المنسقين المقيمين قائلين إن القدرات الداخلية المتاحة على الصعيد القطري غير كافية، وليس هناك ما يكفي من الموارد للاستعانة بدعم الوكالات غير المقيمة. وثانيا، يمكن زيادة تعزيز الاستراتيجيات والسياسات المؤسسية المتعلقة بالتعاون فيما بين بلدان الجنوب. وقد اعتمدت عدة وكالات أو هي في طور اعتماد استراتيجيات تنفيذ (مثل منظمة العمل الدولية في عام ٢٠١٢). بينما تعمل وكالات أخرى على مواجهة هذه الصعوبات بوضع استراتيجيات خاصة بالتعاون فيما بين بلدان الجنوب (مثل برنامج الأمم المتحدة الإنمائي وبرنامج الأغذية العالمي) أو أنها بصدد اختبار آليات لتمويل الشراكات فيما بين بلدان الجنوب (مثل برنامج الأمم المتحدة للبيئة). ومع ذلك، هناك حيز يتيح تعزيز تبادل المعارف فيما بين الوكالات بشأن أفضل الممارسات ودراسات الحالات. وأخيرا، لوحظ أيضا أنه، في بعض الحالات، قد يعرقل عدم وجود جهة تنسيق حكومية معيّنة بالتعاون فيما بين بلدان الجنوب أيضا تقديم الأمم المتحدة للدعم المطلوب.

٩١ - ويجب التصدي لهذه التحديات بصورة منهجية ومؤسسية. وأولا وقبل كل شيء، لا بد أن يكون هناك فهم واضح للدور الذي تضطلع به منظومة الأمم المتحدة في التعاون فيما بين بلدان الجنوب ويجب إجراء تقييم للقدرات اللازمة الملائمة. ومن الواضح من الاستقصاء الذي شمل البلدان المستفيدة من البرامج أنه يُتوقع من منظومة الأمم المتحدة أن تيسر المبادلات بين بلدان الجنوب. وثانيا، ينبغي للاستراتيجيات المؤسسية والقواعد والأنظمة التنفيذية أن تكفل إدماج الحلول والخبرات التي يساهم بها الجنوب في الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها الأمم المتحدة بطريقة تتسم بالفعالية والكفاءة. وثالثا، يمكن استكشاف بعض أساليب التمويل المبتكرة في البيئات التي لا تزال الميزانية الأساسية أو العادية لمنظومة الأمم المتحدة فيها محدودة.

٩٢ - وقد طلبت اللجنة الرفيعة المستوى المعنية بالتعاون فيما بين بلدان الجنوب إلى رئيسة مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية إنشاء آلية مشتركة بين الوكالات تكون معززة ورسمية بقدر أكبر، يتولى تنسيقها مكتب الأمم المتحدة للتعاون فيما بين بلدان الجنوب. ويجري حاليا تحضير اختصاصاتها. ويمكن تبادل الدروس المستفادة من الجهود الجارية الهادفة إلى تعزيز قدرة منظومة الأمم المتحدة على دعم التعاون فيما بين بلدان الجنوب عن طريق هذه الآلية.

دال - المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة

٩٣ - أحرزت منظومة الأمم المتحدة الإنمائية تقدما صوب تنفيذ الولايات المتعلقة بالمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة المحددة في القرار ٢٢٦/٦٧. وقدم نحو ٩٠ في المائة من جميع كيانات الأمم المتحدة تقارير عن خطة العمل المتعلقة بالمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة على نطاق منظومة الأمم المتحدة في عام ٢٠١٣، مقارنة بنسبة ٨٢ في المائة في عام ٢٠١٢. وخلال السنة الثانية من تنفيذ خطة العمل، تم إحراز تقدم في ١٤ مؤشرا من مؤشرات الأداء البالغ عددها ١٥. وفي ما يخص مؤشر الأداء المتعلق بالاتساق، تقترب منظومة الأمم المتحدة من بلوغ هدفها إذ إن ٨٨ في المائة من كيانات الأمم المتحدة باتت مستوفية للشروط. ومع ذلك، ما زال عدد الحالات التي تتجاوز فيها الكيانات الشروط قليلا، مما يدل على أنه ما زال هناك مجال للتحسين بالنسبة للمنظومة لتبرهن على تفوقها في مجال تعميم مراعاة المنظور الجنساني.

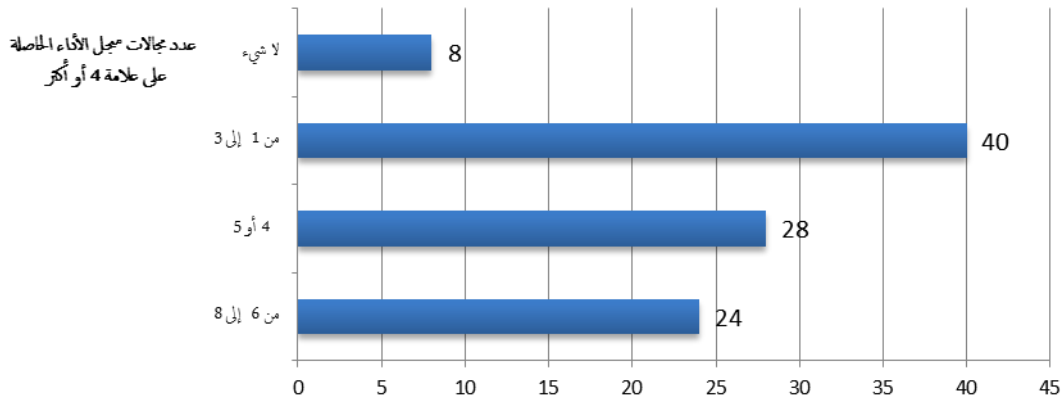
٩٤ - وقد ساهمت التطورات السياسية الأخيرة في إحراز هذا التقدم. فعلى سبيل المثال، أيدت مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية المذكورة التوجيهية المتعلقة بمؤشر المساواة للمجموعة في أيلول/سبتمبر ٢٠١٣، ووافقت اللجنة الإحصائية على مجموعة الحد الأدنى من المؤشرات الجنسانية التي تضم ٥٢ مؤشرا والتي أعدها فريق الخبراء المشترك بين الوكالات المعني بالإحصاءات الجنسانية. وعلى المستوى التنفيذي، أتمت هيئة الأمم المتحدة للمرأة، وصندوق الأمم المتحدة للسكان، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي، ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة، والصندوق المشترك بين برنامج الأمم المتحدة الإنمائي وإسبانيا لتحقيق الأهداف الإنمائية للألفية، التقييمات المشتركة للبرامج الجنسانية المشتركة واتفقت على استجابة إدارية مشتركة لمتابعة تنفيذ التوصيات.

٩٥ - وحاليا، يتضمن حوالى ٤٥ في المائة من أطر عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية نتائج خاصة بالمساواة بين الجنسين. وبعد إنشاء قائمة بأسماء خبراء الشؤون الجنسانية بالأمم المتحدة، أعدت مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية كتابا مرجعيا بشأن تعميم المنظور الجنساني في البرامج المشتركة على الصعيد القطري وقامت بتوزيعه. واستخدمت العديد من أفرقة

الأمم المتحدة القطرية أدوات المساءلة المتاحة على الصعيد القطري مثل سجل الأداء في مجال المساواة بين الجنسين لإرشاد التخطيط الاستراتيجي وترتيب أنشطة الدعم التي تقوم بها الأمم المتحدة بحسب درجة أولويتها، بما في ذلك بوضع خطط عمل لمتابعة تنفيذ التوصيات. وأكد استقصاء المنسقين المقيمين أن أغلبية أفرقة الأمم المتحدة القطرية (٥٢ في المائة) التي أعدت سجل أداء في مجال المساواة بين الجنسين خلال السنوات الثلاث الماضية حصلت على علامة ٤ أو أكثر^(٢١) في معظم مجالات الأداء الثمانية^(٢٢) (الشكل العشرون)، ولم تحصل إلا ٨ في المائة من أفرقة الأمم المتحدة القطرية على علامات متدنية في جميع مجالات الأداء. إلا أن الاستخدام الفعلي لسجلات الأداء من قِبل أفرقة الأمم المتحدة القطرية قد يكون أعلى (٣٧ في المائة من الأفرقة المشاركة انتهت من إعداد هذه السجلات، ويعتزم ٥٠ في المائة من الأفرقة على الانتهاء منها خلال الشهور الـ ١٢ المقبلة).

الشكل العشرون

النسبة المئوية من البلدان الحاصلة على علامة ٤ أو أكثر بالنسبة لمجالات سجل الأداء في مجال المساواة بين الجنسين



النسبة المئوية للبلدان التي قنمت فيها أفرقة الأمم المتحدة القطرية العلامات المذكورة

المصدر: استقصاء آراء المنسقين المقيمين لسنة 2014

(٢١) تعتمد العلامات على نظام تقييم من صفر إلى ٥ على أن ٥ هي أعلى علامة. والعلامات المنشودة بالنسبة لجميع الأبعاد هي ٤ أو أعلى. والحصول على علامة ٤ يعني "استيفاء الحد الأدنى من المعايير".

(٢٢) مجالات الأداء الثمانية هي التخطيط، والبرمجة، والشراكات، والسياسات والقدرات، واتخاذ القرارات، والميزنة، والرصد والتقييم، ومراقبة الجودة والمساءلة.

٩٦ - يُجري فريق العمل التابع لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية المعني بالمساواة بين الجنسين استعراضا عالميا ثانيا لسجلات الأداء في مجال المساواة بين الجنسين وهو الاستعراض الثاني منذ إطلاق هذه الأداة في عام ٢٠٠٨. وهو سيوحد الدروس التي استخلصتها أفرقة الأمم المتحدة القطرية وينظر في السبل التي تتيح مواصلة تعزيز الاستخدام الاستراتيجي لسجلات الأداء في مجال المساواة بين الجنسين، الذي سيستفيد أيضا من تنفيذ خطة العمل المتعلقة بالمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة على نطاق منظومة الأمم المتحدة ويكفل جعل منظومة الأمم المتحدة على الصعيد القطري مؤهلة تماما لتنفيذ مهامها في مجال جدول أعمال المساواة بين الجنسين في سياق خطة التنمية لما بعد عام ٢٠١٥. وأدى التعاون بين الوكالات بين الأفرقة القطرية إلى اتباع نهج أكثر اتساقا وإلى زيادة المساءلة عن النتائج المتصلة بتعميم مراعاة المنظور الجنساني. ووفقا لآخر البيانات المتاحة من التقارير السنوية للمنسقين المقيمين، تعمل حاليا ١٠٤ أفرقة مواضيعية معنية بالشؤون الجنسانية على تقديم الدعم للمنسقين المقيمين والأفرقة القطرية من أجل إعطاء دفع لجدول أعمال المساواة بين الجنسين. ويتيح الشروع مؤخرا في تطبيق إجراءات التشغيل الموحدة فرصة هامة لزيادة تعزيز الاتساق التنفيذي للأمم المتحدة في مجال المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة.

٩٧ - وستتيح المبادئ التوجيهية بشأن البرمجة المشتركة المنقحة مؤخرا في إطار إجراءات التشغيل الموحدة فرصة ثمينة لزيادة تعزيز الاتساق التنفيذي والتعاون بين الوكالات في مجال المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة.

هاء - الانتقال من الإغاثة إلى التنمية والحد من أخطار الكوارث

٩٨ - في العام الماضي، دخلت عدة بلدان في نزاعات أو انزلقت فيها مجددا. كما شهد عام ٢٠١٤ ارتفاعا حادا في الأزمات الإنسانية في مختلف أنحاء العالم، وقُدِّر عدد الأشخاص المحتاجين إلى مساعدات إنسانية بنحو ١٠٢ مليون نسمة^(٢٣). وفي حزيران/يونيه ٢٠١٤، أفادت مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين بأن عدد اللاجئين وطالبي اللجوء والمشردين داخليا في جميع أنحاء العالم تجاوز ٥٠ مليون شخص للمرة الأولى في حقبة ما بعد الحرب العالمية الثانية^(٢٤).

(٢٣) Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, "Global humanitarian overview: status report" (Geneva, August 2014).

(٢٤) UNHCR, "UNHCR global trends 2013: war's human cost" (Geneva, 2014).

٩٩ - ويحتّم هذا الاتجاه على منظومة الأمم المتحدة الإنمائية أن تضمن بأنّها قادرة على أن تلي بفعالية احتياجات البلدان التي تمر بأزمات والتي هي في طور الانتقال من تلقي الإغاثة إلى التنمية.

١٠٠ - والإنعاش عملية تربط بين مرحلة الاستجابة القصيرة الأجل في حالات الطوارئ، من جهة، والأنشطة الإنمائية الطويلة الأجل، من جهة أخرى. إلا أن الإنعاش ظل اقتصر عادة على الاستثمارات القصيرة الأجل التي تركز أساسا على تصليح أو إعادة بناء البنية التحتية المتضررة، بينما كثيرا ما يتم تجاهل الجوانب المتعلقة بالتنمية الاجتماعية والاقتصادية والتنمية البشرية اللازمة لإعادة الأمور إلى نصابها بشكل تام.

١٠١ - وينبغي تشجيع بلورة رؤية متكاملة لمختلف القطاعات عن طريق قيادة الحكومات الوطنية والدعم المقدم من منظومة الأمم المتحدة والشركاء في التنمية، على أن تبدأ في مرحلة تلقي المساعدات الإنسانية وتضع أسس الانتعاش الكامل. وبالإضافة إلى ذلك، يمكن لأطر عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية أيضا إيلاء المزيد من الاهتمام بالحد من المخاطر وبتحسينات الفئات الضعيفة. ويجب إقامة شراكة قوية بين الشقّين الإنساني والإنمائي لمنظومة الأمم المتحدة الإنمائية لكفالة تنسيق الانتقال من الإغاثة إلى التنمية واتساقه ومواءمته بشكل جيد مع متطلبات خطة التنمية لما بعد عام ٢٠١٥.

٢٠٢ - وفي عام ٢٠١٣، أقرّ الأمين العام سياسة للتقييم والتخطيط المتكاملين وسياسة متعلقة بالمرحلة الانتقالية التي تمرّ بها عمليات الأمم المتحدة في سياق تصفية البعثات أو انسحابها. وتطبق سياسة التقييم والتخطيط المتكاملين على جميع السياقات التي يوجد فيها حضور متكامل للأمم المتحدة أو التي يجري النظر في إنشاء حضور متكامل فيها. وتستوجب هذه السياسة إجراء تقييمات منتظمة للفرص المتاحة لدمج أطر التخطيط وتنسيق عمليات التخطيط للقيام بأنشطة توطيد السلام، مع إيلاء الاعتبار الواجب لإعداد البرامج ولدورات الميزانية ولولايات الوكالات ومبادئها. وتستدعي هذه السياسة أيضا تنسيق التخطيط التشغيلي وتخطيط الميزانية الخاص بكيانات معينة، في حدود ما تسمح به القواعد والأنظمة المعمول بها.

١٠٣ - ويبدو أن مستوى الاتساق بين بعثات الأمم المتحدة والمنسقين المقيمين/أفرقة الأمم المتحدة القطرية سجّل ارتفاعا كبيرا في عام ٢٠١٣. ووفقا للاستقصاء المتعلق بدعم التنسيق الذي أجرته مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية، يرى ٦٦ في المائة من أعضاء الأفرقة القطرية الموجودة في بلدان توجد فيها بعثات أن هناك ارتفاعا كبيرا في مستوى الاتساق.

١٠٤ - ومن منظور المنسقين المقيمين، يبدو أيضاً أنه قد أحرز تقدم ملحوظ في التنسيق مع مؤسسات بريتون وودز، لا سيما البنك الدولي. وعلى سبيل المثال، ذكر ما نسبته ٤٢ في المائة من المقيمين من جميع المنسقين الإقليميين من البلدان في طور الانتقال من الإغاثة إلى التنمية أن فريق الأمم المتحدة القطري أبرم اتفاقاً أو ترتيباً، من قبيل إعداد تقييم مشترك للاحتياجات، مع شركاء رئيسيين مثل البنك الدولي، استجابة لأزمة وقعت خلال العام الماضي. وفي عام ٢٠١٤، أُتخذت مبادرات مشتركة عدة بين منظومة الأمم المتحدة والبنك الدولي في سياقات متصلة بالتزاع من بينها جمهورية أفريقيا الوسطى وجنوب السودان والصومال واليمن والبحيرات الكبرى، إضافة إلى التعاون الوثيق المستمر مع جمهورية الكونغو الديمقراطية وليبيريا. وتغطي هذه المبادرات أنشطة على المستوى الاستراتيجي، بما في ذلك التقييمات المشتركة، وإطارا التخطيط والنتائج، وآليات التمويل، وإعارة الموظفين.

١٠٥ - ولا يزال جهاز الأمم المتحدة الإنمائي يزيد استثماراته في الحد من مخاطر الكوارث بتوظيف ما يملكه من ميزة نسبية وخبرات وقدرات تنفيذية على الصعيد القطري. وحتى أيار/مايو ٢٠١٤، كانت ١٢ مؤسسة تابعة للأمم المتحدة قد أولت الأولوية للحد من مخاطر الكوارث في إطار خطط عملها الاستراتيجية للفترة ٢٠١٤-٢٠١٧ وتدرج الحد من مخاطر الكوارث في أطرها للرصد القائم على النتائج، وهو ما يمثل زيادة بنسبة ٧٠ في المائة بالمقارنة مع دورة تخطيط العمل السابقة. وعلى الصعيد القطري، أدرجت ٧٩ في المائة من أطر الأمم المتحدة الجديدة للمساعدة الإنمائية مسألتي مخاطر الكوارث والمناخ في عام ٢٠١٤. وتستكمل هذه الجهود خطة عمل الأمم المتحدة للحد من أخطار الكوارث من أجل زيادة القدرة على التحمل، التي تحدد أولويات الإجراءات المشتركة التي تقوم بها وكالات الأمم المتحدة في مجال الحد من مخاطر الكوارث، باعتبارها مساهمة مهمة في تنفيذ الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات (انظر القرار ٢١١/٦٨).

١٠٦ - وقام فريقا عمل مشتركين بين الوكالات بوضع طرائق لتوفير الموارد للمنسقين الإقليميين وأفرقة الأمم المتحدة القطرية في عملهم في مجال الحد من مخاطر الكوارث. ويجري حالياً إعداد إطار للرصد يشمل مؤشرات لقياس التقدم الذي تحرزته منظومة الأمم المتحدة بالمقارنة مع خطة العمل.

١٠٧ - وتقر منظومة الأمم المتحدة بصفة متزايدة بأهمية تعزيز و/أو تبسيط الإجراءات اللازمة لسد الثغرات في بناء السلام على الأجل القصير مع توفير دعم لبناء السلام على الأجل الطويل. وقد سعت الوكالات والأمانة العامة إلى معالجة الصلات بين الجهات الفاعلة الإنسانية والإنمائية والسياسية بغرض الاستفادة إلى أقصى حد من الجهود الرامية إلى بناء

السلام، بسبل تشمل وضع الأدوات المناسبة، بما في ذلك نشر مستشارين للسلام والتنمية من خلال البرنامج المشترك بين برنامج الأمم المتحدة الإنمائي وإدارة الشؤون السياسية المعني ببناء القدرات الوطنية على منع نشوب النزاعات. ومن الضروري تقييم تنفيذ السياسات والأدوات وتحديد التحديات الناشئة والتكيف معها.

رابعاً - تحسين أداء منظومة الأمم المتحدة الإنمائية

١٠٨ - من منظور حكومات البلدان المستفيدة من برامج، تزايد أهمية منظومة الأمم المتحدة الإنمائية. فعلى سبيل المثال، اعتبرت ما نسبته ٨٦ في المائة من هذه الحكومات أن الأمم المتحدة شريك أكثر أهمية مما كانت عليه قبل سنتين. وفي الوقت نفسه، أشارت الحكومات إلى مجالات رئيسية لتحسين أهمية الأمم المتحدة، أبرزها تحسين التنسيق وتجنب التنافس والازدواجية، وزيادة شفافية الإجراءات، وتحسين إعداد التقارير إلى السلطات الوطنية، وتصويب بؤرة التركيز لتقتصر على عدد محدود من المجالات.

مواءمة الخطط الاستراتيجية مع الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات

١٠٩ - على مدى العامين الماضيين، أحرز تقدم ملحوظ في مواءمة دورتي التخطيط والميزنة مع الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات. وأجرت عدة وكالات متخصصة تعديلات. فقد أشار ما مجموعه ١٥ من الكيانات الـ ٢٢^(٢٥) إلى أنها أتمت بالفعل مواءمة دوراتها، أو أنها اتخذت خطوات لمواءمتها، بالمقارنة مع ١٣ كيانات في التقرير السابق للأمين العام. وأفاد ما مجموعه ١٣ كيانات بأنها قدمت تقارير سنوية عن تنفيذ الاستعراض إلى مجالس إدارتها بالمقارنة مع ١٠ كيانات في دورة الإبلاغ السابقة. ومن شأن زيادة المواءمة أن تتيح لمنظومة الأمم المتحدة الإنمائية التخطيط بما يتوافق مع توجيهات الاستعراض وتقديم التقارير بطريقة متسقة.

(٢٥) شكلت هذه الصناديق والبرامج والوكالات المتخصصة والكيانات الأخرى البالغ عددها ٢٢ مؤسسة ٩٧ في المائة من مجموع الأنشطة التنفيذية الكلية والأنشطة التنفيذية من أجل التنمية، المتصلة بالتنمية، لمنظومة الأمم المتحدة في عام ٢٠١٣.

الجدول ٤

مواصلة دورات التخطيط الاستراتيجي مع دورة الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات

| تقديم تقارير سنوية إلى مجلس الإدارة في إطار الاستعراض | دورة التخطيط | | عدد السنوات ^(١) | وثيقة التخطيط الاستراتيجي | الكيان |
|---|-----------------------|-----------------------------------|----------------------------|-----------------------------------|--|
| | المواءمة مع الاستعراض | الحالية (والمقبلة حيثما توجد صلة) | | | |
| | | | | | الصندوق الإنمائي |
| نعم | نعم | ٢٠١٧-٢٠١٤ | ٤ | الخطة الاستراتيجية | صندوق الأمم المتحدة للسكان |
| نعم | نعم | ٢٠١٧-٢٠١٤ | ٤ | الخطة الاستراتيجية | منظمة الأمم المتحدة للطفولة |
| نعم | نعم | ٢٠١٧-٢٠١٤ | ٤ | الخطة الاستراتيجية | برنامج الأغذية العالمي |
| نعم | قيد التنفيذ | ٢٠١٩-٢٠١٤ | ٦ | الخطة الاستراتيجية ^(ب) | موتل الأمم المتحدة ^(ب) |
| لا ^(ج) | نعم | ٢٠١٥-٢٠١٤ | ٢ | الخطة البرنامجية لفترة السنتين | مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين |
| لا | لا | ٢٠١٥-٢٠١٠ ٢٠٢١ | ٦ | الخطة المتوسطة الأجل | وكالة الأمم المتحدة لإغاثة وتشغيل اللاجئين الفلسطينيين في الشرق الأدنى |
| | | | | | الوكالات المتخصصة |
| نعم ^(د) | جزئياً | ٢٠١٥-٢٠١٠ ٢٠٢١ | ٢+٦ | إطار السياسات الاستراتيجية | منظمة العمل الدولية ^(د) |
| نعم ^(ج) | نعم | ٢٠١٧-٢٠١٤ | ٤ | الخطة المتوسطة الأجل | منظمة الأمم المتحدة للأغذية والزراعة |
| لا | نعم | ٢٠١٧-٢٠١٤ | ٤ | الاستراتيجية المتوسطة الأجل | منظمة الأمم المتحدة للتربية والعلم والثقافة ^(هـ) |
| نعم | لا | ٢٠١٤ ٢٠١٩ | ٦ | برنامج العمل العام | منظمة الصحة العالمية |
| لا | لا | ٢٠١٥-٢٠١١ ٢٠٢٠ | ٥ | الإطار الاستراتيجي | الصندوق الدولي للتنمية الزراعية |
| نعم | نعم | ٢٠١٧-٢٠١٤ ^(ج) | ٤ | الإطار البرنامجي المتوسط الأجل | منظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية |
| | | | | | الكيانات الأخرى |
| نعم | نعم | ٢٠١٧-٢٠١٤ | ٤ | الخطة الاستراتيجية | هيئة الأمم المتحدة للمرأة |
| نعم | نعم | ٢٠١٥-٢٠١١ ٢٠٢١ و ٢٠١٦ | ٦+٥ | الإطار الاستراتيجي | برنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز ^(ط) |

| الكيان | وثيقة التخطيط الاستراتيجي | عدد السنوات ^(أ) | دورة التخطيط | | تقديم تقارير سنوية إلى مجلس الإدارة في إطار الاستعراض |
|--|---|----------------------------|-----------------------------------|-----------------------|---|
| | | | الحالية (والمقبلة حيثما توجد صلة) | المواءمة مع الاستعراض | |
| مكتب الأمم المتحدة المعني بالمخدرات والجريمة | الخطة البرنامجية لفترة ٢ السنتين ^(ب) | ٢ | ٢٠١٥-٢٠١٤ | نعم | لا |
| مؤتمر الأمم المتحدة للتجارة والتنمية | الخطة البرنامجية لفترة ٢ السنتين | ٢ | ٢٠١٥-٢٠١٤ | نعم | لا |
| برنامج الأمم المتحدة للبيئة | الاستراتيجية المتوسطة الأجل | ٤ | ٢٠١٧-٢٠١٤ | نعم | لا |
| مفوضية الأمم المتحدة لحقوق الإنسان | خطة الإدارة | ٤ | ٢٠١٧-٢٠١٤ | نعم | لا |
| مركز التجارة الدولية ^(ك) | الخطة الاستراتيجية | ٣ | - ٢٠١٥-٢٠١٧ | جزئيا | لا |
| مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع | الخطة الاستراتيجية | ٤ | ٢٠١٧-٢٠١٤ | نعم | نعم |
| استراتيجية الأمم المتحدة الدولية للحد من الكوارث | أعمال فترة السنتين في الإطار الاستراتيجي | ٢ | ٢٠١٥-٢٠١٣ | لا | نعم |

(أ) السنوات المبينة هي عدد سنوات دورة البرمجة الحالية أو السنوات الواردة في أحدث مقررات مجالس الإدارة والتي ستدرج في دورة البرمجة المقبلة.

(ب) يجري حاليا بذل جهود لتحقيق المواءمة التامة مع الدورة في المستقبل.

(ج) يتم تقديم تقارير عن الإجراءات المتخذة أو المتوخاة ضمن مجمل العملية السنوية لتقديم التقارير، دون إشارة محددة إلى الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات.

(د) وافق مجلس الإدارة على اعتماد ترتيب انتقالي للفترة ٢٠١٦-٢٠١٧ بغرض تحقيق المواءمة الكاملة مع دورة الاستعراض للفترة ٢٠١٨-٢٠٢١.

(هـ) ليس إلزاميا، إلا أن الإجراءات المتخذة تحت العناوين المختلفة (كإطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية، والتعاون فيما بين بلدان الجنوب) تمثل جزءا منتظما من سرد أوراق مجلس الإدارة.

(و) تقدم التقارير كل سنتين.

(ز) في الفقرة ٣٦ جيم من القرار ١٠٥، قرر المؤتمر العام لليونسكو تمديد دورة البرمجة الاستراتيجية المتوسطة الأجل من ٦ إلى ٨ سنوات، وتمديد مدة البرنامج وإطار الميزانية بأربع سنوات باعتباره آلية تتيح المواءمة مع دورة الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات. وقد أبلغت هذه المعلومات إلى إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية في عام ٢٠١٣. ولم ترد معلومات جديدة في عام ٢٠١٤.

(ح) إطار البرنامج المتوسط الأجل متواءم مع الاستعراض. وهو يعتمد أيضا على دورة الميزانية (كل سنتين في هذه الحالة).

(ط) طلب مجلس تنسيق البرامج في اجتماعه في كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٤ تمديد استراتيجية البرنامج المشترك الحالية لتغطي الفترة ٢٠١٦-٢٠٢١، ليوائم بذلك دورة الاستراتيجية والتخطيط والميزانية لدى البرنامج مع دورة الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات.

(ي) يعتمد مكتب الأمم المتحدة المعني بالمخدرات والجريمة استراتيجية كل أربع سنوات ويسترشد بها في وضع الإطار الاستراتيجي لفترة السنتين.

(ك) تعنى الخطة الاستراتيجية بالفترة ٢٠١٥-٢٠١٧، ويعزى ذلك جزئيا إلى استيعاب فترة السنتين الكاملة ٢٠١٦-٢٠١٧.

ألف - إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية

١١٠ - لا يزال إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية يشكل أداة رئيسية لتعزيز الاتساق على الصعيد القطري. وقد أفاد ما نسبته ٨٦ في المائة من حكومات البلدان المستفيدة من البرامج بأن الإطار أو أي إطار مشترك آخر للتخطيط تابع للأمم المتحدة قد ساعد المنظمة على تحقيق نتائج أفضل مما كان سيتحقق لو خططت كل وكالة دعمها للبلد بشكل منفصل. وزادت نسبة الحكومات في بلدان مبادرة توحيد الأداء (٦٣ في المائة) التي وافقت بقوة على قيمة الإطار مقارنة بالبلدان الأخرى (٤٢ في المائة).

١١١ - وقد أتاح للحكومات بشكل واضح بدء العمل بإطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية أو غيره من أطر الأمم المتحدة للتخطيط التأكد من أن أنشطة الأمم المتحدة متوائمة بدرجة أوثق مع الخطط والاستراتيجيات الوطنية. وقد أكد ما يقرب من ثلثي المنسقين المقيمين أن فترة الإطار تتوافق مع دورات التخطيط الحكومية. ورأى نحو ٩٤ في المائة من الحكومات أن الإطار أداة قيمة تضمن الملكية والقيادة الوطنيتين. وعززت لجان التوجيه المشتركة بين السلطات الوطنية والأمم المتحدة الملكية الوطنية. وهناك لجنة توجيه مشتركة في ٦٨ في المائة من البلدان الـ ٧٨ التي تلقت إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية ردودا منها من خلال استقصاء المنسقين المقيمين. وذكر أكثر من ٧٤ في المائة من الحكومات أن مشاركتها أتاح لها الاضطلاع بدور قيادي في برامج الأمم المتحدة.

١١٢ - ولا تزال التقارير المقدمة من منظومة الأمم المتحدة إلى الحكومات تتحسن تواترا وجودا. فقد أكد ٧٦ في المائة من المنسقين المقيمين أن التقارير المقدمة تتمحور حول نتائج إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية، في حين ذكر نحو ٥٠ في المائة أن التقارير مرتبطة بنتائج التنمية الوطنية أو أنها أبلغت الحكومات بالنتائج التي حققتها أفرقة الأمم المتحدة القطرية ككل.

١١٣ - ولا يزال من الضروري تحسين التوازن بين إعداد تقارير تتسم بالفعالية والكفاءة عن المساهمات في النتائج الوطنية، وفي نتائج إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية، وفي نتائج الخطط الاستراتيجية لفرادى الوكالات. ويعني إعداد تقارير مشتركة عن النتائج التي تحقها منظومة الأمم المتحدة ضمنا ضرورة اتساق النهج التي تتبعها الوكالات في قياس النتائج

ويمثل إضافة إلى نوع ونطاق التقارير التي يتعين أن تعدها الوكالات من أجل إرضاء مختلف الفئات المعنية. وفي هذا الصدد، وعلى النحو المبين في خطة عمل مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية المتعلقة بالمقر، المعتمدة في شباط/فبراير ٢٠١٤، فإن بدء العمل بنموذج على نطاق المنظومة لتقرير الأمم المتحدة بشأن النتائج القطرية سيساعد في معالجة مسألة متطلبات إعداد التقارير المستقلة (وغير المنسقة غالباً) من جانب الجهات المانحة ومجالس إدارة الوكالات.

١١٤ - وقد أحرزت منظومة الأمم المتحدة الإنمائية تقدماً في تبسيط أدوات وعمليات البرمجة في كل من الوكالات المعنية تمثيلاً مع إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية. وقد أفاد ١٣ من كيانات الأمم المتحدة أنها نفذت تدابير محددة لتبسيط وتنسيق أدوات البرمجة في كل من الوكالات وناقشت هذه التدابير مع مجالس الإدارة الخاصة بها في أوائل عام ٢٠١٤. وعلى وجه الخصوص، وافقت المجالس التنفيذية لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي وصندوق الأمم المتحدة للسكان واليونيسيف وبرنامج الأغذية العالمي في دورتها العادية الأولى لعام ٢٠١٤ على شكل معدل وإجراءات لوثائق البرامج القطرية، بما في ذلك اعتماد إجراء مبسط من خطوة واحدة للموافقة على البرامج القطرية. وتزيد هذه التعديلات من مواءمة البرامج القطرية مع أطر عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية والخطط الاستراتيجية للصناديق والبرامج.

١١٥ - شددت عدة كيانات أخرى تابعة للأمم المتحدة على خططها المحددة في هذا الصدد. فعلى سبيل المثال، تقوم منظمة العمل الدولية حالياً بتنقيح توجيهاتها المتعلقة بالبرنامج القطري للعمل اللائق تمثيلاً مع المبادئ التوجيهية لبرمجة الإدارة القائمة على النتائج في إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية مع كفاءة أن العملية الثلاثية الأطراف والحوار الاجتماعي واحترام الحقوق في العمل باعتبارها من حقوق الإنسان تشكل دعائم لجميع جوانب أنشطتها التنفيذية. وقامت مفوضية حقوق الإنسان بإضافة تعليمات إلى مبادئها التوجيهية للتخطيط للفترة ٢٠١٤-٢٠١٧، تكفل مواءمة مذكرات التخطيط التي تعدها المفوضية مع وثائق البرمجة المشتركة التي وضعتها الأمم المتحدة. وتقوم مفوضية شؤون اللاجئين حالياً بإعداد مذكرة توجيهية للأفرقة القطرية لضمان مشاركتها بانتظام مع إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية وغيره من عمليات التخطيط الاستراتيجي القطرية ذات الصلة. وشددت الفاو على سياستها للتقيد بمبادئ البرمجة للأمم المتحدة والتنسيق بين أطر البرمجة القطرية للفاو وإطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية. وزاد برنامج الأمم المتحدة للبيئة مشاركته في أفرقة الأمم المتحدة القطرية وصياغة الإطار نتيجة لقرار الجمعية العامة تعزيز الوجود الإقليمي للبرنامج في أعقاب مؤتمر الأمم المتحدة للتنمية المستدامة.

وجرى وضع وتنقيح النظام المشترك لرصد البرامج لبرنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بالإيدز. بما يتيح الإبلاغ عن النتائج المتعلقة بالإيدز على أساس إطار كل من البلدان، تفادياً للازدواجية.

الشكل الحادي والعشرون

الإجراءات المحددة بآطر زمنية لإطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية

| | | | | | |
|--|---|---|--|---|------|
| قيام منظومة الأمم المتحدة الإنمائية بتبسيط وتنسيق أدوات البرمجة (الفقرة 119) | اعتماد إجراءات تشغيل موحدة بعمليات مسطرة للبلدان التي تعتمد مبادرة توحيد الأداء | قام برنامج الأمم المتحدة الإنمائي وصندوق الأمم المتحدة للسكان واليونيسيف وبرنامج الأغذية العالمي بمناقشة مقترحات مع المجالس التنفيذية بنهاية عام ٢٠١٣ | وافقت المجالس التنفيذية لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي وصندوق الأمم المتحدة للسكان واليونيسيف وبرنامج الأغذية العالمي على الشكل المعدل وعمليات الموافقة لوثائق البرامج القطرية | المهدف: مناقشة التقدم المحرز مع مجالس الإدارة بنهاية عام ٢٠١٣ | أنجز |
| ٢٠١٣ | ٢٠١٤ | | | | |

١١٦ - وقد جرى مؤخراً تعزيز إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية من خلال اعتماد حزمة متكاملة لدعم أفرقة الأمم المتحدة القطرية لتنفيذ إجراءات التشغيل الموحدة للبلدان التي تعتمد نهج توحيد الأداء (انظر الفرع رابعا - جيم). ويوفر تعميم تلك الإجراءات مزيداً من الدعم لتبسيط الإطار باعتباره أداة للتخطيط الاستراتيجي الموجه نحو تحقيق النتائج. ويتيح تعميم الإطار في ٨٠ بلداً في الفترة بين عامي ٢٠١٤ و ٢٠١٥ الفرصة لبرمجة مشتركة بين الوكالات أكثر شمولاً على الصعيد القطري. ويجب أن تتضمن عملية التخطيط جميع أعضاء أفرقة الأمم المتحدة القطرية، بمن فيهم الوكالات غير المقيمة، من خلال إنشاء وتعزيز أفرقة مشتركة بين الوكالات معنية بالنتائج تتولى تنسيق التخطيط والتنفيذ والرصد والتقييم، ومن خلال استخدام الأدوات والمعايير المشتركة لإدارة القائمة على النتائج، وتفعيل الإطار بصورة مباشرة في خطط عمل مشتركة تبين الميزة النسبية الواضحة لكل وكالة والمساءلة عن النتائج والموارد.

١١٧ - ولا يزال إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية أداة حيوية للبرمجة لتحقيق الاتساق على نطاق المنظومة على الصعيد القطري. وفي حين حسن الإطار مرحلة التخطيط، فإن هناك مجالاً كبيراً للتحسين في مرحلة التنفيذ. وقد دعت الحكومات إلى تحسين الرصد بحيث يتسق مع النظم الحكومية، وإلى إبلاغ النتائج ورصدها بانتظام. ويتعين أيضاً أن تقوم

منظومة الأمم المتحدة بتعجيل الجهود الرامية إلى تبسيط تقديم التقارير وأدوات البرمجة الخاصة بكل وكالة بغية تقليص تكاليف المعاملات على أفرقة الأمم المتحدة القطرية.

١١٨ - ويستند جزء كبير من عمل الأمم المتحدة في بناء الاتساق في أدوات البرمجة (مثل إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية والتقييم القطري المشترك) إلى افتراض مؤداه أن البلدان المستفيدة من البرامج تريد حزمة برامج مهيكلية من منظومة الأمم المتحدة الإنمائية كله. وهذا ما أكدته بدرجة ما الدراسة الاستقصائية التي أجريت للبلدان المستفيدة من البرامج. وقد تسري مقولة هذا الافتراض على البلدان التي لا تكفي قدراتها المؤسسية لأن تدير بنفسها برامج المساعدة الخارجية الخاصة بها. وانتقال البلدان النامية تدريجياً باتجاه بناء قدرات إدارية وطنية أقوى، يتوقع أن يقوم عدد أكبر من البلدان بإدارة استراتيجياته للشراكة والتعاون الخارجيين. ولذلك فإن تكييف طرائق البرمجة في الأمم المتحدة بشكل مناسب سيتطلب قدراً كبيراً من التمييز على أساس قدرات البلدان وتفضيلاتها.

باء - نظام المنسق المقيم

١١٩ - يجري حالياً إضفاء طابع مؤسسي بصورة متزايدة على نظام الإدارة والمساءلة لنظام المنسق المقيم. ووفقاً للمعلومات المقدمة من مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية، أفاد ١١ من كيانات الأمم المتحدة المشاركة، في تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١٤، بأنها نفذت بالكامل معايير المساءلة المتبادلة، وأبلغت ٨ كيانات بأنها نفذت المعايير المذكورة جزئياً، وأفاد كيان واحد بأنه لم ينفذ أيها منها. ومن المعايير الأربعة، يقر عدد متزايد من كيانات الأمم المتحدة بالتزامات أعضاء أفرقة الأمم المتحدة القطرية بتقديم تقارير إلى المنسق المقيم، وأدرجت إسهاماً رسمياً للمنسق المقيم في تقييم أداء ممثلي وكالاتها. وعلى سبيل المثال، أفاد ١٣ من ٢١ كياناً وقّعت نظام الإدارة والمساءلة بأن تقديم معلومات إلى المنسق المقيم عن مساهمة الوكالة في إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية أصبح شرطاً يتعين أن يستوفيه ممثلو الوكالات. وبالمثل، أفادت ١٢ وكالة أنها أدرجت إسهامات من المنسق المقيم في تقييم أداء ممثلي البلدان، في حين أفادت ١٥ وكالة بأنها أدرجت نتائج خطة العمل التي أعدها فريق الأمم المتحدة القطري في تقييم أداء ممثليها.

١٢٠ - وقد اتخذت مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية خطوات مهمة لتوضيح الدور القيادي الذي يضطلع به المنسق المقيم من خلال تحديث توصيف الوظيفة ودمج مهمة التخطيط والتنسيق المعززة. ويملك المنسق المقيم صلاحية أن يقترح على أعضاء أفرقة الأمم المتحدة القطرية والوكالات غير المقيمة، بالتشاور مع الحكومات وأعضاء أفرقة الأمم المتحدة القطرية، إجراء تعديلات على إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية إذا ما تقرر أن

بعض الأنشطة لم تعد تتسق مع استراتيجية منظومة الأمم المتحدة الإنمائية الأعم في استجابته للاحتياجات والأولويات والتحديات الوطنية لدى البلد المستفيد من البرامج على نحو ما يدعو إليه الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات.

١٢١ - وقد بذلت جهود متواصلة لكفالة فعالية حاجز الفصل بين مهام المنسق المقيم ومهام الممثل المقيم لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي. وقد أنشأ البرنامج الإنمائي ٥٠ وظيفة مشغولة لمدير قُطري وهي حالياً جزء من ملاكه الوظيفي. وقد التزم البرنامج الإنمائي بمواصلة تحسين فعالية حاجز الفصل بين المهام بمواصلة التأكد من أن المنسقين المقيمين/الممثلين المقيمين يوقعون خطابات تفويض سلطة للمديرين القُطريين للبرنامج الإنمائي فيما يتعلق بواجبات الإدارة اليومية للبرنامج الإنمائي، بحيث يكون المنسقون المقيمون قادرين بالكامل على أداء مهامهم على نطاق المنظومة. وقام البرنامج الإنمائي أيضاً بتنقيح توصيف وظيفة المدير القُطري للتأكيد على السلطة المفوضة لتمثيل البرنامج الإنمائي في إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية وفريق الأمم المتحدة القُطري والعمليات الأخرى التي تعتمد مبادرة توحيد الأداء، مع كفالة الاستخدام الفعال للمبادئ التوجيهية والمعايير والأدوات المتصلة ببرامج البرنامج الإنمائي وعملياته وتنفيذه وتقييمه وجودته. ووفقاً لنتائج الدراسة الاستقصائية الأخيرة للمنسقين المقيمين، ففي البلدان التي أنشأ فيها البرنامج الإنمائي وظيفة مدير قُطري، حصل نحو ٨٥ في المائة من المديرين القُطريين على تفويض رسمي للسلطة يشمل تعبئة الموارد نيابة عن البرنامج الإنمائي. وإضافةً إلى ذلك، عُدل أيضاً توصيف وظيفة الممثل المقيم للبرنامج الإنمائي من أجل بيان أوجه المرونة هذه. ولكن وفقاً لنظام الإدارة والمساءلة، فإن المنسق المقيم هو أيضاً الممثل المقيم للبرنامج الإنمائي وعلى هذا النحو يظل خاضعاً للمساءلة بشكل عام عن برنامج وعمليات البرنامج الإنمائي.

١٢٢ - يجري تطبيق نظام الإدارة والمساءلة على الصعيد القطري. ووفقاً للدراسة الاستقصائية التي قامت بها مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية عن دعم التنسيق، رأى ٧١ في المائة من أعضاء أفرقة الأمم المتحدة القطرية^(٢٦) أن المنسقين المقيمين يمتلكون كامل القدرات لقيادة الفريق القطري من الناحية الاستراتيجية في بلد ما. وذكر نحو ٨٦ في المائة من أعضاء الأفرقة القطرية أن توصيفاتهم الوظيفية تعترف بدور المنسق المقيم. وأكد ٧٣ في المائة أن نظم تقييم أدائهم تعكس نتائج خطة عمل الأفرقة القطرية بينما أكد ٦٧ في المائة أن المنسق المقيم

(٢٦) تستخدم جميع النسب المئوية في هذه الفقرة عدد المشاركين الذين أجابوا على السؤال كقاسم مشترك. ولم يجب حوالى ثلث المشاركين على واحد أو أكثر من الأسئلة المنطبقة.

يقدم إسهامات في تقييم أدائهم^(٢٧). ويدرك حوالى ٧٧ في المائة من أعضاء الأفرقة القطرية التزامهم بتقديم التقارير إلى المنسق المقيم بشأن تعبئة الموارد وأداء تنفيذ البرامج لأي عنصر من عناصر إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية/برنامج "وحدة العمل في الأمم المتحدة" تتولى الوكالة قيادته.

١٢٣ - بيد أنه من الضروري تسريع وتيرة المأسسة الكاملة لنظام الإدارة والمساءلة من جانب جميع أعضاء مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية، حيث لم تقم جميع كيانات الأمم المتحدة بصورة منهجية بتنفيذ الأحكام التي وضعتها المجموعة.

١٢٤ - وما زال هناك تباين في مستويات تفويض السلطة بين ممثلي وكالات الأمم المتحدة. وفوضت ثمانية كيانات سلطة تخصيص التمويل في إطار برنامج مشترك، بينما أصدرت ثلاثة كيانات تفويضا يحول استخدام خطة عمل مشتركة بدلا من خطة عمل منفصلة لكل وكالة. ولاحظ نحو ١٧ في المائة من المنسقين المقيمين الذين شملهم الاستقصاء الذي أجرته إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية أن الممثلين الميدانيين للوكالات لديهم تفويض كاف للسلطة. ومن الواضح أن مستوى تفويض السلطة مرتبط بحجم برامج الوكالة وبتواجد الممثلين الميدانيين وبطبيعة دورهم (التمثيل مقابل الاتصال، على سبيل المثال).

١٢٥ - ويمكن زيادة تعزيز إمكانية استفادة المنسق المقيم من خبرة الوكالات. وأفاد حوالى ٨٥ في المائة من المنسقين المقيمين عن اطلاعهم على الموارد التقنية لجميع الوكالات أو بعضها دون صعوبات، بينما واجه ١٥ في المائة منهم صعوبات في الحصول على الموارد التقنية للوكالات على الصعيد القطري. وتمثل المشاركة في هذا الجانب من نظام الإدارة والمساءلة طريقة قيمة تمكن الوكالات من تقديم إسهامات عينية لدعم نظام المنسق المقيم، لا سيما بالنسبة إلى الوكالات التي لها إمكانيات محدودة لتقديم مساهمات نقدية.

١٢٦ - وأُخذت أيضا تدابير لتعزيز قدرة مكاتب المنسقين المقيمين، مثل استراتيجية مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية الرامية إلى إيفاد عدد محدد من المستشارين في مجال حقوق الإنسان استجابة للطلبات المقدمة من البلدان المستفيدة من البرامج لدعم حقوق الإنسان كجزء من الأنشطة التنفيذية من أجل التنمية.

(٢٧) من المقرر أن يدخل تجديد نظام تقييم المنسق المقيم/فريق الأمم المتحدة القطري حيز النفاذ في كانون الثاني/يناير ٢٠١٦.

١٢٧ - وتم تحسين عملية اختيار المنسقين المقيمين. وقام برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، تحت رعاية مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية، بالدعوة إلى عقد لجنة توجيهية مشتركة بين الوكالات لاستعراض مركز تقييم المنسقين المقيمين. وتم تصميم مركز تقييم جديد تماما بغية تحسين دوره وجدواه في دعم تحقيق هدف ضم قيادات رفيعة المستوى إلى مجموعة المرشحين. وبدأ تشغيل المركز في أيار/مايو ٢٠١٤. وحتى تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١٤، تم نشر ١٢٧ منسقا مقيما، بينهم ٤٩ منسقة مقيمة (٣٩ في المائة)، و ٥٦ من البلدان النامية (٤٤ في المائة) و ٥٦ من وكالات غير برنامج الأمم المتحدة الإنمائي (٤٤ في المائة)^(٢٨).

١٢٨ - ويجري تطبيق الطريقة المركزية لتمويل نظام المنسق المقيم على أساس تقاسم التكاليف على نطاق المنظومة، كما ذكر في التقرير السابق. ولاحظ المجلس الاقتصادي والاجتماعي في قراره ١٤/٢٠١٤ مع التقدير التقدم المحرز في تنفيذ اتفاق تقاسم التكاليف، وطلب إلى الكيانات التابعة لمنظومة الأمم المتحدة الإنمائية التي لم تتخذ بعد الإجراءات المناسبة لتنفيذ الاتفاق أن تفعل ذلك، رهنا بموافقة مجالس إدارتها عليه. وسيقدم هذا القرار، كجزء من تقرير المجلس الاقتصادي والاجتماعي لعام ٢٠١٤، إلى الجمعية العامة للنظر فيه في بداية عام ٢٠١٥.

١٢٩ - ويستند اتفاق تقاسم التكاليف إلى سيناريو تمويل عالمي يبلغ ١٢١,٦ ملايين دولار لعام ٢٠١٤، وهو ما يعادل حوالي ٠,٨ في المائة من أنشطة الأمم المتحدة المتصلة بالتنمية. ومن هذا المبلغ، يوفر برنامج الأمم المتحدة الإنمائي ٨٨ مليون دولار كجزء من المساهمة "الأساسية"، بينما تقاسمت الوكالات المشاركة، بما فيها برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، مبلغا قدره ٣٣,٦ ملايين دولار. وتجدر الإشارة إلى أنه بالرغم من القيود المالية التي يعاني منها برنامج الأمم المتحدة الإنمائي (أي الانخفاض في التمويل الأساسي)، فإن هذه المساهمات لم تنقص. وبدأت مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية مناقشات بشأن احتياجات التمويل للسنوات اللاحقة.

١٣٠ - ومن الكيانات الـ ١٨ الأعضاء في مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية التي من المتوقع أن تسهم في طريقة تقاسم التكاليف، ساهم ١١ كيانا بالمبلغ الكامل المتوقع في صيغة المجموعة الإنمائية لتقاسم التكاليف في عام ٢٠١٤ وأكدت حصتها الكاملة بما في ذلك إدخال تعديلات على تكاليف الموظفين بسبب التضخم لعام ٢٠١٥. وأسهمت ٦ كيانات بمبلغ محفّض في عام ٢٠١٤ وأكدت نفس المبلغ المخفّض لعام ٢٠١٥. وستكون مساهمة الأمانة

(٢٨) حتى تشرين الأول/أكتوبر ٢٠١٣، كان ٤٠ في المائة من المنسقين المقيمين من النساء و ٤٤ في المائة من الجنوب و ٤٠ في المائة من كيانات غير برنامج الأمم المتحدة الإنمائي.

العامة رهن موافقة الجمعية العامة خلال نظرها في الميزانية البرنامجية للفترة ٢٠١٦-٢٠١٧. ونظرا لأن كيانات مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية ليست قادرة كلها على بدء المساهمة في عملية تقاسم التكاليف بمبالغ مخفضة في عام ٢٠١٤، وخلال عام ٢٠١٥، ولم تساهم جميعا بتلك المبالغ خلال تلك الفترة، ثم فجوة في تمويل نظام المنسق المقيم على كل من الصعيد العالمي والإقليمي والقطري في المرحلة الانتقالية في عامي ٢٠١٤ و ٢٠١٥. وقد تمكنت مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية من حشد التمويل اللازم لسد جزء من الفجوة من الاشتراكات الواردة من الحكومات، وهي تسعى إلى الدعم المستمر، لا سيما لعام ٢٠١٥، إلى أن تدخل طريقة تقاسم التكاليف مرحلة التنفيذ الكامل في عام ٢٠١٦.

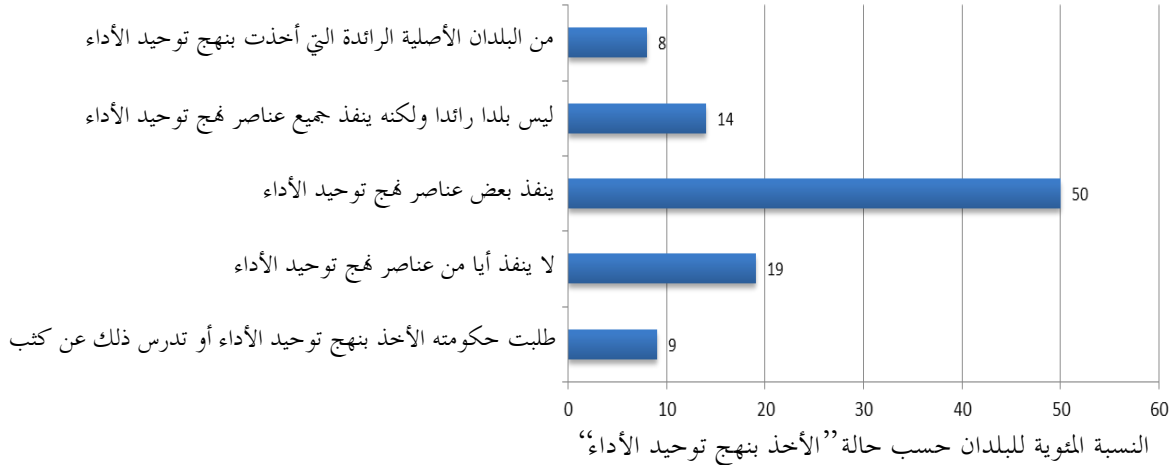
١٣١ - وما زال نظام المنسق المقيم يتعزز بمواصلة تنفيذ نظام الإدارة والمساءلة وترتيبات تقاسم التكاليف. وزاد تنوع المنسقين المقيمين، وتحسنت عملية الاختيار، بيد أن نظام الإدارة والمساءلة لم تنفذه بعد جميع الكيانات التي أقرته. ولا تزال هناك فجوة في التمويل بالرغم من وضع ترتيبات تقاسم التكاليف. وتحتاج المساءلة المتبادلة بين المنسقين المقيمين وأعضاء أفرقة الأمم المتحدة القطرية إلى مزيد من التعزيز فيما يتعلق بنتائج إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية.

جيم - توحيد الأداء

١٣٢ - رأت الحكومات بوجه عام أن نهج توحيد الأداء كانت له آثار إيجابية فيما يتعلق بزيادة الكفاءة والاتساق في منظومة الأمم المتحدة الإنمائية على الصعيد القطري. وأكد نحو ٦٦ في المائة من جميع البلدان المجيبة الاهتمام بعناصر هذا النهج جميعها أو بعضها. وذكر نحو ٧٣ في المائة من تلك البلدان المستفيدة من البرامج والمهتمة بالنهج أن الأخذ به قد سهل "إلى حد كبير" أو "نوعا ما" على حكوماتها التعامل مع منظومة الأمم المتحدة في بلدانها. وبالمثل، يتزايد عدد أفرقة الأمم المتحدة القطرية التي تعتمد عناصر من هذا النهج. وحتى الآن، طلبت ٤٣ حكومة من منظومة الأمم المتحدة الإنمائية أن تعتمد هذا النهج. وأبلغ أكثر من ٧٠ في المائة من المنسقين المقيمين الذين شملهم الاستقصاء أن جميع ركائز النهج أو بعضها قد نفذت.

الشكل الثاني والعشرون

حالة البلدان في ما يتعلق بمبادرة "توحيد الأداء"



المصدر: الدراسة الاستقصائية للمنسقين المقيمين لعام ٢٠١٤.

١٣٣ - مع تزايد التفهم الإيجابي لنهج "توحيد الأداء" من جانب الحكومات، من الضروري أن تكفل أفرقة الأمم المتحدة القطرية إلمام الحكومات التام بما يكمن في هذا النهج من قدرة على توفير حلول مصممة خصيصا للتحديات الخاصة التي تواجهفرادى البلدان وأولوياتها المحددة. وفي آب/أغسطس ٢٠١٣ قامت مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية بوضع الصيغة النهائية لإجراءات التشغيل الموحدة للبلدان التي تتبنى نهج توحيد الأداء. وصدرت في آب/أغسطس ٢٠١٤ إجراءات التشغيل الموحدة مصحوبة بمجموعة دعم متكاملة لتقوم بتنفيذها أفرقة الأمم المتحدة القطرية. وتشكل هذه الإجراءات التي صممت بحيث تتكيف مع مختلف السياقات القطرية وثيقة قابلة للتعديل سيجري تحديثها واستكمالها استنادا إلى الخبرات المكتسبة خلال عملية التنفيذ. وقد بدأ أعضاء مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية دمج هذه الإجراءات في توجيهاهم الداخلية للوكالات، بينما يجري تدريب أعضاء أفرقة الأمم المتحدة القطرية عليها.

الشكل الثالث والعشرون

الإجراءات المحددة زمنياً ذات الصلة بنهج "توحيد الأداء"

| | | | | |
|-----------------------------------|--|--|--|--|
| <p>أنجز</p> | <p>أصدرت إجراءات التشغيل الموحدة مصحوبة بمجموعة متكاملة لدعم تنفيذها من جانب أفرقة الأمم المتحدة القطرية، بغرض توجيه عملية تنفيذ الإجراءات</p> | <p>الهدف: تقديم تقرير في عام ٢٠١٣</p> | <p>انتهاء مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية من صياغة إجراءات التشغيل الموحدة للبلدان التي ترغب في اعتماد نهج توحيد الأداء</p> | <p>تقوم منظومة الأمم المتحدة بصياغة إجراءات التشغيل الموحدة وتقديم تقرير إلى المجلس الاقتصادي والاجتماعي (الفقرة ١٤٠):</p> |
| <p>لم يتقرر القيام بأي متابعة</p> | <p>تم تبادل التجارب على المستوى القطري بشأن وثائق البرنامج القطري المشترك في المشاورات غير الرسمية المشتركة بين برنامج الأمم المتحدة الإنمائي وصندوق الأمم المتحدة للسكان واليونيسيف وبرنامج الأغذية العالمي والمجلس التنفيذية. وتتضاءل أهمية وثائق البرنامج القطري المشترك في ظل وجود إجراءات التشغيل الموحدة</p> | <p>الهدف: تقديم توصيات إلى المجلس الاقتصادي والاجتماعي والجمعية العامة في عام ٢٠١٣</p> | <p>وضع مقترحات تركز على المواءمة بين الصيغ وتبسيط عملية الموافقة</p> | <p>يقترح الأمين العام خيارات الموافقة على وثائق البرنامج القطري المشترك على المجلس الاقتصادي والاجتماعي والجمعية العامة (الفقرة ١٤٣)</p> |
| <p>٢٠١٤</p> | | <p>٢٠١٣</p> | | |

١٣٤ - أحرز تقدم في معالجة العوائق على مستوى المقرر التي حالت دون استفادة أفرقة الأمم المتحدة القطرية من كامل المكاسب الناتجة عن زيادة الكفاءة في إطار نهج "توحيد الأداء". وأبلغ ما مجموعه ١٢ وكالة أنها بدأت مجموعة من الخطوات تهدف للتصدي للتحديات والعقبات، من بينها العمل مع مجالس إدارتها. ومن بين التدابير الـ ٥٥ المحددة في خطة عمل مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية المتعلقة بالمقرر، تم إنجاز ٢٤. وتم إنجاز الأدوات والمواد المتعلقة ببرنامج "وحدة العمل في الأمم المتحدة"، وكذلك جميع الإجراءات المتعلقة بصناديق "برنامج وحدة العمل في الأمم المتحدة". وما زالت خطة العمل تشكل مهمة مستمرة تتطلب الاهتمام. وتهدف مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية إلى استكمال التدابير الـ ٣١ المتبقية بأسرع ما يمكن.

١٣٥ - ويواصل مفهوم "التشغيل الموحد" التقدم بوتيرة بطيئة. وبينما أحرز تقدم كبير في مجال المشتريات وتكنولوجيا المعلومات والاتصالات، فإن معظم الأنشطة المضطلع بها في مجالات الموارد البشرية والمالية وأماكن العمل المشتركة ومراجعة الحسابات هي في طور

الإبجاز. وفي عام ٢٠١٥، ستعمل مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية، واللجنة الإدارية الرفيعة المستوى معا من أجل تبين ما هي الخدمات المحددة على الصعيد القطري التي يمكن، إذا ما تم تنفيذها معا، أن تؤدي إلى مكاسب ناتجة عن زيادة الكفاءة، وتحديد القواعد والأنظمة والسياسات التي تحتاج إلى موازنة (حيثما كان ذلك ضروريا وعمليا).

١٣٦ - وقامت مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية بوضع الصيغة النهائية لإطار لرصد نهج "توحيد الأداء" وتقييمه. وينطبق هذا الإطار على جميع البلدان التي اعتمدت هذا النهج ويهدف إلى الإشراف على الفعالية التشغيلية للنهج وفقا للمبادئ الستة التي استرشد بها في وضع إجراءات التشغيل الموحدة.

١٣٧ - واستجابة لقرار الجمعية العامة ٢٢٦/٦٧ وقرارات المجلس الاقتصادي والاجتماعي بشأن وثائق البرنامج القطري المشترك أجريت في عام ٢٠١٤ مشاورات مشتركة غير رسمية بين برنامج الأمم المتحدة الإنمائي وصندوق الأمم المتحدة للسكان واليونيسيف وبرنامج الأغذية العالمي خلال الدورة العادية الثانية للمجلس التنفيذي لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي وصندوق الأمم المتحدة للسكان ومكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع. وتم تبادل التجارب القطرية بشأن هذه الوثائق كجزء من مناقشة استشارية بشأن الجيل الثاني من نهج "توحيد الأداء". وتم استقاء التحليل من استقصاءات شملت ثمانية بلدان تحوز هذه الوثائق، وأسفرت عن خمسة ردود مشتركة. وأظهرت الردود قيما متباينة فيما يتعلق بالاتساق في البرنامج، مما يشير إلى أن البلدان المشمولة بالاستقصاء لم تر أن الوثائق أسهمت في اتساق عمل فريق الأمم المتحدة القطري وكفاءته وفعاليته في مراحل التنفيذ والإبلاغ والتقييم. وأشارت الأصدقاء العامة الواردة من الحكومات إلى أن خبرات التعامل مع هذه الوثائق لم تكن مشجعة للغاية، مما يثير مسألة استمرار جدواها. وفي هذا المسعى، ترى الوكالات أن إجراءات التشغيل الموحدة، وليس وثائق البرنامج القطري المشترك، هي المحرك الرئيسي لاتساق عمل الأمم المتحدة وكفاءتها وفعاليتها على الصعيد القطري.

١٣٨ - ومن الواضح أن ثمة رغبة متزايدة في تطبيق نهج "توحيد الأداء" والعمل جارٍ على وضع السياسات والأدوات اللازمة لذلك. ومن الضروري التأكد من قيام كيانات الأمم المتحدة، وأفرقة الأمم المتحدة القطرية بتنفيذ الإرشادات القائمة، بما في ذلك إجراءات التشغيل الموحدة، على الصعيد القطري، بطريقة تتلاءم إلى أقصى حد مع احتياجاتها وواقعها وأولوياتها الوطنية وأساليب التخطيط الوطنية المتاحة لديها. ويتطلب نجاح النهج أيضا دعم الدول الأعضاء. ويتعين استمرار الدعم المالي لصناديق "برنامج وحدة العمل في الأمم المتحدة" من الجهات المانحة وغيرها من الجهات صاحبة المصلحة.

دال - الأبعاد الإقليمية

١٣٩ - آليتآ التنسيق الرئيسيتان على نطاق منظومة الأمم المتحدة على الصعيد الإقليمي هما الأفرقة الإقليمية التابعة لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية، وآليات التنسيق الإقليمية.

١٤٠ - ويتمثل الدور الرئيسي الذي تضطلع به الأفرقة الإقليمية التابعة لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية في توفير القيادة، والدعم التقني والسياسي للمنسقين المقيمين وأفرقة الأمم المتحدة القطرية في مجال التخطيط الاستراتيجي وإدارة الأداء والمعارف بغية تحقيق نتائج على الصعيد القطري. وتركز هذه الأفرقة أيضا على تعزيز الاتساق على نطاق المنظومة على الصعيد الإقليمي وتضطلع بالأعمال والدراسات التحليلية حسب الطلب والاحتياجات.

١٤١ - ويتمثل هدف آليات التنسيق الإقليمية في تحسين التنسيق فيما بين برامج عمل كيانات الأمم المتحدة على الصعيد الإقليمي، وزيادة التعاون والتآزر بين كيانات الأمم المتحدة الإقليمية وشركائها في التنمية في معالجة القضايا الإنمائية الإقليمية.

١٤٢ - وما فتئت هاتان الآليتان تبنيان روابط أوثق على مدى العامين الماضيين. وبوجه عام، اتخذ هذا التعاون شكل مؤتمرات إقليمية مشتركة وورقات موقف إقليمية مشتركة لدعم القضايا الإنمائية الرئيسية. وبالإضافة إلى ذلك، عملتا بشكل وثيق على تيسير المشاورات الإقليمية الرفيعة المستوى والمشاورات الوطنية بشأن خطة التنمية لما بعد عام ٢٠١٥ ووسائل تنفيذها.

١٤٣ - ومن منظور أعضاء أفرقة الأمم المتحدة القطرية، يحتاج الدعم المقدم من الأفرقة الإقليمية وآليات التنسيق الإقليمية إلى مزيد من التحسين. ووفقا لاستقصاء أجرته مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية بشأن دعم التنسيق، أعرب ٥٩ في المائة من أعضاء الأفرقة القطرية عن ارتياحهم للدور الذي تضطلع به الأفرقة الإقليمية في دعمهم من أجل تنفيذ إجراءات التشغيل الموحدة. ولقي فريق دعم الأقران الإقليمي^(٢٩) أيضا استحسانا إذ أشاد ٦٣ في المائة من أعضاء الأفرقة القطرية بما أسهم به من قيمة مضافة في صياغة أطر عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية. وبالإضافة إلى ذلك، رأى ٥٠ في المائة من أعضاء أفرقة الأمم المتحدة القطرية أن الأفرقة الإقليمية توفر دعما فعالا بشأن القضايا الإقليمية أو دون الإقليمية

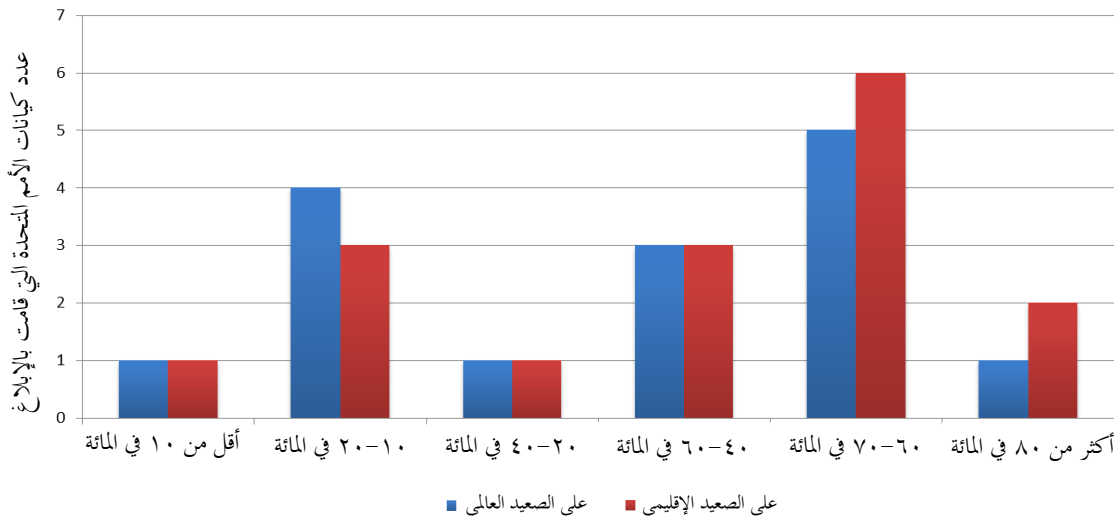
(٢٩) يضطلع فريق دعم الأقران بضمان الجودة، ولا سيما جودة أطر عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية، ويدعم إدارة الأداء، ويساعد في حل المشاكل في سياقات قطرية محددة، وغير ذلك من مجالات خدمات الدعم التنفيذي.

ذات الصلة، بينما رأى ٥٣ في المائة أن آليات التنسيق الإقليمية توفر دعماً ناجحاً. ومع ذلك، تتفاوت الانطباعات تفاوتاً كبيراً من منطقة إلى أخرى.

١٤٤ - وفيما يتعلق بالأنشطة المشتركة على الصعيدين العالمي والإقليمي، يبدو بوجه عام أن هناك تبايناً كبيراً بين الوكالات في درجة قيامها بأنشطة مشتركة على الصعيدين العالمي والإقليمي. والكيانات التي أبلغت أن أكثر من ٦٠ في المائة من الأنشطة التي تضطلع بها على الصعيدين العالمي والإقليمي تنفذ بالاشتراك مع مؤسسة أخرى واحدة على الأقل تابعة للأمم المتحدة، هي اللجنة الاقتصادية لأفريقيا، وبرنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز، وبرنامج الأمم المتحدة للبيئة، وصندوق الأمم المتحدة للسكان، ومكتب خدمات المشاريع، وهيئة الأمم المتحدة للمرأة، وأبلغ برنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز، بوصفه برنامجاً مشتركاً تابعاً للأمم المتحدة، عن تنفيذ أكثر من ٨٠ في المائة من أنشطته على الصعيدين العالمي والإقليمي. ومن بين الوكالات المتخصصة، أفادت جميع الوكالات عن الاضطلاع بأقل من ٢٠ في المائة من أنشطتها على هذين الصعيدين باستثناء منظمة الصحة العالمية (٢٠ إلى ٤٠ في المائة أنشطتها مشتركة على الصعيد الإقليمي).

الشكل الرابع والعشرون

نسبة الأنشطة العالمية والإقليمية التي تضطلع بها كيانات الأمم المتحدة بالاشتراك مع كيان واحد على الأقل من كيانات الأمم المتحدة الأخرى



المصدر: دراسة مقر الأمم المتحدة الاستقصائية لعام ٢٠١٤.

١٤٥ - ويكتسي الرصد والمساءلة على الصعيد الإقليمي أهمية كبيرة في وضع إطار متعدد المستويات للرصد والمساءلة لخطة التنمية لما بعد عام ٢٠١٥، يمثل فيه المستوى الوطني حجر الزاوية. وتتميز الآليات الإقليمية بإمكانية إجراء استعراض من قبل الأقران للتقدم المحرز في الخطة يمكن استخدامه على الصعيدين الوطني والعالمي. ويجب أن تكون للآليات الإقليمية للرصد والمساءلة شرعية لدى الحكومات من أجل ضمان تسخيرها في خدمة الغرض المتوخى منها. ونظرا للشرعية التي تحظى بها منظومة الأمم المتحدة على الصعيد الإقليمي، وقدراتها الفنية، واتصالها بالعمليات التي تتم على الصعيدين العالمي والوطني، فإن لها دورا فريدا تؤديه في هذا الصدد. على وجه الخصوص، تدعم اللجان الإقليمية وضع أطر رصد إقليمية وتوفر منبرا لعمليات الاستعراض الجماعية التي تضطلع بها الجهات المتعددة صاحبة المصلحة للتقدم المحرز على الصعيد الإقليمي بشأن خطة التنمية لما بعد عام ٢٠١٥. ويمكن أن تساعد منظومة الأمم المتحدة على الصعيد الإقليمي أيضا في تحديد حوافز للبلدان للمشاركة في عمليات الاستعراض تلك وتعزيز استخدام نتائج استعراضات الأقران. ويمكن أن تساعد البلدان في ترجمة الأهداف العالمية إلى سياسات وطنية، وفي توفير مبادئ توجيهية للمساعدة في التنفيذ على الصعيد الوطني، مع مراعاة السياق الإقليمي.

هاء - تبسيط ممارسات العمل وتنسيقها

فرصة جديدة لإيجاد حلول متكاملة للأعمال

١٤٦ - يشكل البدء في تنفيذ إجراءات التشغيل الموحدة خطوة كبيرة نحو مساعدة أفرقة الأمم المتحدة القطرية على تنفيذ حلول أكثر تكاملا لسير العمل وإقامة خدمات مشتركة في جميع مجالات العمل. وسيكون رصد تنفيذها ضروريا لتعزيز تنسيق ممارسات العمل على الصعيد القطري. ويجب أن يلي التقدم الكبير الذي تحقق بفضل هذه الإجراءات تأثير ملموس من حيث زيادة الكفاءة وتحقيق وفورات على الصعيد القطري. وفي أوائل عام ٢٠١٥، سيجرى تقييم للتنفيذ يشمل مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية واللجنة الإدارية الرفيعة المستوى.

١٤٧ - ومن شأن وضع استراتيجية عمليات تسيير الأعمال على الصعيد القطري وتنفيذها كجزء من إجراءات التشغيل الموحدة أن يتيحا الإطار اللازم لتنفيذ سياسة تنسيق عمليات تسيير الأعمال التي وضعتها اللجنة الإدارية الرفيعة المستوى. وبالإضافة إلى ذلك، توفر استراتيجية عمليات تسيير الأعمال إطارا لتعزيز القدرة على قياس تأثير خطة العمليات المشتركة على الصعيد القطري والتقدم الذي تحرز.

١٤٨ - وفي أواخر عام ٢٠١٢، بدأت المبادرة التجريبية لاستراتيجية عمليات تسيير الأعمال، حيث شرع ١٤ بلدا رائدا في اختبارها. وحتى الآن، وضعت تسعة بلدان استراتيجية، وتعمل ثلاثة بلدان أخرى على تصميم استراتيجياتها، في حين انسحب البلدان المتبقين لأسباب خاصة بهما. واختارت بلدان أخرى أن تشارك في تنسيق ممارسات العمل على أساس كل حالة على حدة. وتعد مجالات المشتريات وتكنولوجيا المعلومات والاتصالات والموارد البشرية أكثر المجالات التشغيلية شعبية في سياق هذه الاستراتيجية. ومن المقرر أن يتم تقييم البرنامج التجريبي لهذه الاستراتيجية في عام ٢٠١٥ بهدف تحسين إطارها استنادا إلى الدروس المستفادة.

المبادرات المتخذة على صعيد المقر الرئيسي تتيح حقلا للاختبار

١٤٩ - دخلت مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية واللجنة الإدارية الرفيعة المستوى في مرحلة التنفيذ التجريبي لمركز لخدمات الأمم المتحدة المشتركة على الصعيد القطري. ومن المقرر أن يبدأ تشغيل مرفق العمليات المشتركة في البرازيل في كانون الثاني/يناير ٢٠١٥. وتشارك ثمانية من كيانات الأمم المتحدة في المرحلة التجريبية هي البرنامج المعني بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز، والبرنامج الإنمائي، وإدارة شؤون السلامة والأمن، وبرنامج الأمم المتحدة للبيئة، واليونيسكو، وصندوق الأمم المتحدة للسكان، ومكتب خدمات المشاريع، وهيئة المرأة. وستكون مشاركة منظمة الأغذية والزراعة، ومنظمة الصحة العالمية، واليونسيف، وبرنامج الأغذية العالمي رهن نتائج تحليل شامل للتكاليف والفوائد. وسيقدم المرفق خدماته في مجالات المشتريات، وإدارة الموارد البشرية، وتكنولوجيا المعلومات والاتصالات، والسفر. وسيخضع تجريب استراتيجية عمليات تسيير الأعمال ومركز خدمات الأمم المتحدة في البرازيل لمزيد من التحليل وسيمر عبر قنوات أخرى بهدف توسيع نطاق المبادرات على الصعيد القطري.

١٥٠ - واستجابة لدعوة الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات بتحقيق عدد من المنجزات المترابطة والمتعلقة بتبسيط وتنسيق ممارسات العمل، يقوم كل من البرنامج الإنمائي، وصندوق السكان، واليونسيف، ومكتب خدمات المشاريع، وبرنامج الأغذية العالمي، وهيئة المرأة بوضع خطة عمل مشتركة لمناقشتها مع مجالسها التنفيذية في عام ٢٠١٥.

يجري حاليا وضع المبادئ التوجيهية على نطاق المنظومة

١٥١ - في إطار وضع المبادئ التوجيهية المشتركة بشأن الشراء التعاوني، استعرضت اللجنة الإدارية الرفيعة المستوى الأطر التنظيمية لكيانات الأمم المتحدة. وأفضى هذا الاستعراض إلى تحديد العناصر المشتركة التي ينبغي إدراجها في المبادئ التوجيهية بشأن المشتريات التي تعمل بموجبها كيانات الأمم المتحدة لضمان عدم وجود أية عقبات أمام تحقيق هذا التعاون. وعليه، يجري العمل على تنسيق التوجيهات عن طريق إدخال تعديلات على كل دليل من أدلة الوكالات والتوجيهات المشتركة بينها. وعلى الصعيد القطري، يتيح هذا التنسيق تنفيذ عمليات شراء مشتركة بين كيانات الأمم المتحدة، مما يحقق مكاسب كبيرة في الكفاءة ووفورات في التكاليف.

١٥٢ - وفي مجال إدارة الموارد البشرية، نفذ مشروع تجريبي لتنسيق عمليات استقدام الموظفين المعيّنين محليا في أوروغواي وفيت نام. ويهدف هذا المشروع التجريبي إلى إتاحة استخدام إعلانات مشتركة عن الوظائف الشاغرة، وإجراء عمليات تقييم مشتركة، ووضع قوائم مشتركة للمرشحين المؤهلين. ومن المقرر توسيع نطاق المشروع تدريجيا إلى بلدان أخرى، استنادا إلى الدروس المستفادة مما سيجري تحديد العقبات التنظيمية التي تحول دون التعاون بطريقة أكثر منهجية.

١٥٣ - وفي المجال المالي، اعتمد مقترح بشأن تعريف مشترك للتكاليف التشغيلية. واستند هذا العمل إلى عملية سابقة قام بها كل من البرنامج الإنمائي، واليونيسيف، وصندوق السكان، وهيئة المرأة بغية تنسيق وتحسين عروض ميزانيات الدعم الخاصة بهذه الكيانات بهدف تقديم ميزانية موحدة ومتكاملة لكل منظمة. وتضمنت العملية استعراضا لتصنيفات التكلفة المنسقة وممارسات وضع الميزانيات القائمة على النتائج. وبعد الانتهاء من هذا العمل، ستستخدم كيانات الأمم المتحدة الأخرى هذا الإطار كمرجع لتعريفات تكاليفها.

١٥٤ - وأحرز تقدم كبير لضمان قدر أكبر من التعاون بين الوكالات واتباع نهج مشتركة في مجال خدمات الخزانة. وفي ما يخص الخدمات المصرفية، يجري التفاوض بشأن اتفاقات شاملة مشتركة مع أهم شركاء القطاع المصرفي العالمي، بينما يستمر التفاوض على الصعيد المحلي في بلدان مختارة لخفض الرسوم وتحسين الخدمات. وعلاوة على ذلك، بدأت كيانات الأمم المتحدة في استخدام برامج حاسوبية مشتركة للتجارة الإلكترونية لإجراء معاملات الصرف، وشرعت في عمل مشترك في مجال المدفوعات من خلال الوصول المشترك إلى نظم تخطيط الموارد في المؤسسة. وكان التعاون المذكور بين كيانات الأمم المتحدة في المجال المالي ممكنا في حدود الأطر التنظيمية القائمة الخاصة بكل وكالة. واشترك صندوق

السكان واليونيسيف والبرنامج الإنمائي في تعيين مديري صناديق الاستثمار لصناديق التأمين الصحي في فترة ما بعد انتهاء الخدمة من أجل تحسين المعدل الحالي للعائدات على أساس الافتراضات الاكتوارية.

١٥٥ - وأنشأت مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية فرقة عمل لتحديد ثغرات السياسات في مجال إدارة المخاطر في سياق التمويل المجمع في حالات إنمائية خاصة. وركزت فرقة العمل على تحقيق ثلاثة منجزات هي: تكوين نظرة عامة على ممارسات الأمم المتحدة المعمول بها حاليا في إدارة المخاطر في البيئات المتكاملة للبرامج والتمويل، مع التركيز بشكل خاص على حالات النزاع والمراحل الانتقالية؛ وإجراء تحليل يقيّم ثغرات السياسات في الممارسات الحالية لإدارة المخاطر، استنادا إلى تحليل أوجه القصور في إدارة المخاطر وبالاستفادة من الخبرات الحديثة؛ وتقديم توصيات لوضع سياسات وتوجيهات تشغيلية إضافية لتعزيز ممارسات إدارة المخاطر في البيئات المتكاملة للبرامج والتمويل، وبخاصة في حالات النزاع والمراحل الانتقالية. ومن المتوقع أن تنتهي فرقة العمل من إنجاز مهامها في أوائل عام ٢٠١٥.

١٥٦ - وينفذ كل من صندوق السكان واليونيسيف والبرنامج الإنمائي بالفعل الإطار المنقح للنهج المنسق للتحويلات النقدية في جميع عملياتها القطرية. وتضمن إصدار عام ٢٠٠٥ من الإطار تعريف أربعة معايير للامتثال للنهج المنسق للتحويلات النقدية. والإطار الحالي يضع المسؤولية عن خضوع تنفيذ النهج للمساءلة ورصده على عاتق كل وكالة على حدة. ونتيجة لذلك، يختلف الرصد والمساءلة من وكالة إلى أخرى في نفس البلد.

١٥٧ - وفي أيلول/سبتمبر ٢٠١٤، بدأت اللجنة الإدارية الرفيعة المستوى دراسة لتحديد حدود تطبيق قابلية التشغيل المتبادل بين نظم تخطيط موارد المؤسسات الخاصة بفرادى الوكالات بشكل كامل وعلى نطاق المنظومة. ومن المتوقع أن تُستكمل الدراسة في أوائل عام ٢٠١٥، وهي ستستعرض الممارسات القائمة في مجال الخدمات المشتركة مع نماذج الوكالات الرائدة وخدماتها المشتركة، بما في ذلك الوظائف المشتركة التي أنشئت بالفعل.

١٥٨ - وكُلفت فرقة العمل المعنية بأماكن العمل المشتركة، التابعة لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية، بمواءمة السياسات في مباني المكاتب التي تشغلها عدة منظمات تابعة للأمم المتحدة. وفي أيلول/سبتمبر ٢٠١٤، أكملت فرقة العمل ورقة استراتيجيات لأماكن العمل المشتركة للأمم المتحدة، تشمل توسيع الهياكل الأساسية اللازمة للوفاء بولايات وكالات الأمم المتحدة وصناديقها وبرامجها، وتغطي تبسيط تلك الهياكل وترشيدها والتخطيط لها وإنجازها. وتتضمن الورقة إطارا استراتيجيا يساعد أفرقة الأمم المتحدة القطرية على إيجاد حلول فعالة

من حيث التكلفة للاشتراك في المواقع، وتعزز التخطيط وسبل القضاء على أوجه القصور وحالات الإنفاق المتكرر.

١٥٩ - ولئن تم استعراض الأطر التنظيمية في مجالات مختارة من عمليات تسيير الأعمال، لم يُتَّبَع أي نهج منتظم في تقديم خطط خدمات الدعم التي تقوم على أساس أنظمة وقواعد موحدة. وفي هذا الصدد، لا بد من تحديد جدوى مواءمة القواعد والأنظمة بطريقة منهجية، ومناقشة كيفية تقديم خدمات الدعم المشتركة على أفضل وجه. وينبغي لكيانات الأمم المتحدة تقديم الخطط على نحو ما تطلبه الدول الأعضاء بما يتيح وضع استراتيجية شاملة من شأنها ضمان أن عملية التغيير عملية منظمة وشاملة ويمكن التحكم فيها.

١٦٠ - ويقدم الشكل ٢٥ موجزا عن التقدم المحرز فيما يتعلق بالولايات المحددة زمنيا الواردة في القرار ٦٧/٢٢٦ المتعلق بتبسيط ومواءمة الممارسات التجارية.

الشكل الخامس والعشرون

الإجراءات المحددة زمنيا من أجل تبسيط وتنسيق ممارسات الأعمال

| | | | | | | |
|--------------|--|--|---|--|--|---|
| قيّد التنفيذ | الهدف: تقدم تقارير سنوية عن الإنجازات إلى مجالس الإدارة اعتباراً من نهاية عام ٢٠١٤؛ تقدم خطة عمل مشتركة إلى مجالس الإدارة في عام ٢٠١٥ | بدء تنفيذ إجراءات التشغيل الموحدة | بدء الفترة التجريبية لمركز خدمات الأمم المتحدة المشتركة في البرازيل | وضع استراتيجية عمليات تسيير الأعمال | الهدف: تقدم الخطط إلى المجلس التنفيذي في دورته العادية الأولى لعام ٢٠١٤ | الصناديق والبرامج تقدم خططاً مشتركة لدمج خدمات الدعم على المستوى القطري إلى المجالس التنفيذية (الفقرة ١٥٢) |
| أُنجز | | قدمت اليونيسيف، والبرنامج الإنمائي، وصندوق السكان، وبرنامج الأغذية تقارير إلى مجالسها التنفيذية في الدورة الأولى في عام ٢٠١٤ | الهدف: تقدم الخطط بحلول نهاية عام ٢٠١٣ | قدمت اليونيسيف، والبرنامج الإنمائي، وصندوق السكان، وبرنامج الأغذية العالمي تقارير مرحلية أولية خلال دورات المجلس التنفيذية في عام ٢٠١٣ | قررت الصناديق والبرامج تناول هذا الإجراء على أساس كل وكالة على حدة | منظومة الأمم المتحدة الإنمائية تقدم الخطط إلى مجالس الإدارة من أجل مزيد من الترشيح داخل الوكالات (الفقرة ١٥٢) |

| | | | | |
|--|---|--|--|-------------|
| منظومة الأمم المتحدة الإنمائية ترم اتفاقات إطارية تنظم السريان المتبادل للاتفاقات (الفقرة ١٥٤) | صياغة مذكرة تفاهم موحدة بين الوكالات | الهدف: إبرام الاتفاقات بحلول نهاية عام ٢٠١٣ | اتفقت كيانات الأمم المتحدة على قبول عمليات المشتريات من بعضها البعض، ويجري تحديث المبادئ التوجيهية الخاصة بكل وكالة وفقاً لذلك | أنجز |
| اللجنة الإدارية الرفيعة المستوى ومجموعة الأمم المتحدة الإنمائية تقدمان خططاً لخدمات الدعم على أساس القواعد واللوائح التنظيمية الموحدة (الفقرة ١٥٥) | بدأت شبكات اللجنة الإدارية الرفيعة المستوى في دراسة جدوى مواءمة الأنظمة والقواعد والسياسات والإجراءات في مجالات وظيفية مختلفة | الهدف: تقديم الخطط في عام ٢٠١٤ وتنفيذها في عام ٢٠١٦ | يرتقب إنجازها | |
| الأمين العام يقدم مقترحاً إلى المجالس التنفيذية بشأن تعريف مشترك لتكاليف التشغيل والنظام الموحد لمراقبة التكاليف (الفقرة ١٥٩) | إنشاء فريق عامل من خلال اللجنة الإدارية الرفيعة المستوى | الانتهاء من صياغة مقترح بشأن تعريف مشترك للتكاليف التشغيلية | الهدف: وضع النظام في عام ٢٠١٤ | قيد التنفيذ |
| الأمين العام يجري دراسة جدوى لقابلية التشغيل المتبادل بين نظم تخطيط موارد المؤسسات (الفقرة ١٦٠) | بدء الدراسة في الاتحاد الدولي للاتصالات بقيادة الأمين العام | بدأت الدراسة في أيلول/سبتمبر ٢٠١٤. النتائج متوقعة في الربع الأول من عام ٢٠١٥ | الهدف: مواءمة قابلية التشغيل المتبادل في دراسة الجدوى | قيد التنفيذ |
| منظومة الأمم المتحدة الإنمائية تضع استراتيجية لدعم إنشاء ميان مشتركة (الفقرة ١٦١) | تقديم الاستراتيجية إلى المجلس الاقتصادي والاجتماعي بحلول نهاية عام ٢٠١٣ | البدء في وضع الاستراتيجية | قيد التنفيذ | |

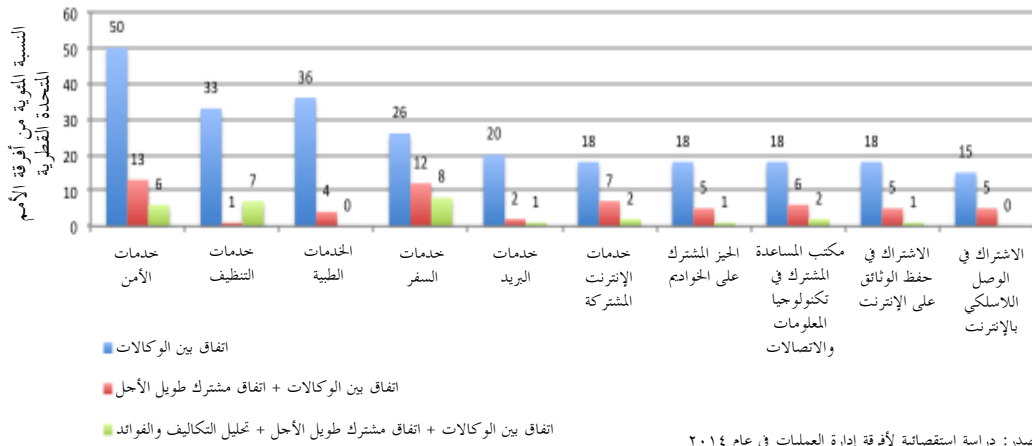
تحسين الخدمات المشتركة على الصعيد القطري

١٦١ - وفي حين أن الجهود المبذولة على صعيد المقرر تسارعت وحقت نتائج في إزالة عدد من العقبات التي تحول دون مواءمة ممارسات الأعمال، لا يزال هناك مجال لتحسين التقدم

المحرز على الصعيد القطري. وينبغي لتنفيذ الخدمات المشتركة أن يستند إلى تحليل سليم للتكاليف والفوائد أو إلى الاتفاقات الطويلة الأجل القائمة مع مقدمي الخدمات. واستنادا إلى الدراسة الاستقصائية التي أجريت مؤخرا لأفرقة إدارة العمليات، لا تزال أفرقة الأمم المتحدة القطرية لا تنفذ الخدمات المشتركة بشكل منهجي أو لا تستند في تنفيذها إلى تحليل سليم للأعمال والممارسة الإدارية.

الشكل السادس والعشرون

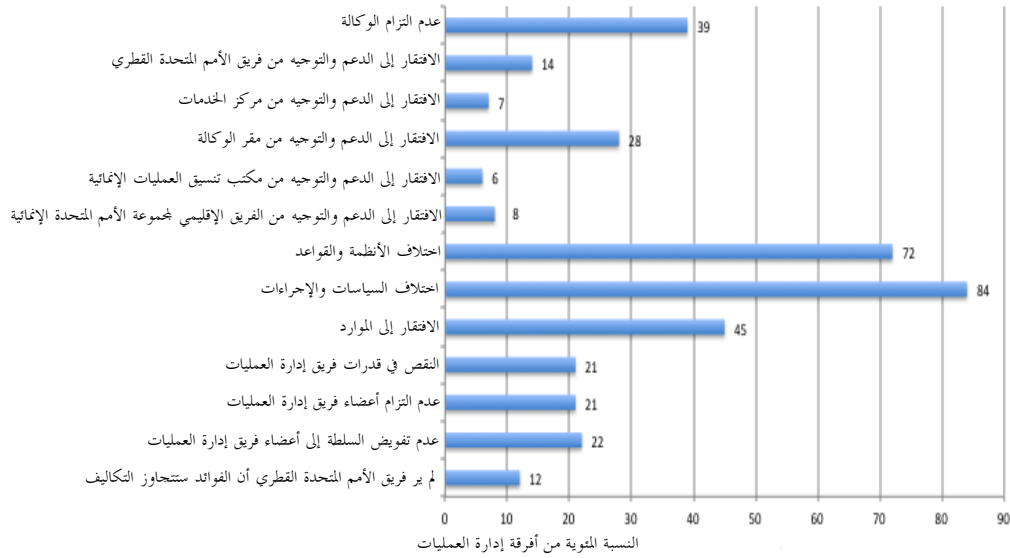
الخدمات المشتركة العشر الأولى التي تستند إلى الاتفاقات المشتركة القائمة بين الوكالات



المصدر: دراسة استقصائية لأفرقة إدارة العمليات في عام ٢٠١٤

١٦٢ - وهناك تصور واسع الانتشار بأن وجود قواعد وأنظمة وسياسات وإجراءات متباينة هو العامل الرئيسي الذي يمنع أفرقة الأمم المتحدة القطرية من المضي قدما في مواصلة ممارسات الأعمال. وسيعالج جزء من هذه الجوانب بتنفيذ تدابير خطة عمل المقر، والجزء الآخر من خلال عنصر "التشغيل الموحد" في إجراءات التشغيل الموحدة. ومع ذلك، تجدر الإشارة أيضا إلى أن البلدان التي اعتمدت فيها "توحيد الأداء" وعددا من البلدان الأخرى أظهرت، على سبيل المثال، أن التنفيذ الناجح للخدمات المشتركة، أو إنشاء مبان مشتركة أو إقامة بنية تحتية مشتركة لتكنولوجيا المعلومات والاتصالات لا تتوقف بالضرورة على توحيد السياسات والإجراءات أو القواعد والأنظمة. ولذلك، لا تزال هناك حاجة إلى زيادة قدرة أفرقة إدارة العمليات أكثر من مجرد القدرة على بدء العمل بإجراءات التشغيل الموحدة، بل لتجاوزها إلى وضع وتنفيذ حلول الأعمال الذكية المصممة حسب الاحتياجات على الصعيد القطري.

الشكل السابع والعشرون
الأسباب التي تحول دون مضي أفرقة الأمم المتحدة القطرية في تنسيق ممارسات العمل
على الصعيد القطري



١٦٣ - لا يشكل تنسيق ممارسات العمل غاية في حد ذاتها، بل يجب أن يفضي إلى تحقيق مكاسب كبيرة تفوق تكاليف المعاملات التي تترتب عن التنسيق الجاري بين الوكالات على مستوى عال جدا من التفصيل. وهذا ينطبق بشكل خاص على الدعوة إلى توحيد الأنظمة والقواعد والسياسات والإجراءات في جميع مجالات الأعمال على نطاق المنظومة، حيث يجب تقدير تكاليف وضعها وتنفيذها بعناية استنادا إلى فوائدها الطويلة الأجل. ومع ذلك، أبدت الدول الأعضاء توجها واضحا يجب أن تقوم منظومة الأمم المتحدة الإنمائية بمتابعته بشكل منهجي، ويشمل ذلك إنشاء مراكز خدمات مشتركة على الصعيد القطري. ولئن كان إنشاء مرفق للعمليات المشتركة في البرازيل خطوة في الاتجاه الصحيح، فإن إجراء تجربة في موقع واحد فقط لا يكفي لتنفيذ تنسيق حلول الأعمال بفعالية في جميع البلدان المستفيدة من البرامج. وإضافة إلى ذلك، ينبغي إجراء مزيد من التحليل على الصعيد العالمي للجهود الجارية في مراكز الخدمات المشتركة العالمية المقدمة لوكالات محددة، مقترنا بأفضل وسائل التنسيق.

١٦٤ - ولا يتطلب العديد من الخدمات المشتركة على الصعيد القطري بالضرورة تنسيق الأنظمة والقواعد أو السياسات والإجراءات الخاصة بكل وكالة، ويمكن إدارتها بنجاح من جانب وكالة رائدة واحدة أو مركز خدمات واحد. وتم إحراز تقدم على صعيد المقر في

تدليل بعض العقبات التي تحول دون إيجاد حلول الأعمال المشتركة على الصعيد القطري. وسيكون من الضروري ضمان خضوع أفرقة الأمم المتحدة القطرية للمساءلة بشأن وضع وتنفيذ استراتيجيات أعمال مصممة حسب الاحتياجات الخاصة ببلداتها ومنسقة وفعالة من حيث التكلفة.

واو - الإدارة القائمة على النتائج

١٦٥ - تولى جميع الدول الأعضاء أهمية كبيرة للإدارة القائمة على النتائج، وذكر معظم الحكومات أن من الأهمية بمكان للأمم المتحدة أن تستفيد بشكل أفضل من النهج القائمة على النتائج. وتشير الاستقصاءات إلى أن الحكومات والمنسقين المقيمين يتفوقون على أن منظومة الأمم المتحدة لا تستغل كامل قدرات الحكومات على الرصد والتقييم.

١٦٦ - وأحرز تقدم متواضع في تبسيط وتوحيد وتنسيق نظم الإدارة القائمة على النتائج. فعلى سبيل المثال، أبلغ ١٥ كيانا عن المشاركة في مبادرة مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية لصياغة واستخدام أدوات ومبادئ مشتركة للإدارة القائمة على النتائج. ومع ذلك، لم تناقش هذه المسألة على مستوى مجالس الإدارة إلا ثمانية كيانات.

١٦٧ - ويمكن أيضا أن يُنظر إلى الاتفاق على إطار مشترك للنتائج يمكن الأمم المتحدة من الإبلاغ المشترك عن التقدم المحرز في الوفاء بالتزاماتها على أنه اتفاق يعزز مساءلتها المشتركة، على النحو المبين في الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات. ومن ناحية أخرى، لا يوجد إلا القليل من الأدلة على أن المنظمة نظرت في الآثار المترتبة عن السعي إلى تنفيذ نهج الإدارة القائمة على النتائج في سياق لا تتبع فيه الحكومات في كثير من البلدان المستفيدة من البرامج مثل هذه النهج.

١٦٨ - ويرد في التعريف الذي وضعته مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية في عام ٢٠١١ للإدارة القائمة على النتائج أنها "استراتيجية إدارية تكفل بموجبها جميع الجهات الفاعلة المساهمة بصورة مباشرة أو غير مباشرة في تحقيق مجموعة من النتائج الإنمائية بأن تسهم عملياتها ومنتجاتها وخدماتها في تحقيق النتائج المنشودة (النواتج، والنتائج، وأهداف المستوى الأعلى أو التأثير). وتستخدم الجهات الفاعلة بدورها المعلومات والأدلة على النتائج الفعلية للاسترشاد بها في صنع القرارات المتعلقة بتصميم البرامج والأنشطة وتوفير الموارد لها وتنفيذها، فضلا عن المساءلة وإعداد التقارير بشأنها"^(٣٠). وعلى هذا النحو، فقد نشأت الإدارة القائمة على النتائج لتستخدمها الحكومات، ومن المهم الإشارة إلى أنها تفترض أن

(٣٠) انظر UNDG Results-based Management Handbook (October 2011).

جميع الجهات الفاعلة، وليس فقط الأمم المتحدة، تتبع نهج الإدارة القائمة على النتائج في نظم التخطيط التي تعمل بها. غير أن الوثائق التي تتضمن الخطوط العريضة لأساليب عمل فرادى الحكومات تبين أن نهج الإدارة القائمة على النتائج ومبادئها الأساسية تختلف كثيرا من حكومة إلى أخرى.

١٦٩ - ويتطلب تقييم التقدم المحرز في تعزيز الإدارة القائمة على النتائج على صعيد أفرقة الأمم المتحدة القطرية تقييم جهود الإصلاح الأوسع نطاقا التي تتناول كيفية عمل كل فريق وكيفية قيامه بوضع برنامج واحد مشترك. وقد التزمت وكالات مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية بإبلاغ البلدان المستفيدة من البرامج عن أدائها مرة واحدة على الأقل خلال كل دورة من دورات إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية، وكل سنة في البلدان التي اعتمد فيها نهج توحيد الأداء، وذلك من خلال تقديم تقرير مشترك عن النتائج على مستوى هذا الإطار. ويمكن أن يطرح إعداد تقرير جماعي بعض التحديات، لأن هيكل أطر النتائج في الوكالات المختلفة، الذي يحدد النواتج، يختلف على نطاق منظومة الأمم المتحدة، وبالتالي لا يمكن دائما وضع مؤشرات مشتركة إذا تم تعريف النتائج الناجمة عن دعم الأمم المتحدة في مستويات مختلفة (تنوع التعاريف ما بين "أنشطة" و "منتجات/خدمات" و "نتائج المستوى الأدنى"). وأشارت الوكالات إلى ضرورة بذل جهود لتحسين وتبسيط التزامات الإبلاغ وتنسيق المؤشرات حيثما أمكن. وفي هذا الصدد، تم الإقرار بالافتقار إلى نهج وتعريفات مشتركة متفق عليها لقياس النتائج والمؤشرات المشتركة.

١٧٠ - إن ضمان إسهام النتائج التي تحقّقها منظومة الأمم المتحدة الإنمائية في النتائج الوطنية وعدم بقائها مجرد "نتائج حققتها الأمم المتحدة" يتطلب إجراء حوار موضوعي وجوهري مع الشركاء الوطنيين حول كيفية تعريف النتائج وقياسها والإبلاغ عنها. وبالتالي فمن المهم ألا تقيم منظومة الأمم المتحدة الإنمائية نظامها للإدارة القائمة على النتائج في معزل عن النظم الوطنية. ومن المهم أيضا أن تتوخى منظومة الأمم المتحدة مزيدا من الاستباقية في تقديم دعمها إلى الحكومات الوطنية والمؤسسات الشريكة في اعتماد وتكييف نهج الإدارة القائمة على النتائج كجزء من أطر الرصد والنظم الإحصائية الوطنية.

١٧١ - ومن الأرجح أن تؤثر خطة التنمية لما بعد عام ٢٠١٥ على نهج الإدارة القائمة على النتائج على نطاق المنظومة عن طريق تحويل السياق الذي يتم فيه تطبيق هذا النهج. وسوف يتعين أخذ هذه التغييرات في الاعتبار في الوقت المناسب. ومن المرجح أن يترادد الطلب على الأدلة من فرادى الهيئات الإدارية في السنوات القليلة المقبلة، وأن يتحول أيضا إلى طلب على أدلة على تحقيق النتائج الإنمائية. ويجب أن يبدأ وضع توقعات واقعية وفعالة من حيث التكلفة

لما يمكن أن يحققه نهج الأمم المتحدة في مجال الإدارة القائمة على النتائج على نطاق المنظومة بفهم أفضل لاحتياجات حكومات البلدان المستفيدة من البرامج ونطاق تنفيذ الإدارة القائمة على النتائج.

زاي - تقييم الأنشطة التنفيذية من أجل التنمية

١٧٢ - وفقا لقرار الجمعية العامة ٢٢٦/٦٧، قامت آلية التنسيق المؤقتة المنشأة لتجريب التقييم المستقل على نطاق المنظومة للأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها الأمم المتحدة من أجل التنمية بوضع سياسة أيدها الجمعية.

١٧٣ - وأنشئت أمانة مخصصة تستضيفها وحدة التفيتش المشتركة. وتعمل الأمانة على مقترحين متعلقين بتقييمين تجريبيين مستقلين على نطاق المنظومة اختارتهما الدول الأعضاء: تقييم إسهام منظومة الأمم المتحدة في تعزيز القدرات الإحصائية الوطنية؛ وتقييم استعراضى توليفي لتقييمات إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية للفترة ٢٠٠٩-٢٠١٣.

١٧٤ - وتضطلع آلية التنسيق المؤقتة بنشاطين رئيسيين لإطلاق التقييمين التجريبيين هما: إجراء مشاورات مع أصحاب المصلحة من أجل تعزيز أهمية وقيمة التقييمين وصلتهما بخطة التنمية لما بعد عام ٢٠١٥ والتطورات الأخرى في إصلاح الأمم المتحدة لضمان الحدوى والاتساق؛ وتعبئة الموارد من البلدان المانحة والبلدان الأخرى القادرة على تقديم مساهمات، بما في ذلك المصادر غير الحكومية، من أجل التخطيط للمشروعين التجريبيين وتنفيذهما.

١٧٥ - ومن المتوخى أن تعمل آلية التنسيق المؤقتة في إطار مبادئ سياسة التقييم المستقل على نطاق المنظومة، وبالتالي أن تقدم الدعم والتيسير لتنفيذ التقييمين التجريبيين بصورة تدريجية بحيث يغذيان العمل التحليلي المضطلع به في إطار التحضير للاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات في عام ٢٠١٦.

١٧٦ - ويواصل فريق الأمم المتحدة المعني بالتقييم الاضطلاع بدور مركزي في تعزيز مهمة التقييم، بطرق منها إعداد وثائق توجيهية في مجال التقييم، والقيام باستعراض الأقران لمهام التقييم لفرادى الوكالات، وتقييم جهود التأهيل المهني، وتبادل المعارف والمعلومات. وعلاوة على ذلك، وعلى النحو المبين في إطاره الاستراتيجي الجديد الذي اعتمد في عام ٢٠١٣، يهدف الفريق إلى تحسين استخدام التقييم في صنع السياسات، وتعزيز أنشطة الدعوة والاتصال، وإقامة شراكات جديدة مع أوساط التقييم الدولية الأوسع نطاقا.

١٧٧ - ولا بد من تعزيز الجهود الرامية إلى بدء ودعم تنفيذ تقييمات إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية، بما في ذلك الجهود المتعلقة بتقييم الكيفية التي يجري التعامل بها

على الصعيد القطري مع مبادئ البرمجة المتفق عليها. وفي السنوات الخمس الماضية، قام حوالى نصف البلدان المستفيدة من البرامج التي تعتمد إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية أو أداة مماثلة له بإجراء تقييم، على الرغم من أن التقييم يظل شرطاً إلزامياً بالنسبة لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية منذ عام ٢٠٠٩. ولم يطرأ تغيير كبير على انتشار التقييمات في الفترة بين عامي ٢٠١٣ و ٢٠١٤.

١٧٨ - وتتفاوت نوعية تقييمات إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية، ويعزى ذلك جزئياً إلى المستوى المتدني للاستثمار فيها. كما يمثل سوء استخدام النتائج مصدراً للقلق. ولئن كان التقييم الاستعراضي التوليقي للتقييمات سيدرس هذه المسائل بشكل محدد، فهناك حاجة إلى تحسين جودة واستخدام التقييمات من خلال زيادة الاستثمار واستعمال التوجيهات التي وضعها فريق الأمم المتحدة المعني بالتقييم، بالتعاون مع مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية.

حاء - المتابعة والرصد

١٧٩ - أحرز تقد كبير في الإبلاغ قياساً بإطار الرصد والإبلاغ للاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات، بالنظر إلى تحديد خطوط أساس لمعظم المؤشرات^(٣١).

١٨٠ - وأدجت الصناديق والبرامج الإبلاغ عن تنفيذ الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات في الإبلاغ السنوي عن خططها الاستراتيجية، الذي يتضمن الإبلاغ في ضوء مؤشرات موحدة تسترشد بإطار الرصد والإبلاغ. وسمح تغيير توقيت عقد الجزء المتعلق بالأنشطة التنفيذية من دورة المجلس الاقتصادي والاجتماعي أيضاً بإجراء استعراضات أشمل وأكثر تعمقاً للتقارير السنوية المقدمة من الصناديق والبرامج.

١٨١ - وأنشئ في النصف الأول من عام ٢٠١٤ فريق عمل، تتولى قيادته إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية، لربط كل مؤشر من المؤشرات الواردة في إطار الرصد والاستعراض بطريقة جمع البيانات الأفضل والأكثر فعالية، باستخدام أدوات جمع البيانات الموجودة حيثما

(٣١) بما أنه كان يجري وضع الصيغة النهائية لإطار المؤشرات في أواخر عام ٢٠١٣، وبالنظر إلى تغيير توقيت عقد الجزء المتعلق بالأنشطة التنفيذية من دورة المجلس الاقتصادي والاجتماعي بحيث أصبح مقرراً في شباط/فبراير من كل عام، لم تكن هناك فرصة لجمع بيانات أساسية من أجل معظم المؤشرات في التقرير السابق.

كان ذلك ممكناً. كما استعرض الفريق الجداول الزمنية لطرق جمع البيانات لضمان توافر المعلومات في الوقت المناسب كي يجرى بيانها في هذا التقرير^(٣٢).

١٨٢ - وبعد اكتمال أعمال فريق العمل، أعيد تصميم استقصاءات إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية بالكامل وبطريقة تشاركية كي تتواءم كلياً مع صيغة المؤشرات الواردة في إطار الرصد والإبلاغ للاستعراض. وتقوم مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية حالياً بوضع الصيغة النهائية للشكل الجديد للتقرير السنوي للمنسق المقيم، ومن المقرر أن يبدأ الإبلاغ باستخدام هذا الشكل في عام ٢٠١٥. وبالنسبة لعام ٢٠١٤، تتم تغطية الإبلاغ من خلال استقصاء آراء المنسقين المقيمين، الذي أدخلت عليه تعديلات محددة لتقديم البيانات ذات الصلة، ومن خلال الفرع ٢ من الاستقصاء بشأن الدعم التنسيقي لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية. ويمكن الاطلاع على المزيد من المعلومات عن هذا الاستقصاء في المذكرة المنهجية الواردة في المواد الأساسية لهذا التقرير.

الشكل الثامن والعشرون

الإجراءات المحددة زمنياً التي تتعلق بالرصد والمتابعة

| | | | | | |
|--|--|--|---|---|-------------|
| يقدم الأمين العام تقريراً عن النتائج التي تحققت إلى المجلس الاقتصادي والاجتماعي في دوراته الموضوعية لأعوام ٢٠١٣ و ٢٠١٤ و ٢٠١٥ (الفقرة ١٨٦) | الهدف: تقديم تقارير سنوية في الفترة من عام ٢٠١٣ إلى عام ٢٠١٥ | وضع إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية ومجموعة الأمم المتحدة الإنمائية لإطار الرصد والإبلاغ | وضع الصيغة النهائية لتقرير الأمين العام لعام ٢٠١٤ وتقديمه | وضع الصيغة النهائية لتقرير الأمين العام لعام ٢٠١٥ وتقديمه | قيد التنفيذ |
| ٢٠١٣ | | | ٢٠١٤ | ٢٠١٥ | |

١٨٣ - في إطار متابعة ورصد الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجرى كل أربع سنوات، قرر المجلس الاقتصادي والاجتماعي في قراره ١٤/٢٠١٤ عقد حوار شفاف وشامل للجميع يشارك فيه كل من الدول الأعضاء وجميع أصحاب المصلحة المعنيين بشأن الموقع الذي تحتله منظومة الأمم المتحدة الإنمائية في الأجل الطويل مع مراعاة خطة التنمية لما بعد عام ٢٠١٥، بما في ذلك أوجه الترابط بين مواءمة المهام، وممارسات التمويل، والهياكل الأساسية للإدارة، وقدرة وتأثير منظومة الأمم المتحدة الإنمائية والنهج المعتمدة في مجال الشراكة والترتيبات التنظيمية. وقرر أن يقوم مكتب المجلس بتقديم معلومات محدثة عن التقدم المحرز في هذا الصدد خلال الجزء المتعلق بالأنشطة التنفيذية في عامي ٢٠١٥

(٣٢) أدرجت مذكرة عن نتائج أعمال فريق العمل كجزء من المعلومات الأساسية لهذا التقرير (www.un.org/en/ecosoc/newfunc/qcpr_implement.shtml).

و ٢٠١٦، وطلب إلى الأمين العام أن يضمن تقريره الذي يقدمه إلى الجمعية العامة عن الاستعراض هذه المناقشات لتتضمن فيها الدول الأعضاء وتتخذ إجراءات بشأنها خلال استعراض عام ٢٠١٦.

١٨٤ - وبالنظر إلى نطاق وتعقد المسائل وعلاقتها بما يجري من عمليات حكومية دولية وعمليات مشتركة بين الوكالات، اعتمد نهج من مرحلتين لتنفيذ الولاية. وسترکز المرحلة الأولى (تشرين الأول/أكتوبر ٢٠١٤ - شباط/فبراير ٢٠١٥) على أوجه الترابط بين المجالات المحددة في القرارات وتحديد المسائل الرئيسية. وسترکز المرحلة الثانية (آذار/مارس ٢٠١٥ - شباط/فبراير ٢٠١٦) على موقع منظومة الأمم المتحدة الإنمائية في الأجل الطويل، في ضوء خطة التنمية لما بعد عام ٢٠١٥. وسيستفيد النهج التدريجي أيضا من العمل بشأن الخطة على الصعيد الحكومي الدولي والصعيد المشترك بين الوكالات. وعقدت الجلسة الأولى للحوار في ١٥ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٤. وستعقد الجلسة الثانية في ٣٠ كانون الثاني/يناير ٢٠١٥.

خامسا - فعالية منظومة الأمم المتحدة الإنمائية

١٨٥ - برزت منظومة الأمم المتحدة بوصفها الشريك المفضل لمعظم البلدان في جميع المجالات المدرجة تقريبا (انظر الجدول ٥). وعلى وجه الخصوص، نظرت إليها حكومات البلدان المستفيدة من البرامج على أنها شريك هام على نحو خاص في مجالات السلام والأمن والمساعدة الإنسانية، وتنمية القدرات المؤسسية وتيسير مشاركة المجتمع المدني والمنظمات غير الحكومية في العمليات الإنمائية الوطنية. واختارت بلدان عديدة أيضا مؤسسات بریتون وودز بوصفها جهة مفضلة في ما يتعلق بتعبئة الموارد الخارجية من أجل التنمية.

١٨٦ - ولئن كان دور منظومة الأمم المتحدة الإنمائية يختلف باختلاف البلد، فأنشطة المنظمة هي عموما متوائمة بشكل وثيق مع الاحتياجات والأولويات الإنمائية للبلد. ومن حكومات البلدان المستفيدة من البرامج التي شملها الاستقصاء، وعددها ٧٤ حكومة، قالت نسبة ٩٣ في المائة إن أنشطة الأمم المتحدة متوائمة بشكل وثيق أو وثيق جدا مع الاحتياجات والأولويات القطرية. وكان تقييم حكومات البلدان المشمولة بمبادرة "توحيد الأداء" والبلدان التي بدأت في تنفيذ المبادرة من تلقاء ذاتها أكثر إيجابية، وهو نمط لوحظ أيضا في عام ٢٠١٢، مما قد يوحي بأن نهج "توحيد الأداء" يشجع على تحسين المواءمة.

١٨٧ - وينظر إلى العمل من أجل تحقيق الأهداف الإنمائية للألفية على أنه محل تركيز لأعمال الأمم المتحدة في معظم البلدان. وأعرب ما يقرب من ٧٥ في المائة من البلدان المنخفضة الدخل وبلدان الشريحة الدنيا من الدخل المتوسط التي شاركت في الاستقصاء عن اتفاقها بقوة على أن جهود الأمم المتحدة تركز على مساعدة البلدان على تحقيق الأهداف الإنمائية المتفق عليها دولياً، بما في ذلك الأهداف الإنمائية للألفية، فيما أعرب حوالى نصف بلدان الشريحة العليا من الدخل المتوسط والبلدان المرتفعة الدخل عن نفس الرأي. وقد يدل الفرق في التصور على اختلاف احتياجات تلك البلدان والدعم المتميز المقدم من منظومة الأمم المتحدة نتيجة لذلك.

١٨٨ - ويقدر عمل منظومة الأمم المتحدة الإنمائية على نحو خاص نظراً لدعوته إلى اعتماد القواعد والمعايير الدولية، ومصداقيته، وقدرته على توفير فرص الحصول على المعارف المتخصصة في مجموعة واسعة من المجالات المواضيعية، وحياده. ومع ذلك، تحتاج المنظمة إلى تعزيز مرونتها في الاستجابة للاحتياجات المتغيرة للبلدان المستفيدة من البرامج. إذ ذكر نحو ١٧ في المائة من الحكومات التي شملها الاستقصاء أن الأمم المتحدة استجابت بسرعة للأولويات والاستراتيجيات الحكومية المتغيرة.

١٨٩ - ورأت حكومات أكثر من ٦٠ في المائة من البلدان المستفيدة من البرامج أن مساهمة منظومة الأمم المتحدة الإنمائية تبلغ أكبر درجات الأهمية في مجالات الشؤون الجنسانية والمساواة، والصحة، والبيئة والموارد الطبيعية، والحوكمة، والإدارة العامة. وشملت المجالات الأخرى التي حظيت بتقدير واسع النطاق سياسات التنمية المستدامة، والحد من الفقر، والأمن الغذائي والتغذية، وحقوق الإنسان والإنصاف، والتعليم، والحد من أخطار الكوارث. وظهر نمط مماثل أيضاً في عام ٢٠١٢. وتصدر الإشارة إلى أن الانخفاض العام في النسب المئوية في عام ٢٠١٤ لا يعني بالضرورة حدوث تغيير في مدى الرضا عن أداء الأمم المتحدة في أي مجال من المجالات. بل هو يعكس أن الاستقصاء عرض مجالات أكثر للاختيار منها في عام ٢٠١٤.

الجدول ٥

عدد البلدان التي اختارت كل شريك بوصفه أحد مقدمي الدعم الخارجي المفضلين

| الشريك | الإنسانية | المساعدة | العمل | التعاون | الجنوب | بلدان | فيما بين | دعم | تعبئة الموارد | المشورة في مجال | المشورة | المساعدة | تنمية | توفير المعدات والخدمات | الوطنية | عمليات التنمية | غير الحكومية في | المدني والمنظمات | منظمات المجتمع | تيسير مشاركة |
|--|-----------|----------|-------|---------|--------|-------|----------|-----|---------------|-----------------|---------|----------|-------|------------------------|---------|----------------|-----------------|------------------|----------------|--------------|
| | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| منظومة الأمم المتحدة (الصناديق والبرامج والوكالات المتخصصة) | ٥٠ | ٣٠ | ٤٢ | ٣٤ | ٣٠ | ٤٤ | ٤٠ | ٥٥ | ٤١ | ٣٤ | | | | | | | | | | |
| مؤسسات بريتون وودز (البنك الدولي، وصندوق النقد الدولي، وما إلى ذلك) | ٦ | ٢٤ | ٩ | ١٤ | ٣٣ | ٣٦ | ٢٩ | ١٩ | ٨ | ٢٣ | | | | | | | | | | |
| المؤسسات المتعددة الأطراف والإقليمية الأخرى التي ليست جزءاً من الأمم المتحدة | ٢٣ | ١٧ | ١٥ | ٣٢ | ٢٤ | ١٦ | ٢٥ | ٢٢ | ١٥ | ١٩ | | | | | | | | | | |
| منظمة الأمن والتعاون في الميدان الاقتصادي/الشركاء في لجنة المساعدة الإنمائية (الجهات المانحة الثنائية التقليدية) | ١٥ | ١٧ | ١٦ | ١٦ | ٢٤ | ١٩ | ٢٦ | ٢٤ | ١٦ | ٢٠ | | | | | | | | | | |
| الشركاء في الجنوب | ٧ | ٣ | ٢٠ | ١٤ | ٧ | ٣ | ٧ | ٩ | ٦ | ٨ | | | | | | | | | | |
| الشركاء المهتمون بموضوع معين أو الشركاء بموجب تحالف (مثل الصندوق العالمي لمكافحة الإيدز والسل والملايا) | ٨ | ١٠ | ٧ | ٦ | ١٥ | ٤ | ١١ | ١١ | ٩ | ١٣ | | | | | | | | | | |

(أ) تشمل التحديات العالمية التي تتطلب اتخاذ إجراءات جماعية تغير المناخ والتنوع البيولوجي والمسائل العابرة للحدود، مثل المياه والهجرة.

الجدول ٦

آراء الحكومات بشأن المجالات التي تكون فيها مساهمة الأمم المتحدة الأكثر أهمية

| الإجابة (النسبة المئوية) | المجالات المواضيعية |
|-----------------------------|--|
| ٢٠١٤ | |
| ٦٧ | المساواة بين الجنسين |
| ٦٤ | الصحة |
| | البيئة والموارد الطبيعية |
| ٦١ | (بما في ذلك تغير المناخ والمياه والمرافق الصحية البيئية) |
| ٦٠ | الحوكمة والإدارة العامة |
| | سياسات التنمية المستدامة |
| ٤٩ | (السياسات التي تدمج الأبعاد الاقتصادية والاجتماعية والبيئية) |
| ٤٦ | الحد من الفقر |
| ٤٦ | الأمن الغذائي والتغذية |
| ٤٦ | حقوق الإنسان والإنصاف |
| ٤٤ | التعليم |
| ٤١ | الحد من أخطار الكوارث |
| ٣٩ | الحماية الاجتماعية |
| ٣٩ | الزراعة والتنمية الريفية |
| ٣٦ | المساعدة الإنسانية |
| ٢٧ | النمو الاقتصادي والعمالة |
| ٢٧ | بناء السلام والإنعاش المبكر |
| ٢٤ | اللامركزية |
| ١٩ | نقل المعارف والتكنولوجيا |
| ١٦ | الصناعة والتجارة والاستثمار |

١٩٠ - وفي الوقت نفسه، تشير توقعات البلدان المستفيدة من البرامج إلى أن منظومة الأمم المتحدة تحتاج إلى تعزيز دورها في بعض المجالات التي لا ينظر إليها فيها على أنها عنصر فاعل مهم في الوقت الراهن، مثل النمو الاقتصادي والعمالة.

الجدول ٧

توقعات الحكومات بشأن الدعم الذي ستقدمه منظومة الأمم المتحدة لبلدها خلال السنوات الأربع القادمة^(أ)

| الإجابة (النسبة المئوية) | المجال المواضيعي |
|-----------------------------|--|
| ٢٠١٤ | |
| ٥٢ | النمو الاقتصادي والعمالة |
| ٥١ | البيئة والموارد الطبيعية (بما في ذلك تغير المناخ والمياه والمرافق الصحية البيئية) |
| ٤٨ | سياسات التنمية المستدامة (السياسات التي تدمج الأبعاد الاقتصادية والاجتماعية والبيئية) |
| ٤٢ | الحد من الفقر |
| ٤١ | الصحة |
| ٣٧ | الحوكمة والإدارة العامة |
| ٣٧ | التعليم |
| ٣٤ | الزراعة والتنمية الريفية |
| ٢٨ | الأمن الغذائي والتغذية |
| ٢٥ | الحد من أخطار الكوارث |
| ٢٣ | بناء السلام والإنعاش المبكر |
| ٢١ | المساواة بين الجنسين |
| ٢١ | حقوق الإنسان والإنصاف |
| ٢٠ | اللامركزية |
| ١٨ | الحماية الاجتماعية |
| ١٧ | الصناعة والتجارة والاستثمار |
| ١٣ | نقل المعارف والتكنولوجيا |
| ٨ | المساعدة الإنسانية |

(أ) تُطلب إلى المشاركين اختيار أهم خمسة مجالات مرشحة للحصول على مساعدة من الأمم المتحدة في السنوات الأربع المقبلة. وأضاف استقصاء عام ٢٠١٤ مجالين جديدين (سياسات التنمية المستدامة والحماية الاجتماعية) إلى قائمة استقصاء عام ٢٠١٢.

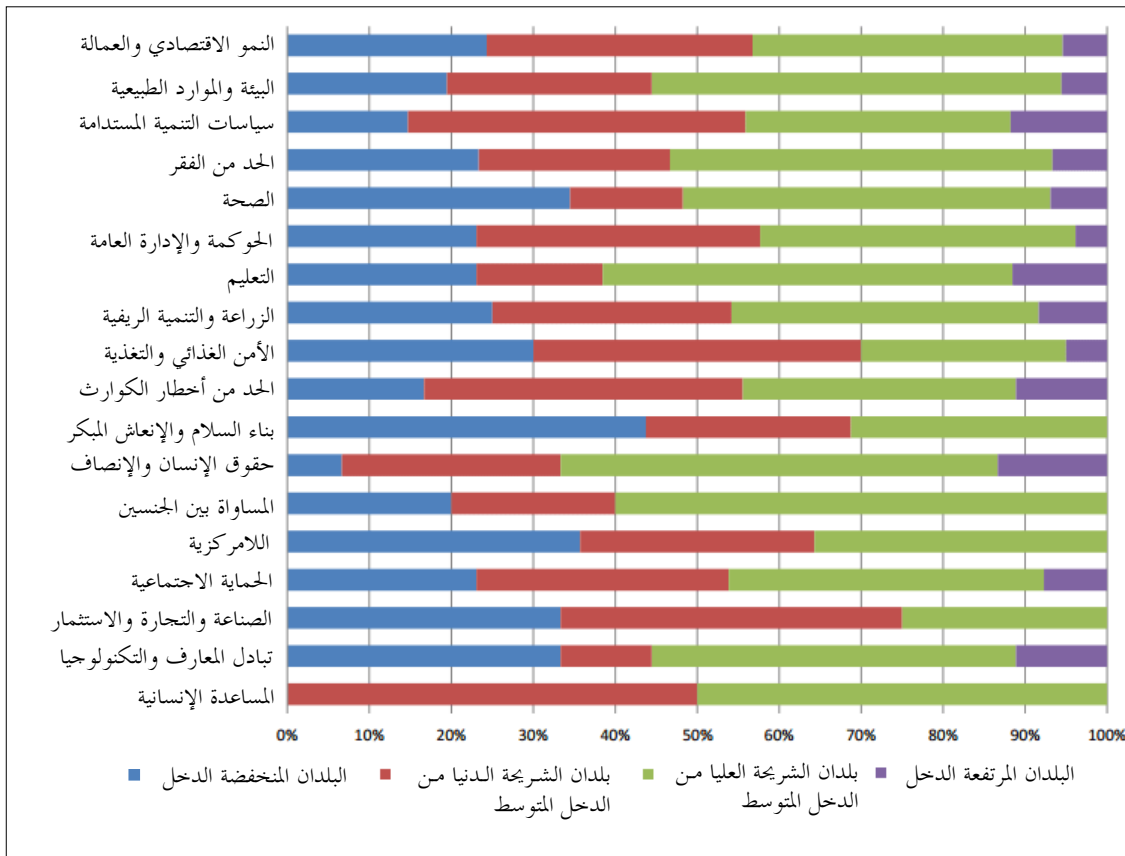
١٩١ - وضمن إطار الأرقام الإجمالية، اختلفت الإجابات حسب مستوى دخل البلد. إذ يمكن ملاحظة أن الأمن الغذائي والتغذية، وبناء السلام والإنعاش المبكر، واللامركزية والصناعة، والتجارة والاستثمار مجالات حظيت باهتمام كبير نسبياً من البلدان المنخفضة

الدخل وبلدان الشريحة الدنيا من الدخل المتوسط، بالنظر إلى أن هذه البلدان مثلت أكثر من ٦٠ في المائة من المشاركين الذين اختاروا هذه المواضيع، فيما مثلت بلدان الشريحة العليا من الدخل المتوسط والبلدان المرتفعة الدخل أكثر من ٦٠ في المائة من المشاركين الذين اختاروا المساواة بين الجنسين، وحقوق الإنسان والإنصاف، والتعليم (انظر الشكل الثلاثين).

١٩٢ - ويبين الشكل الثلاثون الأهمية النسبية للمواضيع. ويعني خط أزرق أطول، مثلاً بالنسبة لبناء السلام والإنعاش المبكر، أن الموضوع كان أكثر أهمية بالنسبة للبلدان المنخفضة الدخل مقارنة بالبلدان الأخرى، لكنه لا يشير إلى أنه كان الموضوع الأكثر أهمية بالنسبة للبلدان المنخفضة الدخل.

الشكل التاسع والعشرون

الأهمية النسبية لمختلف مجالات المساعدة، بحسب مستوى دخل البلد، ٢٠١٤



١٩٣ - وفي هذه المرحلة المتمثلة في الانتقال من الأهداف الإنمائية للألفية إلى أهداف التنمية المستدامة، أعربت حكومات البلدان المستفيدة عن توقعات متجددة من منظومة الأمم المتحدة، ولا سيما أن تعطي أثناء تقديم دعمها الأولوية القصوى للنمو الاقتصادي والعمالة، والبيئة والموارد الطبيعية، وسياسات التنمية المستدامة، ثم بعد ذلك الحد من الفقر والصحة. ويتطلب أداء هذه الأدوار بفعالية نظاما تنفيذيا متسقا وفعالاً. وتشير الأصداء الواردة من بلدان المستفيدة من البرامج أيضا إلى أن استمرار أهمية المنظومة يتوقف على قدرتها على تقديم الدعم المتسق والمتكامل المصمم لتلبية الاحتياجات والأولويات القطرية.

سادسا - خاتمة

١٩٤ - يتضح أن الإطار الشامل الوحيد الجديد للرصد والإبلاغ يشكل أداة فعالة لرصد التقدم المحرز في تنفيذ القرار ٢٢٦/٦٧. فالتغطية الشاملة التي يوفرها هي أيضا نتاج للتعاون الوثيق القائم في مجلس الرؤساء التنفيذيين - أي مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية واللجنة الإدارية الرفيعة المستوى واللجنة الرفيعة المستوى المعنية بالبرامج - بدعم من مكتب تنسيق عمليات التنمية وكيانات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية.

١٩٥ - وعموما، يتضح من الاستنتاجات المعروضة في هذا السياق أن الاتجاهات المتصلة بالتمويل التي كانت تبدت خلال العقد الماضي، استمرت في عام ٢٠١٣. فقد ازداد نطاق قاعدة التمويل في عام ٢٠١٣ اتساعا بزيادة نسبتها ٢٧ في المائة من مجموع التمويل، أو مبلغ ٧,٢ بلايين دولار متأت من جهات مانحة من غير الدول ومبلغ آخر قدره ١,٥ بلايين دولار من التمويل الذي قدمته جهات مانحة من غير الأعضاء في لجنة المساعدة الإنمائية لمنظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي.

١٩٦ - وسجل التمويل غير الأساسي زيادة بمبلغ ٢,٥ بلايين دولار في عام ٢٠١٣ مقارنة بعام ٢٠١٢. وفي نفس الوقت، بقيت الموارد الأساسية في نفس المستوى تقريبا، مما أدى إلى انخفاض حصة الموارد الأساسية إلى نسبة ٢٥,٥ في المائة من مجموع تمويل الأنشطة التنفيذية للأمم المتحدة من أجل التنمية في عام ٢٠١٣.

١٩٧ - وفي حين لم تحدث الدعوات التي طال أمدها لتصحيح اختلال التوازن بين الأساسي/غير الأساسي حتى الآن أي أثر إيجابي على النتائج، فقد تسارعت وتيرة المناقشات المتعلقة بتحسين نوعية الموارد منذ اتخاذ القرار ٢٢٦/٦٧ عن طريق الحوارات المنظمة بشأن كيفية تمويل النتائج الإنمائية المتفق عليها في دورة التخطيط الاستراتيجي الجديدة. وفي هذه الحوارات، أحرز تقدم مطرد في العام الماضي بشأن تحديد المبادئ المشتركة لمفهوم الكتلة

الخرجة من الموارد الأساسية، على الرغم من أن الجهود المبذولة لا تكفي للوفاء بالولاية المتمثلة في تطوير المفهوم وتفعيله^(٣٣).

١٩٨ - وتتيح الحوارات أيضا فائدة إيجابية محتملة أخرى هي: النظر عن كثب في الطريقة التي يمكن بها إدماج الموارد غير الأساسية على نحو أفضل في عمليات التخطيط الاستراتيجي. فهذه الموارد تمثل عنصرا أساسيا من عناصر منظومة الأمم المتحدة الإنمائية وهي تجتذب دعما تمويليا ذا مستويات مرتفعة. ويشير مثل هذا الدعم إلى أن كلا من الجهات المانحة والبلدان المستفيدة من البرامج تثنى البرامج المعروضة في منظومة الأمم المتحدة وأن تقديمها يجري عموما بمستويات مقبولة من الفعالية والكفاءة. ولذا ينبغي عدم تجاهل هذه الميزة البالغة الأهمية.

١٩٩ - وفيما يتصل بفرادى الكيانات ومنظومة الأمم المتحدة الإنمائية بأسرها، يمكن لإطلاق هذه الحوارات أن يشكل أرضية وفرصة للنظر في هياكل معدلة للتمويل بحيث تتلاءم على نحو أفضل فترة ما بعد عام ٢٠١٥ وتستند إلى تكامل عدة قنوات للتمويل تكاملا تاما من أجل تمويل النتائج الإنمائية المتفق عليها. ولكي يتسنى مواصلة النظر في ترتيبات استرداد التكاليف وتعديلها ينبغي منطوقيا، على النحو المتوخى في القرار ٢٢٦/٦٧، أن يندرج ذلك في سياق نهج تمويلية متكاملة تماما.

٢٠٠ - وأحرز تقدم ملحوظ في تنفيذ عدد من أحكام القرار ٢٢٦/٦٧. فمن ٢٢ كيانا تمثل نسبة ٩٧ في المائة من كل من مجموع الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها منظومة الأمم المتحدة الإنمائية وأنشطتها المتصلة بالتنمية، واعم ١٥ كيانا دوراته لإجراء التخطيط والميزنة مع سنوات إجراء الاستعراض. وقد بذلت معظم كيانات الأمم المتحدة جهدا كبيرا من أجل توافق أطرها الاستراتيجية مع الاستعراض. وكان التقدم ملحوظا بشكل خاص في المرحلة الأولية من دورة البرامج، من حيث التوجهات الاستراتيجية وثوابت السياسة العامة للبرامج الواسعة أو القطرية، ومن حيث زيادة الاستعانة بأدوات استراتيجية برمجية مشتركة بقدر أكبر.

٢٠١ - وأحرز تقدم أقل في الاستعانة بأطر الميزانية المشتركة حيث كانت نسبة البلدان التي أبلغت عن استخدامها ٢٥ في المائة فقط. وأبلغ المنسقون المقيمون عن استمرار التحديات فيما يتعلق بالتوقيت ونوعية المعلومات التي توفرها بعض الكيانات. وعلى نحو أقرب

(٣٣) انظر، على سبيل المثال، قرار المجلس التنفيذي للبرنامج الإنمائي ٢٤/٢٠١٤، وقرار المجلس التنفيذي لصندوق الأمم المتحدة للسكان ٢٥/٢٠١٤، وقرار المجلس التنفيذي لليونسيف ١٧/٢٠١٤.

إلى مستوى التنفيذ، تحقق أيضا تقدم أكثر محدودية، مع استمرار الاحتياجات المتباينة للمجالس الإدارية للكيانات وإدارة الأفرقة في مواجهة تحديات.

٢٠٢ - وتشير الأصداء الواردة من الحكومات والمنسقين المقيمين إلى أن النظم الوطنية للرصد والإبلاغ والقدرات الوطنية في مجالات المشتريات والمالية والتقييم لم تكن تُستخدم نسبيا بما فيه الكفاية، رغم أن منظومة الأمم المتحدة تستعين إلى حد كبير بالخبراء والمؤسسات الوطنية في تصميم الإجراءات وتنفيذها. وتشير الأصداء الواردة من كل من حكومات البلدان المستفيدة من البرامج ومنظومة الأمم المتحدة الإنمائية في هذا الصدد إلى التحديات العديدة المتعلقة بالقدرات المؤسسية.

٢٠٣ - ويظل التقدم المحرز في تحقيق اتساق الممارسات الإجرائية على الصعيد القطري بطيئا. ففي سياق استمرار إلغاء المساءلة الرأسية للمساءلة الأفقية، لا يمكن أن يمتد الاتساق إلا في حدود ما يتسع له نطاق توحيد النظم التشغيلية، مما يخفف بالتالي تكلفة التعاون. ولا تزال النظم التشغيلية الموازية القائمة على قواعد وأنظمة مختلفة تمثل عقبة. أما ما إذا كان بالإمكان تحقيق الاتساق بين هذه النظم فهذا يشكل اختبارا رئيسيا لالتزام جميع أصحاب المصلحة به.

٢٠٤ - ويعطى البدء بتنفيذ إجراءات التشغيل الموحدة زحما لتحسين اتساق البرامج والأنشطة التنفيذية. وأبدى عدد متزايد من الحكومات اهتمامه بنهج "توحيد الأداء" أو ببعض عناصره. ولا يزال إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية يشكل أداة مفيدة لتعزيز الاتساق على الصعيد القطري، ولكن تنفيذه يحتاج إلى تحسين. وتمثل الخطوة الجيدة صوب تحقيق هذا الهدف في الاستعانة بلجان الأمم المتحدة الوطنية المشتركة. ويتولى عدد أكبر من الوكالات تنفيذ نظام الإدارة والمساءلة، ولكن من الضروري تنفيذ جميع عناصره اللازمة على الصعيد القطري على نحو أكثر توازنا.

٢٠٥ - وباكتمال ملامح خطة التنمية لما بعد عام ٢٠١٥ استعدادا لمؤتمر قمة الأمم المتحدة من أجل اعتماد خطة التنمية لما بعد عام ٢٠١٥ المقرر عقده في أيلول/سبتمبر ٢٠١٥، قد يكون حان الوقت للشروع في التفكير في بعض الاعتبارات التي قد ترغب الدول الأعضاء في تناولها في الأعمال التحضيرية للاستعراض الشامل للسياسات المقبل الذي يجري كل أربع سنوات.

٢٠٦ - أما من حيث البيئة عموما، فإن منظومة الأمم المتحدة الإنمائية ليست سوى جزء واحد من مجموعة من الشبكات المعنية بالتنمية والمساعدة الإنسانية التي نمت نموا كبيرا. وفي حين أن الاهتمام في الكثير من المناقشات في سياق الاستعراض الشامل للسياسات الذي

يجرى كل أربع سنوات انصب في السنوات الأخيرة على الأعمال الداخلية للمنظومة، فمن المحتمل ألا يتطلب تطور خطة التنمية لما بعد عام ٢٠١٥ قدرا من تكثيف التنسيق والتعاون فحسب، بل وأن يقتضي كذلك توسيعا كبيرا في التنسيق والتعاون مع سائر الجهات الفاعلة والشبكات.

٢٠٧ - وسيكون تعزيز التنسيق الذي اعتبرت تكاليفه معقولة في تقارير سابقة، موضوع اهتمام متواصل. وبإمكان المزيد من العمل على تنسيق السياسات والإجراءات والقواعد والأنظمة الحد من عبء العمل الذي تتحمله البلدان المستفيدة من البرامج وتحسين فعالية الأمم المتحدة. وسيكون من الضروري فهم التكاليف والفوائد الناجمة عن مثل هذه الجهود اللازمة فهما أفضل لتجنب الإفراط في التركيز على الاتساق الذي يمكن أن يؤدي إلى الخوض في الجزئيات بحيث يكون اتساق الممارسات مكلفا وصعبا على حد سواء.

٢٠٨ - وبالمثل، فإن الكثير من أعمال الأمم المتحدة في بناء الاتساق في أدواتها البرمجية يستند إلى افتراض أن البلدان المستفيدة من البرامج ترغب في الحصول على مجموعة من البرامج المنظمة من كامل منظومة الأمم المتحدة الإنمائية. واستمرار صلاحية هذا الافتراض قد يظل منطبقا على البلدان ذات القدرات المؤسسية المحدودة التي تتيح لها أن تدير بنفسها برامجها للمساعدة الخارجية. فبانتقال البلدان النامية تدريجيا نحو مزيد من تعزيز قدرات الإدارة الوطنية، قد يصبح هناك عدد آخر منها يود هو أيضا أن يدير بنفسه استراتيجيات المساعدة الخارجية المقدمة لها وأن يختار مورديه. ومن ثم سيتطلب تكثيف طرائق برامج الأمم المتحدة على النحو الملائم قدرا كبيرا من التمييز على أساس قدرات البلدان وأفضلياتها.

إطار رصد الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجرى كل أربع سنوات والإبلاغ عنه

| الرقم | العامة ٢٢٦/٦٧ | المؤشر | المصدر/طريقة الجمع | الوتيرة | التقرير السابق | التقرير الحالي |
|--|---------------|--------|--|---|-------------------|-------------------|
| ثانيا تمويل الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها الأمم المتحدة من أجل التنمية ثانيا - ألف - مبادئ عامة | | | | | | |
| ١ | ٢٤ | | مجموع التمويل للأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها الأمم المتحدة من أجل التنمية | قاعدة البيانات المالية لمجلس الرؤساء التنفيذيين سنويا المعني بالتنسيق، ونظام الإبلاغ | ٢٣,٩ بلايين دولار | ٢٦,٤ بلايين دولار |
| ٢ | ٢٤ و ١١ | | النسبة المئوية لحصة الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها الأمم المتحدة من أجل التنمية إلى مجموع المساعدة الإنمائية الرسمية | (أ) قاعدة البيانات المالية لمجلس الرؤساء التنفيذيين المعني بالتنسيق، ونظام الإبلاغ (ب) الموقع الشبكي OECD.Stat | ١٧,٠ في المائة | ١٧,٠ في المائة |
| ٣ | ٢٤ و ١١ | | النسبة المئوية لحصة الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها الأمم المتحدة من أجل التنمية إلى مجموع المساعدة الإنمائية الرسمية المتعددة الأطراف | (أ) قاعدة البيانات المالية لمجلس الرؤساء التنفيذيين المعني بالتنسيق، ونظام الإبلاغ (ب) الموقع الشبكي OECD.Stat | ٢٩,١ في المائة | ٢٨,٥ في المائة |
| ٤ | ٢٤ و ٣٣ و ٧٧ | | مجموع التمويل من البلدان غير الأعضاء في لجنة المساعدة الإنمائية التابعة لمنظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي (باستثناء الموارد المحلية) | قاعدة البيانات المالية لمجلس الرؤساء التنفيذيين المعني بالتنسيق، ونظام الإبلاغ | ١,١٩٣ بليون دولار | ١,٥٣١ بليون دولار |
| ٥ | ٢٤ و ٣٣ و ٧٧ | | النسبة المئوية لحصة التمويل من البلدان غير الأعضاء في لجنة المساعدة الإنمائية التابعة لمنظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي من المجموع التقديري للتدفقات الإجمالية للتعاون فيما بين بلدان الجنوب (باستثناء الموارد المحلية) | (أ) قاعدة البيانات المالية لمجلس الرؤساء التنفيذيين المعني بالتنسيق، ونظام الإبلاغ (ب) تقرير التعاون الإنمائي الدولي | ٩,١ في المائة | ١- ^(١) |
| ٦ | ٢٤ و ٣٧ | | مجموع التمويل الوارد من الشركاء من غير الدول | قاعدة البيانات المالية لمجلس الرؤساء التنفيذيين المعني بالتنسيق، ونظام الإبلاغ | ٥,٩٤٦ بليون دولار | ٧,٢١٨ بليون دولار |
| ٧ | ٢٤ و ٣٧ | | النسبة المئوية لحصة مجموع التمويل للأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها الأمم المتحدة من أجل التنمية، والواردة من الشركاء من غير الدول | قاعدة البيانات المالية لمجلس الرؤساء التنفيذيين المعني بالتنسيق، ونظام الإبلاغ | ٢٤,٩ في المائة | ٢٧,٣ في المائة |

| الرقم | العامة ٢٢٦/٦٧ المؤشر | المصدر/طريقة الجمع | الوتيرة | التقرير السابق | التقرير الحالي |
|--|---------------------------|--|--|---------------------|-------------------|
| ثانيا - باء - زيادة التمويل عموماً، وبخاصة من الموارد الأساسية | | | | | |
| ٨ | ٢٥ و ٣٣ | مجموع التمويل الأساسي للأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها الأمم المتحدة من أجل التنمية | قاعدة البيانات المالية لمجلس الرؤساء التنفيذيين سنويا المعني بالتنسيق، ونظام الإبلاغ | ٦,٧٠٩ بلايين دولار | ٦,٧٢٢ بليون دولار |
| ٩ | ٢٦ و ٢٩ | النسبة المئوية للحصة الأساسية من التمويل للأنشطة المتصلة بالتنمية من الحكومات (باستثناء الموارد المحلية) | قاعدة البيانات المالية لمجلس الرؤساء التنفيذيين سنويا المعني بالتنسيق، ونظام الإبلاغ | ٤٥,٩ في المائة | ٤٥,٠ في المائة |
| ١٠ | ٢٧ و ٢٨ و ٤٤ | النسبة المئوية للحصة من الموارد غير الأساسية ذات الصلة بالتنمية التي توجه إلى آليات التمويل المجمع والمواضيعية والمشاركة المطبقة على المستويات العالمية والإقليمية والقطرية | قاعدة البيانات المالية لمجلس الرؤساء التنفيذيين سنويا المعني بالتنسيق، ونظام الإبلاغ | ١٠,٢ في المائة | ٩,٢ في المائة |
| ١١ | ١١٨ و ١٢٤ (ز) و ١٣٥ و ١٤١ | النسبة المئوية للبلدان المستفيدة من البرامج التي يتصل فيها ما يربو على ٢٠ في المائة من موارد الأمم المتحدة ببرامج مشتركة ويخضع لترتيبات إدارة الأموال بالتجميع أو التميرير و/أو الصناديق الاستثمارية المتعددة المانحين (مقابل التمويل الموازي) | (أ) التقرير السنوي للمنسق المقيم ^(٢) (ب) قاعدة البيانات المالية لمجلس الرؤساء التنفيذيين المعني بالتنسيق، ونظام الإبلاغ (ج) مكتب الصندوق الاستثماري المتعدد الشركاء | ٢٣,٩ في المائة | ١٤,٦ في المائة |
| ١٢ | ٣٥ | عدد كيانات الأمم المتحدة التي تقدم التقارير إلى هيئات إدارتها في عام ٢٠١٤ بشأن تدابير محددة لتوسيع قاعدة المانحين | استقصاء أجرته إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية على مستوى المقر ^(٣) | ١٧ مرة واحدة (٢٠١٤) | ١٧ |
| ١٣ | ٣٩ | عدد صناديق وبرامج الأمم المتحدة ^(٤) التي حددت مبادئ مشتركة لمفهوم الكتلة الحرجة من الموارد الأساسية بحلول عام ٢٠١٤ | استقصاء أجرته إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية على مستوى المقر | ٨ مرة واحدة (٢٠١٤) | ٨ |
| ثانيا - جيم - تحسين إمكانية التنبؤ بالموارد، وجودها | | | | | |
| ١٤ | ٤١ | عدد كيانات الأمم المتحدة التي توحد جميع الموارد الأساسية وغير الأساسية المتوقعة ضمن إطار متكامل للميزانية | استقصاء أجرته إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية على مستوى المقر | - | ١٧ |
| ١٥ | ٤٢ | النسبة المئوية لأفرقة الأمم المتحدة القطرية التي تنفذ إطار عمل مشتركاً للميزانية على الصعيد القطري | التقرير السنوي للمنسق المقيم | ٢١ في المائة | ٢١,٣ في المائة |
| ١٦ | ٢٤ و ٣٣ و ٤٠ | النسبة المئوية للمانحين العشرة الأوائل للصناديق والبرامج الذين تغيرت مساهماتهم الأساسية بنسبة ٢٠ في المائة أو أكثر عن العام السابق | قاعدة البيانات المالية لمجلس الرؤساء التنفيذيين سنويا المعني بالتنسيق، ونظام الإبلاغ | ١٧,٩ في المائة | ٣٥,٩ في المائة |

| الرقم | قرار الجمعية العامة ٦٧/٢٢٦ المؤشر | المصدر/طريقة الجمع | الوتيرة | التقرير السابق | التقرير الحالي |
|---|-----------------------------------|---|--|-----------------------|-------------------------------|
| ١٧ | ٤٦ | عدد كيانات الأمم المتحدة التي عقدت حوارات منظمة في مجالس إدارتها خلال عام ٢٠١٤ حول كيفية تمويل النتائج الإنمائية المتفق عليها في دورة التخطيط الاستراتيجي الجديدة | مرة واحدة (٢٠١٤) | ١٣ | ١٣ |
| ١٨ (أ) | ١٠ و ١١ و ١٣ و ١٩ و ٣٠ | النسبة المئوية للحصة من نفقات البرنامج الأساسية على الصعيد القطري التي أنفقت في أقل البلدان نموا (باستثناء الموارد المحلية) | سنويا | ٤٠,٦ في المائة (٢٠١١) | ٤٦,٢ في المائة |
| ١٨ (ب) | | النسبة المئوية للحصة من إجمالي نفقات البرنامج على المستوى القطري التي أنفقت في أقل البلدان نموا (باستثناء الموارد المحلية) | قاعدة البيانات المالية لمجلس الرؤساء التنفيذيين المعني بالتنسيق، ونظام الإبلاغ | ٥٠,٥ في المائة (٢٠١٢) | ٤٨,٠ في المائة |
| ثانيا - دال - كفاءة استعادة كامل التكاليف | | | | | |
| ١٩ | ٤٧ و ٥٣ | عدد كيانات الأمم المتحدة التي اعتمدت أطرا منسقة لاسترداد التكاليف بحلول نهاية عام ٢٠١٣ | استقصاء أجرته إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية على مستوى المقر | ١١ | ١١ |
| ٢٠ (أ) | ٤٣ و ٤٨ و ٥١ و ٥٣ | النسبة المئوية من مجموع النفقات الأساسية على الأنشطة المتصلة بالتنمية، التي أنفقتها الصناديق والبرامج، والموجهة لأنشطة البرنامج | سنويا | ٦٤,٤ في المائة (٢٠١١) | ٦٤,٤ في المائة ^(٥) |
| ٢٠ (ب) | ٤٣ و ٤٨ و ٥١ و ٥٣ | النسبة المئوية من مجموع النفقات غير الأساسية على الأنشطة المتصلة بالتنمية، التي أنفقتها الصناديق والبرامج، والموجهة لأنشطة البرنامج | سنويا | ٩٢,٧ في المائة (٢٠١١) | ٩٢,٧ في المائة |
| ٢١ (أ) | ٤٣ و ٤٨ و ٥١ و ٥٣ | النسبة المئوية من مجموع النفقات الأساسية على الأنشطة المتصلة بالتنمية، التي أنفقتها الوكالات المتخصصة وكيانات الأمم المتحدة الأخرى، والموجهة لأنشطة البرنامج | سنويا | ٦٩,١ في المائة (٢٠١١) | ٦٩,١ في المائة ^(٥) |
| ٢١ (ب) | | النسبة المئوية من إجمالي النفقات غير الأساسية على الأنشطة المتصلة بالتنمية، التي أنفقتها الوكالات المتخصصة وكيانات الأمم المتحدة الأخرى، والموجهة لأنشطة البرنامج | سنويا | ٨٣,١ في المائة (٢٠١١) | ٨٣,١ في المائة |
| ٢٢ | ٥٤ | عدد كيانات الأمم المتحدة التي تقدم تقارير عن مبالغ استرداد التكاليف ضمن تقاريرها المالية العادية | استقصاء أجرته إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية على مستوى المقر | ١٣ | ١٣ |

| الرقم | العامة ٢٢٦/٦٧ المؤشر | المصدر/طريقة الجمع | الوتيرة | التقرير السابق | التقرير الحالي |
|--|----------------------|---|---|------------------------|---|
| ثالثا | | | | | |
| مساهمة الأنشطة التي تضطلع بها الأمم المتحدة في تنمية القدرات الوطنية وفعالية التنمية | | | | | |
| ثالثا - ألف - بناء القدرات والتنمية | | | | | |
| ٢٣ | ١٤ و ٥٧ إلى ٦٣ | النسبة المئوية من أطر عمل المساعدة الإنمائية الجديدة ^(٧) أو ما يعادلها التي تتناول على نحو جوهري تنمية القدرات الوطنية | استعراض نظري أجرته مجموعة الأمم المتحدة سنويا الإنمائية (فريق دعم الأقران) | - | ٩٦ في المائة |
| ٢٤ | ٥٧ إلى ٦٣ | النسبة المئوية من حكومات البلدان المستفيدة من البرامج التي توافق بشدة على أن منظومة الأمم المتحدة فعالة في تنمية القدرات الوطنية | استقصاء أجراه البلد المستفيد من البرامج | كل سنتين | ٢٤,١ في عام ٢٠١٢ (٢٠١٤) ٣٠,٦ في المائة |
| ٢٥ | ٦٤ | النسبة المئوية من حكومات البلدان المستفيدة من البرامج التي توافق بشدة على أن منظومة الأمم المتحدة تستخدم نظم الرصد والإبلاغ الوطنية حيثما أمكن | استقصاء أجراه البلد المستفيد من البرامج | كل سنتين | ١٠,٢ في المائة ١٧,١ في المائة (٢٠١٢) (٢٠١٤) |
| ٢٦ | ٦٤ و ٦٦ | النسبة المئوية من المنسقين المقيمين الذين وافقوا بشدة على أن منظومة الأمم المتحدة تستخدم وحدات التنفيذ الموازية بأقل قدر ممكن | استقصاء أجراه المنسقون المقيمون ^(٨) | كل سنتين | ١٦,٧ في المائة |
| ٢٧ | ٦٣ | وضع نهج وإطار مشتركين لقياس التقدم المحرز في نتائج تنمية القدرات | مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية/شبكة برجمة إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية | مرة واحدة | لا |
| ٢٨ | ٦٣ | متوسط النسبة المئوية للمكاتب القطرية للوكالات والتي تستخدم نهج قياس القدرات المشتركة لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية (عندما يكتمل وضعه) | استقصاء دعم التنسيق | سنويا (متى اكتمل وضعه) | - |
| ٢٩ | ١٤ و ١٥ | الأبعاد الثلاثة للتنمية المستدامة الواردة في الخطط الاستراتيجية لأعضاء مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية | الخطط الاستراتيجية للوكالات | كل سنتين | نعم |
| ثالثا - باء - القضاء على الفقر | | | | | |
| ٣٠ | ٧٠ و ٧١ | النسبة المئوية من أطر عمل المساعدة الإنمائية الجديدة التي تعالج بصورة جوهريّة القضاء على الفقر | استعراض نظري أجرته مجموعة الأمم المتحدة سنويا الإنمائية (فريق دعم الأقران) | - | ٩٦ في المائة |
| ٣١ | ١٩ و ٧٣ | النسبة المئوية من حكومات البلدان المستفيدة من البرامج التي توافق بشدة على أهمية مساهمات الأمم المتحدة في القضاء على الفقر المتعدد الأبعاد وتحقيق أهداف التنمية الدولية ^(٩) | استقصاء أجراه البلد المستفيد من البرامج | كل سنتين | ٢٦ في المائة |

| الرقم | العام ٢٠١٦/٦٧ المؤشر | المصدر/طريقة الجمع | الوتيرة | التقرير السابق | التقرير الحالي |
|--|----------------------|--|---------|---|---|
| ثالثا - جيم - التعاون فيما بين بلدان الجنوب وتنمية القدرات الوطنية | | | | | |
| ٣٢ | ٧٧ و ٧٤ | عدد كيانات الأمم المتحدة التي تعمل على دمج التعاون فيما بين بلدان الجنوب ضمن خططها الاستراتيجية | - | استقصاء أجرته إدارة الشؤون الاقتصادية كل سنتين والاجتماعية على مستوى المقر | ٢٠ (٩٥ في المائة) |
| ٣٣ | ٧٧ و ٧٤ | عدد كيانات الأمم المتحدة التي تقدم بالفعل تقارير عن التعاون فيما بين بلدان الجنوب ضمن تقاريرها السنوية | - | استقصاء أجرته إدارة الشؤون الاقتصادية كل سنتين والاجتماعية على مستوى المقر | ١٨ (٨٦ في المائة) |
| ٣٤ | ٨٨ و ٨٥ و ٨١ و ٩١ | النسبة المئوية من أطر عمل المساعدة الإنمائية الجديدة أو ما يعادلها التي لها نتائج وموارد محددة للمساواة بين الجنسين | - | استعراض نظري أجرته مجموعة الأمم المتحدة سنويا الإنمائية (فريق دعم الأقران) | ٨٠ في المائة |
| ثالثا - دال - المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة | | | | | |
| ٣٥ | ٨٨ و ٨٥ و ٨١ و ٩١ | النسبة المئوية من أطر عمل المساعدة الإنمائية الجديدة أو ما يعادلها التي لها نتائج وموارد محددة للمساواة بين الجنسين | - | استعراض نظري أجرته مجموعة الأمم المتحدة سنويا الإنمائية (فريق دعم الأقران) | ٨٠ في المائة |
| ٣٦ | ٨٣ و ٨٢ و ٨١ و ٨٥ | النسبة المئوية من البلدان التي تستخدم بطاقة الأداء الجنساني التي تلي المعايير الدنيا (التصنيف ٤) فيما لا يقل عن نصف عدد مجالات بطاقة الأداء الجنساني | - | التقرير السنوي للمنسق المقيم سنويا | ٥٢ في المائة |
| ٣٧ | ٨٩ و ٨٦ | عدد كيانات الأمم المتحدة التي تتبع المخصصات والنفقات وتبلغ عنها باستخدام مؤشرات المساواة بين الجنسين | - | هيئة الأمم المتحدة للمرأة سنويا | (١١ حتى كانون الثاني/يناير ٢٠١٤) |
| ٣٨ | ٩٠ و ٨٣ | الحد الأدنى لمجموعة المؤشرات الجنسانية التي وضعتها وأقرتها اللجنة الإحصائية لكي تستخدم على نطاق المنظومة | - | هيئة الأمم المتحدة للمرأة ^(١) مرة واحدة | أقر |
| ٣٩ | ٩٢ و ٨٦ | عدد الكيانات التي حققت التوازن بين الجنسين في صفوف موظفي الخدمات العامة والمناصب العليا (ف-٤ وما فوقها) | - | خطة العمل على نطاق منظومة الأمم المتحدة بشأن المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة سنويا | الخدمة العامة ٣٤/٣٠ و ف-٤ وما فوقها ٣٥/٢ ^(١) |
| ٤٠ | ٨٧ | حالة التقييم على نطاق المنظومة للفعالية والقيمة المضافة والتأثير لخطة العمل على نطاق منظومة الأمم المتحدة بشأن المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة | - | وحدة التفتيش المشتركة مرة واحدة (٢٠١٦) | - |

| الرقم | قرار الجمعية العامة ٦٧/٢٢٦ المؤشر | المصدر/طريقة الجمع | الوتيرة | التقرير السابق | التقرير الحالي |
|---|-----------------------------------|--|---------|---------------------|--|
| ثالثا - هاء - الانتقال من الإغاثة إلى التنمية | | | | | |
| ٤١ | ٩٣ و ٩٤ | النسبة المئوية من إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية أو ما يعادلها الذي أدمج بفعالية مخاطر الكوارث وتغير المناخ | سنويا | - | ٧٩ في المائة |
| ٤٢ | ٩٣ و ٩٤ و ١٠٨ إلى ١١٠ | النسبة المئوية للبلدان المستفيدة من البرامج التي تقدم تقريرا كل سنتين عن التقدم المحرز في الحد من أخطار الكوارث | سنويا | - | - |
| ٤٣ | ١٠٤ و ١٠٥ | عدد البلدان التي لديها اتفاقات أو ترتيبات أو مبادرات قائمة مع الشركاء الرئيسيين بما في ذلك مؤسسات بريتون وودز من أجل التصدي للأزمة | سنويا | - | ٤١,٨ |
| ٤٤ | ١٠٧ | تأييد كيانات الأمانة العامة ومنظومة الأمم المتحدة الإنمائية للصكوك الموحدة الموضوعة من أجل دعم عمليات البرمجة المشتركة وعمليات تسيير الأعمال في البلدان التي توجد فيها حاليا إحدى بعثات الأمم المتحدة | سنويا | - | أقرت سياسة التقييم والتخطيط المتكاملين في نيسان/أبريل ٢٠١٣ |
| ٤٥ | ١٠٢ | عدد البلدان التي لديها آليات تشمل الجميع وتتولى زمامها الجهات الوطنية لتنسيق الدعم المقدم إلى الأولويات الوطنية للمرحلة الانتقالية | سنويا | - | ٨١ |
| رابعا - ألف - إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية | | | | | |
| تحسين أداء جهاز الأمم المتحدة الإنمائي | | | | | |
| رابعا - ألف - إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية | | | | | |
| ٤٦ | ٤ و ٥ و ٧ و ١٢ و ٢١ و ١١٣ و ١١٤ | النسبة المئوية للبلدان المستفيدة من البرامج التي قامت فيها لجنة توجيهية وطنية مشتركة (أو ما شابه ذلك) بإجراء استعراض سنوي لإطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية (أو ما يعادل ذلك) في الأشهر الـ ١٢ الماضية | سنويا | ٥٣ في المائة (٢٠١٣) | ٦٤,٢ في المائة (٢٠١٤) |
| ٤٧ | ١٣٠ (ب) و ١٧١ | النسبة المئوية لأفرقة الأمم المتحدة القطرية التي قدمت تقريرا مرحليا عن إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية إلى الحكومة الوطنية مرة واحدة خلال السنوات الأربع الماضية (وبشكل سنوي فيما يتعلق بنهج "توحيد الأداء") | سنويا | - | ٧١,٨ في المائة |

| الرقم | فقرة (فقرات) قرار الجمعية العامة ٦٧/٢٢٦ المؤشر | المصدر/طريقة الجمع | الوتيرة | التقرير السابق | التقرير الحالي |
|-------|--|---|------------|-------------------------|---|
| ٤٨ | ٩ و ١٢ | النسبة المئوية للبلدان المستفيدة بالبرامج التي تتفق بشدة على أن الأمم المتحدة فعالة أو فعالة جدا في تيسير مشاركة المجتمع المدني والمنظمات غير الحكومية الوطنية في عمليات التنمية الوطنية ^(١٢) | كل سنتين | - | ٦١ |
| ٤٩ | ٩ و ١٢ و ٢٠ و ١١٤ و ١٢٤ (ط) | النسبة المئوية لمنظمات المجتمع المدني التي تتفق بشدة على أن الأمم المتحدة تتعاون بأكبر قدر ممكن مع منظمات المجتمع المدني والمنظمات غير الحكومية الوطنية | كل ٤ سنوات | ٤٤,١ في المائة - (٢٠١٢) | (١٣) |
| ٥٠ | ٥ و ٧ و ١٢ و ١١٣ و ١١٥ | النسبة المئوية للحكومات التي ترى أن أنشطة الأمم المتحدة متوائمة بشكل وثيق جدا أو بشكل وثيق مع الاحتياجات والأولويات الوطنية | كل سنتين | ٨٣ في المائة | ٩٣ في المائة |
| ٥١ | ١٨ و ١١٦ | النسبة المئوية للحكومات التي أعربت أنها راضية أو راضية جدا عن قدرة الأمم المتحدة على توفير فرص الحصول على الخبرة الفنية ذات الصلة على نطاق منظومة الأمم المتحدة بما في ذلك الوكالات غير المقيمة | كل سنتين | ٥٤ في المائة | ٥٦ في المائة |
| ٥٢ | ٢٣ و ٥٨ | النسبة المئوية لأفرقة الأمم المتحدة القطرية التي تشير إلى أنه ثمة بيانات مصنفة حسب عدة عوامل (أي مستوى الدخل، أو الجنس، أو السن، أو الإعاقة، أو الانتماء إلى الأقليات (الإثنية، أو الدينية، أو اللغوية، وما إلى ذلك) والانتماء إلى الشعوب الأصلية)، قد استخدمت بشكل كاف للاسترشاد بها في مرحلة التحليل القطري | سنويا | - | الدخل: ٨٧,٢ في المائة الجنس: ٧٩,٥ في المائة السن: ٨٣,٣ في المائة الإعاقة: ٥١,٣ في المائة الأقليات: ٤٧,٤ في المائة الشعوب الأصلية: ٢٤,٤ في المائة |

| الرقم | فقرة (فقرات) قرار الجمعية العامة ٦٧/٢٢٦ المؤشر | المصدر/طريقة الجمع | الوتيرة | التقرير السابق | التقرير الحالي |
|-------|--|--|---|--|-----------------------|
| ٥٣ | ٢٣ | النسبة المئوية من أطر عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية أو ما يعادلها التي تتضمن إشارة إلى احتياجات الأشخاص ذوي الإعاقة بما يتماشى مع المذكرة التوجيهية لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية بشأن إدراج حقوق الأشخاص ذوي الإعاقة في عمليات البرمجة على الصعيد القطري التي تقوم بها الأمم المتحدة | استعراض نظري تجريه الأفرقة القطرية التابعة سنويا لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية (فريق دعم الأقران) | - | ٦٩ في المائة |
| ٥٤ | ٥٨ | النسبة المئوية لأفرقة الأمم المتحدة القطرية التي استخدمت النهج القائم على حقوق الإنسان باعتباره أحد مبادئ البرامج ضمن أطر عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية الجديدة | استعراض نظري تجريه الأفرقة القطرية التابعة سنويا لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية (فريق دعم الأقران) | - | ٨٤ في المائة |
| ٥٥ | ١٤ | النسبة المئوية لأطر عمل الأمم المتحدة الجديدة للمساعدة الإنمائية أو ما يعادلها التي تشمل التنمية المستدامة بوصفها مجالاً من مجالات الأولوية الاستراتيجية تمشيا مع توجيهات مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية بشأن البرمجة | استعراض نظري تجريه الأفرقة القطرية التابعة سنويا لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية (فريق دعم الأقران) | - | ٩٦ في المائة |
| ٥٦ | ١١٩ | عدد كيانات الأمم المتحدة التي قامت بتبسيط وتنسيق أدوات البرمجة المتعلقة تحديداً بكل وكالة (يرجى تحديد نوع الأداة) | استقصاء لإدارة الشؤون الاقتصادية سنويا والاجتماعية على مستوى المقر | - | ١٣ (٦٨ في المائة) |
| ٥٧ | ١١٧ و ١١٩ | متوسط عدد الأشهر اللازمة لعملية إعداد إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية | استعراض نظري تجريه الأفرقة القطرية التابعة سنويا لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية (فريق دعم الأقران) | - | ١٢ |
| ٥٨ | ١١٧ و ١٢٠ | النسبة المئوية لحكومات البلدان المستفيدة من البرامج التي تشير إلى أنها توافق بشدة أو إلى حد ما على أن هناك تقسيماً واضحاً للعمل بين وكالات الأمم المتحدة على الصعيد القطري | استقصاء للبلدان المستفيدة من البرامج كل سنتين | - | ٦٧,١ في المائة |
| ٥٩ | ١١٧ | النسبة المئوية لحكومات البلدان المستفيدة من البرامج التي توافق بشدة على أن إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية أو أي إطار آخر من أطر التخطيط لدى الأمم المتحدة ساعد في تحسين التركيز على النتائج | استقصاء للبلدان المستفيدة من البرامج كل سنتين | ٤٧,٧ في المائة (٢٠١٢) ٤٧,٢ في المائة (٢٠١٤) | ٤٧,٢ في المائة (٢٠١٤) |

| الرقم | العامة ٢٢٦/٦٧ | المؤشر | المصدر/طريقة الجمع | الوتيرة | التقرير السابق | التقرير الحالي |
|----------------------------------|---------------|--------|--|---|----------------|----------------|
| ٦٠ | ١٢١ | | عدد وكالات الأمم المتحدة التي قامت بمواصلة دورات التخطيط والميزنة مع الإطار الزمني للاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات | استقصاء لإدارة الشؤون الاقتصادية سنويا والاجتماعية على مستوى المقر | ١٣ | ١٥ |
| رابعا - باء - نظام المنسق المقيم | | | | | | |
| ٦١ | ٤٢ و ١٢٤ (ج) | | التنفيذ الكامل للعناصر التالية من نظام الإدارة والمساءلة: ١٣٠ (أ) و ١٣٠ (ج) و ١٣١ | | | |
| ٦١ (أ) | | | - النسبة المئوية لكيانات الأمم المتحدة التي قامت بتنقيح المواصفات الوظيفية لأعضاء أفرقة الأمم المتحدة القطرية لديها من أجل الاعتراف بدور المنسق المقيم | بيانات يجمعها مكتب تنسيق عمليات التنمية سنويا على مستوى المقر مستكملة باستقصاء لدعم التنسيق | - | ٧٠ في المائة |
| ٦١ (ب) | | | - النسبة المئوية لكيانات الأمم المتحدة التي تعترف بالتزامات تقدم التقارير إلى المنسقين المقيمين بشأن تعبئة الموارد وأداء تنفيذ البرامج لأي عنصر من عناصر إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية/ برنامج "توحيد الأداء" تتولى قيادته الوكالة | سنويا | - | ٧٠ في المائة |
| ٦١ (ج) | | | - النسبة المئوية لكيانات الأمم المتحدة التي أدرجت إسهامات المنسقين المقيمين في نظام تقييم أداء أعضاء الأفرقة القطرية لديها | | - | ٦٠ في المائة |
| ٦١ (د) | | | - النسبة المئوية لكيانات الأمم المتحدة التي أدرجت نتائج الأفرقة القطرية في نظام تقييم أداء ممثلي الوكالات | | - | ٧٥ في المائة |
| ٦١ (هـ) | | | - النسبة المئوية للمديرين القطريين لدى برنامج الأمم المتحدة الإنمائي الذين وقعوا رسائل لتفويض السلطة، بما في ذلك من أجل تعبئة الموارد، مع الممثلين/المنسقين المقيمين | التقرير السنوي للمنسق المقيم | - | ٨٥ في المائة |
| ٦٢ | ١٢٤ (ب) | | النسبة المئوية للإناث ضمن المنسقين المقيمين | مكتب تنسيق عمليات التنمية (قاعدة بيانات سنويا الموارد البشرية) | ٤٠ في المائة | ٣٩ في المائة |

| الرقم | العامة ٢٠١٦/٦٧ | المؤشر | المصدر/طريقة الجمع | الوتيرة | التقرير السابق | التقرير الحالي |
|------------------------------|-----------------------------|--------|--|--|----------------------------|--|
| ٦٣ | ١٢٤ | | النسبة المئوية للمنسقين المقيمين ممن هم من البلدان المستفيدة من البرامج | مكتب تنسيق عمليات التنمية (قاعدة بيانات الموارد البشرية) | سنويا | ٤٤ في المائة |
| ٦٤ | ١٢٥ | | النسبة المئوية للحكومات التي ترى أن موظفي الأمم المتحدة (رؤساء الوكالات) لديهم المزيج الصحيح من القدرات والمهارات بما في ذلك تلك اللازمة لتقديم المشورة العالية الجودة في السياسات والبرامج، وتوفير أعلى مستويات المهارات القيادية | استقصاء للبلدان المستفيدة من البرامج | كل سنتين | القدرات: ٨٢,١ في المائة القيادة: ٨٨,٣ في المائة |
| ٦٥ ^(١٦) | ١٢٨ | | عدد كيانات الأمم المتحدة التي تنفذ بالكامل ترتيب تقاسم التكاليف ونسبتها المئوية | مكتب تنسيق العمليات الإنمائية | سنويا | ١١ كيانا/ ٦٠ في المائة |
| ٦٦ | ١٢٨ | | مقترح بشأن طرائق تمويل نظام المنسقين المقيمين جرى تقديمه إلى المجلس الاقتصادي والاجتماعي والجمعية العامة في عام ٢٠١٣ | مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية | مرة واحدة لا (٢٠١٣) | قيد النظر ^(١٧) |
| ٦٧ (أ) | ١٢٨ | | المساهمات النقدية المقدمة لنظام المنسقين المقيمين | التقرير السنوي للمنسق المقيم/مكتب تنسيق عمليات التنمية ^(١٨) | سنويا | ١٨,٨ مليون دولار |
| ٦٧ (ب) ^(١٩) | | | المساهمات العينية المقدمة لنظام المنسقين المقيمين | يؤكد لاحقا | يؤكد لاحقا ^(٢٠) | |
| ٦٨ | ١٢٤ (أ) و ١٢٤ (ب) و ١٢٧ (ج) | | استعراض وتحسين مركز تقييم المنسقين المقيمين للوصول في نهاية المطاف إلى الهدف المتمثل في استخدام القيادات ذات القدرات المتميزة | مكتب تنسيق العمليات الإنمائية | مرة واحدة | أنجز |
| ٦٩ | ١٢٤ (ي) | | النسبة المئوية لأعضاء أفرقة الأمم المتحدة القطرية ^(٢١) الذين لديهم تفويض للسلطة ملائم للغاية لاتخاذ القرارات بالنيابة عن وكالاتهم | استقصاء لدعم التنسيق | سنويا | ٢٤ في المائة |
| رابعا - جيم - "توحيد الأداء" | | | | | | |
| ٧٠ | ١٣٤ | | عدد البلدان المشمولة بنهج "توحيد الأداء" | مكتب تنسيق العمليات الإنمائية | سنويا | ٤٣ |
| ٧١ | ١٣٤ | | النسبة المئوية للبلدان التي تطبق عناصر إجراءات التشغيل الموحدة | التقرير السنوي للمنسق المقيم | سنويا | ٧١,٨ في المائة |
| ٧٢ | ١٣٠ (ب) | | النسبة المئوية للبلدان التي تعد الأمم المتحدة تقرير نتائج قطريا بشأنها | التقرير السنوي للمنسق المقيم | - | ٧١,٤ في المائة (٢٠١٤) |

| الرقم | فقرة (فقرات) قرار الجمعية العامة ٦٧/٢٢٦ المؤشر | المصدر/طريقة الجمع | الوتيرة | التقرير السابق | التقرير الحالي |
|--------|--|--|----------------------------|---|--------------------|
| ٧٣ | ١٣٨ | النسبة المئوية للبلدان المستفيدة من البرامج التي نظرت في اعتماد نهج "توحيد الأداء" والتي تشعر بالرضا عن المعلومات المقدمة إليها من المنسقين المقيمين/أفرقة الأمم المتحدة القطرية لتمكينها من اتخاذ قرارات مستنيرة بشأن هذا النهج | كل سنتين - | | ٧٨ في المائة |
| ٧٤ | ١٤١ | عدد المنسقين المقيمين/أعضاء أفرقة الأمم المتحدة القطرية الذين أشاروا إلى أنهم تلقوا دعماً فعالاً من المقرر فيما يتعلق بنهج "توحيد الأداء" | سنوياً - | | ٥٣ |
| ٧٥ (أ) | ١٣٧ | اعتمدت مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية خطة عمل المقرر لمعالجة التحديات والعقبات، وبخاصة على مستوى المقرر، بما يحول دون استفادة البلدان المشمولة بنهج "توحيد الأداء" الاستفادة الكاملة من المكاسب الناجمة عن زيادة الكفاءة المترتبة على نهج "توحيد الأداء" | مرة واحدة - | | أُنجزت |
| ٧٥ (ب) | | نفذت مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية خطة عمل المقرر لمعالجة التحديات والعقبات، وبخاصة على مستوى المقرر، بما يحول دون استفادة البلدان المشمولة بنهج "توحيد الأداء" الاستفادة الكاملة من المكاسب الناجمة عن زيادة الكفاءة المترتبة على هذا النهج | سنوياً (بدءاً من عام ٢٠١٥) | | جارية |
| ٧٦ | ١٤٣ وقرار المجلس الاقتصادي والاجتماعي ١٤/٢٠١٤ | الخيارات المتاحة لاستعراض واعتماد وثائق البرامج القطرية المشتركة للبلدان المشمولة بنهج "توحيد الأداء"، المقدمة إلى المجلس الاقتصادي والاجتماعي في عام ٢٠١٤ | مرة واحدة لا | شارك فيها برنامج الأمم المتحدة الإنمائي واليونيسيف وصندوق الأمم المتحدة للسكان وهيئة الأمم المتحدة للمرأة | لا ^(٢٣) |
| ٧٧ | ١٤٦ و ١٤٧ | عدد (ورقات) المواقف المشتركة على الصعيد الإقليمي الصادرة بشكل مشترك عن آلية التنسيق الإقليمية/مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية من أجل مناصرة القضايا الإنمائية الرئيسية | سنوياً - | خطط العمل والتقارير الصادرة عن آلية التنسيق الإقليمية/الأفرقة الإقليمية التابعة لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية | ١٥ ^(٢٤) |

رابعا - دال - الأبعاد الإقليمية

| الرقم | قرار الجمعية العامة ٦٧/٢٢٦ المؤشر | المصدر/طريقة الجمع | الوتيرة | التقرير السابق | التقرير الحالي |
|--|-----------------------------------|---|--------------|--|-----------------------------|
| ٧٨ | ١٤٨ و ١٤٩ | النسبة المئوية لأعضاء أفرقة الأمم المتحدة القطرية الذين يتفوقون بشدة مع القول بأن فريق دعم الأقران الإقليمي يقدم قيمة مضافة إلى صياغة إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية | سنويا | - | ٥ في المائة ^(٢٥) |
| ٧٩ | ١٤٦ إلى ١٥٠ | النسبة المئوية لأعضاء الأفرقة القطرية للأمم المتحدة الذين يشيرون إلى أن آليات التنسيق الإقليمية تقدم دعماً فعالاً للمسائل ذات الأولوية العليا على الصعيد الإقليمي/دون الإقليمي الهامة بالنسبة للبلد | سنويا | - | ٥٣ في المائة |
| ٨٠ | ١٤٦ إلى ١٥٠ | النسبة المئوية لأعضاء أفرقة القطرية للأمم المتحدة الذين يشيرون إلى أن الأفرقة الإقليمية التابعة لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية تقدم دعماً فعالاً للمسائل ذات الأولوية العليا على الصعيد الإقليمي/دون الإقليمي الهامة بالنسبة للبلد | سنويا | - | ٥٠ في المائة |
| ٨١ | ١٤٦ إلى ١٥٠ | النسبة المئوية للمنسقين المقيمين/أعضاء أفرقة الأمم المتحدة القطرية الذين يشيرون إلى أن اللجان الإقليمية تقدم دعماً فعالاً للمسائل ذات الأولوية العليا على الصعيد الإقليمي/دون الإقليمي الهامة بالنسبة للبلد | سنويا | - | ٤٢ في المائة |
| رابعا - هاء - تبسيط ممارسات العمل وتنسيقها | | | | | |
| ٨٢ | ١٦١ | جرى وضع استراتيجية مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية بنهاية عام ٢٠١٣ لدعم إنشاء أماكن عمل مشتركة في البلدان المستفيدة من البرامج التي ترغب في اعتمادها | مرة واحدة لا | تقارير مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية (فريق العمل المعني بالمباني المشتركة) (٢٠١٤) | لا |
| ٨٣ | ١٥٢ | خطة تقديم خدمات ^(٢٦) الدعم الموحد المشترك على الصعيد القطري المقدمة إلى مجالس الإدارة في عام ٢٠١٤، تشمل مجالات الإدارة المالية، والموارد البشرية، والمشتريات، وتكنولوجيا المعلومات والاتصالات والخدمات الأخرى | سنويا حتى لا | استقصاء لإدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية على مستوى المقر إنجازها | لا |

| الرقم | فقرة (فقرات) قرار الجمعية العامة ٢٢٦/٦٧ | المؤشر | المصدر/طريقة الجمع | الوتيرة | التقرير السابق | التقرير الحالي |
|---------|---|--------|--|---|---------------------------------------|-------------------|
| ٨٤ | ١٥٥ | | خطة من أجل موازنة الأنظمة والقواعد والسياسات والإجراءات على نطاق المنظومة في جميع المجالات الوظيفية لعمليات تسيير الأعمال، قدمتها اللجنة الإدارية الرفيعة المستوى ومجموعة الأمم المتحدة الإنمائية كي يستعرضها المجلس الاقتصادي والاجتماعي بحلول نهاية عام ٢٠١٤ | تقارير تعدها اللجنة الإدارية الرفيعة المستوى/مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية | سنويا حتى لا إنجائها | لا |
| ٨٥ | ١٥٩ | | مقترح بخصوص وضع تعريف مشترك للتكاليف التشغيلية ونظام مشترك (وموحد) لمراقبة التكاليف يقدم في عام ٢٠١٤ | اللجنة الرفيعة المستوى المعنية بالإدارة/ مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية ^(٢٧) | سنويا حتى لا إنجازها | لا |
| ٨٦ | ١٥٦ | | النسبة المئوية للبلدان التي يتم الاضطلاع بـ ٢٥ في المائة أو أكثر من حجم المشتريات السنوية الممولة من الأمم المتحدة لديها من خلال الحكومة | استقصاء لأفرقة إدارة العمليات | كل سنتين - | ٢١,٨ في المائة |
| ٨٧ (أ) | ١٦٠ | | تقرير عن دراسة جدوى جرى الاضطلاع بها فيما يتعلق بإرساء قابلية التشغيل البيئي لتنظيم تخطيط الموارد في المؤسسة | تقارير تعدها اللجنة الإدارية الرفيعة المستوى | مرة واحدة لا (تؤكد السنة لاحقا) | لا |
| ٨٧ (ب) | ١٦٠ | | تقرير عن التقدم المحرز لتحقيق قابلية التشغيل البيئي بالكامل لتنظيم تخطيط موارد المؤسسات في عام ٢٠١٦ | تقارير تعدها اللجنة الإدارية الرفيعة المستوى | مرة واحدة لا (٢٠١٦) | - ^(٢٨) |
| ٨٨ (أ) | ١٥٢ و ١٥٤ | | عدد البلدان التي تنفذ خدمات مشتركة | التقرير السنوي للمنسق المقيم | سنويا - | - ^(٢٩) |
| ٨٨ (ب) | | | عدد البلدان التي تنفذ اتفاقات مشتركة طويلة الأجل | | | |
| ٨٨ (ج) | | | عدد البلدان التي تنفذ النهج المنسق في المشتريات | | | |
| ٨٨ (د) | | | عدد البلدان التي تنفذ سبلا مشتركة لإدارة الموارد البشرية | | | |
| ٨٨ (هـ) | | | عدد البلدان التي تنفذ خدمات مشتركة لتكنولوجيا المعلومات والاتصالات | | | |
| ٨٨ (و) | | | عدد البلدان التي تنفذ خدمات مشتركة للإدارة المالية | | | |
| ٨٩ | ١٥٢ و ٦٤ | | النسبة المئوية للبلدان الممتثلة بالكامل للنهج المنسق للتحويلات النقدية | اللجنة الاستشارية المعنية بالنهج المنسق للتحويلات النقدية والتقرير السنوي للمنسق المقيم | سنويا - | - ^(٣٠) |

| الرقم | الإدارة العامة ٢٠١٦/٦٧ المؤشر | المصدر/طريقة الجمع | الوتيرة | التقرير السابق | التقرير الحالي |
|--|-------------------------------|--|---|----------------|-------------------|
| ٩٠ | ١٥٣ | عدد كيانات الأمم المتحدة التي قدمت خططاً إلى هيئات إدارتها من أجل ترشيح إجراءات العمل داخل الوكالات بحلول نهاية عام ٢٠١٣ | مرة واحدة - (٢٠١٤) | - | ٧ (٤٦ في المائة) |
| رابعا - واو - الإدارة القائمة على النتائج | | | | | |
| ٩١ | ١٧١ | النسبة المئوية لأفرقة الأمم المتحدة القطرية السنوية غير المشمولة بنهج "توحيد الأداء" التي تقوم بإعداد تقارير سنوية عن النتائج | سنويا | - | ٤٦ في المائة |
| ٩٢ | ١٦٦ و ١٦٨ | عدد كيانات الأمم المتحدة التي تستخدم الأدوات والمبادئ المشتركة للإدارة القائمة على النتائج على النحو المحدد في دليل مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية للإدارة القائمة على النتائج | كل سنتين - | - | ١٥ (٦٨ في المائة) |
| ٩٣ | ١٧٠ | عدد كيانات الأمم المتحدة التي أعدت أطراً واضحة وقوية للنتائج من أجل خطط التنفيذ الاستراتيجية لعام ٢٠١٤ | مرة واحدة - (٢٠١٤) | - | ١٥ (٧١ في المائة) |
| ٩٤ | ١٧٢ | استعراض الإدارة القائمة على النتائج وتقارير النتائج على صعيد المنظومة في كافة أنحاء منظومة الأمم المتحدة بحلول عام ٢٠١٦ | مرة واحدة لا (٢٠١٦) | لا | لا |
| ٩٥ (أ) | ١٦٦ | متوسط النسبة المئوية للحصة من مجموع الأفراد على الصعيد القطري المخصصين للإدارة القائمة على النتائج وللرصد والتقييم | تؤكد لاحقاً - | - | - |
| ٩٥ (ب) | | متوسط النسبة المئوية للحصة من مجموع الأفراد على مستوى مكاتب المقر المخصصين للإدارة القائمة على النتائج وللرصد والتقييم | - | - | - |
| رابعا - زاي - تقييم الأنشطة التنفيذية المضطلع بها من أجل التنمية | | | | | |
| ٩٦ | ١٧٣ | عدد الكيانات التي لديها نظام لتتبع التقييمات يشمل حالة تنفيذ التقييمات وردود الإدارة عليها | استقصاء لإدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية على مستوى المقر كل سنتين - | - | ١٨ (٩٥ في المائة) |
| ٩٧ | ١٨١ | سياسة للتقييم المستقل على نطاق المنظومة جرى إعدادها ومقترح لإجراء تقييم تجريبي على نطاق المنظومة جرى تقديمه للمناقشة في المجلس الاقتصادي والاجتماعي في عام ٢٠١٣ | مرة واحدة لا (٢٠١٣) | - | نعم |

| الرقم | العام ٢٠١٦/٢٢٦ المؤشر | المصدر/طريقة الجمع | الوتيرة | التقرير السابق | التقرير الحالي | فقرة (فقرات) قرار الجمعية العامة ٢٢٦/٦٧ |
|-------|-----------------------|--|----------|----------------|----------------|---|
| ٩٨ | ١٧٥ | النسبة المئوية للبلدان المستفيدة من البرامج التي توافق استقصاء للبلدان المستفيدة من البرامج بشدة على أن الأمم المتحدة أسهمت في تعزيز قدرات التقييم الوطنية | كل سنتين | - | ١٥,٧ في المائة | |
| ٩٩ | ١٨٢ | النسبة المئوية لتقييمات أطر عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية التي جرى بشأنها إعداد رد من الإدارة (من الفريق المعني بإطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية) | سنويا | - | ٤٧,٩ في المائة | |

- (١) البيانات عن التعاون بين بلدان الجنوب لعام ٢٠١٣ غير متاحة.
- (٢) عندما يُحدد التقرير السنوي للمنسق المقيم مصدراً للبيانات، ستقوم استقصاء للمنسقين المقيمين تتولى إنجازها إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية، ومستكملة بالفرع ٢ من الاستقصاء بشأن الدعم التنسيقي لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية، مقام مصدر البيانات لعام ٢٠١٤، بالنظر إلى أن البيانات التي يقدمها التقرير السنوي للمنسق المقيم قد لا تكون متاحة في الوقت المناسب.
- (٣) غُيّر مصدر الاستقصاء المنجز على مستوى المقر لأنه تبين أن العمل بالمصدر السابق غير عملي بالنسبة لجميع كيانات الأمم المتحدة.
- (٤) في سياق هذا الإطار، وعلى الرغم من إدراك أن هيئة الأمم المتحدة للمرأة كيان تابع للأمم المتحدة وليس صندوقاً أو برنامجاً، فإن هذه الهيئة مدرجة تحت "صناديق الأمم المتحدة وبرامجها".
- (٥) سُنّح البيانات في التقرير المقبل نظراً إلى أن الجمعية العامة دعت في قرارها ٢٢٦/٦٧ إلى التنفيذ الكامل للأطر الجديدة لاسترداد التكاليف في عام ٢٠١٤.
- (٦) البيانات من الاستقصاء المنجز على مستوى المقر غير متاحة.
- (٧) بالنظر إلى أن الاستقصاء للبلدان المستفيدة من البرامج لم تعكس هذا المؤشر، حدّث التقرير المصدرَ والمؤشر فيما يتعلق بالمنسقين المقيمين.
- (٨) قاست الاستقصاء لعام ٢٠١٤ النسبة المئوية لحكومات البلدان المستفيدة من البرامج التي توافق بشدة على أن الأمم المتحدة كانت فعالة في ضمان إتاحة ما يكفي من الاهتمام والموارد لتلبية الاحتياجات الإنمائية لأفقر الفئات في المجتمع وأكثرها ضعفاً.
- (٩) أشار المؤشر سابقاً إلى أن إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية ستُجري استعراضاً نظرياً للتقارير السنوية للوكالة. ونظراً إلى أن هيئة الأمم المتحدة للمرأة ستقدم هذه المعلومات، شُطب ذلك المصدر لكون الإدارة لا تملك هذه القدرة.

- (١٠) تشكل هيئة الأمم المتحدة للمرأة المصدر فيما يتعلق بالوظائف من فئة الخدمات العامة، بينما يشكل مجلس الرؤساء التنفيذيين المصدر فيما يتعلق بالوظائف من الرتبة ف-٤ وما فوقها.
- (١١) بين استقصاء عام ٢٠١٤ النسبة المئوية للبلدان المستفيدة من البرامج التي أشارت إلى أن الأمم المتحدة هي الشريك المفضل لديها في تيسير مشاركة المجتمع المدني والمنظمات غير الحكومية الوطنية في عمليات التنمية الوطنية.
- (١٢) تُنجز الاستقصاء لمنظمات المجتمع المدني كل أربع سنوات؛ ولم تُنجز في عام ٢٠١٤.
- (١٣) يُبين استقصاء عامي ٢٠١٢ و ٢٠١٤ أن نسبة حكومات البلدان التي اعتبرت أن الوصف التالي: ”توفر إمكانية الحصول على معارف متخصصة في مجموعة واسعة من المجالات المواضيعية“ وصف صائب لمنظومة الأمم المتحدة.
- (١٤) يُبين استقصاء عامي ٢٠١٢ و ٢٠١٤ النسبة المئوية لحكومات البلدان التي أعربت عن أنها توافق بشدة على أن إطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية أو أي إطار آخر من أطر التخطيط لدى الأمم المتحدة قد ساعد هذه الأخيرة على تحقيق نتائج أفضل مقارنة بما كان سيتحقق لو أن كل وكالة من وكالات الأمم المتحدة خططت دعمها للبلد بشكل منفصل.
- (١٥) سُوّح عدد الكيانات ونسبتها المئوية.
- (١٦) انظر الفرع رابعا - باء.
- (١٧) مصدر جديد.
- (١٨) لا يزال يلزم تأكيد مصدر البيانات بالنسبة لمؤشرين، هما ٦٧ (ب) و ٩٥. وُضع المؤشر الأول حينما كان يُتوقع الفصل في المستقبل القريب في تعريف متسق للمساهمات ”العينية“ المقدمة لنظام المنسقين المقيمين. إلا أنه عندما كان فريق العمل بصدد إنجاز عمله، لم يكن قد تم التوصل إلى اتفاق على نطاق المنظومة بشأن المنهجية المتعلقة بالمؤشر. وسيلزم إعادة النظر في المؤشر نفسه بعد أن تجري مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية مناقشة بشأن المنهجية وتتفق عليها. وبالإضافة إلى ذلك، رأى بعض أعضاء فريق العمل أن المؤشر ٩٥ غير قابل للقياس أو أنه من الصعب جدا وضع تقديرات له. ويجري مزيد من العمل لتحديد ما إذا كان يلزم إعادة صياغة المؤشر بصيغة تكفل إبقاء تكاليف المعاملات عند أدنى حد.
- (١٩) تعذر تحديد المصدر. وسُتبدل المزيد من الجهود في عام ٢٠١٥.
- (٢٠) غيرت الوكالة عبارة ”فريق الأمم المتحدة القطري“ بعبارة ”أعضاء فريق الأمم المتحدة القطري“.
- (٢١) لم تطرح الاستقصاء بشأن الدعم التنسيقي لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية السؤال المتعلق بالمنسقين المقيمين على حدة. فقد أُضيفوا إلى سائر أعضاء فرق الأمم المتحدة القطرية. ولذلك، يتعذر تقديم بيانات عن الردود بشأن المنسقين المقيمين.
- (٢٢) أُجريت، على أية حال، مشاوره غير رسمية اشترك فيها برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، وصندوق الأمم المتحدة للسكان، واليونيسيف، وبرنامج الأغذية العالمي في أيلول/سبتمبر ٢٠١٤.
- (٢٣) حسب المعلومات الواردة من الفرق الإقليمية التابعة لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية في الدول العربية (١)، وأمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي (٤)، ومنطقة آسيا والمحيط الهادئ (٥)، وأفريقيا (١٠)، وأوروبا وآسيا الوسطى (٥).

- (٢٤) يرجى ملاحظة أن نسبة ٥٨ في المائة يتفوقون مع هذا القول، مقابل ٥ في المائة يتفوقون مع هذا القول بشدة.
- (٢٥) أُضيفت عبارة "خدمات".
- (٢٦) تغير المصدر من "استعراض نظري للتقارير السنوية للوكالات، مستكمل باستقصاء على مستوى المقر، حسب المقتضى".
- (٢٧) الدراسة قيد الإنجاز.
- (٢٨) سُنّح البيانات عن المؤشرات من ٨٨ (أ) إلى ٨٨ (و) في التقرير المقبل عن طريق نظام مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية الجديد للتقارير السنوية للمنسقين المقيمين.
- (٢٩) توقف العمل بمفهوم البلد الذي يمثل للنهج المنسق للتحويلات النقدية. وسيُوضع مؤشر منقح في عام ٢٠١٥.
- (٣٠) صُحّح الخطأ.