



工业发展理事会
第四十届会议

第 3 次会议简要记录

会议于 2012 年 11 月 21 日星期三下午 5 时在维也纳的维也纳国际中心举行

主席： Csuday 先生.....（匈牙利）
嗣后： Dengo Benavides 女士（副主席）.....（哥斯达黎加）

目录

议程项目	段次
3 总干事关于 2011 年本组织活动情况的年度报告（续）	1-69
11 总干事职位遴选过程：开办候选人论坛.....	70-86
4 方案预算委员会的报告.....	87-128
(a) 外聘审计员的报告)
(b) 工发组织财务状况)
(c) 通过未用经费余额加强工发组织方案)
(d) 调集财政资源)

本记录可以更正。

更正应以工作语文之一提出，列入一份备忘录，并（或）填入本记录的一份副本，送交会议管理处处长（D0771 室）。

根据理事会议事规则，更正可在接到本文件或届会闭幕（以日期较晚者为准）后七天内提出。对本次届会会议记录的任何更正将并入一份单一的更正汇编，在届会结束后印发。

V.12-57654 (C) GZ 120313 120313



请回收

上午 10 时 10 分宣布开会。

总干事关于 2011 年本组织活动情况的年度报告(续)
(IDB.40/2; IDB.40/CRP.2; IDB.40/CRP.11)

1. **Benhocine 先生** (阿尔及利亚) 说, 工发组织未来几个月仍将受益于总干事的工作能力和活力。阿尔及利亚代表团支持总干事重点关注与各国和各国国际组织以及与商界和民间社会的伙伴关系等问题。战胜贫困的核心在于贸易准入、合理并创新性地使用能源、绿色工业以及南南合作。

2. 他赞扬为技术合作调动的资金数额增长了 36%。他还欢迎集群和网络发展方案, 该方案使中小型企业有能力建立出口联合总会, 从而确保进入出口市场, 完善生产方式。工发组织和阿尔及利亚政府在阿尔及利亚食品加工部门合作进行的一个技术援助项目目前进展良好。该项目为阿尔及利亚政府依据 2010-2014 五年计划开展的各项努力提供了支持。

3. 他赞扬本组织在环境和能源方面的各项活动。工发组织被指定为全球环境基金执行《蒙特利尔议定书》的主要执行机构, 这证明其作为协助各成员国履行《议定书》规定的义务的主要机构的作用。阿尔及利亚参与了多个与工发组织共同执行《议定书》有关的项目。双方的合作与阿尔及利亚推广清洁产业的国家战略同步进行。2010 年 10 月在总干事访问阿尔及利亚之际, 签署了一份关于加强阿尔及利亚的能力以便对持久性有机污染物进行生态合理化管理并消除含多氯联苯特殊废物的协议, 该协议将进一步加强这方面的合作。阿尔及利亚期待进行必要的准备以着手实施该项目, 这一项目旨在采用《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》规定的最佳环境做法, 使用处理技术来消除特殊废物。

4. 工发组织为南南合作注入了新的活力, 除了作为协调和中介机构之外, 还为区域经济共同体提供了大量协助, 以加强其规划和制定合作项目的的能力。阿尔及利亚代表团促请工发组织继续在发展中国家特别感兴趣的领域开展工作, 包括在食品加工、制药工业和促进青年人的生产活动等领域。

5. 阿尔及利亚准时全额缴纳了会费, 并请尚未这样做的国家也缴纳分摊的会费。本组织的前成员拖

欠的会费超过 7,000 万欧元, 这是一个值得关注的问题。秘书处应继续努力收回有关国家拖欠的款项。

6. 理事会必须在本届会议上对如何任命新的总干事这一特别重要的问题做出决断。有一项建议提出, 应当组建一个向各成员国介绍各位候选人的论坛, 方便他们就工发组织的运作和未来提出自己的设想, 阿尔及利亚代表团赞成这项建议。这种方式可以让遴选过程更加透明、公正并因而具有公信力。工发组织在寻找最适于引领其未来的人选时, 应遵循全面禁止核试验条约组织(禁核试组织)最近采用的做法。提出的这两个设想都能确保有序过渡, 但阿尔及利亚代表团倾向于选择举办一届大会特别会议, 这样新任总干事就能在 Yumkella 先生离职后立即上任。不过, 阿尔及利亚代表团也准备采取灵活态度, 愿意加入任何能够体现成员国在这方面的辩论的共识。

7. 阿尔及利亚代表团赞扬工发组织前途(包括各项方案和资源)问题非正式工作组开展的实质性辩论。期待讨论继续进行并最终就制定未来战略的问题提出建议。期望工发组织通过工作组提出的雄心勃勃的改革计划, 使自己促进发展和工业部门的事业得到肯定。

8. **Koubaa 先生** (突尼斯观察员) 赞同非洲组代表以及 77 国集团和中国的代表所作的发言, 随后指出多年来没有对青年就业问题进行充分的辩论。到目前为止为止为改善这一状况而付出的努力已然失败。突尼斯的就业市场显然需要实现重大变化, 才能一方面为毕业生提供工作, 另一方面为边缘化青年人提供工作。突尼斯建立了工业创新促进署来解决这个问题, 并采取了多项措施。工发组织在这方面提供了大力支持, 并即将于 2012 年 11 月 28 日至 30 日与该署和欧洲联盟共同组织一次突尼斯及中东和北非区域青年创业会议。将有超过 300 家突尼斯公司与会, 会议将讨论中小型企业的作用。会议得到各国政府、世界银行、非洲开发银行和欧洲投资银行的支持, 有望产生新思想。他希望向工发组织致以突尼斯代表团的衷心谢意。

9. **Marsán Aguilera 先生** (古巴) 对总干事的领导和工作表示敬意, 他随后说, 年度报告表明 2011 年工发组织的工作在数量和质量两方面都非常突出, 超过了 2009 和 2010 年的成果, 项目一揽子的价值

超过 4.488 亿美元，比 2010 年多出 6,330 万美元。项目事务支出总额为 1.667 亿美元，打破了之前在 1990 年取得的记录，而当时工发组织的工作人员人数是现在的两倍。这些数字清楚地表明了一个事实，那就是工发组织已变得更加有效和高效。

10. 工发组织在工业发展的各个方面都重续辉煌，业已成为一个更有效的组织，有能力解决发展中国家的实际需求。他相信秘书处将继续稳步改善。

11. 工业知识库是南南合作的一项工具，通过在拉丁美洲和加勒比地区交流信息、经验和良好做法，证明了自身的创新性。古巴受益于所提供的合作，反过来已经能够帮助其他发展中国家。既然一项举措的成效明显，那么确保其进一步发展是符合情理的。他表示希望总干事继续为该知识库提供必要的技术和财政支助。

12. 最后，古巴代表团希望大会第十四届会议建立的拉丁美洲和加勒比信托基金将成为响应该地区发展需求的一种手段。到目前为止，该基金资源有限，还不能满足当初促使其建立所抱有的期望。古巴代表团因此促请总干事尽一切努力鼓励捐助界推动该项目，这将符合所有人的利益。

13. **Mabhongo 先生**（南非）说，工发组织在 2011 年再次显示出其作为发展伙伴的可靠性和有效性。南非政府与工发组织合作开展了联合国气候变化框架公约缔约方第十七次会议绿化活动。这是缔约方会议首次在撒哈拉以南非洲举行。工发组织和南非政府协力实施了一个项目，其内容涵盖通信、提高认识；非机动化公共交通；“清洁技术”竞赛；以及农村诊所的太阳能热水设备。

14. 本组织在印度和中国设立的南南工业合作中心在农产企业、新能源和可再生能源技术、贸易能力建设、技术转让和机构能力建设领域做出了重大贡献。这两个中心已在南非实施项目，值得考虑在非洲大陆建立一个类似的中心。

15. 工发组织在 2011 年与非洲联盟委员会建立了伙伴关系，以加速实施非洲制药业计划。非洲已将制药行业确立为优先事项，非洲制药业计划被公认为应当为该行业提供支持的机制。与工发组织的合作首先侧重于制定未来五年的项目执行业务计划。

16. 尽管 2011 年工发组织在筹集资金方面取得显著成就，但很明显，按优先专题分配资金并不完全公平：与贸易能力建设和通过生产性活动减贫这两个优先专题相比，环境和能源占据了最大份额。

17. 自从南非在 2000 年加入工发组织以来，已经实施了 12 个项目，其中一半以上的项目属于能源和环境优先专题，而通过生产性活动减贫领域占预算的 28.5%，能力建设占 18.7%。过去几年这一组合显著增长。工发组织各个项目的表现总体良好，但有些项目缺乏内部一致性。2011 年南非开展的国别评估证实一个针对中小型企业的项目缺乏一致性，中小型企业是南非政府的优先事项。工发组织的合作在能力建设方面效率最高，例如国家清洁生产中心、汽车产业发展中心和德班能源办公室等领域的能力建设都得到了加强。良好的评估结果可以解释为两个因素：强有力的政府机构参与确保各个项目符合政府的政策，以及外国捐助者的数量相对较少，最大一笔资金来自南非政府。南非国别评估进行的“优点、弱点、机会和威胁”分析已经确定需要与政府中的主要对应方共同制定国别方案，落实和界定明确的联合监测和评估指标与机制。

18. 由于工发组织是唯一拥有工业能源效率和可再生技术综合方案的专门组织，因此工发组织前途（包括各项方案和资源）问题非正式工作组应当寻找利用本组织独有特性的方式方法。

19. **Stix-Hackl 女士**（奥地利）说，工发组织 2011 年的项目组合达到 4.888 亿美元，比上年的数字超出 6,300 多万美元。与此同时，项目事务量超出 1990 年以来保持的记录，而当时工发组织的工作人员人数是现在的两倍。在经济危机期间，这是一个了不起的成就，证明了工发组织的效率和效力，反过来在捐助方中间建立了信任。工发组织计划继续改善和进一步统一本组织的各项活动，这也令人钦佩。她赞扬已发起的举措，例如可持续发展目标和建立可持续发展高级别论坛。工发组织将继续通过绿色工业平台等项目作出贡献。

20. 令人欣慰的是，由工发组织、国际应用系统分析研究所和奥地利政府共同主办的 2011 年维也纳能源论坛为宣布 2012 年为人人享有可持续能源国际年铺平了道路。下一次维也纳能源论坛将于 2013 年举办，奥地利政府已经为此预留了必要的财政资源。

人人享有可持续能源举措是一项重大成就，在总干事的新任期达到了顶点。她相信工发组织与人人享有可持续能源办公室之间的关系将取得丰硕成果，并相互促进。

21. **Shir-On 先生**（以色列观察员）说，以色列长期以来一直向可受益于以色列各领域专门技能的国家提供国际发展援助。本着这一精神，以色列和工发组织于 2012 年 5 月签署了一份谅解备忘录，以色列正在增加粮食安全、水管理、增强妇女和青年人能力以及发展中国家的工业发展等方面的合作。以色列在世界各地培训了约 27 万人。以色列特别致力于促进妇女和青年人当中的农业创业。通过消除农村妇女面临的障碍并提高其作为领导者和企业家的技能来增强农村妇女的能力对战胜贫困至关重要。因此以色列支持旨在找到非洲问题解决办法的非洲发展新伙伴关系。

22. 以色列与其他 62 个国家在联合国大会第二委员会共同提出了一项促进创业推动发展的决议。该决议草案强调私营部门伙伴关系在促进创业和创造就业与投资方面发挥的重要作用。工发组织的优势之一在于其有能力与私营部门合作并把私营部门的企业战略与本组织发展政策的战略统一起来。

23. 以色列已成为世界与发展可持续能源的翘首。以色列不久将主办一年一度的埃拉特-艾略特可再生能源会议，该会议已经吸引了全球的企业家和专家参与。工发组织已接受了与会邀请。此外，以色列正在主办防治荒漠化会议，荒漠化这一现象对全世界超过 10 亿人的生计构成了威胁。以色列随时准备分享解决这一问题的经验。以色列利用自身在用水效率、水净化和海水淡化方面的广泛研究和创新，继续致力于与工发组织就即将于 2013 年举行的联合国国际水合作年开展合作。

24. **Didonet 先生**（巴西）赞扬云盖拉先生以充满活力和富有成效的方式管理工发组织，并表示大家普遍认为工发组织在云盖拉先生的领导下恢复了其重要性和相关性。

25. **Dilma Rousseff 总统**在 2011 年发起一项新方案，为国家有关工业发展、制造、技术和对外贸易的各项政策确立了准则。不幸的是，虽然工业发展对减贫和可持续发展至关重要，但它在数十年来的国际

讨论中似乎失去了支持和相关性。必须开展工作扭转这些造成工发组织目前所面临困境的趋势。

26. 国际社会应承认工业发展对国家发展的重要性，承认工发组织在这方面可做出不可或缺的独特贡献这一事实。当前的全球挑战凸显出加强工发组织从而从其独有的专门知识中获益的必要性。工发组织在落实 2012 年巴西有幸主办的可持续发展会议（里约+20）所产生的承诺方面也能发挥积极的重要作用。

27. 他想提出两点最后意见。首先，必须纠正影响本组织的严重不均衡现象。继续依赖自愿捐款的问题已引起巴西的严重关注，他希望工发组织前途问题非正式工作组正在进行的工作能在该领域取得进展。其次，应当恢复工发组织历史上在国际发展辩论中具有影响力的政治作用。应在 2013 年大会的一项新的政治宣言中述及这个问题。

28. **Bahk Sahnghoon 先生**（大韩民国）说，他高兴地看到工发组织在筹集资金、扩大项目组合以及项目事务执行额方面取得创纪录的业绩。变革管理方案也已证明取得丰硕成果，他期待下一年度报告中全面审查的结果。

29. 虽然工发组织提供的技术合作量有可能显著增加，但他也赞同云盖拉先生的观点，认为不能因为这些成绩就骄傲自满。他期待有效和高效地分配增加的资源，以改善服务的质量，增强其在减贫、经济增长和可持续发展方面的影响。

30. 他强调公私伙伴关系在成功落实政策方面的价值，并促请本组织继续与各成员国、发展机构和捐助方发展有力的战略伙伴关系。

31. 生产是驱动经济增长和就业的主要动力。同时，创造就业，特别是在最边缘化的社会群体中创造就业为减贫做出了重大贡献。大韩民国欢迎工发组织重视妇女和青年人，并支持侧重于增强经济能力的各项方案。

32. 工发组织在绿色工业领域开展的工作也为可持续发展做出了重大贡献，他赞扬工发组织在实现发展目标与环境可持续性之间取得平衡的前瞻性做法。在这方面，大韩民国支持绿色工业举措，并与工发组织合作实施了一系列相关项目。

33. 作为韩国政府东亚气候伙伴关系倡议的一部分，韩国国际合作署和三星电子与工发组织在柬埔寨共同实施了一个新的电子废物管理项目，该项目显示了如何利用公私伙伴关系将环境挑战转变为商业机遇并创造就业。此外，大韩民国和工发组织还为旨在向加纳提供韩国清洁能源专门知识并推广沼气技术促进可持续增长的项目投资了 130 万欧元。2012 年 5 月，大韩国外交与贸易部与工发组织签署了一份关于向工业发展基金提供特别用途捐助的协议，加强了彼此之间富有成效的伙伴关系。

34. 最后，他重申大韩民国与国际伙伴合作，通过可持续工业发展消除贫困的坚定承诺。

35. **Swaminathan 先生**（印度）强调印度非常重视工发组织在促进发展中国家和最不发达国家的工业发展方面开展的工作。

36. 工发组织应继续专注于建立内部的核心领域专门知识，特别是在其三个优先专题领域，并应继续创建自身的专长。他欢迎《年度报告》所载有关针对工发组织特殊优势的成功项目的信息。

37. 他希望看到一个更加高效的工发组织，这需要优化利用稀少的财力和人力。他强烈敦促所有成员国履行对工发组织的义务，缴清未付的分摊会费。

38. 他还希望变革和组织振兴方案在改善知识管理和网络方面的目标能够及时实现。

39. 非正式工作组深入讨论了工发组织的未来，各成员国得以确定不同的优势、弱点、机遇和威胁。印度希望这些要素能构成一系列建议的基础，这些建议反过来将为工发组织制定未来的战略提供必要的指导和愿景。印度欢迎关于与外部促进者举办讲习班的提议。

40. 工发组织已在其任务授权领域，将自身确立为促进增长和繁荣的宝贵伙伴，但应更加重视其具备先进专门知识的专长领域。

41. 最后，印度支持秘鲁提出的在 2013 年 12 月主办大会第十五届会议的提议。

42. **Budiman 先生**（印度尼西亚）说，本届会议为讨论工发组织今后的方案和活动以及为其执行提供充足资源提供了一次重要机会。《年度报告》突出了国际社会面临的各种紧迫挑战，包括必须在

创造增长促进繁荣的同时保持和平与可持续性。工发组织采取各种前瞻性办法通过其三个优先主题解决这些挑战。在各个领域都取得了令人鼓舞的发展，这让工发组织得以实施日益增多的项目并为实现全球发展目标做出贡献。这些措施至关重要，应当继续实施下去。

43. 印度尼西亚将继续支持工发组织的变革和组织振兴方案，目的是加强工发组织的战略反应能力，提高向其成员国提供的服务质量。他赞扬工发组织建立各项粮食安全和可再生能源领域技术合作信托基金。工发组织将继续在这些领域发挥关键作用，从而充当可持续发展的催化剂。

44. 印度尼西亚愿感谢那些全额及时地为工发组织的经常预算提供捐助的国家。印度尼西亚本身一直缴纳其年度会费，并将继续这样做。

45. 工发组织为促进尤其是发展中国家的可持续工业发展和国际工业合作而开展的工作和各项方案已在全球经济危机的背景下取得了成效。在这方面，工发组织在向发展中国家提供技术援助方面的关键作用再怎么说不为过。

46. 他赞扬技术合作持续增长，并高兴地注意到 2011 年提供的项目服务量与上一年相比显著增加。出现这一积极趋势是因为通过各种渠道收到了供资，他感谢捐助方提供持续支助。他鼓励工发组织想方设法调集各捐助方需要的分摊费用。

47. 在赞扬工发组织在促进发展中国家工业发展方面做出的积极贡献的同时，印度尼西亚也感到工发组织可加强其在三个优先主题上的工作。在这一背景下，工发组织应帮助发展中国家将研究和发展的重点放在私营部门以及社会的需求上；通过强化国家一级的相关机构、资源和网络来建设科学和技术能力；并通过提供奖励计划营造一种创新气氛，培养和加强工业部门。

48. 关于继任问题，工发组织应考虑选择地域轮换制，就像联合国系统内部其他组织的做法一样。

49. **Formica 先生**（意大利）说，意大利支持发展中国家努力通过可持续工业发展来提高生产能力和解决失业问题。在当前金融不景气的情况下，意大

利继续为工发组织提供捐助，并欢迎工发组织的地域重点及其三个优先主题。

50. 本届会议至关重要。工发组织未来的成就和可持续性将取决于其适应能力。意大利赞赏总干事及其工作人员为改善工发组织的业绩而付出的努力，并鼓励云盖拉先生继续提高本组织的效率和创新性。

51. 意大利积极参与了工发组织前途问题非正式工作组，并感谢两位联席主席付出的努力。意大利希望成员国能在大会下届会议上向总干事提供必要的指导，重点放在工发组织最具附加值的各个领域，并最大限度地发挥与其他组织的协同作用，特别是在联合国系统内部。本届会议应基于非正式工作组举行的协商，促进制定这方面的战略。

52. 意大利致力于与工发组织及其他相关国际伙伴在可再生能源领域开展合作，该领域是国际社会未来的头等优先事项和共同目标。意大利祝贺云盖拉先生被任命为人人享有可持续能源问题特别代表，欢迎工发组织参与里约+20 进程，并鼓励本组织为制定 2015 年后议程做出贡献。

53. 意大利优先考虑与工发组织合作开展以下举措：发展中小型企业；支助区域间项目以促进和发展北非及拉丁美洲出口联合总会；以农产工业为重点改善国际市场准入的贸易促进方案；以及支持青年就业，特别是在地中海区域。

54. 最后，意大利高度重视投资促进和技术转让。罗马投资和技术促进办事处在汇集意大利和发展中国家的投资人以及为获取资金来源和技术转让机会提供便利方面发挥了重要作用。

55. **Anton 先生**（西班牙）感谢云盖拉先生在《年度报告》中提供关于网络促进繁荣举措的信息。该项目于 2011 年启动，由联合国开发计划署（开发署）—西班牙千年发展目标成就基金共同供资，旨在建立全球性的知识系统，以鼓励私营部门发展。该项目的成果是与鲁汶全球治理研究中心共同起草了两份报告，其中第二份报告已在全球南南发展博览会举行的前一天呈交。这两份报告以 14 个国家的公共和私营部门机构提供的宝贵材料为基础，分析了知识网络对私营部门发展政策取得成功以及经济复苏的重大贡献，其目的是提出可帮助发展中国

获得和变通利用实用知识以促进私营部门的政策建议。

56. 令西班牙特别感兴趣的是 IDB.40/CRP.2 号会议室文件“工业知识库与拉丁美洲和加勒比可再生能源观察所”中提到的两个知识共享活动。

57. **Shamaa 先生**（埃及）说，阿拉伯各国都面临重大挑战，其中包括占该地区多个国家半数以上人口青年人高失业率问题。在可预见的未来，工业发展将是继续为所有社会制造新就业机会的一个部分。工发组织在该领域可发挥特殊作用。必须严格按照各成员国的优先事项和需求来制定工发组织的方案，以保证各项方案的影响和可持续性。发展伙伴提供的资源也应当以受益国的需求和优先事项为重点。

58. 关于工发组织与能源有关的各项活动，他强调本组织为开展能力建设和加强工业部门能源安全而付出的努力具有重要意义。埃及将与工发组织合作，努力实现清洁能源生产目标。埃及政府力求突出可能采用的可再生能源，例如用于供暖和公用设施的太阳能。与能源有关各项活动对埃及的工业部门和提高公民的生活质量产生了直接影响。

59. 副主席 **Dengo Benavides 女士**（哥斯达黎加）主持会议。

60. **Kovalevskaya 女士**（白俄罗斯观察员）欢迎为促进实现千年发展目标而采取的措施以及在可持续发展领域取得的进展。需要付出全球努力促进绿色工业。她欢迎绿色工业平台并敦促制定促进绿色能源和无害环境技术的综合战略。确保发展中国家和经济转型期国家获取绿色技术是特别重要的。

61. 向前迈进的一个重要步骤是创建一个便利机制，以促进开发、转让和传播清洁和无害环境的技术。问题在于如何推广当前的技术以及新能源和可再生能源。

62. 白俄罗斯注重采用利用无害环境材料的现代技术和产品，同时实现工业活动现代化以提高竞争力。

63. **Mutandiro 女士**（津巴布韦）赞扬工发组织为开展技术合作而提供的资源。与 2010 年相比，2011 年在资金筹集、服务提供以及项目和方案组合方面都有所增加。

64. 适当、稳定和可预测的财政资源对提高工发组织的有效性十分重要，但必须重视确保有效利用可用资源和限制开支的必要性。对工发组织技术援助的需求持续增长，这证明了这种援助对成员国的经济发展具有重要的持续相关性。

65. 她注意到涉及发展中国家和最不发达国家特别是非洲的当地制药业发展的 IDB.40/CRP.11 号文件，非洲联盟的国家元首和政府首脑核可了非洲制药生产计划，令她感到鼓舞。津巴布韦正在监测该计划的执行情况，并希望能够筹集必要的执行资源。发展中国家的当地制药厂生产一般药品对实现千年发展目标至关重要。

66. 津巴布韦的制药业日益增长，根据工业发展计划，津巴布韦政府决定为制药业的增长和扩大提供必要支持。工发组织必须在加强能力建设方面付出更多努力，以通过强化的南南合作促进发展中国家的一般药品生产，扩大当地的制药行业。

67. **Laose 女士**（尼日利亚）说，她欢迎总干事为强调促进绿色经济、可持续发展和贸易能力建设而采取的各项措施。

68. 尼日利亚继续大力支持工发组织，尼日利亚与本组织的伙伴关系带来了诸多惠益。发展农产工业和创造就业至关重要，赞赏工发组织若更多地涉足这些部门，尼日利亚将十分感激。她呼吁工发组织重视非洲和最不发达国家的特殊需求，包括对结构改革、创造就业和包容性增长的需求。

69. **Nishikawa 先生**（副总干事）注意到所有已提出的意见和建议，并表示他将在今后适当考虑所有这些建议。他感谢 77 国集团加中国对联合国大会正在审议的工业发展合作决议草案表示的支持。关于欧洲联盟向秘书处提出的及时组织一次人力资源情况通报会的请求，已经安排举行情况通报会，届时将予以公布。将按照亚洲和太平洋组的请求提供更多关于工发组织机构——或能力建设的信息。将编写一份文件介绍拉丁美洲和加勒比信托基金的信息，工发组织将开展工作，提高该基金的效率。他还感谢在当前制定 2015 年后发展议程可持续发展目标的各项进程中为支持工发组织的任务而发表的声明。

总干事职位遴选过程：开办候选人论坛（IDB.40/21 和 Add.1；IDB.40/26）

70. **García Revilla 先生**（秘鲁）代表 77 国集团和中国发言，他说发展中国家应当在工发组织的关键管理职位上发挥重要作用，这很正常且合乎逻辑，因为发展中国家最能界定自身的需求以及面临的挑战和障碍，并制定工业发展领域的解决方案。在当前情况下，需要执行一个确保平稳过渡的程序，衔接任何因现任总干事离职可能产生的空隙，特别是在恰逢工发组织关键部门大量高级官员退休之际。

71. 77 国集团赞成开办候选人论坛的意见，这就必须修改议事规则。开办候选人论坛将增强遴选过程的透明性和包容性，为候选人与成员国之间的互动提供一个平台。

72. 鉴于总干事预计将在任期结束之前提前离任，确立今后处理类似情况的标准将具有重要意义。

73. **Papademas 先生**（塞浦路斯观察员）代表欧洲联盟（欧盟）发言，他说，考虑到工发组织的人员配置状况和多位高级管理人员退休，欧盟认为实现总干事办公室平稳过渡是头等大事。欧盟赞同载于 IDB.40/26 号文件的设想 A，呼吁在理事会第四十一届常会之后举办大会特别会议以任命新的总干事。工发组织应在征求提名时强调新的总干事必须在 2013 年 7 月之前到任。

74. 他欢迎 IDB.40/21/Add.1 号文件提出的在 2013 年 5 月 21 日开办候选人论坛的建议，各位候选人可在该论坛介绍自身情况、各自的方案和优先事项，并回答问题。这种程序将增强遴选进程的透明度。

75. **Budiman 先生**（印度尼西亚）代表亚洲和太平洋组发言，他说领导层交接过程应当具有包容性和透明性，允许基于既定程序平稳交接，并确保工发组织整体平稳运行。他注意到 IDB.40/21 和 IDB.40/21/Add.1 号文件，并赞赏秘书处为坚持和落实联合检查组各项建议而付出的努力。候选人论坛应向所有相关方公布各位候选人的观念和资格，从而提高遴选过程的透明性和公信力。

76. 关于 IDB.40/26 号文件所载两个可能的设想，为更好地确保本组织持续稳定，时间较短的过渡更为可取。他希望能在非正式讨论中达成一项共识。

77. **Laose 女士**（尼日利亚）代表非洲组发言，她注意到所提供的文件。可以遵循联合国系统的其他组织已经采用的做法。她赞同关于开办候选人论坛的建议。

78. **Rivera Mora 先生**（萨尔瓦多观察员）代表拉丁美洲和加勒比国家集团发言，他说遴选新的总干事极为重要，不仅需要遴选过程而且需要对新任总干事的最终任命达成广泛共识。必须选出一位有很高的学术和工作资格并且了解工发组织的变化，能够应对未来各项挑战的专业人士。

79. 关于开办候选人论坛，他知道时间和资源有限，但相信这一论坛将促进更为透明的遴选。他建议该论坛仅对成员国开放，观察员和非政府组织是否能参与应由理事会决定。

80. 应当将机构和政治方面的不确定性减少到最低限度，工发组织履行义务和任务的能力应得到保障。他请成员国确保遴选过程透明有效，确保提名的候选人符合政治、技术和管理方面的要求，以利于工发组织继续促进发展中国家的工业发展。

81. **Ozawa 先生**（日本）表示支持 IDB.40/21/Add.1 号文件提出的建议，该建议依据的是全面禁止核试验条约组织筹备委员会采取的模式。IDB.40/26 号文件阐述了两种可能的情形，而按照情形 B 的预见，任命代理总干事将必须进行两个而不是一个遴选过程。因此他并不倾向于该提议。情形 A 更好一些，但要求新的总干事于 2013 年 7 月到任似乎过于严苛。他不能确信这一要求是否可行，并且担心其可能对候选人数产生影响。由于 7 月和 8 月通常被视为是休假月，因此他建议决定要求至迟于 8 月底就任，以便让下任总干事在艰苦的遴选进程结束之后能够有一段休息时间。不足两个月的期间很短，可以让主管官员负责处理，无需为此任命代理总干事。

82. **成竞业先生**（中国）说，在下任总干事的整个遴选过程中都应当保持充分交流和密切沟通。中国支持秘书处关于开办候选人论坛的提议，这将让成员国有机会更好地了解各位候选人。

83. 秘书处多位高级官员将于明年退休，这要求高级管理人员进行快速调整和整合。因此，中国支持秘书处提出的情形 A，按照该情形，新任总干事将

在理事会下届会议上选出，随后在大会特别会议上任命，以确保平稳、及时过渡。

84. **Marsán Aguilera 先生**（古巴）说，秘书处提议的候选人论坛是一个业已被其他机构采用的有用机制。它符合工发组织的规则和《章程》。

85. 必须最大限度地减少该进程在机构和政治方面的不稳定性。应当强调透明性问题。

86. **Mutandiro 女士**（津巴布韦）说，津巴布韦赞同候选人论坛这一设想，其他机构业已证明这种做法是成功的。该论坛将增强透明性、包容性、公平和客观性。她希望可以在理事会第四十一届会议期间一致选出一位候选人，从而让大会特别会议批准这名候选人，正如秘书处提议的方案 A 所设想的那样。这种安排可确保顺利过渡。

方案预算委员会的报告（IDB.40/12）

(a) 外聘审计员的报告（IDB.40/3）

(b) 工发组织财务状况（IDB.40/4；IDB.40/11/Add.1；IDB.40/22；IDB.40/25 和 IDB.40/CRP.3）

(c) 通过未用经费余额加强工发组织方案（IDB.40/5；IDB.40/6*；IDB.40/7；IDB.40/8；IDB.40/CRP.4 和 IDB.40/CRP.5）

(d) 调集财政资源（IDB.40/9 和 IDB.40/2）

87. **Ajmal 先生**（变革和组织振兴办公室主任）说，变革和组织振兴方案正在从根本上改变本组织的各项业务，以提高效率和效力并实现注重成果的管理以及知识和风险管理的制度化，这些正是工发组织前途（包括各项方案和资源）问题非正式工作组提出的问题。已经取得许多成绩：特别是，该方案并未偏离轨道，外聘审计员和德国 SAP 公司开展的两次独立评估都证明了这一点。

88. 方案旨在产生与工发组织“高质量增长”和“工发组织一体行动，履行使命”的任务说明直接相关的具体惠益。方案有助于工发组织迎合成员国和捐助方的预期，满足受援方的需要。继 2011 年开展大量工作之后，2012 年成功实施了多个模块，其中包括组合和项目管理系统。该模块在联合国系统十分独特，涵盖了整个项目周期，首先是接收服务申请，

然后进入到项目设计、审批过程、规划、实施、监测、报告和评估，所有过程都放在一个在线模块中。项目将遵循系统化的逻辑框架结构，其中要求明确阐述成果、产出和活动、关键的业绩指标，以及风险和减缓措施。正付出极大的努力设计一个便利用户的工具，以监测注重成果的管理，该工具最近已在内部使用，并向一些区域组做了演示。成员国可在 2013 年上半年使用该工具。

89. 使用单一模块的另一个好处是，评估注重成果的管理时不会区别对待总部和外地项目负责人的绩效，从而促进了权力下放。该模块还有助于工发组织确保更简便地进行监测，具有更大的透明度，更多地进行信息共享，以及更一致地报告成果。

90. 另一个模块涉及人力资本管理。自 2012 年初以来已逐步实行该模块，为涉及工发组织工作人员和顾问的征聘和管理事宜的所有流程以及绩效管理、薪资管理和其他许多行政职能提供支持。该模块大大简化了各种流程，在总部和外地办事处的功能相同。依照最佳做法重新设计了该模块，以便在四眼原则的基础上贯彻两个步骤的电子审批流程。这样做的效果是提高了效率和透明度。

91. 计划将于 2013 年 1 月起实行财务、采购和后勤模块。许多流程被简化，以实现更高的效率和问责，还将与现有各个模块完全融合。因此将在 2013 年之前按计划完成注重成果的管理表。

92. 另一个涉及知识管理和协作的模块将使总部和外地办事处能够在全球范围内访问信息和文件，便利总部与外地之间的沟通，并改善成果报告。已经对工作人员和顾问开展了培训。

93. 另一个目标是改变文化。所取得的成果是实现了更好的跨机构协作、团队工作和知识共享。此外，还第一次采用 360 度绩效考核系统进行了中期评估。已经确定了团队工作示范做法，并向各个团队发放了优异奖。

94. 不过，方案的复杂性和重要性导致仍然存在诸多挑战。财务、采购和后勤模块尚未实行；所有数据都必须输入新系统；必须集成和稳定该系统；必须界定新的流程给工作人员带来的新角色和新责任；必须更新准则、手册和指导；必须采用新的工作方式。

95. 特别令人欣慰的是，按照即将于今年晚些时候公布的联合检查组有关联合国系统内部机构资源规划的报告，方案并未偏离轨道，没有超出核定供资的范围。检查员在报告中指出，在联合国系统实施的此类程序中，约有 70% 的程序未能如期完成，有 33% 以上的程序超出预算。

96. **Ulbrich** 先生（财务处处长）说，涵盖财务、采购和后勤的 Release 3 各模块将于 2013 年 1 月投入运行。为说明该系统的复杂性，他展示了一份图表，其中显示了所涉所有职能领域之间的关系。资金管理将分属于该系统的两个独立模块，同时还有一个提供分析工具的控制模块。核心财务模块是支柱，在编写符合《国际公共部门会计准则》的财务报表时需要使用该模块。该模块将收集各个流程的所有财务交易，并提供对工发组织财务状况的综览。

97. 财务模块还涵盖了商品和服务采购、资本资产管理、库存和仓库管理、合并薪金和差旅费报销处理以及金库和现金管理。

98. 将会出现多处改进。经常预算管理，包括分摊会费和未用余额都将由同一系统支持。通过赠款管理模块实行的技术合作预算管理将显示出为实现特定项目成果所需的资源。采购模块将进一步提高透明度。使用金库业务和全球银行业务模块将使工发组织有可能通过少数中央银行在直接开展业务的国家付款。发票处理模块将极大地提高效率。固定资产和存货控制也将成为该系统的一部分，并按照《国际公共部门会计准则》自动输入财务报表。

99. 最后，他提请注意“激活”之前的工作日程。用户验收测试和重新配置工作仍在进行。不久将开始内部用户培训。数据清理和准备工作也正在进行，但实际的数据搬迁将在新年放假期间进行，到那时将暂停所有操作。将于 2013 年 1 月 1 日开始激活，通常的账目结算程序也将随之进行。

100. **云盖拉** 先生（总干事）说，他想要解释一下变革和组织振兴方案的来龙去脉。四年前，他开始与他的高级管理人员考虑变革管理，确定今后必须要做的事情。首先，他们确定了本组织必须改变的业务活动方面，特别是在设定更高的技术合作服务目标方面。这一设想在一年之后成型。其次，必须改变电子化平台以支持新的流程和商业模式。因此启

动了一个整体变革管理方案——变革和组织振兴方案。变革涉及全面的业务流程改造，以适应执行技术合作方案的业务模式，从而能够提高透明度并简化审批流程。例如，过去想要请一天假，必须有 4 或 5 个人在假条上签字。但经过变革，两个月之后，采用电子方式只需几秒钟就可完成请假过程。工发组织还是首批采用薪金中央处理系统的联合国组织之一。对薪金所做的变革已经在一年内节省了约 55 万美元。

101. 最后也是最困难的变革管理阶段是改变本组织的文化。积极的文化变革实例表现为更多的问责和授权、更好的知识共享和团队工作，以及总部和外地更好的工作人员绩效管理。

102. 业已实行的 360 度绩效管理评估是最重要的新流程之一。他已在测试阶段亲身体验。管理人员和同行将在这个新系统中共同评估工作人员的业绩，该系统有助于更好地管理人力资源和人才，同时改善问责。360 度评估将显示某位雇员的同行对该雇员的看法。企业和学术界采用的也是同样的办法。他热衷于在工发组织建立这样一种文化，从而使工作人员队伍是由真正相信必须为发展中国家找到解决方案并不以精英自居的人组成的。成员国为变革和组织振兴方案提供资金，因此新的机构资源规划系统必须能够监测工作人员在特定项目上花费的时间、实现某项成果需要的资金，以及所取得的成果与其他项目对比是否毫不逊色。

103. 变革管理是一个缓慢的过程：他预计要在 7 年或 8 年后才能感受到全面的成果，特别是在文化方面。当前的改革是建立在 1998 年开始的变革之上的。他相信工发组织在该方案下已经准备好走向下一个阶段。如果随时监测绩效并激发工作人员的积极性，他的继任者就能轻松地实现更高水平的服务提供工作。

104. 工发组织也已着手实行房舍管理变革进程，而且很明显可在该领域节省数百万美元。

105. **García Revilla 先生**（秘鲁）代表 77 国集团和中国发言，他对两个前成员国拖欠工发组织的会费达 7,115 万欧元，而且 39 个成员国目前因未缴纳分摊会费而被暂停表决权表示关切。总干事应继续努力劝说这两个前成员国履行其财务义务，并鼓励未

缴纳分摊会费的 39 个国家制定缴款计划，调整其财务状况。

106. 77 国集团和中国关切地注意到一个事实，那就是本组织的许多运行成本，包括约 20% 的正式工作人员的薪酬在内，仍然由业务预算负担。尽管由来已久，但这种做法已不再是可持续的，特别是考虑到未来的自愿捐助可能减少。工发组织过度依赖业务预算是一个根本性的不平衡问题，应当由工发组织前途问题非正式工作组解决。利用业务预算收入，通过报销新项目支助费用弥补经常预算差额一直是最简单的办法。但是，很可能已经出现这样一种情况，即工发组织无法通过实施新项目获得更多财政资源。本组织应摆脱对项目执行的依赖。必须找到不会进一步破坏其结构的新的财政资源和机制。

107. 关于外聘审计员的报告，令 77 国集团感到鼓舞的是，工发组织的财务报表获得了无保留核准。不过，外聘审计员建议改善一些领域，因此 77 国集团请工发组织加强对其技术合作项目和培训的监督。还希望工发组织在今后执行报告所载各项建议。

108. **Budiman 先生**（印度尼西亚）代表亚洲和太平洋组发言，他说令该组感到鼓舞的是，外聘审计员无保留地核准了本组织的财务报表并且没有发现重大瑕疵或错误。鉴于外聘审计员建议改善多个领域，工发组织应加强其对技术合作项目和培训的监督。应当采取适当措施解决报告中提出的关切，并执行报告所载各项建议。

109. 关于工发组织的财务状况，其经常预算和业务预算的执行率都可与前几年相媲美，该组对这一事实表示欢迎。收缴率上升到 88.1% 也令人感到鼓舞。该组敦促所有成员国重申其对工发组织的支持和承诺，使工发组织有更好的表现。令人感到鼓舞的是，在 2012 年 3 月之前，已有包括 8 个最不发达国家在内的 42 个国家全额缴纳会费，还有包括 11 个最不发达国家在内的 69 个国家缴纳了部分会费。各成员国以及拖欠会费的前成员国应当考虑提交缴款计划，以减少其未缴纳的分摊会费。

110. 在通过未用经费余额加强工发组织方案方面，该组满意地注意到 27 个成员国放弃了其未用经费余额，从而为工发组织的各项方案提供了约 1,360 万欧元。该组赞同 GC.14/18 号文件第 14 段关于应将未

用经费余额分配给四个方案领域之一的建议。在这方面，该组欢迎建立青年人就业信托基金。不过，鉴于已经创建了大量信托基金，该组希望现有的信托基金将继续得到有效利用。

111. 关于调集财政资源，2011年调动的预算外资金数额迅速增加，该组对这一事实表示欢迎。供资来源日益多样化表明捐助方越来越欣赏工发组织促进可持续工业发展的能力。秘书处应通过进一步开发工发组织在其三个优先主题（即通过生产性活动减贫、促进贸易能力建设以及改善能源供应和环境保护）中的相对优势，加大筹集资金的努力。不过，这三个优先主题之间应保持均衡，这意味着应当公平地调集资源。

112. 鉴于中亚地区短缺技术合作执行方案，应当为该地区的方案调集捐助，侧重于环境、能源、气候变化和贸易能力建设。

113. **Laose 女士**（尼日利亚）代表非洲组发言，她鼓励成员国通过缴纳分摊会费和任何未缴欠款，继续向工发组织提供其完成任务所需的稳定、可预测的资源。该组希望在前成员国所欠会费方面达成有效的解决办法。

114. 她重申该组呼吁提供更多自愿捐助，包括私营部门提供的支助，以帮助工发组织扩大其活动。总干事应继续参与机构间机制，并继续与各成员国对话，以维持调集资源的努力。

115. **Rivera Mora 先生**（萨尔瓦多观察员）代表拉丁美洲和加勒比国家集团发言，他注意到按照 IDB.40/CRP.3 号文件所述，到 2012 年 11 月之前分摊会费收缴率已达到 88%，比前两年的同一时期略高。没有表决权的国家少了，该集团对此表示欢迎，但重申对工发组织前成员拖欠会费的关注，并要求告知理事会已经做了哪些努力解决这一情况。

116. 该集团仍然对工发组织持续使用业务预算负担相当大比例的固定成本的做法表示关切。正如之前在多个场合所指出的那样，随着时间的推移，这种做法不具有可持续性，考虑到自愿捐助可能减少，会对工发组织开展任务和履行其技术援助承诺的能力构成威胁。在该集团看来，工发组织依赖业务预算的问题是工发组织前途（包括各项方案和资源）问题非正式工作组应当考虑的主要问题之一。鉴于

在人力资源和机构资源上的潜在限制，该集团担心工发组织将难以获得额外的财政资源。

117. 他希望秘书处认真地注意到另外两个关切。首先是工发组织的预算结构可能导致的制度失衡危险。外地办事处的负责人不仅要管理行政和代表工发组织，还要调集技术合作活动所需资源。工发组织依赖业务预算开展技术合作导致供资不可预测，这意味着当地的工作人员要不断地参与调集资源。这种状况费时费力，损害了工作人员正常的协助和代表职能。

118. 该集团的第二个关切是在外地办事处、秘书处和成员国常驻维也纳代表团之间建立协调和持续沟通制度的紧迫需求问题。该集团因而提出，当工发组织各个外地办事处的工作人员在维也纳开会之际，应每年与常驻代表团和各区域集团开展一次对话，共同查明外地办事处面临的限制和机遇，并审议促进其代表作用并实施技术合作的各项措施。

119. 该集团感谢秘书处在定期向常驻代表团提供变革和组织振兴方案执行进展相关信息方面持开放态度。在 2012 年 6 月举行了一次极其有用的信息发布会之后，该集团满意地注意到正在开展有益的工作以按时完成任务，同时确保总部各司和外地办事处向新制度正常过渡。

120. **Marsán Aguilera 先生**（古巴）说，古巴代表团赞成关于外聘审计员报告的结论 2012/2、关于工发组织财务制度的结论 2012/3 以及关于调集财政资源的结论 2012/5。

121. 尽管工发组织已经大大提高了效率，但必须继续致力于调整工发组织的业务机制和内部结构，以便在中期向技术援助分配更多资源，正如联合国系统其他机构和方案所做的那样，从而使工发组织有能力在发展中国家更直接地开展行动。

122. 古巴政府希望 2014-2015 年预算能够允许在古巴建立一个工发组织办事处，正如 2012 年国家报告所建议以及古巴代表团自 2011 年以来一直请求总干事所做的那样。

123. **Nishi 女士**（日本）说，关于议程项目 4(b)，日本代表团欢迎秘书处提出的数字化记录提议，并支持为节省开支而提出的决定草案。

124. **Bayer 先生**（土耳其）说，全球经济和金融危机对工发组织的工作产生了负面影响。一些国家的退出迫使工发组织重新审视预算要求以及工发组织的未来。不过，这场危机证明作为工发组织最大优势的可持续工业发展至关重要。即使工发组织遇到的工作障碍增加，但发展援助需求仍在增长。必须在各个优先事项之间维持平衡。工发组织正在进行自身改革，土耳其代表团赞扬在决定工发组织的未来方面取得的进展。特别是，土耳其重视即将于 2013 年 1 月 31 日在工发组织前途（包括各项方案和资源）问题非正式工作组的范围内举办的一次讲习班。非正式工作组还应考虑工发组织不断增长的提供技术合作的能力。

125. 重要的是尽可能减少改革进程的负面影响，并保持工发组织近年来重新取得的势头。保持这种平衡需要秘书处和成员国双方付出努力，各成员国已经通过自愿同意使用未用经费余额加强工发组织各项方案的方式表明了他们的支持。土耳其代表团极为重视支助最不发达国家、能源和环保的方案。工发组织应继续把重点放在最不发达国家，这些国家是国际社会最脆弱的一环，特别是在农产工业领域。土耳其代表团支持最不发达国家结构转型部长级宣言，支持执行《2011-2020 年最不发达国家伊斯坦布尔行动纲领》。

126. 土耳其代表团还支持本组织在环境和能源领域开展的各项活动，特别是在绿色工业方面。能源举措代表着工发组织未来纲领性方向的战略道路。

127. **Ulbrich 先生**（财务处处长）说，关于外聘审计员的报告，秘书处正仔细审查报告所载的所有建议，并正尽快予以落实。多个代表团或集团担心工发组织过度依赖支助费用报销，还有人认为应当由工发组织前途（包括各项方案和资源）问题非正式工作组审议这一问题，对此他表示已向工作组介绍了这种报销在总预算中的相关作用和比重。随后进行了富有成效的讨论，他表示将向任何国家或国家集团作相同的介绍，以提供进一步的事实证据。

128. 最后，他说对于上一年度的未用经费余额问题，各成员国已经做出积极回应，许多国家自愿放弃了未用余额，以支助技术合作活动和方案。在这方面，他提请注意 IDB.40/CRP.3 号文件，其中的附件二载有一份到 2013 年年初之前可用的未用经费余额的初步金额清单。他请各成员国审视自身在其中的份额，如果可能，秉承大会上一份决定的精神自愿放弃其份额以支助技术合作方案。

下午 1 时 15 分散会。