



大会

第六十九届会议
正式记录Distr.: General
16 January 2015
Chinese
Original: English

第五委员会

第 25 次会议简要记录

2014 年 12 月 18 日星期三下午 3 时在纽约总部举行

主席：鲁日奇卡先生.....(斯洛伐克)

嗣后：姆喀什亚卡女士(副主席).....(卢旺达)

行政和预算问题咨询委员会主席：鲁伊斯·马西厄先生

目录

议程项目 132：2014-2015 两年期方案预算(续)

埃博拉问题特使办公室和联合国埃博拉应急特派团与 2014-2015 两年期方案预算
相关的订正估计数关于为通过 2015 年后发展议程而组办联合国首脑会议的决议草案 A/69/L.43 和
关于 2015 年后发展议程政府间谈判进程会议日期的决定草案 A/69/L.44 所涉方
案预算问题

应急基金：所涉方案预算问题和订正估计数的综合说明

议程项目 166：非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动经费的筹措

工作安排

本记录可以更正。更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理
股股长(sr corrections@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

14-67523 (C)



请回收



下午 3 时 10 分宣布开会。

1. 主席向委员会通报，作为例外的情况，将根据英文文本审议秘书长关于为通过 2015 年后发展议程而组办联合国首脑会议的决议草案 [A/69/L.43](#) 和关于 2015 年后发展议程政府间谈判进程会议日期的决定草案 [A/69/L.44](#) 所涉方案预算问题的说明([A/C.5/69/15](#))以及行政和预算问题咨询委员会关于埃博拉问题特使办公室和联合国埃博拉应急特派团(埃博拉特派团)与 2014-2015 两年期方案预算相关的订正估计数的报告([A/69/660](#))和关于非洲联盟-联合国混合行动在达尔富尔(达尔富尔混合行动)2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日期间订正预算的报告([A/69/671](#))；这些文件将尽快以所有正式语文印发。这一安排绝不应成为先例，大会关于使用多种语文的决议应继续受到充分尊重。

议程项目 132：2014-2015 两年期方案预算(续)

埃博拉问题特使办公室和联合国埃博拉应急特派团与 2014-2015 两年期方案预算相关的订正估计数([A/69/590](#)、[A/69/590/Corr.1](#) 和 [A/69/660](#))

2. 马尔科拉女士(办公厅主任)在介绍秘书长关于埃博拉问题特使办公室和埃博拉特派团 2014-2015 两年期订正估计数的报告([A/69/590](#) 和 [A/69/590/Corr.1](#))时说，西非爆发埃博拉考验了国际社会的应急能力。与其他紧急情况不同的是，人们呼吁联合国不要在发生灾害后而要在危机跨越国界不断升级时作出反应。这是前所未有的挑战，需要制订一项独特的战略以及联合国系统统一作出反应。尤其迫切需要支持世界卫生组织(世卫组织)的工作，因为所需业务资源和外地部署需求规模庞大，远远超过一个旨在提供咨询和技术支持的组织的能力。对此，根据大会第 69/1 号决议，秘书长设立了埃博拉特派团，这是有史以来首个联合国公共卫生应急特派团。

3. 联合国的对策是根据现有的国家和国际计划制订的，重点是支持受影响各国政府。特使将为实现这些目标提供领导、协调和指导，包括通过与会员国和

参加或推动国际应对行动的其他利益攸关方协商。埃博拉特派团建立了一个区域业务平台，确保快速提供国际援助。由联合国各机构、基金和方案以及其他执行伙伴执行战略应对框架。这样，联合国系统的对策得到优化，更好地应对其面临的独特挑战。

4. 总体目标是阻止埃博拉病毒蔓延。特派团的任务与国际应对埃博拉病毒及其影响的成功落实挂钩。一旦受影响国家的埃博拉爆发情况得到遏制，且这些国家的政府能够过渡到正常预防埃博拉传播和应对办法，埃博拉特派团将停止运作。出台的战略促使各方支持受影响社区，埃博拉特派团正在与几内亚、利比里亚、塞拉利昂和马里政府以及各机构、基金、方案和执行伙伴合作，以支持各国制止埃博拉爆发战略的关键组成部分。在相对较短的时间内，随着各社区的权能得到加强和参与，在减缓该疾病的蔓延方面取得了重大进展。然而，挑战是巨大的，仍有很多工作要做，才能使危机得到控制。

5. 为应对 3 个国家的埃博拉危机带来的挑战，埃博拉特派团的结构密切配合以下 4 个关键行动领域：病例搜索，其中包括追查接触情况和实验室监测；病例管理；社区参与和社会动员；安全、有尊严的掩埋。国家一级也以类似机构处理这些职能，同时考虑到需要采取有针对性的对策来处理各受影响国家的具体业务情况。

6. 2014 年 9 月 19 日至 2015 年 12 月 31 日期间的所需资源达 1.896 亿美元，将用于各特使办公室和埃博拉特派团 376 个职位；总部 2014 年 20 个职位和 2015 年 9 个职位在以下方面提供支助：法律支助、医务、财务、预算、采购和安保协调；支助该特派团的业务费用。由于埃博拉危机的性质，包括这一疾病大致特点的持续变化和传播的趋势，埃博拉特派团不得不迅速调整其行动足迹，以应对不断变化的情况和需要。统一的组织办法也给予特派团必要的灵活性，以调整其外地存在和运作模式，更好地应对当地的需求。

7. 在初步部署后仅几个月，埃博拉特派团已取得相当大的进展。特派团直接支持和协调联合国系统的埃

博拉应对工作。随着该病毒在某些城市中心如蒙罗维亚变弱，地域分散更广，特派团正在增加其区一级的支助行动。正在建立监视和监测能力以及快速反应机制，以快速支助应对病毒突发情况，如目前在塞拉利昂发生的情况。虽然几内亚有一些改进，但目前正在针对感染情况增加的几内亚森林区作出更多的努力。

8. 经验教训正转化为埃博拉特派团应政府请求在马里开设小型办事处方面采取早期行动，以帮助在感染升级为一场危机之前制止其在巴马科爆发。目前，马里没有进一步的病例报告，检疫方面也没有更多的接触情况。在一个月內，如果这种情况继续下去，马里将可宣布没有埃博拉，埃博拉特派团也可关闭办事处。情况得到改善证明这样一个事实，即隔离、治疗、安全掩埋和社会动员四管齐下的战略一旦全面实施是管用的。更多人获得治疗，正在追查更多的接触情况，掩埋变得更加安全，社区也动员起来保护自己。

9. 秘书长曾前往西非与各国元首和政府首脑、会员国执行伙伴以及区域组织和非政府组织接触，推动联合国系统作出反应，倡导抗击埃博拉祸害。目前必须加倍努力，以终结这场危机。世界已看到仅有的一个病例是如何引发一场流行病。病例总数很高，还有更多工作要做，包括更强有力地追查接触情况和确保区一级做更好的准备。国际社会提供了巨大支持，以协助受影响国家，并确保埃博拉特派团的开办。

10. 鲁伊斯·马谢乌先生(行政和预算问题咨询委员会主席)在介绍行预咨委会有关报告(A/69/660)时说，行预咨委会赞赏参与努力抗击埃博拉病毒疾病蔓延的联合国系统工作人员所作出的贡献和承诺。行预咨委会还欣见在阿克拉举行的规划会议取得进展，联合国系统各实体间就开展活动支持各国应对埃博拉的业务框架达成一致意见。

11. 关于提交预算方面，行预咨委会认为，秘书长的报告(A/69/590)缺乏明确性和细节。大会没有足够的资料来就特派团的拟议组织结构、人员配置和所需资源作出知情决定。因此，行预咨委会建议，大会应扩大和补充其第 69/3 号决议给予秘书长的承付权，并应

请秘书长提交一份更为详细的拟议预算，供大会第六十九届会议续会第二期会议审议。

12. 预算文件没有提供资料，说明埃博拉特派团的具体协调作用及其如何融入联合国系统的埃博拉应急工作以及世卫组织和世界粮食计划署(粮食计划署)等其他实体的作用、责任和活动。行预咨委会还认为，预算文件应当区分拟议用于维持特派团的资源以及埃博拉特派团作为联合国系统工作的一部分开展业务活动的相关资源。行预咨委会着重列举了一些需作进一步澄清和说明的领域。

13. 总的说来，行预咨委会认为，埃博拉特派团的拟议结构似乎是按照一项长期外地行动制订的，而不是按照实现单一战略目标的特派团制订的，后者的业务具体目标是按照在 30 天、60 天及 90 天期间内实现的目标制订的。行预咨委会还质疑埃博拉特派团提出在阿克拉总部而不是在受影响国家设立许多职位的理由。此外，各国家办事处的拟议人员配置结构完全相同，这似乎并未考虑到 3 个受影响国家各自的具体情况和需求。

14. 有必要精简和简化埃博拉特派团的组织结构，使其更切合实际，并更符合特派团的任务和业务具体目标。尤其应减少拟议职位数目，以便只反映实际上预期要填补的职位。此外，鉴于无法确定该特派团的预计期限，应尽一切努力先从邻近的特派团、联合国系统其他实体或东道国政府寻求所有备选办法，通过偿还费用安排满足埃博拉特派团的需求，其后，才能着手购置设备，创建新的能力，或建立新的基础设施。

15. 关于拟议就埃博拉特派团作出的预算和方案安排，行预咨委会质疑将该特派团纳入战略框架方案 23(人道主义援助)的理由，因为人道主义事务协调厅并不负责执行埃博拉特派团的任务。此外，埃博拉特派团的拟议预算是该办事处在 2014-2015 年经常预算中所占份额的 7 倍多。由于埃博拉特派团的任务不具连续性，行预咨委会担心该拟议安排会造成扭曲，人为地扩大方案预算第 27 款(人道主义事务)在经常预算中所占份额。鉴于有这些担心，行预咨委会建议，

大会应当就埃博拉问题特使办公室和埃博拉特派团的相关收入和支出另外设立一个不同的特别账户。

16. 行预咨委会还建议，大会应授权秘书长承付 104 582 400 美元，包括第 69/3 号决议授权的 49 943 600 美元，用于提供埃博拉病毒问题特使办公室和埃博拉特派团 2014 年 9 月 19 日至 2015 年 6 月 30 日期间所需经费，以待秘书长在第六十九届会议续会第二期会议期间提交一份详细预算，并授权大会向会员国分摊给埃博拉问题特使办公室和埃博拉特派团特别账户的数额共计 104 582 400 美元。建议的承付款数额比秘书长为 2015 年 9 月 19 日至 12 月 31 日期间争取的按比例分摊的资源数额减少 10%。

17. 里奥斯·雷克纳女士(玻利维亚多民族国)代表 77 国集团和中国发言时表示感谢联合国系统工作人员及整个国际社会致力于协助受埃博拉病毒爆发影响的国家。她特别赞扬那些为人类服务而牺牲生命的人。

18. 大会根据第 69/1 号决议设立埃博拉特派团，并根据第 69/3 号决议核准在提交该特派团的预算之前承付款不超过 4 990 万美元。大会在同一决议中强调，通过这项决议并不妨碍随后就该特派团提出的任何意见以及就预算安排、组织结构、人员配置和业务费用作出的任何决定。

19. 该集团反对咨询委员会有关扩大承付款的建议，并强调必须通过一项预算，并为该特派团设立一个特别账户，以便进行适当的预算和行政安排，使该特派团能够执行其任务。该集团感到失望的是，拟议预算没有考虑到各代表团在行预咨委会第 1 次会议首次审议该项目时表达的保留意见，或没有考虑到行预咨委会当时提出并经大会第 69/3 号决议核可的一系列意见和建议。

20. 世界期待联合国以最有效的方式支配其资源，以满足埃博拉病毒受害者的需求。遗憾的是，这些期望没有在行预咨委会面前的拟议预算中得到反映，其中包括一个配备许多高级别职位的结构，无法解决重复问题，许多方面也缺乏明确性。

21. 她希望会员国能核准该特派团的预算，同时考虑到行预咨委会的意见。该集团将以建设性的方式参与非正式讨论，目的是解决资源使用方面的重复和重叠，确保建立一个适当的结构，以便将外地现有基础设施和系统纳入考虑。

22. 多塞先生(多哥)代表非洲国家集团发言时说，埃博拉疾病爆发夺走了数百万人的生命，威胁到受影响国家的和平、安全与发展，并危及邻国和世界其他地区。他赞扬国际社会支持各国和区域努力抗击这一疾病，感谢所有冒着生命危险拯救埃博拉病毒患者的人，并向在这一努力中殉职的人表示敬意。

23. 虽然该集团欢迎秘书长提出的埃博拉特派团 2014-2015 两年期拟议资源预算，但大体上赞同行预咨委会的意见和建议。令人深为关切的是，该拟议预算在该特派团的拟议组织结构、人员配置和所需资源方面缺乏明确性和详细资料。尤其是头重脚轻的结构意味着实质性资源将用于支助间接费用，而不是实际的实际需求。此外，该拟议预算似乎没有考虑到该区域的现有机制。

24. 该集团支持核准经调整的该拟议预算，并设立一个单独账户。该集团将提出具体建议，旨在确保大部分资源用于实质性需要，包括为受影响国家以及用来追查、遏制和消除该疾病的设备和设施提供财政支助。还应建立一个机制，以便持续改善当地的公共卫生基础设施。

25. 许多参与的实体间必须有明确的指挥、问责和适当管理系统。“一体行动”原则应适用，使特派团能对有技术专门知识的主要行为体如世卫组织和粮农组织的工作发挥补充作用。在非正式磋商中，该集团将寻求澄清所有这些问题以及 2015 年计划开展的活动。

26. 南先生(日本)说，日本政府已拨出 5 500 万美元，并追加认捐最高达 1 亿美元，以支持应对埃博拉危机的努力。这一援助已用于治疗病人，并帮助受影响国家重建卫生系统和稳定社会局势。日本已通过世卫组织向受影响国家派出 11 名医疗专家，并提供了实物

捐助，其中包括 700 000 多套个人防护设备。日本的研究人员正在努力研发可望有效治愈埃博拉疾病的医药品。

27. 注意到行预咨委会建议核准 9 个月的承付款，并开立一个收入和支出的单独账户，他说，虽然日本代表团全力支持埃博拉特派团的活动，但将审查该特派团的拟议所需资源以及如何将该拟议预算纳入总方案预算的问题。

28. 科罗马先生(塞拉利昂)说，塞拉利昂政府感谢其发展伙伴和联合国系统在根除埃博拉病毒疾病方面所作出的宝贵贡献。塞拉利昂代表团欢迎安全理事会通过第 2177(2014)号决议，其中确认这一疾病的爆发对国际和平与安全构成威胁，并欢迎大会通过第 69/1 号决议和秘书长有关建立埃博拉特派团的倡议。

29. 西非爆发了前所未有的埃博拉疾病，其带来的破坏性社会和人道主义危机使塞拉利昂近年来取得的经济增长出现逆转。迄今，已有 6 000 名塞拉利昂人受感染，约 1 500 人丧生。令人震惊的是，三分之二以上的感染者年龄介于 15 至 55 岁，是经济上最活跃的那部分人。由于医院工作人员因担心感染埃博拉而不愿接纳新病人，非埃博拉疾病使死亡人数增加了。危险是真实存在的，因为有 11 名资深医生和多名护士成为这种病毒的受害者。尽管如此，1 200 多名病人还是得到治疗并出院，塞拉利昂政府希望，随着目前在塞拉利昂西部采取强有力行动，到 2015 年 3 月底，该国根除该疾病。在发展伙伴的协助下，塞拉利昂开设了带有实验室设施的新治疗和收容中心。但仍需要更多的医务人员、防护设备、床和药品。

30. 许多经济部门的活动收缩，对经济稳定、和平与安全、人类发展和减贫方案构成威胁。对国家社会发展方案、特别是卫生和教育领域也有产生不利影响，在侵蚀妇女和儿童的保健服务减少，学校和大专院校关闭。由于妇女是家庭和保健系统的主要照顾者，其感染埃博拉病毒的人数比男子多。因此，塞拉利昂代表团欢迎妇女有更多机会参与埃博拉特派团，包括在决策一级的参与。只有作出强有力的协调一致努力来

根除埃博拉病毒，才能阻止其国家在冲突后取得的成就被彻底逆转。他敦促国际社会考虑在后埃博拉期间协助重建该国的社会经济基础设施，以便迅速挽回其发展努力方面的损失。

31. 基苏卡先生(坦桑尼亚联合共和国)说，国际社会努力应对埃博拉病毒爆发值得称赞，并向为人类服务而牺牲的人表示致敬。

32. 坦桑尼亚代表团感到关切的是，审议中的拟议预算未能解决第五委员会第 1 次会议审议该项目时各会员国和行预咨委会所提出的若干问题。在委员会审议期间，他将设法确保埃博拉特派团的资源用于满足实地的需要——包括支持地方当局加强保健基础设施，并在特派团结束之后继续开展活动，而不是用于支付行政结构头重脚轻的费用。

33. 副主席姆喀什亚卡女士(卢旺达)主持会议。

关于为通过 2015 年后发展议程而组办联合国首脑会议的决议草案 A/69/L.43 和关于 2015 年后发展议程政府间谈判进程会议日期的决定草案 A/69/L.44 所涉方案预算问题(A/C.5/69/15)

应急基金：所涉方案预算问题和订正估计数的综合说明(A/C.5/69/16)

34. Ramanathan 先生(副主计长)在介绍秘书长关于为通过 2015 年后发展议程而组办联合国首脑会议的决议草案 A/69/L.43 和关于 2015 年后发展议程政府间谈判进程会议日期的决定草案 A/69/L.44 所涉方案预算问题(A/C.5/69/15)的说明时说，根据决议草案 A/69/L.43 第 1、4 和 11 段的规定，大会决定将于 2015 年 9 月 25 日至 27 日在纽约举行联合国首脑会议，以便通过 2015 年后发展议程，其中包括大会高级别全体会议和互动对话。根据决定草案 A/69/L.44 第 1 和 4 段的规定，大会将决定召开关于 2015 年后发展议程的政府间谈判进程会议。

35. 如大会通过上述决议草案和决定草案，则 2015 年需追加 1 314 900 美元的资源，以便落实大会的要求。由于没有对 2014-2015 两年期方案预算的这些活

动编列经费，拟议应核准将这一数额记在应急基金的账上。

36. 谈到秘书长关于应急基金的报告(A/C.5/69/16)，其中载有所涉方案预算问题和订正估计数的综合说明，他说，该报告是根据大会第 42/211 号决议附件提交的。大会在其第 68/247 A 和 B、68/268、68/279 和 69/16 号决议中核准费用总额为 2 660 万美元，使应急基金的余额达到 1 380 万美元。

37. 该报告所载的可能费用共计 2 540 万美元，比应急基金现有余额高出 1 160 万美元。行预咨委会随后就以下方面提出各项建议：人权理事会各项决议和决定产生的订正估计数以及关于 2015 年后发展议程的各项决定的所涉方案预算问题，其中将可能的费用减少到 2 460 万美元，比现有余额高出 1 080 万美元。虽然已努力在方案预算中匀支追加所需资源，但其规模之大无法全额匀支。

38. 他回顾说，根据方案和协调委员会的建议，大会第 48/228 号决议停止在方案预算中确定高度和低度优先产出或活动的做法。由于目前的预算格式不再载有会员国核定的制定优先次序的信息，根据优先次序，通过推迟、终止或缩减已获授权的活动重新分配或减少资源，这将需要大会核准。鉴于这种情况，请大会考虑该报告提出的将可能费用记在应急基金账上，但须视大会对各项拟议数额和行预咨委会相关建议的进一步审查而定。

39. 鲁伊斯·马谢乌先生(行政和预算问题咨询委员会主席)说，由于时间限制，行预咨委会不会就所审议的项目提出书面报告。他在介绍行预咨委会关于决议草案 A/69/L.43 和决定草案 A/69/L.44 的所涉方案预算问题的口头报告时说，秘书长报告提出的所需追加经费总额为 1 314 900 美元。秘书长表示，这笔经费将由应急基金支付，因此，将需要大会核准 2014-2015 两年期追加批款。

40. 关于预算第 2 款(大会和经济及社会理事会事务和会议管理)下编列的所需经费，秘书长指出，联合国

首脑会议将以所有六种语文在三天内举行 17 次会议，包括 11 次全体会议，这将增加 2015 年的会议工作量。此外，有关在首脑会议前提交听证会摘要的请求将会增加文件工作量，即增加一份以全部 6 种语文提供的 10 700 字会前文件。还有人指出，大会和会议管理部将需要增加总部以外工作地点的首脑会议礼宾人员以及会议服务和文件工作人员的加班费。此外，关于 2015 年后发展议程的政府间谈判将以所有 6 种语文举行 72 次会议，从而进一步增加会议的工作量。行预咨委会并不反对第 2 款下拟议所需追加经费共计 1 108 800 美元。行预咨委会打算审议 2016-2017 两年期拟议方案预算时，更详细地审查 4 个工作地点——纽约、日内瓦、维也纳和内罗毕——的正式文件处理的成本计算模式。

41. 第 28 款(新闻)下所需经费估计数为 153 200 美元，将用于为提高公众认识和提供其他信息服务而开展的媒体外联活动，包括媒体对首脑会议的报道。经询问，行预咨委会获悉，截至 2014 年 10 月底，方案预算的该款项下支出为 7 602 万美元。行预咨委会还获悉，截至 2014 年 11 月 30 日的初步支出 84 144 400 美元从该款项下拨款 93 784 200 美元中支取。虽然行预咨委会不反对所请求的 153 200 美元，但认为在考虑到支出情况的同时可匀支这一数额。

42. 最后，在第 34 款(安全和安保)项下，由于首脑会议的高级别性质以及预计各代表团的规模较大，秘书长要求编列 52 900 美元，用作警卫的加班费。经询问，行预咨委会获悉，截至 2014 年 10 月底，第 34 款下的支出为 1.103 亿美元，还获悉，截至 2014 年 11 月 30 日的初步支出 117 224 200 美元可从 119 964 200 美元的拨款中支取。考虑到支出情况，行预咨委会认为，匀支所需追加经费没有多少余地；因此，行预咨委会不反对拟议所需追加经费。

43. 最后，行预咨委会建议第五委员会通知大会，如大会通过决议草案 A/69/L.43 和决定草案 A/69/L.44，将需要在 2014-2015 两年期方案预算第 2 和 34 款项下追加批款 1 161 700 美元，计在应急基金的账上。行

预咨委会建议在方案预算第 28 款下匀支 153 200 美元。

44. 他在介绍咨询委员会关于应急基金的口头报告时回顾说，大会第 67/248 号决议决定，应确定 2014-2015 两年期应急基金的数额占总资源水平的 0.75%，即 40 445 043 美元。秘书长指出，在大会第六十八届会议续会以及第六十九届会议主要会期核准额外费用共计 8 502 000 美元之后，2014-2015 两年期应急基金可动用余额为 13 836 000 美元。经询问，行预咨委会获悉，依照大会第 68/247 B 号决议，这些费用涉及 2014-2015 两年期方案预算第 22 款(西亚经济和社会发展)和第 33 款(建筑、改建、装修和主要维修)项下的订正估计数；依照第 68/268 号决议，加强和增进人权条约机构体系有效运作；依照大会第 68/279 号决议，第三次发展筹资问题国际会议；依照第 69/16 号决议，落实非洲人后裔国际十年活动方案。据秘书长说，该基金的潜在新费用达 25 422 100 美元，超过了应急基金的现有余额 11 586 100 美元。

45. 行预咨委会获悉，订正估计数和所涉方案预算会产生未列入拟议方案预算的所需资源，秘书长一般会按照第 41/213 和 42/211 号决议提议将其记在应急基金的账上。委员会还获悉，考虑到战略遗产计划的拟议资源数额巨大，共计 2 840 万美元，秘书长决定要求在应急基金的经费之外追加批款。

46. 拟议从因新扩大的任务而追加的所需经费中匀支的数额见秘书长的报告(A/C.5/69/16)第 4 段。据指出，对因各主要委员会通过各项决议草案而产生的所涉经费问题进行审查，确定从 2014-2015 两年期核定资源中匀支 502 400 美元。不过，秘书长也指出，所需追加资源的数额太大，无法全额匀支。

47. 在先前一份关于应急基金的报告(A/67/650)中，行预咨委会注意到，预计超出 2012-2013 两年期应急基金规定数额的支出似乎不是一种长期趋势，而是反映了这一期间立法活动特别多。在审议现有各项拟议预算时，行预咨委会注意到，2014-2015 两年期应急基金可能支出的费用再次超过现有的余额。行预咨委

会重申其意见，即应急基金是解决所需追加资源的一个重要的预算工具，并强调必须遵守大会第 41/213 和 42/211 号决议关于应急基金的使用的规定。

48. 关于秘书长在其报告(A/C.5/69/16)第 7 段中提出的要求，大会不妨考虑应急基金可能支付的费用涉及新扩大的任务，并提供相应的指导。

49. Rios Requena 女士(玻利维亚多民族国)在代表 77 国集团和中国发言时说，联合国首脑会议推动通过 2015 年后发展议程将完成联合国可持续发展大会(里约+20 会议)以及大会主席 2013 年召开千年发展目标特别活动提出的核心任务。该任务规定根据适用于所有国家的全球目标和具体目标，通过实现可持续发展，继续共同努力消除贫穷。如大会通过决议草案 A/69/L.43 和决定草案 A/69/L.44，该集团全力支持秘书长要求编列这些资源。应在经常预算项下编列足够的资源，以确保执行联合国各政府间机构核可的所有任务。

议程项目 166: 非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动经费的筹措(A/69/549 和 A/69/671)

50. Ramanathan 先生(副主计长)在介绍秘书长关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日期间订正预算的报告(A/69/549)时说，订正预算回应了行预咨委会在其前关于达尔富尔混合行动的报告(A/68/782/Add.15)中提出的关切问题，并反映了达尔富尔混合行动按照安全理事会第 2113(2013)号决议的要求进行战略审查提出各项建议的执行情况。该特派团的所需经费为 12.065 亿美元，与 2013/14 年度批款 13.352 亿美元相比，减少了 1.287 亿美元，即 9.6%。2014/15 年度订正预算反映了按照安全理事会第 2173(2014)号决议对军事特遣队和联合国警察人员进行缩编的情况，其中净减少了 770 个员额和职位，并反映了该特派团的空运资产改组情况。

51. 鲁伊斯·马谢乌先生(行政和预算问题咨询委员会主席)在介绍咨询委员会有关报告(A/69/671)时说，

行预咨委会建议减少达尔富尔混合行动军警人员、文职人员、公务差旅、设施和基础设施资源类别下的拟议预算，共计 5 880 万美元，即占 4.9%。

52. 秘书长关于达尔富尔混合行动的报告(A/69/549)含有若干错误，加上没有及时提供一些补充资料，使行预咨委会无法及时分析预算估计数。行预咨委会相信，今后的报告会处理这些缺陷。

53. 根据其收到的有关根据大会第 66/264 号决议进行文职人员配置审查以及根据安全理事会第 2113(2014)号决议进行战略审查的资料，行预咨委会无法确定各项审查的预算影响，并要求将这一资料提供给大会。行预咨委会认为，拟议削减该特派团的军警人员和文职人员应计入相应的空缺率。此外，应当说明有关设立新员额或调动员额的任何提议的理由。

54. 行预咨委会对观察到的有关将培训相关活动的公务差旅归类为非培训差旅的异常情况感到关切。这种做法反映了对大会第 67/254 A 号决议的不当适用，对本组织产生不利的成本影响。注意到达尔富尔混合行动努力通过重组其机队和减少其轻型车队实现节约，行预咨委会请秘书长在今后的呈件中报告结果。最后，行预咨委会敦促达尔富尔混合行动加大力度实施建筑项目和速效项目。

55. 多塞先生(多哥)在代表非洲国家集团发言时说，迟交文件仍然是一个令人极为关切的问题；令人遗憾的是，像达尔富尔混合行动的经费筹措等这样的重要议程项目也只是在大会会议主要会期结束前几天才进行处理。该集团也与行预咨委会一样关注秘书长报告的质量以及拖延答复询问的问题。他的理解是，秘书长正在采取行动处理这些问题

56. 拟议削减达尔富尔混合行动的预算是一个令人关切的问题，因为该集团认为这是任意减少费用的做法，可能对任务执行造成不利的影响。在非正式磋商中，他将寻求澄清若干事项，包括一些结构的重组、人员配置减少 24% 以及速效项目的实施。及时偿还部

队和特遣队所属装备以及及时处理死亡和伤残索偿要求仍是该集团的优先考虑事项。

57. 混合行动应按照安全理事会第 2173(2014)号决议所定的以下优先事项调整其活动：保护平民、提供人道主义援助以及人道主义人员的安全保障；根据《多哈达尔富尔和平文件》，在苏丹政府与武装运动之间进行调解；支持调解社区冲突。该集团仍然关切的是，安全理事会通过将该特派团文职部分纳入其战略审查僭越大会的任务规定；各机构必须尊重其他机构的特权。

58. 赛义德先生(苏丹)说，由于迟发有关本项目的文件，会员国没有足够时间加以审查。迟发文件已成为第五委员会一个长期问题，迫切需要找到一个全面解决办法。

59. 达尔富尔混合行动在支持政府努力在《多哈达尔富尔和平文件》框架内加强达尔富尔和平与稳定方面发挥作用，苏丹对此感到满意。正在该地区恢复和平和国家权力的进程至关重要；苏丹政府将继续配合特派团执行任务。2015 年 12 月，苏丹接待了非洲联盟和联合国的一个联合代表团，以便为达尔富尔混合行动制订一个明确和有时限的撤离战略。应提供必要的预算支助，以确保该战略取得成功。

60. 自 2012 年以来，速效项目的实施放慢了，但這些项目对于支持政府努力应对当地社区的关切问题和促进和解与和平共处非常重要。应对这些项目追加专用资源，并应与达尔富尔当局合作及时予以实施。达尔富尔混合行动的另一个重要方面是实施一些重大多年项目，如修建道路、机场和太阳能电站，这对当地居民的日常生活产生了积极影响。

61. 达尔富尔混合行动的规模之大及其活动之多对当地居民产生了相当大的环境影响。混合行动应加紧努力解决这一影响，特别是通过完善废物处置；采用无害环境的施工技术；降低燃料消耗；更多依赖太阳能；实施更多的植树项目。

62. 他关切地注意到达尔富尔混合行动的本国员额数量大量减少，尽管如此，特别是大会第 66/264 号决

议要求在文职人员配置全面审查方面实现外勤事务员额本国化。苏丹代表团鼓励维持和平行动部拟订有关大大减少建制军事和警察部队士兵以及减少国际员额的建议，作为执行撤出战略第一步。虽然他欢迎秘书长有关 2015 年 4 月 1 日起将 22 个国际员额和 31 个联合国志愿人员职位改划为 53 个本国员额的提议，但有关裁撤 209 个本国员额的提议没有提供令人信服的理由，并违背联合国有关决议的文字和精神。

63. 最后，他重申苏丹代表团的要求，即达尔富尔混合行动应从当地供应商采购更多的产品和服务。苏丹的农业和动物资源丰富，可以按照联合国采购标准满足混合行动的需要。

工作安排

64. 哈利佐夫先生(俄罗斯联邦)说，令人遗憾的是，本次会议审议的一些文件尚未译成所有 6 种正式语文。虽然俄罗斯代表团同意报告介绍，同时考虑到委员会的工作现状，这项决定是一个例外，不会成为今后的先例。

65. 赛义德先生(苏丹)想知道为什么行预咨委会关于达尔富尔混合行动的报告(A/69/671)在前一天才印发，且只有英文版的。

66. 斯莫尔契奇女士(乌拉圭)说，在届会结束前数天才正式介绍报告会对委员会审议事项及其决策产生不利影响。这一趋势一直持续恶化，先前视为不正常的情况已变得习以为常。负责起草报告的各部门应当立即检视这一情况，并行使责任。需要集体努力取得圆满成功。

67. 鲁伊斯·马谢乌先生(行政和预算问题咨询委员会主席)在回答苏丹代表的询问时说，行预咨委会关于达尔富尔混合行动的报告是在收到秘书长的报告后四至五周的正常时间框架内编制的；该报告在 11 月中旬才提交给行预咨委会。希望迟交文件的问题能很快得到解决。行预咨委会随时准备为找到解决办法而尽自己一份力量。

68. Ramanathan 先生(副主计长)说，秘书处很难编写第六十九届会议主要会期要求的其他 5 份报告。秘书处努力在不影响就其他报告已经开展的工作的情况下这样做。秘书处以及第五委员会和咨询委员会的秘书处和主席团正在作出集体努力，以便综合解决这一问题。

下午 5 时散会。