



大会

第六十九届会议

正式记录

Distr.: General
1 December 2014
Chinese
Original: English

特别政治和非殖化委员会 (第四委员会)

第 21 次会议简要记录

2014 年 11 月 5 日星期三中午在纽约总部举行

主席： 巴特拉伊先生.....(尼泊尔)

目录

议程项目 50：联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(续)

本记录可以更正。更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理股股长(srcorrections@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

14-64047 X (C)



请回收



下午 12 时 05 分宣布开会。

议程项目 50: 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处
(续)(A/69/13、A/69/345、A/69/349、A/69/351 和 A/69/
391)

1. **de Aguiar Patriota** 先生(巴西)说, 巴勒斯坦人民再次遭受未能解决的冲突和长期占领的残酷后果之害。最近在加沙发生的惨剧助长了暴力循环, 造成死亡、破坏和流离失所这种无法容忍的状况。巴西强烈谴责这种甚至连联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的人员和设施都无法幸免的攻击行为。在此同时, 使用近东救济工程处的设施特别是学校藏匿和储存武器也无法令人接受, 必须受到适当调查。冲突对平民百姓造成前所未有的影响, 这对近东救济工程处构成巨大挑战。应加倍协助近东救济工程处, 持续提供财务和政治支助。

2. 过去七年, 巴西捐助了近 3 000 万美元协助近东救济工程处。在关于巴勒斯坦问题的“重建加沙”开罗会议上, 巴西又认捐了 6 000 吨大米和 4 000 吨豆子, 总值约达 500 万美元。巴西政府还通过印度、巴西和南非三方机制提供了财政支助。除了印度、巴西和南非基金在巴勒斯坦资助进行的三个项目之外, 三国外交部长最近宣布将启动一个重建加沙 **Atta Habib** 医疗中心的项目。

3. 国际社会在支持加沙重建的同时, 必须发出一个强有力的一致呼声, 那就是在冲突之后, 不能一切照旧。必须立即取消封锁, 使迫切需要的人道主义援助能够进入加沙, 并使加沙人民能开始重建生活。双方必须落实在埃及调解后达成的停火, 以便能够重新展开实质和谈, 解决造成冲突的根本原因。同样, 巴勒斯坦各方在追求实现自决的过程中, 应全面承诺不诉诸暴力和力行对话。

4. 以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土扩大定居点以及定居者持续暴力侵害巴勒斯坦人, 这种状况持续令人感到严重关切。这种非法行径对这个地区的和平以及两国解决方案的实现构成严

重障碍。近东救济工程处在一个贫穷、不公正和机会欠缺的环境中能够发挥关键作用, 建立和维持这个环境的稳定。

5. **Hamed** 先生(阿拉伯叙利亚共和国)说, 国际社会有政治、法律、道义和人道主义上的责任解决巴勒斯坦难民问题。在以色列占领下, 他们的最基本人权一直遭到侵犯。近东救济工程处为减轻他们的痛苦进行了重要工作, 尽管它的工作人员和设施成为以色列蓄意攻击的目标, 在最近以色列攻击加沙期间, 占领军杀害了 11 名近东救济工程处人员和炸毁了 76 所近东救济工程处学校。

6. 阿拉伯叙利亚共和国尽管本身遭遇国内危机, 但它不但继续接待巴勒斯坦难民, 还向他们提供大量援助, 就像以往的做法一样, 同对待叙利亚国民一样的方式对待他们。叙利亚政府继续支持近东救济工程处并与其合作, 它不遗余力地保护在其领土上的巴勒斯坦难民, 特别是在最近对他们发动恐怖主义袭击的情况下。武装恐怖主义团体最近袭击了耶尔穆克难民营, 迫使营地内的居民离开家园、抢夺他们的财产并且不让他们获得人道主义援助。叙利亚政府正尽其所能, 设法解决耶尔穆克难民营的人道主义危机, 使这种援助能提供给需要的人, 尽管救援队伍一再遭到恐怖主义份子袭击。此外, 它将继续阻止将巴勒斯坦难民牵连到阿拉伯叙利亚共和国目前状况的任何企图。

7. 向近东救济工程处提供捐助的范围必须扩大, 各国也必须兑现承诺并增加捐款, 使近东救济工程处能继续进行必不可少的重要工作, 直至巴勒斯坦难民能依照大会第 194(III)号决议回返家园和得到应有的补偿。目前耗费大量金钱打战、干预他国内政、支持恐怖主义和向以色列提供财政和军事援助的国家应该改变政策, 以符合人权原则和《联合国宪章》及相关决议的原则; 即使将这些经费的一部分交付近东救济工程处使用, 都能大大改善巴勒斯坦难民的生活。令人遗憾的是, 由于总所周知的理由, 某些国家还规避它们的责任。

8. 关于在委员会第二十次会议上作出的评论，他回应指出，与其对巴勒斯坦难民的困境落下鳄鱼的眼泪，以色列应该结束对巴勒斯坦领土的占领，让巴勒斯坦难民回返家园；沙特阿拉伯和以色列应停止资助袭击巴勒斯坦难民和叙利亚人的恐怖主义团体；和欧洲联盟应对以色列、沙特阿拉伯和其他国家真正施压，结束以色列对巴勒斯坦领土的占领和停止资助阿拉伯叙利亚共和国境内的恐怖主义。

9. **Elshandawily 先生**(埃及)说，尽管近东救济工程处遭遇许多挑战，但在 500 万巴勒斯坦难民实现不可剥夺的权利，包括依照大会第 194 (III)号决议实现回返的权利和得到公平赔偿的权力之前，近东救济工程处发挥着不可或缺的作用，向他们提供救济和援助。埃及政府对以色列在几乎占领 50 年之后，继续剥夺包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的巴勒斯坦难民的基本权利以及有系统地侵犯国际人道主义法、人权法和联合国决议感到关切。

10. 对最近加沙发生的悲惨冲突造成的毁坏，埃及政府和挪威政府在 2014 年 10 月 12 日共同主办了关于巴勒斯坦问题的“重建加沙”开罗会议。在该次会议上，各方共认捐了 54 亿美元。这些认捐必须及时得到发放。

11. 埃及代表团仍然对近东救济工程处的预算不足状况感到关切。鉴于近东救济工程处有可能被迫放弃进行发展活动，而只能进行人道主义工作，他敦促所有国家力所能及地向近东救济工程处提供各种援助。

12. **Al-Mana 先生**(卡塔尔)重申近东救济工程处工作的重要性，它的工作不仅改善巴勒斯坦难民的生活，也增进整个地区的稳定。他对近东救济工程处的预算长期不足感到关切，而由于阿拉伯叙利亚共和国的危机，这种经费不足的状况更形加剧，因为 90%的巴勒斯坦难民需要紧急援助，并且近东救济工程处的许多学校和医疗设施都遭到破坏。

13. 加沙的人道主义局势由于目前的封锁以及以色列最近的攻击而继续恶化，在此期间，近东救济工程

处作为大量巴勒斯坦难民避难所使用的设施还遭到毁坏。以色列剥夺巴勒斯坦人回返家园的不可剥夺权利破坏了和平解决巴勒斯坦问题的任何可能性。

14. 卡塔尔政府最近加倍捐助每年捐给近东救济工程处的资金，最近并在开罗举行的支持加沙重建的捐助方会议中又认捐了 10 亿美元。卡塔尔将继续在道义上和财政上大力支持巴勒斯坦难民，并敦促所有会员国向近东救济工程处提供适当财政援助，使其能有效落实任务。

15. **Almuntaser 先生**(利比亚)说，以色列最近在加沙进行的战争中，公然罔顾 1949 年《日内瓦四公约》的规定，破坏近东救济工程处的设施，这是它侵犯国际法的诸多罪行中最新一项罪行。近东救济工程处在执行任务规定时遇到种种困难，这不仅是经费不足的缘故，还因为以色列违反《联合国特权和豁免公约》以及联合国相关决议，对近东救济工程处工作人员的行动加诸许多限制。

16. 要解决巴勒斯坦问题，就必须解决冲突的根源，也就是以色列占领巴勒斯坦土地及其建造定居点方案的问题。这项方案已经到达前所未有的规模，迫使巴勒斯坦人离开家园、铲平他们土地和拔除他们的橄榄树。以色列还建造对巴勒斯坦人的经济和社会造成严峻后果的隔离墙，而国际法院已经宣布建造隔离墙是非法行为。国际社会必须迫使以色列遵守联合国所有相关决议，并确保巴勒斯坦人民享有各种合法权利，包括回返权利、自决权利和建立以东耶路撒冷为其首都的独立主权国家的权利。

17. 近东救济工程处必须得到更多国际财政援助，使其能有效落实减轻巴勒斯坦难民痛苦的责任。

18. **朱彦伟先生**(中国)对中东动荡局势以及由于加沙人道主义危机而进一步恶化的巴勒斯坦难民的困境深感关切。以色列必须取消对加沙地带的封锁，便利商品、人道主义救济和建筑材料的运入，还给加沙人民一个正常和有尊严的生活。中国代表团欢迎最近为重建加沙举行的认捐会议，并希望国际社会继续密切

监测加沙人道主义局势和加强对巴勒斯坦人民提供经济和社会援助。

19. 中国政府除了向巴勒斯坦权力机构和人民提供双边财政援助之外，它还在 2013 年增加了向近东救济工程处的年度捐款，并在最近的加沙冲突之后，还提供了现金捐款。中国政府还对近东救济工程处资金短缺、工作人员人身安全遭到威胁和行动受限的状况深感关切。它将继续尽其所能地支持近东救济工程处，并致力于尽早、公正地全面解决巴勒斯坦问题。

20. **Desyatnikov 先生**(俄罗斯联邦)说，近东救济工程处在困难和时常危及生命的情况下进行的极其重要的工作并不始终可见，但对生活在加沙、西岸、黎巴嫩、约旦和阿拉伯叙利亚共和国的数百万巴勒斯坦难民却是关键所在。在武装冲突不幸成为日常生活的一部分的地区，近东救济工程处向巴勒斯坦难民提供的援助的价值是怎么强调都不为过的。近东救济工程处向叙利亚境内的巴勒斯坦难民提供的援助特别重要，这个国家长期遭到内战的蹂躏和受到人道主义危机的折磨。近东救济工程处的人道主义工作必须持续进行，直至难民问题得到公正解决，这项工作是根据国际法全面解决巴勒斯坦问题的一个组成部分。

21. 俄罗斯联邦向巴勒斯坦国和叙利亚的巴勒斯坦难民提供大量人道主义援助，并预备在双边和多边的基础上继续提供这种援助。俄罗斯联邦政府特别在教育领域提供援助：2013-2014 学年，向巴勒斯坦学生提供了 158 个奖学金，使他们能够在大学本科和博士后学习以及接受专业培训。目前，大约有 600 名巴勒斯坦人在俄罗斯联邦学习，并且还有巴勒斯坦保安人员正在接受培训。

22. **Çevik 先生**(土耳其)说，日益恶化的巴勒斯坦局势继续使国际社会基于人道主义和政治的理由感到关切。广大地区令人震惊的事态发展进一步恶化了巴勒斯坦难民暂时寻求庇护的地点的状况。叙利亚的暴力升级继续令人感到严重关切；由于当地严峻的人道主义和安全局势，土耳其也感到叙利亚危机的压力。

截至 2014 年 9 月，在叙利亚 540 000 名巴勒斯坦难民中，约有 270 000 人流离失所，需要援助。这个危机直接影响到近东救济工程处的运行，并危及邻国以及近东救济工程处在黎巴嫩和约旦的因应能力。

23. 近东救济工程处作出的努力避免人道主义局势进一步恶化。不过，尽管近东救济工程处在扩大捐助方基础和增进其预算开支的效用方面取得了成就，但其 2014 年的普通预算尚欠缺 5 800 万美元。在预计加沙重建和紧急呼吁以及叙利亚区域解除危机计划将有巨大差额的情况下，近东救济工程处的财务挑战确实令人感到震惊。国际社会必须支持近东救济工程处，使它继续执行核心职能和提供关键服务。

24. 由于近东救济工程处的五个外地行动日益面临政治和安全风险，它也面临着行动挑战。严格限制其工作人员和人道主义物品的移动持续令人感到关切，以色列的安保程序以及目前对加沙的封锁大大增加了业务成本。以色列与加沙之间的过境点必须保持畅通，以便运入必要的重建设备和急需的人道主义用品。土耳其政府欢迎关于加沙临时重建机制的三方协定；各方应真诚使其得到实施。土耳其将与其国际伙伴合作，继续努力寻找公正、全面和持久解决冲突的办法。

25. **Bosah 先生**(尼日利亚)说，叙利亚的冲突加剧了巴勒斯坦难民的困境，可能瓦解他们的社区结构。在此同时，西岸日益严重的贫穷和加剧的不稳定状况大大增加了近东救济工程处服务的需求。近东救济工程处 97% 的经费来自自愿捐款，目前它面临执行任务的资金严重不足的窘境。资金不足使其服务质量下降，并使其无法在关键部门全面落实改革和方案以及无法因应紧急挑战。在近东救济工程处大幅裁减紧急援助方案后，难民社区的抗议和示威以及破坏其加沙办公室的行为都只是近东救济工程处的持续财政危机可能导致不稳局势的端倪。尼日利亚代表团欢迎大会第 65/272 号决议，赞赏近东救济工程处为筹措资金作出的努力以及捐助方的慷慨解囊，并赞赏近东救济工程处的 2016-2021 年中期战略及其战略应对计划。

国际社会必须共同确保近东救济工程处得到它所需要的资金。各方还需进行大量工作，保证近东救济工程处人员的安全和保障其房舍不受袭击。尼日利亚代表团重申，应设法根据国际法原则和联合国相关决议全面解决以巴冲突。

26. **Sriyono 先生**(印度尼西亚)说，印度尼西亚代表团对以色列的政策和做法感到严重关切，这些政策和做法持续阻碍了近东救济工程处援助巴勒斯坦难民的努力，以致其状况更加恶化。印度尼西亚重申，以色列应该遵守国际法。以色列作为占领国，有义务向近东救济工程处提供必要的手段，帮助它履行它的任务规定，包括确保行动自由以及免除近东救济工程处提供服务的繁杂手续。他赞同主任专员的看法，认为近东救济工程处及其进行的活动属于《联合国特权和豁免公约》管辖的范围。以色列必须尊重近东救济工程

处的房舍不可侵犯的规定，停止指控近东救济工程处的货运和扣留物品。

27. 印度尼西亚重申，它强力谴责以色列封锁加沙和对巴勒斯坦人民日复一日地施加残酷暴力，使伤者没有医院可去和没有药品可服，也使儿童没有学校可去和无处学习。以色列 2014 年 7 月对这个地区的轰炸使已经岌岌可危的人道主义局势更形恶化。印度尼西亚代表团感到困惑的是这些事件在 2014 年——声援巴勒斯坦人民国际年发生。以色列对国际社会的态度正如它对巴勒斯坦人的态度：蔑视和有罪不罚。以色列必须遵守国际法禁止殖民化和外国占领的基本规范。对巴勒斯坦的占领必须立即停止，而巴勒斯坦难民问题，包括其财产和收入问题，也必须依照联合国相关决议得到解决。

下午 1 时散会。