



Asamblea General

Sexagésimo noveno período de sesiones

Documentos Oficiales

Distr. general
20 de noviembre de 2014
Español
Original: inglés

Comisión Política Especial y de Descolonización (Cuarta Comisión)

Acta resumida de la 20ª sesión

Celebrada en la Sede, Nueva York, el martes 4 de noviembre de 2014, a las 15.00 horas

Presidente: Sr. Bhattarai (Nepal)

Sumario

Tema 50 del programa: Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente

La presente acta está sujeta a correcciones. Dichas correcciones deberán enviarse lo antes posible, con la firma de un miembro de la delegación interesada, al Jefe/a la Jefa de la Dependencia de Control de Documentos (scorrections@un.org), e incorporarse en un ejemplar del acta.

Las actas corregidas volverán a publicarse electrónicamente en el Sistema de Archivo de Documentos de las Naciones Unidas (<http://documents.un.org/>).

14-63929X (S)



Se ruega reciclar 



Se declara abierta la sesión a las 15.05 horas.

Tema 50 del programa: Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente (A/69/13, A/69/345, A/69/349, A/69/351 y A/69/391)

1. **El Presidente** dice que la guerra en Gaza en julio y agosto de 2014, el conflicto en la República Árabe Siria, que ya lleva cuatro años, y las tensiones en el Líbano y la Ribera Occidental constituyen el entorno en que el OOPS ha tenido que operar en nombre de la comunidad internacional, prestando servicios muy necesarios a la población de refugiados de Palestina hasta que se encuentre una solución justa y duradera a la cuestión de los refugiados. Está de más decir que, para el cumplimiento de su mandato, el OOPS depende del pleno apoyo de la comunidad internacional, especialmente en épocas de crisis como esta.

Declaración del Comisionado General del OOPS

2. **El Sr. Krähenbühl** (Comisionado General del OOPS) dice que la comunidad de refugiados de Palestina asciende en la actualidad a 5,1 millones de personas, menos de la tercera parte de la población mundial total de refugiados y aproximadamente el 40% de los refugiados a largo plazo. Aunque en las resoluciones de las Naciones Unidas sobre Palestina siempre se ha sugerido que la situación de los refugiados es de carácter temporal, la comunidad internacional todavía espera las medidas constructivas de socorro a que se hace referencia en la resolución 302 (IV) de la Asamblea General, de 1949; espera también la solución justa estipulada en la resolución 242 (1967) del Consejo de Seguridad o las negociaciones de paz previstas en la resolución 338 (1973) del Consejo.

3. En la actualidad, el OOPS presta ayuda alimentaria a casi un millón de personas en la Franja de Gaza, habida cuenta del drástico deterioro de las condiciones de vida en el año último. Para colmo, tanto refugiados como no refugiados están apenas saliendo de la violencia y destrucción sin precedentes del conflicto del verano, que duró 50 días. El mundo se conmocionó con la muerte de más de 1.500 civiles en Gaza, el 60% de ellos mujeres y niños, y 11 de ellos funcionarios del OOPS, y fue testigo de cómo los sobrevivientes se traumatizaron masivamente y perdieron sus hogares y medios de subsistencia. En el

momento crítico de la crisis, casi la tercera parte de la población de Gaza había huido de sus hogares, y solo el OOPS había albergado a casi 300.000 desplazados en 90 de sus escuelas. Inexplicablemente, en siete incidentes se bombardeó a escuelas del OOPS, lo que causó decenas de muertes y centenas de heridos. El Organismo ha condenado sin reservas esos ataques contra instalaciones de las Naciones Unidas, que constituyen violaciones del derecho internacional cometidas por Israel, e insta a que se realicen investigaciones y a la rendición de cuentas. También descubrió componentes de armas ocultos por pobladores locales en tres escuelas del OOPS, inmediatamente informó de ello a todas las partes principales y también condenó públicamente esas violaciones del derecho internacional.

4. En la Conferencia Internacional sobre Palestina y la Reconstrucción de Gaza, celebrada en octubre en El Cairo, se hicieron promesas importantes para la reconstrucción de Gaza, y su aseguramiento es una cuestión urgente: el OOPS procura 1.680 millones de dólares para la reconstrucción o reparación de viviendas e infraestructura y para suministros esenciales de socorro, alimentos y albergues temporales para los necesitados. Otros organismos de las Naciones Unidas también necesitan asistencia financiera para prestar apoyo a quienes no son refugiados.

5. En este momento es esencial que la comunidad internacional preste apoyo al Gobierno de Consenso Nacional de Palestina, que encabeza las actividades de reconstrucción de Gaza. Para llevar a cabo esta importante labor de reconstrucción se necesita una expansión masiva del tráfico comercial en todos los cruces fronterizos hacia Gaza, y para ello habrá que llevar a la práctica rápidamente el Mecanismo para la Reconstrucción de Gaza, negociado por las Naciones Unidas entre los Gobiernos de Israel y Palestina. Además, se deben reanudar las exportaciones desde Gaza, reducidas prácticamente a nada en los últimos años a raíz del bloqueo. Si no se logran rápidos progresos en esos dos ámbitos, Gaza continuará su caída precipitosa, con aumento de desempleo, ausencia total de perspectivas, especialmente para los jóvenes, aumento de la dependencia en la ayuda y empeoramiento de la pobreza.

6. Como se aproxima el invierno, es absolutamente necesario que el sufrido pueblo de Gaza vea que se están logrando progresos sobre el terreno, con el

despeje de los sitios de construcción y los escombros y el aseguramiento y la destrucción, a cargo del Centro de las Naciones Unidas de Lucha Contra las Minas, de más de 7.000 artefactos explosivos que quedaron entre los escombros. Para superar esos desafíos todos los interesados deberán estar a la altura de sus responsabilidades y se les deberá hacer rendir cuentas si la circulación de suministros hacia Gaza fuera obstaculizada o no se la facilitara de buena fe.

7. El OOPS seguirá prestando asistencia a más de 30.000 desplazados que permanecen en 18 escuelas y ofrece subsidios de alquiler y apoyo a otras personas hasta tanto se reconstruyan sus viviendas. Agradece enormemente a los numerosos donantes y al sector privado, que han financiado el 75% de su llamamiento de emergencia de 300 millones de dólares. El OOPS también quedó profundamente conmovido por la decisión de Malala Yousafzai, ganadora del Premio Nobel de la Paz, de donar la totalidad del premio para reconstruir una escuela dañada en los combates recientes.

8. Sin embargo, en ningún lugar del mundo la prestación de asistencia humanitaria ha podido, por sí sola, compensar la denegación de derechos humanos, la oportunidad de un trabajo que permita sostener a los familiares ni la posibilidad de vivir en paz y con autosuficiencia. Son muchos los ejemplos que ilustran el estado psicológico y físico sumamente frágil del pueblo de Gaza, uno de los cuales es la disposición de un número cada vez mayor de ellos de poner la vida en manos de traficantes de personas a fin de procurar un nuevo comienzo en Europa.

9. La única manera de superar esa desesperanza es lograr que Gaza vuelva a ser habitable; para ello, hay que abordar de una vez por las causas subyacentes del conflicto israelo-palestino mediante medidas políticas decididas y cambiar completamente el paradigma, poniendo fin a la ocupación que se ha prolongado por casi medio siglo y levantando totalmente el bloqueo ilegal de la Franja de Gaza.

10. En la Ribera Occidental, la situación de los 750.000 refugiados de Palestina en 19 campamentos también se deterioró durante el año último. En 2013, a pesar de los intensos esfuerzos por lograr una paz negociada, el OOPS observó un gran aumento de la violencia contra palestinos y refugiados de Palestina, tendencia que empeoró en 2014. Gran parte de la labor de protección del OOPS fue una respuesta al

desplazamiento forzado por Israel de personas en las tierras ocupadas, una violación del derecho internacional humanitario. Muchos de los 7.000 desplazados eran pastores beduinos refugiados, a quienes la imposición de un estilo de vida urbano destruirá sus antiguas tradiciones y modo de vida. Las condiciones socioeconómicas en la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental, han seguido deteriorándose. Las restricciones sistemáticas a la circulación de los palestinos y el comercio han causado pobreza y desempleo difundidos, lo que se agrava por las presiones causadas por la continuación de la construcción ilegal de asentamientos.

11. A los retos que afronta el OOPS se suma el alto nivel de conflicto e inestabilidad en los países que acogen refugiados de Palestina, lo que ha creado una dinámica de inseguridad que los refugiados no experimentaban desde hace decenios. Antes del conflicto armado en la República Árabe Siria, los refugiados de Palestina que se encontraban allí disfrutaban de un refugio seguro y de una serie de derechos y libertades. En la actualidad, en un conflicto en donde todas las partes ignoran frecuentemente el derecho internacional, especialmente la obligación de proteger a los civiles y sus bienes, casi la totalidad de los 540.000 refugiados inscritos en el país necesitan asistencia y más de la mitad son desplazados internos, una vez más víctimas de traumas. El OOPS ha perdido 14 funcionarios en la República Árabe Siria y se presume que 24 están detenidos o han desaparecido. A pesar de ello, el OOPS sigue prestando una asistencia vital a los refugiados necesitados. Sin embargo, el acceso sigue siendo irregular y los refugiados hambrientos están atrapados en condiciones humanitarias graves en las cercanías de Damasco, por ejemplo en Yarmouk, y en otros lugares de la República. El OOPS ha podido mantener en gran medida los servicios básicos de educación y salud mediante el traslado de los refugiados a zonas relativamente seguras y la apertura de centros sanitarios y escuelas temporales. Sus 4.000 funcionarios nacionales a menudo han demostrado un valor increíble al mantener esos servicios en funcionamiento.

12. La situación precaria de las comunidades de refugiados de Palestina en la República Árabe Siria y en los vecinos el Líbano y Jordania se exacerba porque ese año se recibió menos de la mitad de los 417 millones de dólares que el OOPS necesita para

responder a las crisis regionales; pronto se verá obligado a abandonar sus actividades de desarrollo humano y a dar prioridad únicamente a las actividades encaminadas a salvar vidas.

13. En el Líbano, con una historia de relaciones complejas entre las comunidades étnicas y religiosas, los aproximadamente 400.000 refugiados de Palestina incriptos a menudo viven en circunstancias muy difíciles, hacinados en los campamentos. De las cinco zonas en que opera el OOPS, el porcentaje más alto de refugiados de Palestina que vive en la miseria se encuentra en el Líbano. Peor todavía, unos 44.000 refugiados de Palestina en la República Árabe Siria que recibían asistencia de los servicios sanitarios, alimentarios y educativos del OOPS han huido al Líbano. Si bien el OOPS reconoce la enorme carga que supone para el Líbano el ingreso masivo de refugiados provenientes del país vecino y la necesidad de fortalecer la resiliencia de las comunidades de acogida locales, considera que esos refugiados deben ser admitidos y, al mismo tiempo, se les debe ayudar a conseguir trabajo a fin de que puedan contribuir productivamente a la sociedad libanesa. Por último, se debe hacer hincapié en que el hecho de que no se hayan aportado al OOPS los casi 150 millones de dólares que todavía se necesitan para completar la reconstrucción del campamento de Nahr el-Bared, destruido en 2007, podría dar lugar a nuevos disturbios en una zona ya frágil.

14. Jordania, que había permanecido estable en comparación con sus vecinos, aloja unos dos millones de refugiados de Palestina, el mayor número en un solo país. Si bien muchos de los integrantes de esa comunidad han podido asegurar su subsistencia, otros afrontan problemas económicos y sociales. La función del OOPS sigue siendo importante para el desarrollo humano de los refugiados en general y los refugiados más vulnerables en particular. Jordania también acoge más de 14.000 refugiados de Palestina provenientes de la República Árabe Siria que reciben asistencia del OOPS; se les debería permitir permanecer allí hasta que se aplaque el conflicto y mejoren las condiciones.

15. A pesar de los retos considerables que entraña abordar tantas emergencias, el OOPS no ha dudado en emprender complejas reformas internas. En la actualidad el OOPS es un organismo más eficiente y efectivo que el de hace diez años. Han mejorado el diálogo y la transparencia con asociados e interesados, especialmente con la mayor participación de una

Comisión Consultiva ampliada, a través de la cual los países de acogida y donantes tradicionales prestan asistencia y asesoramiento al Comisionado General; ha aplicado una estrategia de movilización de recursos ideada para mantener y reforzar los vínculos con los donantes tradicionales y, al mismo tiempo, ampliar su alcance; también ha mejorado las actividades de extensión y promoción públicas.

16. Complace al orador informar de los progresos en la reforma de los programas de educación y salud del Organismo. En 2015 se aplicarán en todo el sistema los componentes de la reforma que han tenido éxito, como el criterio de equipo aplicado en sus clínicas de atención de la salud a la salud de la familia o la ampliación de la enseñanza de los derechos humanos en las escuelas. Las reformas en los programas de socorro y sociales del OOPS incluyen una mayor atención al desarrollo, el empoderamiento económico y las actividades de subsistencia sostenibles y, en asociación con otras organizaciones, hacer hincapié en los niños y jóvenes en una tentativa de poner fin a la trasmisión de la pobreza entre generaciones.

17. El orador agradece a los gobiernos por el continuo apoyo que prestan al OOPS, que depende de las contribuciones voluntarias de los Estados Miembros y de la Unión Europea para el 97% de su financiación. Los cinco donantes más importantes todavía contribuyen la mitad del presupuesto básico. Habida cuenta del cada vez mayor apoyo de los países árabes para emergencias y proyectos, los alienta a que también traten de cumplir sus compromisos respecto de la financiación básica del Organismo. Durante decenios los refugiados de Palestina han formado una reserva de hombres y mujeres capacitados en las profesiones principales en los Territorios Ocupados y más allá. Con la ayuda vital de los gobiernos, el OOPS tiene a su cargo uno de los procesos de desarrollo más exitosos de la historia.

18. Al igual que en años anteriores, el OOPS, que no cuenta con reservas financieras propias, afronta un déficit de un mes en su Fondo General, que se usa para financiar las actividades básicas del Organismo. Señalando las posibles consecuencias catastróficas en caso de no remediarse ese déficit, el orador insta a todos los estados Miembros a que encuentren medios de financiar las tareas básicas del Organismo antes del final del año. Si bien el OOPS se ha esforzado al máximo por controlar los gastos, la población de refugiados está aumentando y sus necesidades no son

estáticas; en consecuencia, alienta a que en la próxima Conferencia sobre Promesas de Contribuciones del OOPS se presenten nuevos asociados.

19. El orador rinde tributo a la labor de los 30.000 funcionarios valientes y expertos del OOPS, que en su mayoría son refugiados, y expresa su dolor por quienes perdieron la vida en los conflictos en Gaza y la República Árabe Siria. La comunidad internacional también debe considerar que, para los refugiados de Palestina, el OOPS no es un simple proveedor de servicios: es un pilar institucional que, con todos sus méritos e inconvenientes, los encarna como colectividad y, al mismo tiempo, es su fuente de apoyo y sostén hasta que se encuentre una solución justa y duradera para su difícil situación.

20. Sesenta y cinco años después de la creación del OOPS, la sensación de que la situación de los refugiados de Palestina es totalmente insostenible es muy intensa. En los casos en que pueda ejercer una influencia directa, como en el de la continua ocupación del Territorio Palestino, la comunidad internacional está obligada a adoptar medidas que se adecuen al derecho internacional. No prestar atención a la situación de los refugiados de Palestina es un riesgo que el mundo no puede asumir porque los programas del Organismo crean una muy necesaria medida de estabilidad en una región profundamente insegura.

21. Mientras las Naciones Unidas avanzan hacia la aprobación de objetivos ambiciosos para la agenda para el desarrollo después de 2015, con hincapié en la eliminación de la pobreza y la reducción de la desigualdad, es esencial que no se excluya a ningún sector de la humanidad. La nueva estrategia de mediano plazo del OOPS para 2016-2021 se centrará en esos objetivos, pero para alcanzarlos todos los agentes deberán cooperar sostenidamente con el OOPS. El orador acoge complacido que, en el Territorio Ocupado, está surgiendo un diálogo fundamental pero más transparente entre el OOPS e Israel, con miras a encontrar soluciones prácticas a los numerosos problemas que se plantean sobre el terreno.

22. Es vital la solidaridad internacional en apoyo de los refugiados de Palestina y el Organismo. Mediante el sostenimiento de la misión del OOPS y la aportación del apoyo diplomático y financiero necesario en un entorno complejo, difícil y, en algunos lugares, sumamente peligroso, la comunidad internacional

puede asegurar que se aborde la vulnerabilidad de los refugiados de Palestina y que se protejan sus derechos.

Diálogo interactivo

23. **La Sra. Abdelhady-Nasser** (Observadora del Estado de Palestina), encomiando al Comisionado General por la posición de principios asumida en su declaración, en la que se dio una voz a los refugiados de Palestina en un momento en que se sienten cada vez más abandonados a resultas de la continua incapacidad de la comunidad internacional de protegerlos en medio de los conflictos, y reafirmando la gratitud de su pueblo y Gobierno al valiente personal del OOPS, pide al Comisionado General que aporte más detalles sobre la condición de los refugios que todavía funcionan en las escuelas del OOPS, los suministros necesarios para apoyar a los desplazados internos a largo plazo y la financiación que necesita el Organismo.

24. **El Sr. Elshandawily** (Egipto) pregunta cuáles son los pedidos concretos que el Comisionado General desea comunicar a los Estados Miembros respecto del apoyo financiero o político, afirmando que no se debe permitir que el Organismo atienda por sí solo retos tan extremos.

25. **El Sr. Krähenbühl** (Comisionado General del OOPS) dice que durante la guerra la situación en los refugios fue caótica. El OOPS ha podido ofrecer alimentos y condiciones básicas de higiene a los refugiados, pero los edificios escolares no están equipados para acoger a largo plazo comunidades desplazadas en gran escala: el escaso suministro de agua y la falta de duchas son fundamentales. El OOPS todavía acoge 30.000 personas en 18 de sus escuelas, cifra mucho menor que las 300.000 que acogió inicialmente, semanas después del fin de las hostilidades. En comparación, el número máximo de personas que acogió durante el conflicto de 2008-2009 ascendió a 50.000. En la actualidad, el Organismo centra su atención en la asistencia humanitaria de emergencia y las tareas de recuperación. Distribuye dinero en efectivo a las personas cuyos hogares no fueron dañados tan gravemente durante el conflicto, que dejó sin hogar entre 110.000 y 120.000 personas y destruyó completamente unas 20.000 viviendas. Sin embargo, no habrá de transcurrir mucho tiempo para que la población pase de la conmoción a la desesperanza y la ira contra los agentes de buena voluntad y el Gobierno de Consenso Nacional.

26. El OOPS siempre ha solicitado un enérgico apoyo diplomático para su labor. Necesita un cabildeo que comunique su mandato histórico, las razones por las que todavía existe y la importancia de recibir apoyo financiero. El reto más importante que afronta el OOPS es conseguir fondos para su presupuesto básico, habida cuenta de que son las emergencias las que tienden a atraer la mayor atención de los donantes. El orador hace un enérgico llamamiento a los Estados Miembros a que hagan contribuciones al Organismo y promete seguir ocupándose en lograr un funcionamiento más eficiente.

27. **El Sr. Maleki** (República Islámica del Irán) pregunta de qué habrán de servir las actividades del OOPS si, unos meses más tarde, la Potencia ocupante atacara por aire y destruyera todo lo que el Organismo hubiera reconstruido.

28. **El Sr. Abdul Razak** (Malasia) dice que, si bien Malasia acoge con beneplácito el Mecanismo para la Reconstrucción de Gaza, se trata únicamente de una solución temporal. Es imperativo que se levante completa e inmediatamente el bloqueo ilegal e inhumano. El orador desea saber si el Mecanismo ha facilitado la labor del Organismo de prestar servicios y comenzar la reconstrucción de miles de viviendas de refugiados dañadas o destruidas en el reciente ataque de Israel a Gaza, así como las que siguen sin reparar después de los ataques anteriores, y cuáles son los obstáculos que el Organismo afronta al respecto.

29. **El Sr. Gidor** (Israel) dice que, durante los 50 días de la guerra con Hamas, en todo momento estuvo en contacto con el personal del OOPS, ayudando a atender las necesidades logísticas, consulares, administrativas y operacionales del Organismo. Ambas partes han reconocido el nivel de cooperación sin precedentes. Su objetivo ha sido examinar de qué manera se pueden aliviar los problemas de los refugiados de Palestina causados por la violencia desencadenada por Hamas. Le sorprende que el Comisionado General haya dedicado casi la totalidad de su declaración a la guerra en Gaza y menos de cinco minutos al conflicto en Siria, que ya se ha prolongado por tres años y medio, omitiendo el número de bajas entre los refugiados en la República Árabe Siria, respecto de lo cual solicita más información. El orador pregunta a quién condena el Comisionado General por el sufrimiento de los refugiados de Palestina en ese país y quién está deteniendo a los 14 funcionarios del OOPS que desaparecieron allí. El Alto Comisionado de las

Naciones Unidas para los Refugiados ha llamado al conflicto en Siria la mayor tragedia del siglo. La proporción de la declaración del Comisionado General dedicada a ese conflicto da la razón a quienes dicen que el Organismo se está convirtiendo en un órgano de promoción política de la Autoridad Palestina. Pide al Comisionado General que responda a esa cuestión. Además, Israel ha iniciado investigaciones internas respecto de los siete incidentes en que sufrieron daños las instalaciones de las Naciones Unidas; sin embargo, el Comisionado General se ha apresurado a condenar a Israel por violaciones del derecho internacional antes de que hayan concluido esas investigaciones.

30. **El Sr. Anwar** (Pakistán) dice que la bienvenida construcción en Gaza de 30 escuelas nuevas a fin de aliviar la escasez de aulas y el hacinamiento de los alumnos, de larga data, fue gravemente socavada por el número de escuelas dañadas en el reciente conflicto o que siguen siendo utilizadas como refugios para familias palestinas desplazadas internamente a largo plazo. Pregunta al Comisionado General de qué manera el OOPS aborda esa situación y cómo es posible que los niños cuyas escuelas han sido dañadas y que han sido desplazados puedan recibir una educación.

31. **El Sr. Krähenbühl** (Comisionado General del OOPS) dice que el mandato del OOPS es único, porque el Organismo realiza tanto tareas humanitarias como de desarrollo. Se centra en la reconstrucción, a fin de garantizar a los palestinos sus derechos y dignidad, y en la creación de capital humano, a fin de romper el ciclo de prestar año tras año la misma asistencia humanitaria.

32. Si bien el objetivo del Organismo es trabajar con todos los interesados a fin de mejorar la situación en Gaza, el entorno en que se desenvuelve está inevitablemente politizado y definido por la conducta sobre el terreno de los Estados Miembros y de las partes no estatales; en consecuencia, en ocasiones el OOPS se ve obligado a señalar las consecuencias de esa conducta. Por ejemplo, este año, durante su primera visita a Gaza, el Comisionado General se sorprendió al observar que, desde el año 2000, el número de personas en las listas de distribución de alimentos del Organismo se había multiplicado por 10, como resultado directo del bloqueo de Gaza. Si bien los Estados Miembros desempeñan una función política, la función del OOPS es continuar decididamente la reconstrucción de Gaza, a pesar de los problemas.

33. De hecho, algunos materiales de construcción ya han llegado a Gaza, gracias al Mecanismo para la Reconstrucción de Gaza, pero es necesaria la cooperación entre todas las partes no solo para garantizar la entrega periódica de cantidades mucho mayores de materiales para la reconstrucción, que son cruciales no solo para la reconstrucción misma, sino también para crear empleo para la mayoría de los habitantes de Gaza de menos de 25 años de edad, muchos de los cuales han tenido problemas para conseguir trabajo a pesar de haber recibido educación en las escuelas del OOPS, equilibradas en cuanto al género. En adición al levantamiento del bloqueo, el mejoramiento del acceso a los materiales de construcción ayudará a generar empleo, promover la estabilidad y reducir la dependencia en Gaza.

34. El orador señala con satisfacción que aparentemente la coordinación operacional cotidiana entre el OOPS y los representantes de Israel ha mejorado de manera significativa desde el conflicto de 2008-2009, y muchos de los problemas recientes se han resuelto mediante debates públicos.

35. El orador reconoce que, si bien en su declaración se había referido con mayor amplitud respecto de Gaza que de la República Árabe Siria, destaca que el tiempo dedicado durante el discurso en modo alguno es indicativo del compromiso. El OOPS está igualmente dedicado a abordar las situaciones en ambos países. No obstante, acepta la observación del representante de Israel respecto de las cifras de bajas entre los refugiados de Palestina durante el conflicto en Siria y se ofrece a actualizarlas. Sin embargo, sin perjuicios de las estadísticas, la situación de anarquía en un país no puede absolver a otro de las obligaciones que le incumben en virtud del derecho internacional. El orador ya ha denunciado las violaciones del derecho internacional cometidas tanto por las fuerzas gubernamentales como los grupos de oposición en el conflicto en Siria, como en el campamento de Yarmouk, y está más que dispuesto a debatirlas en detalle.

36. Respecto de las investigaciones sobre los ataques recientes contra siete escuelas de las Naciones Unidas en Gaza, el Organismo ha cumplido sus obligaciones al haber examinado cada uno de los incidentes y compartido sus conclusiones. Por su parte, en virtud del derecho internacional, Israel tiene la obligación de realizar sus propias investigaciones, con las cuales el Organismo está dispuesto a cooperar. El orador destaca que nunca ha sido renuente a debatir con el

representante de Israel, incluso a recibir críticas, y expresa la esperanza de que continúe la buena relación de trabajo. Después de todo, ambos tienen las mismas prioridades; encontrar cotidianamente soluciones prácticas y tener en cuenta el derecho internacional en un contexto más amplio. El orador espera con interés tomar conocimiento de las conclusiones de las investigaciones de Israel, respecto de las cuales no tiene ideas preconcebidas.

37. El orador expresa su gran preocupación por la segregación social provocada por el bloqueo y exacerbada por el conflicto reciente en Gaza. Si bien los palestinos de la generación anterior siempre habían interactuado con los israelíes en persona y en entornos comerciales, en la actualidad muchos jóvenes palestinos e israelíes tienen poco o ningún contacto entre sí, lo que hace que ambas partes carezcan de la comprensión mutua necesaria para una coexistencia pacífica. Si bien las opiniones pueden diferir, el diálogo entre todas las partes es crucial.

38. Respecto de la disponibilidad de instalaciones educativas, el Organismo, en cooperación con el Servicio de las Naciones Unidas de Actividades Relativas a las Minas, ha trabajado incansablemente para preparar 100 edificios escolares que permitirán que 240.000 niños puedan volver a la escuela cuando comience el año lectivo. Como 18 escuelas todavía están siendo utilizadas como refugios para los desplazados, los recursos son escasos y muchas escuelas funcionan con dos o tres turnos diarios. Sin embargo, lo más necesario es que las escuelas dejen de ser campos de batalla y convertirlas en lugares de esperanza y enseñanza. El Organismo está buscando urgentemente soluciones que permitan reabrir más escuelas lo antes posible, pero la labor de reconstrucción depende de las contribuciones financieras.

*Declaración del Relator del Grupo de Trabajo
encargado de Estudiar la Financiación del OOPS*

39. **El Sr. Syed** (Noruega) presenta el informe del Grupo de Trabajo (A/69/391) y dice que el Organismo todavía se encuentra en medio de una crisis financiera: debe prestar asistencia de emergencia después de la destrucción sin precedentes causada durante el conflicto en Gaza en julio y agosto de 2014; debe seguir prestando un apoyo vital a cientos de miles de refugiados de Palestina que permanecen en la República Árabe Siria; y debe asistir a los que están en

el Líbano con servicios de salud, alimentación y educación, mientras que al mismo tiempo afronta un serio déficit financiero en los cinco zonas de operaciones. En el Llamamiento de Emergencia y para la Reconstrucción de Gaza y en el Plan Regional para la Crisis Siria se prevé un gran déficit de financiación en el Fondo General, que actualmente asciende a 58 millones de dólares, y es necesario hacer mucho más para cubrir esos déficits y así permitir que el OOPS pueda responder eficazmente a las necesidades de los refugiados y sufragar los gastos de personal, que representan aproximadamente el 80% de los gastos del Fondo General del Organismo. En caso de no adoptarse medidas de inmediato, miles de dedicados funcionarios no cobrarán su sueldo en diciembre.

40. El Organismo ha renovado su llamamiento a los donantes por que hagan más por financiar en su totalidad el presupuesto básico y los llamamientos de emergencia, en particular para las actividades en la República Árabe Siria y Gaza, en donde cientos de miles de refugiados de Palestina afrontan graves problemas. En la actualidad, el OOPS prácticamente carece de capital de operaciones y, sin perjuicio de la creciente demanda de recursos humanitarios en el mundo, necesita una infusión de 165 millones de dólares. El Grupo de Trabajo insta a que las promesas hechas al OOPS que se encuentran pendientes se cumplan rápida y cabalmente, si fuera posible junto con compromisos de financiación multianual. Acoge con beneplácito las actividades continuas del OOPS encaminadas a ampliar la base de donantes, acercarse a fuentes de financiación no tradicionales y desarrollar su Dependencia de Colaboración.

41. La cada vez mayor inestabilidad política en las cinco zonas de operaciones agrava los retos operacionales que afronta el Organismo. Preocupado por las estrictas restricciones impuestas a la circulación del personal y los suministros humanitarios del OOPS para entrar al Territorio Palestino Ocupado y salir de él, el Grupo de Trabajo exhorta al Gobierno de Israel a que otorgue al Organismo acceso libre y sin restricciones y a que abra los cruces fronterizos hacia Gaza a fin de permitir que las corrientes de asistencia humanitaria, bienes comerciales y personas se desplacen sin trabas, de conformidad con la resolución 1860 (2009) del Consejo de Seguridad. La amplia devastación resultante de las operaciones militares de Israel en julio y agosto de 2014, que se prolongaron durante 51 días, tendrá graves consecuencias en la

labor futura del OOPS en Gaza, y el Organismo necesitará un mayor apoyo de los donantes. En su llamamiento de emergencia de marzo de 2014, de 300 millones de dólares, de los cuales el 85% sufragaría actividades en Gaza y el 15% en la Ribera Occidental, solo había tenido como resultado, a agosto de 2014, promesas que llegaban al 37% de la cifra solicitada. En consecuencia, fue necesario realizar recortes importantes en Gaza y la Ribera Occidental, incluida la suspensión del programa de alimentación en las escuelas, y es muy probable que el programa de asistencia alimentaria para el resto del programa de 2014 no se pueda sostener.

42. El bloqueo en curso en Gaza dio lugar a que se incurriera en gastos adicionales por concepto de personal, tránsito y logística, que en 2013 ascendieron a 6,7 millones de dólares. El Grupo de Trabajo reitera su preocupación por la falta de progresos en el levantamiento de las restricciones que todavía se siguen aplicando e insta a Israel a que acelere sus esfuerzos en tal sentido. El Mecanismo para la Reconstrucción de Gaza celebra negociaciones para facilitar el ingreso de una mayor cantidad de materiales de doble uso, que son vitales para el éxito de la reconstrucción.

43. En la Ribera occidental, los problemas de acceso también obstaculizan las actividades del OOPS, la violencia de los colonos aumentó el 13% desde el informe anterior y el número de desplazamientos forzados resultante de la demolición de viviendas sigue siendo alto y afecta desproporcionadamente a la comunidad de beduinos. Complace al Grupo de Trabajo señalar que la exención de la Autoridad Palestina del impuesto al valor añadido dio lugar a una disminución del 60% en el pago de dicho impuesto en la Ribera Occidental y Gaza en el curso de un solo año.

44. La atención del Grupo de Trabajo también se centró en las consecuencias desastrosas del conflicto en la República Árabe Siria, en donde resultaron desplazados dentro del país 270.000 refugiados de Palestina y se destruyeron o dañaron 54.000 viviendas de refugiados. Como a octubre de 2014 las promesas ascendían únicamente al 47% del total solicitado con arreglo al Plan Regional para la Crisis Siria, el déficit financiero tuvo consecuencias graves, en particular respecto de las necesidades humanitarias insatisfechas. El Grupo de Trabajo exhorta a todos los países vecinos a que permitan que los refugiados que huyen de la República Árabe Siria puedan cruzar sus fronteras.

Además, insta a todas las partes en el conflicto a que mantengan la neutralidad de los campamentos y la seguridad de los refugiados de Palestina en la República Árabe Siria.

45. La tarea a menudo olvidada de reconstruir el campamento de Nahr el-Bared y prestar asistencia a los refugiados desplazados sigue siendo inmensa: el Organismo solicitó 6 millones de dólares para 2014 para apoyar a quienes todavía no pueden regresar a sus hogares y otros 157 millones de dólares para completar la reconstrucción del campamento. El Grupo de Trabajo expresa su preocupación por la falta de recursos financieros para abordar los nuevos retos que afronta el OOPS en el Líbano debido al ingreso de unos 40.000 refugiados de Palestina provenientes de la República Árabe Siria.

46. La comunidad internacional debe asegurar que los servicios que presta el Organismo se mantengan en un nivel aceptable, tanto cuantitativa como cualitativamente, de conformidad con su mandato, y que la financiación esté a la altura de las tendencias cambiantes y el crecimiento de la población de refugiados. En consecuencia, el Grupo de Trabajo exhorta a los gobiernos que todavía no lo hayan hecho a que contribuyan al OOPS de manera periódica, e insta a los gobiernos que han reducido sus contribuciones o dejado de hacerlas a que aumenten su apoyo. El Grupo de Trabajo también exhorta a los gobiernos a que financien en su totalidad el Fondo General del Organismo para el bienio 2014-2015, y a que, cuando sea posible, establezcan una mayor financiación multianual del OOPS que le permita mejorar la planificación de sus actividades. También se deben determinar posibles fuentes de financiación a fin de sufragar las obligaciones dimanadas del cese en el servicio, si fuera necesario. El compromiso continuo de la comunidad internacional respecto de los refugiados sigue siendo esencial ante la ausencia de una solución justa y duradera a su problema.

Debate general

47. **La Sra. Abdelhady-Nasser** (Observadora del Estado de Palestina) dice que la crisis de julio y agosto puso de relieve la vulnerabilidad extrema de más de cinco millones de refugiados de Palestina, víctimas de injusticias durante más de seis decenios. La oradora afirma el derecho de los refugiados de Palestina de regresar a sus hogares y recibir una indemnización, de conformidad con el derecho internacional y la

resolución 194 (III) de la Asamblea General; y el derecho de los palestinos desplazados en las hostilidades de junio de 1967 de regresar a sus hogares y tierras con arreglo a las resoluciones pertinentes de las Naciones Unidas. En tal sentido, denuncia la retórica israelí que deniega los derechos de los refugiados de Palestina y toda responsabilidad respecto de la situación de estos, cuando deliberadamente los expulsó y realizó una depuración étnica. El incumplimiento por Israel de las disposiciones de la Carta de las Naciones Unidas y las demás obligaciones que le incumben en virtud del derecho internacional ha perpetuado la cuestión de los refugiados. A falta de una solución justa de la cuestión, es necesario un compromiso renovado de la comunidad internacional a fin de lograr una solución duradera, no solo del conflicto israelo-palestino, sino también de la dimensión regional más amplia que ha adquirido en los últimos tiempos.

48. La oradora reconoce la contribución incalculable de Jordania, el Líbano y la República Árabe Siria, que han albergado refugiados durante decenios, y el apoyo invaluable de la comunidad de donantes. Las contribuciones de tanto los donantes tradicionales como los nuevos y el recientemente renovado apoyo de los Estados árabes han sostenido la misión del OOPS, permitiéndole prestar una asistencia vital a los refugiados de Palestina y han aliviado los déficits crónicos del Organismo. Las contribuciones al presupuesto básico del Organismo, las respuestas a los llamamientos de emergencia, las promesas de apoyo en la reciente Conferencia de El Cairo y la asistencia en especie, incluidas contribuciones de alimentos, refugios, suministros médicos y combustible, son todas significativas y esenciales. La oradora insta a los Estados Miembros a que apoyen plenamente al OOPS, ya que el Organismo marca una verdadera diferencia en la vida de los refugiados en un gran número de ámbitos: no se puede cuantificar el valor de la esperanza en el contexto de la perseverancia humana.

49. En cuanto a situaciones concretas en las zonas de operaciones del Organismo, los refugiados de Palestina siguen sufriendo bajo el bloqueo ilegal que ha destruido la economía y la trama misma de la sociedad. Se han registrado cifras sorprendentes sobre la fuerza de sus consecuencias, aun antes del violento ataque militar contra Gaza, cuya enormidad se ha reflejado en muchos informes de las Naciones Unidas y que ha sido descrita por el Secretario General como fuente de

vergüenza para la comunidad internacional. La magnitud de las muertes y la destrucción ha obligado a su Gobierno a declarar a Gaza zona de desastre humanitario, y hay pruebas de que la Potencia ocupante ha cometido violaciones graves de su obligación de proteger a los civiles, y también se la debe hacer rendir cuentas por otras violaciones indisputables del derecho internacional. El pueblo palestino todavía sufre las consecuencias de la guerra, guardando luto por los miles de muertos, en su enorme mayoría civiles y niños, curando a los heridos y atendiendo a los huérfanos. Con más de medio millón de desplazados durante los momentos culminantes del conflicto y una destrucción difundida que dejó sin hogar a más de 100.000 personas, todavía hay unos 40.000 desplazados internos a largo plazo que viven en las escuelas del OOPS.

50. La oradora condena enérgicamente las muertes y lesiones que devastaron a tantas familias palestinas, y también los ataques letales contra escuelas del OOPS y los civiles que se refugiaban en ellas, lo que pone de relieve la total falta de respeto por Israel del derecho internacional humanitario y la neutralidad e inviolabilidad de las instalaciones del OOPS. El Comisionado General del OOPS también ha abordado repetida y transparentemente la cuestión de las armas descubiertas durante el conflicto en escuelas desocupadas del OOPS, que Palestina ha condenado como infracción de la inviolabilidad y seguridad de las instalaciones y el personal del Organismo. Sin embargo, la oradora rechaza las afirmaciones de Israel de que, por ese motivo, estaba justificado el ataque contra esas instalaciones. Se acoge con beneplácito la investigación ordenada por el Secretario General respecto de esas cuestiones.

51. El Gobierno de Consenso Nacional de Palestina se ha asociado con las Naciones Unidas a fin de abordar las necesidades humanitarias y de reconstrucción inmediatas en las arduas actividades de recuperación en Gaza. Cabe esperar que el Mecanismo para la Reconstrucción de Gaza permita acelerar el ingreso de materiales de construcción. Sin embargo, a fin de abordar las necesidades de Gaza, habrá que atender las causas subyacentes del conflicto, incluido el bloqueo.

52. En el resto de la Palestina ocupada persisten las políticas ilegales de Israel, que incluyen el uso de fuerza excesiva, desplazamientos forzados, actividades relacionadas con los asentamientos y la construcción

del muro en la Ribera Occidental, incluida Jerusalén, la demolición de viviendas y restricciones arbitrarias e ilegales a la circulación que afectan el acceso de los civiles a los servicios médicos y educación, que siguen teniendo un efecto negativo en las comunidades de refugiados y obstaculizan el acceso y la circulación del personal del OOPS, que lamentablemente causan una pérdida financiera al Organismo. La oradora exhorta a la Potencia ocupante a que cumpla todas sus obligaciones internacionales y deje de obstaculizar la labor del Organismo.

53. Habida cuenta de las consecuencias devastadoras del conflicto en Siria en los refugiados de Palestina que se encuentran allí y en los países vecinos hacia donde huyeron, es imperativo mantener la neutralidad de los campamentos de refugiados y garantizar la protección y el acceso humanitario sin trabas. La oradora reconoce los esfuerzos incansables del Organismo y sus asociados y la carga impuesta a los países de acogida, pero exhorta una vez más a que se abran las fronteras y no se discrimine contra los refugiados. Las corrientes de refugiados que huyen de la crisis en Siria han exacerbado la situación ya difícil en el Líbano. La oradora insta al OOPS a que siga mejorando las condiciones en los campamentos en ese país y, encomiando sus actividades de reconstrucción en el campamento de Nahr el-Bahred, hace un llamamiento para que se aporten fondos suficientes para ese proyecto crucial, así como para continuar el socorro de emergencia para esos desplazados. También espera que el Líbano promulgue legislación que permita el acceso al mercado de trabajo a los refugiados de Palestina, a fin de remediar su pobreza aguda, y los dirigentes palestinos han reafirmado su cooperación con el Gobierno del Líbano. Causa alivio que, a pesar de la volatilidad en la región, la situación de los refugiados de Palestina en Jordania, que acoge la mayor población de refugiados, ha permanecido relativamente estable.

54. Palestina reitera su más profunda gratitud a los organismos de las Naciones Unidas y las organizaciones humanitarias que trabajan de consuno para prestar asistencia a los refugiados de Palestina, pero se hace eco de la declaración del Comisionado General de que, por sí sola, la asistencia humanitaria no podrá compensar la denegación de dignidad y derechos. Si bien la labor del OOPS en todas las zonas de operaciones sigue siendo necesaria, la oradora una vez más exhorta a que se realicen verdaderos esfuerzos para resolver la cuestión de los refugiados de Palestina,

que constituye una de las principales preocupaciones de los líderes de Palestina y una de las claves para la paz. Todas las cuestiones básicas sobre el estatuto final tendrán que resolverse de conformidad con la Carta, el derecho internacional y las resoluciones pertinentes de las Naciones Unidas para poner fin a la prolongada tragedia de su pueblo en conjunto.

55. **El Sr. Maleki** (República Islámica del Irán), hablando en nombre del Movimiento de los Países No Alineados, dice que la función encomendada al OOPS en el Territorio Palestino Ocupado, incluida Jerusalén Oriental, es esencial debido a la inexistencia de una solución justa y duradera para la situación de los refugiados de Palestina, que debe incluir los derechos que les corresponden en virtud de la resolución 194 (III) de la Asamblea General. Preocupa seriamente al Movimiento la situación crítica, en particular la de los refugiados en la Franja de Gaza, víctimas de un sufrimiento y una devastación inmensos a resultas del reciente ataque israelí. El número sin precedente de bajas civiles, la escala de la destrucción de la infraestructura civil y los ataques repetidos contra instalaciones del OOPS son extremadamente alarmantes. El ilegal e inhumano bloqueo israelí de Gaza, que lleva siete años, ya ha afectado negativamente la anteriormente dinámica economía orientada al comercio y ha llevado a la mayoría de la población a la pobreza y dependencia en la asistencia, y actualmente impide la prestación de asistencia humanitaria y la entrega de materiales básicos para la reconstrucción, con lo que se obstaculiza la recuperación económica y social. A fin de que el personal del OOPS pueda desempeñar libremente sus funciones, la Potencia ocupante debe levantar inmediatamente todas las restricciones a la circulación libre y sostenida de personas y mercaderías entre Gaza y el mundo exterior, de conformidad con el derecho internacional.

56. También en otras partes de la Ribera Occidental, la gran cantidad de restricciones a la circulación impuestas por Israel con la excusa de preocupaciones de seguridad, incluso en Jerusalén Oriental, junto con los desplazamientos forzados, la destrucción de viviendas y bienes y la barrera de separación, siguen teniendo un profundo efecto en las condiciones de vida de los refugiados de Palestina. La comunidad internacional debe respetar su obligación moral, política y jurídica de poner fin a las políticas ilegales de Israel y todas sus violaciones contra el pueblo

palestino. El Movimiento también expresa su preocupación por la situación de los refugiados de Palestina en la República Árabe Siria, miles de los cuales han huido a fin de encontrar seguridad en otros países. El orador reconoce las mayores exigencias que la situación impone al OOPS en lo que respecta a la asistencia de emergencia, alimentos y apoyo financiero, en razón de la pérdida de los medios de subsistencia.

57. Los déficits crónicos en la financiación del Fondo General del OOPS subrayados por el Comisionado General socavan las actividades del Organismo y, si bien el Movimiento valora las promesas hechas en la reciente Conferencia de El Cairo, alienta a todos los donantes a que hagan aportaciones generosas al OOPS a fin de que este pueda superar el grave déficit en su presupuesto básico, exacerbado por los mayores gastos necesarios para hacer frente al deterioro de las condiciones y la inestabilidad en todas sus zonas de operaciones.

58. La crisis humanitaria actual en el Territorio Palestino Ocupado exige intensificar las actividades de toda la comunidad internacional encaminadas a poner fin a la ocupación de Palestina y encontrar una solución justa al problema de los refugiados de Palestina sobre la base de los principios del derecho internacional y las resoluciones pertinentes de las Naciones Unidas.

59. **El Sr. Al-Mouallimi** (Arabia Saudita), hace referencia a la observación de la delegación de Israel respecto del tiempo empleado por el Comisionado General en los distintos temas, y dice que, si la proporción de la duración de la declaración fuera un reflejo de la duración relativa de los conflictos, tendría que haber hablado durante más de 100 minutos sobre la situación de los refugiados de Palestina, que sufren desde hace más de 60 años. Si bien la Arabia Saudita condena enérgicamente el brutal asesinato de tanto palestinos como sirios por el régimen de Siria, recuerda que Israel es responsable de haber forzado al pueblo de Palestina a huir de sus tierras de origen hacia la República Árabe Siria.

60. Hablando en nombre de la Organización de Cooperación Islámica (OCI), el orador ofrece sus más sentidas condolencias al personal del OOPS por la pérdida de sus colegas que murieron durante el brutal ataque de Israel contra Gaza en julio y agosto del corriente año.

61. La OCI valora la labor del Organismo y le preocupa el déficit presupuestario descrito por el Comisionado General en su declaración. En consecuencia, exhorta a los Estados Miembros, las instituciones financieras y otros donantes a que aumenten sus contribuciones financieras al Organismo, a fin de que este pueda prestar servicios al número cada vez mayor de refugiados de Palestina. Si bien el apoyo financiero es necesario para paliar el sufrimiento del pueblo palestino, ello no resolverá el problema fundamental, que es la destrucción continua por Israel de todo lo construido por el Organismo, según destacó el Secretario General en su reciente visita a Gaza. La comunidad internacional debe adoptar una postura firme y hacer que Israel, la Potencia ocupante, rinda cuenta de sus crímenes.

62. El orador reafirma el pleno apoyo de la OCI a la labor humanitaria que el Organismo realiza para aliviar el sufrimiento de los refugiados de Palestina hasta que estos puedan regresar a sus tierras y reciban una indemnización justa, de conformidad con la resolución 194 (III), por las inmensas penurias vividas durante decenios. La situación trágica sufrida por el pueblo palestino no terminará mientras Israel siga ocupando territorios árabes y violando el derecho internacional. En consecuencia, la OCI presta apoyo a las actividades encaminadas a establecer un plazo para poner fin a la ocupación israelí de los territorios palestinos y árabes y se la obligue a retirarse a las fronteras existentes antes de 1967, así como las actividades en pro de la aplicación de la solución biestatal y el establecimiento de un Estado Palestino independiente sobre la base de las fronteras anteriores a 1967.

63. Hablando en nombre de su país, el orador dice que la Arabia Saudita es el tercer donante en importancia al OOPS, con una contribución anual de 2 millones de dólares. Además, ha hecho contribuciones adicionales por valor de cientos de millones de dólares en apoyo de las actividades de reconstrucción y ha aportado suministros médicos en Gaza, incluida una promesa de 500 millones de dólares hecha en la reciente Conferencia de El Cairo. La Arabia Saudita no escatimará esfuerzos en el apoyo a sus hermanos palestinos. También considera que se deben atacar las causas fundamentales de sus penurias, poniendo fin a la ocupación israelí de los territorios árabes y estableciendo un Estado Palestino sobre la base de las fronteras anteriores a 1967, con Jerusalén Oriental como su capital.

64. **El Sr. Vrailas** (Observador de la Unión Europea), hablando también en nombre de los países candidatos Albania, Montenegro, Serbia y la ex República Yugoslava de Macedonia; el país del proceso de estabilización y asociación Bosnia y Herzegovina; y, además, la República de Moldova y Ucrania, dice que, después de las hostilidades en Gaza e Israel, que tuvieron efectos devastadores en los refugiados y civiles de Palestina y una vez más obligaron al Organismo a incrementar su asistencia humanitaria y de protección, la Unión Europea acogió complacida la cesación del fuego de 26 de agosto y el resultado exitoso de la Conferencia de El Cairo, en la que la Unión Europea y sus Estados miembros prometieron una contribución total de 468 millones de euros para la reconstrucción de Gaza. Sin embargo, no se puede esperar que la comunidad internacional se haga cargo de la reconstrucción y los gastos después de cada nueva ronda de violencia: es vital lograr un cambio fundamental y duradero y se deben atender las causas subyacentes de la violencia. Las partes deben adoptar las medidas políticas necesarias para convenir en una cesación del fuego duradera y poner fin al ciclo de violencia. La Unión Europea lamenta que las conversaciones sobre la cesación del fuego previstas para el 27 de octubre se hayan cancelado debido a la violencia en el Sinaí e insta a las partes a que reanuden las negociaciones lo antes posible.

65. Durante las hostilidades, la Unión Europea condenó los disparos indiscriminados de cohetes perpetrados por Hamas y otros grupos palestinos militantes y los llamamientos hechos por estos para que los civiles actuaran como escudos humanos. Del mismo modo, si bien reconociendo el derecho de Israel a la legítima defensa, destacó que esta debe ser proporcional y de conformidad con el derecho humanitario internacional; condenó el bombardeo de las escuelas del OOPS en Gaza y la muerte de los civiles desplazados que se encontraban en ellas. Todas las partes deben respetar la inviolabilidad e integridad de las instalaciones de las Naciones Unidas y, a fin de llevar justicia a las víctimas o sus familiares, se deben investigar con arreglo a los estándares internacionales todas las presuntas violaciones del derecho internacional humanitario cometidas por todas las partes, incluido el uso presunto de instalaciones de las Naciones Unidas con fines militares.

66. Es ahora esencial que la Autoridad Palestina asuma la totalidad de las obligaciones de gobierno que

le corresponden en la Franja de Gaza y que el Gobierno de Israel levante las restricciones, especialmente las relativas a circulación y acceso. Los entendimientos recientes entre las partes palestinas y la reunión del Gobierno de Consenso de Palestina, así como el Mecanismo para la Reconstrucción de Gaza, con disposiciones temporales de supervisión negociadas como un primer paso hacia la necesaria apertura de todos los puestos fronterizos, son novedades que se reciben con beneplácito y que deben ser fomentadas. La situación en Gaza y las penurias de los refugiados de Palestina solo se resolverán como parte del arreglo de todas las cuestiones relacionadas con el estatuto definitivo mediante un acuerdo de paz amplio, final y negociado basado en la solución biestatal.

67. Como el OOPS afronta otra crisis terrible en la República Árabe Siria, con consecuencias graves en los refugiados de Palestina y el personal del OOPS que allí se encuentran, la Unión Europea exhorta a todas las partes en el conflicto en Siria, y especialmente al régimen de Assad, a que lleven a la práctica todas las disposiciones de las resoluciones y declaraciones pertinentes del Consejo de Seguridad, en particular adoptando medidas adecuadas para proteger a los civiles, desistiendo de atacar blancos civiles y facilitando el acceso seguro, amplio y sin trabas a todos los que necesitan asistencia humanitaria. Consciente de la carga que representa la corriente de refugiados desplazados a los países vecinos, la Unión Europea reafirma su compromiso de seguir prestando asistencia en apoyo de tanto los refugiados como las comunidades de acogida en los países afectados por la crisis. Sin embargo, a la luz de los informes alarmantes sobre la devolución de refugiados de Palestina, destaca la importancia de principio de la no devolución.

68. En 2013, la Unión Europea, el mayor prestador de asistencia a los refugiados de Palestina, también contribuyó más de la mitad de todo el apoyo aportado por los donantes al Fondo General del OOPS y aproximadamente el 43% de todas las contribuciones a las operaciones generales del Organismo, y estableció un compromiso multianual que aportará al OOPS una previsibilidad muy necesaria. Sin embargo, preocupa cada vez más a la Unión Europea la situación financiera claramente insostenible que debe atenderse; el OOPS mismo también deberá adoptar medidas estratégicas que vayan más allá de las inmediatamente correctivas. La Unión Europea también exhorta una vez más a los demás donantes, incluidos quienes

contribuyen por primera vez, a que compartan la carga, y recuerda el importante compromiso de la Liga de los Estados Árabes respecto de la meta el 7,8% para su contribución al presupuesto básico. La estrategia de mediano plazo del Organismo para 2016-2021, junto con los igualmente esenciales planes de respuesta estratégica para traducirla en medidas, serán instrumentos esenciales para abordar los retos que se afrontan, incluida la cada vez mayor demanda de sus servicios, la difícil situación financiera y la necesidad de simplificar la prestación de servicios. Las alianzas y asociaciones estratégicas globales, encabezadas por el OOPS, son cada vez más necesarias para aliviar las demandas sobre el presupuesto básico y asegurar que el Organismo siga estando en condiciones de planificar y prestar sus servicios básicos en el marco de un presupuesto gestionable y una financiación suficiente.

69. **La Sra. Sughayar** (Jordania) dice que el aumento del número de refugiados y desplazados se debe al incremento de los niveles de violencia y conflictos armados en todo el mundo. En el Oriente Medio en particular, muchos refugiados sufren los efectos de la ocupación y el desplazamiento forzado. La comunidad internacional debe responder colectivamente a las crisis humanitarias resultantes y no permitir que los países de acogida, como Jordania, soporten la carga por sí solos.

70. Jordania insta a los países donantes a que cumplan sus promesas y aumenten sus contribuciones financieras al OOPS que, por ser la fuente principal de apoyo para cinco millones de palestinos, afronta una cada vez mayor demanda de sus servicios. Jordania reconoce la función del Grupo de Trabajo encargado de Estudiar la Financiación del OOPS y espera que el Organismo pueda ejecutar con éxito su proceso de reforma y su estrategia de mediano plazo para 2016-2021.

71. Una de las maneras más adecuadas de mejorar las condiciones de vida de los refugiados de Palestina es ofrecerles préstamos para que puedan establecer pequeñas empresas que les aporten un ingreso sostenible, con lo que disminuirá su dependencia en la asistencia directa.

72. En la actualidad, Jordania acoge el 42% de todos los refugiados de Palestina, más que cualquier otro país. El Gobierno trabaja en asociación con el OOPS para prestar asistencia a los refugiados mediante una red de escuelas, clínicas y centros sociales. Sin embargo, la

financiación del OOPS para los campamentos de refugiados en Jordania es menor que la asignada a otros países, por lo que el Gobierno debe soportar una pesada carga. En consecuencia, solicita que se asignen más recursos a las operaciones del OOPS en Jordania. Además, Jordania ha recibido más de 600.000 refugiados de la República Árabe Siria, con lo que se han sobrecargado aún más sus limitados recursos. La comunidad internacional debe compartir la responsabilidad de prestar asistencia y encontrar una solución estratégica a largo plazo para la situación actual, que ha pasado de emergencia a crisis humanitaria generalizada.

73. El Gobierno de Jordania está sumamente comprometido a abordar las cuestiones humanitarias, en particular la situación de los refugiados de Palestina, e insiste en que se debe garantizar a los palestinos el derecho a regresar y a una indemnización. Por supuesto, el Gobierno de Jordania seguirá prestando protección y asistencia a los refugiados de Palestina hasta que su situación se pueda resolver con justicia mediante el establecimiento de un Estado Palestino, y exhorta a que se reanuden las negociaciones directas sobre esta cuestión.

74. Son causa de preocupación el deterioro de las condiciones de vida de los palestinos, en particular en la Franja de Gaza, como resultado de la ocupación, y las violaciones continuas del derecho internacional por Israel. Jordania insta a las autoridades de Israel a que pongan en práctica las resoluciones de las Naciones Unidas relativas a los refugiados de Palestina y levanten todas las restricciones impuestas a los palestinos.

75. Hace ya mucho tiempo que los palestinos fueron desplazados, obligados a vivir con lo mínimo y se les niega el derecho legítimo de establecer su propia nación soberana. La comunidad internacional debe hacer todo lo posible por permitir que los palestinos vivan con dignidad en un Estado independiente basado en las fronteras anteriores a 1967, con Jerusalén Oriental como su capital.

76. **El Sr. Alday González** (México) reconoce el comportamiento heroico y valeroso del personal del OOPS, especialmente durante el reciente conflicto armado, y dice que los ataques letales de Israel contra las escuelas y los campamentos de refugiados del OOPS en Gaza constituyen violaciones graves del derecho internacional humanitario y, como tales, deben

ser sancionados. La inmunidad y seguridad de los organismos y el personal de las Naciones Unidas sobre el terreno se deben respetar en todo momento. Preocupado por la grave situación de los refugiados de Palestina, derivada de la reciente escalada de la violencia, particularmente en Gaza, y consciente de la emergencia humanitaria, México ha cumplido su promesa de hacer una contribución extraordinaria de 1,1 millón de dólares para las actividades de reconstrucción del OOPS, adicional a sus contribuciones ordinarias. Sin embargo, la reconstrucción no es suficiente; hay que atender las causas profundas del conflicto para que no se repitan las hostilidades de julio y agosto que impactaron a los refugiados de Palestina con muerte y destrucción y aterrizaron a la población en el sur de Israel. México hace un llamado a que se levante el bloqueo insostenible, inaceptable y contraproducente de la Franja de Gaza e insta a todas las partes involucradas a cumplir las disposiciones de la resolución 1860 (2009) del Consejo de Seguridad.

77. Es necesario solucionar urgentemente el problema de fondo en la región. En consecuencia, el Gobierno de Israel y la Autoridad Palestina deben reanudar cuanto antes las pláticas directas de paz, a fin de garantizar el derecho de ambas partes de vivir en paz, con seguridad y dentro de fronteras internacionalmente reconocidas, de conformidad con las resoluciones del Consejo de Seguridad, la Hoja de Ruta y la Iniciativa de Paz Árabe. Todas las partes deben evitar medidas unilaterales que socaven la confianza y alejen la posibilidad de una solución definitiva y negociada del conflicto, para lo cual deberán demostrar flexibilidad y voluntad política para poner fin al conflicto.

78. **El Sr. Kumar** (India) dice que su país, inspirado por su propia lucha por la libertad y también guiado por su tradición filosófica, seguirá prestando su pleno apoyo a la iniciativa de Palestina de pasar a ser un miembro pleno de las Naciones Unidas. Además del enérgico apoyo político a todos los niveles a la causa de Palestina, la India ha prestado uniformemente a Palestina asistencia técnica y financiera para actividades de socorro humanitario, proyectos de desarrollo, creación de escuelas, apoyo presupuestario y capacitación de funcionarios palestinos. Además, la India contribuye al OOPS un millón de dólares todos los años y recientemente hizo una promesa de cuatro millones de dólares para la reconstrucción de Gaza.

Además, en Palestina se están ejecutando varios proyectos de desarrollo por conducto del Foro de Diálogo India-Brasil-Sudáfrica.

79. Habida cuenta de la precaria e impredecible situación actual y de los conflictos en curso en el Oriente Medio, la función del OOPS de prestar una asistencia crucial a los refugiados de Palestina, en condiciones extremadamente difíciles, ha asumido una importancia todavía mayor. El Gobierno de la India encomia al Organismo por haber ejecutado con éxito y diligentemente su mandato en las cinco zonas de operaciones y reconoce la invaluable cooperación de los países de acogida. La India presta apoyo a una solución negociada del conflicto israelo-palestino, que desemboque en un Estado Palestino independiente, viable y unido, con Jerusalén Oriental como su capital, viviendo con fronteras seguras y reconocidas, lado a lado y en paz con Israel.

80. **El Sr. Abdul Razak** (Malasia) dice que, después de la reciente cesación de las hostilidades en la Franja de Gaza, la comunidad internacional mantuvo su solidaridad con los palestinos mientras estos trataban de recuperarse de los estragos de la guerra. Malasia no ha sido la única que condenó el bombardeo terrible y sin sentido de escuelas del OOPS en Gaza, en que murieron muchos niños inocentes; al mismo tiempo, le perturban las denuncias de que las escuelas habían sido usadas para almacenar armas. Le siguen preocupando los habitantes más vulnerables de Gaza, que no cuentan con otros lugares para procurar refugio.

81. A pesar de las alentadoras expresiones de apoyo al OOPS después de la cesación del fuego y las promesas hechas en la Conferencia de El Cairo, el bloqueo israelí sigue asfixiando la economía de la Franja de Gaza e impide el muy necesario ingreso de materiales de construcción. Malasia hace un nuevo llamamiento para que se ponga fin al bloqueo y se levanten las restricciones a la circulación del personal y materiales del OOPS en la Ribera Occidental y la Franja de Gaza, ya que siguen socavando la ejecución del mandato del Organismo. La comunidad internacional debe exhortar a todos los responsables a que actúen con urgencia para levantar las restricciones de conformidad con el derecho internacional y los acuerdos concertados entre el OOPS, el Estado de Palestina e Israel. El Gobierno de Malasia sigue muy de cerca el funcionamiento del Mecanismo para la Reconstrucción de Gaza y espera que pueda progresar

en las reparaciones permanentes y de emergencia y los proyectos de reconstrucción en gran escala.

82. La situación humanitaria en la República Árabe Siria causa gran preocupación, en particular en el caso de los cientos de miles de refugiados de Palestina de que se ocupa el Organismo. La importante labor del OOPS en ese país merece el pleno apoyo de la comunidad internacional.

83. Se debe abordar el déficit crónico del presupuesto básico del Organismo. Malasia, un donante no tradicional, mantiene firmemente su compromiso de prestar asistencia a los refugiados de Palestina por conducto de sus contribuciones periódicas y únicas al OOPS. Después de las hostilidades recientes, el Gobierno de Malasia prometió 330.000 ringgit al último llamamiento urgente para Gaza. El apoyo a la causa palestina y al Organismo es también muy fuerte en el sector privado y la sociedad civil de Malasia, como lo demuestra la reciente donación de un millón de ringgit hecha por el Banco Islámico CIMB a la sociedad de Socorro Médico de Malasia para su colaboración médica con el OOPS. Todos los Estados Miembros deben aumentar y mantener sus contribuciones a la labor del Organismo. Prestar al OOPS el apoyo vital que necesita para cumplir eficazmente su mandato frente a tantos retos es una responsabilidad compartida por toda la comunidad internacional.

84. **El Sr. Sasanakul** (Tailandia), reconociendo la valiente y crucial labor que realiza el personal del OOPS, expresa sus condolencias a los familiares de quienes perdieron la vida en el desempeño de sus funciones. El orador exhorta a todas las partes a que garanticen la seguridad del personal y las instalaciones del OOPS, de conformidad con el derecho internacional.

85. Tailandia, con una larga tradición de prestar asistencia humanitaria a los necesitados, recientemente aumentó su contribución anual al OOPS a la suma de 40.000 dólares, además de ofrecer programas de capacitación académica y profesional dirigidos específicamente a los palestinos. Se debe alentar a los Estados Miembros a que presten un apoyo sostenido, predecible y suficiente al Organismo, a fin de que este pueda continuar su noble labor.

86. En respuesta a la devastación difundida provocada por la reciente escalada letal de la violencia en la Franja de Gaza, para cuya reconstrucción serán

necesarios miles de millones de dólares, el Gobierno de Malasia ha hecho una contribución de 100.000 dólares al llamamiento urgente del Organismo para Gaza y ha prometido otros 100.000 dólares para la Sociedad de la Media Luna Roja de Palestina. Tailandia insta a todas las partes a que observen estrictamente la cesación del fuego negociada por Egipto y a que reanuden las conversaciones de paz con miras a permitir que el Estado de Palestina y el Estado de Israel puedan vivir juntos, lado a lado, en paz y seguridad, de conformidad con el principio de la solución biestatal.

87. **La Sra. Gunnarsdottir** (Islandia) dice que la asistencia prestada por el OOPS es más importante que nunca debido a la crisis en la República Árabe Siria, que ha obligado al 50% de los refugiados de Palestina en ese país a desplazarse internamente, y solo unos pocos miles de ellos han podido, con dificultades, huir a través de las fronteras. Encomiando la dedicación y el valor de quienes trabajan en esas circunstancias extremas, Islandia exhorta a todas las partes en el conflicto en la República Árabe Siria, especialmente al Gobierno de Siria, a que apliquen plenamente las resoluciones 2139 (2014) y 2165 (2014) del Consejo de Seguridad y hagan todo lo posible para proteger a los civiles y asegurar un acceso sin trabas a la asistencia humanitaria, de conformidad con el derecho internacional. Haciendo particular referencia a la situación en Yarmouk, la oradora subraya que, como arma de guerra, privar a civiles de alimentos, medicinas y otros productos necesarios, constituye una violación grave del derecho humanitario internacional.

88. Después de la destrucción en Gaza provocada por las Fuerzas de Defensa de Israel en respuesta a los ataques con cohetes sin sentido e indiscriminados perpetrados por elementos en Gaza, la reconstrucción y la desactivación de las municiones sin explotar son las prioridades más inmediatas del OOPS. Israel debe acelerar el acceso a los materiales de reconstrucción, con más rapidez que la autorizada por el Mecanismo para la Reconstrucción de Gaza, y recibir exportaciones de Gaza a fin de revitalizar la economía palestina. No hay otra manera de disminuir la dependencia de los refugiados de Palestina en Gaza en la asistencia de emergencia y, de esa manera, reducir la necesidades de financiación del OOPS.

89. Entre otros males de la ocupación en la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental, las fuerzas de Israel invaden con cada vez mayor frecuencia los campamentos de refugiados de Palestina y las

autoridades israelíes obstaculizan las operaciones del OOPS al restringir la libertad de circulación del personal del OOPS, en violación de la Carta de las Naciones Unidas, la Convención sobre Prerrogativas e Inmunities de las Naciones Unidas, el Acuerdo Comay-Michelmores y las resoluciones pertinentes de las Naciones Unidas.

90. La situación en el Estado de Palestina ocupado y la de los refugiados de Palestina están directamente relacionadas y, según todos los informes oficiales, son completamente insostenibles. En consecuencia, los Estados Miembros deben asegurar que el Consejo de Seguridad y la Asamblea General adopten las medidas necesarias para facilitar la solución biestatal, incluida una solución justa y duradera para la situación de los refugiados de Palestina, de conformidad con la resolución 194 (III) de la Asamblea General. Hasta que se llegue a esa solución, la comunidad internacional debe hacer todo lo posible para prestar apoyo a la labor vital del OOPS, que es una fuerza significativa para la estabilidad en la región.

Se levanta la sesión a las 18.11 horas.