



# Asamblea General

Sexagésimo noveno período de sesiones

Documentos Oficiales

Distr. general  
19 de enero de 2015  
Español  
Original: inglés

---

## Comisión Política Especial y de Descolonización (Cuarta Comisión)

### Acta resumida de la 17ª sesión

Celebrada en la Sede, Nueva York, el jueves 30 de octubre de 2014, a las 10.00 horas

*Presidente:* Sr. Bhattarai ..... (Nepal)

### Sumario

Tema 52 del programa: Examen amplio de toda la cuestión de las operaciones de mantenimiento de la paz en todos sus aspectos (*continuación*)

---

La presente acta está sujeta a correcciones. Dichas correcciones deberán enviarse lo antes posible, con la firma de un miembro de la delegación interesada, al Jefe/a la Jefa de la Dependencia de Control de Documentos ([s corrections@un.org](mailto:s corrections@un.org)), e incorporarse en un ejemplar del acta.

Las actas corregidas volverán a publicarse electrónicamente en el Sistema de Archivo de Documentos de las Naciones Unidas (<http://documents.un.org/>).

14-63643X (S)



Se ruega reciclar



*Se declara abierta la sesión a las 10.05 horas.*

**Tema 52 del programa: Examen amplio de toda la cuestión de las operaciones de mantenimiento de la paz en todos sus aspectos** (*continuación*)

1. **La Sra. Stener** (Noruega) dice que las muertes de civiles inocentes y las graves violaciones de los derechos humanos en países donde hay desplegadas operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas, así como la mayor frecuencia de los ataques contra el personal de paz, son tendencias que preocupan profundamente. Las Naciones Unidas se siguen esforzando en reclutar personal y movilizar recursos para cumplir mandatos cada vez más exigentes, mientras que crisis como el brote del Ébola representan una carga adicional en África Occidental. Sin embargo, existe un amplio consenso sobre la necesidad de lograr que las operaciones de paz sean más eficaces para afrontar los desafíos del momento. Su delegación acoge con beneplácito la iniciativa de examen estratégico del Secretario General y alienta al Grupo Independiente de Alto Nivel sobre las Operaciones de Paz a hacer todo lo posible para determinar las tareas que deben asumir las operaciones de paz. La comunidad internacional debe prestar al Grupo su máximo apoyo y evitar que se cree un clima de polarización. El Grupo debe tener toda la libertad formular las propuestas de reforma que considere más importantes.

2. Los mandatos deben tener un carácter más estratégico, ser más realistas y estar mejor adaptados a los recursos disponibles, con una clara definición de las tareas y sin pretender compensar la inacción política. El incumplimiento de las expectativas socava no solo la propia misión de mantenimiento de la paz sino también el conjunto del sistema de las Naciones Unidas. La ejecución de tareas clave —muy particularmente la protección de los civiles— debe basarse en una interpretación común de lo que entrañan esas tareas. La capacitación es fundamental para asegurar un enfoque uniforme, incluso con respecto al uso de la fuerza, y es crucial tanto para la protección de los civiles como para la seguridad del personal de las Naciones Unidas. Se requiere también un exhaustivo análisis político para que las misiones puedan afrontar efectivamente los desafíos subyacentes a los conflictos internos, como los aspectos de inclusión política y la naturaleza del Estado. Noruega celebra que las misiones políticas especiales se hayan

incluido en el examen estratégico. Dado que las operaciones de mantenimiento de la paz y las misiones políticas especiales se enfrentan a desafíos similares, una mayor cooperación será beneficiosa para ellas.

3. El principio rector del cambio debe ser la calidad del desempeño. Todo el personal debe tener la capacitación y el equipo apropiados. Los procesos de constitución de fuerzas y reclutamiento deben tener un carácter más estratégico y previsible, al tiempo que se asegura un sistema de mando y control unificado y eficaz. Las operaciones de mantenimiento de la paz deben aprovechar al máximo la tecnología y la innovación. Noruega apoya al Grupo de Expertos en Tecnología e Innovación en las Operaciones de Mantenimiento de la Paz de las Naciones Unidas y participa en la Dependencia de Fusión de Todas las Fuentes de Información en la Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en Malí (MINUSMA), que refuerza el conocimiento de la situación operacional de la misión. La experiencia adquirida por la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo (MONUSCO) en la utilización de sistemas aéreos no tripulados y no armados demuestra que esa tecnología permite al personal de mantenimiento de la paz responder a una mayor variedad de amenazas, mejora la protección de los civiles y facilita la prestación de asistencia humanitaria.

4. La reforma del sector de la justicia y la seguridad debe estar en la base de todas las iniciativas de consolidación de la paz de las operaciones. Noruega aportará expertos civiles en asuntos del estado de derecho, además de los asesores en funciones de policía que ya ha aportado, a fin de contribuir a crear capacidad en esa esfera decisiva. En el examen habrá que estudiar de qué modo pueden los interesados colaborar eficazmente para alcanzar los objetivos del Marco de Orientación Estratégica para Actividades Policiales Internacionales de Mantenimiento de la Paz.

5. Las alianzas con las organizaciones regionales, particularmente la Unión Africana, son fundamentales. Noruega mantiene su compromiso con el apoyo al fomento de la capacidad del personal africano de mantenimiento de la paz, bajo liderazgo africano. Las Naciones Unidas también deben continuar colaborando activamente con la Organización del Tratado del Atlántico Norte, la Unión Europea y otros socios pertinentes. Garantizar la existencia y el buen funcionamiento de una estructura mundial de paz y

seguridad es una responsabilidad común. El examen debería abordar la división de funciones entre las diversas organizaciones y definir los límites de la intervención de las Naciones Unidas, sin perder de vista la necesaria flexibilidad.

6. El fortalecimiento de la perspectiva de género debe ser parte integrante del examen. Noruega apoya la Estrategia de Futuro sobre el Género (2014-2018) del Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz y el Departamento de Apoyo a las Actividades sobre el Terreno como base para la labor futura. Las misiones deben lograr que las mujeres de los países receptores participen en el proceso de establecimiento de una paz sostenible. El nombramiento por el Secretario General de la primera comandante de la fuerza de las Naciones Unidas indica su compromiso con la presencia de mujeres en posiciones de liderazgo. El Grupo debe continuar la labor que ya se ha realizado y proporcionar incentivos para el reclutamiento y el mantenimiento de mujeres en puestos clave.

7. **El Sr. Segar** (Suiza) dice que su delegación acoge con beneplácito el acuerdo alcanzado por la Quinta Comisión sobre el reembolso a los países que aportan contingentes. Es necesario seguir desarrollando esta cooperación entre los Estados Miembros. Los recientes casos de muertos y heridos entre el personal de paz son un recordatorio de los enormes desafíos a que se enfrentan las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas. La seguridad sobre el terreno sigue siendo una prioridad fundamental. A la vista del número creciente de riesgos, como los ataques directos o indirectos cometidos por grupos de delincuentes o terroristas, es claramente necesario que se continúen formulando políticas comunes de seguridad y se asignen los recursos y el equipo apropiados para mejorar la protección del personal uniformado y civil.

8. Las Naciones Unidas también afrontan ciertos desafíos relacionados con el despliegue de tecnologías modernas en las operaciones de mantenimiento de la paz, un aspecto en el que sin embargo existe un potencial considerable para mejorar la eficiencia y la eficacia. Su delegación acoge con beneplácito el establecimiento del Grupo de Expertos en Tecnología e Innovación en las Operaciones de Mantenimiento de la Paz de las Naciones Unidas y espera con interés los resultados de su labor. Suiza también apoya el próximo examen de las operaciones de mantenimiento de la paz

anunciado por el Secretario General y el examen de la estructura de las Naciones Unidas para la consolidación de la paz previsto para 2015. Celebra que el examen de las operaciones de paz abarque las misiones políticas especiales, que se han incrementado considerablemente en los últimos años y se han convertido en una de las principales formas de intervención de las Naciones Unidas sobre el terreno. Su delegación seguirá prestando apoyo a esas misiones, incluso en las deliberaciones pertinentes en la Cuarta y la Quinta Comisión. En el examen de las operaciones de paz también habría que tener en cuenta la función esencial de las Naciones Unidas en la consolidación de la paz, que guarda una estrecha relación con sus iniciativas de mantenimiento de la paz y con la labor de sus misiones políticas especiales. Su delegación espera que los dos procesos de examen se enriquezcan mutuamente y que se creen sinergias. Alienta al Grupo Independiente de Alto Nivel sobre las Operaciones de Paz a incluir aspectos que vayan más allá de las diferentes formas de intervención en el marco del pilar de paz y seguridad de las Naciones Unidas estudiando ejemplos de unidad de actuación en las misiones integradas. La adopción de una visión más amplia y de más largo plazo de la variedad de actividades que incluyen el mantenimiento de la paz, el desarrollo y las iniciativas humanitarias permitirá a las Naciones Unidas responder más eficazmente a los actuales desafíos. Las medidas para seguir perfeccionando un enfoque de las misiones integradas que abarque todo el sistema, sobre la base de la experiencia adquirida y la promoción del diálogo Sur-Sur, permitirá que las transiciones estén bien planificadas y se ejecuten de forma beneficiosa para los países receptores.

9. **El Sr. Kamau** (Kenia) dice que durante más de cuatro decenios su país ha participado en operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas aportando tropas, oficiales, observadores militares, comandantes y, más recientemente, especialistas en operaciones humanitarias de desminado. Gracias a la amplitud de esa participación en operaciones sobre el terreno, Kenia ha adquirido una sólida experiencia que ha ayudado a desarrollar su capacidad de apoyo al mantenimiento de la paz. Habida cuenta de la complejidad de los conflictos en todo el continente africano, es poco probable que cambien los modelos de mantenimiento de la paz regionales o multinacionales. En esos conflictos debe considerarse la prestación de un firme apoyo multinacional mediante una interacción

interinstitucional que tenga en cuenta los desafíos políticos, económicos, socioculturales y de seguridad y que esté complementado por misiones híbridas bien planeadas y con una firme determinación política. La presencia de organizaciones terroristas en algunas zonas de conflicto presenta una amenaza significativa a la doctrina de las operaciones de mantenimiento de la paz a nivel estratégico, operacional y táctico. En las misiones futuras tal vez habrá que considerar la inclusión de la lucha antiterrorista o de la guerra asimétrica como modelo alternativo de mantenimiento de la paz. La capacidad de los terroristas para exportar la violencia a países y regiones vecinos deberá abordarse en los mandatos de las misiones, y posiblemente exigirá que los modelos de las misiones se definan paralelamente a otras iniciativas nacionales.

10. El modelo alternativo de mantenimiento de la paz deberá tener en cuenta la aparición de empresas militares privadas y empresas de seguridad privadas, y sus efectos en las operaciones de apoyo a la paz. Por ello deberá contener mecanismos para mejorar la coordinación de las iniciativas internacionales entre varios interesados, que tenga en cuenta la competencia entre ellos y permita crear sinergias. El modelo alternativo también debe centrarse más en la protección de los civiles. Así, las Naciones Unidas deben tener un mandato robusto para afrontar nuevas situaciones y fuentes de amenazas para los civiles. Con ese fin, hay que prever tareas de imposición de la paz en el marco de los mandatos de mantenimiento de la paz de conformidad con el Capítulo VII de la Carta de las Naciones Unidas. Las Naciones Unidas también deberían considerar la posibilidad de que componentes civiles y de policía mucho más amplios emprendieran actividades de paz y de fomento de la confianza, al tiempo que el componente militar participa en tareas críticas que permitan ganarse la confianza de la población civil.

11. La capacitación para las operaciones de paz deberá mejorarse, de modo que se pase de un dominio de las técnicas militares básicas a la formación y el fomento de la capacidad en todos los aspectos de la protección de los civiles; ello debe incluir una capacitación previa al despliegue que abarque los derechos humanos, la protección de los niños y la violencia sexual y de género. Los incidentes que se produjeron a fines de 2013 en zonas bajo el control de la Misión de las Naciones Unidas en Sudán del Sur (UNMISS) exigieron una respuesta internacional más

inmediata y robusta para aliviar los sufrimientos de la población civil a raíz del inicio de las hostilidades y para evacuar a los civiles de las zonas de peligro. Esa respuesta solo es posible si medidas de intervención como la capacitación universal para el personal de mantenimiento de la paz sobre el terreno son obligatorias. Como medida de supervisión, habría que desplegar en las zonas de la misión equipos integrados por oficiales militares en activo o retirados con objeto de llevar a cabo una evaluación periódica del personal de mantenimiento de la paz en relación con la protección de los civiles.

12. Hay que hacer un esfuerzo decidido para aplicar la resolución 1325 (2000) del Consejo de Seguridad a fin de incorporar plenamente el aspecto de género en las operaciones de mantenimiento de la paz. Las mujeres deben participar activamente en el establecimiento de la paz y en los procesos de adopción de decisiones si se quiere alcanzar una paz sostenible. También es necesario responder a la falta de participación de las naciones occidentales en las operaciones de mantenimiento de la paz e imposición de la paz en África. En un momento en que el continente está examinando la posibilidad de acelerar la aplicación de la estructura africana de paz y seguridad, particularmente del componente de la Fuerza Africana de Reserva, los aspectos en que existe una ventaja comparativa, como la logística, el apoyo de información y el suministro y la transferencia de tecnología, deberían explorarse para fortalecer las iniciativas regionales.

13. Su delegación agradece el reciente aumento de las tasas de reembolso a los países que aportan contingentes y espera que ello mejore la moral de las fuerzas. Sin embargo, los contingentes de mantenimiento de la paz no pueden ser efectivos a menos que estén complementados por recursos apropiados para las operaciones. Al aplicar deducciones a los reembolsos por concepto de personal con respecto al equipo no operacional, las Naciones Unidas deben recordar que la utilidad del equipo disminuye con el tiempo; por ello hay que proporcionar suficientes recursos presupuestarios para que los países que aportan contingentes puedan sustituir el equipo de la zona de la misión que es necesario renovar. Es inaceptable aplicar deducciones a los reembolsos por concepto de personal sin ofrecer a los países un presupuesto alternativo para reemplazar recursos operacionales importantes.

14. Las Naciones Unidas se topan con una mayor resistencia por parte de los países receptores, especialmente en las etapas de las operaciones de paz más orientadas a la consolidación de la paz, el establecimiento de la paz, la imposición de la paz y otras actividades de reconstrucción después de un conflicto. Esto se ha puesto de manifiesto en varias nuevas misiones en África, y ha obstaculizado la transición propuesta de la Misión de la Unión Africana en Somalia (AMISOM) a fin de convertirla en una genuina misión de las Naciones Unidas. Por tanto, es necesario abordar la cuestión de las hostilidades que surgen para las misiones de las Naciones Unidas en Estados frágiles.

15. **El Sr. Vítrenko** (Ucrania) dice que el examen estratégico de las operaciones de paz anunciado por el Secretario General, que es una iniciativa oportuna y necesaria, debe ser un proceso inclusivo en el que participen todos los interesados. El Grupo Independiente de Alto Nivel sobre las Operaciones de Paz debe asignar prioridad a la necesidad de suplir las deficiencias de capacidad, principalmente en relación con la falta crónica de helicópteros militares, que son un multiplicador de fuerzas sumamente eficaz. Una solución de largo plazo exigiría la creación de mejores incentivos para que los países los suministraran. La menor atención que se presta a la seguridad de las misiones de mantenimiento de la paz en el aspecto de la adquisición de helicópteros comerciales también es motivo de profunda preocupación.

16. Su delegación alienta a la Secretaría a aplicar cabalmente las recomendaciones contenidas en el informe del Comité Especial (A/68/19), incluso en relación con el mejoramiento de los mecanismos jurídicos para la investigación y el enjuiciamiento de los delitos contra el personal de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas. Varios incidentes trágicos recientes de los que fueron víctimas miembros del personal uniformado de Estados Miembros sobre el terreno ponen de relieve la urgencia de esa iniciativa.

17. En su calidad de país que aporta fuerzas de policía, Ucrania apoya plenamente las iniciativas de la División de Policía de las Naciones Unidas tendentes a fortalecer las políticas policiales y la capacidad correspondiente, incluida la aprobación de la Política sobre la Policía de las Naciones Unidas en las Operaciones de Mantenimiento de la Paz y las Misiones Políticas Especiales, el Marco de Orientación Estratégica y el nuevo procedimiento operativo

estándar relativo a la evaluación de los agentes de policía individuales para la prestación de servicio en las operaciones de las Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz y las misiones políticas especiales. A pesar del aumento de las contribuciones y de la demanda de asistencia de personal de policía de las Naciones Unidas en situaciones posteriores a un conflicto, se sigue requiriendo un apoyo político más amplio. Ucrania apoya plenamente al Grupo de Amigos de la Policía de las Naciones Unidas, dirigido por Estados Miembros.

18. Su delegación hace un llamamiento a los países que aportan contingentes, a los países que aportan fuerzas de policía, al Consejo de Seguridad, a la Secretaría y a los países que proporcionan financiación para que promuevan su alianza estratégica. A este respecto, destaca el papel importante de la Oficina de la Alianza Estratégica para el Mantenimiento de la Paz, que ya ha entrado plenamente en funcionamiento. El resultado de la cumbre sobre las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas celebrada en septiembre de 2014 es alentador, y está dispuesta a contribuir a su seguimiento, con la esperanza de que vuelva a reunirse coincidiendo con el septuagésimo período de sesiones de la Asamblea General, en septiembre de 2015.

19. Ucrania, que ha intervenido en operaciones de mantenimiento de la paz durante tres decenios, ha participado en más de 20 misiones de las Naciones Unidas y ha aportado más de 34.000 cascos azules en todas las regiones en que se ha desplegado. Ni siquiera la agresión externa ha afectado su compromiso. Su contribución a la alianza mundial para el mantenimiento de la paz tiene dimensiones militares, policiales, civiles y políticas.

20. **La Sra. Lim** (Singapur) dice que las Fuerzas Armadas de Singapur y las Fuerzas de Policía de Singapur han prestado servicios en 15 operaciones de mantenimiento de la paz y de observación desde 1989, pese a las limitaciones que entraña contar únicamente con un pequeño ejército de leva. Singapur ha sido el séptimo país en sumarse a la Fuerza Combinada de Operaciones 151, uno de los tres grupos de tareas de las Fuerzas Marítimas Combinadas, cuyo objeto es luchar contra la piratería y los robos a mano armada en el mar. Actualmente Singapur preside el Grupo de Trabajo Naval de la iniciativa de los manuales para las unidades militares de las Naciones Unidas, y participa también en el Grupo de Trabajo sobre Aviación y el

Grupo de Trabajo sobre Ingeniería. A pesar de su pequeño tamaño, su país no dejará de efectuar una contribución en aspectos concretos y pertinentes.

21. El reto principal y más inmediato de la comunidad internacional es el de garantizar la seguridad de su personal de mantenimiento de la paz. Teniendo en cuenta el aumento de los riesgos para ese personal, como han puesto claramente de manifiesto los recientes incidentes en el Golán y en la República Centroafricana, las Naciones Unidas deben velar por que el personal de paz cuente con el equipo y la capacitación apropiados para afrontar esas situaciones, y tenga acceso a mejores fuentes de información y de inteligencia. El desafío de más largo plazo para toda operación de mantenimiento de la paz es garantizar una paz y una seguridad sostenibles. Con este fin, debe existir una colaboración activa con los países receptores y una estrecha cooperación con la Comisión de Consolidación de la Paz, especialmente en la esfera de la reconstrucción social y el desarrollo. Hay que prestar consideración a este objetivo desde el inicio del despliegue, ya que se requiere tiempo para crear capacidad. Habida cuenta de todos esos desafíos, un examen de las operaciones de mantenimiento de la paz es oportuno, y en él deberán intervenir todos los interesados pertinentes, incluidos los países que aportan contingentes. El Comité Especial de Operaciones de Mantenimiento de la Paz debe ser el único órgano de las Naciones Unidas con un mandato para examinar las operaciones de mantenimiento de la paz en todos sus aspectos.

22. **El Sr. Adam** (Sudán) dice que su país ha proporcionado un ejemplo positivo y pionero de cooperación de un país receptor con una misión de mantenimiento de la paz, a través de su colaboración con la Operación Híbrida de la Unión Africana y las Naciones Unidas en Darfur (UNAMID). Gracias a las iniciativas de su Gobierno, la situación de seguridad en Darfur ha mejorado significativamente y se está progresando hacia la paz mediante el acuerdo alcanzado entre el Gobierno y el Movimiento por la Liberación y la Justicia con miras a aprobar el Documento de Doha para la Paz en Darfur. Muchos refugiados han regresado voluntariamente a sus países de origen y han reanudado su vida normal; una buena campaña de cosecha también ha contribuido a mejorar la situación humanitaria. A pesar de los repetidos intentos de grupos rebeldes de frustrar el proceso de paz rechazando el diálogo, atacando al personal de

mantenimiento de la paz y explotando las controversias tribales, su Gobierno sigue decidido a resolver el conflicto por medios pacíficos, y recientemente puesto en marcha un proceso de diálogo nacional inclusivo con este fin. También ha recibido a miles de refugiados de Sudán del Sur y les ha dispensado el mismo trato que a sus propios ciudadanos. Además, su Gobierno ha firmado un acuerdo con las autoridades de Sudán del Sur para permitir el transporte de asistencia humanitaria a través del Sudán.

23. Su delegación solicita a la UNAMID que promueva una paz y una estabilidad sostenibles realizando proyectos de desarrollo local en Darfur, e insiste en que las operaciones de mantenimiento de la paz deben llevarse a cabo de conformidad con la Carta de las Naciones Unidas y los principios básicos del mantenimiento de la paz, es decir, el consentimiento de las partes, la imparcialidad y la no utilización de la fuerza excepto en defensa propia y en defensa del mandato. Hasta que las circunstancias permitan el cese de las funciones de las misiones de mantenimiento de la paz, estas deben seguir mandatos claros, definir estrategias realistas y cooperar estrechamente con los gobiernos receptores, con pleno conocimiento de los antecedentes históricos y de los factores políticos, económicos y sociales que intervienen en todo conflicto.

24. **El Sr. Wang Min** (China) dice que, con la evolución de la naturaleza de los conflictos, las operaciones de mantenimiento de la paz se enfrentan a situaciones y tareas cada vez más complicadas, y es necesario innovar constantemente y lograr un equilibrio entre la escala y la eficiencia. Esto les permitirá facilitar el arreglo político de controversias y crear un entorno de seguridad estable y sostenible para la consolidación de la paz.

25. China apoya la iniciativa del Secretario General de llevar a cabo un examen amplio de las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas, y está de acuerdo en que la comunidad internacional debe mejorar sus actividades de mantenimiento de la paz sobre la base de un amplio consenso a medida que vayan evolucionando las situaciones sobre el terreno. La comunidad internacional debe mantener una estricta adhesión a los principios básicos del mantenimiento de la paz, de los que depende la confianza de los Estados Miembros y su apoyo a las operaciones de paz de las Naciones Unidas.

26. Es necesario respetar la soberanía de los países receptores, atender sus preocupaciones y mantener la objetividad y la neutralidad. El apoyo y la cooperación de los países receptores son cruciales para una robusta actividad de mantenimiento de la paz, que debe tener un carácter práctico y establecer tareas prioritarias. En el examen de las operaciones de mantenimiento de la paz deberá prestarse particular atención a las prácticas pertinentes y averiguar la opinión de consenso de los Estados Miembros sobre la forma de proteger eficazmente a los civiles.

27. Es necesario mejorar constantemente la eficiencia en el mantenimiento de la paz. Actualmente, casi la mitad de las misiones de las Naciones Unidas tienen fuerzas militares de aproximadamente 10.000 efectivos, y los entornos en que operan son frágiles y complicados. Mejorar la gestión y asignar racionalmente los recursos son factores esenciales para la actuación y el despliegue rápidos. El Consejo de Seguridad, la Secretaría, los países receptores y los países que aportan contingentes deben reforzar su comunicación y su coordinación para mejorar el proceso de establecimiento de las misiones, acelerar el despliegue y optimizar el mecanismo de apoyo logístico, esforzándose en mejorar la eficiencia en la utilización de recursos y evitando derroches y duplicaciones innecesarias.

28. Las Naciones Unidas deben reforzar el fomento de la capacidad para las operaciones de mantenimiento de la paz mejorando el equipo técnico y la capacitación del personal y promoviendo la capacidad de las misiones para cumplir sus mandatos. Teniendo en cuenta las condiciones actuales en las zonas de las misiones, hay que considerar la posibilidad de formular normas de capacitación para el mantenimiento de la paz y reforzar las medidas de seguridad para el personal. Los interesados deben dedicarse no solo a adoptar nuevas tecnologías y nuevo equipo, sino que también deben evaluar atentamente la experiencia adquirida y adherirse a la Carta de las Naciones Unidas, al tiempo que se respetan la soberanía y los deseos del país receptor. Las Naciones Unidas y la comunidad internacional también deben fortalecer la cooperación con organizaciones regionales y subregionales como la Unión Africana y prestar un vigoroso apoyo a sus operaciones de mantenimiento de la paz.

29. Su Gobierno apoya plenamente las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas, en

las que participa activamente. Actualmente hay más de 2.200 miembros chinos del personal de mantenimiento de la paz que prestan servicios en misiones en la República Democrática del Congo, Malí y Sudán del Sur. Su país ha destacado unidades de ingeniería y transporte a la Misión de las Naciones Unidas en Liberia (UNMIL), que ayuda activamente al Gobierno de Liberia a responder a la pandemia del Éboli. También destacará una unidad de helicópteros a la Operación de las Naciones Unidas en Cote d'Ivoire (ONUCI), y está dispuesta a suministrar más agentes de policía y expertos en funciones policiales. China continuará prestando apoyo los países de África para fortalecer su capacidad y las operaciones de mantenimiento de la paz, y está dispuesta a colaborar con la comunidad internacional para seguir desarrollando las tareas de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas y mantener la paz y la seguridad internacionales.

30. **El Sr. Doucouré** (Malí) dice que garantizar la seguridad del personal de mantenimiento de la paz es uno de los grandes retos a que se enfrentan las operaciones de paz de las Naciones Unidas. Los ataques dirigidos directamente contra los contingentes de la MINUSMA con la finalidad de minar la moral de las tropas y poner en peligro el Diálogo Inclusivo entre los Malienses han ido en aumento. En su informe más reciente sobre la situación en Malí (S/2014/692), el Secretario General destacó el hecho de que la MINUSMA opera en un entorno de seguridad particularmente complejo caracterizado por ataques asimétricos que, desde que se desplegó la Misión el 1 de julio de 2013, se han cobrado las vidas de 33 cascos azules y han herido a otros 93.

31. Habida cuenta de esta situación, que frustra los esfuerzos y los progresos realizados por las Naciones Unidas, es necesario autorizar a las fuerzas de mantenimiento de la paz a llevar a cabo operaciones ofensivas sobre el terreno para protegerse y cumplir su mandato de protección de la población civil. Con este fin, hay que dotar a la MINUSMA de personal, recursos financieros y equipo suficientes, y es necesario interpretar objetivamente su mandato; las reglas de enfrentamiento de sus miembros deben definirse teniendo en cuenta el carácter asimétrico de los ataques lanzados contra la población civil y contingentes de la MINUSMA; y la estructura de la misión debe reconfigurarse desplegando personal de mantenimiento de la paz a Kidal y otras regiones

septentrionales para llenar el vacío de seguridad e impedir la libertad de movimiento y de acción de los grupos hostiles. También es importante que haya una coordinación eficaz entre la MINUSMA y las fuerzas francesas y malienses en la planificación y la ejecución de las operaciones. Su delegación acoge con beneplácito la próxima sesión de intercambio de ideas en el Consejo de Seguridad acerca de los desafíos que presenta el cumplimiento del mandato de la Misión, y espera que produzca recomendaciones pertinentes que incluyan las que presentó al Consejo de Seguridad el Ministerio de Relaciones Exteriores de Malí.

32. Su Gobierno continúa firmemente comprometido con el cumplimiento de sus obligaciones internacionales, incluida la cooperación con las autoridades judiciales internacionales en relación con los delitos cometidos contra los contingentes de la MINUSMA y otras violaciones graves del derecho humanitario internacional y del derecho de los derechos humanos. Da las gracias a todos los países que aportan contingentes y rinde tributo a los miembros del personal de mantenimiento de la paz que dieron la vida en cumplimiento del deber. Pese a que ciertos grupos armados del norte de Malí han hecho un llamamiento a la violencia contra otros malienses, su Gobierno sigue comprometido con la continuación del proceso de diálogo y exhorta a la comunidad internacional, y particularmente al Consejo de Seguridad, a adoptar medidas apropiadas frente a esos actos.

33. **El Sr. Mwinyi** (República Unida de Tanzania) dice que el actual entorno multidimensional y complejo de las operaciones de mantenimiento de la paz exige un auténtico compromiso para definir su futuro. La complejidad de las operaciones de paz se observa en el número sin precedentes de efectivos y en los costos financieros conexos: más de 104.000 miembros uniformados de las fuerzas de mantenimiento de la paz, aproximadamente 17.000 civiles y un costo anual superior a 8.000 millones de dólares. No obstante, dado que este costo representa tan solo una fracción de los gastos anuales de defensa de las principales fuerzas militares del mundo occidental, las operaciones de mantenimiento de la paz son una técnica extraordinariamente económica para conseguir la paz. En los debates sobre la complejidad de las operaciones de mantenimiento de la paz, actualmente se suele utilizar la expresión “casco azules” para hacer referencia al personal uniformado,

en vez de “boinas azules”, tal vez para reflejar el hecho de que la mayoría de las 16 operaciones de mantenimiento de la paz activas, 9 de las cuales están ubicadas en África, ya no responden a mandatos en virtud del Capítulo VI de la Carta de las Naciones Unidas sino que son operaciones híbridas, con mandatos más cercanos al Capítulo VII. En vista del costo incomparable de los conflictos y de la inexistencia de instituciones eficaces de gobernanza democrática en los países en que están desplegadas las misiones de mantenimiento de la paz, la intervención de las Naciones Unidas es esencial, aunque no constituye más que un punto de partida.

34. Las operaciones de paz deben atenerse a los principios básicos del mantenimiento de la paz y también deben respetar la soberanía, la igualdad y la integridad territorial de todos los Estados. Es legítimo, intrínsecamente justo y mutuamente beneficioso para las naciones y las organizaciones regionales y subregionales de las zonas afectadas por un conflicto participar en la resolución de esos conflictos. Además, no puede aplicarse un criterio uniforme a las misiones y despliegues, ya que cada conflicto surge en un entorno distinto que exige soluciones distintas.

35. El uso de la fuerza con arreglo a un mandato otorgado de conformidad con el Capítulo VII de la Carta no es nada nuevo ni se refiere necesariamente a convertir las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas en una actividad bélica. La Operación de las Naciones Unidas en el Congo, desplegada entre 1960 y 1964, que contribuyó a prevenir la desintegración de un país frágil de reciente independencia tras librarse de las cadenas de la dominación colonial, fue la primera misión de las Naciones Unidas con un mandato de imposición de la paz. En las tres ocasiones en que se han desplegado misiones de las Naciones Unidas en ese país, que es actualmente la República Democrática del Congo, siempre han comenzado como operaciones híbridas y posteriormente se han transformado en operaciones con mandatos otorgados de conformidad con el Capítulo VII. El mandato de protección de la población civil se puso en práctica más adelante en la MONUSCO cuando la comunidad internacional, avergonzada por su inacción en 1995 en Srebrenica y en otros lugares, decidió que nunca más dejaría desprotegidos a seres humanos que estaban sucumbiendo a masacres sistemáticas.

36. Sin embargo, se estima que entre 3,8 y 5,4 millones de personas perdieron la vida tan solo en la República Democrática del Congo como consecuencia del conflicto entre 1998 y 2008, y en 2012 el mundo contempló como un grupo armado ilegal, el Movimiento 23 de Marzo (M23), tomaba con facilidad una población cuyos habitantes se consideraban seguros por la presencia de fuerzas de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas. Por ello fue apropiada y práctica la decisión de desplegar una Brigada de Intervención en la MONUSCO. Su Gobierno apoya al pueblo congoleño y colabora estrechamente con todos los asociados para conseguir la seguridad en todos los aspectos. Si bien es apropiado que la comunidad internacional debata el futuro de las operaciones de mantenimiento de la paz, no debe dejar de reconocer y apoyar el papel que siguen desempeñando la Brigada de Intervención y otras fuerzas de la MONUSCO en la República Democrática del Congo.

37. Debe haber también un debate permanente sobre la forma de afrontar las amenazas emergentes en las operaciones de mantenimiento de la paz, como la utilización de tácticas terroristas y de artefactos explosivos improvisados contra los miembros del personal de paz, así como sobre varias innovaciones tecnológicas, como los sistemas de vigilancia aérea no armados y no tripulados y otros nuevos elementos cuya utilización se está proponiendo o que se están ensayando. Con este fin, su delegación acoge con beneplácito la intención del Secretario General de realizar un examen de las operaciones de mantenimiento de la paz y las misiones políticas especiales, con objeto de que esas operaciones sean más previsibles y coherentes.

38. **El Sr. Bambara** (Burkina Faso) dice que el empeoramiento de los conflictos y las crisis ha incrementado la función de las operaciones de mantenimiento de la paz y ha hecho que su organización sea más compleja y delicada. La seguridad del personal es una de las mayores preocupaciones en las zonas de despliegue. Las fuerzas de mantenimiento de la paz afrontan regularmente amenazas asimétricas que se han multiplicado en los últimos tiempos y lamentablemente han causado la muerte de muchos de sus miembros. Su delegación acoge con beneplácito la iniciativa de examen del mantenimiento de la paz anunciada por el Secretario General como una forma de generar medios

innovadores y flexibles de reforzar la eficacia de las tareas de mantenimiento de la paz.

39. La excelente labor de mantenimiento de la paz de la Unión Africana y de las organizaciones regionales africanas, que han hecho una contribución significativa en países como el Sudán, Somalia, Malí y la República Centroafricana, pone de relieve la necesidad de intensificar la cooperación para el mantenimiento de la paz entre las Naciones Unidas y las organizaciones regionales. Burkina Faso ha participado activamente en operaciones internacionales de mantenimiento de la paz desde 1993, y ha aportado aproximadamente 2.000 efectivos. Ocupa el décimo sexto lugar entre los países que aportan contingentes y es el principal suministrador de guardias de seguridad de las prisiones. En 2014 fue anfitrión de la quinta Conferencia Internacional de las Naciones Unidas sobre cuestiones penitenciarias en las operaciones de mantenimiento de la paz, que reunió a más de 200 participantes para tratar de medidas para restablecer y reforzar el sistema de prisiones en países que atravesaban una situación de crisis o que salían de un conflicto. En la Conferencia, su Gobierno indicó su deseo de ser anfitrión de un centro subregional de las Naciones Unidas para la capacitación previa al despliegue de personal de prisiones en las operaciones de mantenimiento de la paz.

40. Pese a sus esfuerzos, Burkina Faso se topa con dificultades causadas por la falta de personal capacitado, materiales e infraestructura, que está decidido a resolver con el apoyo de los asociados multilaterales y bilaterales. No puede haber una consolidación de la paz auténtica y duradera sin recuperación económica, consolidación del estado de derecho y buena gobernanza. Burkina Faso reitera su disposición a seguir apoyando a la comunidad internacional en sus actividades mundiales de mantenimiento de la paz.

41. **El Sr. Kimpolo** (Congo) dice que, en el curso de su labor, la Comisión debería prestar una atención particular a la cuestión de la protección y la seguridad del personal de mantenimiento de la paz y de la población civil, así como a las estrategias de salida y la retirada de los contingentes. También es necesario debatir la gestión del período posterior a un conflicto y el mejoramiento del mecanismo de reembolso de los costos a los países que aportan contingentes y fuerzas de policía.

42. Habida cuenta de la complejidad cada vez mayor de las situaciones sobre el terreno, la eficacia de las operaciones de mantenimiento de la paz depende de la voluntad política y del apoyo de todos los Estados Miembros y de la colaboración con los países receptores. Su delegación apoya todas las iniciativas destinadas a fortalecer el diálogo triangular entre el Consejo de Seguridad, los países que aportan contingentes y la Secretaría, y a mejorar la alianza mundial para generar una mayor actividad colectiva basada en la distribución de tareas y responsabilidades, así como en la confianza mutua.

43. Mientras que su delegación acoge con beneplácito la rica información que contiene el informe del Comité Especial de Operaciones de Mantenimiento de la Paz, y las valiosas iniciativas de este tendentes a establecer una mejor cooperación con los países que aportan contingentes, subraya la necesidad de que el Comité Especial consulte anticipadamente con esos países y los haga intervenir en la ejecución de las operaciones en todas sus etapas: preparación, planificación, formulación de mandatos claros y realistas, adopción de decisiones y evaluación.

44. La participación del Congo en la Misión Internacional de Apoyo a la República Centroafricana con Liderazgo Africano (MISCA) y en la Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Centroafricana (MINUSCA) demuestra su compromiso con las actividades de mantenimiento de la paz de la comunidad internacional. En julio de 2014 acogió el foro de reconciliación nacional centroafricano, en cuyo marco las partes en el conflicto de la República Centroafricana firmaron un acuerdo sobre la cesación de las hostilidades.

45. **La Sra. Nguyen Phuong Nga** (Viet Nam) dice que en junio de 2014 Viet Nam se sumó a la comunidad de países que aportan contingentes enviando sus dos primeros miembros del personal de mantenimiento de la paz a la Misión de las Naciones Unidas en Sudán del Sur. Da las gracias a los asociados internacionales, los Estados Miembros y las entidades de las Naciones Unidas que le prestaron asistencia a ese respecto. En el plano nacional, se ha establecido el Centro de Mantenimiento de la Paz de Viet Nam para coordinar la capacitación, preparación y despliegue de futuros miembros vietnamitas de las fuerzas de paz. Viet Nam también colabora con asociados internacionales, especialmente el Departamento de

Operaciones de Mantenimiento de la Paz y el Departamento de Apoyo a las Actividades sobre el Terreno, a fin de prepararse para sus futuras contribuciones al mantenimiento de la paz.

46. Como consecuencia de la transformación de las características de los conflictos, se han ampliado el volumen, el mandato y la complejidad de las operaciones de paz de las Naciones Unidas, cuyas tareas ya van mucho más allá de las funciones tradicionales de mantenimiento de la paz para abarcar la protección de la población civil y sentar las bases de una consolidación de la paz sostenible. El éxito de las actividades de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas exige adherirse estrictamente a los propósitos y principios de la Carta y a los principios universalmente reconocidos, como el respeto de la soberanía nacional y la integridad territorial de los Estados y la no injerencia en sus asuntos internos. La mejor forma de conseguir una paz y una estabilidad sostenibles es abordar las causas profundas del conflicto sobre la base del diálogo y la reconciliación.

47. Su delegación acoge con beneplácito el acuerdo alcanzado en la Quinta Comisión para aumentar la tasa de reembolso a los países que aportan contingentes. Las misiones sobre el terreno deben seguir siendo eficaces, estar bien equipadas y recibir apoyo suficiente para responder a exigencias sin precedentes y a los nuevos riesgos que afrontan. Hay que dar prioridad a los estándares más exigentes para la seguridad de los miembros de las fuerzas de mantenimiento de la paz y, con ese fin, deben llevarse a cabo actividades regulares de supervisión y examen que constituyan la base de futuras decisiones de políticas sobre cuestiones de mantenimiento de la paz. Por consiguiente, su delegación espera con interés el examen amplio de las operaciones de mantenimiento de la paz anunciado recientemente por el Secretario General.

48. **El Sr. Nduhungerehe** (Rwanda) dice que actualmente Rwanda ocupa el quinto lugar entre los países que aportan contingentes y fuerzas de policía; tiene desplegados 5.630 efectivos militares y de policía en nueve misiones en el continente africano y en otros lugares. También es uno de los principales países a la hora de aportar mujeres como participantes en fuerzas de paz y procura activamente incrementar el número de mujeres desplegadas en todo el mundo. Por consiguiente, su delegación tiene un interés positivo en

el éxito de las misiones de paz y en la seguridad de sus miembros.

49. Actualmente la escala de las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas es enorme, lo cual refleja la complejidad de las amenazas modernas a la paz y la seguridad, que incluyen la existencia de grupos armados sofisticados, redes delictivas transnacionales, organizaciones terroristas y métodos bélicos asimétricos. A medida que aumenta la intensidad y la naturaleza de los conflictos, las respuestas de la comunidad internacional deben adaptarse de forma que las operaciones de las Naciones Unidas sigan siendo pertinentes y viables.

50. Durante su mandato como miembro del Consejo de Seguridad, que incluyó la Presidencia del Grupo de Trabajo sobre las Operaciones de Mantenimiento de la Paz, Rwanda, que es un país importante a la hora de aportar contingentes y fuerzas de policía, dio a conocer sus experiencias únicas para contribuir a definir los mandatos de mantenimiento de la paz del Consejo de Seguridad de modo que reflejen la situación sobre el terreno, incluso mediante la autorización de mandatos firmes de protección de la población civil y neutralización de grupos armados ilegales. La comunidad internacional debe cambiar la forma en que actúa, utilizando su fortaleza colectiva y sus ventajas individuales para afrontar condiciones que han sufrido una transformación extraordinaria. Por ello su delegación espera con interés el examen de las operaciones de mantenimiento de la paz y de las misiones políticas especiales por el Secretario General, y lo exhorta a colaborar con todos los interesados principales, incluidas las organizaciones regionales y subregionales, además de cooperar estrechamente con los países que aportan contingentes y fuerzas de policía en las recomendaciones del examen. La cumbre de alto nivel sobre el mantenimiento de la paz, celebrada en septiembre de 2014, produjo promesas concretas de aumentar las aportaciones de contingentes, equipo y financiación, así como un firme consenso sobre la necesidad de fortalecer la capacidad y mejorar el desempeño, incluso con respecto a la protección de los civiles.

51. Por haber sido testigo directo de las consecuencias catastróficas de una misión de las Naciones Unidas que fracasó cuando había que proteger a la población civil, Rwanda está convencida de que nada es más importante que salvar vidas inocentes cuando estas están en peligro o han quedado

desprotegidas por su propio Gobierno. La mera presencia no constituye protección suficiente para disuadir a las milicias armadas. Una protección ejemplar de la población civil exige voluntad política, una posición vigorosa y firme y patrullas de largo alcance, lo cual puede requerir una interacción entre el personal de mantenimiento de la paz y las personas a las que se protege. Rwanda se ha ganado una buena reputación como una de las pocas naciones dedicadas al mantenimiento de la paz que aplican este criterio, que debería convertirse en norma.

52. Si bien los países que aportan contingentes son los principales responsables de preparar y adiestrar a sus fuerzas militares y de policía, las Naciones Unidas también tienen la responsabilidad de asegurar que se disponga de los recursos necesarios para que las fuerzas de paz cumplan su mandato y se protejan a partir del momento en que llegan sobre el terreno. El equipo y la capacitación previa al despliegue tienen una función importante que desempeñar para garantizar la seguridad de los miembros de las fuerzas de mantenimiento de la paz, cuyas vidas se ven cada vez más amenazadas por nuevos tipos de amenazas y entornos de operaciones hostiles. Cabe esperar que el examen del Secretario General produzca recomendaciones concretas a este respecto.

53. Es imperativo poner remedio a las demoras en el reembolso a los países que aportan contingentes y fuerzas de policía, además de notificar con prontitud cualquier retraso de modo que los países puedan efectuar los ajustes necesarios e informar a todos los interesados. Si no se comunican puntualmente, esas demoras en los reembolsos son inaceptables porque tienen efectos en las tareas sobre el terreno, así como en posibles despliegues futuros. Rwanda ha sido uno de los 10 países participantes en una encuesta muy oportuna para la revisión de los costos de los contingentes; aunque en las tasas revisadas de reembolso no se han reflejado totalmente los resultados que se esperaban, se ha dado un paso en la dirección apropiada, y una actividad periódica de este tipo ayudará a resolver las deficiencias existentes. A medida que evoluciona la función de mantenimiento de la paz es necesario seguir teniendo en cuenta las opiniones de los países que aportan contingentes y fuerzas de policía.

54. La capacidad de despliegue rápido es esencial para el éxito futuro de las operaciones de mantenimiento de la paz. Mientras que las Naciones

Unidas están mejorando su propia capacidad en este aspecto, la cooperación con las organizaciones regionales también es decisiva para responder a las crisis y ejercer influencia política, como se refleja en la resolución 2167 (2014) del Consejo de Seguridad. Otro ejemplo de la forma en que las alianzas bilaterales, regionales e internacionales pueden mejorar la función de mantenimiento de la paz es la creación de la Asociación para la Respuesta Rápida Africana en las Actividades de Mantenimiento de la Paz, como consecuencia de la Cumbre de Dirigentes de los Estados Unidos y África celebrada en agosto de 2014 para promover vínculos más estrechos entre los Estados Unidos de América y las naciones africanas. Insta a otros Estados Miembros a tomar iniciativas similares.

55. Teniendo en cuenta que la mayor parte del presupuesto de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas se dedica a conflictos en África, su Gobierno está decidido a hacer lo posible por reforzar la capacidad de la región para responder a situaciones de crisis y salvar vidas. La Fuerza de Reserva de África Oriental, presidida por Rwanda, estará en funciones en diciembre de 2014, un año antes de lo previsto. Esas fuerzas de reserva regionales y subregionales tienen una función importante que desempeñar en apoyo de las misiones de las Naciones Unidas, además de servir de mecanismos de despliegue rápido. Su delegación prevé una mayor coordinación entre el Consejo de Seguridad y esos mecanismos regionales, y espera que en las recomendaciones del examen estratégico del Secretario General se tengan en cuenta estas novedades.

56. **El Sr. Estreme** (Argentina) dice que, con el tiempo, las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas han pasado a ser desplegadas en situaciones cada vez más peligrosas, caracterizadas por una multiplicidad de actores, débil o nula autoridad estatal, conflictos interétnicos, nuevas amenazas como el terrorismo o el narcotráfico y una creciente necesidad de proteger a los civiles. En los últimos 15 años, las Naciones Unidas se han ido adaptando a esos cambios en las circunstancias estableciendo misiones multidimensionales de mantenimiento de la paz cada vez más complejas, que sirven de plataforma para el desarrollo sostenible, en particular a través de la promoción y protección de los derechos humanos, la reconstrucción de las instituciones y la consolidación de la democracia y el estado de derecho.

57. Las realidades actuales exigen seguir reflexionando sobre la evolución de las misiones de mantenimiento de la paz, así como sobre la manera de fortalecer su capacidad operativa. Su delegación acoge con beneplácito el anuncio de que el Secretario General establecerá un grupo de alto nivel para examinar las operaciones de mantenimiento de la paz y las misiones políticas especiales, en consulta con los países que aportan contingentes y fuerzas de policía; esa consulta es esencial para que cualquier recomendación tenga un efecto real sobre el terreno. Cabe recordar que corresponde a la Asamblea General, y en particular al Comité Especial de Operaciones de Mantenimiento de la Paz y a la Cuarta Comisión, decidir las políticas y estrategias que se aplicarán.

58. Aunque es fácil identificar los desafíos a que se enfrentan las misiones de mantenimiento de la paz, resulta mucho más difícil llegar a un acuerdo sobre la forma de afrontarlos. Su delegación reconoce la necesidad creciente de que las operaciones de mantenimiento de la paz tengan mandatos “robustos” o “efectivos” que les permitan actuar en situaciones de alto riesgo caracterizadas por amenazas poco convencionales; sin embargo, el sistema de mantenimiento de la paz no ha sido diseñado para el uso de la fuerza mediante acciones ofensivas para cumplir mandatos de mantenimiento de la paz. Por consiguiente, si bien su delegación acoge con beneplácito la tendencia a que las Naciones Unidas dirijan, controlen y financien misiones que tal vez requieran un mandato que excepcionalmente incluya el uso de la fuerza mediante acciones ofensivas — en vez de que el Consejo de Seguridad encomiende esas actividades a fuerzas multinacionales no sometidas al control de las Naciones Unidas — cree que las características de un instrumento eficaz y apropiado para hacer frente a esos desafíos debe ser resultado de un debate entre todos los Estados Miembros, y que no debe tener repercusiones en los principios esenciales del sistema de mantenimiento de la paz que se ha establecido con un costo tan elevado o que, en particular, no debe poner en peligro la seguridad del personal de las Naciones Unidas sobre el terreno.

59. Otro aspecto que hay que considerar es la utilización en tareas de mantenimiento de la paz de las nuevas tecnologías, especialmente los vehículos aéreos no armados. Esas tecnologías pueden aumentar considerablemente la capacidad de las misiones de mantenimiento de la paz, pero deben ser evaluadas

caso por caso y utilizadas para fines de observación bajo control de las Naciones Unidas, con estricto respeto de los propósitos y principios de la Carta y del mantenimiento de la paz. Su delegación espera recibir más información de la Secretaría sobre el uso de las mencionadas tecnologías, incluidas las lecciones aprendidas sobre el tratamiento confidencial de la información obtenida y el mejoramiento de la protección de los civiles y la seguridad del personal como consecuencia del conocimiento de la situación operacional.

60. Si los Estados Miembros tienen realmente la voluntad política de fortalecer el sistema de operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas, deben asumir los costos financieros que ello implica. Existe una tendencia negativa en las Naciones Unidas consistente en ampliar cada vez más la complejidad de las operaciones de mantenimiento de la paz sin otorgarles los recursos financieros necesarios para cumplir sus mandatos. No resulta lógico exigir a las operaciones de mantenimiento de la paz la realización de un número cada vez mayor de tareas en lugares operacionalmente más difíciles pretendiendo al mismo tiempo congelar sus presupuestos.

61. **El Sr. Sylla** (Senegal), recordando la reciente creación de la Medalla Capitán Mbaye Diagne al Valor Excepcional, en honor de un casco azul senegalés que dio valerosamente su vida en Rwanda para proteger la vida de otras personas, dice que la notable labor de las fuerzas de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas, especialmente en África, es digna de elogio.

62. Los principios básicos del mantenimiento de la paz han ido perdiendo gradualmente su eficacia a medida que se transformaban las características de los conflictos y cambiaban los actores implicados: los conflictos intraestatales, los agentes no estatales, el extremismo y la violencia ciega no perdonan a nadie, y cada vez es más frecuente que se tome deliberadamente como blanco a los miembros del personal de las fuerzas de paz. El aumento del número de misiones políticas especiales costosas también plantea la cuestión de su financiación. A pesar de esos problemas complejos, el Senegal ha mantenido e incluso reforzado su compromiso con el mantenimiento de la paz. En septiembre de 2014, ocupaba el noveno lugar entre los 128 países que aportan contingentes y fuerzas de policía, y tenía un total de 2.827 efectivos desplegados en diversas misiones de mantenimiento de la paz.

63. En su período de sesiones de 2014, el Comité Especial de Operaciones de Mantenimiento de la Paz ha alcanzado resultados concretos, particularmente con respecto al desarme, la desmovilización y la reintegración. Esos programas, que son un componente esencial del mantenimiento de la paz y la consolidación de la paz, deben recibir prioridad en la etapa de consolidación de la paz, la seguridad, la reconciliación nacional, los derechos humanos y el estado de derecho, con miras a restablecer plenamente la paz en los países que salen de un conflicto. Aunque los gobiernos receptores son los principales responsables de garantizar el bienestar de su población, también es crucial asegurar que las operaciones de mantenimiento de la paz tengan efectos positivos en las condiciones de vida de los civiles, mediante la aplicación de programas para crear empleo y apoyar el funcionamiento adecuado de los servicios sociales básicos durante el período posterior al conflicto.

64. Si se considera la importante función que desempeñan en la prevención y la resolución de conflictos, es lamentable que las mujeres estén escasamente representadas en todas las categorías del personal de mantenimiento de la paz, tanto en la Sede como en las misiones sobre el terreno. Hay que procurar incrementar su participación efectiva a todos los niveles, incluidos los de adopción de decisiones, por lo que la aplicación de la resolución 1325 (2000) del Consejo de Seguridad es más necesaria que nunca. Su delegación también acoge con beneplácito la iniciativa relativa a mecanismos de prevención en relación con la violencia sexual en las misiones de mantenimiento de la paz e insta a que se apliquen en todas las misiones pertinentes.

65. Es necesario aplicar efectivamente las disposiciones de las resoluciones del Consejo de Seguridad 1327 (2000), 1353 (2001) y 2086 (2013) para fortalecer la cooperación entre el Consejo y los países que aportan contingentes. Las consultas triangulares entre el Consejo de Seguridad, la Secretaría y los países que aportan contingentes son fundamentales para definir mandatos claros y robustos a la luz de la evolución de los conflictos. Su delegación también insta a una mayor cooperación entre las Naciones Unidas y la Unión Africana por medio de una alianza operacional, el apoyo a la planificación y la gestión de las operaciones actuales y futuras. Hay que fortalecer el apoyo internacional a los centros de mantenimiento de la paz africanos. El

Senegal acoge con beneplácito el aumento de la tasa de reembolso a los países que aportan contingentes y exhorta a que se siga procurando asegurar la puntualidad de dicho reembolso.

66. **El Sr. Nitzan** (Israel) dice que, en un entorno de seguridad mundial que se está transformando de manera dramática, Israel se encuentra en una región del mundo donde la creación de la paz sigue siendo elusiva pero donde las operaciones de mantenimiento de la paz son necesarias para mantener la estabilidad. Israel agradece los esfuerzos de las misiones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas que actúan en la región y reconoce los nuevos desafíos dramáticos a que se enfrentan. La violencia que ha conmocionado Siria tiene repercusiones en toda la región. Durante tres años los israelíes han sufrido la amenaza de una extensión de la guerra hacia su propio territorio, con ataques de fuego de mortero y violaciones del Acuerdo sobre la Separación entre las Fuerzas Israelíes y Sirias de 1974 por parte de aeronaves y vehículos militares sirios.

67. **El Sr. Hamed** (República Árabe Siria), presentando una cuestión de orden, dice que en el programa de la sesión en curso no figura un debate de la situación interna de los Estados, sino únicamente un debate sobre las operaciones de mantenimiento de la paz. Por consiguiente, y teniendo en cuenta las limitaciones de tiempo y de recursos, solicita a la delegación que representa a las autoridades de ocupación israelíes que en su intervención en la Comisión se cña al tema del programa que se está examinando y se abstenga de desviar la atención del apoyo de su país a los terroristas en el teatro de operaciones de la Fuerza de las Naciones Unidas de Observación de la Separación (FNUOS) y de su actividad ilegal de construcción de asentamientos.

68. **El Sr. Nitzan** (Israel) dice que tanto la situación en la zona de separación como los desafíos a que se enfrenta la FNUOS son pertinentes para el programa de la sesión en curso y que no es Israel quien politiza los debates. Las acciones de las fuerzas armadas sirias han llevado a una escalada de las tensiones en una región compleja. En los dos últimos meses, el empeoramiento de la situación alrededor del teatro de operaciones de la FNUOS ha transformado el panorama de seguridad en el Golán. La decisión táctica del ejército sirio de abandonar sus posiciones incumpliendo las obligaciones que le imponen los acuerdos internacionales, al tiempo que grupos

armados afiliados al Frente Al-Nusra combatían para obtener el control de ciertas zonas, dejó desprotegidas y en situación de riesgo a las fuerzas de mantenimiento de la paz de la FNUOS. Reconociendo el peligro, y guiándose por su compromiso con la misión de las Naciones Unidas, Israel abrió sus puertas y reubicó al personal de mantenimiento de la paz al otro lado de la línea Alfa, en territorio israelí, para garantizar su seguridad. Israel participa activamente en el examen de la posición de la Fuerza en la ejecución de su mandato en la situación actual, y sigue manteniendo un estrecho enlace con el Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz y la FNUOS, cuya cooperación permanente con Israel es motivo de reconocimiento. Su delegación también da las gracias a los países que aportan contingentes y que han dado un paso adelante para ayudar a mantener la presencia estratégica de la Organización a pesar de los repetidos ataques contra sus soldados.

69. Respondiendo a la declaración formulada por el representante de Siria en la sesión anterior, dice que, independientemente del origen, las creencias o las ideas políticas de cada uno, ningún ser humano decente puede hacer caso omiso de la tragedia humanitaria en Siria. El Estado de Israel y el pueblo judío han sufrido demasiado en el pasado para ser indiferentes al sufrimiento de otros pueblos. Por este motivo, Israel proporciona alimentos y suministros de emergencia a las mujeres, los niños y las personas de edad en las aldeas sirias asoladas por la guerra y también ha abierto un hospital de campaña para ayudar a los numerosos civiles heridos que no pueden ser evacuados a un hospital.

70. **El Sr. Hamed** (República Árabe Siria), presentando de nuevo una cuestión de orden, dice que el representante de la potencia ocupante está decidido a desperdiciar el tiempo de la Comisión y a desviar la atención planteando cuestiones que no son pertinentes para el tema del programa.

71. **El Sr. Nitzan** (Israel), recordando que está respondiendo a la declaración hecha por el representante de Siria en la sesión anterior acerca del tema del programa que se está examinando, dice que a pesar de las falsas acusaciones levantadas repetidamente por la delegación de Siria, Israel continuará salvando a sirios inocentes de la brutalidad del régimen que ocupa el poder.

72. Israel también valora la función de la Fuerza Provisional de las Naciones Unidas en el Líbano (FPNUL) como fuerza estabilizadora a lo largo de la Línea Azul. Colabora estrechamente con la FPNUL en actividades tácticas, operacionales y estratégicas y concede una gran importancia a las reuniones tripartitas que contribuyen a desactivar las tensiones. La calma relativa en el sur del Líbano es engañosa. A pesar de la aprobación de la resolución 1701 (2006) del Consejo de Seguridad, las esperanzas de una mejora de la seguridad y la estabilidad en el Líbano no se materializaron. Siete años después, Hizbullah se ha adaptado a las nuevas realidades y siembra las semillas de un enfrentamiento futuro colocando y detonando artefactos explosivos improvisados en el lado israelí de la Línea Azul mientras que el Gobierno del Líbano sigue pasando por alto las violaciones de la resolución y la obstrucción de las operaciones de la FPNUL. La comunidad internacional debe prevenir el contrabando de armas y el almacenamiento entre la población civil de armas y municiones que sirven para atacar a la población civil de Israel, lo cual constituye un doble crimen de guerra. En el vigésimo informe semestral sobre la aplicación de la resolución 1559 (2004) (S/2014/720) del Consejo de Seguridad, el Secretario General afirmó que las acciones de Hizbullah siguen siendo motivo de grave preocupación, crean una atmósfera de intimidación y representan un desafío fundamental para la seguridad de los civiles libaneses y para el monopolio del Gobierno sobre el uso legítimo de la fuerza.

73. A fin de impedir que la situación se deteriore y de garantizar que la FPNUL pueda cumplir su mandato, las Naciones Unidas deben instar al Gobierno del Líbano a acatar plenamente las resoluciones 1559 (2004) y 1701 (2006) del Consejo de Seguridad, desplegar sus fuerzas armadas e impedir cualquier ataque en el futuro. Israel hace responsable al Gobierno del Líbano de todas las acciones que se produzcan dentro de su territorio o que partan de él.

74. **El Sr. Bosah** (Nigeria) dice que el número cada vez mayor de conflictos agravados por el terrorismo mundial y otras amenazas para la paz y la seguridad internacionales crea una enorme demanda de operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas, y que la amplitud de las misiones es más variada que nunca. Por consiguiente, se necesita un examen sistemático de esas operaciones para afrontar de manera eficiente y económica los desafíos

que representa el mantenimiento de la paz. Su delegación acoge con beneplácito el próximo examen de las operaciones de mantenimiento de la paz por el Secretario General, en el que debería participar el Comité Especial como único órgano con atribuciones para examinar las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas en todos sus aspectos.

75. Las operaciones de mantenimiento de la paz deben adoptar necesariamente instrumentos innovadores para responder a los nuevos desafíos y facilitar su labor. Los vehículos aéreos no tripulados, por ejemplo, prestan servicios de vigilancia, lo cual reduce los riesgos para los miembros del personal sobre el terreno y mejora su capacidad para proteger a los civiles en las zonas de conflicto. Aunque esos instrumentos ya han sido utilizados por la MONUSCO, se han expresado preocupaciones acerca de su utilización en operaciones de mantenimiento de la paz. En la medida en que la tecnología, utilizada de manera apropiada, puede ayudar a las fuerzas de paz a cumplir sus tareas de manera más eficaz y eficiente, su delegación acoge con beneplácito el establecimiento del Grupo de Expertos en Tecnología e Innovación en las Operaciones de Mantenimiento de la Paz de las Naciones Unidas, encargado de examinar en qué casos el mantenimiento de la paz puede recurrir a la tecnología para conseguir un efecto máximo, y alienta a que se celebre un debate más amplio entre los órganos de las Naciones Unidas y los países que aportan contingentes y fuerzas de policía sobre el uso de vehículos aéreos no tripulados.

76. La complejidad de los conflictos exige una colaboración más estrecha entre las Naciones Unidas, las organizaciones regionales y los grupos subregionales a fin de crear un mecanismo de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas eficaz y robusto. La elaboración de un marco estratégico que incorpore una visión común para la cooperación y una hoja de ruta para su aplicación puede servir de guía para una integración más estrecha entre esos órganos.

77. Mientras que las mujeres constituyen tan solo el 3% de los efectivos militares de mantenimiento de la paz y el 9% de los agentes de policía de las Naciones Unidas, los buenos resultados que han obtenido han puesto de relieve las experiencias y capacidades adicionales que aportan a las operaciones de mantenimiento de la paz. La comunidad internacional debe superar los enfoques aislados caso por caso a fin de incrementar la participación de las mujeres en las

operaciones de mantenimiento de la paz y de integrarlas en puestos de liderazgo.

78. Dado que la anterior estructura de reembolso no ofrecía prácticamente ningún incentivo financiero a los países que aportan contingentes y fuerzas de policía para que suministraran unidades especializadas, o para que asumieran los riesgos asociados con la ejecución de ambiciosos mandatos de mantenimiento de la paz, su delegación acoge con beneplácito la aprobación de la resolución 68/281 de la Asamblea General, en la que se autoriza el aumento de las tasas de reembolso para los contingentes.

79. Los sacrificios de los hombres y mujeres que prestan servicios en entornos de conflicto o extraordinariamente difíciles y hostiles, especialmente los que han perdido la vida en la causa de la paz, deben servir de motivación para que la comunidad internacional encuentre la voluntad política y el compromiso financiero que se necesitan para el éxito de las iniciativas de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas. A este respecto, cabe recordar que afrontar las causas profundas de los conflictos sigue siendo el instrumento más eficaz para lograr una paz y una seguridad sostenidas. Se requiere una participación activa en la gestión de controversias para abordar las situaciones que puedan conducir a un conflicto antes de que este se intensifique.

80. **El Sr. Ishikawa** (Japón) dice que las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas han ido evolucionando desde sus inicios y que ahora son multidimensionales, con funciones y responsabilidades más amplias. Sin embargo, incluso en medio del cambio, el mantenimiento de la paz ha seguido siendo una iniciativa puntera de las Naciones Unidas en pro de la paz y la seguridad internacionales. El reto consiste en lograr que las operaciones de mantenimiento de la paz sean sostenibles por lo que respecta a los recursos financieros y humanos, sin por ello perder su funcionalidad.

81. Teniendo en cuenta las ventajas e inconvenientes de los diversos instrumentos de que disponen las Naciones Unidas para la paz y la seguridad internacionales — operaciones de mantenimiento de la paz, misiones políticas especiales, equipos en los países y funciones de apoyo a nivel regional y bilateral — es importante adoptar las medidas que correspondan mejor a cada situación específica sobre el terreno, y también ajustarlas en función de la evolución de las

situaciones mediante transiciones oportunas y sin fisuras. Esas consideraciones permitirán determinar el volumen apropiado de las misiones, incluida su reducción y su cierre, y una asignación óptima de recursos financieros y humanos limitados. Cabe esperar que el examen estratégico de las operaciones de mantenimiento de la paz y las misiones políticas especiales por el Secretario General lleve a una mayor colaboración con el Consejo de Seguridad, la Secretaría y la Asamblea General, que es necesaria para utilizar mejor los diversos instrumentos de paz y seguridad.

82. Se necesitan más inversiones para aprovechar las capacidades operacionales de las operaciones de mantenimiento de la paz. A este respecto, su delegación apoya firmemente el proyecto de manuales para las unidades militares de las Naciones Unidas. Los Estados Miembros también deberían prestar un apoyo más activo a la capacitación del personal de paz, mediante la cooperación bilateral, regional o triangular; su delegación está explorando en particular mayores oportunidades de cooperación con los países que aportan contingentes. Puesto que el mantenimiento de la paz es una actividad colectiva, es necesario recurrir a las ventajas comparativas de cada Estado Miembro para asegurar su éxito. La reciente cumbre sobre las actividades de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas produjo numerosos nuevos compromisos de Estados Miembros, y también convenció a su propio Gobierno de ampliar su apoyo a las operaciones, incluso mediante el apoyo al despliegue rápido de capacidades multiplicadoras, especialmente para las operaciones de mantenimiento de la paz en África. Sin este despliegue oportuno, las misiones no pueden responder eficazmente a las crisis. Por consiguiente, el Japón se ha comprometido a suministrar equipo de ingeniería e impartir la capacitación operacional necesaria, así como a promover las alianzas triangulares con países que pueden aportar contingentes y las Naciones Unidas. Su Gobierno apoya la Asociación para la Respuesta Rápida Africana en las Actividades de Mantenimiento de la Paz e intentará lograr sinergias a ese respecto.

83. La Cuarta Comisión y el Comité Especial tienen la responsabilidad de guiar el desarrollo de las actividades de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas identificando y afrontando los desafíos que se presentan sobre el terreno, incluida la cuestión del despliegue rápido. El Japón expresa su

más sentida condolencia por los miembros del personal de mantenimiento de la paz que hicieron el máximo sacrificio en cumplimiento de su deber y condena enérgicamente los ataques dirigidos específicamente contra las fuerzas de mantenimiento de la paz.

84. **El Sr. Sesay** (Sierra Leona) dice que, en medio de los cambios drásticos que se han producido en el entorno económico y de paz y seguridad en los dos decenios anteriores, las fuerzas de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas han sido un instrumento indispensable para el mantenimiento de la paz y la seguridad mundiales. Por consiguiente, corresponde a la comunidad internacional sostener sus esfuerzos por mejorar la eficiencia general de las operaciones de mantenimiento de la paz en todo momento.

85. Como consecuencia de las recomendaciones que figuran en el informe de 2000 del Grupo sobre las Operaciones de Paz de las Naciones Unidas (el informe Brahimi) (A/55/305-S/2000/809), las misiones de mantenimiento de la paz han intervenido en aspectos como la justicia, la reforma del sector de la seguridad y la creación de instituciones locales con objeto de consolidar la paz, y han utilizado progresivamente personal militar, de policía y civil, de modo que han asumido el doble papel de mantenimiento de la paz y consolidación de la paz. Sin embargo, la evolución de la naturaleza de las crisis — con conflictos civiles unidos al terrorismo, al tiempo que siguen prevaleciendo la delincuencia organizada, el comercio ilícito de armas pequeñas y armas ligeras, la trata de seres humanos, el narcotráfico y la piratería marítima — exige un nuevo examen y la consiguiente reforma de la actual estructura de mantenimiento de la paz. Por ello su delegación acoge con beneplácito el examen amplio propuesto por el Secretario General y espera que el grupo de alto nivel que deberá nombrarse se guíe por la resolución 2167 (2014) del Consejo de Seguridad, dedicando una atención particular a las modalidades para los arreglos de transición y las alianzas eficaces entre las organizaciones regionales y las Naciones Unidas en las operaciones de mantenimiento de la paz, al tiempo que se presta atención también a la necesidad de mandatos claros y realistas, el suministro de recursos oportunos y adecuados y el mejoramiento de la capacidad de las fuerzas. Es necesario emprender consultas regulares con los países que aportan contingentes y fuerzas de policía en el proceso de formulación de políticas y adopción de decisiones si se quiere construir alianzas

significativas y cumplir con eficacia las misiones de mantenimiento de la paz. En las operaciones de mantenimiento de la paz también se requiere aumentar la participación de mujeres y ayudar a las naciones receptoras a hacer frente a las situaciones de desigualdad de género. Por otra parte, los procesos de transición y retirada deben realizarse de una manera y a un ritmo que correspondan a las circunstancias específicas del gobierno receptor.

86. Su delegación acoge con beneplácito las medidas adoptadas para establecer la Misión de las Naciones Unidas para la Respuesta de Emergencia al Ébola (UNMEER) con objeto de responder a la amenaza sin precedentes para la seguridad humana que ha surgido en la subregión de África Occidental; si se mantiene en casos futuros, esta respuesta rápida a un alto nivel de amenaza y de urgencia es prometedora y motivo de esperanza para las futuras misiones de mantenimiento de la paz.

87. La contribución que Sierra Leona efectúa a las actividades de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas, a pesar de sus circunstancias específicas, demuestra su firme compromiso con los propósitos y principios de las Naciones Unidas respecto del mantenimiento de la paz y la estabilidad mundiales. Tras haber recibido fuerzas de mantenimiento de la paz en el pasado, ahora puede aportar tropas para misiones de paz a raíz del éxito de su transición a la consolidación de la paz y el desarrollo. Está decidida a compartir sus experiencias y las lecciones aprendidas en un examen de las capacidades civiles encaminado a integrar en una etapa temprana elementos de consolidación de la paz a las operaciones de mantenimiento de la paz, y está dispuesta a incrementar su presencia de mantenimiento de la paz para seguir mejorando el éxito de las operaciones de paz en el mundo.

88. En un momento en que se confían a las fuerzas de mantenimiento de la paz mandatos más difíciles y multidimensionales, el Consejo de Seguridad, la Asamblea General, los países que aportan contingentes y los países receptores deben mantener y seguir intensificando sus esfuerzos colectivos por crear sinergias y asegurar un apoyo adecuado a las misiones, con miras a mejorar el cumplimiento de sus mandatos.

89. **El Sr. Ali Adoum** (Chad) dice que la actividad de mantenimiento de la paz ha ido evolucionando, de la supervisión de la cesación del fuego a operaciones

multidimensionales cada vez más complejas. El entorno de operaciones también se ha transformado en los últimos años, con amenazas como el terrorismo y la delincuencia organizada transfronteriza que aparecen paralelamente a los conflictos armados internos. La variedad de soluciones ha evolucionado, lo cual a veces da lugar a contradicciones con los principios básicos del mantenimiento de la paz.

90. La derrota militar del grupo M23 de noviembre de 2013 fue un importante paso adelante en la lucha contra los grupos armados y ha contribuido a fortalecer la seguridad y la estabilidad en la parte oriental de la República Democrática del Congo. La victoria también ha permitido a la República Democrática del Congo recuperar el control de ciertas regiones y ha obligado a muchos otros grupos armados a deponer las armas. La Brigada de Intervención, que desempeñó una función decisiva en la derrota de los grupos armados, debe continuar procurando la neutralización de otros grupos que amenazan la estabilidad del país y de la región circundante. Las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas deben recibir un mandato de imposición de la paz, orientado en particular a dotar al gobierno receptor del apoyo necesario para asegurar la plena autoridad del Estado sobre el conjunto de su territorio, la preservación de la unidad nacional y la integridad territorial, y la protección de los civiles.

91. Las Naciones Unidas deben colaborar más estrechamente con las organizaciones regionales y subregionales, especialmente en África. Una alianza más sólida y consultas regulares con organizaciones como la Unión Africana, la Comunidad Económica de los Estados de África Central, la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental y la Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo permitirán una mejor resolución de las crisis, de conformidad con las disposiciones del Capítulo VIII de la Carta de las Naciones Unidas. El Chad elogia las operaciones de mantenimiento de la paz emprendidas por esas organizaciones y hace un llamamiento a las Naciones Unidas para que tengan en cuenta las legítimas peticiones hechas por el Consejo de Paz y Seguridad de la Unión Africana, particularmente con respecto a la financiación de las operaciones llevadas a cabo con el consentimiento del Consejo de Seguridad. También es importante fomentar la capacidad de las organizaciones regionales y subregionales. A este respecto, su delegación acoge con beneplácito la aprobación de una nueva tasa de reembolso a los países

que aportan contingentes. El Secretario General debe seguir adoptando medidas adicionales para garantizar la seguridad de todo el personal de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas. Las operaciones de mantenimiento de la paz también deben recibir recursos suficientes para poder cumplir sus mandatos con eficacia.

92. Es fundamental fortalecer las capacidades de las operaciones de mantenimiento de la paz para poder luchar contra las amenazas asimétricas. Es inaceptable que los miembros de las fuerzas de paz, y en particular de la MINUSMA, se hayan convertido en el blanco preferido de ataques con artefactos explosivos improvisados, minas terrestres, misiles, morteros, obuses y coches bomba. En Malí los miembros chadianos de las fuerzas de mantenimiento de la paz han pagado un alto precio como consecuencia de esos ataques. Por tanto, la MINUSMA debe revisar su plan para hacer frente a ataques asimétricos a fin de proteger mejor a su personal y sus instalaciones. También debe dotar a sus contingentes de medios adecuados para afrontar condiciones climáticas peligrosas que también han causado bajas. Por último, es necesario fortalecer la capacidad de sus servicios de inteligencia a fin de diferenciar mejor entre los grupos armados y los grupos terroristas.

93. **El Sr. Patten** (Liberia) dice que un examen periódico y amplio de todos los aspectos de las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas es necesario para hacer balance de las tendencias en el mantenimiento de la paz, evaluar sus logros y definir nuevos enfoques estratégicos para cumplir con eficacia y eficiencia el mandato básico de la Organización de mantener la paz internacional, incluso elaborando los instrumentos necesarios.

94. Los Estados tienen la obligación de proteger a sus ciudadanos; si no pueden hacerlo, es necesario tomar medidas internacionales, incluidas las de mantenimiento de la paz, para salvar vidas y ayudar a los países afectados por los conflictos a hacer su transición de la guerra a la paz. Sin embargo, ya que la actividad de mantenimiento de la paz es compleja y puede ser peligrosa, se requiere suficiente formación, capacidades y recursos para conseguir el éxito de misiones que tengan una orientación clara. Su delegación acoge con beneplácito el reciente aumento de la tasa de reembolso a los países que aportan contingentes y espera que esta importante cuestión se siga debatiendo en el futuro. También apoya la

continuación de la cooperación entre el Consejo de Seguridad, el Consejo de Paz y Seguridad de la Unión Africana y otros grupos regionales, así como la interacción entre el Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz, el Departamento de Apoyo a las Actividades sobre el Terreno y los países que aportan contingentes y fuerzas de policía para asegurar que se atiendan las preocupaciones del personal de paz.

95. Con los años, los mandatos de mantenimiento de la paz han evolucionado, de la supervisión de la cesación del fuego y la observación de las treguas a intervenciones multidimensionales decisivas, que van desde la respuesta inmediata hasta la reconstrucción después de un conflicto y la asistencia para la consolidación de la paz, en colaboración con los gobiernos receptores y otros socios interesados. El enfoque amplio, coherente e integrado que se necesita impone a las Naciones Unidas la carga de velar por que las fuerzas de mantenimiento de la paz tengan las capacidades apropiadas y la experiencia necesaria para estar a la altura de los desafíos que afrontan.

96. Liberia se benefició de la actividad de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas cuando sus instituciones de seguridad habían sufrido un colapso total. La presencia y la labor de las fuerzas de mantenimiento de la paz creó el entorno de seguridad estable de que goza en la actualidad. Por consiguiente, Liberia está agradecida a las Naciones Unidas, así como a los países que aportaron los contingentes, las fuerzas de policía y el personal civil que fueron decisivos para el éxito de la Misión de las Naciones Unidas en Liberia, y apoya todos los años la observancia del Día Internacional del Personal de Paz de las Naciones Unidas. Su Gobierno ha aportado un número limitado de soldados para mantener la paz y estabilizar el entorno político en Malí. Consciente del papel cada vez más importante que desempeñan estas actividades para el mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales, Liberia aspira a tener un papel de apoyo más importante en futuras misiones de mantenimiento de la paz.

97. **El Sr. Niyazaliev** (Kirguistán) dice que, como se destaca en la resolución 2086 (2013) del Consejo de Seguridad, las actividades de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas deben facilitar la consolidación de la paz después de los conflictos, la prevención de la reactivación de los conflictos armados y el avance hacia la paz y el desarrollo sostenibles. Las operaciones de paz deben adherirse estrictamente a los

propósitos y principios de la Carta de las Naciones Unidas, lo que incluye la soberanía, integridad territorial e independencia política de los Estados y la no injerencia en sus asuntos internos. Su éxito depende del estricto cumplimiento de los principios básicos del mantenimiento de la paz. Es importante establecer mandatos, tareas y estructuras de mando claros para las operaciones de paz y proporcionarles recursos suficientes.

98. Habida cuenta de la importancia de las tecnologías modernas, incluidos los vehículos aéreos no tripulados, para las operaciones de mantenimiento de la paz, es necesario examinar la cuestión a fondo a fin de formular criterios coherentes y equilibrados para el mantenimiento de la paz en el contexto actual, especialmente ahora, cuando van a cumplirse 15 años de la presentación del informe Brahimi. A este respecto, su delegación apoya el anuncio del Secretario General sobre la creación de un grupo independiente de alto nivel encargado de examinar las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas.

99. El aumento de las funciones y de la escala de las operaciones de mantenimiento de la paz y la ampliación de los mandatos de las misiones exigen una cooperación cada vez más eficaz con las organizaciones regionales y subregionales. Además de los asociados tradicionales, las Naciones Unidas deben fomentar la cooperación con organizaciones regionales como la Organización del Tratado de Seguridad Colectiva y la Organización de Cooperación de Shanghai, que desempeñan una función vital de apoyo a la paz y la seguridad en la región de Asia Central.

100. Kirguistán condena enérgicamente los ataques contra el personal de las Naciones Unidas. Debe otorgarse prioridad a la seguridad y la protección de los miembros de las fuerzas de paz de las Naciones Unidas y deben adoptarse medidas decisivas para exigir responsabilidades a los autores. También es importante mantener los máximos niveles de atención médica para proteger a los miembros de las fuerzas de paz sobre el terreno contra las enfermedades infecciosas e informarlos sobre los factores de riesgo para la salud en la región geográfica donde actúa su misión. Su delegación agradece al Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz y al Departamento de Apoyo a las Actividades sobre el Terreno sus sesiones informativas sobre la propagación de la enfermedad del virus del Ébola.

101. Kirguistán ha participado en operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas desde 1998 y actualmente está representado por más de 30 observadores militares y agentes de policía civil en varias misiones de las Naciones Unidas. Su país tiene previsto hacer donación de un hospital de campaña de nivel II y está dispuesto a cooperar de manera más estrecha y activa con el Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz y el Departamento de Apoyo a las Actividades sobre el Terreno. A pesar de sus recursos limitados, Kirguistán ha promulgado con éxito leyes que rigen su participación en las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas, y actualmente está actualizando el marco normativo conexo, además de promover la cooperación interinstitucional para la selección y preparación de candidatos para participar en misiones de paz de las Naciones Unidas.

102. **La Sra. Shahula** (Maldivas) dice que en 2014 su Gobierno firmó un memorando de entendimiento relativo a las aportaciones al sistema de acuerdos de fuerzas de reserva de las Naciones Unidas, lo que pone de manifiesto su constante compromiso con la cooperación internacional en el marco del sistema de las Naciones Unidas para mantener la paz y la seguridad. Todos los Estados Miembros, independientemente de su tamaño, tienen la obligación de contribuir a los objetivos principales de las Naciones Unidas en función de su capacidad. La Fuerza de Defensa Nacional de Maldivas, que tiene experiencia de larga data en la protección y vigilancia de las vastas fronteras nacionales en mar abierto, aportará observadores militares y fuerzas de infantería que se sumarán a las fuerzas de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas en los próximos dos años. La demanda permanente de operaciones de mantenimiento de la paz en todo el mundo ha motivado a Maldivas a aportar contingentes.

103. **El Sr. Maleki** (República Islámica del Irán) dice que su delegación asigna una elevada prioridad a la seguridad de las fuerzas de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas sobre el terreno, a la vista del empeoramiento de la situación de seguridad prevaleciente en muchas misiones desplegadas. Condena enérgicamente el asesinato y secuestro de miembros de las fuerzas de paz de las Naciones Unidas y todos los ataques dirigidos contra ellas.

104. El Comité Especial de Operaciones de Mantenimiento de la Paz es el único foro de las

Naciones Unidas que tiene el mandato de examinar a fondo toda la cuestión de las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas, debatir las cuestiones y políticas relacionadas con el mantenimiento de la paz y formular respuestas adaptadas a las nuevas situaciones. En las operaciones de paz de las Naciones Unidas debe asegurarse el respeto de los principios de igualdad soberana, independencia política e integridad territorial de todos los Estados, así como de no injerencia en sus asuntos internos.

105. Se requiere un nuevo mecanismo para responder a los nuevos desafíos a que se enfrentan las operaciones de paz de las Naciones Unidas. Al establecer cualquier mecanismo, desplegar una operación de mantenimiento de la paz o prorrogar los mandatos de operaciones existentes, hay que dedicar el máximo cuidado a observar los propósitos y principios de la Carta de las Naciones Unidas y los principios básicos del mantenimiento de la paz. Hay que adoptar nuevos conceptos e ideas, acordes con principios, directrices y terminología acordados internacionalmente, a fin de atender las necesidades que plantea el carácter complejo y multidimensional de las operaciones de mantenimiento de la paz.

106. La República Islámica del Irán apoya plenamente las demandas de los países que aportan contingentes y fuerzas de policía en el sentido de tener un mayor papel en los procesos de adopción de decisiones relativas a las operaciones de mantenimiento de la paz, ya que ello proporcionará un incentivo adicional a los Estados Miembros para apoyar las operaciones de paz de las Naciones Unidas. En tanto que instrumento decisivo para la estabilidad a largo plazo y el desarrollo de los países que salen de un conflicto, las operaciones de mantenimiento de la paz deben ir acompañadas de actividades de consolidación de la paz encaminadas a facilitar la revitalización económica y el desarrollo y promover la capacidad nacional sobre la base del principio fundamental del control nacional.

107. El mantenimiento de la paz no debe convertirse en imposición de la paz, y el uso de la fuerza en una misión de paz no debe poner en peligro en ninguna circunstancia la relación estratégica entre el país receptor y la misión. La protección de los civiles es responsabilidad primordial del país receptor, debe guiarse por los principios de la Carta y no debe utilizarse como pretexto para la intervención militar de las Naciones Unidas en los conflictos.

La responsabilidad primordial por el mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales recae en las Naciones Unidas, y el papel de los mecanismos y agencias regionales a ese respecto debe ser acorde con el Capítulo VIII de la Carta. Los mecanismos regionales nunca deben emprender operaciones de mantenimiento de la paz en sustitución de las Naciones Unidas, eludir la plena aplicación de los principios rectores de las Naciones Unidas sobre las operaciones de mantenimiento de la paz ni apartar a la Organización de su responsabilidad primordial por el mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales.

108. Su delegación apoya el incremento de la cooperación entre los órganos pertinentes de las Naciones Unidas que intervienen en las operaciones de paz, incluso mediante reuniones periódicas y oportunas en todas las etapas de las operaciones de mantenimiento de la paz y una mayor participación de los países que aportan contingentes en las deliberaciones del Grupo de Trabajo del Consejo de Seguridad sobre las Operaciones de Mantenimiento de la Paz. La República Islámica del Irán está dispuesta a incrementar su contribución a las operaciones de mantenimiento de la paz, con objeto de ayudar a los habitantes de las regiones del mundo que atraviesan problemas a decidir su propio futuro con arreglo a su propia voluntad política y sus prioridades culturales.

*Se levanta la sesión a las 13.10 horas.*