



大会

第六十九届会议

正式记录

Distr.: General
12 January 2015
Chinese
Original: English

第三委员会

第 41 次会议简要记录

2014 年 11 月 5 日星期三下午 3 时在纽约总部举行

主席： 戴维斯先生.....(牙买加)

目录

议程项目 61：联合国难民事务高级专员的报告：与难民、回返者和流离失所者有关的问题以及人道主义问题(续)

本记录可以更正。更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理股股长(srcorrections@un.org)。
更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

14-64053 X (C)



请回收 



因主席缺席，由副主席戴维斯先生(牙买加)代行主席职责。

下午 3 时 05 分宣布开会。

议程项目 61:联合国难民事务高级专员的报告：与难民、回返者和流离失所者有关的问题以及人道主义问题(续)(A/69/12, A/69/12/Add.1 和 A/69/339)

1. **Joshi 先生(印度)**说，虽然全世界难民和流离失所者的人数已达到警戒水平，但仍未找到持久解决这一困境的办法，因此有必要制定全面的政策，为这些人尽早回返和重新融入社会创造有利条件。在这方面，他赞扬联合国难民事务高级专员(难民署)发挥作用，与会员国携手合作，为难民提供保护和援助，他强调称，难民署应将重点放在这项核心任务上，而不是关注其他人。只有继续与国家当局协商，难民署才能参与解决境内流离失所者问题。

2. 非国家行为者暴力袭击寻求庇护者的情况增多，特别是在冲突局势下，这是一个值得关注的问题。不过，寻求庇护者的问题和移民的问题必须分开对待，必须以非歧视和有序的方式促进国际移民。为了保护难民的需要，应明确区分难民与经济移民。

3. 应当认可发展中国家为收容难民付出的巨大努力。目前没有对 1951 年《难民地位公约》和 1967 年《关于难民地位的议定书》进行适当调整，没有体现出当前难民流和混合移民规模巨大的事实，因此尽管印度和其他国家承诺收容难民，但在加入这一法律框架方面有困难。印度的难民援助方案完全由政府出资，印度政府的保护制度以《印度宪法》和其他相关法律规定所保障的基本权利为基础。印度政府继续改善自身的行政管理机制，以便在难民停留印度期间为其提供更好的待遇。印度致力于建设国际团结和责任分担，这也是难民保护的基础。

4. **Bamrungphong 先生(泰国)**说，各国尽管背负沉重的财政压力，但仍然慷慨收容难民，此举值得称道，应继续支持和声援。作为收容国之一，泰国大力支持责任分担，因为不能让任何国家独立承担人道主义义

务。泰国政府一直捐助中央应急基金，并考虑在自身能力范围内进一步捐助。至关重要的是加强磋商，为居住在泰国 9 个临时庇护所的约 130 000 名流离失所者的自愿回返奠定政策基础。在这方面，难民专员和相关利益攸关方具有决定性作用。

5. 必须加强关于海路非法人口流动的区域合作。此外，必须有系统地解决来源地区造成非法人口外流的原因，以消除推动人口外流的因素，让安全回返成为可能。不过，可持续解决这一问题可能需要时间才能得到落实，因此必须出台前瞻性的过渡措施。虽然没有放之四海而皆准的解决办法，但要解决非法人口流动问题，必须加强合作并增加切实的措施，而不是制定新的框架。

6. **Rabi 先生(摩洛哥)**说，尽管在持久解决难民状况方面取得了进展，但新出现的危机造成了大量境内流离失所情况，新难民人数激增。非洲受流离失所者流动的影响尤为剧烈，正设法维持收容难民的长期传统。但是，尽管收到捐助方的捐款，可用资金依然不足以援助难民，联合国各项行动长期短缺资金更是加剧了这一局面。因此，他敦促国际社会加强对难民专员的支持，协助西非各国抗击埃博拉疫情。

7. 登记和计算难民营人口是有效保护难民的先决条件。不幸的是，一些国家继续抵制难民署开展人口普查的努力，妨碍难民署执行任务。尽管如此，收容国在法律和道义上都有义务维护难民的权利，确保难民不受潜在风险的伤害，包括不受跨国犯罪活动的伤害。摩洛哥再次向所有收容国发出呼吁，特别是那些涉及持久难民状况的国家，要求这些国家履行国际法规定的义务，允许难民署开展人口普查，保护难民的人权。

8. **Tsutsumi 先生(日本)**说，日本政府深切关注非洲和中东的大规模危机迫使大量人口撤离的问题。日本将继续与难民署和国际社会合作，为难民和收容国提供援助。日本在这方面的国际合作包括分别向中东和非洲提供 5 000 万美元和 1 700 万美元的紧急援助。日本提供官方发展援助长达六十年，现在正在制定新

的指导原则，包括在高质量的经济增长、法制以及实现和平与稳定社会等方面的指导原则。尽管如此，日本将保持相同的总体思路，把鼓励有关人士的所有权意识和自救努力作为与贫困作斗争的最重要因素。展望未来，日本政府还将把人类安全和增强妇女权能作为工作的重点。

9. Klemetsdal 女士(挪威)说，流离失所者的人数超出了难民署的历史记录，国际人道主义制度面临巨大压力，难民署及其伙伴的能力已被拉伸到极限。在这种情况下，更加需要在人道主义界内外建立伙伴关系。保护问题依然是一个严峻的挑战，特别是在冲突地区。各国和冲突各方坚守国际人道主义法规定的义务，是加强保护受冲突影响者的最有效办法之一。此外，在做出人道主义应对之初就开展教育也能挽救生命，因为教育能提供获得保护、医疗、救生信息、饮用水和卫生设施的机会。2015 年，挪威政府将举办关于受紧急情况影响的儿童的教育问题国际会议。

10. 天气灾害以及与气候变化有关的现象破坏了数百万人的生计，迫使人们，尤其是生活在低洼沿海和岛屿社区的人们离开家园。这一趋势所带来的挑战预计不会得到改善，它们既没有得到正确的理解，也没有获得适当解决。在这方面，挪威感谢难民署和各会员国在《南森倡议》中关注这一问题，该倡议旨在建立关于制定保护议程的共识，以满足受灾害和气候变化影响跨越国际边境流离失所者的需要。

11. Alsaleh 女士(阿拉伯叙利亚共和国)说，叙利亚数十年来始终对数百万难民敞开怀抱，这些难民是因为与叙利亚无关的侵略行为逃离家园的。此外，叙利亚不仅收容这些难民，还允许他们在国际论坛上讲述自己的痛苦经历。作为收容难民人数世界第二的国家，阿拉伯叙利亚共和国一直将难民视为客人和兄弟对待，和他们一起分享本就有限的资源，无论其国籍如何。

12. 叙利亚目前面临一场精心策划的人道主义危机，叙利亚正与难民署以及民间社会组织合作，共同解决境内流离失所的叙利亚人的困境，这种困境是获得国

外资金支持恐怖分子组织实施的犯罪行为以及欧洲联盟和美国对叙利亚施加的非法单边措施的野蛮压制共同造成的。在教派动机的催动下，武装恐怖分子团体袭击各个社区，其最终目的是撕裂叙利亚的社会结构。

13. 叙利亚阿拉伯共和国数月来一直在警告，由于认捐款还不足预计需要的 39%，人道主义应对方案存在严重资金短缺危险。除恐怖主义之外，资金短缺严重阻碍了向叙利亚境内需要援助的平民发放人道主义援助。对区域应对叙利亚难民计划的供资勉强达到 2014 年援助预算拨款的 52%。叙利亚代表团促请联合国公开、透明地解决这一挑战，杜绝将人道主义问题政治化，停止不合情理地把责任推卸给叙利亚政府。

14. 叙利亚代表团严重关切叙利亚难民海外营地不断恶化的安全、社会、健康和经济状况，那些营地已变成恐怖分子训练营，恐怖分子从那儿出发，前往阿拉伯叙利亚共和国实施屠杀。难民署的报告和其他报道都曾着重指出，在那些难民营里，有组织犯罪、强奸、童工、卖淫和童婚以及招募儿童兵等现象日增，而这都是恐怖主义团体实施的。此外，难民营里的大部分儿童都没有上学。另外，难民营没有法律官员处理难民事务，盗窃和走私人道主义物资以及贩卖人口特别是女童的情况肆虐。收容国政府和难民署必须采取行动(如果真心愿意这样做)，以提高认识，保护叙利亚人免遭这些恶行的荼毒。

15. 叙利亚代表团感到遗憾的是，一些国家的政府和国际组织夸大其境内的叙利亚难民数量，目的是乞求获得资金援助，同时又试图通过没收叙利亚人的身份证件禁止其归国。根据难民署的报告，叙利亚人已逐渐开始返回家乡，特别是那些曾逃往邻国的人。在恢复安全之后，仅在 2014 年一年，叙利亚政府就遣返了约 100 万叙利亚人回到其原居住地。

16. 如果真诚希望援助叙利亚难民，就应当帮助他们返乡，而不是试图使其难民地位永久化，并根据其宗教或民族身份，挑选特定群体在他国定居。此类措施是对叙利亚国家统一的严重威胁，与塔克菲里恐怖分

子团体的目的不谋而合，这些恐怖分子正试图将阿拉伯叙利亚共和国变成一个所有人权都得不到保障的伊斯兰酋长国。

17. **Ansari Dogaheh 先生**(伊朗伊斯兰共和国)说，难民署德黑兰办事处是三十年前才开办的，当时正逢大量难民涌入伊朗。伊朗伊斯兰共和国目前仍然是全世界持久难民人口的最大收容国之一，收容的难民以伊拉克人和阿富汗人为主。尽管对伊朗的非法制裁对伊朗人民和伊朗的人道主义活动造成破坏性影响，伊朗政府还是从本国预算中拨款，为难民提供教育、保健和其他基本服务。该地区(世界三分之一难民人口的来源地)约 70%的难民来自阿富汗，并分别居住在伊朗伊斯兰共和国和巴基斯坦。伊朗政府针对境内无身份证件的阿富汗人实行了全面的合法化计划，基于可延长的居留许可，为这些人提供合法的临时停留安排。伊朗实行渐进式政策，确保所有难民儿童入学，使难民获得工作许可和健康保障，此举得到了联合国难民事务高级专员的赞许。

18. 在难民署执行委员会第六十五届会议上，伊朗代表团强调必须考虑阿富汗重建问题，必须解决造成该地区难民难题的根源。在会议间隙期间，举行了支持自愿回返、可持续重返社会和援助收容国的阿富汗难民解决战略协商会议。该战略是该地区持久难民状况统一解决办法的一部分。根据该战略，伊朗增加了对已登记的阿富汗难民的教育机会和工作许可。伊朗伊斯兰共和国希望该战略成为阿富汗新一届联合政府的国家重点优先事项。

19. 由于缺少就地安置的设施，数百万阿富汗难民依然滞留在收容国。国际社会的努力不足以改善从伊朗伊斯兰共和国遣返阿富汗难民的条件，为回返者提供的援助数量仍然不足。伊朗政府始终支持难民安全和有尊严地自愿遣返祖国的权利，伊朗参与阿富汗重建方案就是这方面的明证。但是，要实现该权利就必须获得国际支助，这样才能确保最低程度的社会福利标准到位。

20. 伊朗还支持将安置作为解决难民困局的替代方案，但也注意到，在全世界人数极多的难民中，只有极少一部分人被允许前往安置国。最后，伊朗伊斯兰共和国呼吁国际社会分配必要的资金，用于旨在为伊朗的阿富汗难民提供教育和医疗服务并维护设施的各个项目。

21. **Chir 先生**(阿尔及利亚)说，阿尔及利亚代表团尤为关注去年在撒哈拉以南非洲发生的大规模紧急情况，以及随之而来的难民和境内流离失所危机。虽然解决这些新出现的状况至关重要，但关注持久难民状况也同等重要。必须解决造成这些状况的潜在根源，找到持久解决办法，为难民安全和有尊严的自愿遣返创造条件。鉴于大量持久难民主要滞留在发展中国家，考虑到这些国家的经济和社会发展，阿尔及利亚代表团呼吁加强国际团结，继续为这些收容国提供支持。在这方面，他欢迎捐助国坚定支持难民署。

22. 阿尔及利亚长期以来一直接收难民，并将继续收容来自西撒哈拉非自治领土的撒哈拉人难民。作为落实持久解决其所处困境的办法的一部分，这些难民正期待着自愿遣返。在这方面，他敦促捐助方继续支持难民署有关这些难民的方案，并欢迎于 2013 年 11 月组织进行有难民署、世界粮食计划署和捐助方的代表参与的联合评估任务，该评估为这些机构评估当前的需要提供了机会。阿尔及利亚代表团也赞赏地注意到，已有 20 000 人从建立信任措施中受益，这些措施旨在居住在阿尔及利亚的撒哈拉人难民与其在西撒哈拉的家人之间实现探亲。

23. 阿尔及利亚还收容了 23 000 名来自阿拉伯叙利亚共和国的难民，以及大量来自利比亚、马里、尼日尔和其他撒哈拉以南非洲国家的难民。最后，他重申阿尔及利亚感谢难民署提供支持，帮助阿尔及利亚实现国内难民庇护问题相关立法符合相关国际标准。

24. **Elshandawily 先生**(埃及)说，尽管难民署在处理难民问题方面发挥了作用，但难民和境内流离失所

者人数日增带来的挑战依然存在，这是自然灾害、人道主义灾难和环境灾难以及武装冲突共同造成的。必须加倍努力，解决这些根本原因并减轻其影响，特别是在受到粮食不安全影响的地区。在这方面，埃及重申必须增加资源，为难民署的各项活动供资，并特别关注受援发展中国家中的持久难民状况。按照相关国际义务保护难民势在必行。尽管如此，在等待难民自愿遣返或安置时，应当尊重国际团结、伙伴关系和责任分担原则。还应鼓励发达国家接收更多难民。此外，必须为冲突中诞生的国家的政府提供援助。在这方面，埃及政府强调必须为建设和平委员会提供支持。

25. 阿拉伯叙利亚共和国的局势已导致产生数百万境内流离失所者和难民。埃及目前收容了数十万叙利亚难民，此外还收容了有 100 多万苏丹和巴勒斯坦难民。叙利亚与难民署及其他相关的联合国机构和国际机构开展合作，不遗余力地为照料和援助这些停留在埃及的难民。为进一步加强收容国的努力，需要国际社会提供援助。最后，为了建立更为平等的伙伴关系，必须振兴多项旨在应对不断变化的国际环境的举措，特别是用于执行 1951 年《难民地位公约》及其 1967 年议定书的举措，从而为解决世界范围内的难民问题提供可持续的解决方案，特别是在非洲。

26. **Abdullah 女士**(伊拉克)说，所谓的伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊斯兰国)占领了伊拉克部分领土，恐怖分子组织实施的犯罪造成了严重的人道主义灾难，致使超过 180 万伊拉克人流亡到伊拉克的库尔德斯坦以及中部和南北各省。尽管如此，伊拉克政府以及伊拉克库尔德斯坦政府依然继续与联合国伊拉克援助团和联合国各机构合作，尽最大可能在当地救济流离失所者。伊拉克安全部队已设法恢复对国家领土的控制，让流离失所者回返家园。

27. 伊拉克政府向国际社会发出人道主义呼吁，要求国际社会协助击退恐怖分子对伊拉克部分领土的袭击。伊拉克还请求人权理事会举行一届特别会议，讨论所谓的伊斯兰国恐怖分子团伙犯下的恐怖主义罪

行以及这些罪行对人权的影响。理事会曾要求保护流离失所者并为其提供遣返援助。

28. 自危机发生以来，伊拉克政府建立了高级别委员会处理流离失所问题，负责向恐怖主义导致的流离失所家庭提供救济，并为该委员会划拨了 5 000 亿伊拉克第纳尔的运作经费。已采取措施减轻流离失所家庭的负担，包括为航空运输提供便利以及向当地派出工作队登记这些家庭的住址，目的是发放援助并提供货币津贴。

29. **Masood Khan 先生**(巴基斯坦)说，难民、境内流离失所者和寻求庇护者的人数已超过 5 000 万，是自第二次世界大战以来的最高峰值。中东和非洲正在进行的冲突产生了新一波移民。儿童占这些难民人口的一半以上。儿童受到营养不良的折磨，无法接受教育，还遭受剥削和虐待。为此，应始终将保护儿童作为联合国和难民署的核心优先事项。鉴于欧洲在处理非法寻求庇护问题方面的得分不高，巴基斯坦支持难民署，要求欧洲联盟让更多来自阿拉伯叙利亚共和国的难民合法进入。

30. 全球人道主义应对能力已达到极限，因此必须出台创新性的可持续战略，解决新的难民流动和境内流离失所问题，找到解决不断恶化的持久难民状况的持久办法。世界一半以上的难民是持久难民，巴基斯坦收容了其中最大一部分人口：超过 300 万已登记和未登记的阿富汗难民。尽管这给巴基斯坦本就有限的资源带来极大负担，但在三十多年的时间里，巴基斯坦政府还是为这些难民提供了住所和援助。第三代阿富汗难民已经出生，但国际社会的支助却在显著减少。巴基斯坦继续提供必要的服务，包括在政府拥有的土地上建立难民营，提供医疗设施和建立公办学校。近期的洪水发生后，巴基斯坦政府做出了大量救援努力，而正在进行的 **Zarb-i-Azb** 反恐怖主义行动又导致数十万人需要重新安置，巴基斯坦政府的资源因而被进一步摊薄。巴基斯坦与阿富汗政府及难民署签署了另一项协议，将阿富汗难民的停留时间延长至 2015

年 12 月，之后预计这些难民将在国际社会的支持下回返家园。

31. 巴基斯坦政府欢迎选举新的阿富汗领导人，也欢迎阿富汗宣布将难民回返问题作为其议程中的重点事项。巴基斯坦不久将派出代表前往喀布尔，讨论难民遣返和安置的方式，应当让难民们有声誉、有尊严地自愿遣返回国。巴基斯坦需获得充足的国际支助，以最终解决这一世界上最持久的难民状况之一。巴基斯坦呼吁难民署和国际社会支持阿富汗人民和政府创造有利于难民回返的环境，而这取决于过渡期间的重返社会和有益发展的可持续性。

32. 在阿富汗，国际社会应帮助阿富汗政府减少流离失所现象，难民署应提高其应急人道主义应对能力，以阻止高风险难民外流。在这种情况下，为找到持久解决难民问题的办法，还必须增加对阿富汗周边次区域，特别是对巴基斯坦的人道主义支持。最近举行的国际会议为重建阿富汗筹集了数十亿美元的认捐。这些认捐也应当把促进遣返难民和帮助回返难民重返社会考虑在内。

33. Abdulkadir 女士(埃塞俄比亚)说，2004 年埃塞俄比亚颁布了《国家难民公告》，其中包括载于 1951 年《难民地位公约》及其 1967 年议定书的各项原则，该《公告》确保了适当的立法和行政框架到位。因此制订的一些方案目前正在实施，旨在促进遣返并帮助回返者重新融入社会，满足他们的经常和紧急需求，在难民与收容社区之间进行协调，以及确保维护难民营的法律和秩序。

34. 埃塞俄比亚收容了超过 644 000 名难民，特别是来自厄立特里亚、索马里和苏丹的难民。埃塞俄比亚与联合国难民问题高级专员合作推出了一个计划，使厄立特里亚难民能够在难民营之外居住，为其中 1 423 人在大学入学提供了便利。为 26 000 名小学生和 2 000 名中学生提供了教育机会。向 271 名索马里难民发放了大学奖学金，884 名索马里难民已从不同学科毕业。小额信贷计划也使许多难民受益。

35. Yao Shaojun 先生(中国)说，中国欢迎难民署为促进国际难民保护和应对紧急人道主义危机所做的努力。国际社会应紧急处理难民问题的症状和根源。首先，有必要建立和平稳定的国际和地区环境。按照《联合国宪章》的各项原则，应做出坚决的努力，和平解决地区和国际争端，加强联合国和区域组织的斡旋努力，阻止武装冲突升级。

36. 其次，必须坚持国际团结和责任分担的原则和精神。委员会的工作应更加协调，与发展议程的关联性更强。各国应努力建立一个更加平等和平衡的全球发展伙伴关系。国际社会也应采取切实措施，加大投入，帮助发展中国家实现可持续发展，实现永久解决难民问题。发达国家尤其要通过向难民接收国提供财政和技术援助履行其承诺。

37. 最后，有必要加强难民保护机制的权威性和有效性。难民保护机制应当坚持客观、公正和人道的原则，防止政治化和制度滥用。虽然迫切需要保护和帮助弱势群体，如难民妇女和儿童，但也应同等重视东道国的合理要求。中国支持难民署努力进一步开展内部改革，理顺资源的分配，协助发展中国家以及提高联合国工作人员的地域代表性。应加强来源国、庇护国、安置国和捐助国之间以及难民署与其他国际机构之间的协调与合作。

38. 中国政府高度重视难民保护。中国不断改善有关国内立法，积极承担与其发展水平相适应的国际责任和义务。在 2014 年，中国对难民署项目的年度捐款从 250 000 美元增至 800 000 美元，用于为来自阿拉伯叙利亚共和国和非洲之角的难民提供人道主义援助以减轻干旱和饥荒的影响，并向受埃博拉危机影响的西非国家、南苏丹和伊拉克，包括库尔德地区提供人道主义援助。中国将继续加强与难民署的合作，与其他国家共同促进国际难民保护。

39. Kihurani 先生(肯尼亚)说，肯尼亚政府致力于促进国际合作，并寻求长期解决持久难民状况。肯尼亚欢迎难民署与收容国开展合作，共同承担在难民的

保护和管理方面的义务。不幸的是，新的流离失所情形出现的速度超过了制定可持续解决方案的速度。冲突导致超过 5 000 万人流离失所，其中大部分是儿童。到 2014 年底，非洲将有 1 100 万人流离失所。肯尼亚收容了 36 个民族超过 600 000 万难民，是收容难民人数最多的非洲国家。其中很多人因经济和气候相关因素被迫逃离索马里。不幸的是，导致他们流离失所的因素也已在收容国出现。难民涌入肯尼亚，令难民营的设施和服务不堪重负。环境也因此退化，使资源更为稀缺，限制了肯尼亚政府的收容能力。对资源的争夺破坏了难民营所在社区的稳定，导致发生暴力，并使环境受到难以逆转的进一步破坏。例如，Dadaad 的地下水位已从 80 米下降到 250 多米，需要更多的资源才能得到保护，森林植被也因过度开发而消失。

40. 近期在南苏丹重新爆发的冲突打破了 2005 年签订全面和平协定后取得的成果，导致回返者再次逃离。卡库马难民营最初的设计是容纳 70 000 名难民，但目前收容的难民人数已超过 17 万。政府正在考虑设立第二个难民营，以解决超负荷问题。非洲的其他国家，如中非共和国、乍得、刚果民主共和国和利比亚也经历了持久的流离失所导致的冲突。不幸的是，这种情况没有引起必要的重视。

41. 非洲的一些区域并未发生战争，但缺乏必要的基础设施吸引和留住回返者。因此，敦促国际社会支持这些区域的努力，打造金融和政策方面的必要基础设施。国际社会应与收容国一道承担责任。难民署和人道主义伙伴都需要为其在非洲的行动提供预算支持。肯尼亚欢迎大会对这一问题进行审议。

42. 肯尼亚敦促已表示愿意安置难民的国家增加安置人数，并促请其他国家提出安置机会。肯尼亚也欢迎于 2014 年 8 月在亚的斯亚贝巴举行的关于索马里难民全球倡议的高级别小组会议，并期望实现在该会议上和其他地方做出的承诺。为解决索马里难民问题提供的资金每年都在减少；但如果不能针对容易受到激进主义和极端主义蛊惑的青少年提供充足投资，在索马里取得的成果就难以保持下去。因此，敦促国际

社会捐助更多资金，促进索马里的经济增长和有偿就业。

43. 非洲联盟驻索马里特派团维和部队在实现索马里的稳定方面取得了令人鼓舞的进展。肯尼亚之所以参与该特派团，是因为坚信索马里与肯尼亚及该区域其他邻国在稳定、和平与繁荣方面息息相关。在这方面，应重点强调肯尼亚、索马里和难民署签订的三方协议，以建立支持自愿返回索马里的框架。促请难民署拨款实施该协定，完成试点遣返项目，从而推动实施该协议，并帮助创造实现和平与稳定的必要条件。虽然支持难民很重要，支持收容社区也很重要。促请国际社会补充收容国政府的预算拨款，以便收容国的社区、难民人口和人道主义工作人员获得足够的安全。冲突导致寻求庇护者在全世界迁徙，国际社会还应集体解决冲突的根源。

44. Al-Jazuli 先生(苏丹)说，苏丹将继续致力于落实 1951 年《难民地位公约》及其 1967 年议定书。此外，传统和宗教价值观推动苏丹善待难民，尽一切努力为他们提供食物、住所和救济。数十年来，苏丹一直在接收来自邻国的大量难民。苏丹于 1968 年成立国家难民委员会，并与难民署开展了合作。此外，苏丹政府最近于 2014 年修订了关于难民问题的国家立法，以使之符合相关的区域和国际文书。

45. 从开始接收来自非洲邻国的难民以来，40 年里苏丹一直在向难民提供支助，特别是在城市地区，但此举并未获得国际援助，尽管大家都在高谈阔论国际社会与难民收容国之间结成伙伴关系共同承担责任。苏丹承受的负担已超出自身的能力。在这种背景下，苏丹代表团忆及 70% 的难民已从难民营转移到城市；国际社会应针对这一情况立即采取行动，改善难民营的条件并在城市地区提供必要的服务。

46. 苏丹最近接收了约 200 000 名涌入的南苏丹难民，这些难民是南苏丹正在发生的冲突造成的。苏丹政府承认与南苏丹的历史纽带，极为同情南苏丹人民遭遇的困境，苏丹政府已批准保护涌入的难民，为其提供更好的条件、迁徙自由和工作权，并将南苏丹人

视为苏丹的公民对待。在这方面，他感谢联合国难民问题高级专员最近访问苏丹，并希望此次访问能增加对流离失所者的援助，直到其有尊严和安全地自愿返回家园。

47. 苏丹政府在开展努力，打击跨国有组织犯罪，包括打击贩卖人口；苏丹是拥有广阔边界和沙漠的过境国，容易出现此类犯罪，受害者主要是难民和寻求庇护者。苏丹已经颁布关于贩卖人口问题的法律，并修订了护照和庇护方面的法律，对打击走私和贩卖人口作出了规定。在区域层面，苏丹政府已同周边国家签订边境管制协议。在 2014 年 10 月，喀土穆主办了关于在非洲之角打击走私和贩运人口的区域会议；国家、区域和国际组织的高级别官员和代表参加了会议。

48. 苏丹代表团感谢捐助国提供援助，特别是在能力建设和技术合作领域。苏丹就实现区域稳定的问题开展的全面对话预计将对整个苏丹社会产生积极影响，有助于实现在邻国的苏丹难民遣返。他重申苏丹承诺以责任共担为基础通过伙伴关系与难民署和更广泛的国际社会继续合作。最后，他呼吁国际社会在减免发展中国家债务以及解除对这些国家的贸易限制和单方面制裁的背景下全面解决难民问题。

49. Nescher 女士(列支敦士登)说，令列支敦士登代表团感到痛心的是，冲突和迫害造成的流离失所者人数已达到二战以来的最高。被迫流离失所者达到 5 120 万人，其中 3 330 万人为境内流离失所者，650 万人居住在阿拉伯叙利亚共和国。

50. 境内流离失所的时间平均为 17 年，不能再将其视为短期现象。它是一个发展问题，对流离失所者和所涉国家都有影响。国际社会不能吝惜于采取人道主义援助行动，这种援助仅能保障流离失所者的基本生存；除此之外还应针对最弱势群体补充采取保护措施，开展预防和准备工作，制定政策预先防止出现流离失所情况。

51. 接受教育的机会对增强妇女和儿童的权能至关重要，能够使他们为自身、国家和区域的恢复做出贡献，因此列支敦士登欢迎制定《关于在武装冲突中保护学校和大学免于军事用途的吕桑准则草案》，并期望该草案得到广泛实施。最近关于叙利亚难民情况的柏林会议也强调必须重点解决向受冲突影响的儿童提供教育的问题。

52. 有人认为阻止导致长期流离失所和极端贫困的恶性循环是可持续发展议程的重中之重，列支敦士登也同意这一点，并曾提议把减少境内流离失所者的人数作为一项目标纳入议程，但不幸的是，这一点并未在议程中得到体现。

53. 国际社会未能集体解决和防止冲突似乎是造成这种情况恶化的直接原因，尽管如此，但列支敦士登相信，把关注的重点从人道主义援助转向对境内流离失所者的长期发展援助将能推动变革。委员会、大会和安理会在该领域以及任何可以有所作为的领域采取的一切行动都应当把这种持久解决办法作为重点。

54. Hahn Choonghee 先生(大韩民国)说，在联合国难民问题高级专员(难民署)执行委员会第 65 届会议上召开高级别会议并通过《关于加强有关非洲难民的国际合作、团结、地方能力和人道主义行动的声明》非常及时，此举严肃地提醒了人们关注国际社会面临的人道主义危机。大韩民国重申其致力于扩大对非洲的人道主义援助，并呼吁所有国家提供必要支持，解决非洲的难民问题。

55. 尽管越来越不安全，但难民署在处理尖锐而持久的难民问题方面已取得显著成就，包括努力为实地工作人员和伙伴提供相关指导。难民署应继续通过全球保护群组加强其领导作用。

56. 大韩民国对罔顾北韩难民和寻求庇护者的意愿实行遣返的行为感到焦虑，并促请所有相关国家坚守不驱回原则。难民署应尽一切力量，确保国际习惯法的规则得到普遍适用。与难民署各项方案的执行伙伴

保持结构化的伙伴关系和密切的合作至关重要；难民署应确保当地充分理解和接受伙伴关系原则，确保所有工作人员按照这些原则行事。

57. 对于既是难民又是流离失所者的情况，韩国政府促请难民署简化其与联合国人道主义协调事务厅的合作，以消灭在需求评估和协调发放服务方面的工作重复。进一步鼓励难民署确认和提名适当人选担任人道主义协调员。

58. 在解决导致人道主义紧急状况长期存在的根本原因方面，可持续发展是关键。在人道主义行为者和发展行为者之间构建更具包容性的伙伴关系框架能提高援助的有效性，形成协同效应。无数儿童受到持久难民状况的影响，而教育能在这方面发挥至关重要的作用。大韩民国鼓励难民署和国际社会改善难民的受教育机会；韩国政府准备在这一努力中发挥作用。

59. **Sucuo lu 女士**(土耳其)说，被迫流离失所者的人数极多，这迫使国际社会采取行动。国际社会应找到全面的解决方案，解决人道主义危机的根源，并制定和实施持久的政策。难民署在发放援助和提供指导方面发挥了核心作用；但它的工作负担过重，经济上捉襟见肘，工作人员也不断遭遇危险。

60. 在 2016 年伊斯坦布尔世界人道主义问题首脑会议的预备阶段，所有有关各方都要发挥作用。需要出台创新的解决方案，让流离失所者获得更多人道主义援助。应创建更多跨部门和可持续的空间，消除人道主义与发展援助之间的差距。在即时保护和援助与维持现有生计或创造新生计之间，应当保持平衡。

61. 国际社会应当把满足妇女儿童的需求作为优先事项。必须使接收寻求庇护者的国家，包括欧盟各国在内，对解决种族主义和仇外心理的问题保持敏感，以创造适于所有寻求庇护者融入的有利环境。

62. 作为全世界第五大流离失所者收容国，土耳其为来自阿拉伯叙利亚共和国和伊拉克的流离失所者提供了援助和保护以及相关的持久解决办法。通过运用多层次办法并实行门户开放政策，土耳其政府为在庇

护所内外居住的人口提供了支持，并将救济的范围扩大到其边境之外的有需要人群。

63. 土耳其正致力于应对该区域难民和流离失所者的紧迫需求；但土耳其也期望国际社会平等、有意义地分担这一责任，特别是在解决导致持久难民状况的根源问题方面。

64. **Sarki 先生**(尼日利亚)表示，应当作出努力，确保流离失所者恢复和平的生产性生活。妇女和女童面临极高的与被迫流离失所有关的风险，包括性暴力、武装袭击和贩运人口风险。为此，各国政府应与发展机构、人道主义行为者和其他利益攸关方密切合作，针对难民和境内流离失所者制定持久解决方案和战略。

65. 捐助方对难民署的支持有助于确保一个有利于人道主义工作者开展行动的环境，人道主义工作者直面困难时的奉献精神 and 勇气令人钦佩。虽然在寻求持久解决办法方面已经取得进展，许多难民也已返回家园或融入当地社区，但非洲新出现的紧急状况造成大规模流离失所，导致新难民人数连续四年增加。尼日利亚收容难民并了解相关的安全风险，例如非法武器的扩散，这些风险将危及和平与安全，造成严重的流离失所情况，并会降低对需要帮助的人的保护。会员国应加倍努力，制止非法武器转让，并立即实施《武器贸易条约》的规定。

66. 为保护流离失所者，非洲联盟通过了《保护和援助非洲境内流离失所者公约》。尼日利亚已经接受《关于境内流离失所问题的指导原则》，并批准了关于难民保护的多项国际和区域文书，包括 1951 年《难民地位公约》、1967 年《关于难民地位的议定书》，以及 1969 年《非洲统一组织关于非洲难民问题若干具体方面的公约》。尼日利亚还加入了 1954 年《关于无国籍人地位的公约》和 1961 年《减少无国籍状态公约》。尼日利亚政府还颁布了全国难民委员会法，该法提供了难民管理的法律和行政框架，并规定了在尼日利亚适用和确定难民地位的准则。政府加快通过了一项国

家政策，以界定这方面的行动框架，展现了尼日利亚对尊重、保护和促进其境内流离失所者人权的承诺。

67. Loew 女士(瑞士)说，保护难民的主要责任应由国家承担，并敦促各国批准和遵守 1951 年《难民地位公约》及其 1967 年议定书。瑞士政府认为，被迫流离失所的情况增加是不可接受的，它违反了国际人道主义法。瑞士政府强烈谴责袭击人道主义工作人员和拒绝让人接触弱势群体的行径。瑞士欢迎难民署做出承诺，在境内流离失所者的问题上加强人道主义领导，并进一步加强机构间的协调与合作。尽管存在种种限制，但难民署仍在系统内部部署了有经验的人员，招募青年人才并加强了应急能力，瑞士对此表示赞扬。

68. Lasso Mendoza 先生(厄瓜多尔)说，厄瓜多尔有着接收难民的长期传统，时间可回溯至 1970 年代，当时成千上万的拉丁美洲同胞因军事独裁而被迫流离失所。多年来，厄瓜多尔一直是该区域收容寻求庇护者和难民人数最多的国家，向 70 多个国家的公民授予了难民地位。

69. 为满足难民和寻求庇护者不断增长的需求，厄瓜多尔加强了全国各地的机构能力，并正在部署工作组满足难民的需要，特别是在与哥伦比亚的边境省份。厄瓜多尔正培训公共和私营部门的行为者、军队、媒体、国家警察以及负责促进和保护难民的其他主管机构。难民在厄瓜多尔的自由流动受到保护，他们与厄瓜多尔国民一样，可享受获得免费医疗和教育的同等权利和待遇，也承担同样的义务。自 2010 年以来，超过 27 000 名外国儿童在厄瓜多尔入学，在公共卫生中心接受治疗的外国人超过 65 000 人。

70. 厄瓜多尔坚定遵守 1951 年《难民地位公约》及其议定书以及厄瓜多尔《宪法》规定的规范框架，该框架承认国际法律文书规定的获得庇护和难民地位权，并保证了向寻求庇护者和难民提供特殊保护，包括尊重不驱回援助以及提供紧急人道主义援助和法律援助。厄瓜多尔政府投资于各项旨在解决难民和寻求庇护人群的需求的举措，这些举措远远产出了传统

上在这一领域的国际合作，因此厄瓜多尔对难民署削减预算非常关注。厄瓜多尔敦促国际社会坚持在这方面的责任分担原则。

71. 厄瓜多尔按照国际人权准则为朱利安·阿桑奇提供庇护，根据这些准则，为保护个人免遭迫害，可以做出所有必要的国际保护和庇护安排。不过，外部因素迫使阿桑奇被监禁两年多时间，无法充分行使其寻求庇护和保护的权利。厄瓜多尔敦促有关各国遵守国际法，尊重所有寻求庇护者的人权，包括朱利安·阿桑奇的人权。

72. Aliyev 先生(阿塞拜疆)说，阿塞拜疆特别重视难民和流离失所者的问题，并与国际社会一样，对世界各地的冲突造成难民人数破纪录感到担忧。这些冲突及其所涉风险，再加上缺乏对长期人道主义危机的政治解决方案，都起到了火上浇油的作用，致使强迫流离失所状况日益蔓延、持久和复杂。必须制定比较一致的国际解决办法，解决冲突和外国占领对住房、土地和财产的影响，消除对境内流离失所者和难民的歧视，包括对被迫的人口改变的歧视，以保证终结非法的做法和政策，让流离失所者安全和有尊严地返回。为此，帮助难民恢复生活并在充分享有尊严和权利的情况下决定自己的未来，这始终应当是国际保护工作的主要目标，也是联合国难民署的核心职责。

73. 亚美尼亚正在侵略阿塞拜疆，已占领阿塞拜疆约五分之一的领土，这直接导致阿塞拜疆成为全世界流离失所人口最多的国家之一。阿塞拜疆公民的权利受到大量侵犯；被迫从被占领土流离失所，失去财产和财物，无法返回家园。境内流离失所者还面临民族歧视，特别是因为亚美尼亚人在被占领土上定居的缘故。

74. 阿塞拜疆已采取重大措施改善难民的生活。在流离失所的最初几年，大多数人苦于生活条件严重匮乏，但后来阿塞拜疆在全国数十个地区为其建立了收容所。成立了一个国家委员会，以简化和集中政府的努力，解决难民和境内流离失所者面临的挑战。还通过了一个全面的法律框架。除继续开展其他相关活动

之外，还落实了许多国家方案。在实施针对性的措施之后，阿塞拜疆政府成功关闭了境内的最后一个流离失所者营地，近年来流离失所者的贫困发生率已下降56%。政府继续与国际组织，特别是难民署合作解决难民和境内流离失所者问题。在这方面，阿塞拜疆欢迎难民专员2011年对该国的访问，此举表明阿塞拜疆的长期流离失所形势重新获得关注，阿塞拜疆还注意到境内流离失所者人权问题特别报告员在2014年5月进行的访问。阿塞拜疆期待继续推进这些访问，并始终支持为保护难民和流离失所者付出的努力。重新关注这个问题对安抚境内流离失所者至关重要，能让他们感到自己没有忽视，并恢复对正义和法治的信心。

75. imuni 女士(克罗地亚)感到担忧，因为2013年登记的难民人数已突破记录，而中东和非洲旷日持久的冲突每天都造成数千人流离失所。她说国际社会必须提高这些人道主义危机的可见度，寻求全面、持久和可持续的解决方案。国际人道主义救灾工作应着眼于发展，这是防止爆发冲突导致流离失所的最好工具，同时还要建设收容国和来源国的能力。考虑到来源国往往战乱不断，其面临的多重挑战已超出有形基础设施和工作可持续性的范围，因此应努力加强国家机构，并促进和解与宽容，这对于取得可持续成果至关重要。必须加强国家、区域和国际各级的利益攸关方在这方面的合作。

76. 侵犯难民人权的行爲，包括性暴力、基于性别的暴力和强迫征兵，越来越普遍，特别是在对待难民儿童上。无论在什么情况下，都应当始终坚持人权不可剥夺，这一点至关重要。由于性别成见根深蒂固的，而且法律框架和法律实践具有歧视性，导致妇女和女孩特别容易受到这些侵权行为的伤害，包括无法获得资源、教育和就业，缺乏生殖保健护理以及不能参与决策进程。应将难民返回原籍国之后的这一期间作为解决长期存在的社会不平等现象的契机，特别是采取增强妇女权能的方式，让妇女推动民主变革。

77. 克罗地亚深切同情所有受流离失所危机的后果影响的行为者。她说，难民署建议终止克罗地亚流离失所难民的难民地位，这意味着承认在解决东南欧的这一危机方面取得了进展。此外，对申请实行该终止条款适用高标准为今后树立了一个良好的榜样。纳入难民署的这项建议以及其他关于推动持久解决办法的建议是前所未有的举措，为该区域的四个国家加紧努力，于规定的时限内在区域和国家层面实施这些解决方案提供了一个契机。

78. Ili 女士(塞尔维亚)说，塞尔维亚是欧洲难民和境内流离失所者人口最多的国家，塞尔维亚坚定地致力于寻求持久解决办法，解决该地区旷日持久的流离失所问题。融入当地社会的过程已使生活在塞尔维亚境内的流离失所者人数减少。然而，可持续的长期解决办法要求所有行为者，特别是来源国拿出政治意愿。一视同仁地尊重所有难民的权利，尊重来源国境内的少数民族的权利，同时切实执行地方性法规，这是可持续回返的先决条件。

79. 由波斯尼亚和黑塞哥维那、克罗地亚、黑山以及塞尔维亚牵头落实的区域住房计划所需的资金已筹集过半。她对捐助国表示感谢，并呼吁国际社会提供其余资金。在这种情况下，塞尔维亚制定了五个分项目，其中四个已获得批准，并签订了价值8750万欧元的捐赠合同。塞尔维亚的开创性努力在一次象征性的接待会上获得了认可，会上签署了九个城市的建设项目协议。

80. 解决该地区长期存在的难民问题需要一个过程，它要求充分尊重难民的权利和需求，而不是采取武断地规定最后期限等行政措施，这一点清楚地体现在塞尔维亚整合努力的过程中。她重申塞尔维亚不同意难民署关于终止克罗地亚难民的难民地位的建议，该建议发布时没有考虑所有利益攸关方关心的问题，特别是收容国和难民相关协会的关切，而且也无助于寻求持久解决办法。她注意到，关于该建议执行情况的进展报告被延迟提交，但并未就此做出解释。她表示希

望该报告能够客观，并及时提交给难民署执行委员会。

81. 自 1999 年以来，已有约 12 000 名境内流离失所者返回科索沃和梅托希亚，但其中只有三分之一的人实现了可持续回返。回返者面临各种挑战，包括身体虐待和财产遭到非法侵占，这往往阻碍了人们回返。在这方面，保证境内流离失所者能自由选择回返或融入，并且无论其选择如何，都保障其全方位的权利，这是寻求持久解决办法的前提条件。因此必须加强各项努力，特别是科索沃临时自治机构以及在科索沃和梅托希亚的国际行为者做出的努力，以帮助愿意返回科索沃和梅托希亚的人持久回返。在最近成立的科索沃和梅托希亚境内流离失所者地位问题工作组的范围内，塞尔维亚愿意与相关国际伙伴合作，共同审议关于脆弱境内流离失所者持久融入问题的提议，为此塞尔维亚需要得到国际捐助者的支持。

82. Obregón 女士(红十字国际委员会(红十字委员会)观察员)说，境内流离失所者的人数已上升到前所未有的水平，要遏制这一增长，必须找到更好地预防和解决冲突的办法，这项工作应主要由国家承担。应增加对平民的保护力度，平民不仅面临与武装冲突有关的常见风险，还经常沦为针对性的攻击和暴力的目标。确保遵守人道主义法，这是冲突各方的主要责任，也是《日内瓦公约》要求各国在冲突与和平期间履行义务。更好地遵守这些规范将显著减少平民逃离家园的需要，使其在敌对行动停止之后返回家园。红十字国际委员会重申准备支持各国在这方面的努力。

83. 作为平民，境内流离失所者，尤其是冲突地区或偏远地区的境内流离失所者，往往需要获得紧急援助，这是红十字国际委员会的核心职责。2014 年，在红十字国际委员会粮食援助的受益者中，超过 88% 的人是流离失所者；占当年接受基本生活用品者的 77%。家庭团聚是红十字国际委员会的另一个关键工作领域。防止流离失所问题最近得到更多关注，但为此付出的努力却往往被解释为阻止担心自身安全的人员安全迁移。她强调，有关人士对自己是否安全最

有发言权，应由其自己决定是否迁移，禁止出于军事或安全需要实行迁移。一旦导致流离失所的因素不复存在，有关人士还有权尽快安全回返。红十字国际委员会试图通过接触相关社区，明确掌握导致流离失所的原因和抵达地普遍存在的问题。除提供援助之外，红十字国际委员会力求继续与所有相关的利益攸关方开展秘密对话，包括非国家团体和武装团体，以防止进一步出现流离失所情形，并提高对境内流离失所者的保护。为获得冲突各方的接受，并保证与各方进行有意义的对话，必须将红十字国际委员会视为独立和中立的组织，这一形象有可能是确保红十字国际委员会的安全和接触受害者的关键。作为红十字国际委员会的主要合作伙伴，各国的红十字会和红新月会也发挥了重要作用，但应注意不要过度扩大工作范围，确保作为中立组织的立场不会被当局或有关机构破坏。

84. 虽然大多数境内流离失所者居住在相对安全的城市地区，但他们的基本需求持续受到忽视。为应对这些需求，发展组织和政府机构应尽早采取行动，而不是等到发生冲突后才着手解决。确保基础设施和服务，如饮用水分配和卫生系统、医疗设施、学校和社会保护方案的正常运作，将有助于防止发展遭受重大挫折，有助于奠定复苏的基础。

85. Christensen 女士(红十字会与红新月会国际联合会(红十字与红新月联会)观察员)说，红十字与红新月联会致力于解决弱势难民的需要，目前逃离冲突和灾难的人数已经达到前所未有的水平，此时境内流离失所者和移民问题显得愈加重要。能够返回家园的人越来越少，2013 安全回返的人数达到历史低点。逃离的路上往往充满各种危险，必须认识到人们抛弃家园、社区和财产，大规模流离失所对人类造成的影响。

86. 全世界流离失所的人数日益增加，已超出了各国政府、人道主义组织和收容社区的应对能力。非洲的难民和境内流离失所者人数已达到临界水平，而叙利亚危机继续导致数百万人流离失所。尽管收容社区尽到了最大努力，但大规模的流离失所情形仍然对这些

国家的基本服务和基础设施造成巨大压力。各国的红十字与红新月会正与收容社区合作，满足多国境内的难民和境内流离失所者的需求，其中包括黎巴嫩(该国收容难民的人均密集程度全球最高)以及土耳其和叙利亚(在这两个国家，叙利亚阿拉伯红新月会仍然是主要的人道主义行为者，负责应对叙利亚境内流离失所者的需求)。虽然冲突局势下的流离失所问题获得了大量关注，但也必须认识到人们在其他情况下，特别是在自然灾害导致的流离失所情况下面临的困境，虽然自然灾害造成的流离失所人口数量约为暴力和冲突导致的新增流离失所人口的三倍，但这些人却很少获得国际援助。气候变化和城市化导致极端天气事件增加，预计未来几十年将把流离失所情形推向更高水平。仅在孟加拉国，预计海平面每上升一米，就将造成超过 2 500 万人流离失所。荒漠化、土地退化和干旱正严重影响数百万小农户和牧民的生计，迫使他们离开自己的土地前往其他地方谋生。

87. 仅凭人道主义组织一己之力无法应对流离失所者的需要。人道主义行为者必须与发展行为者开展合作，共同支持受害者和收容社区，并找到解决流离失所问题的持久办法。在这方面，红十字与红新月联合会欢迎高级专员呼吁那些行为者加强彼此之间的伙伴关系，并在难民署即将出台的决议中确认有必要采取注重寻求解决方案的办法，建设难民及其收容社区的恢复能力。鉴于流离失所的规模巨大，很遗憾可持续发展目标开放工作组的成果中未能纳入相关目标。2015 年后发展议程必须解决流离失所者的需要，至少是在指标层面。在这方面，应当运用分类数据来衡量与基本服务有关的普遍目标，以保证纳入难民和境内流离失所者问题，从而确保发展议程以人为本并具有包容性。

行使答辩权发言

88. Rabi 先生(摩洛哥)希望针对被阿尔及利亚代表忽视的廷杜夫难民营介绍一些情况，他说这些难民营有许多罕见的不合时宜的特征。这些难民营既不是由难民署也不是由收容国主持的，而是被没有得到国际认

可的武装团体所掌控，致使难民营的居民陷入孤立和脆弱的境地。难民营里的这些居民是全世界唯一被收容国剥夺人口普查权的难民，而人口普查恰恰是难民署执行任务，确定所有难民人口的先决条件。安理会和难民署也曾多次呼吁阿尔及利亚允许对该难民营开展人口普查。同样，安理会也曾呼吁制定公正、持久和双方都能接受的政治方案，在和平解决争端的框架内解决西撒哈拉冲突。摩洛哥已充分履行了在这方面的义务，提交了西撒哈拉自治提案，该提案受到安理会的欢迎，被视为一项严肃可信的解决方案。摩洛哥将继续支持实行国际人道主义法，保护廷杜夫难民的人权，以鼓励其他各方促进通过谈判达成现实和协商一致的解决方案，结束有关人群的不稳定和绝望处境，避免其中的年轻人被恐怖分子招募。

89. Sargsyan 先生(亚美尼亚)说，虽然援助难民和境内流离失所者的主要责任在于各国政府，但在政府不愿意或无法提供必要援助时，国际社会必须进行干预。在这种情况下，令人深感遗憾的是，纳戈尔诺-卡拉巴赫的难民情况继续被阿塞拜疆用作政治宣传和炒作的工具。阿塞拜疆代表团习惯性地夸大了来自官方报告和国际来源的相关数据，表明其并没有真诚致力于解决难民和国内流离失所者的困境，而欧洲安全与合作组织(欧安组织)明斯克小组的一份报告显示，阿塞拜疆对亚美尼亚定居者的指控毫无依据。他注意到阿塞拜疆当局喜欢标榜本国有大量石油收入，且军费开支超过亚美尼亚的全部国家预算，他忍不住想知道难民和境内流离失所者是否也同样对此印象深刻。

90. 亚美尼亚政府一贯奉行切实可行的措施，在与其可用资源和国际合作相称的范围内可持续地解决难民和境内流离失所者问题。亚美尼亚制定了长期的综合国家政策，旨在使五十多万因阿塞拜疆的侵略而流离失所者获得更多基本资源和服务，除此之外，亚美尼亚正在执行 2012-2013 年社会住房行动计划，该计划是亚美尼亚难民全面融合政策的一部分。与国际伙伴的长期合作使亚美尼亚受益匪浅，并在应对难民的需求方面积累了丰富的经验，已经证明这些经验非常有

价值，有助于解决最近的叙利亚难民涌入问题。他呼吁阿塞拜疆不要把每一个议程项目作为开展国家宣传和发布反亚美尼亚言论的平台，而是要有意义地参与联合国的讨论。

91. Chir 先生(阿尔及利亚)说，阿尔及利亚经常表示愿意恢复人口普查进程，以便自愿遣返的撒哈拉难民在联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)组织的全民公投中行使其不可剥夺的自决权。阿尔及利亚代表团希望提醒摩洛哥，难民署已经于 1997 年启动预登记进程，目的是举行冲突双方都能接受的公投，并且公投已成为“贝克计划”的支柱之一。

92. 对于廷杜夫难民营所谓的侵犯人权行为，要验证摩洛哥所提指控的真伪，最好的办法是延长西撒特派团的人权监测任务，而这正是摩洛哥一直反对的。无论是撒哈拉难民还是居住在西撒哈拉的自治领土上的撒哈拉人都有权受到国际保护，但摩洛哥在人权监测方面的不妥协态度剥夺了这种权利。

93. Aliyev 先生(阿塞拜疆)说，阿塞拜疆遭到侵略的情况已得到安理会 1993 年通过的相关决议的认可。亚美尼亚继续实施其违法行为，剥夺了一百万阿塞拜疆难民和境内流离失所者返回家园的权利，并曲解了国际法的原则，正在危及国际和平与安全。亚美尼亚攫取并继续控制纳戈尔诺-卡拉巴赫和阿塞拜疆其他地区，此举严重违反了这些国际原则。展望未来，首要目标应当是确保解放阿塞拜疆被占领土，让流离失所者返回家园，把亚美尼亚与阿塞拜疆之间的关系建立在尊重彼此的主权和领土完整的基础上。亚美尼亚拒绝接受这一谅解，并仍在违反国际法，这继续阻止了冲突的解决。

94. Rabi 先生(摩洛哥)想提醒阿尔及利亚代表注意，在联合国难民事务高级专员方案执行委员会第六十五届会议上，高级专员明确表示，难民署的任务不具

有任何政治性，其在廷杜夫难民营可能开展的任何人口普查都没有政治含义。此外，最近的人权观察报告强调，波利萨里奥阵线和阿尔及利亚对该阵线在阿尔及利亚境内犯下的任何侵权行为都负有责任。为此，他强调阿尔及利亚在保护廷杜夫难民的权利方面负有法律义务和道德责任。虽然摩洛哥提出了自治提案，为制定公正、持久和双方都能接受的政治解决方案做出了贡献，但冲突其他各方却继续以过时的解决方案为幌子，利用难民人口的脆弱性谋利。

95. Sargsyan 先生(亚美尼亚)说，阿塞拜疆代表的发言证明，该代表团竭力使本议程项目下的讨论政治化，并转移话题。安全理事会通过相关决议已经超过 21 年，阿塞拜疆代表团有足够的时间来阅读和理解这些决议。1988-1990 年的大屠杀驱使五十万亚美尼亚人离开阿塞拜疆，他们身心俱损，财产也被剥夺。他要求阿塞拜疆代表团解释财产失踪的原因，并强调亚美尼亚政府一贯采取非政治化、务实的方式，以极大的决心处理该问题。他指出，独立专家的观察意见认为，阿塞拜疆当局经常利用难民和境内流离失所者的问题消除对其压制性国内政策的批评，诋毁人权组织的要求和关切。

96. Chir 先生(阿尔及利亚)重申人口普查对政治解决西撒哈拉冲突至关重要。自 1975 年以来，尽管通过了多项国际决议呼吁进行公投，而且公投能够促使撒哈拉难民登记，但目前没有任何一项国际决议得到实行。他要指出的是，一些已经发布的报告突出强调了摩洛哥在西撒哈拉实施的侵犯人权行为。

97. Aliyev 先生(阿塞拜疆)说，安全理事会呼吁立即就解决纳戈尔诺-卡拉巴赫冲突的问题开展谈判，要求占领军立即、全面和无条件撤出阿塞拜疆被占领地区，让难民和境内流离失所者安全和有尊严地返回家园，但亚美尼亚却继续无视安理会的这一呼吁。现在是时候让亚美尼亚代表团读一读有关决议了。

下午 6 时散会。