



大会

第六十九届会议

正式记录

Distr.: General
3 November 2014
Chinese
Original: English

第三委员会

第 37 次会议简要记录

2014 年 11 月 3 日星期一上午 10 时在纽约总部举行

主席： 梅斯基塔·博尔热斯女士(东帝汶)

目录

议程项目 66：消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为

(a) 消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为

(b) 《德班宣言和行动纲领》的全面执行和后续行动

议程项目 67：人民自决的权利

本记录可以更正。更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理股股长(srcorrections@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

14-63827 X (C)



请回收



上午 10 时 05 分宣布开会。

议程项目 66：消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为

- (a) 消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为 (A/69/18*、A/69/186、A/69/318、A/69/328、A/69/329、A/69/334、A/69/340 和 A/69/354)
- (b) 《德班宣言和行动纲领》的全面执行和后续行动

议程项目 67：人民自决的权利(A/69/338 和 A/69/342)

1. **Majekodunmi 先生**(纽约联合国人权事务高级专员办事处政府间和外联科科长)介绍关于消除种族歧视委员会的财务状况的报告(A/69/328)，他说，尽管大会核准了《消除一切形式种族歧视国际公约》修正案以使委员会通过联合国经常预算获得资金，但该修正案尚未获得生效所需的批准数目。有几个缔约国拖欠款项，未支付 1993 年以前期间的摊款(当时委员会的经费来自《公约》缔约国的摊款)，并且追缴这些欠款在继续消耗资源。秘书处鼓励尚未批准《公约》第八条修正案的缔约国予以批准并确保支付任何应支付的欠款。

2. 自关于《消除一切形式种族歧视国际公约》状况的上次报告以来，格林纳达和巴勒斯坦国加入了《公约》，使得缔约国总数达到 177 个。摩尔多瓦共和国根据第十四条宣布认可委员会受理个人来文的权限，这样一来做出此种声明的缔约国总数达到了 55 个。

3. 在介绍人权事务高级专员关于调整反对歧视股的工作和名称的进度报告(A/69/186)时，他说该股名称在 2014 年变更为反种族歧视科，以反映其核心活动并明确其在联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)法治、平等和不歧视处中的特别关注点。

4. 关于彻底消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的全球努力以及《德班宣言和行动纲

领》的全面执行和后续行动的报告(A/69/354)建议增强政治意愿并采取紧急措施，以扭转越来越严重的敌对、种族主义和仇外态度及暴力行为趋势。报告还强调有必要加强文化间对话并确保尊重多样性，这是打击种族歧视及相关不容忍行为的一个必要手段。报告鼓励会员国邀请非洲裔问题专家工作组进行国家访问。报告鼓励各个国家、政府间组织和非政府组织、私人机构和个人为非洲裔人国际十年活动方案的实施慷慨解囊。最后，报告鼓励尚未制定和实施行动计划以打击种族主义、种族歧视和相关不容忍行为的会员国制定和实施这样的计划。

5. 关于人民自决的权利的报告(A/69/342)不但概述了在联合国人权机制活动的框架内实现人民自决的权利的进展情况，而且还提到了秘书长在其关于西撒哈拉局势的最新报告中就自决权发表的主要言论。

6. **Rabi 先生**(摩洛哥)说，摩洛哥代表团感到惊讶的是 A/69/342 号文件包含一个关于西撒哈拉问题的完整章节，而以前的报告从未这样做过。摩洛哥代表团甚至更为惊讶的是报告作者们滔滔不绝地谈论与第三委员会的任务无关的政治方面，摩洛哥代表团想知道这样做的真实动机是什么。它指出，西撒哈拉是安全理事会审议的一个事项；第三委员会不是讨论该事项的合适论坛。将该事项纳入报告是企图使该问题偏离安全理事会确立的道路。令人惊讶的是处理自决问题的第四委员会在该报告中被完全忽视了。摩洛哥代表团想知道报告作者们单单挑出西撒哈拉问题而不提及第四委员会处理的其他 16 个案例的选择性方式背后的原因是什么。为第三委员会编写的报告应遵守其任务规定，并局限于处理自己所审议的各种问题的联合国人权机构的工作。摩洛哥代表团断然拒绝将西撒哈拉问题纳入报告并提醒报告作者们务必遵守对他们的任务规定。

7. **Yassine 女士**(巴西)说，巴西高度重视非洲裔人国际十年，希望了解人权高专办打算如何为该十年的实施做出贡献。

8. **Majekodunmi 先生**(纽约联合国人权事务高级专员办事处政府间和外联科科长)说，他适当地关注了

摩洛哥提出的几个要点。A/69/342 号文件被认为完全符合对人权高专办的任务规定。他乐意与摩洛哥代表团会面以探讨任何关切问题。

9. 在回答巴西的问题时，他说人权高专办的首要作用是为国际十年背景下开展的活动充当协调人。

10. **Calí Tzay 先生**（消除一切形式种族歧视委员会主席）说，自 2012 年 8 月其第八十一届会议以来，委员会审查了根据《公约》第九条提交的 40 份缔约国报告，并且就四份来文通过了决定。根据其后续程序，委员会审议了 20 个缔约国的报告，并且继续与它们进行建设性对话。在 2014 年 8 月其最近一届会议期间，委员会通过了一项关于伊拉克的决定，并且根据其预警和紧急行动程序发出了 15 封信函。

11. 仍然必须采取具体措施以确保其建议得到有效实施，这些建议对于确保公平对待所有人至关重要。绝大多数缔约国都未能遵守《公约》规定的报告义务。目前，有 55 个国家拖欠其初次报告或定期报告的时间超过了 5 年。缔约国应考虑利用人权高专办根据大会第 68/268 号决议提供的技术合作来进行能力建设，以履行其条约义务。

12. 委员会感谢第 68/268 号决议所反映的大会及其他条约机构对其工作的支持，该决议为各国和委员会提高效率 and 有效性提供了各种方式方法。关于人权条约机构体系，委员会继续审查其工作方法以提高效率和一致性。其第八十五届会议期间，委员会决定采纳简化报告程序，该程序将供拖欠定期报告的时间超过 5 年的缔约国使用。将优先考虑拖欠定期报告的时间超过 10 年的缔约国。委员会还决定设立一名报复问题报告员。

13. 委员会继续通过一系列事件和活动来宣扬《公约》。2013 年 8 月，委员会通过了关于种族主义仇恨言论的第 35 号一般性建议，在种族主义仇恨言论的意义和范围以及如何有效打击这一现象方面向缔约国以及其他利益攸关方提供全面指导。该一般性建议仔细权衡了保护个人不受种族主义仇恨言论伤害的

必要性与保障表达自由的合法权利的必要性。该建议还概述了在评估某种特殊的表达方式是否构成种族主义仇恨言论时要考虑的语境因素。

14. 他呼吁第三委员会提供支持，以鼓励尚未加入《公约》的国家作为一个优先事项签署和批准《公约》。他再次呼吁缔约国撤回与《公约》目标不相符的保留并考虑撤回其他保留。更多缔约国根据《公约》第十四条作出声明以确保在实地保护个人不遭受种族歧视是极其可取的。随着《公约》50 周年的临近，委员会希望继续得到所有利益攸关方的支持，以便为实现一个摆脱了一切形式种族歧视的世界继续做出努力。为了促进该愿景的实现，它将继续宣扬《公约》，加强与其他人权行动者的合作并致力于改进联合国系统。

15. **Ponikvar 女士**（斯洛文尼亚）也代表比利时发言，她请主席就《公约》及委员会的主要成就发表意见。斯洛文尼亚代表团和比利时代表团希望更多地了解委员会的工作方法，尤其是在条约增强程序方面，以及委员会是否计划采用简化报告。

16. **Yassine 女士**（巴西）询问主席如何看待有助于消除一切形式种族主义的国际努力的“国际十年”。

17. **Calí Tzay 先生**（消除种族歧视委员会主席）感谢斯洛文尼亚代表团支持为委员会争取额外的会议时间，这些额外时间被用来解决大多数拖欠报告。有了根据关于加强和增进人权条约机构体系有效运作的大会第 68/268 号决议批准的额外时间，就可以确保及时审议履行其报告义务的缔约国提交的报告。《公约》出台 50 年来的主要成就之一是为解释各项条款拟定一般性建议，以确保关于缔约国的义务不再有任何含糊之处。同样有意义的是旨在预防局势升级到人权遭受侵犯程度的预警和紧急行动程序，最近针对伊拉克采用了该程序。包括秘鲁和哥伦比亚在内的一些国家进行的立法改革虽然步伐小，但却值得称道，是所取得的成就的体现。

18. 在答复巴西代表团时，他说，委员会的工作使得非洲裔人国际日成为可能，非洲裔人国际十年由此发

展而来。在这一工作以及非洲裔问题专家工作组努力的基础上，消除对非洲裔人的种族歧视的工作得以继续进行。委员会也在为该“十年”的成功做出贡献，因为正是通过它的建议以及透彻分析《公约》，消除种族主义才成为可能。

19. **Tsheole 女士**（南非）说，南非代表团仍然关注一个事实，那就是联合国人权体系一直未能留意 2001 年反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为世界会议对加强和升级《公约》以期弥补该文书中现有的实质性和程序性不足的呼吁。委员会就种族歧视的方方面面提出的大量一般性建议说明有必要作为一个优先事项弥补这些不足。南非尤其赞赏委员会在就种族主义仇恨言论拟定一般性建议方面开展的工作，通过政治平台发表的此种言论尤为可悲。南非代表团想要知道委员会对其一般性建议的落实有何设想。

20. **Kayinamura 先生**（卢旺达）说，传递信息的手段和形式增多了。被一些人认为是歧视性言论或仇恨言论的信息通过媒体以及网络或者电台播放得以传播。鉴于信息传递方式的不同动态，他希望听到对委员会处理仇恨言论问题的能力的评估。

21. 一些人所认为的言论自由或政治表达自由在另一些人看来是仇恨言论或歧视性言论。《公约》要求各国政府进行干预和保护人民，但一些国家的政府说它们不能压制表达自由。他想知道委员会对政府如何能够区分言论自由和仇恨言论有何看法。

22. **Calí Tzay 先生**（消除种族歧视委员会主席）在回答南非提出的问题时说，一般性建议对《公约》各个条款进行分析和解释，因此缔约国有义务实施这些建议。重要的是所有国家以相同的方式解释《公约》。大多数缔约国不反对按照迄今为止提出的 35 项一般性建议执行《公约》，因为这些建议是包括缔约国和民间社会代表在内的所有利益攸关方进行专题讨论的结果。没有哪个缔约国声称对其定期报告的审议不具约束性。因此，拟定一般性建议以及解释《公约》各个条款是委员会工作的基本组成部分。

23. 种族主义仇恨言论是对人权的公然侵犯；因此，对此采取行动对于保护人权至关重要，并非是侵犯表达自由。委员会相信表达自由的底线就是不要侵犯他人的权利。因此，建议 35 对何谓表达自由以及在什么程度上必须开始打击种族主义仇恨言论提供了明确的指导方针。虽然孤立地阅读《公约》第四条会导致将其解释为侵犯思想自由的权利，但在与第五、六和七条一起读的时候，显然关键在于受教育权以及通过教育和提高意识打击仇恨言论之类的问题。

24. **Ruteere 先生**（当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为问题特别报告员）说，他在 2014 年向人权理事会提交了三份报告：一份关于互联网及社交媒体上的种族主义的专题报告、一份他 2013 年 9 月出访毛里塔尼亚后的报告以及一份关于大会有关打击美化纳粹主义和其他助长当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的做法的第 68/150 号决议执行情况报告。

25. 他感谢大韩民国政府和毛里塔尼亚政府邀请他进行国家访问，并且感谢希腊政府在 2015 年年初接受访问。他鼓励所有有关政府对尚未回复的国家访问邀请请求作出肯定答复。

26. 在其 A/69/354 号报告中，他探讨了体育运动中的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的表现，分析了在国际、区域和国家各级采取的法律、政策和监管框架及措施，并就如何解决这一长期存在的复杂问题提供了建议。

27. 体育运动能够破除种族优越论，这使得体育运动成为了打击种族主义的一个重要和实用的手段。此外，体育运动能够通过展现代表一个国家为一个共同目标而拼搏的多种族团队的形象而被用作一种积极的象征。尽管如此，令人遗憾的是，在一些体育赛事中仍可以看到出于种族动机的暴力、侮辱和不容忍事件及形式。在最近时期，全世界不论是团体项目还是个人职业体育都遭到了种族主义行为的玷污。

28. 一些体育联合会的代表、俱乐部官员以及经理刻意忽略狂热者的种族主义赞歌。他们对此种事件通常

所做的解释是把种族主义表达归因于与竞技性体育赛事有关的竞争和情绪，从而低估其严重性。体育比赛期间出于种族动机的侮辱事件不仅仅与观众有关，也发生在对立的运动员、俱乐部官员和经理中间。

29. 他的报告还涉及少数族裔平等参与体育运动的问题。财富在限制参与某些体育运动方面起着重要作用，并且那些需要较高收入才能参与的体育运动一般反映出的多样性较少。

30. 为预防和解决种族主义并促进体育运动中的接纳和多样性而采取的良好做法及主动行动包括《公约》中的国际法律规定、《德班宣言和行动纲领》、大会通过的若干相关决议、联合国体育促进发展与和平办公室的各种举措、国际奥林匹克委员会支持奥林匹克理想的工作、国际足球联盟为向球员和支持者灌输公平比赛及尊重多样性而采取的行动、相关国家立法、政府的提高意识运动以及大量区域举措。他建议会员国考虑如何能够将这些国际标准和良好做法教益纳入国家立法和政策，以加强能力，预防和打击体育运动中的种族主义和歧视。他呼吁各国采取措施，利用体育运动的独特潜能来揭穿种族优越论，动员民众并传递关于平等和不歧视的信息。

31. 在其 A/69/334 号报告中，他重申极端主义政党、运动和团体对人权和民主构成的挑战是普遍的，没有国家能够幸免。各国应谴责并禁止任何纪念纳粹政权及其反人类罪的活动。这样的活动对于大屠杀以及第二次世界大战中纳粹所实施的反人道罪行的无数受害者的记忆来说是不公正的。他再次谴责任何否定或企图否定大屠杀的行为以及一切表现形式的宗教不容忍、基于民族血统或宗教信仰的煽动、骚扰或暴力侵害个人或社群的行为。

32. 现在是时候共同审议可供选择的办法以便继续关注这一现象了。特别程序机制有各种各样的工作方法，可以利用这些方法与会员国以及其他利益攸关方就这一重要问题开展建设性对话。因此，他希望大会在审议该主题时考虑他的建议。他呼吁会员国通过必要立法以打击种族主义，鉴于越来越明目张胆的仇恨

言论以及煽动暴力行为更新国家反种族歧视立法，并且履行其根据《公约》第四条以及《公民权利和政治权利国际公约》第十九至二十二条承担的义务。

33. **Yassine 女士**（巴西）说，2014 年在巴西举行的世界杯为宣扬不同种族背景的人和谐共处的原则以及要求结束种族歧视提供了一个重要契机。巴西主张承认非洲裔妇女是一个遭受性别歧视和种族歧视的弱势群体。巴西还关心由于性取向及性别特征而遭到边缘化的妇女和女童。她询问国际社会如何能够应对弱势群体中歧视的复合效应。

34. **Barkan 先生**（以色列）说，以色列支持有必要预防体育运动中的种族主义言论以及积极利用体育运动来促进平等和融合。以色列体育当局严厉制裁团队、业界领导者和平民对运动员的种族主义评论，并且正在尽一切努力打击这一消极现象，让体育运动成为社会融合的手段。以色列支持对仇恨言论的一切斗争，仇恨言论最终导致的是新纳粹主义的崛起。

35. **de Bustamante 先生**（欧洲联盟观察员）说，欧洲联盟仍全力致力于应对一切形式的不容忍、种族主义、仇外心理以及其他类别的歧视。像特别报告员一样，欧洲联盟也谴责并处理欧洲境内体育运动中的种族主义事件。

36. 欧洲联盟对世界各地滥用反极端主义立法的情况表示严重关切，这助长了仇恨言论和不容忍行为对某些群体的侮辱。一些群体，例如少数宗教团体的成员或者男女同性恋、双性恋和变性者，尤其容易受到此种限制性规定的伤害。欧洲联盟相信对表达、和平集会和结社自由施加的严厉限制以及对非政府组织活动的限制降低了打击激进民族主义和极端主义的可能性。欧洲联盟重申独立的民间社会在确保尊重人权和基本自由以及促进平等和不歧视中的重要作用。

37. 他询问国际社会如何能够促进打击煽动种族主义的、仇外的、歧视性的或不容忍的观念的政客的仇恨言论。应使用什么工具或手段来保护被边缘化或此种观念所针对的弱势群体？最后，他询问特别报告员

对于保护男女同性恋，双性恋和变性者不受极端主义团体暴力侵害的最佳方式是否有什么建议。

38. **Sargsyan 先生**（亚美尼亚）说，国家负有应对种族主义、不容忍行为和仇外心理、制止宣传仇恨以及确保为此实施政策的最终责任。在一些国家，国家元首常常是仇恨言论和诽谤的煽动者。“恐亚美尼亚症”以及一贯煽动对亚美尼亚人的仇恨成为了邻国元首几乎每次发表公开声明的一个主题。该国境内针对亚美尼亚人的仇恨言论始终充斥着受官方支持的媒体。针对国内侵犯人权行为的民间社会活动、建设和平倡议以及对宽容的呼吁常常受到诽谤，导致拘留、监禁和对相关人员的财产及人身的有形攻击。针对亚美尼亚人的仇恨宣传的规模达到了与人类所知的最恶劣的种族主义例子相差无几的程度。他询问特别报告员采取了什么步骤来鼓励对这些表现形式开展必要的调查。

39. 2015 年后发展议程制定期间，国际社会应团结一致谴责并预防世界任何地方任何表现形式的种族歧视以及所有其他类别的歧视。亚美尼亚想要强调教育的意义以及大众传媒在预防种族主义和仇外心理以及促进宽容和和平共处方面的积极作用。他询问有什么其他重要工具和政策，包括预警机制的进一步改善，可用于在 2015 年后的期间根除种族主义。亚美尼亚想要知道特别报告员在审查关于该主题的国家呈件时如何考虑非政府组织和国际组织关于种族主义案例的意见。

40. **Moutchou 女士**（摩洛哥）说，大型体育赛事对于传播价值观和人权原则潜力巨大。虽然承认某些足球俱乐部、领军人物和国际足球机构为打击仇外心理和种族主义所做的工作，但摩洛哥代表团觉得做得还不够。她询问如何能够鼓励球员、教练、裁判、俱乐部、粉丝和记者打击这一祸患，以及如何能够从总体上促进人权教育和培训文化。最后，体育运动中的有罪不罚问题必须得到处理。

41. **Smila 女士**（尼日利亚）说，尼日利亚欢迎促进能够帮助预防和打击体育运动中的种族主义的价

值观和态度的形成。尼日利亚代表团关切地注意到现代体育仍然受到种族暴力、侮辱和不容忍事件及模式的困扰。正如特别报告员所建议的，国家应通过与国家、区域和国际体育组织合作，采取预防、教育和提高意识措施，并谴责种族主义事件的肇事者。必须关注教育在预防种族主义中的作用，因为教育仍是根除种族主义和歧视的一剂有效的解毒剂。必须鼓励各国利用体育运动的独特教育潜力来打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的各种表现形式。尼日利亚谴责所有种族主义事件的肇事者，并赞同特别报告员的建议，即体育当局和协会应利用良好做法来制定自己的框架或行动计划，打击相关体育运动中的种族歧视及其他形式的歧视。

42. **Tsheole 女士**（南非）说南非代表团希望特别报告员提供他在回应大会在第 67/155 号决议中的重要呼吁方面取得的进展的最新情况，该呼吁就是“考虑审查种族平等衡量机制的国内模型以及其对于消除种族歧视的附加价值，并在其下一份报告中报告此方面的挑战、成功和最佳做法”。

43. **Ruteere 先生**（当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为问题特别报告员）说，政治领袖和政治运动的仇恨言论及煽动种族歧视和暴力是一种特别令人担心的动态，国际社会应通过与国际法相一致的立法和政策机制以及通过采取行动以确保在存在此种言论的国家遭受歧视的社区和群体的发言权来应对这一事态发展。他在 2014 年 6 月向人权理事会提交的报告强调了互联网上的煽动问题以及政治领袖对解决该问题负有的特殊责任。

44. 正如巴西和欧洲联盟指出的，煽动种族仇恨和暴力的团体也常常针对男女同性恋，双性恋和变性者群体。重要的是研究该模式，以了解男女同性恋，双性恋和变性者面临的多重歧视，并制定适当的政策和应对措施。

45. 鉴于贫困对加大贫困群体遭受种族歧视和民族歧视风险的作用，旨在解决受歧视群体的经济贫困问题的措施应被纳入 2015 年后发展议程，作为打击种族主义和种族歧视的一种手段。

46. 非政府组织以及政府和政府间机构仍会被看做是打击种族主义和种族歧视中的重要行为体，因为这样的组织是重要的信息来源，并且能够在能够做些什么来打击种族主义和种族歧视方面树立良好典范。他注意到亚美尼亚关于邻国中种族歧视问题的评论，表示他的一个优先任务就是密切关注全世界的此种问题，并且他乐于探究访问该区域的可能性。

47. 会员国所采取的的一些具体措施被纳入了他提交给大会的各种报告中，并且他将继续审查此种措施。

48. **Fanon-Mendes France 女士**（非洲裔问题专家工作组）介绍她的报告（A/69/318），她回顾说工作组于2014年3月举行了其第十四届会议，会议的重点是对非洲裔人的司法救助。她感谢与工作组合作并表示愿意审查非洲裔人的人权状况以及解决工作组提出的关切问题的会员国。工作组在2014年6月访问了荷兰，并将于2014年12月访问瑞典。报告所述期间，工作组还就个案及专题问题向一些国家发出了调查指控的信件和紧急呼吁。

49. 尽管在国家和国际层面出台了法律保障措施，但种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为仍然普遍。工作组深感关切的是缺乏对种族歧视行为的问责制，许多非洲裔人无法通过其国内机构获得对非法行为的补救。只有在个人的权利受到侵犯时能够获得司法救助及有效的司法补救的情况下，尊重和保护非洲裔人的人权才能够得到保障。因此，司法救助应成为一个优先事项。此外，非洲裔人历来是恐非症的受害者，其基本权利遭到侵犯。未能向非洲裔年轻人提供平等的教育和培训常常导致他们失业、被无视，遭到边缘化，使得他们容易遭到社会定性和种族定性，以致他们在刑事司法系统中人数过多。结构性种族主义和歧视发生在从立法到监狱的司法行政的所有阶段和层面。她敦促各国按照消除种族歧视委员会第32号一般性建议，通过打击种族歧视的国家行动计划并采纳特别措施，以消除结构性歧视。

50. 虽然非洲裔人的生活境遇各不相同，但有几个共同的人权问题需要得到解决，包括结构性种族主义和制度性种族歧视，其证明就是贫困水平高、生活条件

差、政治和社会参与程度低、获得优质教育和进入劳动力市场方面的障碍、在监狱服刑人口中人数过高、诉诸司法中的歧视以及对其种族和文化多样性的社会认可有限。非洲裔妇女、儿童、青年、移民和难民面临多重歧视。缺乏统计数据以及非洲裔人的历史、遗产以及对发展的贡献没有得到充分承认，这些也是令人关注的问题。

51. 工作组对非洲裔人国际十年表示欢迎，这是打击在世界各地针对非洲裔人的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的一个历史性时刻，也是朝着消除社会构成所围绕的种族范式迈出的可能的一步。在这一期间，国际社会、国际和区域组织以及其他国际机制应优先考虑旨在打击对非洲裔人的种族主义和种族歧视的方案和项目。必须为有效执行活动方案以促进和保护非洲裔人的权利提供足够资源，这一点明确写入了《德班宣言和行动纲领》、德班审查会议成果文件、大会纪念《德班宣言和行动纲领》通过十周年高级别会议政治宣言、《消除一切形式种族歧视国际公约》以及工作者起草的行动方案。各国应采取实际步骤，具体办法是通过并实施国家和国际法律框架、政策和方案，以打击种族歧视，同时特别关注妇女、女童和年轻男子的状况。活动必须以研究为基础，影响广泛受众。工作组欢迎已经开始的工作，例如2014年3月关于非洲裔人国际十年的拉美及加勒比区域会议。

52. 工作组还相信，通过其三个主要关注领域即承认、公正和发展所提供的框架，该十年将有助于实现平等和不歧视以及加强法治和民主。承认非洲裔人是一个独特的群体对于提高其可见性至关重要，这需要加强数据收集工作以评估其状况以及尊重其文化、特性、历史和遗产。公正部分包括承认历史上以及当前对非洲裔人基本权利的侵犯以及纠正这种状况，纠正的办法是全面实施相关人权文书、打击种族主义和种族歧视行为普遍不受惩罚现象以及确保平等诉诸法律的机会以及在司法体系的所有阶段平等受到保护。这一部分还涉及按照《德班宣言和行动纲领》对奴役和跨大西洋贩卖奴隶进行赔偿。最后，发展部分涉及

非洲裔人在过去和当代全球发展中的作用以及有必要对所有发展活动采取基于人权的方式。在实现千年发展目标 和 2015 年后可持续发展议程的举措中，必须特别关注非洲裔人。需在这三个核心领域加大努力，以保护非洲裔人不受种族歧视并确保其平等享有所有人权。因此，工作组呼吁所有相关行为体在国家、区域和国际各级共同努力，以使非洲裔人国际十年发挥作用。

53. **Yassine 女士**（巴西）说，重要的是与人权理事会特别程序任务负责人合作，并与所有人权专家开展坦诚的建设性对话。巴西拥有世界上最大的非洲裔人群体之一，其人数超过 1 亿。巴西最近接待了人权理事会的访问，并且被工作组认定为旨在使非洲裔人能够发挥其全部潜力的政策的牵头人，这些政策包括在大学引入配额制以及，最近，为使非洲裔人能够占据更加有利的位置以进入劳动力市场而推行的公务员制度。巴西还坚定地致力于全面有效地实施《德班宣言》以及 2009 年德班审查会议成果文件。在这方面，巴西代表团有兴趣更多地了解非洲裔人国际十年及其活动方案将如何有助于《德班宣言和行动纲领》的全面实施并帮助提高意识以打击一切形式的偏见、不容忍和种族主义，尤其是针对非洲裔人的。

54. **Tsheole 女士**（南非）称赞工作组的工作，尤其是非洲裔人国际十年行动方案草案。南非还认为联合国应为促进和保护非洲裔人的权利制定一个人权文书形式的规范框架。正如 2001 年反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为世界会议所承认的，散居国外的非洲裔人遭受了长达几个世纪的种族主义、种族歧视和奴役之害。他们仍是被世界会议归为危害人类罪的奴役、奴隶贩卖以及殖民主义遗留问题的受害者，这使得非洲裔人成为了一个高优先级的受害者类别。南非关心的是非洲裔人继续遭受多种形式的种族主义和歧视，包括社会排斥、经济边缘化、贫困和不发达。因此，南非赞同工作组的观点，即种族歧视案件中的司法补救办法应是容易获得的、公正的和负担得起的。此外，按照消除种族歧视委员会第 32 号一般性建议，南非敦促会员国编制国家种族平等

指数以反映不公正情况。这样的指数应包括特别措施并基于分列数据以针对结构性歧视。最后，南非请秘书长、人权事务高级专员以及国际社会将旨在打击尤其是针对非洲裔人的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的方案作为一个最为优先的事项。

55. **de Bustamente 先生**（欧洲联盟观察员）重申欧洲联盟代表团承诺打击种族主义、种族歧视、仇外心理和种族不容忍行为。第三委员会熟知欧洲联盟代表团关于人权集体化以及创设歧视层级意味着一些受害者比其他受害者更值得关注的立场。它十分建设性地参与了十年行动方案并且期待该方案获得大会通过。

56. 报告强调了非洲裔人在主要权力机构、媒体和私营部门中仍然人数偏低，不显眼，还强调了制度性种族主义如何导致司法和安全体系中的歧视和虐待。欧洲联盟代表团因而很想听听工作组主席的意见，即这些对社会有着严重后果的不平等是否能够通过旨在增加媒体、公共和私营部门所雇用的非洲裔人的人数以及接受高等教育和从事法官或警官工作的非洲裔人的人数的种族配额得到有效解决。

57. 此外，鉴于报告中强调教育在颠覆种族等级观中的作用；跨大西洋贩卖奴隶、殖民主义和贩卖奴隶之前的非洲史在课程中很少得到足够涉及的事实；以及报告建议各国应投资于包含人权、种族主义和种族歧视内容的课程和材料，欧洲联盟代表团乐意听到例如联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）与区域或国家实体之间为打破在贩卖奴隶、非洲殖民主义以及当代社会中其他遗留问题上的沉默而成功开展合作的更多例子。

58. **Moutchou 女士**（摩洛哥）说，摩洛哥对“十年”表示欢迎，这是关注促进和保护非洲裔人的权利的一个重要契机。“十年”将有助于实现平等和不歧视，以及促进民主和法治。摩洛哥欢迎工作组关于司法救助的综合报告。非洲裔人必须能够全面享有对公平审判以及法律面前人人平等的全部保障。在这方面，摩洛哥代表团很想听听工作组主席关于某些国内立法，

尤其是关于移徙和公民权的法律，以及针对包括非洲裔人在内的特殊人群的其他法律可能的歧视效应的看法。

59. **Smaila 女士**（尼日利亚）说，尼日利亚代表团对宣布非洲裔人国际十年表示欢迎，这是一个确保有效实施《消除种族歧视公约》和《德班宣言和行动纲领》的一个机会。种族主义、种族歧视和仇外心理对非洲裔人有独特影响，尼日利亚完全支持工作组关于该主题的建议，尤其是它强调司法救助以及呼吁一个综合的注重行动的文件来引导该国际十年。

60. 尼日利亚促请会员国支持设立一个关于非洲裔人的常设论坛以及起草关于促进和充分尊重非洲裔人的人权的联合国宣言。在指出“十年”需要得到更大的公众支持的同时，尼日利亚代表团还呼吁所有利益攸关方为该活动方案的实施慷慨解囊。

61. **Fanon-Mendes France 女士**（非洲裔问题专家工作组）同意南非的看法，即重要的是研究出台具体政策的问题。国家种族平等指数是一种令人关注的可能性。该领域中教科文组织一项成功举措的例子是其“奴隶之路”项目，该项目已运作了 20 年。

62. 国家访问期间观察到的活动例子包括荷兰的社会和政治论坛上包括阿姆斯特丹市长办公室中关于黑彼得圣诞形象及其与奴隶的联系的讨论。这个例子说明在社会生活中已经内在化的某些传统或行为事实上如何令非洲裔人感到伤痛。因此，工作组期待“十年”成为一个契机，以便聚焦于非洲裔人，并设法确保《德班宣言和行动纲领》得到承认并被用于根除在构造社会中仍发挥显著作用的种族主义和种族主义范式。一个国际论坛也很重要，因为这将一年一次或两年一次地汇聚各利益攸关方，例如会员国、民间社会组织 and 多边组织。正如南非所提到的，制定补充标准的可能性也很重要，这是鉴于恐非症的普遍性和持久性。一个重要的但普遍有所忽视的问题是尤其影响妇女的多种形式的歧视。国家访问期间观察到许多关注一类起诉以致其他类别的歧视遭到忽视的例子。

63. 国家访问非常重要，因为这为发现非洲裔人的状况的本质以及国家处理种族主义的方式提供了机会。一些国家出台了政策，而另一些国家在考虑歧视的根本原因以及有效开展工作以确保非洲裔人的所有权利切实得到行使方面遇到一些困难。工作组希望“十年”将最终结束对非洲裔人的种族主义。

64. **Arias 女士**（以雇佣军为手段侵犯人权并阻挠行使民族自决权问题工作组主席兼报告员）介绍工作组的报告，她对安全和安保部所给予的合作表示感谢。为报告目的开展的研究包括与联合国官员、行业代表、来自民间社会的学者和专家进行磋商。

65. 冲突扩散、当地民众的人权越来越容易受到侵犯以及人道主义危机增多的影响，这些使得会员国越来越多地请求联合国在高风险环境中实施方案。此外，本组织在 2009 年实现了从“什么时候离开”到“如何留下来”方式的策略转变，以支持在安全局势具有挑战性的地区实施已获授权的方案和活动。因此，本组织的人员和房舍遭到了致命攻击。由于这一战略转变以及会员国为联合国工作人员和资产提供安保的能力下降，近年来更多地依赖于使用私人安保公司。不过，联合国仍然有义务在诉诸于使用武装的私人安保公司之前探究其他选择。

66. 越来越多地将与安保有关的国家职能外包给私人公司，这导致了对人权的挑战，尤其是因为这样的公司常常跨国开展业务。这也引发了关于如何以及在什么程度上能够让私人行为体对侵犯人权的行为负责的问题。在冲突中和冲突后驻地开展业务时，保护个人的人权以及确保私人军事和安保公司及其工作人员对其行动负责尤为困难，在这些地方安保公司雇员能够携带武器，管理拘留所，参与审讯以及保护军事设施。

67. 安全和安保部曾表示联合国不使用私人军事公司，意思是联合国不使用私人承包商来从事军事服务。然而，联合国确实利用为其他客户履行军事职能的安保公司来提供武装和非武装的安保以及开展风险评估、安保培训和后勤支助之类的活动，这给联合

国的安保和声誉带来风险。2012年关于使用武装公司的新政策和指导方针的发布等举措受到欢迎，但需采取进一步行动来确保保障措施也适用于提供非武装服务的公司，这些公司的一些工作人员被控侵犯人权，例如虐待囚犯和贩运人口。此外，武装或非武装私人公司可能利用或泄露能够用来伤害联合国工作人员或设施的信息。因此，有必要制定指导方针来管理私人军事和安保公司提供的非武装服务。《联合国指导方针》还应明确使用私人公司的决策程序，包括确定使用私人公司真的是最后一招的标准。另外，目前的《指导方针》未涉及私人公司实施侵犯人权行为情况下的问责问题。在联合国特别关注尽职问题之时，重要的是在其与所有利益攸关方的合作中执行该原则。

68. 由于公司常常变更名称或注册地并且因不当行为而被一个公司解雇的人可能随后被另一家公司雇用，需要一个完善的筛查体系来确保订约公司的记录反映联合国的价值观，尤其是人权方面的。有报告说联合国雇用某些据称人权记录可疑的公司，这使得其在声誉方面面临的挑战进一步复杂化。

69. 安全和安保部应继续监督为执行外勤业务对武装和非武装的私人军事和安保公司进行的遴选和评价。应进行独立的和深入的评估，而不是依赖于公司提供的正式授权和信息，以筛选出业绩或人权记录不佳的公司。评估应由第三方进行，以避免可能的利益冲突。采购司可能能够负责开展这些检查并维持一个关于私人军事和安保公司及其业绩记录的数据库。不过，工作组承认联合国没有什么能力来执行这一任务。至少，它只应跟建立了可靠的筛查制度的公司订约。

70. 安保职能的提供应是会员国的首要责任，包括向联合国及其工作人员提供安保。因此，联合国应作出更大努力，以确定并拟定利用东道国、会员国或联合国安保人员的安保解决方案。联合国必须采取步骤，改善对这些公司的管理和监督，以避免侵犯人权行为。

71. 工作组还鼓励会员国向联合国实体了解在何时何地利用私人安保公司来支持联合国的任务以及保护设施、运输和工作人员，因为这一信息能够影响政策制定以及与安保有关的决策。鼓励所有利益攸关方继续支持并促进关于这个问题的讨论。最后，鉴于许多私人军事和安保公司的跨国性质以及行业内灵活的公司结构，工作组再次呼吁制定一项国际约束性文书来监管这些公司在全世界的活动。

72. **Ponikvar 先生**（欧洲联盟）说欧洲联盟想要重申其立场，即工作组的任务必然引起混淆，因为它针对两个实体，即雇佣兵以及私人军事和安保公司。在承认雇佣兵活动可能对武装冲突的持续时间和性质产生负面影响的同时，欧洲联盟代表团想要指出的是，私人军事和安保公司的活动不一定是非法的，并且对私人军事和安保公司的管理受到包括使用武力在内的国际法的各个分支以及国际人权法、人道主义法和刑法的约束。的确需要对这些公司进行恰当监管，以确保它们遵守国际法，并且对于任何违反国际法的行为能够追究其责任。在这方面，《蒙特勒文件——武装冲突期间各国关于私营军事和安保服务公司营业的相关国际法律义务和良好惯例》和《私人安保服务提供者国际行为守则》能够帮助确立标准。工作组应对《蒙特勒文件》和《国际行为守则》中采纳的方式持开放态度，因为制定一个国际监管框架来监测和监督这类公司的活动是很有争议性的，并且关于这个问题的讨论仍在进行中。北大西洋公约组织（北约）、欧洲安全与合作组织（欧安组织）以及欧洲联盟已经签署了《蒙特勒文件》，他询问联合国也这样做的话是否是有益的，这样就可以证明其承诺按照基于国际法的最佳做法使用私人安保公司。他还询问《联合国关于使用私人安保公司的武装安保服务的指导方针》与《蒙特勒文件》相比如何，后者是否能够指导前者未来的重写。

73. **Rodríguez Hernández 先生**（古巴）说，古巴支持工作组受命进行的工作，并且希望获得关于联合国或第三国使用私人军事和安保工作对自决权的影响的更多信息。

74. **Arias 女士**（以雇佣军为手段侵犯人权并阻挠行使民族自决权问题工作组主席）说工作组欢迎《蒙特勒文件》对执行国际人权法和国际人道主义法做出的贡献。联合国会员国确实应签署《文件》，因为这样做对其他国家有象征性影响。签署《文件》是否会实际改善做法还有待观察，因为不能强制要求履行像《蒙特勒文件》那样的自愿义务，这不是一项规范性文书。

75. 工作组注意对使用雇佣兵与使用私人军事和安保公司进行区分，使用雇佣兵始终是非法的，而使用私人军事和安保公司是法律所承认的，并且必须遵守法律。无论是在武装冲突、人道主义危机还是维持和平中，联合国对私人军事和安保公司的使用为全世界确立了标准，因此，必须通过适当条款进行谨慎监管。由于私人军事和安保公司获授传统上只属于国家的使用武力的权力，当它们在武装冲突和冲突后局势下开展行动时，侵犯人权的风险很高，并且工作组发现，例如，需要更明确的条款来确定在什么时候使用这类公司真的是最后一招。在使用武力方面也需要更完善的条款。大多数国家没有关于此类事项或这些公司行动的受害者的赔偿机制的明确规定或程序。透明是关键，工作组促请会员国确保自己了解关于联合国在何时、以什么方式和在什么地方雇用武装和非武装私人军事和安保公司的最新情况。必须报告和惩处不良业绩，并且不得再与那些行为不端者订约。

76. 至于雇用私人军事和安保公司对自决权的影响，必须关注在保护战略资产中部署私人军事和安保公司的问题，这可能，例如，涉及镇压土著人民或农民的示威活动。此种行动是否构成对自决权的侵犯必须在个案基础上进行评估。联合国必须对其所使用的私人军事和安保公司工作人员严加控制并开展自己的背景调查，因为出现过此种公司的雇员也属于当地民兵的情况。这不仅妨碍其公正行事，也有损本组织的行动在当地人眼中的合法性。

77. **Sabja 女士**（多民族玻利维亚国）代表 77 国集团加中国发言，她强调说恢复坚定的政治意愿、提供足

够的资金以及持久的国际合作对于应对一切形式和表现的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为不可或缺。

78. 77 国集团加中国欢迎关于实施非洲裔人国际十年的活动方案以及最近在制定补充标准以加强和更新关于种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的国际文书方面做出的努力。随着在国家、区域和国际层面为实施《德班宣言和行动纲领》以及德班审查会议成果文件动员政治意愿，在世界各地，包括被外国占领地方，以及在生活的各个方面打击和遏制这一祸患成为可能。

79. 77 国集团加中国反对种族定性以及基于宗教或信仰对人的负面成见，反对与宗教仇恨有关的事件增多。77 国集团加中国再次呼吁会员国、联合国系统以及国际社会反对宗教不容忍并加强对话以增进相互理解、宽容以及对种族、文化和宗教多样性的尊重。77 国集团加中国还再次呼吁各国消除对移民的歧视、人口贩运以及不安全和无管制的移徙。

80. 反种族主义斗争应承认过去的不公正的社会和经济方面，并力图适当纠正这些方面。继续与种族主义和种族歧视作斗争必须基于人类团结并通过各个层面的合作、伙伴关系和包容进行。在国家一级，所有人和人民平等参与公正、平等、民主和包容的社会的构建仍是绝对必要的。毫无疑问，必须在所有层面加倍努力，再现政治意愿并采取行动，以铲除这一现象。

81. 77 国集团加中国重申教育在所有层面为促进人民间的理解以及在社会的所有层面，尤其是年轻人中提高对种族主义和种族歧视新形式的认识发挥着关键作用。该集团呼吁重振执行《德班宣言和行动纲领》问题独立知名专家组的工作以及其在动员成功实施《德班宣言和行动纲领》所需的必要政治意愿方面的核心作用。该集团呼吁会员国继续分享最佳做法和国家经验。在这方面，它欢迎最近推出的人权高专办数据库，其中含有关于打击种族主义、种族歧视、仇外

心理和相关不容忍行为的实用手段的信息，它期待该数据库将有助于在全球促成伙伴关系。

82. 77 国集团加中国希望它将提交的关于全球努力以彻底铲除种族主义和种族歧视、仇外心理及相关不容忍行为以及全面实施《德班宣言和行动纲领》后续行动的决议将以协商一致方式获得通过。

83. **Young 女士**（伯利兹）代表加勒比共同体（加共体）发言，她说加共体欢迎反歧视科发布关于制定国家打击种族歧视行动计划的实用指南。它鼓励成员国利用独一无二的全球性的人权高专办记录数据库，该数据库提供了打击种族主义及其表现形式的实用手段的例子。

84. 加共体确信如果《消除一切形式种族歧视国际公约》和《德班宣言和行动纲领》的义务得到履行的话，在打击种族歧视和种族不容忍方面将取得重大进展。在这方面，它支持消除种族歧视委员会、有效执行德班宣言和行动纲领政府间工作组以及非洲裔问题专家工作组的重要工作。

85. 加共体对工作组的报告表示欢迎，并且称赞其在今年早些时候的第十四届会议期间将重点放在司法救助主题上。在工作组得出令人清醒的调查结果后，一项针对非洲裔人国际十年的综合行动计划至关重要。工作组编制的并且大会目前正在审议的行动方案草案是一份强大的、全面的并且注重行动的文件，包含在区域和国际级别要开展的实践活动。该文件含有实务建议，尤其是设立一个论坛以便与非洲裔人互动以及起草一项将用作促进和保护非洲裔人权利的框架的宣言。

86. 加共体继续与非洲集团合作，以便在联合国树立一块奴役制和跨大西洋贩卖奴隶受害者永久纪念碑。名为“返回的方舟”的纪念碑不仅将提醒人们那些跨大西洋贩卖奴隶的受害者离奇幸存的故事，而且还象征着当前有必要消除奴役制的持久遗毒，例如种族主义和歧视。它感谢为这一努力提供捐款并继续捐款的国家、组织和个人，并且期待得到所有利益攸关方的

持久和更大支持，以便该项目很快有一个令人满意的结局。

87. 加勒比区域的历史反映了非洲人及其后裔长期受到的不公正对待所遗留的问题，作为跨大西洋贩卖奴隶以及随之而来的传统奴隶制的受害者，他们的基本人权受到的侵犯罄竹难书。加共体的结论是这些事件体现了一个基本主张，即为该区域人民包括土著人以及非洲裔人所遭受的长达数个世纪的剥削和苦难补偿性地伸张正义，他们被迫付出的无报酬劳动事实上铸就了很大一部分发达世界的经济体。在这方面，加共体促进了一个区域赔偿委员会的建立，同时其成员国为最佳协调设立了国家委员会。2014 年 10 月举行的关于赔偿问题的第二次区域会议进一步推进了筹备工作。各国政府首脑打算让以前的蓄奴国参与进来，以实现和解并为屠杀土著人和奴役制罪恶补偿性地伸张正义。产生于这些区域商议的《加勒比补偿性伸张正义方案》是一个十点计划，包括全面的正式道歉、赔偿、公共卫生支助、文盲教育、制定一个非洲知识方案、心理康复、技术转让以及取消债务。

88. 同样，加共体提请注意奴役制与人民自决的权利之间的历史联系。对加勒比来说，身体解放并不意味着完全自决，而是一个引入长达一百多年的殖民主义时代的步骤，殖民主义在许多方面保持了以前所盛行的东西。因此，作为解放斗争的合乎逻辑的自然发展诞生了该区域反殖民主义的斗争，并最终实现了独立。加共体仍全力支持该区域其余地区剩下的小岛屿非自治领土继续推进自决进程，并建议大会第三委员会在审议关于人民自决的权利的议程项目时适当关注它们所关心的问题。

89. **Kunene 先生**（斯威士兰）代表南部非洲发展共同体（南共体）发言，他说以一个种族压制另一个种族为前提的意识形态和做法导致该区域广泛受难。南共体认为必须高度重视遏制种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为卷土重来。散居国外的非洲裔人仍然生活在极端贫困的条件下。最近的经济和金

融危机使得情况更加恶化。这些人中有许多是一些最为恶劣的危害人类罪行如奴役和人口贩运的受害者。

90. 非洲裔人国际十年的主题“非洲裔人：承认、公正和发展”特别合适，因为它回顾过去、承认现在并展望更加美好的未来。南共体认为，“国际十年”将突出历史不公正的受害者的困境，并通过各国以及其他利益攸关方为实现其人权和基本自由而采取的主动行动来进一步促进其人格尊严的恢复。规划的活动方案源于承认非洲裔人曾是歧视性做法的受害者并且仍在遭受此种做法继续存留的余毒的伤害。种族主义和种族歧视仍体现为不平等和劣势。因此，“国际十年”的主要目的是促进对非洲裔人的所有人权和基本自由的尊重、保护和实现，正如《世界人权宣言》所承认的。这样一个目标可通过全面和有效执行《德班宣言和行动纲领》、《消除一切形式种族歧视国际公约》以及其他相关的国际和区域人权文书来实现。

91. 南共体认为，消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为需要国际社会做出协调努力，因此强烈主张国家之间的团结，以使有意义的干预行动成为可能。极端主义在全球社会没有立足之地。必须强调尊重和接纳差异。南共体相信通过在国家、区域和国际各级为支持实施《德班宣言和行动纲领》动员政治意愿，遏制种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为之祸将成为可能。

92. “国际十年”是一项重要举措，因为它突出了散居国外的非洲裔人的困境以及他们在各自社会中发挥的作用的重要性，并促使他们充分融入这些社会，其根本目的是打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为。

93. **Schlyter 女士**（欧洲联盟观察员）也代表候选国阿尔巴尼亚、冰岛、黑山、塞尔维亚、前南斯拉夫的马其顿共和国和土耳其；稳定与结盟进程国波斯尼亚和黑塞哥维那；以及摩尔多瓦共和国发言，她说，欧洲联盟的基本创建原则之一就是人皆生而自由，其尊严及权利均各平等。欧洲联盟各个社会的所有成员，无论其性别、种族或民族血统、宗教或信仰、残疾、

年龄、性取向或性特征如何，必须得到平等对待。所有欧洲联盟成员国必须批准《消除一切形式种族歧视国际公约》，因此有义务预防、禁止和根除种族歧视以及煽动种族仇恨的行为。欧洲联盟各项条约授权采取适当的行动，包括通过立法，来打击基于，除其他外，种族和民族血统、宗教和信仰的歧视行为。《欧洲联盟基本权利宪章》也禁止此种歧视，同时尊重表达自由、媒体自由和结社自由等基本权利。

94. 根据欧洲联盟立法，公开煽动基于种族、肤色、宗教、民族血统或种族的暴力行为或仇恨要受到处罚。根据欧洲联盟的法律，还禁止在视听媒体服务中煽动仇恨以及视听商业通信中的歧视。目标是制定一种共同方式，确保在所有成员国同样的行为被划归为同一种罪行，并且在整个欧洲联盟处罚同样有效、适当和有威慑力。然而，欧洲联盟基本权利机构最近的报告表明，出于种族主义、仇外心理及相关不容忍和种族歧视动机的犯罪在医疗保健或教育等领域依然存在。对罗姆人和移民群体的歧视被看做是欧洲最为广泛的歧视形式。绝大多数仇恨犯罪没有被报告给警察或任何其他组织，尽管针对这些犯罪有可利用的机制。欧洲联盟还深感担忧的是，在世界各地滥用反极端主义立法，通过仇恨言论和不容忍加剧某些群体的污名化。

95. 欧洲联盟将继续对力图打击种族主义的举措提供支持，并将参与与成员国的双边对话，以确保全面遵守各种立法措施。打击种族主义、仇外心理及相关不容忍行为在欧洲联盟的对外行动政策中也是一个优先事项。通过其资金调度工具，欧洲联盟支持全世界致力于这一问题的民间社会组织的工作。欧洲联盟完全支持当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为问题特别报告员的建议，即利益攸关方应继续支持现有举措并提高对现有歧视模式的认识。

96. 欧洲联盟对妇女和儿童遭受的双重歧视以及白化病人遭到的歧视和暴力侵害感到忧虑。此种不人道的做法在许多国家引起内乱并使人蒙受巨大的痛苦。

97. 打击种族主义的共同战略在根植于不带任何歧视地保护和促进普遍人权时能够得到最为有效的执行。所有国家必须为实施《德班宣言和行动纲领》中所含的建议做出进一步努力，并且展现打击和根除一切表现形式的种族主义、仇外心理及相关不容忍行为的更多政治意愿。欧洲联盟深度参与人权理事会及其

附属机构为此开展的工作，并且积极地和建设性地参与相关进程，以便就非洲裔人国际十年活动方案达成一致意见。欧洲联盟致力于确保一个成功的十年，关注世界各地反种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为斗争中的附加值和具体改进。

下午 1 时散会。