



Генеральная Ассамблея

Шестьдесят девятая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
17 December 2014
Russian
Original: English

Третий комитет

Краткий отчет о 28-м заседании,

состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, в пятницу, 24 октября 2014 года, в 15 ч. 00 м.

Председатель: г-жа Мешкита Боржиш (Тимор-Лешти)

Содержание

Пункт 68 повестки дня: Поощрение и защита прав человека (*продолжение*)

- b) Вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод (*продолжение*)
- c) Положение в области прав человека и доклады специальных докладчиков и представителей (*продолжение*)

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Группы контроля за документацией (srcrections@un.org) и вноситься в один из экземпляров отчета.

Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org/>).

14-63278 X (R)



Просьба отправить на вторичную переработку



Заседание открывается в 15 ч. 05 м.

Пункт 68 повестки дня: Поощрение и защита прав человека (продолжение) (A/69/383-S/2014/668)

b) Вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод (продолжение) (A/69/97,

A/69/99, A/69/121, A/69/214, A/69/259, A/69/261, A/69/263, A/69/265, A/69/266, A/69/268, A/69/269, A/69/272, A/69/273, A/69/274, A/69/275, A/69/276, A/69/277, A/69/286, A/69/287, A/69/288, A/69/293, A/69/294, A/69/295, A/69/297, A/69/299, A/69/302, A/69/333, A/69/335, A/69/336, A/69/365, A/69/366, A/69/397, A/69/402 и A/69/518)

c) Положение в области прав человека и доклады специальных докладчиков и представителей (продолжение) (A/69/301, A/69/306, A/69/307, A/69/356, A/69/362 и A/69/398; A/C.3/69/2, A/C.3/69/3, A/C.3/69/4 и A/C.3/69/5; A/HRC/26/38)

1. **Г-н Бейани** (Специальный докладчик по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц) говорит, что он посвятил свой доклад (A/69/295) поиску долгосрочных решений проблемы внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) в городских районах, которые, как правило, живут среди городской бедноты и присутствие которых часто остается незамеченным. Необходимо продолжать усилия по выявлению этих ВПЛ и проведению оценки их потребностей в соответствии с Руководящими принципами по вопросу о перемещении лиц внутри страны 1998 года и, где это применимо, Конвенцией Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи 2009 года.

2. Изыскание долгосрочных решений должно стать приоритетной задачей для государств, органов власти, организаций, занимающихся деятельностью в области развития, гуманитарной деятельностью и городским планированием, и доноров. Подчас за долговременные решения ошибочно принимаются решения переходного характера. Долгосрочным решение становится только в том случае, если ВПЛ больше не нуждаются в конкретной помощи и защите и могут осуществлять свои права человека без дискриминации по признаку перемещения. Этого можно добиться, обеспечив стабильное и безопасное возвращение перемещенных лиц в район происхождения, устойчивую местную интеграцию в экономическую, соци-

альную и общественную жизнь в тех районах, где ВПЛ нашли убежище, или устойчивую интеграцию в другой части страны. В связи с искаженными представлениями о долгосрочных решениях проблем ВПЛ на первый план выдвигается задача по проведению информационно-просветительской работы и повышению осведомленности с целью добиться более четкого понимания положений рамочной программы поиска долгосрочных решений Межучрежденческого постоянного комитета. Жизненно необходимо добиться всеобъемлющего понимания положений рамочной программы поиска долгосрочных решений, включающей более широкий перечень вопросов, касающихся уязвимости или нищеты и ситуации в общинах, затрагиваемых проблемой перемещения.

3. Крайне важно разработать национальные рамочные программы, структуры и стратегии для решения проблемы перемещения внутри страны и добиться того, чтобы варианты долгосрочных решений были включены в национальные законы и стратегии в интересах ВПЛ. Первоочередная обязанность органов власти всех уровней заключается в том, чтобы обеспечить всестороннее участие ВПЛ в процессах, касающихся изыскания долгосрочных решений в их интересах. Оратор настоятельно призывает государства-доноры выделять достаточные финансовые средства для эффективного и устойчивого решения проблемы внутреннего перемещения в городских районах. Часть этих средств им следует направить на финансирование мероприятий по категоризации ВПЛ в районах, затрагиваемых конфликтами или стихийными бедствиями, с тем чтобы лучше понять всю сложность процесса изыскания долгосрочных решений в интересах ВПЛ в городских районах. Потребности и чаяния ВПЛ действительно учитываются, если они являются неотъемлемой частью устойчивого развития. ВПЛ должны получить возможность воспользоваться благами устойчивого развития и внести свой вклад в его достижение.

4. **Г-жа Васкес Исламе** (Чили) говорит, что ее страна полностью поддерживает работу Специального докладчика и крайне обеспокоена положением перемещенных лиц, большинство из которых, как правило, составляют женщины и дети. Чили и Австралия недавно организовали в Совете Безопасности заседание по формуле Аррии по вопросам защиты внутренне перемещенных лиц, численность которых к концу 2013 года составила около 33,3 миллиона человек. В связи с этим оратор хотела бы узнать точку

зрения Специального докладчика относительно того, что могут сделать государства, чтобы обеспечить комплексное решение проблемы внутренне перемещенных лиц, которая, как правило, связана с другими нарушениями прав человек, такими как торговля людьми и гендерное насилие.

5. **Г-н Хайноци** (Австрия) спрашивает, что можно сделать для усовершенствования и укрепления ответных мер системы Организации Объединенных Наций в связи с тревожной тенденцией постоянного увеличения числа ВПЛ в мире. Страна оратора присоединяется к призыву, с которым Специальный докладчик обратился к государствам, затрагиваемым проблемой перемещения, с тем чтобы они продолжали работу по выявлению и определению местонахождения ВПЛ в городских районах в соответствии с Руководящими принципами по вопросу о перемещении лиц внутри страны и инициировали проведение диалога с общинами, живущими в самых бедных городских районах, для обсуждения насущных потребностей и решения их проблем, связанных с местной интеграцией ВПЛ.

6. **Г-н Рихтер** (Международная организация по миграции (МОМ)) говорит, что Международная организация по миграции в партнерстве с проектом Института Брукингса и Бернского университета по проблемам внутреннего перемещения населения осуществляет задачу по проведению оценки прогресса, достигнутого в изыскании долгосрочных решений в интересах ВПЛ на Гаити, и планирует в следующем году провести аналогичные мероприятия на Филиппинах. МОМ заинтересована в непосредственном участии в инициативе Специального докладчика, чтобы объединить соответствующие усилия и знания. Следует избегать таких действий, как принудительное выселение и произвольное перемещение ВПЛ, и предоставлять ВПЛ альтернативное жилье и средства правовой защиты в случаях нарушения их прав. Оратор призывает затронутые проблемой перемещения государства предоставить ВПЛ, которые решают вернуться домой, право на возвращение оставленного имущества и собственности. Принцип недискриминации должен применяться на всех этапах предоставления защиты. Все лица, независимо от пола, имеют право пользоваться всем перечнем прав, необходимых для достойного возвращения из районов перемещения, и получать все преимущества, предоставляемые им в результате принятия долгосрочных решений.

7. **Г-жа Мэлли** (Соединенные Штаты Америки) говорит, что ее страна с обеспокоенностью отмечает рост числа ВПЛ и отсутствие достаточного внимания к этой проблеме со стороны государств-членов и Организации Объединенных Наций и ресурсов, направляемых этой группе населения во всем мире. Государства несут основную ответственность за обеспечение защиты ВПЛ, но не менее важную роль должна играть Организация Объединенных Наций. Страна оратора призывает Организацию Объединенных Наций пересмотреть подходы к решению проблем ВПЛ, которые используют руководство Организации Объединенных Наций и отдельные учреждения, имеющие полномочия в сферах гуманитарной деятельности, прав человека и развития.

8. Делегация страны оратора настоятельно призывает все государства-члены на более регулярной основе уделять внимание конкретным проблемам в области защиты и оказания помощи, с которыми сталкиваются ВПЛ в результате конфликтов и стихийных бедствий, на заседаниях Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности и Совета по правам человека в соответствующих случаях. Оратор спрашивает, на какие препятствия наталкивается Специальный докладчик в своих усилиях повысить интерес правительств и системы Организации Объединенных Наций к проблемам ВПЛ и каким образом государства-члены могут быть более полезными в том, что касается привлечения внимания к этим проблемам и содействия их разрешению.

9. **Г-жа Шмидт** (Швейцария) спрашивает, каким образом международное сообщество может способствовать укреплению потенциала государств, заинтересованных в проведении надлежащего анализа ситуации, с тем чтобы предпринять соответствующие шаги по оказанию помощи перемещенным лицам и принимающим их обществам и обеспечению уважения прав человека и защиты перемещенных лиц. Каким образом можно разрабатывать стратегии городского планирования с помощью представительных процессов, в которых учитываются потребности и права человека перемещенных лиц, чтобы они способствовали расширению их социально-экономической и политической интеграции? Накоплен ли опыт передовой практики в области решения проблем землепользования? Оратор призывает государства-члены и учреждения Организации Объединенных Наций укреплять взаимодействие со Специальным докладчиком в вопросах, касающихся более эф-

фактивного осуществления прав человека перемещенных лиц в их странах.

10. **Г-жа Чампа** (Наблюдатель от Европейского союза) просит Специального докладчика, если возможно, рекомендовать некоторые передовые практики применения представительного подхода, когда вопросы прав и интересов ВПЛ и местных общин надлежащим образом были интегрированы в процессы разработки программ и городского планирования. Учитывая, что ВПЛ, которые живут в городах во временных убежищах, в большей степени подвергаются опасности сексуального и гендерного насилия, не мог бы Специальный докладчик поделиться опытом передовой практики в области защиты прав внутренне перемещенных женщин и девочек и удовлетворения их конкретных потребностей в доступе к защите и помощи в городских районах?

11. Европейский союз продолжает прилагать усилия по оказанию помощи во многих кризисных ситуациях в различных регионах и по-прежнему выражает глубокую обеспокоенность по поводу постоянного ухудшения положения в Сирийской Арабской Республике, которое обернулось самой крупной в мире гуманитарной катастрофой и катастрофой в плане безопасности для более чем 6,4 млн. ВПЛ. В значительной степени усилия международного сообщества зависят от национального диалога и политического решения.

12. Оратор спрашивает, как Организация Объединенных Наций могла бы помочь обеспечить защиту ВПЛ в Сирийской Арабской Республике и в других разгорающихся кризисных ситуациях. Что касается сирийских ВПЛ, то имеются ли какие-либо признаки того, что увеличение зарубежной помощи может негативно отразиться на помощи внутри этой страны? Наконец, она спрашивает, какие основные препятствия остаются на пути принятия более эффективного и согласованного подхода в области предотвращения кризисных ситуаций в связи с проблемой внутреннего перемещения и изыскания долгосрочных решений в интересах ВПЛ с точки зрения институциональной структуры Организации Объединенных Наций.

13. **Г-н Кихвага** (Кения) говорит, что, несмотря на тот факт, что внутреннее перемещение по-прежнему происходит регулярно, его страна только недавно смогла принять комплексную политику в отношении ВПЛ. Политика, принятая в 2010 году, охватывает все

причины перемещения и нацелена на предотвращение перемещения, уменьшение его последствий и оказание помощи в урегулировании всех аспектов переселения и репатриации. Кения является стороной Протокола об обеспечении защиты внутренне перемещенных лиц и оказании им помощи с 2008 года и имеет Министерство по делам ВПЛ. Конституция 2010 года включает всеобъемлющий Билль о правах, который гарантирует соблюдение прав всех лиц, включая ВПЛ. Кения надеется на дальнейшее взаимодействие со Специальным докладчиком и другими соответствующими уполномоченными лицами в области преодоления любых проблем, препятствующих успешному осуществлению мер в отношении ВПЛ.

14. **Г-н Холбах** (Лихтенштейн) говорит, что внутреннее перемещение не относится к разряду краткосрочных проблем. Делегация страны оратора выражает обеспокоенность по поводу того, что при рассмотрении проблемы перемещения акцент был перенесен с вопросов защиты на аспекты оказания помощи, что не является устойчивым решением. Необходимо эффективные долгосрочные ответные меры и инвестиции. Своевременные инвестиции в развитие помогут ВПЛ изменить свои условия существования. Приоритетными задачами должны стать оперативное оформление удостоверяющих личность документов и предоставление доступа к получению убежища и образования. Оратор спрашивает Специального докладчика, согласен ли он с оценкой его страны и какие средства можно использовать для успешного и устойчивого урегулирования ситуации.

15. **Г-жа Рахимова** (Азербайджан) говорит, что для принятия долгосрочных решений необходима политическая воля государств, принимающих ВПЛ, и долгосрочные финансовые обязательства, позволяющие удовлетворить насущные и долгосрочные потребности ВПЛ в области развития. Тем не менее ответственность принимающих ВПЛ государств и их обязательства по поиску долгосрочных решений не должны служить оправданием для тех, кто отвечает за исходные причины перемещения и нарушений прав человека. Необходимо продолжать вести кампанию за укрепление международных мер реагирования на проблему перемещения и поддержку принятия своевременных усилий на местах.

16. Кроме того, крайне важно держать в центре внимания ситуации, связанные с длительным перемещением в результате неурегулированных вооруженных конфликтов. Урегулирование конфликтов и

обеспечение права на возвращение по-прежнему являются наиболее эффективными решениями проблемы перемещения. В связи с этим страна оратора предлагает Специальному докладчику продолжить свою информационно-пропагандистскую деятельность в рамках системы Организации Объединенных Наций и более широкого сообщества, занимающегося гуманитарными вопросами и правами человека, с тем чтобы предоставить ВПЛ возможность пользоваться этими правами в полном объеме.

17. **Г-жа ас-Салех** (Сирийская Арабская Республика) говорит, что граждане ее страны были вынуждены оставить свои дома из-за политики принудительной миграции, проводимой террористическими группировками. Правительство страны прилагает все возможные усилия для оказания помощи ВПЛ и создания для них временных убежищ, особенно для женщин и детей. Несмотря на международные усилия, Сирийская Арабская Республика не сможет осуществить свои цели, поскольку Соединенные Штаты Америки и некоторые страны Европейского союза ввели незаконные односторонние меры, которые негативно отражаются на жизни ее граждан, независимо от того, являются они перемещенными лицами или нет. Хотелось бы, чтобы Специальный докладчик в своем докладе упомянул об этом основном препятствии на пути принятия устойчивого решения по этому вопросу. Страна оратора также хотела бы, чтобы в докладе были отражены вопросы, касающиеся принудительного перемещения по религиозным или этническим причинам, запугивания и убийств.

18. **Г-жа Клеметсдаль** (Норвегия) говорит, что принципиально важно увязать оказание гуманитарной помощи ВПЛ с такими аспектами развития, как городское планирование и сокращение масштабов нищеты в городах, на которые акцентировалось внимание в докладе. Местная интеграция ВПЛ может приводить к возникновению чрезмерной нагрузки на сферу услуг, мощности и ресурсы. Чтобы это решение стало долгосрочным и устойчивым, необходимо оказывать поддержку городам в наращивании их «абсорбционного» потенциала. Оратор спрашивает Специального докладчика, что еще может сделать международное сообщество, в том числе Организация Объединенных Наций, для удовлетворения потребностей обществ, затрагиваемых проблемой перемещения в городские районы.

19. **Г-жа Салман** (Ирак) говорит, что в связи с агрессивными действиями Исламского государства Ирака и Шама (ИГИШ) в различных районах ее страны правительство во взаимодействии с Организацией Объединенных Наций взяло на себя обязательства по оказанию помощи ВПЛ. Ирак хотел бы поблагодарить все международные заинтересованные стороны, которые помогали ВПЛ, и призывает международное сообщество продолжать оказывать им поддержку.

20. **Г-жа Бургесс** (Канада) говорит, что ее страна играет активную роль на международном уровне в области продвижения прав и повышения благосостояния перемещенных лиц и удовлетворения потребностей групп населения, уязвимых для жестокого обращения и сексуального насилия, особенно перемещенных женщин. Международное сообщество слишком часто сосредотачивает усилия на оказании краткосрочной помощи, вместо того чтобы выбрать подход, основанный на поиске долговременного решения. Оказывая помощь в целях развития, Канада поддерживает программы, нацеленные на поиск решений в интересах ВПЛ в Колумбии и Гаити, и разделяет мнение Специального докладчика о необходимости акцентировать внимание на обеспечении экономической самодостаточности, в том числе на приносящих доход видах деятельности.

21. Делегация страны оратора хотела бы узнать, планируется ли провести обмен опытом с правительствами Афганистана и Колумбии, которые принимали позитивные меры в отношении ВПЛ, с тем чтобы распространить этот опыт на другие страны. Оратор также спрашивает Специального докладчика, каким образом, по его мнению, можно обеспечить всестороннее участие ВПЛ в разработке законов и стратегий, нацеленных на изыскание отвечающих их интересам долгосрочных решений.

22. **Г-жа Рибейро** (Бразилия) просит Специального докладчика высказать свое мнение относительно денежных переводов, местных закупок продовольствия и услуг и системы обеспечения безопасности с точки зрения их потенциальных возможностей ликвидировать разрыв между развитием и гуманитарной помощью. Оратор спрашивает Специального докладчика, не мог бы он подробно рассказать о потенциальных возможностях использования этих инструментов в деле реализации долгосрочных решений в интересах ВПЛ.

23. **Г-н Бейани** (Специальный докладчик по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц) выражает благодарность Чили и Австралии за организацию заседания по формуле Аррии, посвященного проблеме перемещения и угрозам для международного мира и безопасности. Оратор подтверждает, что существует связь между таким явлением, как ВПЛ, и торговлей людьми. Учитывая неэффективность системы защиты ВПЛ, из-за которой женщины и девочки становятся уязвимыми для торговли людьми, необходимо создать эффективную систему, которая могла бы предотвратить торговлю людьми и попадание в рабство женщин и детей из числа ВПЛ.

24. Особое внимание, которое уделяется поиску долгосрочных решений, объясняется стремлением не только сократить число ВПЛ во всем мире, но и более эффективно решить эту проблему. Для этого необходимо пересмотреть и укрепить структуру защиты ВПЛ в рамках системы Организации Объединенных Наций. Следует также обеспечить координацию действий по осуществлению всех мер, касающихся миростроительства, урегулирования конфликтов и долгосрочных решений, в которых участвуют организации по вопросам развития и гуманитарной деятельности. В целях принятия и осуществления комплексных ответных мер оратор взаимодействует с участниками деятельности в сфере развития, такими как Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Всемирный банк, и участниками гуманитарной деятельности, такими как Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ).

25. Важно добиться того, чтобы муниципальные органы власти привлекали ВПЛ к участию в процессах городского планирования и развития. В отдаленных районах следует предпринимать более комплексные целенаправленные меры, с тем чтобы улучшать ситуацию в этих районах и размещать ВПЛ в более безопасных зонах городов, не прибегая к выселению. Оратор приветствует установление партнерских отношений с Международной организацией по миграции (МОМ) в этой области и отмечает, что в своем докладе он упоминает об опыте передовой практики МОМ в осуществлении проектов городского планирования.

26. Одним из препятствий, с которыми оратор сталкивается в своей работе, является отсутствие доступа к районам и территориям размещения ВПЛ. Обеспечение такого доступа крайне необходимо для

проведения адекватной оценки их потребностей и, следовательно, для выбора необходимых решений. Кроме того, особенно важно обеспечить эффективную координацию действий государств и системы Организации Объединенных Наций. Необходимо, чтобы международное сообщество повышало осведомленность о проблемах ВПЛ и предпринимало шаги по их предупреждению. Не менее важно повышать значимость проблемы ВПЛ в системе Организации Объединенных Наций. Оратор призывает государства к более эффективному сотрудничеству с определенными гуманитарными организациями, с тем чтобы добиться от них выделения бюджетных линий, предназначенных для ВПЛ, и предоставления средств на решение проблемы ВПЛ.

27. Относительно того, как международное сообщество может вносить более значительный вклад в оказание помощи государствам в развитии их потенциала, совершенно очевидно отсутствие осведомленности в области конкретных мер по обеспечению защиты ВПЛ. Несмотря на то что государства несут первоочередную ответственность за разработку и введение стратегий и координационных механизмов, эти стратегии и механизмы зачастую оказываются недостижимыми как для международных партнеров, так и для ВПЛ. Задачей первостепенной важности является наращивание потенциала в области координации действий, и не менее важно обеспечить состояние постоянной готовности к любым обстоятельствам, поскольку перемещение внутри страны может произойти в результате чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера. Таким образом, оратор призывает все государства позаботиться о том, чтобы в их распоряжении были необходимые структуры и эффективные системы реагирования на случай возникновения чрезвычайных ситуаций.

28. Что касается ресурсов, то государства-члены не в состоянии справиться с этим в одиночку и опираются на поддержку международных партнеров на уровне Организации Объединенных Наций. Оратору часто приходится общаться с двусторонними партнерами в государствах, которые он посещает с миссиями, что позволяет выявить конкретные проблемы, возникающие в их деятельности. Большинство проблем в контексте изыскания долгосрочных решений связаны с потребностями в жилье, а также с возможностями государственных структур оказывать содействие переходу от гуманитарной помощи к развитию

и их укреплении с помощью инклюзивных и представительных механизмов.

29. Не существует опыта передовой практики в области решения проблемы землепользования, которая всегда возникает во время кризисных ситуаций, связанных с перемещением внутри страны. Эффективная система землевладения крайне необходима для того, чтобы обеспечить ВПЛ возможности для отслеживания ситуации в области прав собственности на землю. Что касается передовой практики в области обеспечения принципа представительного участия, то опыт Колумбии, Сомали и Гаити распространяется и тиражируется в конкретных условиях каждой страны.

30. **Г-жа Эльвер** (Специальный докладчик по вопросу о праве на питание), представляя свой доклад (A/69/275), говорит, что задачи в области искоренения голода и обеспечения доступа к надлежащему питанию не были выполнены повсеместно, несмотря на то что за период с 2004 года многие страны мира добились значительного прогресса в законодательной и судебной сферах. Более 800 миллионов человек по-прежнему ложатся спать голодными, а 2 миллиарда испытывают недостаток питательных веществ, причем большинство из них живут в Африке и Южной Азии. Учитывая, что положение в области продовольственной безопасности постоянно меняется и зависит от воздействия многих факторов, оратор поставила перед собой задачу ориентировочно описать приоритетные направления деятельности, в которых, как она ожидает, будут происходить изменения в течение срока действия ее мандата.

31. Необходимо осуществить право на питание и обеспечить доступ к правосудию. Государства несут ответственность за уважение, защиту и осуществление права на достаточное питание для всех граждан. Тем не менее многие страны не смогли внедрить правовую культуру в области признания этого права на практике. В целях ликвидации голода и продвижения права на достаточное питание оратор намерена тесно сотрудничать с гражданским обществом, чтобы содействовать ратификации и соблюдению Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах и привлечь внимание Комитета по экономическим, социальным и культурным правам к нарушениям прав человека.

32. Во многих странах и регионах женщины отвечают за приготовление пищи и производство продуктов питания, тем не менее они по-прежнему в непропорционально большой степени страдают от нищеты и недоедания и сталкиваются с серьезными трудностями в получении доступа к ресурсам, таким как земля, вода и финансовая и техническая помощь. Расширение прав и возможностей женщин и защита их прав должны находиться в центре внимания процессов разработки политики в области обеспечения права на питание в сельских и городских районах. Деятельность в области расширения прав и возможностей должна охватывать женщин из общин коренных народов, тех, кто живет в лагерях беженцев, мигрантов, не имеющих необходимых документов, и этнические, национальные и религиозные меньшинства.

33. Первые пять лет считаются самыми важными в жизни ребенка с точки зрения развития человека, и необходимо сосредоточить внимание на стимулировании инвестиций в будущие поколения, обеспечивая надлежащее полноценное питание всем малолетним детям. Во всем мире 51 миллион детей в возрасте до пяти лет страдают от острого недоедания, из-за которого они подвергаются непосредственному риску смерти. Хроническое недоедание приводит к замедлению роста, что сказывается на всей жизнедеятельности — от успеваемости в школе до получения доходов в будущем. Замедление роста можно снизить за счет улучшения питания женщин, раннего и исключительно грудного вскармливания и надлежащего дополнительного питания, обогащенного микроэлементами. С другой стороны, развитые страны и страны со средним уровнем дохода, а также беднейшие страны мира сталкиваются с растущим уровнем хронических заболеваний, вызванных ожирением. Это явление в значительной степени объясняется изменениями в рационе питания, связанными с использованием пищевых полуфабрикатов для быстрого приготовления и чрезмерным потреблением сахара, жира и соли.

34. Изменение климата уже оказывает серьезное воздействие приблизительно на 1 миллиард человек из числа беднейшего населения планеты. В течение срока действия своих полномочий оратор намерена сосредоточить внимание на негативных последствиях изменения климата, эффективном осуществлении прав человека, особенно права на питание в качестве сквозной темы. До проведения Конференции сторон

Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, которая состоится в 2015 году в Париже, правозащитным организациям и организациям гражданского общества необходимо приложить все усилия для развития сотрудничества в целях выработки основанного на уважении прав человека подхода к изменению климата и принятия всеми соответствующими сторонами четких обязательств по обеспечению климатической справедливости для всех.

35. Не менее важной проблемой являются показатели пищевых отходов и потерь на глобальном уровне. Объем пищевых отходов составляет более 1 млрд. тонн в год, то есть почти треть общемирового объема продовольствия, производимого для потребления человеком. Кроме того, продолжающиеся гуманитарные кризисы и вооруженные конфликты оказывают пагубное воздействие на жизни миллионов людей на всей планете. Международному сообществу следует повысить ответственность за урегулирование чрезвычайных продовольственных кризисов и в своих действиях руководствоваться международными стандартами в области прав человека и гуманитарного права.

36. Оратор отмечает, что ее мандат охватывает вопросы, связанные с корпоративной ответственностью в области глобальной продовольственной политики и практики и налаживанием связей между поведением частного сектора, торговой политикой и принципами регулирования на национальном и международном уровнях. В 2015 году наступает намеченный срок осуществления Целей развития тысячелетия (ЦРТ), и разработка успешной устойчивой рамочной программы по искоренению голода и обеспечению достаточного и полноценного питания для всех невозможна без учета конкретных потребностей женщин и детей или особого внимания к негативному воздействию изменения климата на продовольственную безопасность.

37. **Г-жа Верёйвик** (Норвегия) говорит, что представленные в докладе тематические приоритеты соответствуют позиции ее страны в отношении принципиальных вопросов и акцентируют внимание на ключевой роли, которую играют женщины в области обеспечения продовольственной безопасности. Оратор просит Специального докладчика привести примеры уроков, извлеченных странами, которые добились обеспечения продовольственной безопасности, а также хотела бы узнать, какие ожидания Специаль-

ный докладчик возлагает на предстоящую вторую Международную конференцию по проблемам питания.

38. **Г-жа Мхванази** (Южная Африка) говорит, что право на питание неразрывно связано с уважением человеческого достоинства и является главным условием осуществления права на жизнь. Правительство страны оратора признает, что экономические, социальные и культурные права должны реализовываться поступательно в соответствии с возможностями государства в области создания необходимых ресурсов, и ее национальный план включает ряд шагов, направленных на улучшение доступа к продовольствию и питанию. Оратор хотела бы узнать сделанные Специальным докладчиком выводы о том, как развивающиеся страны могут использовать на практике деятельность в рамках цели 8 из числа ЦРТ, чтобы развивать глобальное партнерство в целях развития. Отмечая, что в докладе упоминается об обеспечении недискриминационного доступа к семенам, удобрениям и техническим знаниям на местном уровне, она просит Специального докладчика рассказать, как осуществление ее мандата может помочь развивающимся странам воспользоваться результатами исследований в области высокоурожайных сортов семян, которые проводятся развитыми странами.

39. **Г-н Родригес Эрнандес** (Куба) вновь подтверждает поддержку его страной мандата Специального докладчика и согласен с тем, что ориентированный на защиту прав человека подход к разработке повестки дня в области развития на период после 2015 года должен быть основан на уважении права на развитие и права на питание. Оратор просит рассказать об основных вызовах, возникающих в связи с реализацией права на питание, что касается обеспечения недискриминационного доступа к ресурсам, и о том, как в рамках мандата Специального докладчика можно улучшить координацию действий с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и другими соответствующими форумами, с тем чтобы это право надлежащим образом учитывалось в повестке дня в области развития на период после 2015 года, особенно в свете предстоящей второй Международной конференции по проблемам питания.

40. **Г-жа Рибейро** (Бразилия) одобряет первоочередные задачи, поставленные в докладе, и заверяет Специального докладчика в том, что делегация ее

страны выражает полную поддержку ее мандата. В частности, делегация поддерживает пункт 13 доклада. Исходя из опыта страны оратора, государственные программы закупок, например национальные программы организации школьного питания, играют роль ключевого фактора в обеспечении конституционного права на питание для всех граждан. Как отмечал предыдущий Специальный докладчик, в ряде стран используются государственные закупки и институциональные закупочные системы, что получает все большую поддержку учреждений Организации Объединенных Наций и благотворительных организаций. По этой причине Бразилия решительно поддерживает намерение Специального докладчика продолжить изучение потенциальных возможностей этого инструмента и его использования для содействия дальнейшей реализации права человека на достаточное питание. Страна оратора также хотела бы подчеркнуть важность агрострахования как инструмента управления рисками и призывает Специального докладчика проследить за тем, чтобы проводились дальнейшие исследования и экспериментальные проекты в целях изучения потенциальных возможностей этого инструмента.

41. **Г-жа Шмидт** (Швейцария) говорит, что ее страна одобряет сделанный в докладе акцент на основополагающей роле женщин в деле обеспечения продовольственной безопасности и необходимости улучшения положения в области обеспечения гендерного равенства. В своих действиях государства должны руководствоваться положениями Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, исходя из того что улучшение доступа женщин к собственности, воде и семенам, в частности с помощью кредитов и займов, будет способствовать значительному увеличению объема производства продовольствия в некоторых сельских районах. Улучшение положения в этой области станет важным шагом вперед на пути достижения целей повестки дня в области развития на период после 2015 года. Страна оратора поддерживает усилия Специального докладчика, направленные на включение вопроса о правах человека в качестве необъемлемой части в повестку дня в области устойчивого развития на период после 2015 года.

42. Еще одним важным вызовом является борьба с пищевыми отходами. Швейцария с 2013 года прилагает усилия для продвижения продовольственной устойчивости и сокращения пищевых отходов, и оратор

призывает все государства последовать ее примеру. Швейцария также одобряет акцент на питании детей, и поддерживает стремление к обеспечению всеобщего доступа к высококачественному питанию за счет содействия развитию устойчивых агропродовольственных систем. Оратор просит Специального докладчика рассказать о том, какие меры следует принимать для расширения участия частного сектора, с тем чтобы продовольственная безопасность стала реальной для всех в рамках повестки дня в области устойчивого развития на период после 2015 года.

43. **Г-жа Чампа** (Европейский союз), отмечая, что в докладе говорится о том, что многие проблемы сохраняются, несмотря на значительный прогресс в законодательной и судебной сфере, которого многие страны добились после принятия в 2004 году Добровольных руководящих принципов в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности, просит Специального докладчика рассказать о наиболее эффективных путях распространения и обмена опытом передовой практики, чтобы обеспечить постепенное осуществление права на питание на национальном уровне.

44. Учитывая тот факт, что многие страны пока не разработали меры в поддержку осуществления Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, оратор хотела бы услышать предложения о том, как государствам можно улучшить положение в области продвижения права на питание. Наконец, она просит предоставить дополнительную информацию о передовой практике в области использования существующих рамочных принципов прав человека, для того чтобы вопрос о равноправии оставался в центре внимания в процессе разработки политики, особенно в том, что касается обеспечения равного доступа к ресурсам и помощи для женщин. Европейский союз продолжает поддерживать мандат и работу Специального докладчика.

45. **Г-жа аль-Темими** (Катар) говорит, что ее страна связана обязательствами в области укрепления взаимодействия со Специальным докладчиком и считает важным обеспечение гарантированного права на питание на систематической, постоянной и беспрепятственной основе в соответствии с действующими международными документами. Катар также подтверждает свою приверженность обязательствам предпринимать дальнейшие усилия для улучшения положения в области продовольственной безопасно-

сти и активно участвовать в решении проблемы сельскохозяйственного развития на всех уровнях, поскольку это является неотъемлемой частью повестки дня в области развития на период после 2015 года.

46. **Г-жа Ваднати** (Исламская Республика Иран) говорит, что ее страна приветствует доклад и просит Специального докладчика рассказать о том, какое воздействие на осуществление права на питание оказывают международные санкции и будет ли этому вопросу уделено внимание в следующем докладе. Оратор также хотела бы узнать, планирует ли Специальный докладчик добиваться того, чтобы право на питание было включено в повестку дня в области развития на период после 2015 года.

47. **Г-жа Эльвер** (Специальный докладчик по вопросу о праве на питание) говорит, что она удовлетворена тем, что ее мандат получает такую широкую поддержку, поскольку сотрудничество необходимо для дальнейших действий. Что касается положительных примеров деятельности после принятия Добровольных руководящих принципов, то 28 стран закрепили право на питание в своих конституциях и ряд стран приняли законы и нормативные акты, которые прямо или косвенно обеспечивают защиту права на питание в рамках защиты права на жизнь. Однако осуществить эти положения чрезвычайно трудно. В отличие от ряда экономических и социальных прав, которые могут постепенно осуществляться в развивающихся странах, гарантии права на питание следует рассматривать в контексте обязательств международного сообщества. Существуют меры правовой защиты, но их недостаточно для того, чтобы преодолеть отсутствие политической воли и препятствия, связанные с функционированием экономики свободного рынка. Необходима определенная степень согласованности политики не только в продовольственной и сельскохозяйственной области, но в сферах торговли и глобальной экономики.

48. Вопрос о питании нельзя исключать из работы по обеспечению права на питание. Органы Организации Объединенных Наций, такие как Всемирная организация здравоохранения и Продовольственная и сельскохозяйственная организация, должны вместе заниматься разработкой более продуманной политики в области питания, и Комитет по всемирной продовольственной безопасности должен стать частью этой системы. Оратор исходит из того, что позднее в текущем году в рамках ФАО будет создана организационная структура нового типа, которая объединит

все органы Организации Объединенных Наций, а также организации гражданского общества и заинтересованные стороны из частного сектора.

49. Новый тип руководства, который осуществлялся в Комитете по всемирной продовольственной безопасности, оказался весьма успешным, поскольку мнения гражданского общества и частного сектора не менее важны, чем мнения правительств. Однако следует с осторожностью подходить к обязательствам, особенно в частном секторе, поскольку основанный на уважении прав человека подход невозможен без подотчетности. Тем не менее включение основанного на уважении прав человека принципа в повестку дня в области устойчивого развития на период после 2015 года может обеспечить согласованность политики и подотчетности в документе и сделать его гораздо более благоприятным с точки зрения защиты прав человека.

50. Оратор благодарит делегацию Кубы, которая сыграла важную роль в установлении мандата, за последовательную поддержку. Отвечая на поставленные делегацией вопросы, оратор говорит, что торговые взаимоотношения и правила торговли являются глобальным вызовом на пути осуществления права на питание и нуждаются в пересмотре. Право на питание важнее торговли, и связанные с питанием вопросы, возможно, следует исключить из положений о новом международном экономическом порядке. Можно ввести нормативные акты, касающиеся защиты этого права, особенно если страны пытаются установить правила защиты уязвимых категорий населения, как это весьма успешно делают Индия и Бразилия. Правила торговли могут служить препятствием, но Всемирной торговой организации (ВТО) следует рассматривать питание как вопрос защиты прав человека и предоставлять странам больше свободы действий в условиях ограничений, возникающих в связи с осуществлением принципов свободного рынка.

51. Женщины занимают центральное место в вопросах, связанных с осуществлением права на питание. Небольшие фермерские хозяйства производят 70 процентов продовольствия в мире, и многими из них, если не по закону, то на практике, управляют женщины. Законы и обычаи нередко лишают женщин права на владение землей или доступа к другим ресурсам. Таким образом, необходимо расширять права и возможности женщин с помощью законодательства и в некоторых случаях мер социальной защиты, что-

бы они могли получать доступ к этим ресурсам. Необходимо, чтобы обсуждение средств, которые следует использовать для того, чтобы расширение прав и возможностей женщин стало важным пунктом повестки дня в области обеспечения права на питание, проводилось с правительствами с учетом обстоятельств в каждом конкретном случае.

52. **Г-н Олстон** (Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете и правах человека) подтверждает свою приверженность делу повышения осведомленности в контексте повестки дня в области прав человека о том позорном факте, что более 2,2 миллиарда человек живут в условиях многоаспектной нищеты или близких к этому состоянию условиях. Во-первых, он хотел бы обсудить концепцию минимальных норм социальной защиты. Эта концепция нацелена на обеспечение гарантий защиты основного дохода и предоставления доступа к основным социальным услугам для всех граждан. Она возникла в результате инициатив, принятых странами глобального Юга, затем нашла свое отражение в идеях, выдвинутых Международной организацией труда (МОТ) и другими учреждениями Организации Объединенных Наций, и окончательно оформилась с принятием Координационным советом руководителей системы Организации Объединенных Наций инициативы по обеспечению минимального уровня социальной защиты.

53. В 2014 году Совет по правам человека непосредственно указал на важность этой инициативы для осуществления экономических, социальных и культурных прав. В инициативе, направленной на осуществление действующего международного законодательства в области прав человека, содержится призыв к государствам выработать в ходе консультаций собственный подход в соответствии с принципами в области прав человека, а также предусматривается единый подход к обеспечению права, которое должно быть гарантировано национальным законодательством и быть приемлемым для всех государств при условии поддержания международного сотрудничества, если в этом есть необходимость. Третий комитет может внести важный вклад в общее дело, поддержав инициативу, которая открывает уникальную возможность принять всеобщие обязательства по обеспечению гарантий минимального уровня защиты экономических и социальных прав и предусматривает их включение в цели в области развития на период после 2015 года. К сожалению, Всемирный

банк, в связи со своим отказом взять обязательства в области прав человека, не оказал серьезной поддержки инициативе по обеспечению минимального уровня социальной защиты и продолжает продвигать гораздо более ограниченную концепцию системы социальной защиты.

54. Что касается вопроса о целях в области устойчивого развития на период после 2015 года, то значительным достижением является тот факт, что после интенсивных переговоров в течение нескольких лет в нынешнем проекте в определенной степени затрагиваются вопросы прав человека. Однако вызывает сожаление тот факт, что во всем документе имеется только два прямых упоминания о правах человека и ничего не говорится о поддержке концепции в общем контексте развития. Печально и то, что в нем также отсутствуют положения о механизмах подотчетности.

55. Оратору также хотелось бы рассмотреть последствия того, что участники некоторых форумов по вопросам развития систематически избегают упоминания о положении в области прав человека. Даже ПРООН, которая считается подлинно авторитетным экспертом в этой области и раньше решительно отстаивала важность прав человека, в этом году в своем докладе о развитии человеческого потенциала приложила максимум усилий для того, чтобы свести к минимуму упоминания о «правах человека», отдав предпочтение таким терминам общего характера, как «потребности и права» и «основные права», которые создают ошибочное впечатление, что о правах человека упоминается, но не несут какого-либо конкретного смысла.

56. Хотя некоторые могут утверждать, что использование положений о правах человека неуместно, поскольку достижение результатов обеспечивается, использование положений о правах человека важно, учитывая, что они создают контекст и подробные и сбалансированные рамочные принципы, акцентируют внимание на конкретных правовых обязательствах, которые государства взяли на себя в рамках различных договоров о правах человека, обеспечивают уверенность в стабильности нормативных требований и порождают дискуссии относительно тщательно согласованных определений конкретных прав, которые появились после продолжавшихся десятилетиями обсуждений, дискуссий и судебных разбирательств. Что еще важнее, так это то, что в положениях о правах человека признаются достоинство и право на свободу выбора всех лиц и необходимость рас-

ширения прав и возможностей. В случае игнорирования или нарушения прав человека лиц, виновных в подобных действиях, следует призывать к ответственности.

57. Таким образом, призыв к осуществлению согласованного права человека отличается от просьбы или требования о его соблюдении. Признание прав человека в отношении лиц, живущих в крайней бедности, которые продолжают страдать от маргинализации, стигматизации и вызывают снисхождение и сострадание, не гарантирует им прав на питание, образование и здравоохранение, но обеспечивает признание их достоинства и права на свободный выбор, способствует расширению их прав и возможностей и возможности тех, кто их защищает, и служит отправной точкой для предметного обсуждения вопросов о выделении общественных ресурсов в ситуациях, в которых игнорировались их интересы. Таким образом, необходимо признать, что правительства и международное сообщество преднамеренно избегают упоминания о положениях в области прав человека в ходе обсуждения вопросов развития, и изучить причины такого поведения, особенно если это непосредственно касается возможности избежать последствий, вытекающих из использования положений о правах человека.

58. **Г-жа Мхванази** (Южная Африка) говорит, что право на доступ к социальной защите закреплено в Конституции ее страны, что позитивно влияет на осуществление права на надлежащий уровень жизни. В разработанном правительством ее страны национальном плане развития нищета, безработица и неравенство указаны в качестве основных вызовов на пути развития, которые правительство стремится преодолеть. Оратор просит Специального докладчика дать рекомендации или поделиться известным ему опытом передовой практики для стран, которые предоставляют социальные гарантии, но сейчас сталкиваются с нарушением или неправильным использованием этих льгот, что увеличивает нагрузку на государственные ресурсы и в конечном счете ведет к увеличению масштабов нищеты и росту уровня безработицы.

59. **Г-н Вахид** (Мальдивские Острова) говорит, что искоренение нищеты — это вопрос защиты прав человека и его страна, которая была в числе первых участников инициативы по обеспечению минимального уровня социальной защиты, поддерживает призыв Специального докладчика ко всеобщему обеспе-

чению минимального уровня социальной защиты и включению положений о минимальном уровне социальной защиты в повестку дня в области развития на период после 2015 года. Страна оратора покончила с крайней нищетой и приняла в 2013 году закон о социальной защите, предусматривающий всеобщее медицинское страхование и пенсионное обеспечение, а также дополнительные льготы для тех, кто относится к наиболее уязвимым категориям населения или живет в нищете.

60. Тем не менее из-за изменения климата уязвимые категории мальдивцев по-прежнему вынуждены жить за чертой бедности. В связи с этим оратор хотел бы узнать соображения Специального докладчика о том, каким образом социальная защита может быть более эффективно интегрирована в повестку дня в области адаптации к изменению климата. Он хотел бы получить информацию о том, каким образом можно было бы более справедливо распределить бремя обеспечения минимального уровня социальной защиты между странами, учитывая, что изменение климата относится к разряду международных проблем, от которых чрезмерно страдают малые островные развивающиеся государства.

61. **Г-жа Чампа** (Европейский союз) приветствует многосторонний подход Специального докладчика к решению проблемы крайней нищеты, существующей в развитых и развивающихся странах. Во-первых, ей хотелось бы узнать, какие меры можно принять для того, чтобы добиться юридического признания права на социальную защиту в качестве одного из прав человека и продвижения этого права на социальную защиту, включая всеобщее право на медицинскую помощь. Во-вторых, оратор спрашивает, какие инструменты можно было бы наиболее эффективно использовать для обеспечения права на социальную защиту для 73 процентов населения земного шара, которое в настоящее время социально не защищено или защищено частично. В-третьих, учитывая, что для искоренения крайней нищеты необходимо бороться за расширение прав и возможностей людей и добиваться признания их заинтересованными сторонами, которые хотят осуществлять свои права и участвовать в принятии затрагивающих их решений, ей хотелось бы узнать, какие стратегии можно было бы осуществлять, чтобы обеспечить это активное участие.

62. **Г-жа Шнейдер Кальза** (Бразилия) говорит, что ее страна приветствует доклад и благодарит Специ-

ального докладчика за признание национальных социальных программ, которые в последние десять лет сыграли важную роль в избавлении 36 миллионов бразильцев от крайней нищеты и служат свидетельством приверженности ее страны делу обеспечения социальной защиты, предоставление которой закреплено в Конституции как право граждан и обязанность государства.

63. Право на социальную защиту должно быть признано одним из прав человека, особенно в свете его воздействия на осуществление других прав человека. В период экономических трудностей, которые можно использовать в качестве оправдания свертывания или прекращения политики в области обеспечения социальной защиты, необходимо признать, что эта политика оказывает значительное положительное воздействие на эффективность и производительность экономики. Оратор спрашивает Специального докладчика, какие потенциальные возможности он видит в обмене опытом передовой практики между странами, которые добились успешного осуществления программ социальной защиты, чтобы сделать это право всеобщим, особенно в свете инициативы по обеспечению минимального уровня социальной защиты.

64. **Г-жа Дханутирто** (Индонезия) говорит, что правительство ее страны хранит приверженность обязательствам по ускорению процесса ликвидации нищеты за счет целенаправленных усилий в области социальной помощи, расширения прав и возможностей общин и микропредприятий и поддерживает стремление Специального докладчика акцентировать внимание на роли всех заинтересованных сторон, в том числе стран, международных организаций и организаций гражданского общества, в продвижении всеобщего права на социальную защиту. По мнению страны оратора, социальная защита служит основой для экономического роста и укрепления социальной сплоченности. Она также полагает, что нормы социальной защиты следует определять на национальном уровне. В связи с этим оратор спрашивает, будут ли определенные на национальном уровне минимальные нормы социальной защиты совместимы с концепцией обеспечения всеобщей социальной защиты.

65. **Г-н Олстон** (Специальный докладчик по вопросу о крайней нищете и правах человека) говорит, что между Севером и Югом существуют серьезные расхождения во многих областях прав человека и даже в области экономических и социальных прав нередко возникают заявления о том, что Север пытается

навязать Югу свои модели и стратегии. В отличие от этого обеспечение минимального уровня социальной защиты служит ярким примером концепции, которая возникла в результате практики, разработанной на глобальном Юге и взятой на вооружение международными организациями с целью превращения ее в более глобальную инициативу. Глобальный Юг продемонстрировал, что комплексная защита социальных прав не только возможна, но и желательна в политическом отношении и, что особенно важно, экономически целесообразна. Обеспечение социальной защиты окупает все сделанные в этот процесс инвестиции, поскольку она нацелена на то, чтобы сократить зависимость населения от государства и повысить производительность, при этом обеспечивая сохранение чувства достоинства у населения в целом.

66. Оратору хотелось бы акцентировать внимание на нескольких аспектах концепции обеспечения минимального уровня социальной защиты, которые, возможно, были недостаточно ясно освещены в его докладе. Мероприятия по обеспечению социальной защиты задумываются как всеобщая программа, охватывающая всех членов общества. Во многих странах существует противоположная концепция: «система социальной защиты», состоящая из чиновников, которые пытаются решать, какие именно конкретные категории населения должны получать льготы и пособия. Минимальный уровень социальной защиты является гарантированным и всеобщим, учитывает индивидуальность человека и предоставляет людям возможность принимать собственные решения. В отличие от этого, вторая концепция не предусматривает предоставление каких-либо минимальных гарантий только на основании того, что ты гражданин. Наоборот, элиты, как правило, международные элиты, такие как Всемирный банк, постоянно вынуждают бедные слои населения объясняться и обосновывать свои потребности. Минимальный уровень социальной защиты предоставляет минимальные гарантии, но система нацелена на обеспечение защиты тех, кто живет в крайней нищете и нуждается в помощи, чтобы они могли жить в соответствии с требованиями к соблюдению прав человека.

67. Вопрос о нарушении требований, предусматриваемых системой социальной помощи, — это в основном вопрос, касающийся определенных элементов средств массовой информации, наиболее зажиточных слоев населения и некоторых популистских политических деятелей. В действительности резуль-

таты многочисленных экономических исследований по вопросам минимального уровня социальной защиты и аналогичных систем свидетельствуют о том, что такие схемы, которые исключают возможность нарушений, обеспечивают более широкий охват населения, более экономически рентабельны и препятствуют тому, чтобы обычно небольшое количество случаев мошенничества использовалось в качестве довода в пользу сокращения скудного объема социальной помощи, которая, как правило, предоставляется тем, кто живет в крайней нищете.

68. Существует четкая связь между крайней нищетой и изменением климата, и, несомненно, повестки дня по обоим направлениям деятельности имеют много общего. Вопрос о международном сотрудничестве стоит в повестках дня многих дискуссий относительно изменения климата, проходящих на других форумах. Что касается международной поддержки в обеспечении минимального уровня социальной защиты, то эту поддержку следует расширять, с тем чтобы способствовать успешному выполнению минимальных норм социальной защиты в странах, которые сталкиваются с серьезными проблемами в этой области из-за изменения климата.

69. Непозволительно, чтобы делегаты с готовностью поддержали идею о том, что нет необходимости включать вопросы прав человека в повестку дня в области развития на период после 2015 года. Упоминание о социальной защите не равноценно признанию того, что обеспечение социальной защиты является одним из прав человека, это скорее указывает на то, что это желаемая цель, а не одна из наиболее приоритетных задач. Оратор призывает делегатов пересмотреть повестку дня в области развития на период после 2015 года и внести в нее положения о правах человека, особенно о праве человека на социальную защиту.

70. Вопросы и замечания, поступившие от таких стран, как Бразилия, Индонезия, Мальдивские Острова и Южная Африка, показывают, в какой степени эти страны уже используют концепцию обеспечения минимального уровня социальной защиты. Это не повестка дня, навязанная глобальным Севером. Даже наоборот, глобальный Север сопротивляется ее принятию. И самым серьезным препятствием служит Всемирный банк, который не хочет признавать права человека, в том числе право на социальную защиту. Он отдает предпочтение тщательно контролируемой технократической системе охвата населения вместо

концепции всеобщего охвата и не готов идти вперед в деле расширения прав и возможностей людей. Третий комитет может существенно изменить ситуацию, если включит в проект своего решения призыв к признанию права человека на социальную защиту.

71. **Г-жа Манджу** (Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях) говорит, что насилие в отношении женщин и культура безнаказанности сохраняются повсеместно, что лишает женщин возможности для участия в гражданской, политической, экономической, социальной, культурной и связанной с развитием сферах жизни общества в качестве полноправных граждан. Помимо того что это само по себе является нарушением прав человека, это также препятствует осуществлению женщинами своих прав человека на уважение, свободу и равенство и, следовательно, играет роль фактора, препятствующего осуществлению их гражданских прав, которые зачастую игнорируются. Государства, таким образом, обязаны с должной осмотрительностью подходить к осуществлению задачи по ликвидации насилия в отношении женщин, чтобы положить конец этому явлению и предоставить женщинам возможность в полном объеме реализовывать свои гражданские права.

72. К сохраняющимся проблемам, препятствующим эффективному решению задачи по ликвидации насилия в отношении женщин, относятся переход к политике гендерного нейтралитета; преобладающая государственно-частная дихотомия в вопросах реагирования на насилие в отношении женщин; неспособность государств с должной осмотрительностью подойти к вопросу об искоренении насилия в отношении женщин; отсутствие гибких средств для устранения коренных причин насилия в отношении женщин, включая индивидуальные, институциональные и структурные аспекты; финансовый кризис, меры строгой экономии и сокращение расходов на социальные услуги; изменения в понимании гендерно дифференцированных мер реагирования и стремление акцентировать внимание на мужчинах и мальчиках; а также отсутствие имеющего обязательную юридическую силу документа, возлагающего ответственность на государства и негосударственные субъекты за нарушение прав человека как нарушение само по себе.

73. Международному сообществу следует изучить пробелы в имеющих обязательную юридическую силу существующих международных правовых рамоч-

ных принципах и более целенаправленно подойти к устранению правовых недочетов в области защиты, предотвращения и привлечения к ответственности. Глубокую обеспокоенность вызывают нормативные пробелы в международном праве в области прав человека. Это ставит под серьезное сомнение обязательство государств действовать с должной осмотрительностью и их ответственность как конечного гаранта реализации прав женщин и девочек и защиты их от насилия, его причин и последствий.

74. Проблемы, возникшие до разработки и принятия Декларации об искоренении насилия в отношении женщин и затем усугубившиеся в процессе выполнения мандата в течение последних 20 лет, указывают, что пришло время подумать о принятии обязательного для исполнения международного документа Организации Объединенных Наций о насилии в отношении женщин и девочек и учреждении отдельного органа для обеспечения всеобщего контроля за осуществлением его положений. Это позволит создать рамочные принципы, обеспечивающие защиту, профилактику и повышение осведомленности в этой области и подтверждающие приверженность международного сообщества своей точке зрения о том, что насилие в отношении женщин является повсеместно и широко распространенным нарушением собственно прав человека. Оратор также предлагает Генеральному секретарю инициировать проведение исследования последствий сохраняющихся проблем с точки зрения усилий по искоренению насилия в отношении женщин.

75. Создание мандата Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях в 1994 году стало важным шагом на пути к пониманию того, что насилие в отношении женщин следует последовательно рассматривалось сквозь призму прав человека и обеспечивать соблюдение обязательств государств в области принятия должных мер для предотвращения и искоренения насилия в отношении женщин. За прошедшее с тех пор время многие принципы были приняты государствами на вооружение, но не закреплены имеющими юридическую силу правовыми обязательствами.

76. Эта деятельность включала разработку и разъяснение концепции, предусматривающей борьбу с насилием в отношении женщин в свете принципов в области обеспечения гражданских прав, и контроль за практикой ее применения и осуществления в соответствии с обязательствами каждого государства эф-

фективно соблюдать международные стандарты на национальном уровне. Оратор последовательно настаивала на том, что такое явление, как насилие в отношении женщин, невозможно понять в полном объеме без учета межличностных, институциональных и структурных форм насилия, и в подготовленных ею докладах заложены принципы всеобъемлющего подхода к решению проблемы насилия в отношении женщин как вопросу прав человека и дается углубленный анализ проблем, касающихся обязательств государств и привлечения к ответственности за действия или бездействие.

77. Оратор благодарит за содействие Азербайджан, Бангладеш и Индию, в которых она недавно побывала с миссиями, а также Афганистан, Судан и Государство Палестина, которые она намерена посетить в ближайшем будущем. Недавно она побывала с официальными визитами в Соединенном Королевстве и Гондурасе и надеется получить положительный ответ от правительств ряда стран. Оратор намерена продолжать укреплять сотрудничество с межправительственными органами, осуществляющими мониторинг соблюдения прав человека женщин, опираясь на опыт, накопленный в течение предыдущего года, и призывает государства-члены к участию в предстоящем межправительственном форуме по вопросу об убийствах женщин на гендерной почве, который будет проводить Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности.

78. Хотя оратор признает, что за последние 20 лет было сделано много позитивных шагов в законодательной области, необходимо принять иной перечень нормативных и практических мер, чтобы покончить с систематическими и постоянно и широко распространенными проявлениями насилия в отношении женщин. Для преобразующих изменений потребуются всеобъемлющий подход, нацеленный на устранение дефицита в сфере подотчетности, расширение прав и возможностей женщин, проведение широких социальных преобразований и предоставление средств правовой защиты, а также изменение представлений о понятиях нормативности и ответственности у государств, которые будут связаны конкретными юридическими обязательствами в этой области.

79. **Г-жа Исламе** (Чили) говорит, что делегация ее страны полностью поддерживает работу Специального докладчика, направленную на искоренение всех проявлений гендерного насилия. В докладе ясно указывается, что государствам следует осуществлять

официальную политику, нацеленную на ликвидацию всех форм насилия в отношении женщин. Основным вкладом Чили в дело предотвращения и искоренения насилия в отношении женщин является Национальный план по предотвращению насилия в отношении женщин, который был принят после Плана борьбы с насилием в семье и основан на признании того факта, что насилие в отношении женщин выходит за рамки только насилия в семье. В связи с этим оратор спрашивает Специального докладчика о том, какие основные трудности были выявлены ею при осуществлении аналогичных стратегий.

80. **Г-жа Мэлли** (Соединенные Штаты Америки) говорит, что, хотя в докладе содержится предложение о принятии нового юридически обязательного инструмента о борьбе с насилием в отношении женщин, чтобы ликвидировать пробелы в нормативной базе, делегация ее страны хотела бы узнать, какие дополнительные меры защиты будет включать новый договор, учитывая, что ряд существующих международных договоров уже содержит положения, касающиеся насилия в отношении женщин.

81. **Г-н Хольц** (Соединенное Королевство) говорит, что все формы насилия в отношении женщин и девочек неприемлемы, особенно если они мотивированы гендерными соображениями. Насилие является нарушением прав человека женщин и девочек, которое мешает им реализовать свой потенциал в полном объеме и ограничивает их возможности внести свой вклад в жизнь семьи, общины, общества и развитие экономики. Продолжающееся повсеместное насилие и его воздействие на усилия, направленные на обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин, служит серьезным препятствием на пути достижения целей в области устойчивого развития во всем мире.

82. Несмотря на то что в последние годы был достигнут значительный прогресс в этой области, еще необходимо ликвидировать основополагающие структурные причины насилия в отношении женщин и девочек, в том числе негативные гендерные нормы и стереотипы и вредную традиционную практику. Соединенное Королевство продолжает активно проводить внутреннюю и внешнюю политику и предпринимать усилия, с тем чтобы в первую очередь предотвращать проявления насилия, оказывать поддержку жертвам насилия и положить конец безнаказанности, привлекая к уголовной ответственности лиц, виновных в совершении актов насилия. Насилие

в отношении женщин и девочек является глобальной проблемой, и международному сообществу крайне необходимо действовать сообща, чтобы создать мир, в котором женщины и девочки в каждой стране смогут жить свободно и избавятся от всех форм насилия и дискриминации.

83. В июне 2014 года в Лондоне состоялся Глобальный саммит по предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта, на котором собрались представители международных организаций, эксперты, активисты, представители гражданского общества и жертвы насилия, чтобы превратить политическую волю в конкретные практические действия. На сегодняшний день 155 государств-членов одобрили итоговую Декларацию о приверженности делу борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта. В июле в стране оратора также проходил Саммит по проблемам девочек 2014 года, направленный на повышение информированности и принятие новых обязательств, с тем чтобы в течение десятилетия положить конец практике насилия в отношении детей, ранних и принудительных браков и калечащих операций на женских половых органах во всем мире.

84. Учитывая, что изменение вредных гендерных норм и стереотипов крайне важно для ликвидации всех форм насилия в отношении женщин и девочек, делегация страны оратора хотела бы узнать, какие наиболее важные меры могут принять правительства, чтобы изменить эти нормы и стереотипы. Делегация также считает, что необходимо активизировать участие мужчин и мальчиков в борьбе за гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин, и хотела бы узнать, каким образом можно максимально эффективно вовлечь их в эту деятельность в качестве партнеров по предотвращению насилия в отношении женщин и девочек.

85. **Г-н Грант** (Канада) говорит, что делегация его страны хочет акцентировать внимание на том, как насилие мешает женщинам в полном объеме осуществлять свои права как граждан. Проблему дискриминации и насилия в отношении женщин невозможно решить, пока женщинам не обеспечено полноправное и активное участие в процессе принятия решений в их странах. Широкий перечень вредных практик мешает женщинам завершить образование и активно участвовать в жизни общин и общества; в перечень входят насилие в отношении женщин и детей, ранние и принудительные браки, торговля людьми, изнасилования и сексуальное насилие.

86. Недавние события в Сирийской Арабской Республике и Ираке служат тревожным напоминанием об опасности, которой подвергаются женщины и девочки в ситуациях нестабильности или конфликта. Канада шокирована самыми последними сообщениями об актах сексуального насилия, совершаемыми представителями Исламского государства Ирака и Леванта (ИГИЛ). Канада осуждает практику изнасилований как орудия войны, а также любые формы сексуального насилия, в том числе в ситуациях конфликта, и взяла на себя обязательство выделить около 10 млн. долл. США непосредственно на борьбу с сексуальным насилием, применяемым ИГИЛ, причем 5 млн. долл. США из этих средств будет направлено на осуществление проекта «Быстрое реагирование правосудия» и деятельность Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, чтобы поддержать развертывание экспертов по вопросам сексуального и гендерного насилия и оказать помощь в подготовке местных специалистов к проведению эффективных исследований.

87. Эти меры создают прочную основу для укрепления процедур подотчетности в будущем. Международному сообществу следует найти более эффективные средства для защиты гражданского населения от сексуального и гендерного насилия в конфликтных ситуациях. Необходимо привлекать к ответственности лиц, совершивших такие преступления, и международное сообщество должно прилагать все усилия для того, чтобы продолжать деятельность, направленную на искоренение насилия в отношении женщин и девочек. Делегация страны оратора хотела бы узнать, какие меры можно принять для защиты гражданских прав женщин и девочек в ситуациях конфликта и каким образом могло бы действовать международное сообщество, чтобы эффективнее способствовать расширению прав и возможностей женщин и девочек в конфликтных ситуациях, с тем чтобы они могли играть активную руководящую роль во время процесса миростроительства и после его завершения.

88. **Г-жа Мбалла Энга** (Камерун) говорит, что увязка проблем насилия в отношении женщин с гражданскими правами, о которой подробно говорится в докладе Специального докладчика, поможет расширить перспективы в области борьбы с насилием. Обеспечение гражданских прав, включающих такие элементы, как участие во всех сферах жизни, расширение прав и возможностей и наличие реально-

го потенциала для действий, имеет особенно важное значение для предотвращения насилия. Женщинам необходимо предоставить возможности и средства для того, чтобы они могли активно участвовать в жизни общин и с достоинством и уважением позаботиться о себе. Государства-члены обязаны защищать права человека — гражданские, политические, социальные, культурные и экономические права — в отношении женщин, в том числе право на развитие, чтобы противостоять гендерному насилию. Понятие «гражданские права» способствует расширению тематики дискуссии, акцентируя внимание на всеобъемлющих глобальных усилиях в области предотвращения насилия и обеспечения защиты граждан.

89. Что касается обеспечения защиты, то Камерун делает особый упор на образовании женщин и девочек, усилиях, направленных на расширение доступа женщин к различным ресурсам и предоставление им доступа к микрофинансированию. Хотя в докладе говорится, что насилие в отношении женщин, как правило, рассматривается в контексте правового вакуума, для поиска более эффективных решений на деле необходимо изучить обстоятельства и факты во всех конкретных случаях. Аналогичным образом, учитывая, что женщины особенно страдают от нищеты, из-за которой они становятся уязвимыми для насилия, борьба с насилием должна сопровождаться принятием мер по борьбе с нищетой. В докладе также упоминается об иерархических структурах, установленных в определенных органах Организации Объединенных Наций и организациях-донорах относительно классификации форм насилия в отношении женщин. Делегация страны оратора хотела бы узнать, какие рекомендации можно получить относительно проблемы иерархического подхода к насилию.

90. **Г-жа Верёйвик** (Норвегия) говорит, что делегация ее страны поддерживает решительную позицию по вопросу о правах человека, представленную в докладе Специального докладчика, поскольку насилие в отношении женщин служит препятствием на пути реализации всех прав человека женщин и имеет негативные последствия для обеспечения устойчивого мира и развития. Как ни печально, но наиболее распространенной формой насилия, с которой сталкиваются женщины во всем мире, является физическое насилие, совершаемое сексуальным партнером. Как показывают результаты ряда глобальных исследований, половина всех женщин, которые являются жертвами убийств, погибли от руки нынешнего или быв-

шего сексуального партнера. Делегация страны оратора хотела бы узнать, какие меры можно принять для предотвращения этой формы насилия, которое происходит в условиях, где женщины чувствуют себя в наибольшей безопасности.

91. **Г-жа Шмидт** (Швейцария) говорит, что каждая третья женщина переживает насилие, которое в свою очередь является одной из основных причин женской смертности и инвалидности. В случаях насилия нарушаются многие фундаментальные права женщин и девочек. Швейцария не видит необходимости в принятии нового юридически обязательного документа по вопросу о насилии в отношении женщин и девочек. Вместо этого государствам следует ратифицировать уже существующие многочисленные документы и безотлагательно приступить к их осуществлению в полном объеме. Расширение экономических прав и возможностей женщин и их активное участие в политической жизни являются основополагающими компонентами осуществления гражданских прав. Делегация страны оратора спрашивает Специального докладчика, как она относится к включению этих элементов в повестку дня в области развития на период после 2015 года.

92. **Г-жа Маннион** (Ирландия) говорит, что насилие в отношении женщин является серьезным нарушением их прав человека, способствует усилению дискриминации и препятствует их всестороннему развитию. Ирландия хранит приверженность делу предотвращения насилия в отношении женщин на национальном и международном уровнях и в настоящее время разрабатывает вторую Национальную стратегию борьбы с бытовым, сексуальным и гендерным насилием совместно с государственными органами и организациями гражданского общества, осуществляющими свою деятельность в области защиты и поддержки тех, кто подвергается таким формам насилия, в первую очередь женщин и девочек. Делегация страны оратора также считает, что в целях достижения гендерного равенства необходимо привлечь мужчин и мальчиков к участию в усилиях, направленных на изменение социальных норм. Недавно Ирландия приступила к проведению кампании «Мужчины, вперед!», чтобы привлечь внимание к роли мужчин, которую они могут сыграть в деле искоренения насилия в отношении женщин.

93. В стратегиях и программах многих учреждений Организации Объединенных Наций существуют проблемы и повторы, в том что касается решения пробле-

мы насилия в отношении женщин. Делегация страны оратора хотела бы узнать, какие пробелы носят наиболее острый характер и какие потенциальные возможности существуют для более тесного и согласованного сотрудничества между различными учреждениями Организации Объединенных Наций.

94. **Г-н Нилам** (Австралия) говорит, что на национальном уровне Австралия осуществляет Национальный план по сокращению масштабов насилия в отношении женщин и их детей (2012–2022 годы), который объединяет усилия органов государственного управления Австралии всех уровней. В задачи Национального плана входят предотвращение насилия, привлечение к ответственности лиц, виновных в актах насилия, и совершенствование системы услуг, предоставляемых жертвам насилия. Австралии хотелось бы узнать мнение Специального докладчика относительно многочисленных проблем в области укрепления применяемых международных стандартов защиты женщин и девочек, в частности в отношении ответственности со стороны государственных и негосударственных субъектов. Оратор спрашивает, какие нормативные и практические меры будет продвигать Специальный докладчик в целях устранения дефицита ответственности, о котором упоминалось в докладе.

95. **Г-жа Пониквар** (Словения) говорит, что в 2014 году Словения приступила к осуществлению общенациональной кампании «Весна — жизнь без страха», направленной на повышение осведомленности о насилии в отношении женщин всех возрастов. Как отмечалось в докладе, насилие в отношении женщин влияет на осуществление широкого перечня прав человека женщин, в том числе наиболее очевидного права на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, и в меньшей степени — на ряд политических прав.

96. Делегацию страны оратора интересует, как экономический кризис повлиял на масштабы насилия в отношении женщин, особенно после того, как меры строгой экономии способствовали ослаблению сектора по защите прав женщин. Оратор также хочет узнать, какая практика оказала позитивное воздействие на вовлечение мужчин и мальчиков в мероприятия по повышению осведомленности и как информационно-просветительская работа по вопросам насилия в отношении женщин среди мужчин и мальчиков может повлиять на уровень насилия в отношении женщин.

97. **Г-жа Хампе** (Литва) говорит, что насилие в отношении женщин является деструктивным явлением, которое имеет долгосрочные последствия не только для женщин, но и для общества в целом. Для искоренения насилия требуются всеобъемлющие и систематические меры реагирования со стороны государств, Организации Объединенных Наций и всех заинтересованных сторон, в которых не менее важную роль должны играть местные сообщества и мужчины. В связи с этим делегация страны оратора приветствует инициативу «Он для нее» и надеется, что она будет находить поддержку все большего числа сторонников. Деятельность, направленная на искоренение насилия в отношении женщин, требует не только решительного проявления политической воли, но и создания надежных институциональных механизмов на национальном, региональном и международном уровнях, обеспечивающих четкость и стабильность действий и усилий по координации, мониторингу и подотчетности.

98. По мнению Литвы, в основе любой инициативы по укреплению международных рамочных принципов борьбы с насилием в отношении женщин должны лежать существующие нормы и стандарты, которые не следует нарушать или препарировать. В связи с этим делегация страны оратора просит Специального докладчика подробно остановиться на необходимости принятия нового юридически обязательного документа о насилии в отношении женщин, при этом пояснив, каким образом он дополнит или усилит существующую систему международных и региональных документов в области предотвращения насилия в отношении женщин и борьбы с ним.

99. Убийства «в защиту чести», калечащие операции на женских половых органах, ранние и принудительные браки и другие аналогичные практики оказывают крайне негативное воздействие на состояние физического, психического, сексуального и репродуктивного здоровья женщин и девочек. В частности, варварской практикой является убийство новорожденных детей женского пола, которых лишают жизни исключительно по гендерному признаку. В связи с этим Литва интересуется, какие меры можно принять, чтобы укрепить власть закона и повысить роль общественных, религиозных и традиционных лидеров и низовых организаций в деле предотвращения и искоренения этих внушающих отвращение вредных практик, используя конкретные меры и усилия для

того, чтобы изменить подходы и взгляды, лежащие в основе такой практики.

100. **Г-жа Чампа** (Наблюдатель от Европейского союза) говорит, что насилие в отношении женщин является систематическим, широко распространенным и постоянным нарушением прав человека, которое происходит в развитых и развивающихся странах и служит основным препятствием на пути всестороннего развития и продвижения женщин и девочек. В 2014 году Агентство по основополагающим правам Европейского союза опубликовало результаты самого широкомасштабного в мире опроса, касающегося насилия в отношении женщин. Его результаты рисуют картину повсеместных нарушений прав женщин в Европейском регионе, при этом отмечается, что насилие, без сомнения, является глобальной проблемой, официальные данные по которой крайне скудны, и что реальные цифры могут быть гораздо выше.

101. Для борьбы с насилием в отношении женщин требуется всеобъемлющий и скоординированный подход, в котором центральное место должны занимать такие вопросы, как доступ к правосудию, подотчетность и борьба с безнаказанностью. Государствам следует проявлять должную осмотрительность в вопросах, касающихся предотвращения, расследования и наказания в связи с актами насилия в отношении женщин, и предоставлять доступ к эффективным средствам защиты и специализированной помощи для жертв. Делегация страны оратора просит Специального докладчика подробно остановиться на понятии «должная осмотрительность» в вопросах искоренения всех форм насилия в отношении женщин и представить предложения о том, каким образом ликвидировать разрыв между нормативным восприятием ответственности государствами и реальностью, с которой на практике сталкиваются женщины, требующие возмещения ущерба в суде.

102. Делегация страны оратора поддерживает цели кампании «Он для нее: от низовых организаций до политического участия» и считает, что во имя достижения гендерного равенства мужчины и мальчики должны участвовать в усилиях, направленных на изменение социальных норм. Необходимо и дальше развивать сотрудничество между различными заинтересованными сторонами, чтобы привлечь мужчин и мальчиков к участию в мероприятиях по продвижению принципа гендерного равенства.

103. Специальный докладчик упомянул, что многие группы мужчин, которые раньше были целевой аудиторией или союзниками в проведении инициатив в области обеспечения гендерного равенства, теперь стали лидерами этих кампаний, причем, судя по всему, это изменение продиктовано стремлением к самозащите, поскольку способствует расширению прав и возможностей данной группы, в которую входят лица, виновные в совершении актов насилия. Делегация оратора хотелось бы узнать, как необходимость в привлечении мужчин и мальчиков к участию в усилиях по искоренению насилия в отношении женщин можно примирить с обеспокоенностью по поводу того, как можно в рамках возглавляемых мужчинами инициатив в области достижения гендерного равенства совместить насилие в отношении женщин с интересами мужчин и мальчиков. Наконец, оратор подтверждает, что Европейский союз решительно поддерживает Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, общие рекомендации № 12 и 19 о насилии в отношении женщин, принятые Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин, и работу Комиссии по положению женщин в этой области.

104. **Г-жа Лак** (Германия) также выражает обеспокоенность по поводу высокого уровня насилия в отношении женщин в Европе и других уголках земного шара. Всеобъемлющий, скоординированный и системный подход будет способствовать сокращению масштабов насилия в отношении женщин. На пятьдесят седьмой сессии Комиссии по положению женщин (КПЖ) были заложены прочные основы для ликвидации всех форм насилия в отношении женщин и девочек, и Германия поддерживает ее согласованные выводы. В докладе Специального докладчика подчеркивается, что общество, в котором обеспечивается высокий уровень гендерного равенства, в меньшей степени подвержено проявлениям гендерного насилия. Таким образом, целенаправленные меры по сокращению масштабов насилия должны быть подкреплены усилиями, направленными на достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин.

105. Учитывая, что о многих случаях насилия в отношении женщин не сообщается, делегация страны оратора спрашивает, какую стратегию можно применять, чтобы становилось известно о большем количестве таких случаев. Кроме того, необходимо, чтобы Специальный докладчик сообщила о прогрессе, до-

стигнутом в осуществлении согласованных выводов пятьдесят седьмой сессии КПЖ и сохраняющихся проблемах в этой области. Что касается этих выводов, в которых говорится, что насилие в отношении женщин служит препятствием на пути достижения Целей развития тысячелетия (ЦРТ), оратор спрашивает, каким образом последующие действия по реализации ЦРТ могут способствовать решению этой проблемы.

106. **Г-жа Скацелова** (Чешская Республика) говорит, что насилие в отношении женщин является нарушением прав человека и служит основным препятствием на пути обеспечения всестороннего и эффективного участия женщин в жизни общества, особенно в экономической и политической сферах. Обеспечение равноправного политического участия относится к числу долгосрочных первоочередных задач внешней политики Чешской Республики, о чем свидетельствует принятие в сентябре 2014 года Советом по правам человека резолюции о равном участии в ведении политических и государственных дел (A/HRC/27/L.29/Rev.1), предложение о которой было выдвинуто страной оратора.

107. Учитывая, что равное участие женщин в процессах принятия политических, социальных и экономических решений в значительной мере способствует экономическому процветанию и укреплению справедливости и сплоченности в обществе, государствам следует расширять права и возможности женщин и стимулировать их активное участие, с тем чтобы преодолеть отношение к женщинам как к пассивным жертвам. Делегация страны оратора просит Специального докладчика привести примеры передовой практики в области успешного осуществления и применения законодательных или политических рамок принципов, нацеленных на борьбу с насилием в отношении женщин, которые на деле способствовали расширению их участия в ведении государственных дел.

108. **Г-жа Салим** (Ливия) говорит, что необходимо принять меры, которые обеспечат защиту и поддержку жертвам насилия, их семьям и общинам. Переходным правительством Ливии было принято решение оказать помощь женщинам и девочкам, которые стали жертвами изнасилования и сексуального насилия во время конфликтов в 2011 году. В связи с этим делегация страны оратора приветствует просьбу Специального докладчика о посещении Ливии и окажет ей всестороннее содействие. Однако текущее поло-

жение в области обеспечения безопасности в Ливии может создать трудности для ее визита.

109. **Г-жа Гандини** (Аргентина) говорит, что, поскольку насилие в отношении женщин воздействует на осуществление всех прав человека, в том числе гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав, Аргентина привержена делу борьбы с насилием в отношении женщин. На национальном уровне было принято законодательство, направленное на обеспечение более широкой защиты женщин от гендерного насилия. В 2009 году Аргентина приняла закон о комплексной защите, нацеленный на предотвращение, наказание и искоренение насилия в отношении женщин в контексте межличностных отношений, что позволило расширить определение понятия «насилие» за счет включения в него положений о физическом, психологическом, сексуальном, экономическом, имущественном и символическом насилии, а также о насилии в семье, институциональном насилии и насилии на рабочем месте.

110. В 2012 году в Уголовный кодекс было внесено положение о признании фемцида отягчающим обстоятельством при рассмотрении преступлений, связанных с убийством. В стране оратора была открыта бесплатная круглосуточная горячая линия для оказания поддержки, предоставления информации и рекомендаций женщинам, пострадавшим от гендерного насилия. По всей стране также будут проводиться семинары-практикумы по вопросам повышения информированности и уровня подготовки специалистов в этой области. Как и Специальный докладчик, Аргентина обеспокоена тем, что в течение предыдущих 20 лет «мягкие» законы не оказали достаточного воздействия на насилие в отношении женщин. В связи с этим делегация страны оратора спрашивает, какие меры по повышению осведомленности можно принять, для того чтобы в срочном порядке ликвидировать нормативные пробелы, которые существуют на международном уровне в вопросах дискриминации и насилия в отношении женщин.

111. **Г-н Хисадзима** (Япония) спрашивает Специального докладчика, не была ли она свидетелем применения какой-либо конкретной инновационной практики в области решения или эффективного устранения коренных причин насилия в отношении женщин.

112. **Г-н Крап** (Нидерланды) говорит, что его страна традиционно является яростным защитником прав женщин, что входит в число ее трех основных приоритетных задач политики в области прав человека. Совместно с Францией Нидерланды координируют разработку раз в два года резолюции об искоренении насилия в отношении женщин. Делегация страны оратора надеется, что в этом году резолюция, посвященная вопросам ответственности за насилие в отношении женщин и девочек, получит такую же широкую поддержку, как и принятые в предыдущие годы.

113. Добиться искоренения насилия в отношении женщин можно, только изменив менталитет. С 2004 года в целях создания массового социального движения Нидерланды активно поддерживают проведение молодежной кампании «Мы можем», которая вызывает цепную реакцию в области изменения взглядов и поведения молодежи. Кампания проводится на международном уровне и в 15 муниципальных образованиях Нидерландов и считается примером передовой практики.

114. Страна оратора считает, что достижение прогресса невозможно без участия организаций гражданского общества, и в связи с этим создала международный фонд поддержки женских организаций, которому выделена сумма в размере 80 млн. евро. Третья часть этих средств пойдет на меры по искоренению насилия в отношении женщин. Оратор спрашивает Специального докладчика, какие шаги следует предпринять государствам-членам в первую очередь, если они должны внести свой вклад в изменение взглядов и моделей поведения в собственных обществах.

115. **Г-жа Вадияти** (Исламская Республика Иран) говорит, что, вместо того чтобы разрабатывать новый юридически обязательный документ об искоренении насилия в отношении женщин, как это предлагается в докладе Специального докладчика, необходимо укреплять уже существующие документы по этому вопросу. Делегация страны оратора также предлагает включить в текст следующего доклада Специального докладчика анализ последствий воинствующего экстремизма для женщин.

116. **Г-жа Манджу** (Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях), отвечая на поставленные вопросы, говорит, что проблема с законодательством и его эф-

фективным осуществлением заключается в том, что закон предполагает предоставление жертвам насилия знаний о законе и доступа к правосудию, а также наличие у судебной системы надлежащих ресурсов для обеспечения эффективных мер защиты. К основным проблемам, которые возникают в связи с осуществлением законодательства, относятся отсутствие надлежащих мер реагирования и необходимых услуг, а также неприемлемые подходы некоторых поставщиков услуг, которые вынуждают жертв отворачиваться от судебной системы. Недостатком осуществления законодательства является и то, что обсуждения не касались доступа к правосудию и самой системы правосудия с точки зрения поиска эффективных, актуальных и гибких средств защиты.

117. Что касается национальных планов действий и стратегий, то из опыта проведения миссий во многие страны у оратора сложилось впечатление, что национальные планы действий носят характер символических документов, которые государства принимают, чтобы произвести хорошее впечатление во время представления докладов в договорных органах и на других форумах Организации Объединенных Наций. К сожалению, национальные планы не всегда подкреплены бюджетами, адекватными человеческими ресурсами и политической волей, необходимыми для их осуществления. Национальные планы действий по искоренению насилия в отношении женщин зачастую носят узковедомственный характер, оказываются в изоляции и лишены политической поддержки. Изолированность, отсутствие ресурсов и недостаточная политическая поддержка являются признаками того, что в ряде случаев национальные планы действий необязательно будут работать.

118. Вопрос о введении юридически обязательного рамочного документа о насилии в отношении женщин вызвал много возражений. Тем не менее оратор считает, что существует необходимость в принятии на уровне Организации Объединенных Наций договора, в котором будут прописаны конкретные обязательства сторон по искоренению насилия в отношении женщин и девочек. Такого договора пока не существует. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин и другие договорные органы борются с трудностями, но, поскольку их полномочия носят достаточно широкий характер, они могут только представлять общие рекомендации, а не юридически обязательные решения.

119. Крайне важно иметь специальный комитет, который будет следить за тем, как государства выполняют положения в области противодействия насилию в отношении женщин. На сегодняшний день можно посмотреть на то, как работает Конвенция против пыток и Факультативный протокол к ней и каким образом функционирует созданный при Конвенции специальный комитет, осуществляющий более эффективную связь между действиями на глобальном и местном уровнях и оказывающий помощь в создании превентивных механизмов на национальном уровне. По мнению оратора, вопрос о том, как ликвидировать пробелы в нормативной базе, должен повлечь за собой обсуждение вопроса о принятии юридически обязательного договора на уровне Организации Объединенных Наций, несмотря на услышанные ею возражения.

120. Несмотря на то что декларация и общие рекомендации об искоренении насилия в отношении женщин существуют в течение последних 20 лет, по данным Всемирной организации здравоохранения, насилие в отношении женщин является глобальной проблемой здравоохранения, которая приобрела масштабы эпидемии во всем мире. Хотя некоторые государства-члены могут быть заинтересованы в заключении региональных соглашений об искоренении насилия в отношении женщин, международное сообщество должно быть выше этих интересов и, наоборот, идти по следам Межамериканской конвенции о предупреждении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него. Эта Конвенция, принятая в 1994 году, является первым в региональной системе прав человека юридически обязательным документом, посвященным проблеме насилия в отношении женщин. Оратор не согласна с теми, кто проявляет обеспокоенность по поводу того, что международный договор ослабит воздействие этого договора. Руководящие указания следует почерпнуть из Межамериканской конвенции, Протокола к Африканской хартии прав человека и народов относительно прав женщин в Африке и Конвенции Совета Европы о предотвращении насилия в отношении женщин и бытового насилия и борьбе с ним.

121. Если насилие в отношении женщин приобрело масштабы эпидемии, то эпидемия распространяется по миру с разной скоростью и с разной силой. Специальный докладчик получила многочисленные подтверждения применения насилия в отношении женщин, участвующих в политической жизни, а также

призывы к тому, чтобы политическое насилие в отношении женщин квалифицировалось как иная категория. Тем не менее насилие в отношении женщин существует в пространстве и во времени. Насилие в условиях конфликта и постконфликтных ситуациях или в отношении женщин, участвующих в политической жизни, — это часть этого пространства. Эти проявления насилия свидетельствуют лишь об усилении первоначального насилия и не должны восприниматься как новое явление. Убийства на гендерной почве указывают на то, что международное сообщество недостаточно сделало для предотвращения насилия, защиты жертв и наказания виновных в совершении актов насилия в отношении женщин, особенно если говорится о том, что число женщин, погибающих от руки сексуального партнера, реально увеличивается.

122. Тот факт, что многие представители системы уголовного правосудия считают, что преступления в отношении женщин должны рассматриваться в ином порядке, бросает главный вызов принципу ответственности, как и дискриминация в отношении преступлений, совершаемых против женщин в сфере частной жизни. Различия в подходах к рассмотрению преступлений в отношении женщин — это еще один барьер на пути к правосудию. В некоторых ситуациях используются альтернативные форумы для рассмотрения преступлений в отношении женщин, несмотря на то что альтернативные форумы не используются для рассмотрения каких-либо других видов преступлений.

123. Сохраняющиеся последствия экономического кризиса в сфере оказания помощи и поддержки женщинам, особенно со стороны неправительственных организаций, являются причиной для серьезной обеспокоенности. Что касается конкуренции с интересами мужчин и мальчиков, то не существует проблемы в том, чтобы сосредоточить внимание на мужчинах и мальчиках, учитывая, что их поддержка крайне важна. Однако определенные последствия могут возникать, если они получают привилегии с точки зрения политической и финансовой поддержки. В таких случаях программы для мужчин и мальчиков не выступают в качестве союзников, а вступают в конкурентную борьбу с интересами женских правозащитных организаций за пространство, ресурсы и политическое влияние. Крайне важно проанализировать последствия такой конкуренции. Обеспокоенность также вызывают ситуации, когда в условиях

разгула насилия в связи с конфликтами акцент переносится с повседневной дискриминации, несправедливости, неравенства и угнетения, которым подвергаются женщины. Если происходит смещение акцента в сторону от этих маловажных "боевых действий", это также может повлечь за собой изменения в распределении ресурсов и финансовых средств и демонстрации политической воли.

Заседание закрывается в 18 ч. 00 м.