



大会

第六十九届会议

正式记录

Distr.: General
19 December 2014
Chinese
Original: English

第二委员会

第 19 次会议简要记录

2014 年 10 月 22 日星期三下午 3 时在纽约总部举行

主席： 斯代波夫斯加女士(副主席)(波兰)

目录

议程项目 23：消除贫穷和其他发展问题(续)

- (a) 联合国第二个消除贫穷十年(2008-2017)的执行情况(续)
- (b) 工业发展合作(续)
- (c) 妇女参与发展(续)

本记录可以更正。更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理股股长(srcorrections@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

14-63128 X (C)



请回收



因卡尔迪先生（意大利）缺席，副主席斯代波夫斯加女士（波兰）代行主席职务。

下午 3 时宣布开会。

议程项目 23：消除贫穷和其他发展问题（续）
(A/69/223)

- (a) 联合国第二个消除贫穷十年（2008-2017）的执行情况（续）(A/69/204、A/69/392；A/C.2/69/2)
- (b) 工业发展合作（续）(A/69/331、A/69/392；A/C.2/69/2)
- (c) 妇女参与发展（续）(A/69/156、A/69/392；A/C.2/69/2)

1. **Elnor 先生**（苏丹）说，联合国第一个消除贫穷十年的执行未能减少各国的贫穷水平。某些国家的贫穷实际上反而加剧，特别是在妇女和儿童当中。一些国家的持续贫穷和粮食不安全以及失业率不断攀升突出表明，需要加强国际合作，以调动必要资源，使所有发展中国家都能够实现本国目标及促进繁荣和机会平等。国际社会必须采取协调办法，解决贫穷的根源，并且各国之间需要建立更加平衡和公平的关系，以解决气候变化等紧迫挑战。在这方面，至关重要的是，发达国家兑现其对发展中国家的承诺，以便它们能够为本国所有公民创造体面的工作机会，提高生活水平。发达国家还必须清除阻碍发展中国家进入全球市场的障碍，以使它们能够充分参与全球经济。

2. 为加快增长和消除贫穷，苏丹正在努力吸引工业、农业和服务部门的外国投资，改善国家的公共服务，创造工作机会，以及建立社会安全网。苏丹政府还为包括流离失所者在内的最边缘化和最贫穷的社会部门获得小额贷款提供便利，并且鉴于妇女在促进发展中所起到的关键作用，正在执行一些政策，以提高妇女的地位和为她们进入劳动力市场提供便利。在这方面，苏丹敦促国际社会加倍努力，促进发展中国家特别是农村地区的妇女赋权。

3. 苏丹的贫穷程度不断增加，这是由若干复杂的相关因素造成的，包括放弃传统农业、社会安全网不足、土地退化、人口增长、冲突以及全球化影响。所有这些因素都因缺乏有效的全球发展伙伴关系以及该国所遭受的经济封锁严重损害其经济发展而加剧。除非苏丹被强加的单方面经济制裁得到解除，并且国际社会采取措施减少其外债负担，否则该国很难消除贫穷并实现其发展目标。

4. **Narang 先生**（印度）说，在消除贫穷方面取得的进展令人印象深刻。赤贫和饥饿方面的千年发展目标已经提前实现，南亚的贫穷率在 1981 年至 2010 年期间下降了 30%。然而，国家内部及国家之间的进展分布不均，有超过 12 亿人（相当于欧洲人口的两倍多）仍然生活在贫穷中。按目前的速度，2015 年仍将有超过 9.7 亿人陷于贫穷中。因此某些利益攸关方呼吁将新发展议程翻过消除贫穷这一页是令人困惑的事情。印度认为，需要进一步努力，以在一代人之内消除全球范围内的贫穷。必须将世界穷人的需要和关切放在新发展议程的核心位置，并且应该将快速和持续的包容性增长作为该议程的首要目标。

5. 亚洲在减贫方面取得了显著进展，这是因为高产的制造和服务部门持续的劳动密集型增长。因此，增长率停滞不前和失业率居高不下的前景对全球的消除贫穷努力不是好兆头。国际社会必须确保全球经济持续复苏，并采取行动加快全球增长速度。更快的增长和包容相互依存，相互促进。在执行促进包容性增长和创造就业的政策的同时，必须对人力资本和技能发展进行投资。与社会基础设施、教育、卫生和安全网投资一样，旨在提高生产力的基础设施和农业投资以及旨在促进穷人拥有资产的普惠金融投资对可持续发展非常重要。包括国际金融机构在内的国际社会必须协助发展中国家执行这些必要政策。

6. 印度实施了有针对性的措施，以促进更快的和包容的增长以及促进技能发展和产业转型。此外，为了打破贫穷和债务的恶性循环，促进创业精神，印度启

动了“国家普惠金融任务”，以加强金融知识水平，为每个印度家庭开立银行账户以及确保所有印度人能够获得包括透支机制在内的银行服务。印度还致力于促进性别平等和增强妇女权能。它们可为发展带来倍增效应。事实上，加强妇女对决策和政策制定的参与，改善妇女的识字水平，促进妇女获得生产资源和机会以及投资妇女健康和营养的举措大大促进了经济持续增长和减贫。此外，应将使能技术特别是信息和通信技术（信通技术）用来增强妇女的权能。

7. **Emvula 先生**（纳米比亚）说，消除贫穷是人类面临的巨大挑战，必须在 2015 年后发展议程中得到有效解决。该议程的制定必须采取一致和综合的办法，虑及各国的具体情况、政策及优先事项以及有关经验教训，包括努力实现千年发展目标的背景。另外必须继续将千年发展目标的未竟事业作为该进程的一个组成部分。为确保在消除贫穷方面取得的成就不可逆转，需要共同努力应对全球环境挑战，特别是因为受干旱、洪水和其他环境灾害影响最严重的正是穷人本身。

8. 消除贫穷与可持续发展有十分重要的联系，在规划和执行可持续发展目标中必须将它放在核心位置。消除贫穷政策必须解决国内及国际挑战。支持性的、公平的和有利的经济和金融机制以及真正的全球可持续发展伙伴关系因此至关重要，可以为国家政府的努力提供补充。此外，全球贸易和投资规则必须虑及发展中国家所面临的限制，必须加强它们对国际金融机构的参与，以确保它们的声音获得倾听。纳米比亚因此欢迎在 2015 年后发展议程协商过程中的开放和透明精神，这使得发展中国家能够掌控该进程。

9. 尽管非洲经济体正在以每年 6% 的速度增长，但非洲国家要实现千年发展目标，其年增长率至少需要达到 7%。非洲在创造就业机会方面仍然很薄弱，并且能源支出占去了可用财政资源的很大一部分。最近的金融动荡清楚地表明，迫切需要对全球金融体系进行改革，以解决全球失衡问题，并在全球经济治理中

给予发展中国家更大的发言权。必须努力促进性别平等和增强妇女权能，因为妇女地位的提高也能够促进社会经济发展。

10. **Charles 先生**（特立尼达和多巴哥）说，与许多发展中国家一样，特立尼达和多巴哥在制定关于贫穷、不平等，社会排斥等关键问题的政策和方案的努力中面临挑战。在解决这些问题中，应当采取涉及政府、私营部门和民间社会的合作方式。同样重要的是让妇女参与发展努力和促进工业发展合作，这可以给国内的减贫举措提供支持。此外，2015 年后发展议程的制定和执行需要有全面、准确和最新的统计信息，因此必须向发展中国家提供能力建设和技术援助，以使它们能够加强其数据收集和管理系统。

11. 通过其国家社会发展方案和其他举措，特立尼达和多巴哥向包括老年人、儿童、残疾人和自然灾害受害者在内的穷人和弱势群体提供各种社会服务。此外，有针对性的有条件现金资助方案促进了脆弱家庭的营养和粮食安全，而希望开办小型企业或学习新技能的个人可以获得微型企业和培训补助金。

12. 特立尼达和多巴哥是一个小岛屿发展中国家，特别容易受气候变化影响。它是加勒比次区域工业化程度最高的经济体之一。因此，它特别注意在促进工业发展的同时保护环境的需要，并赞扬联合国工业发展组织（工发组织）消除工业发展与环境退化的联系及促进环境友好型技术的应用和发展的努力。

13. 为了维持经济增长和促进其消除贫穷的努力，特立尼达和多巴哥正在努力将其经济多元化，特别是通过向创业者提供培训和资金支持，以帮助他们建立成功的小型企业和微型企业。特立尼达和多巴哥还努力促进妇女赋权，消除性别数字鸿沟以及推动妇女充分参与的知识型经济的出现。为了鼓励女孩和年轻妇女考虑从事信息和通信技术这一不断发展的领域，特立尼达和多巴哥每年举办妇女和女孩参与信息和通信技术论坛，以纪念国际电信联盟的“国际信息通信年轻女性日”。

14. **al-Fadalah 女士**（卡塔尔）说，为了消除贫穷，国际社会必须侧重于可持续发展的所有三个方面。在联合国的第二个消除贫穷十年中，国内政策和国际合作都应当优先考虑为本国包括年轻人在内的所有公民提供体面工作。该“十年”特别注重促进全面和可持续发展，而这应当是 2015 年后发展议程的核心。在执行该议程中，各国必须利用其在执行千年发展目标中以及通过本国为减轻国际经济和金融危机影响所作的努力获得的经验教训。它们还必须解决不平等、粮食不安全和环境退化问题，必须优先考虑提高农业生产力和改善农村生计。

15. 卡塔尔坚信，妇女可以在促进发展发挥重要作用。它尽一切努力促进妇女赋权以及维护和加强她们的权利，并致力于与有关利益攸关方合作，打击一切形式的性别歧视。为此，卡塔尔于 2012 年主办了提高妇女地位问题不结盟国家第三次部长级会议。然而，卡塔尔强调，只在各国采取适当政策加强家庭的情况下，增强妇女权能才能实现：妇女和家庭可以促进社会、经济和文化的发展，因此可以在消除贫穷、加强社会融合和创造体面工作机会方面发挥主导作用。根据其宗教、道德和文化价值观，在卡塔尔 2030 年国家远景规划的范围内，卡塔尔正在努力确保妇女为国家发展做出充分的贡献，并可以充分参与社会生活，包括工作场所和政治生活。卡塔尔已经在 2008 年实现普及初等教育方面的千年发展目标，它是该区域高等教育女性入学率最高的国家之一。卡塔尔在改善妇女的健康和消除早婚现象方面也取得了显著的进展。其 2013 年的人类发展指数在全世界排名第 36 位，在阿拉伯世界排名第一位，而其教育体系的质量在《世界经济论坛 2013-2014 年全球竞争力报告》中位居世界第十。

16. **Henry Alfredo Suárez Moreno 先生**（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）说，千年发展目标在世界各地的执行情况参差不齐，国际社会因此需要加倍努力，以消除贫穷和饥饿。根据联合国开发计划署（开发署）的《2014 年人类发展报告》，世界上有 15% 的人口仍然容易受到多维贫穷的影响，80% 人口缺乏全面的社会

保护。世界上大约有一半的劳动力从事非正规或不稳定的工作，这背离了国际劳工组织（劳工组织）在安全和体面工作方面的目标。贫穷是个复杂的问题，要解决它，需要采取涉及多维办法。贫穷的定义不应只以收入水平为依据；包括委内瑞拉玻利瓦尔共和国在内的许多发展中国家成功的扶贫战略表明，严格基于经济的方法具有局限性。成千上万的委内瑞拉人民享受到免费医疗、廉价或免费食物、低于市场利率的贷款和每日最低工资及其他各种福利。这些消除贫穷指标对委内瑞拉政府一直非常有用，也可以在全球范围内推广。

17. 教育是帮助人们摆脱贫穷的基础，因为它创造更多的生产性就业和体面工作机会，尤其是为年轻人创造这种机会。对此，妇女、儿童、老年人和残疾人等弱势群体普遍获得基本社会保护也同样重要。此外，还制定了一些政策，以改善农村贫穷社区的农业生产力和粮食安全，促进中小企业发展以及为小规模农民和创业者提供贷款。

18. **Salih 先生**（伊拉克）说，伊拉克代表团欢迎工发组织为加快发展中国家的工业发展所作的努力。发达国家必须作出坚定的承诺，以帮助发展中国家建立强大和可持续的工业部门。与全球工业企业建立伙伴关系也可以帮助发展中国家促进包容性工业发展，而应为传统的南北合作提供补充的南南合作也可以支持这方面的努力。

19. 伊拉克正在努力提高其工业生产力和竞争力，包括为一些重要产业提供资金、技术和物流支持，并坚定地认为，私营部门可以在促进增长的过程中发挥重要作用。伊拉克政府增加了它颁发给希望成立中小企业的创业者的执照数量，并提供优惠贷款，以帮助他们起步。近年来，伊拉克的工业增长有所加快，这为其本国公民创造了大量就业机会。伊拉克目前正在力图提高公共企业的盈利能力，重组公司以增强其竞争力，加强其银行部门以使其能够更好地对企业的需要作出反应，并创造一个更加有利于营商的环境，以吸引更多的国内和外国直接投资。

20. **Shava 先生**（津巴布韦）说，消除贫穷仍然是人类面临的重大单一挑战。世界上大约有一半人口无法获得足够的食物、医疗保健、能源、清洁水、卫生设施、住房和其他基本必需品。因此，必须继续将消除贫穷和可持续发展作为 2015 年后发展议程的核心和首要目标。极为重要的还有，全球媒体必须报道贫穷问题，尤其是影响发展中国家人民的问题：必须将贫穷和消除贫穷视为具有新闻价值。

21. 为了消除贫穷，津巴布韦采取了一些政策和方案，增强其公民的经济权能，包括为大约 300 000 个家庭提供土地的历史性土地改革方案。特别是，该方案已经使大约 100 000 人成为了烟农。结果是，烟草生产增加到了 2 亿多公斤，从而提高了农民的收入，使成千上万人摆脱了贫穷。该方案帮助促进了持续的经济增长和发展，扩大了中产阶级，缩小了经济不平等，促进了繁荣，改善了粮食和营养安全，提高了生活水平，并使更多的人能够参与正规经济。

22. 农业是津巴布韦经济的一个关键支柱，在良好的农业季节里贡献该国大约 30% 的国内生产总值。农业还贡献了该国 40% 以上的出口收入，60% 的农基工业所需原料以及 43% 的就业。政府正努力通过机械化和灌溉发展方案，进一步提高农业生产和生产力。

23. 津巴布韦呼吁早日结束多哈回合谈判，认为一个自由、透明、基于规则和开放的贸易体系将有助于减轻全球贫穷，提高生活水平和推高发展中国家的经济增长和发展。因此，应当将发展中国家融入全球多边贸易体系列为 2015 年后发展议程的关键优先事项。此外，经济转型对发展中国家实现持续的包容性增长和创造就业机会至关重要；因此，南部非洲发展共同体已经优先将工业化、基础设施建设、选矿和增值列为区域发展重点，并鼓励各发展伙伴投资津巴布韦，以使其能够成功地从原料出口国转变为高利润产品生产国。津巴布韦还呼吁欧洲联盟和美利坚合众国立即无条件解除对它的制裁，并强调这些制裁严重阻碍着该国的减贫努力。

24. **El Midaoui 女士**（摩洛哥）说，关于消除贫穷和其他发展相关问题的辩论说明，全世界必须联合起来，使所有国家都能够利用发展机会并从全球化成果中受益。摩洛哥已经启动国家人类发展举措。除其他事项外，该举措旨在消除农村地区的贫穷和城市地区的社会排斥现象，促进工作保障和改善内陆和山区省份及社区的生活水平。摩洛哥设立了一个国家人类发展观测站，以评估公共政策对人类发展指标的影响。这与善治原则是一致的，因为它涵盖公共行政、议会和民间社会的代表。

25. 其他消除贫穷和脆弱性举措包括：一个直接向让自己的子女上学的贫穷家庭提供资助的方案和一项针对强制性医疗保险未能覆盖到的穷人的医疗援助计划。已经有超过 450 万人（其中 55.3% 为妇女，46.9% 在 30 岁至 49 岁之间）受益于小额信贷机构的贷款，从而促进了就业机会的创造和减贫。

26. **Manongi 先生**（坦桑尼亚联合共和国）说，消除贫穷的斗争远未结束：全世界仍有 10 亿人陷于贫穷，而近年来生活水平得到改善的许多人面临重新陷入贫穷的危险。必须继续将消除贫穷作为国际社会的一个重要目标，而且必须将它作为 2015 年后发展议程的首要目标。新议程必须解决千年发展目标的未竟事业，利用在执行这些目标中获得的经验教训，以及以可持续和综合的方式解决新的和新的挑战。

27. 拟议可持续发展目标已经认识到低收入只是贫穷的一个方面。在努力增加收入的同时，各国必须解决与卫生、教育、粮食安全、营养、就业、妇女赋权和人身安全有关的贫穷问题。此外，国际社会必须帮助为穷人创造体面的谋生机会，消除国家内部和国家之间长期存在的不平等和边缘化问题，确保普遍获得水和现代能源，促进清洁和无害环境技术的开发、转让和推广以及确保男子及妇女公平和安全地获得生产性资产、市场和农业投入及服务，包括金融服务。

28. 无法接受的是，发展中国家的产妇和婴儿死亡率仍然高得惊人。事实上，遥远的非洲村庄的儿童死亡

与纽约市的儿童死亡一样悲惨。同样，无法理解的是，有超过 10 亿人仍然是文盲以及只能在露天排便。因此，各国立即采取的行动，无论是独立行动还是集体行动，都需要促进穷人获得关键的医疗保健、教育和其他服务。国际社会必须履行向发展中国家作出的承诺，并立即采取行动消除阻碍发展中国家改善本国公民生活的努力的障碍。

29. 各国必须特别注意的是，四分之三处于赤贫状态者生活在农村地区。农村的贫穷推动了往城市地区的迁徙——特别是在撒哈拉以南非洲，使贫民窟数量加速增加，而贫民窟的人们无法享受到许多基本服务，包括清洁的饮用水和卫生设施。虽然人们普遍认为，实现全球可持续发展之战将在城市定输赢，但城市化并非解决发展中国家所面临的挑战的灵丹妙药。坦桑尼亚和其他发展中国家还对农村进行投资，以加快农村的发展。例如，为了劝阻农村地区给环境和社会造成广泛负面影响的木炭生产，坦桑尼亚与社区、民间社会和地方及国际伙伴一起，努力为木炭生产者寻找替代的、可持续的生计，并在城镇推广使用替代燃料来源。

30. **Luna Camacho 女士**（墨西哥）呼吁对过去的减贫方式进行反思。经济增长对减贫非常重要，但它还必须具有持续性、公平性和包容性；不平等问题影响到增长的减贫效果。根据可持续发展目标开放工作组的要求，墨西哥推出了虑及人均收入以外的衡量指标的多维减贫构想。新目标和 2015 年后发展议程必须以平等获得教育、医疗保健、就业和社会保护以及个人及集体权利的行使为基础。墨西哥代表团支持对可持续发展目标监测数据进行分解，以减少经济、社会和环境的不平等和确保议程服务于每个人。所需要的政策类型包括收入保障方案以及通过反饥饿等方案增强获得健康、教育和营养服务的机会。2015 年后发展议程应当促进包容且持续的增长和生产力的提高。此外，更广泛的社会保护将提高抗风险能力。此外还应当促进从非正规部门就业向正规部门就业的过渡。

31. **Golitsyn 先生**（乌克兰）欢迎成员国在联合国全系统行动计划框架内为执行第二个十年以确保充分就业和体面工作而采取的所有国家举措。任何旨在消除贫穷的国际方案都只有在加强国家的努力、政策和战略的情况下才可能有效。由于将消除贫穷放在其政策议程的核心位置，尽管其两个东部地区存在冲突，乌克兰仍执行了一项国家消除贫穷方案，其结果是使绝对贫穷率减少了四倍。乌克兰正在制定一些社会政策，最大限度地挖掘就业潜力和消除社会排斥现象，以将相对贫穷率降低 24.3%。乌克兰高度赞赏参与该进程的国内及国际伙伴的支持。开发署为乌克兰的社会部门改革项目做出了贡献，而有另一项举措旨在通过加强监测、规划和纳入部门战略主流来实现千年发展目标。

32. 为使体面工作成为年轻人可以实现的现实，乌克兰制定了一项举措，以加强青年发展能力，使 625 万 15 至 24 岁的乌克兰人能够为进入全国的劳动力市场做好充分准备。乌克兰相信，提高妇女地位至关重要，并在执行欧洲工作场所平等标准、发展妇女的领导能力和促进性别平等文化的方面取得了巨大进展。它还采取措施确保男子及妇女的需要在国家预算中获得同等考虑。

33. 以人为本的方法是任何消除贫穷努力获得成功的基础。必须通过教育和培训对生活在贫穷中的人们进行赋权增能，并且必须打击不平等和排斥现象，以为所有人创造一个公平竞争的环境。

34. **Adhikari 女士**（尼泊尔）说，贫穷具有多维性，而由于气候带来的潜在灾害、冲击和危险，数十亿人处于贫穷边缘。重要的是要加快千年发展目标进程并将消除贫穷列入 2015 年后发展议程的核心，并利用从执行千年发展目标和从全球经济和金融危机的影响中获得的经验教训。

35. 虽然作为内陆发展中国家，尼泊尔在减少赤贫方面取得了进展，但有近 700 万人仍属于该类别，而且贫富及城乡环境之间的不平等正在扩大。工业化及其

对科学和创新的利用具有消除贫穷和促进持续和包容性经济增长的潜力。因此，包括尼泊尔在内的一些不发达国家需要现代技术来促进社会经济发展。然而，失业和歧视性法律等不断扩大的社会经济不平等阻碍着妇女地位的提高——特别是在最不发达国家，从而使性别平等无法促进经济持续增长和消除贫穷。尼泊尔因此致力于确保妇女的平等权利和机会。

36. 尼泊尔的政策具有可持续性和包容性，它促进公平增长和就业，并旨在建设各经济部门的能力以及应对气候变化等影响的能力。然而，尼泊尔需要各伙伴提供更可预测的、增强的和持续的资金和技术援助。尼泊尔感谢达到官方发展援助目标的五个捐助国，并呼吁国际社会其他成员毫不拖延地履行承诺。它重视以债务减免、市场准入、能力建设和技术支持的形式提供的援助。最后，消除贫穷行动必须是各利益攸关方的共同努力，其中考虑到最不发达国家和内陆发展中国家等世界上最弱小和最脆弱的社会所面临的挑战。

37. **Fondukov 先生**（俄罗斯联邦）欢迎国际社会在解决贫穷方面取得的成功，但他说，有必要继续努力，以平衡不同国家和地区之间在这方面的进展。消除贫穷和可持续的、包容的和公平的经济增长必须在未来的发展议程中得到充分反映。

38. 俄罗斯联邦正在加快其消除贫穷的斗争，并通过单方面以及与国际组织合作，执行涉及农业和水资源管理以及中小企业等的一些方案，为一些国家的发展创造条件。

39. 在谈到工发组织的《利马宣言：实现包容性和可持续工业发展》时，他说，工业发展是消除贫穷的一个关键因素，工发组织将向各国提供必要的支持，如知识转移和工业政策咨询，以实现可持续的工业发展。就其本身而言，俄罗斯联邦正在与工发组织合作实施总额达 500 万美元的一些重大工业发展项目，并呼吁有关各方扩大工发组织范围内的合作——这是一个可以分享有关工业发展战略和最佳做法的信息和趋势的论坛。

40. **Chinyonga 先生**（赞比亚）说，根据联合国粮食及农业组织（粮农组织），2012 年至 2014 年期间，发展中国家估计有 7.91 亿人被归类为长期处于饥饿状态。因此，消除赤贫的任务需要涵盖环境、经济和社会政策的全球行动和实际措施，以使发展中国家能够实现国际商定的贫穷相关目标和指标。可持续性赞比亚对促进就业、提高生产率、有助于改善包容性经济增长和发展农村地区的部门进行投资的政策的一个方面。

41. 赞比亚已经采取一些措施，通过改善社会保护，消除本国的饥饿和赤贫现象。资金资助计划正在帮助 145 000 人（其中 80% 是妇女），并将在 2015 年继续进行。其它支助通过涉及粮食安全、医疗补助和学生助学金等的各种方案提供。

42. 妇女在消除贫穷的斗争中起到重要作用。由于这个原因，赞比亚的金融贷款机构正在通过提供负担得起的融资支持女企业家。此外，一系列经济赋权举措和基金拥有了可以用来帮助妇女以及年轻人的资源。

43. 赞比亚力求通过侧重于中小微型企业促进农村产业和改造其经济。工业化和就业机会创造战略的目的是未来五年在农业、建筑业、制造业和旅游业创造 100 万个正规就业岗位。这些部门将支持增值、工业化和人力资本开发。

44. **Myat 女士**（缅甸）说，在减贫方面的进展仍然不均衡，世界一些地区的穷人数量正在增加。为了取得进一步进展，必须加紧努力，必须继续将消除赤贫作为 2015 年后发展议程的首要目标。缅甸已经采取措施走出最不发达国家类别，但呼吁各发展伙伴履行其官方发展援助承诺，以使最不发达国家能够有效和及时地执行《伊斯坦布尔行动纲领》。

45. 缅甸寻求实现充满活力且具有社会包容性的经济，并旨在到 2015 年将贫穷率减少到 16%。然而，由于大部分人口生活在农村地区，这类目标的实现依赖于农村的发展。为此，缅甸已经确定了一些关键任务，包括发展农业生产力、畜牧业和渔业、小规模农

村生产力、农村社会经济和能源、小额信贷机构、合作任务和环境保护。农业向农基工业转变特别重要，因为农村人口从该部门获得生计。缅甸鼓励农业基础设施投资，并继续将农田分配给无地农民，作为一种有效的减贫措施。

46. 经济政策必须与其他政策保持一致，以解决社会和环境的现实问题。缅甸等多民族国家必须缩小各民族之间的发展差距，以促进民族团结。公平的发展将促进平衡和公平的增长，并为缅甸所有人口创造平等的经济和社会机会。

47. 鉴于就业是消除贫穷的关键驱动力量，联合国必须在联合国第二个消除贫穷十年的框架内加强全系统在贫穷和就业问题上的政策一致性。缅甸代表团重申了东盟的立场，即区域机构具有帮助加速推进使人们脱贫的努力的潜力。缅甸随时准备与国际社会合作，以消除贫穷和实现发展目标。

48. **Simati 先生**（图瓦卢）说，消除贫穷和可持续发展是道德目标和共同责任。千年发展目标促进了可持续性和效率，激发每个人为自己的行动承担更大责任和增加环境意识。这方面的成功必须得到复制推广，并辅之以针对独特背景和不断变化的情况的新框架。

49. 富国和穷国之间的经济差距以及国家内部的不平等的解决，必须能够使全球财富和全球收入的分布更加均衡，以及能够通过人类发展及增强权能和通过投资贸易促进公平和合作。应对各国特定贫穷需要的战略必须结合具体背景来考虑；因此，联合国针对小岛屿发展中国家的对策必须能够切实解决它们的特有问题。

50. 可持续发展和消除贫穷伙伴关系基于捐助者及受助者的承诺，但它们也必须具有灵活性并促进对话。穷人、地方社区、民间社会、妇女和青年的声音和意见必须获得考虑。

51. 由于科学、研究和创业发展是消除贫穷和可持续发展的关键驱动力量，公共机构、研究机构和创业者

之间的关系应当得到加强。信息应当便于获得并负担得起并可以通过有效利用网上图书馆等数字服务进行共享。减贫与环保和改善医疗服务、扫盲和创造就业机会等其他发展政策之间也存在联系——它们相互促进。

52. 道德和伦理在全球金融机构中的作用减弱。这必须通过有力的金融治理和监督来补偿，以便穷国和穷人不会再次受到全球金融危机所带来的后果的影响。气候影响和不可持续发展和过度生产与消费模式所造成的重要资源的稀缺问题必须通过促进绿色增长和就业以及减少温室气体排放加以解决。

53. 虽然穷人一般受有害生态做法的影响最为严重，但所有图瓦卢人民都直接受到海平面上升的威胁，这使图瓦卢的发展议程变得复杂，并增加了预算。在这种情况下，海平面上升不仅是发展问题，也是人权问题。

54. **Ong Kok Wee 先生**（新加坡）说，在与贫穷作斗争中已经取得的进展说明了如果持续关注消除贫穷问题，国际社会可以取得的成就。尽管如此，鉴于减贫进展分布不均，以及尽管经济增长相当强劲，但世界各地的收入不平等问题似乎正在扩大，仍有许多工作要做。人们越来越认识到，发展必须具有包容性，并应惠及所有社会阶层。因此，令人鼓舞的是，拟议可持续发展目标 1 致力于消除贫穷。实现该目标不仅需要持续的努力和辛勤的工作，而且需要各会员国采取反映本国国情和优先事项的方法。

55. 帮助低收入群体的最可持续方式是创造优质工作岗位，这反过来又依靠经济增长。因此，生产性就业和创造体面工作应当处在持续、包容和公平增长政策框架的核心位置。着重关注机会问题也很重要。在这方面，新加坡的教育体系力求确保所有儿童接受到技能和培训，以追求自己的理想。无法保证同样的结果，但可以提供平等的机会。同样，方案和激励措施被用来帮助新加坡的就业人员发展技能，以获得报酬更好的工作。

56. 虽然每个国家都必须对自己的发展进行规划，但国际合作可以为国家努力提供支持。新加坡将其国际贡献重点放在它可以最好地增加价值和分享其发展经验和专业知识的领域上。它每年为近 7 000 名来自其他国家的政府官员提供超过 300 个课程的培训，并根据其第三国培训方案提供国际技术援助。

57. **Gumende 先生**（莫桑比克）说，千年发展目标的通过有助于加强国际社会关于贫穷是一项只有通过世界上所有国家的集体努力才能有效解决的挑战的共识。然而，令人遗憾的是，在大多数发展中国家，贫穷仍然是一个悲惨的现实，它给全球和平与安全带来终极的系统性威胁，并阻碍可持续发展。

58. 莫桑比克在其国家发展办法中，通过促进可持续经济增长、改善社会保护、增强善治和保障决策过程中的发言权的政策，将消除贫穷列为优先事项。结果是，莫桑比克在十年里取得了相对强劲的经济增长，且通胀率处于较低水平，并因此被鼓励加倍努力，以实现消除贫穷的目标。

59. 解决贫穷所致挑战的努力包括一项支持粮食生产、就业机会创造和年轻人的能力建设的总统倡议。人力和财政资源分配等领域的决策权下放为增强权能打下了基础。其结果是在地方政府工作的公务员的素质得到了提高，地方当局就地方问题作出了更多决策。农业生产的扩大、手工产业数量增加以及货币流通的扩大（特别是在农村地区）也证明，权力下放和增强权能是一种高效和包容的消除贫穷方法。

60. 莫桑比克认识到，妇女融入社会经济是消除贫穷的决定性因素，因此它将性别问题列入了本国的消除贫穷战略。它力求增加女童受教育的机会，为更多妇女提供扫盲班学习，加强妇女的技术和职业培训，扩大妇女的性及生殖健康服务，改善艾滋病毒/艾滋病的应对措施，并打击强迫婚姻和早婚以及未成年怀孕。

61. 由于其努力，莫桑比克是最有可能实现大部分千年发展目标的国家之一，并全面致力于与所有有关伙伴合作，以实现国际商定发展目标。

62. **Vichaidit 先生**（泰国）说，随着关于 2015 年后发展议程的讨论的推进，重要的是继续全面专注于实现千年发展目标，包括未实现的目标，但有四点对消除贫穷和未来的前进道路十分重要。首先，消除贫困必须是 2015 年后发展议程的首要目标。在这方面，他对拟议可持续发展目标 1 表示欢迎。泰国已经实现贫穷率减半的目标，目前正在努力实现千年发展目标中的贫穷率减至 4% 以下的目标。泰国在消除贫穷中所取得的成功与实行特别惠及穷人和弱势群体的全民医保有关。灾难性疾病支出的免除让许多人放心并增强了他们的权能，同时改善了人口的健康和生产力。

63. 其次，弱势群体的赋权增能确保了持续、包容和公平的经济增长。由于在许多国家，穷人和弱势群体生活在农村或偏远地区，农村可持续发展必须得到加强。泰国侧重于以多种方式发展可持续农业，包括可持续地利用自然资源和引入科学、技术和创新。此外，通过促进人人（特别是在年轻人）享有充分就业和体面工作，人口之间的收入差距得以缩小。然而，为了防止在消除贫穷方面所取得的进展出现任何逆转，2015 年后发展议程和气候变化应对方案必须强调抗灾能力和减少灾害风险。

64. 再次，必须采取基于权利的消除贫穷方法，以确保平等和公平通过善治、法治、透明和问责制得到维护。泰国将增进和保护包括政治参与权在内的妇女权利列为优先事项。泰国为妇女提供了更大机会，包括知识和创业发展以及完善社会保障。

65. 最后，各国为实现本国发展目标所作的努力可以通过全球伙伴关系得到加强，这包括向最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家等转让技术和提供财政援助。通过农业、教育和卫生等领域的南南合作和三方合作，泰国不仅向本区域内的一些国家提供了援助，也向非洲和拉丁美洲的一些国家提供了援助。

66. **Anate 先生**（多哥）说，在多哥，从事经济活动的妇女比男子还要多，但她们在各部门中起到的作用

很小。她们无法获得资源和经济社会机会，并且无法与男子同等受益于社会再分配。因此，多哥采取了一些措施，以增强妇女特别是农村妇女的权能。

67. 例如，在一个针对农村妇女群体的项目中，大约有 45 000 名妇女获得了援助。政府向她们提供了研磨机、泵和油压机等设备，而她们也获得了管理合作社、作物和畜牧生产、农产食品加工、财务管理和业务发展等领域的培训。

68. 多哥还采取行动使人们，尤其是妇女，更容易获得金融服务。2014 年，政府推出了一项基金，以增加金融服务提供商的金融和业务能力以及在五年内通过创造就业机会和其他创收活动为 200 万人提供帮助。多哥已经建立起金融保险制度，并向金融机构提供信贷额度，以便消费者能够获得价格更具吸引力的产品。

69. 这些努力旨在确保小额金融方案优先考虑安全、实用以及妇女可以获得并且帮助妇女管控自有储蓄的储蓄产品。此外还推出了另一项基金，以减轻包括妇女在内的社会最脆弱群体的贫穷，并鼓励她们启动创收活动。所有这类措施都证明了多哥实现性别平等的雄心。多哥对提供这方面支持的发展伙伴表示非常感谢。

70. **Annakao 先生**（利比亚）说，贫穷是国际社会面临的巨大挑战，是一个多维现象。至关重要的是消除贫穷政策不仅要侧重于提高收入，而且要侧重于确保穷人的权利，包括他们获得医疗保健、教育和社会服务的权利，得到充分维护。虽然全球范围内的贫穷程度正在下降，但长期贫穷仍然是一个紧迫的问题，特别是在非洲。此外，国家内部和国家之间的不平等正在增加，发达国家已经减少了它们的官方发展援助，关于新的国际贸易协定的谈判已经陷入僵局，而新的协定本来将有助于减少贫穷。各国国内和国际社会需要进一步努力应对失业率不断攀升问题，为所有人提供体面工作，并确保所有发展中国家最终消除贫穷和实现其可持续发展目标。

71. 2015 年的最后期限很快就要到来，各国必须做出最后冲刺，尽可能多地在实现尚未实现的千年发展目标上取得进展。此外，必须将消除贫穷放在 2015 年后发展议程的核心位置，并且国际社会在执行新议程中必须利用在执行千年发展目标和应对当前的经济和金融危机中获得的经验教训。各国的消除贫穷政策必须与本国所面临的挑战相称，并利用国内和国际上的发展机遇以及充分解决可持续发展的环境、经济和社会方面的问题。

72. 某些国家没有采取足够措施来维护妇女的权利，以及在实现关于性别平等的千年发展目标上进展缓慢。自然灾害、武装冲突和经济危机给妇女带来极大的影响，而人们往往期望她们在社区中承担重大的责任。至关重要的是，妇女必须获得充分的权能，以在发展中发挥有效作用。特别需要努力扫除发展中国家妇女和女童中的文盲现象。除非采取进一步措施促进妇女赋权，否则可持续发展不可能实现，因此必须将此列为 2015 年后发展议程的核心主题之一。利比亚近几年已经采取具体行动增强妇女的地位，并通过了一系列法律文书，以促进平等和机会平等，包括在卫生、教育和社会服务等领域。妇女有权拥有和管理企业，男女同工同酬获得保证。妇女在众议院拥有 200 个席位中的 32 席，在宪法起草大会中拥有 6 个席位。妇女们还积极参与直到最近才在利比亚出现的非政府和民间社会组织，并正在为利比亚新的民主格局作出积极贡献。

73. **Bibalou 女士**（加蓬）说，有 10 亿人仍然生活在赤贫状态中，其中妇女和儿童受到的影响尤为严重。更多的人仅勉强生活在贫困线以上。国际社会必须加紧努力，通过促进就业机会创造（特别是为年轻人创造就业机会）的多维办法，消除一切形式的贫穷。青年失业往往是社会政治动荡的原因，它有时会助长极端主义。通过工业化实现持续经济增长和多元化（特别是在非洲）将促进就业和帮助数百万人脱贫。加蓬政府已经制订一项战略，通过从基于资源的经济向也提供高附加值服务的工业经济过渡，促进青年就业。

该战略目前的侧重点是建设人力资本和改善发展基础设施。

74. 多维办法还应当带来不平等的减少。妇女越来越多地成为贫穷首当其冲的承受者，其原因是男女之间不平等，而这种不平等因文化和宗教因素而加剧。妇女需要有利条件，以找到体面工作，社会保护政策应当顾及妇女的特殊需要。因此，2015年后发展议程应当反映包括妇女、年轻人、残疾人和老年人在内的最脆弱群体的需要。加蓬政府已经寻求进行社会制度改革，并出台了一项新的人力资源投资战略。

75. 多维办法还顾及气候变化等新挑战。消除贫穷和环境保护之间存在明显的联系，这意味着必须找到更公平和更可持续的新型生产和消费模式。为此，加蓬的目标是到2025年将人均温室气体排放量减半。它将在2015年年初举办一次会议，以制定南方国家的一项气候倡议。同时，生态旅游可以促进就业机会的创造，并有助于保护环境，特别是在农村地区，但必须辅之以一些措施，以打击偷猎和非法交易受保护物种。

76. **Sekiguchi** 先生（日本）说，日本致力于创造一个妇女可以发光发热的社会，并于最近主办了妇女问题世界会议，以使妇女赋权成为现实。在全球范围内，依然存在许多可恶的情况，其中妇女无法获得像水和能源这样的基本服务。这大大地增加了她们的工作负担，其中没有别的原因，只因为她们生为女性。二十一世纪不应该还出现侵犯妇女人权的行为，无论在哪里，基本权利都应当得到保证。联合国和国际社会应当确保女孩和男孩平等上学、准妈妈能够享受医疗保健、妇女在经济上能够自力更生以及无需担心受到暴力侵害。日本已经将其对联合国促进性别平等和增强妇女权能署（妇女署）的捐款增加了四倍，并期待妇女署东京办事处的开设。

77. 另一种消除性别和收入差距的办法是促进全球范围的全民医保，以使人们有机会获得基本卫生服务而无需面临经济困难。包括低收入国家在内的各国应

当致力于尽快提供初级卫生保健服务，越早越好，无需等待经济增长。

78. **Grima** 先生（马耳他）说，妇女的知识和集体行动提供了改善资源生产率、效率和可持续性的潜力，因此机会平等和妇女赋权对马耳他来说是优先事项。保证妇女获得适足生活水准的权利是平等和可持续发展的根本，它包括，除其他外，体面工作、社会保护和卫生与健康。事实上，这包括保护和促进享有所能达到的最高标准的身心健康（包括性和生殖健康）的权利。无论如何引经据典，这方面的建议或承诺不应迫使任何一方考虑将人工流产作为一种合法形式的生殖健康、权利或商品。马耳他免费向每个人提供有关性别识别、关系、怀孕和安全分娩的基本信息和服务。

79. 两性关系和决策中的权力失衡使妇女无法充分参与可持续发展和享受其带来的好处。马耳他致力于增加决策职位中的妇女数量，并继续支持促进社会性别平衡的措施。为此，马耳他已经实行性别平等主流化，以应对造成生活各个领域两性不平等关系的各种互相关联的原因。

80. 马耳他还将妇女的经济独立以及她们对劳动力市场的更多参与列为优先事项。妇女在马耳他教育部门特别是在高等教育中取得的成就很高，这导致其权能增强。税收减免、补贴儿童保育和带薪产假为妇女和家庭提供了支持，并同时惠及父母、监护人和经济。

81. 最后，他说，2015年后进程应当解决妇女和女孩的赋权增能以及权利、性别平等和防止对妇女的暴力行为问题。

82. **Zamora Rivas** 先生（萨尔瓦多）说，全球金融和经济危机导致国际贸易增长缓慢，国际融资限制增加，并特别对发展中国家造成影响。公共资金对人类发展的投资加强了社会服务的提供，而普遍社会保护系统是消除贫穷的关键。萨尔瓦多已经开启可持续发展改革进程。该进程将解决贫穷、不平等和社会不公问题，并倡导侧重于性别问题和人权的政策。

83. 尽管受到全球危机和自然灾害的影响，萨尔瓦多的贫困户比例仍然从 2011 年的 40.5% 下降到了 2013 年的 28.9%。最近的另一项进展是通过了发展和社会保护法，其中首次列入了向最脆弱人员提供服务的一系列政策和战略。他重申了适当执行手段的重要性，并重申必须建立全球发展伙伴关系，以促进人人享有就业和体面工作以及消除文盲和疾病。贫穷的多维性应当在 2015 年后发展议程中得到体现。充分就业和体面工作是这种方法的重要组成部分。正如萨尔瓦多总统在大会全体会议的一般性辩论中指出的那样，只有团结、尊重和公平才有可能减少贫穷和社会不平等，同时使家庭过上更健康、更安全的生活。

84. **Lu Yuhui 先生**（中国）说，贫穷是目前最艰巨的挑战之一，是国际社会全体成员的共同责任。全球各地的情况不容乐观，因为有 10 亿人仍然过着赤贫的生活，超过 1 亿儿童长期营养不良。因此，应当将消除贫穷放在 2015 年后发展议程的核心位置。有必要出台包容性社会政策，如有关社会保障和卫生系统、义务教育和妇女、儿童、老年人和残疾人的平等权利和机会的政策。应当向发展中国家提供具体援助，因为由于历史原因以及由于受本国基本情况所限，这些国家面临最大挑战。所有国家必须共同努力，以建立合理的国际经济秩序，让发展中国家切实有更大的发言权，并建立一个平衡的多边贸易体系，同时反对投资和贸易保护主义。

85. 工业发展合作可以提高发展中国家的生产力，从而有助于减少贫困。中国支持工发组织提出的包容性和可持续工业发展概念，并将与各成员国一道，寻找一条在发挥人力资本和科技的力量时更注重视资源节约和环境保护的工业化道路。中国政府将加强它与工发组织的伙伴关系并向其他发展中国家提供技术援助。尽管全球经济复苏无力，国内经济面临下行压力，但中国仍然实现了 7 个千年发展目标。中国政府在发展环境友好型和资源节约型经济增长模式的同时，仅在 2013 年就已经帮助 1 650 万人脱贫。它将继续实施其 2011 至 2020 年农村地区扶贫和发展国家战略。

86. **Momen 先生**（孟加拉国）说，在世界上最贫穷的两个区域中，南亚的贫穷人口数量已经有所减少，并且预计将实现千年发展目标 1，尽管不均衡，而撒哈拉以南非洲的贫穷仍然呈上升趋势。国际社会必须密切合作，以确保那里实现预计中的减贫加速。失业、非正规就业和青年失业问题是消除贫穷和可持续增长的主要障碍，而它们可以通过教育得到解决。气候变化是另一个关键因素；据估计，到 2050 年，环境退化将使陷入赤贫的人数增加 19 亿以上。雄厚的工业基础可以长期消除贫穷，特别是在最不发达国家，但需要技术转移、基础设施和强大的劳动力队伍。孟加拉国希望针对最不发达国家的技术中心早日投入运作，并愿意承办该中心或其区域中心。

87. 孟加拉国高度重视妇女在消除贫穷和发展中的重要作用。自 2009 年以来，该国女企业家人数翻了两番。妇女担任总理、议长和反对党领袖职位。在地方选举中，有 14 000 名妇女当选，服装行业 90-95% 的劳动力为女性。应该将性别问题全面纳入 2015 年后发展议程的主流，以消除一切形式的暴力侵害和歧视妇女行为。

88. **Kone-Fofana 女士**（科特迪瓦）说，许多发展中国家将无法实现大多数千年发展目标。由于消除贫困是一个令人严重关切的问题，科特迪瓦政府已经决定改善社会指标，并于 2012 年通过了一项国家发展计划。该计划是一个单一的战略框架，它包括一项国家就业政策以及改善教育和医疗保健的一些重要努力。到 2015 年，6 至 16 岁儿童的学校教育将是强制性的，而女童入学率已经有所上升。有一个方案旨在消除女学生怀孕的现象，其意图是确保女孩如期完成其教育课程。母亲和儿童可以享受免费医疗保健，5 岁前儿童免费接受疟疾治疗。基本药物更加负担得起，并且由于新建或翻修了医疗设施和招聘了更多的工作人员，整个医疗保健系统更加先进。国家发展计划获得总统方案的支持，而该方案已经改善了成千上万人的生活，特别是在农村地区。

89. 增强妇女的权能是科特迪瓦政府的优先事项。科特迪瓦制定了一些政策，以促进妇女融入经济，维护她们的权利和帮助他们获得不动产和创业，特别是通过政府资助的小额贷款进行创业。越来越多的妇女从事政府工作。由于深信次区域和区域一体化有助于消除贫困，科特迪瓦政府已经启动了一些基础设施项目，例如与马里、几内亚和利比里亚的电网互连以及与布基纳法索、尼日利亚、加纳、尼日尔和贝宁的公路和铁路连接等。这些国际运输连接促进了贸易、工业化和对全球市场的利用。

90. **Mangisi 先生**（汤加）说，千年发展目标是历史上最成功的减贫举措。“艰难”一词比“贫穷”更准确地反映了汤加的情况，因为该国人口一般都能够获得食物和住所。作为一个经济开放而资源基础有限的小岛屿发展中国家，汤加容易受到外部冲击，其很大一部分粮食不得不依靠进口。因此，汤加政府已经制定了一个战略发展框架，以促进包容，建立公私部门之间的伙伴关系，管理灾害风险和改善宏观经济和财政管理。然而，来自海外的发展援助是该国外部融资

的最大来源，对抵消其本国的贸易逆差至关重要，但必须伴随着外国直接投资、贸易和发展伙伴关系。汤加政府正在鼓励对私营部门投资，作为减少青年失业率的一种手段，并致力于改善妇女对经济和公共生活的参与，因为如果没有妇女的充分和平等参与，消除贫困将无法实现。汤加还期待通过真正的伙伴关系实施小岛屿发展中国家加速行动方式（《萨摩亚途径》），并期待第三次发展筹资问题国际会议成果的出台。

91. 气候变化的负面影响给减贫努力造成了威胁。汤加依赖海洋和海洋资源，但有害天气事件日益频繁，有可能会使发展成果出现逆转。生态损失可直接转化为经济损失，因此消除贫穷与严重影响汤加的气候变化密不可分。汤加特别欢迎拟议关于可持续和现代能源获取问题的可持续发展目标 7、关于应对气候变化紧急行动的目标 13 以及关于海洋保护的目标 14。

93. **McKenzie 女士**（加拿大）说，加拿大代表团赞同秘鲁代表在委员会第 15 次会议上代表普惠金融之友小组所作的发言。

下午 6 时散会。