



大会

第六十九届会议

正式记录

Distr.: General
10 December 2014
Chinese
Original: English

第二委员会

第 16 次会议简要记录

2014 年 10 月 21 日星期二上午 10 时在纽约总部举行

主席： 伊西拉伦先生(副主席)(摩洛哥)

目录

议程项目 17：宏观经济政策问题

(b) 国际金融体系与发展

议程项目 18：2002 年发展筹资问题国际会议以及 2008 年审查会议成果的后续行动和执行情况

本记录可以更正。更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理股股长(srcorrections@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

14-63046 X (C)



请回收



因卡尔迪先生（意大利）缺席，副主席伊西拉伦先生（摩洛哥）代行主席职务。

上午 10 时 10 分宣布开会。

议程项目 17：宏观经济政策问题

(b) 国际金融体系与发展 (A/69/188 和 A/69/392; A/C.2/69/2 和 A/C.2/69/3)

议程项目 18：2002 年发展筹资问题国际会议以及 2008 年审查会议成果的后续行动和执行情况 (A/69/358、A/69/315 和 A/69/392; A/69/83-E/2014/71; A/C.2/69/2)

1. Trepelkov 先生（发展筹资办公室主任，经济和社会事务部）介绍秘书长关于《蒙特雷共识》和《发展筹资问题多哈宣言》的后续行动和执行情况的报告 (A/69/358)，他说，2002 年以来发展中国家在为发展动员国内财政资源方面取得了令人印象深刻的进展，但这些资源仍不足以满足可持续发展的需要。在发展中国家，收入管理受到分配不当和中级技能薄弱的限制。减少非法资金流量和逃税将需要能力建设和国际税务合作。国内融资有助于有序的资本市场的发展，但这些市场应受到监管以限制投机和避免泡沫以及对实体经济的冲击。必须做出更大努力来促进金融普惠，包括通过利用新技术。

2. 在为发展动员国际私人资源方面也取得了进展。2013 年，流入发展中国家的外国直接投资总额共计 7780 亿美元，高于 2003 年的 1 970 亿美元，但分布不均。与此同时，新兴经济体也成为了对外投资的来源，许多国家采取了措施来减少资本流动的波动；不过，机构投资者的资产应更多地投向可持续发展。

3. 报告强调了发展中国家在国际贸易中越来越大的作用。南南贸易也增加了，但最不发达国家在全球贸易中所占份额仍然很小，为 1.14%。报告还指出全球价值链上的密集货物运输导致产生了大量二氧化碳排放。需对投资框架采取综合办法以促进可持续发展

展，作为使贸易规则变得零散并且不是根据发展任务规定谈判的自由贸易协定激增的一种替代选择。

4. 自 2000 年以来见证了捐赠者提供的官方发展援助逆转的情况。尽管官方发展援助从 2000 年的 840 亿美元增加到 2013 年的 1 348 亿美元，但仍低于联合国确定的占国民生产总值 0.7% 的目标，并且最不发达国家在官方发展援助中所占份额略有下降。通过与创新筹资办法相结合，估计每年可募集 4 000 亿美元。经济合作与发展组织（经合组织）发展援助委员会正在审查对发展筹资的评估，并构想“对发展的官方支持”概念，这一概念比官方发展援助更为宽泛，通过纳入私人供资以及增加对附带条件的援助的使用可增加援助标题的数目。

5. 许多发展中国家尤其是中等收入国家的外债脆弱性下降了，但公债的组成发生了变化，以当地货币计的债务份额增加。与此同时，短期债务占国内生产总值的比例加大，并且应对债务危机的体制机制依然缺乏。为了加大外国借款对增长和发展的作用，须作出努力以加强负责任的借贷；债务管理以及主权债务重组。

6. 2008 年以来，改革措施增强了金融体系的稳固性，但有必要通过充分获得贷款来平衡这些努力。到目前为止监管举措，包括《巴塞尔协议三》，都以加强顺应力为重点，但必须做出更大努力将影子银行业务转变为更加透明的以市场为基础的融资。国际货币基金组织（基金组织）通过一个新的法律框架加强了其多边监督，该框架更加强调世界最大经济体中经济政策的风险和溢出效应。区域金融稳定机制得到了加强，以预防不稳定现象蔓延，并且金砖国家（巴西、俄罗斯联邦、印度、中国和南非）推出了一个新的发展银行以及相关的应急准备金。自蒙特雷会议以来治理结构发生了演变，发展中国家正在更多地参与经济决策和规范制定。

7. 题为“继续参与”的报告第六部分强调了 2015 年发展筹资问题国际会议的重要性。会议成果预计将支持 2015 年后发展议程的实施。

8. 在介绍秘书长关于国际金融体系与发展的报告 (A/69/188) 时, 他说, 报告内载列的信息说明了流向发展中国家的国际官方资本和私人资本的趋势, 以及为加强国际金融体系以期实现 2015 年后发展议程而开展的工作。审查了当前在金融监管、主权债务困境、全球金融安全网、多边监测、政策协调和国际金融机构治理改革等领域存在的挑战。总的说来, 报告强调国际金融体系对于 2015 年后议程的实施将起到关键作用。然而, 发展中国家仍容易受到资本流波动的伤害。健全的宏观经济政策、宏观审慎措施以及资本账户监管可帮助预防经济扭曲。监管机构需聚焦于其他三个领域: 将影子银行业务转变为透明的以市场为基础的融资; 终结“大到不能破产”现象; 以及衍生市场的安全性。会计标准统一、国际税务合作以及反周期缓冲将促进公平分摊负担的跨界处理机制。

9. 主权债务重组的公平解决办法以及基金组织与区域金融安排之间的互补性不足破坏了全球金融稳定。全球经济治理结构应逐渐扩大发展中国家和转型期经济体的参与。2010 年货币基金组织配额以及治理改革的实施将是向前迈出的一大步, 条件是基金组织和世界银行的最大利益攸关方在 2014 年为批准实施采取必要措施。秘书长关于宏观经济问题的报告以及其即将发布的综合报告对于第三次发展筹资问题国际会议筹备阶段的政府间审议是重要的参考点, 也是对发展筹资问题政府间专家委员会和可持续发展目标开放工作组报告的补充。

10. Luna Tudela 女士 (多民族玻利维亚国) 代表 77 国集团加中国发言, 她对第三次发展筹资问题国际会议筹备进程第一次非正式会议的召集表示欢迎, 并且说需要合适的实施手段来实现国际商定的发展目标, 包括可持续发展目标和 2015 年后发展议程。官方发展援助仍然必不可少, 发达国家应兑现其在这方面做出的所有承诺, 包括对最不发达国家的承诺。不过,

第三次发展筹资问题国际会议还应聚焦于在《蒙特雷共识》及其题为“继续参与”的章节的基础上加强后续进程。会议应研究经济和金融危机对实现国际商定的发展目标的影响, 并且其筹备进程应全面考虑《蒙特雷共识》以及对发展筹资采取一致办法的必要性, 这种办法以一种平衡的方式整合可持续发展的所有三个方面。尤其是, 会议将是一个加强努力以消除贫困、形成包容性增长以及实现可持续发展的契机。

11. Rambally 女士 (圣卢西亚) 代表加勒比共同体 (加共体) 发言, 她说发展筹资是实现国际商定的发展目标包括千年发展目标的前提。成为了国际发展合作首要参考点的《蒙特雷共识》和《多哈宣言》都强调有必要做出全球承诺以实现国际商定的发展目标, 包括千年发展目标, 鼓励投资和减轻债务, 促进有效治理以及取消贸易壁垒和农业补贴。为了应对发展筹资方面的挑战, 第三次发展筹资问题国际会议应支持动员财政资源并加快实施一个充满变革的 2015 年后发展议程。这次会议必须适当考虑加强税务事项中的国际合作、为实现可持续发展目标提供资金以及改革全球体系。还必须关注与债务有关的问题, 包括主权债务重组, 诸如南南合作和汇款之类的问题必须得到审慎处理。此外, 会议必须商定一个参与性的评价和审查框架, 以衡量在实施 2015 年后发展议程方面取得的进展, 跟踪所有利益攸关方采取的行动并加强地方、国家、区域和全球问责制。加共体对发起会议筹备进程表示欢迎。

12. 国民财富和顺应力不应只根据人均国内生产总值衡量。事实上, 许多加勒比国家在此基础上被划归为中高收入国家, 使得它们没有资格得到各种形式的减债和优惠性融资。从环境中抽离的国内生产总值不能反映加共体国家日常遭遇的种种缺陷和发展障碍。

13. Calvo Calvo 先生 (哥斯达黎加) 代表拉美及加勒比国家共同体 (拉加共同体) 发言, 他说, 全球经济复苏还很不确定, 只有一些零星的复苏迹象, 尤其是在发达国家。失业, 尤其是年轻人失业仍处在危险的高位。需要支持创造就业的积极主动的和公平的反

周期政策，以缓减风险，确保持续的经济复苏。国家层面的发展依赖于有效的宏观经济政策，而国际发展则需要国际合作以及一个有利的全球环境。拉加共同体相信，不论是在国家还是国际层面，以就业和减少收入不平等为重点的可持续增长是实现消除贫困的最佳途径。

14. 需改善国际金融体系尤其是信用评级机构的透明度和监管，以拓展经济并使之多样化；必须拟定其他方式来衡量信贷和金融产品的质量。同样，主权债务重组进程中债务人和债权人之间的协议应得到遵守。这样的协议必须足够合理，以确保能够以有序的方式解决债务可持续性的问题。拉加共同体因而支持关于作为改善国际主权债务重组架构的第一步建立一个多边法律框架的大会第 68/304 号决议。

15. 拉加共同体成员国赞成处理国际贸易扭曲的问题，尤其是限制发展中国家进入市场的非关税措施、出口补贴和国内支助，还赞成改革布雷顿森林机构以使其更具包容性并增强其合法性。鉴于 2013 年关税升级以及巴厘一揽子方案只涉及某些问题的事实，拉加共同体坚信完成多哈回合绝对必要。

16. 第三次发展筹资问题国际会议应将可持续发展目标开放工作组的报告作为 2015 年后发展议程的核心要素。拉加共同体将于 2015 年 3 月在智利圣地亚哥组织一个筹备会议，以便为一个基于《蒙特雷共识》和《多哈宣言》的透明和全面的进程的区域方面做出贡献。可能需要新的制度安排以满足所有国家实现可持续发展的愿望。可持续发展筹资所需的新的额外的财政资源绝不会降低官方发展援助的核心作用。不但发达国家应兑现其当前的承诺，而且还必须为 2015 年后考虑更高水平和更有规律的官方发展援助流。促进发展的真正的全球伙伴关系以及有效的实施手段，包括技术转让和能力建设，是实现未来发展目标之关键。这样的实施手段需要发达国家按照共同但有区别的责任原则对补充官方发展援助目标的有时间限制的财务目标做出承诺。

17. 拉加共同体还相信一个促进与中等收入国家合作的行动计划，因为需要进一步投资于社会服务以减少剩余的贫困和不平等。新的筹资战略应考虑到诸如人均收入之类的标准不一定反映中等收入国家的特性和发展需要。

18. Riadi 先生（印度尼西亚）代表东南亚国家联盟（东盟）发言，他呼吁国际社会加大努力以帮助发展中国家解决阻碍它们充分获益于贸易和投资流的制约因素并帮助它们实现发展目标。不仅全球金融和经济危机的影响正在阻碍各国实现可持续经济增长，而且一些国家还日益受到新增外债负担和官方发展援助承诺未得到兑现的影响。虽然东盟各国仍专注于针对基本要素以促进可持续发展，但它们承认需要新的资源分配和供资方式。野心勃勃的 2015 年后发展议程需得到强有力的实施手段的支持，包括供资、技术转让、能力建设和贸易。在这个方面，东盟欢迎可持续发展目标开放工作组提出的关于实施手段的独立目标。

19. 东盟希望，第三次发展筹资问题国际会议会导致新的官方发展援助承诺并动员一切发展资金来源。会议能够加强发达国家与发展中国家在金融协调政策和国际金融架构改革等领域的合作。成果应是广泛的和野心勃勃的，并且应积极促进 2015 年后发展议程。

20. 区域合作能够有助于支持任何关于发展筹资的全球战略，并且东盟各国在若干领域取得了这方面的进展。在其他领域，例如东盟经济共同体的进展促进了贸易的便利和资本市场的发展。同样的，联合国亚洲及太平洋经济社会委员会正在帮助该区域各国实现千年发展目标。此外，东盟以多种方式在成员国中鼓励贸易和投资以及私营部门的一体化和竞争力，包括通过提高中小型企业（中小企业）的能力、加快清洁能源技术的使用以及扩大连通性。为此需要所有公共和私人发展行动者提供财政支助。

21. Msosa 先生（马来西亚）代表非洲国家集团发言，他说，在实施《蒙特雷共识》方面完成了很多，但要做的更多。是时候巩固这些成果并规划一个与 2015

年及其后野心勃勃的发展议程相称的筹资框架了。实施该议程需要一个全球可持续发展伙伴关系，正如可持续发展筹资问题政府间专家委员会所断言的。该框架必须纳入该委员会和可持续发展目标开放工作组的提议并以《蒙特雷共识》和《发展筹资问题多哈宣言》为基础。

22. 由于千年发展目标和 2015 年后发展议程的顺利完成依赖于关于发展筹资的全球承诺——并且对非洲的官方发展援助在减少——必须采取紧急行动以使非洲各国能够维持发展并适应新挑战。在重申《关于 2015 年后发展议程的非洲共同立场》中概述的行动的同时，他说第三次发展筹资问题国际会议必须查明《蒙特雷共识》和《发展筹资问题多哈宣言》实施中的差距。其成果应以一揽子实质性重大行动以及对实施这些行动的坚定的毫不含糊的政治承诺来补充以前做出的承诺。如果其程序和成果将消除贫困问题体现为一个核心发展议程，那么会议就会取得成效。会议还能建立一个金融框架以支持 2015 年后议程的实施，从而带来不同。非洲集团满意地注意到召集了会议筹备进程的第一次实质性非正式会议。

23. 在对最不发达国家中新生产能力投资尤其是基础设施投资份额增加表示欢迎的同时，他也对非洲的外国直接投资仍然有限并且集中在资源丰富的国家表示关切。为了使外国直接投资的流入有意义，该趋势必须改变。此外，国际社会应支持非洲国家寻求发展自己获取公共收入的能力以期自身的发展提供资金。

24. 顶级金融专家参加即将召开的会议至关重要。非洲集团促请所有会员国以及其他潜在捐赠者为发展筹资信托基金提供捐款，以支持会议筹备活动并帮助来自发展中国家的代表出席会议。

25. Mahmoud 先生（埃及）代表阿拉伯国家集团发言，他赞扬可持续发展筹资问题政府间专家委员会的工作，其工作符合共同但有区别的责任原则，将推动所有国家努力为其公民促进一个更加繁荣和公平的未来。必须动员足够的财政资源以确保 2015 年后发展

议程的全面实施，必须建立全球发展伙伴关系以使世界能够最终消除贫困，并实现剩下的千年发展目标和新的可持续发展目标。在这方面，当务之急是国际社会适当考虑发展中国家的筹资需求，并且发达国家兑现其将国民生产总值的 0.7% 分配给官方发展援助的承诺。阿拉伯集团强调，国际贸易能够在促进发展中发挥关键作用：需要进一步的贸易援助举措，并且必须采取措施来增加发展中国家出口产品的市场准入。国际社会还必须做出加倍努力以便建立一个国际机制来确保发展中国家和中等收入国家主权债务的可持续性，并且必须改革国际金融机构和机制以使发展中国家在关于国际经济政策的关键决定中拥有平等的发言权。

26. Guilherme de Aguiar Patriota 先生（巴西）说，随着千年发展目标最后期限的临近以及 2015 年后议程正在最终敲定，发展筹资应考虑联合国可持续发展大会（里约+20）成果文件及其优先事项，以消除全球贫困和饥饿，并将经济、社会和环境问题纳入发展合作议程的主流。为实现可持续发展目标提供资金的任务需要更新《蒙特雷共识》及《发展筹资问题多哈宣言》，并且由于拟议目标是普遍的并且包含联合国的几乎所有工作领域，这一任务将比以往任何时候都更加艰巨。第三次发展筹资问题国际会议预计将提供明确的指导，并促进关于将可持续发展目标纳入 2015 年后发展议程的关键承诺。应寻求在后续机制和一个问责制框架方面达成一致。

27. 发展中国家国内资金的调动所形成的势头以及以人为本的政策理念必须在国际层面得到鼓励，具体办法是一种更加公正和可持续的世界秩序以及一个尊重国家优先事项和国内政策的全球经济和金融架构。因此，全球治理必须变得更加民主、参与性和有代表性。

28. 官方发展援助连同知识和技术转让机制一起对于消除贫困和饥饿仍然重要，但官方发展援助的水平一直在下降。发达伙伴应兑现自己将国民生产总值的 0.7% 用于官方发展援助的承诺，包括将 0.15% 到 0.2%

用于最不发达国家。现有的、新的和更大的官方发展援助承诺应与创新筹资机制如国际药品采购机制和全球疫苗和免疫联盟（免疫联盟）一起，为 2015 年后议程做出贡献。

29. **Pedersen 先生**（挪威）说，第三次发展筹资问题国际会议将涉及如何为发展动员所有资源并使之最大化的问题。对待可持续发展的综合办法是必要的，并且必须包含所有金融和非金融手段，因为议程比以往任何时候都更加广泛。

30. 尽管官方发展援助不像，例如，外国直接投资一样重要，但对于许多国家尤其是最不发达国家和脆弱国家仍然至关重要。因此，必须遵守和重申官方发展援助承诺。与此同时，非法资金流应该受到遏制，用于提高财务透明度的工具应提供给尚未致力于这些工具的国家。

31. 国际上必须加紧努力以帮助发展中国家以税收的形式从自己的资源中获得合法收益。与此同时，新的收入和融资来源将在资源和财政管理包括债务管理方面带来新的挑战。根据联合国贸易和发展会议（贸发会议）的数据，发展中国家的债务存量增长到了 6 万亿美元，有鉴于此，负责任的借贷惯例和指南对于可持续融资很重要。各国还必须建立增强透明度和问责制的政治和体制框架。

32. **Seoane 先生**（秘鲁）说，消除贫困不只是道德的需要，而且是在 15 年内可以实现的，条件是提供足够的实施手段。他欢迎第三次发展筹资问题国际会议筹备进程第一次非正式会议的启动，这对实施 2015 年后发展议程至关重要。为了处理可持续发展的三个方面，应适当考虑可持续发展筹资问题政府间专家委员会的建议。全世界的公共和私人储蓄足以为可持续发展提供资金。因此，应采取政策使私人动机符合公共目标，增加用于可持续发展的公共资源并提供旨在消除贫困的公共货物和服务，所有这一切都离不开国家经济和财政部以及国际金融机构、私营部门以及民间社会的积极参与。得到加强的全球发展伙伴关系对

于确保切实实现发展目标至关重要。该伙伴关系应以人为本并包含 2015 年后议程的讨论中所考虑的所有融资来源和实施手段。履行官方发展援助承诺、更加公平的国际贸易体系、加大南南合作、恢复税务事项上的合作以及负责任的主权债务管理也是至关重要的。如果可持续发展目标落空，他预计人类与自然和谐发展的成本将无限加大。

33. **Robl 女士**（美利坚合众国）说，作为世界最大的官方发展援助提供者，美国正在解决包括粮食安全和疾病在内的问题，正在帮助各国建设低碳排放的未来并且正在积极致力于消除极端贫困。不过，对发展中国家来说，私人资源已经变得比官方发展援助更加重要。然而，由于外部私人融资追求的是收益，这样的投资需要进行经济改革以确保稳定增长。

34. 距离 2015 年后议程的通过不到一年的时间了，在这种情况下，美国强烈支持本届会议期间第二委员会的程序更新，并赞赏反映这种方式的零草案。例如，与关于发展筹资问题的决议有关的谈判应是程序上的，这样就可以把努力的重点放在即将在亚的斯亚贝巴召开的发展筹资会议上。

35. 由于经济增长低于对 2014 年的预期，可能需要一些财政放宽和融通性货币政策来促进增长，并且在可能的情况下将修订中短期战略以避免停滞。通过投资于一些国家亟需的基础设施，短期需求会受到推动，并且在不显著增加国家债务负担的情况下能够促进长期增长。此外，一些新兴经济体迫切需要进行结构性改革以避免衰退。贸易在促进繁荣和发展方面有很大潜力，必须通过世界贸易组织（世贸组织）中的谈判得到进一步解放。加大一体化对于应对增长乏力的威胁是必要的，这有助于增强区域经济面对外部冲击的顺应力。联合国在促进这样的一体化方面可以发挥作用。美国代表团支持联合国、世界银行、基金组织和 20 国集团之间的合作，以确保国际金融体系的有效和公平运转。

36. 令人遗憾的是，恢复世界贸易组织工作势头的努力受到牵制，因为《巴厘一揽子方案》中的《贸易便利化协定》部分受阻。美国对世贸组织中为解决这个问题作出的进一步努力表示欢迎。

37. **Mishkorudny 先生**（白俄罗斯）说，秘书长关于国际金融体系与发展的报告（A/69/188）只描写了为了更加清楚地了解会员国所面临的问题的规模需继续开展的工作的一部分。应该予以关注的是增强发展中国家在全球经济治理中的作用以及改革多边金融监管机制，包括通过增加国际储备货币的数目。

38. 白俄罗斯制定了关于金融市场监管和稳定的立法，并且与世界银行一起，正在实施一个方案以实现金融治理的现代化。私营部门、森林和交通基础设施是国内其他发展方案的重点。

39. 由于为改善国际金融体系制定了措施，独立国家联合体成员以及尽可能多的其他合作伙伴之间的建设性互动将是至关重要的。独立国家联合体对欧亚区域的平衡融资和经济增长极为重要。强加单方面的金融和贸易限制措施不可接受，并且不利于实现可持续发展目标。

40. **Miyano 女士**（日本）强调，随着第三次发展筹资问题国际会议的临近，讨论应以《蒙特雷共识》和《发展筹资问题多哈宣言》的全面性为基础。会议必须讨论一系列问题，包括有效使用和动员资源，这对日本来说是一个优先事项。会议还应该审议全部的资本流动，包括非法流动。

41. 国内公共融资是可持续发展筹资之根本。税务、海关和统计等领域的能力建设在这方面有帮助，此外还需要增强透明度和问责制。在国际层面，官方发展援助仍是私人融资的催化剂，不仅对最不发达国家而且对中等收入国家具有重要意义。日本代表团对 2013 年经合组织发展援助委员会成员国提供的净官方发展援助达到历史最高纪录 1 348 亿美元表示欢迎；日本自己的净官方发展援助以美元计增加了 11.1%。她注意到自通过《蒙特雷共识》以来一系列多边融资形式的发展，强调南南合作和三角合作值得密切关注。

42. 会议应把重点放在国际金融和贸易体系的一致性和有效性上，因为这些体系的稳定是增长之根本。还必须充分讨论数据主题及其在实施和后续行动中的运用。日本本身宣扬以人为本的投资理念，在会议讨论中将力图应用该理念所包含的各种观念，即鼓励包容性、能力建设以及从危机和灾害中恢复的能力。

43. **Elhassan 女士**（苏丹）说，世界的发展筹资需求自《蒙特雷共识》通过以来大大增加了，尤其是在贸易和气候变化等领域。在情况特殊的国家中发展筹资需求尤为迫切，并且令人十分担心的是许多发达国家未能履行自己的官方发展援助承诺，并且在促进贸易和投资以期创造一个不再需要援助的世界方面无所作为。

44. 大量国际会议断言，世界要实现其发展目标，必须有足够的财政资源供实际使用。联合国必须促进会员国与其他利益攸关方之间的合作以筹集这些资源，并确保到二十一世纪末，所有人民都能够获益于可持续发展并享受经济的繁荣。

45. 可持续发展筹资问题政府间专家委员会的报告将为第三次发展筹资问题国际会议提供有用信息，希望这次会议将加大努力以动员用于实施 2015 年后发展议程的财政资源。迫切需要一个有效的可持续发展筹资战略，包括通过提供官方发展援助。发达国家以及所有其他发展伙伴必须提供足够的官方发展援助以及技术援助，以便所有发展中国家能够实现其可持续发展目标。

46. **Narang 先生**（印度）说，国际金融体系迄今为止未能为长期可持续发展需要适当分配资源，注意到这一点发人深省。需要大幅增加流向发展中国家的净资金流量，确保这些流量的稳定和可持续并且激励可持续发展方面的长期投资。由于某些发达国家的传统应对措施在当前的全球经济背景下不奏效，所有发展中国家充分参与多边机制对于真正的全球协调来说是必要的。应紧急处理改革国际金融体系的问题，以使其对发展中国家的需求和利益作出更加快速积极的

反应。为此，如果基金组织的 2010 年配额和治理改革在 2014 年年底以前得不到实施，将不得不探寻各种可用选择以完成本轮配额改革。

47. 第三次发展筹资问题国际会议应超越发展筹资问题，争取打造一个有利于发展本身的全球体系。最后，发展中国家的经济增长应使得其能够产生自己的资源。因此，会议必须以整体方式探讨发展筹资，把重点放在国际体系的问题上。印度代表团对会议筹备进程第一次非正式会议的启动表示欢迎。

48. 不过，在即将到来的十年中，国际公共融资，尤其是官方发展援助，仍是发展筹资之关键。捐赠国的官方发展援助承诺得到兑现的还不到一半，然而，由于全球发展议程在规模上将至少增至三倍，就 2015 年后的期间而言，这些承诺必须按比例增大。

49. 重要的是针对气候变化和环境问题向发展中国家提供更多资源是增加而不是挪用传统的发展资助。因此，令人担心的是流向最不发达国家和撒哈拉以南非洲地区的官方发展援助流量预计将继续减少，重复计算气候资助与官方发展援助的现象非常常见。

50. 会议的另一项核心工作是外债。秘书长的报告强调了一个体制机制对于解决债务问题的益处。联合国很适合指导这样一个体系的建立，因为，除其他外，联合国能够确保发展中国家的有效参与。

51. Zinsou 先生(贝宁)代表最不发达国家集团发言，他说这些国家在实现千年发展目标方面只取得了有限的进展，其原因包括生产能力不足、债务负担加重、市场准入受限、发达国家未能履行其官方发展援助承诺以及外国直接投资水平低。因此必须采取步骤改善最不发达国家的市场准入、融资、技术以及其他关键资源。此外，第三次发展筹资问题国际会议以及 2015 年后发展议程必须申明在国际义务的履行中针对最不发达国家的差别和优惠待遇原则。虽然该原则在可持续发展目标开放工作组的成果文件中得到了承认，但最不发达国家的一些关键关切，尤其是实施手段方面的关切尚未得到有效回应。

52. 尽管国内资源的动员是持续的经济增长和发展的前提，但最不发达国家在增加税收的努力中面临巨大挑战，主要是因为其缺乏有效的行政机构来执行该任务，并且因为这些国家的居民中有许多是自给农，与正规经济没有什么互动。因此，国内资源的动员需要更多地依赖于国内储蓄和投资、增加出口收入以及增加私人资本流量，包括外国直接投资。为此，最不发达国家及其发展伙伴必须采取一种综合办法，尽量充分利用国内资源动员、援助、贸易、私人资本流入和减债之间的协同增效作用。

53. 尽管在最不发达国家中官方发展援助仍是最重要的外部发展筹资来源，但来自发展援助委员会成员的援助在 2012 年减少了 9.4%，并且分配给最不发达国家的官方发展援助的比例在 2010 年到 2012 年之间从 34%下降到了 32%。重要的是发达国家维持其援助承诺，尤其是鉴于援助流量将越来越多地集中到中等收入国家的预测，并且实现将国民总收入的 0.15 %到 0.20%作为官方发展援助分配给最不发达国家的目标。实现该目标能够产生额外的 420 亿美元，用于援助最不发达国家，鉴于其独特的结构缺陷和限制，最不发达国家应获得发达国家官方发展援助总流量的至少 50%。最不发达国家希望在第三次发展筹资问题国际会议上能够在这方面达成一项协议。

54. 国内生产的不确定、国际价格和汇率波动以及贸易条件恶化常常导致最不发达国家不可持续的债务负担，而债务还本付息的费用高转移了用于重要的社会和发展举措的政府收入，影响长期经济生产力并使得贫困现象严重恶化。尽管《多边减债倡议》、巴黎俱乐部和《重债穷国债务倡议》是有帮助的，但实际的解决办法在于取消最不发达国家的所有多边和双边债务——这是即将在亚的斯亚贝巴举行的会议要审议的另一个问题。

55. 最不发达国家获得了全球外国直接投资流量的不到 1.7%，并且这些资源集中在依赖于自然资源开采的行业和资源密集型制造业。与此同时，有证据表明，

最近外国直接投资流量的增加中有相当大一部分是以公司内部贷款的形式，这既不是长期的也不是投资导向的。虽然目的国需尽力吸引外国直接投资，但发展伙伴帮助改进基础设施、监管框架和能力建设并建立一个投资优惠制度来鼓励私人部门投资也势在必行。最不发达国家集团各国希望这届会议产生一项关于一个由联合国发起的支助机制的决定，以便向最不发达国家提供咨询方面的支持以解决争端，在成功谈判复杂的大型合同方面提供技术援助，以及，通过与多边投资担保机构和经济合作与发展组织合作，提供负担得起的风险保险和保障。

56. 国际社会还必须探寻创新筹资来源以动员更多资源，并确保以尊重最不发达国家的优先事项和特殊需要的方式提供这些资源。在这方面，估计以世界主要货币计的经过调整的 0.005% 的交易税每年能够筹集至少 330 亿美元。流向最不发达国家的有助于创造就业、促进创业和减贫贫困的汇款在 2011 至 2012 年间增长了 11%，达到 305 亿美元。在这方面，最不发达国家集团建议最不发达国家全球协调办公室努力确保最不发达国家国际移民汇款观察站尽早开始运转。

57. 必须做出努力以加强南南合作，这能够在促进最不发达国家的发展中发挥重要作用，并且第三次发展筹资问题国际会议必须探讨国际贸易的问题，这是包容性可持续发展的一个重要使能因素。在这方面，最不发达国家集团关切地注意到，2012 年来自最不发达国家的货物和服务的出口总计只有 2 327 亿美元，仅比 2011 年增加 0.7%，并且最不发达国家在全球贸易中的份额几乎没有变化，为 1.11%，大大低于 2020 年 2% 的目标。初级产品占 2012 年最不发达国家货物出口的 79%。因此，发达国家必须加大其现有的对来自最不发达国家的产品的免税和免配额范围，并起草简化和透明的原产地规则。

58. 全球约 50% 的穷人生活在最不发达国家，然而最不发达国家在包括布雷顿森林机构在内的决策论坛中仍然远没有得到充分代表，这些决策论坛必须承认最不发达国家是一个特殊类别。在这方面，令人遗憾

的是秘书长关于联合国第二个消除贫穷十年（2008-2017 年）的执行情况的 A/69/204 号报告未能涉及最不发达国家的特殊需要和弱点。因此，他促请联合国重申其对这些国家的全系统支持。另外迫切需要稳健和严谨的政府间监测、评价和后续机制来确保发达国家和发展中国家能够在 2015 年后发展议程的实施的相互问责。问责制框架应包括定期审议实施手段。在这方面，他提请注意 7 月在部长级会议上通过的促进最不发达国家中生产能力建设的《科托努议程》。

59. 尽管可持续发展筹资问题政府间专家委员会提出了一系列政策选择，但它没有详细说明如何能够保障获得关键资源。第三次发展筹资问题国际会议因而必须制定关于实施 2015 年后发展议程和实现可持续发展目标所需的实施手段的明确的、可预测的和可衡量的目标。

60. Henry Alfredo Suárez Moreno 先生（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）说，没有哪个单一的发展筹资模式能够适用于所有国家，方法必须适合于各国的需要和特殊情况及其在发展方面的优先事项。方法还应反映债务、贸易和技术转让等横向问题。

61. 捐赠国应履行自己的官方发展援助承诺，确保提供促发展的业务活动所需的资源。此外，官方发展援助不应取决于发达国家和多边金融机构的主观好恶或者它们所设置的条件，这是对主权人民选择自己的政治、经济和社会体系的权利的干涉。因此，发展政策的设计和及其筹资的主要责任在国家。他还对关于私人资本的讨论中没有涉及人力资本和技术转让问题——对公私伙伴关系如此重要——表示关切。

62. 一个新的国际经济体系的建立要求改革国际金融架构，具体办法是使其决策机制民主化以及确保发展中国家更多地参与。作为可持续发展筹资问题政府间专家委员会的一名成员，委内瑞拉参加了发展筹资问题国际会议前关于一项有效的筹资战略的谈判。从

讨论中产生的共识文件将为会议提供有用的信息。委内瑞拉将继续促进就消除贫穷、实施和筹资手段达成协议的努力，并促请会员国为此携起手来。

63. **Shava 先生**（津巴布韦）说，在日益相互连接的全球经济中，宏观经济政策协调不足以及缺乏纪律常常导致不平衡，破坏了国际金融和经济体系的稳定性。因此，迫切需要机制来加强宏观经济协调并促进监管一致性。此外，需加强对主要货币的金融监管和严格的多边监测机制，以增强全球经济稳定性，避免2007年的金融和经济危机再度发生。事实上，整个全球金融体系亟需改革：尽管世界经济发生了巨大变化，但包括布雷顿森林机构在内的全球经济治理机制七十年来几乎没有什么改变。必须使得这些机构更加顺应发展中国家的长期发展和筹资需求，并向这些机构提供适当的资源以使其能够更好地协调全球宏观经济政策，更有效地促进全球金融稳定。还必须为发展中国家重新平衡布雷顿森林机构中的表决权，以加强这些机构的可信性、合法性和有效性。此外，津巴布韦代表团相信，作为在全球经济和金融事项上有明确授权的世界上唯一合法组建和全球包容的政府间机构，大会必须在有关全球经济治理的事项上有更大的发言权。

64. 虽然国际贸易对可持续经济增长和消除贫穷来说是一个强大的引擎，但许多发展中国家，尤其是内陆发展中国家无法从多边贸易体系中充分受益。因此，必须加强发展中国家，尤其是内陆发展中国家对该体系的参与，发展中国家在全球价值链中所作出的贡献也应如此。作为可持续发展的一个先决条件，多哈回合必须尽早完成，以帮助打造一个开放的、以规则为基础的、面向发展的、不歧视的和公平的多边贸易体系。津巴布韦还要求迅速实施世界贸易组织第九次部长级会议上通过的《巴厘一揽子方案》，以使发展中国家尤其是内陆发展中国家从国际贸易中获得好处，鉴于其重要性，这一点必须与包括技术在内的实施手段一起被纳入2015年后发展议程的主流。

65. 由于最不发达国家和内陆发展中国家的经济以初级产品的出口为基础，其在全球贸易中的份额一直很低，并且商品价格低以及价格波动严重阻碍了这些

国家为减少贫困和实现持久经济增长和发展做出的努力。联合国以及其他多边发展机构必须向主要依赖于商品出口的国家提供足够的财政和技术援助，以支持价值增加、选矿、制造业和工业化。为此，津巴布韦制定了津巴布韦可持续社会经济变革议程，这是一个进入与其生产的初级产品有关的加工活动的蓝图。

66. **Boissiere 女士**（特立尼达和多巴哥）说，在最近召开的小岛屿发展中国家问题国际会议上，特立尼达和多巴哥外交部长呼吁制定一项全球契约，以增强小岛屿发展中国家对外部冲击的顺应力并支持其为促进可持续发展而做出的努力。另外也需要这样一项契约来解决现有的全球金融体系系统性失衡的问题，这常常对那些国家的经济产生不利影响。重要的是利益攸关方在设计国际金融规则和惯例时适当考虑小岛屿发展中国家的特殊脆弱性，并且使得国际金融机构更具包容性，更加透明和更具参与性。利益攸关方还应重新审议将人均国内生产总值用作衡量发展进程和确定获得优惠性融资的标准问题。

67. 特立尼达和多巴哥正在起草一个中期债务战略，该战略考虑到对未来增长、通货膨胀和利率的预测以及全球金融体系越来越易变的问题，将确保该国能够以尽可能低的成本满足其筹资需要和付款义务，而不冒不必要的金融风险或扭曲资本市场。

68. 国际社会必须支持弱小发展中国家为增强其对经济和金融冲击的顺应力而做出的努力，具体办法是，除其他外，帮助它们发展旅游发展税、散居债券和公私伙伴关系等机制，以确保其主权债务的可持续性。发展中国家将继续需要金融和技术援助以便能够更好地分析其债务的可持续性，更准确地预测未来的债务水平并维持其发展举措。在这方面，关于为主权债务重组进程建立一个多边法律框架的大会第68/304号决议将帮助发展中国家实现对其债务问题的及时、有效、全面和可持续的解决，并重申大会作为最重要的多边审议、决策和代表论坛的作用。

69. 最后，她说，第三次发展筹资问题国际会议应帮助重振全球发展伙伴关系并支持 2015 年后发展议程的实施。它欢迎会议筹备进程的发起。

70. **Kassaye 先生**（埃塞俄比亚）说，官方发展援助在 2015 年后发展议程的实施中将发挥重要作用，这一点得到了广泛承认。第三次发展筹资问题国际会议——埃塞俄比亚将主办该会议——将为审查以前的发展筹资举措的实施，应对新的和新出现的挑战以及为实现 2015 年后发展目标制定一个创新的发展筹资框架提供一个机会。

71. 秘书长关于国际金融体系与发展的报告（[A/69/188](#)）提出了国际社会必须考虑的关键问题，尤其是在其审议发展筹资问题中。在这方面，埃塞俄比亚代表团同意，尽管国内资源动员对于发展至关重要，但各国募集公共资源的能力主要是由其发展水平决定的，必须得到审慎评估以便得出符合实际的期望值，尤其是在短期内。国际社会应支持发展中国家加强其税收制度、扩大税基、增加来自增值税的收入以及发展人力资源的努力。

72. 此外，作为动员国内资源努力的关键一步，可持续经济增长对许多最不发达国家来说仍是一个严峻的挑战，这些国家的经济容易受到外部冲击的伤害。国际社会因此必须帮助它们建立强大的缓冲区以遏制和减缓全球经济危机的影响。重债穷国要确保其债务的长期可持续性，《重债穷国债务倡议》和《多边减债倡议》的延期也至关重要。便利优惠贷款的提供也有助于支持为这些国家的基础设施项目提供资金。

73. 未能就一项综合的多边贸易协定达成一致有可能进一步减少最不发达国家已然有限的全球贸易份额，加大其边缘化。更令人担忧的是，近年来贸易援助承诺实际减少了约 24%，而官方发展援助水平大幅下降，尤其是对撒哈拉以南非洲地区的国家而言。尽管由于实施了成功的国内政策，这些国家中的几个，包括埃塞俄比亚，实现了高增长率，但国际社会的支持无疑有助于推动其发展努力。发达国家必须继续向

这些国家提供援助以确保其努力取得的发展成果得以维持。

74. **Zehnder 先生**（瑞士）说，委员会应把工作的重点放在最近发起的第三次发展筹资问题国际会议的筹备进程上，在这方面，他对决议草案 [A/C.2/69/L.6](#) 聚焦于程序问题表示欢迎。2015 年后议程的一个基本要素将是一个综合的筹资机制和监测及问责框架。筹资最终将采取什么形式至关重要，应在第三次发展筹资问题国际会议上就此达成一致。这一形式应包含发展援助、气候融资、私人资本以及其他一切形式的可持续发展筹资——不论是新的还是现有的，是国内的还是国际的——并且有了适当的激励和立法，这些筹资形式将相互增强。在实现一个一致的和可实施的框架方面还有很长的路要走，所有国家和利益攸关方必须准备好讨论阻碍有效的可持续发展筹资的重要的并且有时是有争议的问题。在短期需要和鼓励长期筹资以支持未来 15 年及以后的可持续发展目标的激励措施之间必须实现平衡。因此，这一进程必须是包容性的和透明的。

75. 在讨论发展筹资问题的同时，应留出时间审议对新筹资框架的监测工作以及第二委员会在这方面的作用。任何此种监测机制都必须是更广泛的 2015 年后议程后续行动框架不可或缺的组成部分，并且必须通过与关于该议程的实施和后续行动的更广泛辩论相协调对其进行明确定位。

76. **Sylla 先生**（塞内加尔）说，目前的全球经济状况正在对发展中国家及其宏观经济环境的稳定产生不利影响。虽然《蒙特雷共识》是资源动员方面的一个重要里程碑，但其实施没有使得这些国家适当解决私人资本流减少、出口收入下降以及外债导致的经济失衡问题。塞内加尔代表团希望，埃塞俄比亚的后续会议将提供一个机会，在国家自主权原则的基础上通过新的和更加一致的金融战略。

77. 国际社会应支持其官方发展援助承诺并采取措施来保障援助流更大的可预测性。在气候变化领域，大部分官方发展援助目前被用于减缓措施，但到 2020

年用于适应措施——对发展的影响要重大得多——的资金应至少占官方发展援助的一半，尤其是通过对发展中国家的农业促进者的支持、绿色气候基金的落实和无害环境技术的转让。

78. 传统筹资来源的不足导致了对创新筹资机制的需要。对金融交易但不对移民的汇款征收国际税应有助于动员额外资源并减少可持续发展筹资领域的结

构性赤字。作为全球经济和金融治理改革的一部分，如果不是全部取消外债的话，也应减少外债，以使获得贷款更加容易并简化项目筹资程序。此外，通过在打击逃税避税以及其他非法行径方面的合作以及建立机制来提高国际交易包括采掘业交易的透明度，发展中国家的资源动员努力将得到增强。

下午 1 时散会。