



人口与发展委员会

第四十六届会议

2013年4月22日至26日

临时议程* 项目6

秘书处在人口领域的方案
执行情况和今后工作方案2012年在人口领域的方案执行情况和
工作进展：经济和社会
事务部人口司

秘书长的报告

摘要

本报告审查了秘书处经济和社会事务部人口司 2012 年在执行人口领域工作方案方面取得的进展。报告述及人口司在下列方面的活动：生育率、死亡率和国际移徙情况分析；世界人口估计和预测编写；人口政策监测；人口与发展之间的相互关系分析；以及人口信息监测和传播。报告还述及人口司开展的其他主要活动，包括向政府间机构提供实质性服务、编写会议文件和技术出版物、组织专家会议以及通过因特网等方式传播成果。

该次级方案的目标是，加强国际社会切实应对当前和新出现的人口问题的能力以及将人口方面纳入国家和国际发展议程。人口与发展委员会对该次级方案提供政府间指导。

委员会不妨表示注意到本报告。

* E/CN.9/2013/1。



目录

	页次
一. 导言	3
二. 生育率和计划生育	4
三. 保健与死亡率	5
四. 国际移徙	6
五. 世界人口预测	8
六. 人口政策	11
七. 人口与发展	12
八. 作为 2015 年后发展议程制定工作一部分的人口动态	13
九. 监测、协调和传播人口信息	14
A. 监测人口趋势和政策	14
B. 传播人口信息和数据	14
十. 技术合作	15
附件	
人口司编写或安排的出版物、专家组会议和其他材料(2012 年 1 月 1 日至 12 月 31 日) ...	17

一. 引言

1. 秘书处经济和社会事务部人口司负责执行人口次级方案。该次级方案考虑到 1994 年国际人口与发展会议的各项建议、关于进一步执行《国际人口与发展会议行动纲领》¹ 采取的重大行动的大会第二十一届特别会议的成果(大会第S-21/2 号决议, 附件)以及其他相关国际会议和首脑会议的成果, 包括《联合国千年宣言》(大会第 55/2 号决议)和 2005 年《世界首脑会议成果》(大会第 60/1 号决议)。该方案还对人口与发展委员会的各项决议和决定, 特别是关于人口领域工作方案的第 2004/1 号决议以及大会和经济及社会理事会的各项有关决议做出回应。

2. 如 2012-2013 年期间战略框架所述, 人口次级方案的目标是, 加强国际社会切实应对当前和新出现的人口问题的能力以及将人口方面纳入国家和国际发展议程(见 A/65/6/Rev. 1, 方案 7, 次级方案 6)。人口与发展委员会对该次级方案提供政府间指导。

3. 根据 2012-2013 两年期方案预算(A/66/6(Sect. 9)), 该次级方案的预期成绩是:

(a) 提高国际社会对新出现的人口问题的认识, 在国家一级加深有关知识和了解, 特别是有关生育率、死亡率、移徙、艾滋病毒/艾滋病、城市化、人口增长、人口老龄化和环境等领域的知识和了解;

(b) 有效协助会员国审查《国际人口与发展会议行动纲领》及大会第二十一届特别会议成果以及社会和经济领域与人口和发展有关的联合国各次会议和首脑会议、包括千年首脑会议和 2005 年世界首脑会议成果的实施进展情况;

(c) 供各会员国、联合国系统、民间社会和学术界使用的人口资料和数据更方便查阅, 更加及时。

4. 人口司与联合国系统各机构、基金、方案和机关密切合作, 执行工作方案, 落实国际人口与发展会议的后续活动。联合国特派团、各国政府机关、联合国办事处、研究人员、媒体代表和公众向人口司定期咨询与人口和发展问题有关的数据、资料和分析报告。

5. 本报告按专题领域编排, 重点阐述 2012 年人口司开展的研究和其他活动, 提供了关于人口司活动与产出的摘要, 包括向政府间机构提供实质性服务、编写会议文件和技术出版物、组织专家会议以及通过包括因特网在内的各种外联形式传播成果。各项活动与产出一览表见附件。

¹ 《国际人口与发展会议的报告, 1994 年 9 月 5 日至 13 日, 开罗》(联合国出版物, 出售品编号: C.95.XIII.18), 第一章, 决议 1, 附件。

二. 生育率和计划生育

6. 人口司发布了《2012年世界避孕药具使用情况》，这是关于194个国家或领土的计划生育指标的全面数据集。该数据集还包含1990年至2015年基于模型的新的年度估计和短期预测，以填补在计划生育经验数据方面的巨大空白。例如，在194个国家或领土中，43%没有任何关于未满足的计划生育需求的数据，65%没有关于自2005年以来未满足的计划生育需求的数据。该数据集已制成光盘，也可在人口司网站上查阅(<http://www.unpopulation.org>)，被重点从事改善生殖健康工作的实体广泛使用。

7. 人口司为解释这一针对计划生育指标的基于模型的办法，编制了题为“1990年至2015年国家、区域和全球各级避孕普及和未满足的计划生育需求的情况和趋势：一项系统、全面的分析”的技术文件。该文件首次显示了不同计划生育指标估计以及置信区间，以分析在千年发展目标5中的目标5.B(到2015年，普及生殖保健)和其他旨在促进生殖保健的国际承诺方面的进展。该分析结合特定国家的时间趋势，使用了贝叶斯层次模型，并且，该模型通过数据源和人口样本解释了差异。全球范围内，避孕普及率从1990年的54.8%(95%置信区间, 52.3-57.1)升至2010年的63.3%(60.4-66.0)，未满足的计划生育需求从1990年的15.4%(14.1-16.9)降至2010年的12.3%(10.9-13.9)。1990年至2010年，在几乎所有次区域，除了那些1990年避孕普及率已经很高的次区域，避孕普及率都出现上升，未满足的计划生育需求都出现下降。2010年，全球1.46亿(置信区间为1.30-1.66)15岁至49岁已婚或有伴侣妇女的计划生育需求没有得到满足。预计使用避孕药具或计划生育需求未满足的已婚妇女绝对数量将从2010年的9亿(8.76-9.22)增至2015年的9.62亿(9.27-9.92)。避孕普及率和未满足的计划生育需求以及潜在避孕用户人数预计增长趋势表明，必须增加投资，以满足世界各地对避孕药具的需求并改善生殖健康。

8. 人口司与联合国人口基金(人口基金)合作，负责就实现千年发展目标订正框架所列普及生殖健康的三个指标提出报告，这三个指标为避孕普及率(指标5.3)、青少年生育率(指标5.4)和未满足的计划生育需求(指标5.6)。2012年，人口司为经济和社会事务部统计司维护的千年发展目标数据库提供了有关上述各项指标的最新估计数以及定义元数据和计算方法。人口司还与世界卫生组织(世卫组织)、联合国儿童基金会(儿基会)和联合国人口基金(人口基金)合作开展分析，分析情况载于《2012年千年发展目标报告》。

9. 为建设能力以解决国家一级的人口问题，人口司在2012年7月“千年发展目标的监测：2015年及以后研讨会”上提供了技术专门知识。该研讨会是统计司协同亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)和亚洲开发银行组织的。与会者包括来自14个亚洲国家的国家统计局以及儿基会、世卫组织、联合国统计司、

亚太经社会、人口基金、联合国粮食及农业组织(粮农组织)以及太平洋岛国论坛秘书处的专家。

10. 人口司继续参加千年发展目标各项指标问题机构间专家组，并分享在随着时间推移监测指标方面的经验教训，帮助专家组完善关于2015年后发展议程的目标和指标。

11. 为改进人口信息和数据的可获得性和及时性，人口司启动了关于生育率和结婚率两个综合数据集的工作，合并了内部生育数据库和人口司通用的人口数据库，更新了关于青少年生育率及其影响因素的分析，并编制了有关生育指标的国家概况，包括不同来源的时间序列数据，将在人口司网站的总结报告中予以公布。

三. 保健与死亡率

12. 人口司发布了题为《死亡率水平和趋势变化：按死因分列的死亡规律的作用》的报告。该报告的目的是描述全球和区域的出生时预期寿命水平和趋势，并评估各主要死亡原因对各群体寿命差异的影响。该分析综合了人口司的《世界人口前景：2010年订正本》中代表世界上所有国家或领土的区域的寿命表值、以及世卫组织的《2008年按起因、年龄和性别分列的死亡率估计数》中按起因分列的死亡率分布估计数。该报告详细分析了死亡率的性别和年龄模式，显示了在出生时预期寿命水平方面的区域趋势和差异。此外，该报告包含一项分解分析，以查明相比世界上最长寿人口，造成选定区域的人口寿命较短的具体死因。

13. 人口司发表了《2011年世界死亡率报告》，² 报告概述了世界层面、各发展集团和主要地区的死亡率的估计和预测趋势；还着重分析了在选定的死亡率指标方面的国家和区域数据。报告除了审查出生时预期寿命的综合指标，还分析了关键年龄组的童年死亡率的水准和趋势，并概述了成人和老年人的死亡率状况。该报告根据艾滋病毒流行率和治疗覆盖面的最新情况，重申了艾滋病毒/艾滋病对估计和预测死亡率的影响。还按照年龄组分析了预期寿命趋势，以凸显近几十年里不同年龄段的死亡率变化的影响。最后，报告提出另一种研究《世界人口展望》中生命表的方式，以解释不同组群的存活经历如何不同于周期预期寿命措施。

14. 2012年，人口司协助儿童死亡率估算机构间小组开展工作，该小组的任务是监测实现千年发展目标4(即在1990至2015年期间把婴幼儿死亡率降低三分之二)的进展情况。机构间小组由儿基会以及世卫组织、人口司和世界银行牵头。人口司提供资料，帮助更新儿基会维护的婴儿和五岁以下儿童死亡率估计数数据库并审查最终估计数。2012年，人口司为编制按性别分列的估计数作出了特殊贡献。还为编写《2011年儿童死亡率水平和趋势报告》提供了协助。³

² 联合国出版物，ST/ESA/SER.A/324。

³ 见 http://www.childinfo.org/files/Child_Mortality_Report_2012.pdf。

15. 人口司发布了两份关于死亡问题或生存前景的人口情况报道。第一份题为“人口老龄化和非传染性疾病”（《人口事务》第 2012/1 期），指出人口年龄结构差异掩盖了发展中地区因非传染性疾病造成死亡的过高风险；还说明，人口增长和人口老龄化将推动未来因非传染性疾病死亡现象的加剧。第二份情况报道题为“实现全球寿命平等”（《人口事务》第 2012/2 期），概述了世界各地在预期寿命方面的不平等现象，并探讨不同死亡原因类别在所观察到的预期寿命差距中的角色，并指出，随着平均寿命延长，传染性疾病在寿命差距中的占比下降，非传染性疾病的占比上升。

四. 国际移徙

16. 人口司为大会第六十七届会议编制了秘书长关于国际移徙与发展的报告 (A/67/254)。该报告指出，在当今世界上 2.14 亿国际移民中，约 1.50 亿来自于全球南部。其中，约一半，即 7 300 万人，居住在南部，7 400 万人居住在北部。该报告指出，只有维护移民的权利，才能实现移徙的全部益处，2013 年国际移徙与发展高级别对话为加快批准关于国际移徙的国际文书并促进其实施提供了机会。该报告指出，循证决策和公众知情辩论需要及时、可靠和易于获得的数据，而 2010 年人口普查的初步证据显示，过去 10 年，移徙数据报告没有显著改善。该报告列举了最近关于国际移徙的机构间协调活动的例子，包括人口司的年度协调会议，并指出，全球移徙问题小组为全球移徙与发展论坛增加了价值。该报告还载有针对筹备和组织 2013 年国际移徙与发展高级别对话的详细提议。2012 年 10 月 18 日，主管经济发展助理秘书长向大会第二委员会介绍了该报告。

17. 应第二委员会主席团的要求，人口司于 2012 年 11 月 15 日举办了主题为“移徙与发展：原因及影响”的小组讨论。小组成员为来自政府、民间社会、学术界和私营部门的 5 名移徙问题专家，主持人为人口与发展委员会第四十六届会议主席兼摩尔多瓦共和国常驻代表。该活动提供了良机，供会员国以互动方式辩论移徙与发展之间的联系，并查明关于如何利用国际移徙的益处同时尽量减少负面影响的最佳做法和经验教训。

18. 人口司为会员国举办了两场简介会，出席人数众多。第一场简介会于 9 月 14 日召开，重点介绍上述关于国际移徙与发展的秘书长报告的结论和建议。第二场简介会于 12 月 18 日召开，重在纪念国际移徙者日。会上，如下各方作了专题介绍：人口司(关于高级别对话的筹备情况)；联合国毒品和犯罪问题办公室(关于全球移徙问题小组 2012 年 7 月至 12 月所取得的成就)；各区域委员会(关于全球移徙问题小组计划于 2013 年上半年开展的活动)；国际移徙组织(关于对 2013 年高级别对话筹备进程的贡献)。此外，人口司为 2013 年国际移徙与发展高级别对话的组织和筹备工作创建了一个专门网站。10 月 12 日，人口司组织协同人口基金和国际移徙组织，举办了高级别对话五次筹备会议中的第一次。该会议主题为

“全球移徙辩论：自 1994 年开罗国际人口与发展会议至今”，会上，人口司作了关于国际移徙与联合国发展议程的专题介绍。

19. 大会第 58/208 号决议请秘书长继续召集协调国际移徙活动的会议。根据这项要求，人口司于 2012 年 2 月 9 日和 10 日在纽约举行了第十次国际移徙问题协调会议。⁴ 会议汇集了来自联合国系统各实体、其他有关政府间组织、会员国和民间社会的约 140 名代表，是该会议自创办以来与会人数最多的一次。会议的目标是：(a) 向与会者简要介绍 2011 年和 2012 年全球论坛会议的情况；(b) 讨论联合国系统有关实体和其他组织为筹备 2013 年高级别对话所作的贡献；(c) 展示国际移徙与发展领域的最新证据；及 (d) 让国际组织交流关于目前活动的信息，并就国际移徙领域提出新的重大举措。该协调会议通过汇集联合国系统各实体、其他有关政府间组织和民间社会，提供了一个加强机构间协调的独特机会，供以应对会员国不断增长的对有关国际移徙与发展多层次问题的活动和需求。协调会议的成果有助于撰写向大会第六十七届会议提交的秘书长关于国际移徙与发展的报告。

20. 为筹备人口与发展委员会第四十六届会议，人口司于 2012 年 12 月 3 日在纽约举行了主题为“移徙新趋势：人口方面”的专家组会议。⁵ 专家们讨论了国内和国际移徙水平和趋势，并强调新趋势及其对发展的影响。专题介绍侧重于特定地区和人群，包括妇女和儿童。该会议吸引了来自会员国、联合国机构和非政府组织的约 60 名代表。对该会议进行了网络直播，并随后将会议内容发布在人口司网站上。

21. 由于对分类移徙数据的需求不断增加，人口司编制了全世界 230 个国家或地区在 1990 年、2000 年和 2010 年 7 月 1 日按照目的地国和原籍国开列的国际移徙估计数。这项工作得到了儿基会和联合国开发计划署(开发署)南南合作特设局的一笔赠款资助。该估计表明，几乎所有国家都同时成为目的地国和原籍国。此外，南南移徙几乎和南北移徙一样常见。数据集附有相关文件，其中载有方法说明，已制成光盘，也可通过网络数据库查阅。⁶

22. 人口司编制了一份题为“移民的原籍和目的地：南南移徙的作用”的概况介绍(《人口事务》第 2012/3 期)。⁷ 其中指出，虽然南南移徙几乎与南北移徙一样常见，但南北移徙是全球移徙的主要驱动力。虽然世界上大多数难民由南部国家接纳，但他们一般只占移徙总人数的一小部分。

⁴ 见 <http://www.un.org/esa/population/meetings/tenthcoord2012/tenthcoord2012.htm>。

⁵ 见 http://www.un.org/esa/population/meetings/EGM_MigrationTrends/MigrationTrends.html。

⁶ 见 <http://esa.un.org/MigOrigin/>。

⁷ 见 http://www.un.org/esa/population/publications/popfacts/popfacts_2012-3_South-South_migration.pdf。

23. 人口司继续合作参与全球移徙问题小组的各项活动。特别是，人口司帮助全球移徙问题小组联合编制关于青少年和移徙问题的出版物，其中有一章专门涉及全球范围内青少年移徙总体趋势，包括审查他们移徙的主要驱动力。该章还讨论了有关这一专题的数据可用性和定义问题。人口司还帮助编制关于自首次高级别对话以来国际移徙与发展举措和经验的适用全系统的背景文件，供提交给联合国系统行政首长协调理事会(首协会)方案问题高级别委员会 2013 年春季会议。此外，人口司参与了全球移徙问题小组活动的内部审查，以便就移徙问题实现机构间有力支持提供建议。

24. 人口司继续向国际移徙与发展问题秘书长特别代表提供支持，后者是全球移徙与发展论坛和联合国之间的主要纽带。人口司还参加了全球论坛举办的各种活动。这项工作得到了约翰和凯瑟琳·麦克阿瑟基金会提供的赠款资助。

25. 网站 www.unmigration.org 仍是人口司向公众传播关于移徙有关活动的信息、数据和分析的主要平台。该网站提供了人口司关于国际移徙的最新数据和相关出版物信息、以及年度协调会议网站和人口司其他国际移徙会议的链接。该网站还是全球移徙问题小组和全球移徙与发展论坛的国际移徙活动的门户网站。

五. 世界人口预测

26. 编制联合国对世界各国和各地区人口的正式估计和预测是人口司工作的主要部分。这项活动的成果为整个联合国系统需要人口数据的各实体所采用。此外，联合国正式人口估计和预测作为可通过因特网查阅的广泛使用的数据库组成部分进行分发，其中包括：世界银行维护的世界发展指标数据库；经济和社会事务部统计司维护的联合国数据门户网站(即联合国数据库)和联合国粮农组织维护的统计数据库(即粮农组织统计数据库)。人口司也通过其网站发布数据。

27. 2012 年，人口司公布了《世界城市化前景：2011 年订正本》的成果。《2011 年订正本》对 233 个国家和地区(包括南苏丹)以及各主要城市群的城乡人口提出了估计和预测。《世界城市化前景》是对城市地区和城市群进行估计和预测的唯一全球数据集，在整个联合国系统内外广泛使用。介绍《2011 年订正本》成果的产出包括可通过人口司网站查阅的互动式在线数据库、⁸ 一张光盘、⁹ 两幅挂图¹⁰ 和一份介绍《2011 年订正本》重点内容¹¹ 的工作文件。在编制《2011 年订正本》

⁸ 见 <http://esa.un.org/unpd/wup/unup/>。

⁹ 世界城市化前景：2011 年订正本光盘版：以数字形式发布的全套数据集：数据集 1：城乡地区，数据集 2：城市群。(联合国出版物，出售品编号：12.XIII.5)。

¹⁰ 见《2011 年城市与农村地区挂图》(联合国出版物，出售品编号：12.XIII.4)以及《2011 年城市群挂图》(联合国出版物，出售品编号：12.XIII.3)。

¹¹ 《世界城市化前景：2011 年订正本：重点内容》(EAS/P/WP/224)。

时，人口司特别注重编写国家一级以及城市和城市群所用数据来源和定义的详细文件。在这方面编纂的全部元数据都可在人口司网站¹² 查阅。该网站还载有说明所得结果的有用数字和地图，采用全新视觉化国情简介并提供了 2011 年拥有 75 万或以上居民的首都城市和城市群的地理坐标和地理信息系统层级。

28. 如前几次的订正本所述，一半以上的世界人口生活在城市地区。然而，并非世界所有区域都已达到这种城市化水平。根据《2011 年订正本》介绍，预计一半的亚洲人口到 2020 年将居住在城市地区，而非洲只有到 2035 年才可能达到 50% 的城市化比率。

29. 2011 年至 2050 年，世界人口预计将增加 23 亿，从 70 亿人增至 93 亿人。与此同时，城市地区人口预计将增加 26 亿，从 2011 年的 36 亿增至 2050 年的 63 亿。因此，世界的城市地区在未来四十年预计将吸纳所有的预期人口增量，同时还会吸引一些农村人口。因而，世界农村人口预计将在约十年内开始下降，到 2050 年可能比目前的农村居民人数减少 3 亿。此外，城市地区的大部分人口增长将集中在欠发达区域的城镇。尤其是亚洲的城市人口预计将增加 14 亿，非洲增加 9 亿，拉丁美洲和加勒比增加 2 亿。因此，人口增长在很大程度上正成为集中在发展中世界的一种城市现象。

30. 这些预测的实现取决于发展中国家生育率的持续下降。如果生育率维持在目前水平，并且城市化速度仍然符合《2011 年订正本》的预测，世界城市人口到 2050 年将增至 74 亿，而不是在假定所有发展中区域生育率继续下降的基础上预测的 63 亿。在许多国家，自然增长(出生人数减去死亡人数)占城市人口增长的 60% 以上。因此，通过采用确保夫妇获得现代避孕药具并可自主决定生育子女数量来促进生育率下降的政策，有助于保持城市居民人数的适度增长，从而使发展中国家更容易适应城市化日益扩大带来的转变。

31. 《世界城市化前景：2011 年订正本》第一次列入所有 633 个超过 75 万人口的城市地理坐标。这将有助于研究人员将城市群人口的估计和预测与各种环境特征联系起来，例如与沿海地区的距离、地震断层或气候区。人口司进行的一项初步分析通过使用哥伦比亚大学国际地球科学信息网络中心制作的自然危害空间数据库，¹³ 根据各种自然危害的风险程度将人口最稠密城市进行分类，分析发现，在 450 个有 100 万或以上居民的城市地区中(有 14 亿人口)，60% 的人口(约 8.9 亿人)居住在至少面临一种严重自然灾害风险的区域。总体而言，欧洲和非洲大城市面临的风险程度最低。在欧洲和非洲的拥有 100 万或以上人口的大城市中，

¹² 见 <http://esa.un.org/unpd/wup/CD-ROM/Data-Sources.htm>。

¹³ 见哥伦比亚大学的危害和风险研究中心、国际地球科学信息网络中心、国际气候预测研究院以及拉蒙特-多尔蒂地球观测站与世界银行的危害管理股及发展经济性研究组联合编写的 *Natural Disaster Hotspots: A Global Risk Analysis* (Dilley et al., 2005)。可在以下网址参阅 <http://www.ldeo.columbia.edu/chrr/research/hotspots/>。

只有 26%和 37%的城市位于面临至少一种严重自然灾害风险的区域。然而，拉丁美洲和加勒比、北美洲、特别是亚洲城市往往位于面临各种自然危害的区域。

32. 为满足提供包含生育率和死亡率未来趋势不确定性在内的随机人口预测的要求，人口司与华盛顿大学协作，进一步开发用来编制国家一级随机人口预测的方法，¹⁴ 并编写了一套截至 2100 年的全新概率预测，在生育率假设方面与《世界城市化前景：2011 年订正本》相符。然而，与《2010 年订正本》决定性预测死亡率不同，这套预测还包括对所有没有普遍艾滋病毒疫情国家预期寿命的随机预测。这些概率预测的成果汇总可通过一个专门网站和光盘¹⁵ 查阅。它们包括 80%和 95%的预测区间以及中数，说明对人口增长的影响以及生育率和死亡率未来趋势的不同概率结构。预测结果以数字和Excel格式数据表的形式提供。

33. 概率预测的一项重要结果是较不发达及最不发达国家与较发达区域各国的预测之间不确定性差异很大：第一组国家的预测通常采用高不确定性；90%的置信区间，有时甚至是 80%置信区间，往往超出决定性预测的高低变量范围。这反映在所有计算所得的人口指标中，包括人口总数和选定年龄组人口，以及受抚养人比率。另一方面，较发达国家的预测采用的不确定性低很多。80%和 90%的置信区间通常小于传统决定性预测的高低变量范围。这表明，东欧人口出现老龄化，而且人口有时会下降的预测较为确定。然而，生育率和死亡率仍然较高的非洲国家未来人口结构较不确定：其人口增长可能远远高出决定性预测的高变量。概率预测是人口司正在开展的研究活动组成部分，目的是确保《世界人口前景》采用的方法达到人口学的最高专业标准。

34. 2012 年，人口司着手编写《世界人口前景：2012 年订正本》，预计将于 2013 年上半年发布。目前正在编制 233 个国家和地区以及 60 多个区域的估计和预测。《2012 年订正本》将包含 2010 年在众多国家进行的人口普查结果，其生育率和死亡率预测（没有考虑艾滋病毒/艾滋病的高死亡率）将基于贝叶斯分层模型，利用所有国家或地区的历史趋势以及每个地区的过去经历来编制生育率变化¹⁶ 或死亡率改善¹⁷ 的未来路径。

¹⁴ 见 A. E. Raftery, N. Li, H. Ševčíková, P. Gerland 和 G. K. Heilig, “Bayesian probabilistic population projections for all countries”, *Proceedings of the National Academy of Sciences*, Vol. 109, No. 35, pp13915–13921 (2012)。

¹⁵ 《世界人口前景：2010 年订正本：概率预测》（光盘）（联合国出版物，ST/ESA/SER.A/325）。

¹⁶ 见 L. Alkema, A. Raftery, P. Gerland, S. Clark, F. Pelletier, T. Buettner 和 G. Heilig. “Probabilistic Projections of the Total Fertility Rate for All Countries”, *Demography* vol. 48, No. 3, pp815–839 (2011)。

¹⁷ 见 J. L. Chunn, A. E. Raftery 和 P. Gerland, “Bayesian Probabilistic Projections of Life Expectancy for All Countries”, Working Paper (2010)105, edited by the Center for Statistics and the Social Sciences, University of Washington and Demography, forthcoming; A. E. Raftery, and N. Lalic, “Joint Probabilistic Projection of Female and Male Life Expectancy”, Annual Meeting of the Population Association of America. San Francisco, USA (2012)。

35. 世卫组织重申认可人口司对缺乏本国代表性生命登记的国家的死亡率估计，并表示有兴趣加强现有的伙伴关系，以改进用于编制各国年度简略生命表的总体死亡率循证估计。人口司还继续与华盛顿大学协作，改进历史人口随机重建的编制方法及对具有不确定性的人口参数的估算，¹⁸ 并且在贝叶斯方法基础上联合进行概率人口预测，同时与新加坡大学合作改进城乡地区和城市内人口预测方法。¹⁹ 人口司启动了与未来研究所和艾滋病规划署的全新协作，在Spectrum软件(艾滋病规划署用来编制各国艾滋病毒/艾滋病的国别估计数)未来修订中改进所有国家总体死亡率建模工作；与宾夕法尼亚大学和新加坡大学合作开展五岁以下儿童死亡率的年龄分布建模工作；²⁰ 还与比利时新卢万大学联手改进根据兄弟姐妹和孤儿数据对撒哈拉以南非洲成人死亡率的估算工作。最后，继续致力于开发一个载有与编制国家人口估计和预测相关的所有现有统计数据的数据库。

六. 人口政策

36. 2012年，人口司更新了关于各国政府对人口问题的意见和政策的国别资料，并编写了《世界人口政策：2011年报告》。《世界人口政策》每两年发行一次，最全面地概述所有会员国的人口政策，因而是监测1994年《国际人口与发展会议行动纲领》和其他相关国际商定发展目标的执行进展情况必不可少的工具。上一次订正本在数据库的下列专题中增加了几项新的政策变量：人口规模和增长、人口年龄结构、生育率、生殖健康与计划生育、保健和死亡率、空间分布和内部迁徙以及国际迁徙。

37. 多年来，人口司已积累了关于各种人口政策的丰富信息。然而，这些资源的电子存储和安排有限，因而限制了这些信息的利用。为了改进对这些资源的利用，人口司已建立新的数据库，安排和存储现有信息，以更便于获取和分析数据。在过去一年中，人口司对新的数据库软件进行了测试和修改，同时致力于更新关于政府意见和政策的国别资料。

¹⁸ M. C. Wheldon, A. E. Raftery, S. J. Clark and P. Gerland, "Reconstructing Population Dynamics of the Recent Past, with Uncertainty, from Fragmentary Data", Annual Meeting of the Population Association of America, San Francisco, USA (2012); L. Alkema, A. Raftery, P. Gerland, S. J. Clark and F. Pelletier, "Estimating Trends in the Total Fertility Rate with Uncertainty Using Imperfect Data: Examples from West Africa." Demographic Research, vol. 26, No. 15, pp331-362 (2012)。

¹⁹ L. Alkema, J. L. Chunn, P. Gerland, D. Gu, and G. K. Heilig, "Bayesian Population Projections for Every City in the World", Annual Meeting of the Population Association of America, San Francisco, USA (2012)。

²⁰ M. Guillot, P. Gerland, F. Pelletier and A. Saabneh, "Child Mortality Estimation: A Global Overview of Infant and Child Mortality Age Patterns in Light of New Empirical Data", PLoS Med vol. 9, No. 8 (2012)。

38. 人口司编制了一份题为“2013年国际移徙政策”的挂图，其中提供了最新信息，说明193个联合国会员国和2个非会员国政府对国际移徙问题的意见和政策，包括外来移民、迁出移民、归化入籍以及移徙者融合问题。挂图还提供了为增加散居国外者投资采取的具体措施。此外，它包括关于移徙者人口、国际移民中的女性比例、净移徙率和侨汇金额的估计资料。

39. 人口司还编制了一份题为“2013年世界人工流产政策”的挂图，其中提供了关于人工流产政策的最新和客观的信息，即联合国193个会员国和2个非会员国中每个国家允许人工流产的法律依据。挂图还包括关于7种法律依据的资料，具体是：(a) 挽救妇女生命；(b) 保护妇女的身体健康；(c) 保护妇女的心理健康；(d) 发生强奸或乱伦情况；(e) 胚胎受损；(f) 经济或社会原因以及(g) 根据要求。挂图还包括对各国人工流产率、生育率、孕产妇死亡率、避孕药具使用水平、未能满足的计划生育需要和政府支持情况的国别估计以及各区域不安全人工流产情况的区域估计。

40. 作为监测《国际人口与发展会议行动纲领》和其他国际商定发展目标执行情况的组成部分，人口司于2008年在各国政府中推出了第十次联合国人口与发展问题的调查。1963年至2003年间，在各国政府中开展了9次调查。这些调查记录了各国政府对人口与发展问题各个重大环节的意见和政策，是记载过去半个世纪中这些意见和政策变化轨迹的独特工具。第十次调查采用印刷、电子和因特网的形式，向纽约所有常驻联合国代表团分发，以便于会员国答复调查表。截至2012年12月，只有49个国家(占有会员国的25%)答复了调查表，尽管为获取答复作出了多次努力。调查结果已纳入《世界人口政策》两年期订正本。在2012年，人口司还开始计划为定于2013年秋季启动的第十一次调查修订工具和实施机制。此外，在整个一年中，人口司的工作人员根据大会第65/234号决议规定的任务，为人口基金对《国际人口与发展会议行动纲领》的业务审查工作提供了技术支助。

七. 人口与发展

41. 人口司为名为《21世纪老龄问题：喜忧参半》²¹的出版物提供了实质性资料和大多数人口数据。该出版物是人口基金和国际助老会与众多联合国实体，包括经社部经济和社会事务部、开发署、世卫组织和国际劳工组织(劳工组织)等合作编辑的。该出版物于2012年10月1日为“纪念国际老年人日”而发布。2012年尤为重要，因为它标志着2002年在马德里举行的第二次老龄问题世界大会通过《马德里老龄问题国际行动计划》十周年。报告指出，2012年世界老年人口为8.1亿，增长速度高于其他年龄组，因此，世界上大多数国家总人口的占比也在

²¹ 另见：<http://unfpa.org/ageingreport/>。

增加。报告指出，老龄问题，作为 21 世纪的一大趋势，为社会带来了机遇，也带来了挑战，需要在收入保障、保健、为老年人提供有利的环境等方面加以应对。

42. 同在老龄问题领域，人口司还发布了题为“人口老龄化与发展：马德里会议十年后”的政策简报²²和题为“2012 年关人口老龄化与发展”的挂图。²³ 老龄问题政策简介重点说明了世界各区域的老龄人口趋势，老龄化个人和社会带来的长寿方面的许多好处，老年人对家庭和社会总生产的经济贡献和在老龄化社会中提供充分的社会保护所面临的种种挑战。“2012 年人口老龄化与发展”挂图提供了关于国家、区域和世界各级老年人口的人口、社会和经济特点等 16 项指标的最新数据，还载有示意地图和图表以及关于老龄化与发展方面特定区域和全球趋势的简短的解释性文字。挂图最突出的一些要点有，较不发达国家中的老年人的人数和在全球所占的份额日益增加，将从今天的 2/3 提高到 2050 年预测的 80%；随着国家发展和人口老化，老年人独立生活的现象将更加普遍；在老龄社会中，养老支助率较低，在日本和在许多欧洲国家尤为如此。

43. 针对青少年问题，即人口与发展委员会第四十五届会议的主题，人口司发布了青少年与发展问题专家组的报告和与会专家编辑的两份文件，以及 2011 年发表的有关会议的 4 份专家报告。报告²⁴包括会议所涉及的各个议题的介绍和讨论情况汇总，即青少年人口动态，包括生育和成家情况，青年健康和死亡率；年轻人的性教育和计划生育；青年与社会经济发展，包括教育、就业、向成年过渡、经济独立性和与青年有关的代际问题。

44. 人口司更新和订正了按年龄和性别分列的 2010 年人口在 30 万以上的世界所有国家城市和农村人口的估计数，采用了 2010 年人口普查最新数据和改良数据库和用户界面。这项工作是在 2008 年人口司编制的第一版估计数的基础上进行的。²⁵ 计划在 2013 年以光盘的形式并通过人口司新网站交互式数据库最后确定和传播含有直至 2010 年估计数的订正数据库。

八. 作为 2015 年后发展议程制定工作一部分的人口动态

45. 在联合国系统 2015 年后发展议程工作队题为“实现我们共同憧憬的未来根据：给秘书长的报告”发布后，联合国发展集团展开了一系列的专题和国家协商活动，包括关于人口动态的协商活动，以求就如何在 2015 年后发展议程中以最

²² 人口事实，第 2012/4 号，2012 年 12 月。Pdf 格式网络版见：http://www.un.org/esa/population/publications/popfacts/popfacts_2012-4.pdf。

²³ Pdf 格式网络版见：http://www.un.org/esa/population/publications/2012PopAgeingDev_Chart/2012PopAgeingandDev_WallChart.pdf。

²⁴ ESA/P/WP/225；Pdf 格式网络版另见：<http://tinyurl.com/aqhnc7>。

²⁵ 见 POP/DB/PD/URPAS/2008。

佳方式处理人口问题取得基础广泛的协商一致意见。协商活动是由瑞士和孟加拉国等国政府以及代表国际机构的人口基金、人口司、联合国人类住区规划署(人居署)和国际移民组织共同牵头进行的。此外,开发署、经社部的其他部门、艾滋病署、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)、劳工组织,粮农组织和世界粮食计划署(粮食署)都以某种身份参与了协商活动。

46. 全球协商活动包括正在进行的关于人口动态的电子协商,其中重点讨论较高的生育率和人口增长率,较低的生育率和人口老龄化,国内和国际移徙,城市化,以及一系列面对面协商。2012年11月19日至20日在纽约与著名学者进行了一次协商;2013年1月23日在纽约与私营部门进行了一次协商;2013年2月18日至19日在日内瓦与民间社会进行了协商。定于2013年3月12至13日在达卡举行的全球领导人会议将宣告全球专题协商结束。此外,瑞士和孟加拉国政府和牵头机构的代表于1月22日在纽约与各会员国代表团进行了讨论,并将于2月22日在日内瓦与各会员国代表团开会。

47. 到目前为止,在上述协商活动之后,人口动态及2015年后发展议程第一次专家会议的与会者编写了具有权威性的第一份报告。关于在2015年后发展议程中为何和如何应对人口动态的最后报告将在协商进程结束后发布。

九. 监测、协调和传播人口信息

A. 监测人口趋势和政策

48. 秘书长的报告关于人口与发展委员会届会年度主题的报告是人口司编写的。2012年,人口司向委员会第四十五届会议提交了关于青少年问题的报告(E/CN.9/2012/4),并着手为第四十六届会议编写秘书长关于移徙的新趋势:人口方面的报告(E/CN.9/2013/3)。

B. 传播人口信息和数据

49. 2012年期间,人口司继续更新和扩充网站,以确保政府官员和民间社会能够及时查阅人口信息。人口司网站包括人口司刊发的大多数出版物,发布时间通常都早于印本。另外,网站刊发有只能通过因特网查阅的内容,包括要闻、主要结论、在会议上和互动式数据库内提供的文件。该网站还包括人口与发展委员会各届会议审议的文件和发言全集。流量统计显示,2012年人口司网站的访问量为150万人次,这不包括互动式数据库62万人次的访问量。

50. 人口司还管理一个专门探讨国际移徙问题的网站(www.unmigration.org)。该网站是一个门户,载有与联合国系统内外与人口司工作密切相关的许多国际移

徙活动的链接。特别是它也包括与全球移民与发展论坛和全球移徙问题小组活动的链接和参考。

51. 人口司更新了电子邮件通知服务，提醒用户关注与人口司活动有关的重要新闻、事件和进展。该项服务目前在世界各地有 2 500 多个用户。另外，人口司的活动信息以及与发展中国家特别相关的出版物也定期分发给各邮件群发名单上的个人和机构。

52. 适用于视窗操作系统的 MORTPAK 软件是人口司用于估算人口的软件包。该软件继续分发给分析人员，包括使用该软件进行教学或研究的发展中国家的分析人员。各种机构，尤其是美国人口普查局在为发展中国家的统计人员和人口学家举办的培训讲习班中对这一软件经常进行介绍。

53. 人口司工作人员定期参加(有时是作为会议组织者或讨论者)与人口有关的专业协会的会议，这是在学术界传播人口司所做工作的一种自然工具。2012 年，该司在美洲人口协会、美国地理学家协会、德国人口学会和国际老年学和老年医学协会的会议上介绍了该司的工作。

十. 技术合作

54. 人口司技术合作活动的重点是，建设和加强发展中国家的能力，以分析必要的人口信息，指导人口政策的制定和执行工作。这些活动目前由发展账户和预算外资源供资。

55. 人口司在“加强发展中国家社会和经济部门的国家政策分析人员在编制和使用国民转账账户方面能力”的发展账户项目上取得了重大进展。特别是，与相关区域委员会合作举办和服务了两个培训讲习班：2012 年 7 月 23 日至 26 日在安曼为约旦和巴勒斯坦国国家级专业人员举行了介绍性讲习班；²⁶ 2012 年 9 月 17 日至 20 日在曼谷为阿根廷、中国、萨尔瓦多、约旦、巴勒斯坦和泰国国家级专业人员举行了区域间讲习班。²⁷ 国民转账账户技术手册草稿已经完成。该项目将于 2013 年完成，届时将出版该手册，预计在今后几年中手册将作为参考资料和培训材料，协助各国专业人员编制和使用，以按年龄进行目前和预计人口有关的政策分析。

56. 人口司还与统计司和乌干达统计局合作，于 2012 年 11 月 12 日至 16 日在坎帕拉举办了一次关于人口普查数据评价问题的区域讲习班。直接参与人口数据编制和分析工作的 20 个非洲英语国家的统计部门参加了讲习班。讲习班的目的是加强参与国的技术能力，以通过应用人口统计技术和与上一次人口普查、抽样调

²⁶ 见 <http://ntaccounts.org/web/nta/show/Documents/Meetings/Amman%20Workshop%202012>。

²⁷ http://www.unescap.org/stat/nl/nl-Q3-2012.asp#NTA_Bangkok。

查和行政登记等其他数据来源进行对比，评估人口普查数据的质量。与会者了解了普查评价方法，特别是如何评价年龄和性别结构、生育率、儿童死亡率、成人死亡率，连续性人口普查数据，群体构成框架，通过人口普查收集的社会经济数据等。还针对如何使用现有的人口分析软件，包括 Mortpak 提供了培训。

附件

人口司编写或安排的出版物、专家组会议和其他材料(2012年1月1日至12月31日)^a

专家组会议

第十届国际移徙问题协调会议，2012年2月9日至10日，纽约

关于“移徙的新趋势：人口方面”的专家组会议，2012年12月3日，纽约

研究报告

《死亡率水平和趋势变化：按死因分列的死亡规律的作用》(ST/ESA/SER.A/318)。

《2011年世界死亡率报告》(ST/ESA/SER.A/324)。

《世界城市化前景 2011年订正本：要点》(网络版)(<http://tinyurl.com/bykyqsk>)

《世界城市化前景 2011年订正本：方法》(网络版)(<http://tinyurl.com/a678hrx>)

数据库

《世界城市化前景：2011年订正版》(网络数据库)(<http://esa.un.org/unpd/wup/index.htm>)

《世界城市化前景：2011年订正版：综合数据集》(数码版)(CD-ROM)(POP/DB/WUP/Rev. 2011)

《世界城市化前景：2011年订正版：数据来源/统计概念》(网络数据库)(<http://tinyurl.com/b8vhukm>)

《根据世界人口前景：2010年订正版：按国家分列的概率人口预测》(<http://esa.un.org/unpd/ppp/index.htm>)

《2012年全球移徙数据库》(网络数据库)(<http://esa.un.org/unmigration>)

《2012年千年发展目标数据库更新：避孕普及率》(<http://tinyurl.com/agwtz2w>)

《2012年千年发展目标数据库更新：未满足的计划生育需要》(<http://tinyurl.com/axbn8e9>)

《2012年千年发展目标数据库更新：青少年生育率》(<http://tinyurl.com/bdkzkpx>)

《2012年世界避孕药具使用情况》(CD-ROM)(POP/DB/CP/Rev. 2012)

^a 不包括作为会议文件印发的报告。

挂图

《2012年人口老龄化与发展》(联合国出版物, 出售品编号 E. 12. XIII. 6)

《2011年城市群》(联合国出版物, 出售品编号 E. 12. XIII. 3)

《2011年城市和农村地区》(联合国出版物, 出售品编号 E. 12. XIII. 4)

政策简报

《人口老龄化和非传染性疾病》。人口事实, 第 2012/1 号。

《努力实现建立全球寿命平等》。人口事实, 第 2012/2 号。

《按原籍国和目的地国分列的移徙者情况: 南南移徙的作用》。人口实况, 第 2012/3 号。

《人口老龄化与发展十年的时间, 马德里会议十年后》。人口实况, 第 2012/4 号。
