



Генеральная Ассамблея

Шестьдесят девятая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
20 January 2015
Russian
Original: English

Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации Четвертый комитет

Краткий отчет о 18-м заседании,
состоявшемся в Центральных учреждениях, Нью-Йорк, в пятницу, 31 октября 2014 года, в 10 ч. 00 м.

Председатель: г-н Бхаттараи (Непал)

Содержание

Пункт 52 повестки дня: Всестороннее рассмотрение всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах (*продолжение*)

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Группы контроля за документацией (srccorrections@un.org) и вноситься в один из экземпляров отчета.

Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org/>).

14-63728 X 032715 032715



Просьба отправить на вторичную переработку 



Заседание открывается в 10 ч. 05м.

Пункт 52 повестки дня: всестороннее рассмотрение всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах (продолжение)

1. **Г-н Кабактулан** (Филиппины) говорит, что при проведении операций миротворцы все более часто сталкиваются с серьезными проблемами и сложными условиями. В случае с некоторыми миссиями в период разработки мандатов не учитывались определенные элементы, как например, действия антиправительственных вооруженных групп и эпидемии, которые ставят под угрозу успешное выполнение мандатов. Поэтому государства члены должны действовать сообща, чтобы обеспечить соответствие мандатов существующим условиям и их успешное выполнение, а также оказание надлежащей поддержки для стратегической, организационной и оперативной архитектуры миротворческой деятельности.

2. Его делегация испытывает удовлетворение в связи с тем, что Специальный комитет по операциям по поддержанию мира наконец представил свой доклад (A/68/19), и с нетерпением ожидает выполнения содержащихся в нем рекомендаций, включая безопасность и охрану миротворцев. Филиппины являются одной из стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты на протяжении более 50 лет в соответствии с их международными обязательствами; в настоящее время филиппинские военнослужащие развернуты в четырех миротворческих миссиях.

3. Любое обсуждение вопроса об операциях по поддержанию мира должно основываться на том понимании, что заинтересованные стороны должны прилагать все усилия для мирного урегулирования споров в соответствии с положениями статьи VI Устава Организации Объединенных Наций. Необходимо обеспечить поддержание потенциала в период до развертывания, в ходе развертывания и после развертывания миссий. В этой связи большое значение имеет сотрудничество с Департаментом операций по поддержанию мира и с другими государствами. На протяжении последних двух лет Филиппины осуществляли тесное сотрудничество с Департаментом в связи с программой по подготовке инструкторов. Двухстороннее и трехстороннее сотрудничество между государствами членами и Департаментом заслуживает особого внимания для то-

го, чтобы заинтересованность приняла форму конкретных проектов. Необходимо оказывать поддержку миротворческим усилиям с помощью разработки четких мандатов и предоставления достаточных ресурсов. Его делегация приветствует увеличение стандартной ставки возмещения расходов на воинские контингенты и отмечает, что применение Филиппины, имеет решающее значение для формирования консенсуса по этому вопросу. Филиппины также признают необходимость создания институционального механизма для диалога между странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, Советом Безопасности и Секретариатом и подтверждают свой призыв к проведению транспарентного, активного, открытого и регулярного диалогами между этими заинтересованными сторонами.

4. События на Голанских высотах в 2014 году продемонстрировали уязвимость миротворцев. Была серьезно нарушена свобода передвижения миротворческого персонала из Фиджи и Филиппин в Силах Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СООННР). Филиппины выражают признательность всем партнерам и заинтересованным сторонам, которые приняли меры для безопасного освобождения миротворцев, однако такая ситуация является неприемлемой, и его делегация по-прежнему испытывает серьезную обеспокоенность по поводу все большего числа таких инцидентов, роста числа задержанных миротворцев и увеличения продолжительности времени, в течение которого их содержат в качестве пленников. Другие инциденты включают убийство и причинение ранений 31 миротворцу из Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА). Филиппины осуждают все такие действия против миротворцев, подчеркивают необходимость своевременной координации и оказания помощи в случае возникновения кризиса и призывают международное сообщество действовать сообща для реагирования на угрозы. Филиппины предлагают провести обсуждение остающихся оперативных и тактических вопросов, включая командование и управление в Организации Объединенных Наций в случае похищения или осады, ответственность руководителей миссий за решения, принятые в ходе операций по урегулированию кризисных ситуаций, и разработку многопро-

фильных планов в случае возникновения чрезвычайных обстоятельств.

5. Его делегация приветствует предстоящее создание Независимой группы высокого уровня по операциям в интересах мира, о котором объявил Генеральный секретарь, и желает знать, каким будет порядок назначения членов этой Группы. Филиппины заявляют о готовности поделиться своим опытом с целью разработки рекомендаций, которые помогут усилить безопасность и охрану миротворцев. Здоровье людей является одним из аспектов, которые необходимо принимать во внимание, потому что эпидемии и болезни стали в ряд новых и возникающих проблем. Необходимо прилагать последовательные усилия для укрепления возможностей миротворческих миссий по решению проблем, связанных с эпидемиями; при этом необходимо проявлять осторожность на основе соблюдения стандартных оперативных процедур для того, чтобы после окончания своей деятельности миротворцы не оставляли последствий, которые могут негативно повлиять на здоровье местного населения. Все государства члены должны удвоить свои усилия для обеспечения безопасности миротворцев на местах.

6. **Г-н Прессман** (Соединенные Штаты Америки) говорит, что операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира действуют в самых разнообразных и трудных ситуациях и что новые структуры, как например, бригада оперативного вмешательства в Демократической Республике Конго, осуществляют наступательные действия против противоборствующих сил. Миротворцы оказывают экстренную помощь и дают надежду сотням тысяч людей, и в 2014 году 104 из них потеряли свою жизнь. Необходимо воздать дань признательности миротворческому персоналу за его героизм и необходимо сделать операции по поддержанию мира более эффективными. Оснащенность средствами и ресурсами отстает от требований, предъявляемых к операциям по поддержанию мира, которые сталкиваются с многочисленными и одновременно возникающими кризисными ситуациями, сопряженными со сложными оперативными условиями, что ведет к стремительному росту спроса на услуги миротворцев, который достиг беспрецедентно высокого уровня. Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира сталкиваются с такими проблемами, как плохое планирование, медленное развертывание, слабое руководство и непосле-

довательная приверженность делу выполнения мандатов, особенно в плане защиты гражданского населения.

7. Его делегация приветствует своевременное объявление Генеральным секретарем о проведении всеобъемлющего обзора миротворческих операций Организации Объединенных Наций и согласна с тем, что необходимо дать оценку разрыву между амбициозными задачами миссий и их возможностями по реализации. Этот обзор должен включать рассмотрение всего спектра деятельности, включая миростроительство, специальные политические миссии, и деятельность других органов Организации Объединенных Наций, включая страновые группы. Для проведения подлинной реформы Организация Объединенных Наций должна откровенно проанализировать институциональные препятствия. В ходе обзора необходимо определить пути для совершенствования методов использования имеющихся в мире талантливых специалистов, обеспечить соответствие действий стран, предоставляющих воинские контингенты, мандатам миссий и реформировать процесс мобилизации сил. Оперативное развертывание имеет решающее значение, что подтверждает ситуация в Южном Судане, где через десять месяцев после принятия. Советом Безопасности решения об экстренном увеличении численности военнослужащих, миссия до сих пор не полностью укомплектована личным составом. Необходимо сократить сроки, определяемые для развертывания, потому что от этого зависит жизнь людей. Миротворцы, дислоцированные в сложных условиях, в том числе в местах, где не существует необходимости в поддержании мира, должны обладать соответствующими навыками и подготовкой для пресечения угрозы как своей жизни, так и жизни гражданского населения. Соединенные Штаты Америки с удовлетворением отмечают, что группа обработки информации и беспилотные небоевые летательные аппараты помогают выявлять и предотвращать асимметричные угрозы в Мали и отмечает, что вспышка эпидемии Эболы высветила необходимость в надежных средствах для медицинской эвакуации. В этой связи все страны должны делать больше.

8. Миротворцы должны действовать на основании общей доктрины и его делегация приветствует работу операций по поддержанию мира и государств членов по разработке таких стандартов, как

стратегические концептуальные рамки деятельности международных полицейских миротворческих сил. Она также приветствует тот факт, что начала действовать Канцелярия по стратегическому партнерству в миротворческой деятельности и подчеркивает важность расширения ее возможностей и полномочий, чтобы предоставить Департаменту операций по поддержанию мира и Департаменту полевых операций возможность заниматься проблемами, которые затрагивают миротворцев. Миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций только выиграет от надзора и независимой оценки ее уязвимых сторон.

9. Слишком много миссий испытывают трудности с осуществлением своих мандатов и обычно они не применяют силу для защиты гражданского населения, подвергающегося нападению. В докладе Управления служб внутреннего надзора об оценке и результатах осуществлении мандатов миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (A/68/787) отмечается, что воинские контингенты иногда отказываются выполнять приказы о защите гражданского населения. Это необходимо прекратить, чтобы сохранить авторитет миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Одной из серьезных структурных проблем является то, что миссии часто имеют две цепочки подчинения: одну - уходящую корнями в страны, предоставляющие войска, и вторую - связанную с отчетностью перед Департаментом операций по поддержанию мира. Хотя в докладе содержится рекомендация о том, что о невыполнении приказов необходимо сообщать в Центральные учреждения Организации Объединенных Наций, одного этого недостаточно для решения этой проблемы. Поэтому в ходе предстоящего обзора миротворческих операций необходимо рассмотреть эту проблему и предложить пути для ее решения. Миротворцы обязаны действовать, когда гражданские лица сталкиваются с неминуемой угрозой, ибо Организация Объединенных Наций не должна оставаться в стороне, когда совершаются преступления, потрясающие мир. Осуществление мандатов Совета Безопасности по защите гражданского населения имеет решающее значение для прекращения цикла насилия и мести, ибо на основании этого мир судит о работе Организации Объединенных Наций.

10. **Г-жа Адхикари** (Непал) говорит, что современные миротворческие миссии являются знаковой

функцией Организации Объединенных Наций, связанной со сложными мандатами по урегулированию внутригосударственных конфликтов и осуществлению деятельности, включающей защиту гражданского населения, реформирование сектора безопасности, поощрение права человека и расширение прав и возможностей женщин. Начиная с 1958 года, более 100 000 непальских миротворцев несли службу в тяжелых условиях и 69 из них отдали свою жизнь при исполнении своего долга. Ответственность за поддержание мира должны совместно нести Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности, страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, принимающие страны и Секретариат. Эффективное миротворчество требует трехстороннего сотрудничества между Советом Безопасности, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты и Секретариатом в вопросах разработки политики и принятия решений, и необходимо уделять больше внимания экономическим, социальным и политическим причинам конфликтов. Четкие, объективные и реальные мандаты, адекватные финансовые ресурсы и возможности, всесторонняя политическая поддержка и четкие стратегии свертывания и вывода миссий являются единственным средством для обеспечения успеха миротворческих миссий. Страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, должны принимать участие в миротворческих миссиях, в приоритетном порядке, начиная с этапа их планирования. Национальная ответственность за миротворческие усилия и всесторонняя региональная база поддержки имеют решающее значение для достижения успеха. Учет элементов миростроительства в рамках операций по поддержанию мира с самого начала имеет важное значение для поддержания мира и недопущения рецидивов возникновения насилия. Кроме того, необходимо полностью понимать существование взаимодополняемости между аспектами безопасности и развития в деле обеспечения устойчивого мира и развития.

11. Организация Объединенных Наций должна соблюдать основные принципы миротворчества, а именно, согласие сторон, беспристрастность и неприменение силы кроме как в случае самообороны и защиты мандата. Она не должна допустить, чтобы мандаты, санкционирующие применение силы, стали обычным явлением, ибо это может подорвать легитимность, поставить под угрозу жизнь невооруженных миротворцев и сделать их и страны, предо-

ставляющие войска, козлами отпущения. Масштабы развертывания, сложный характер мандатов и участие многочисленных субъектов требуют высочайшей степени координации, эффективной мобилизации ресурсов и ориентированного на результаты исполнения операций на местах. Операции по поддержанию мира требуют проведения энергичных реформ. Необходимо учитывать выгоды применения глобальной стратегии полевой поддержки в рамках текущей работы Департамента полевой поддержки до окончания срока ее осуществления, наступающего в июне 2015 года.

12. Непал подтверждает свою приверженность резолюции 1674 (2006) Совета Безопасности о защите гражданского населения в вооруженных конфликтах, однако отмечает, что возможности по защите гражданского населения затрудняются в связи с отсутствием точной и своевременной информации, нехваткой сил, обладающих всепогодной мобильностью, оборудования и ресурсов, и отсутствием авиационных средств, включая вертолеты. Необходимо осуществлять оценку и заблаговременное удовлетворение финансовых, оперативных и логистических потребностей в полевых операциях, и обеспечивать важные авиационные и технологические средства на основе резервных соглашений. Кроме того, государства члены должны выделять персонал для миссий по поддержанию мира. Учитывая опасности и трудности, с которыми сталкиваются миротворцы, ее делегация приветствует повышения ставок возмещения расходов странам, предоставляющим воинские контингенты, и решение об установлении единой ставки возмещения для всех стран, а также подчеркивает необходимость создания механизма для периодического пересмотра этих ставок. Безопасность и охрана персонала является ответственностью как принимающих стран, так и Организации Объединенных Наций и этому вопросу следует уделять первостепенное внимание, начиная с этапа планирования.

13. Ее делегация отмечает позитивную роль, которую женщины играют в ходе операций по поддержанию мира, и поддерживает предложение об учете гендерных аспектов во всех основных областях деятельности миротворческих миссий. Ее правительство намеревается дислоцировать большее число женщин в миротворческих миссиях, принимая во внимание, что их присутствие особенно полезно для миссий, где имеют место случаи гендерного

насилия и эксплуатации женщин и детей. Политика нулевой терпимости в отношении сексуальной эксплуатации и насилия строго применяется в отношениях между непальскими миротворцами, которые проходят интенсивную подготовку по вопросам прав человека. В этом отношении полезную роль играет Учебный центр по проведению мирных операций им. Бирендры. Ее делегация приветствует намерение Генерального секретаря осуществить всеобъемлющий обзор операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и заявляет о своей готовности внести вклад в работу Независимой группы высокого уровня по операциям в интересах мира. Специальный комитет по операциям по поддержанию мира является единственным межправительственным органом, который наделен мандатом по разработке и обзору политики в этом отношении. Этот обзор должен осуществляться в тесной координации с планируемым обзором миротворческой архитектуры и все меры, касающиеся реформы, должны осуществляться на комплексной основе.

14. **Г-н Аль-Хамади** (Катар) говорит, что операции по поддержанию мира должны осуществляться в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций с целью поощрения коллективной безопасности на основе многосторонних действий и соблюдения руководящих принципов, установленных для операций по поддержанию мира, включая уважение суверенитета государств. Операции по поддержанию мира должны строго придерживаться своих мандатов с тем, чтобы сохранить репутацию миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций и должны тесно взаимодействовать с принимающими странами в ходе выполнения своих мандатов. Операции по поддержанию мира не являются альтернативой для устранения коренных причин конфликта или урегулирования кризиса, однако они могут помочь создать условия, которые могут способствовать преодолению кризиса.

15. Его делегация признает важность использования оценок потенциала, потому что отсутствие ресурсов часто сказывается на эффективности операций по поддержанию мира и может поставить выполнение миссии под угрозу. Охрана и безопасность персонала должны быть первоочередной задачей, особенно в тех случаях, когда миссии развертываются в районах, где существуют хрониче-

ские политические проблемы, и миротворцы должны пользоваться защитой на основе законов, которые предусматривают преследование лиц, которые совершают преступления, направленные против них. Необходимо активизировать и усилить работу Специального комитета, который по-прежнему является основным форумом для обсуждения текущих и возникающих трудностей и проблем в ходе миротворческой деятельности. Более того, необходимо развивать сотрудничество между Пятым и Шестым комитетами Генеральной Ассамблеи и Советом Безопасности. Можно улучшить контакты между миротворческими силами и местным населением, если во внимание будут приниматься лингвистические, культурные и другие специфические особенности принимающих стран. В силу того, что большинство миротворческого персонала предоставляется развивающимися странами, эти страны должны участвовать на всех этапах планирования операций по поддержанию мира.

16. **Г-н Ким** Тхэ Дон (Республика Корея) говорит, что преднамеренные нападения на миротворцев в Дарфуре и Центральноафриканской Республике однозначно свидетельствуют о существовании все более опасных и враждебных условий, в которых они действуют. Правительства Судана и Центральноафриканской Республики должны незамедлительно расследовать эти инциденты и привлечь виновных лиц к ответственности. В период после 2013 года в операциях по поддержанию мира произошли заметные перемены, особенно в Южном Судане, Центральноафриканской Республике, на Голанских высотах, в Либерии и Западной Африке.

17. Учитывая необходимость наращивания потенциала, его делегация приветствует применение современных технологий в ходе операций по поддержанию мира, включая использование беспилотных летательных аппаратов в Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК). Их применение в других соответствующих миссиях может повысить разведывательные возможности и усилить безопасность. Однако необходимо повысить транспарентность использования новых технологий, и необходимо производить обмен информацией об использовании беспилотных летательных аппаратов с государствами членами. Учитывая проблемы с мобилизацией и оперативным развертыванием сил, с которыми в прошлом году в результате резкого

роста спроса столкнулись Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) и Международная миссия под африканским руководством по поддержке в Центральноафриканской Республике (АФИСМЦАР), которые были переименованы и получили новый стимул для своей деятельности, следует надеяться, что извлеченные уроки будут доведены до сведения государств членов, как только будет обеспечена стабилизация работы этих миссий. Угрозы в отношении миротворцев требуют применения новых стандартов, касающихся техники и вооружений, а также новых руководящих указаний, касающихся порядка самообороны и безопасности, принимая во внимание потенциальные бюджетные последствия для развертывания и готовности сил.

18. Поскольку незамедлительное реагирование со стороны региональных субъектов имеет решающее значение для стабилизации конфликта на раннем этапе, тема координации мер реагирования с участием Организации Объединенных Наций, Экономического сообщества центральноафриканских государств и Африканского союза на ситуацию в Центральноафриканской Республике могла быть послужить основой для проведения исследования об эффективном планировании этапов миротворческой деятельности. Вопрос о партнерстве в области миротворчества между Африканским союзом и Европейским союзом также заслуживает внимания, поскольку такое партнерство содействовало оперативному и гибкому реагированию на ситуацию на местах. Учитывая медленные темпы осуществления мирных процессов на местах, его делегация возлагает большие надежды на обзор, который должен быть проведен Независимой группой высокого уровня по операциям в интересах мира.

19. Республика Корея вносила активный вклад в программы поддержания мира с момента своего вступления в Организацию Объединенных Наций в 1991 году и предоставила 12 000 миротворцев для миссий в Западной Сахаре, Анголе, Тиморе-Лешти и Гаити. В 2013 году в рамках МООНЮС было развернуто саперное подразделение, и пехотная рота находится на службе во Временных силах Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ) с 2007 года. Миротворчество является знаковой формой деятельности Организации Объединенных Наций и важно, чтобы государства члены совместно выполняли эту обязанность.

20. **Г-н Ильичев** (Российская Федерация) говорит, что стремительные политические перемены, увеличение числа конфликтов и новые угрозы и вызовы делают миротворческую деятельность Организации Объединенных Наций как никогда более важной. «Голубые каски» несут службу во все более сложных и опасных ситуациях внутренних политических кризисов, которые усугубляются вооруженной конфронтацией, трудными социально-экономическими условиями и распространением вооружений, терроризма, организованной преступности и угроз для жизни миротворцев. Основными руководящими принципами, регулируемыми миротворческую деятельность, по-прежнему являются положения Устава Организации Объединенных Наций и основные принципы миротворческих операций. Мандаты Совета Безопасности должны иметь четкий и реалистичный характер. Несмотря на тенденцию к разработке более четких мандатов для миротворческих операций, превентивное применение силы и осуществление наступательных операций бригадой оперативного вмешательства МООНСДРК обнажили правовые, технические и логистические проблемы, свидетельствующие о том, что повсеместное применение такого подхода является преждевременным и может негативно повлиять на эффективность миссий, имидж Организации Объединенных Наций и безопасность миротворческих контингентов. Его делегация считает, что решение об укреплении конкретного миротворческого мандата может быть принято Советом Безопасности на основе оперативной ситуации в соответствующей стране; приоритетной задачей миротворцев должно и впредь быть налаживание политического диалога и установление национального примирения. Его делегация не рассматривает миротворчество только через призму защиты гражданского населения и оказания гуманитарной помощи, в отношении которых, по ее мнению, главную ответственность должно нести соответствующее государство. Неприемлемо использовать эти задачи в качестве оправдания внешнего военного вмешательства в угоду политическим целям отдельных государств.

21. Использование современных технологий, включая экспериментальное применение беспилотных летательных аппаратов, требует разработки политических и правовых основ и бюджетных ресурсов и поднимает вопросы, касающиеся контроля над собираемой информацией и ее конфиденциаль-

ности. Необходимо осуществить всестороннее рассмотрение вопроса об использовании беспилотных летательных аппаратов. Все вопросы и извлеченные уроки должны быть отражены в приложении к докладу Генерального секретаря об осуществлении рекомендаций Специального комитета по операциям по поддержанию мира и должны стать предметом субстантивного обсуждения государствами членами. Его делегация надеется получить беспристрастные и технически проверенные результаты от Группы экспертов по технологиям и инновациям в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций, которые должны включать мнения государств членов, включая страны, предоставляющие воинские контингенты.

22. Рассмотрение вопроса об ухудшении ситуации в плане безопасности миротворцев, вызванном распространением терроризма в районах развертывания и риском нападений со стороны участников конфликта, сил принимающих стран или других элементов, должно стать приоритетной задачей для всех, включая Секретариат и руководство миссий. Так в частности, МООНЮС сталкивается с трудной ситуацией в плане безопасности, так, 26 августа 2014 года в районе Бентиу был сбит российский вертолет, работавший по контракту, в результате чего погибло три гражданина России. Необходимо провести объективное и транспарентное расследование этого инцидента, включая проверку соблюдения правил безопасности полетов, и необходимо привлечь к ответственности виновных в этом лиц. Необходимо принять соответствующие дополнительные меры, чтобы не допустить повторения аналогичных трагедий в будущем.

23. Необходимо четко разграничить функции миротворчества и постконфликтного миростроительства, и миротворцы должны заниматься устранением коренных причин конфликтов для того, чтобы не допустить их возобновления. Социальные и гуманитарные вопросы и вопросы прав человека требуют максимально возможного участия специализированных структур Организации Объединенных Наций и региональных организаций, при этом необходимо четко разграничить функции Центральных учреждений и операций на местах, чтобы не допустить дублирования усилий. Своевременная разработка стратегий вывода миссий повысит их эффективность и позволит исключить нежелательные побочные последствия слишком тесного вовле-

чения миротворцев в работу внутренних политических структур.

24. Эффективное сотрудничество с региональными и субрегиональными организациями может повысить значимость миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. Как действующий председатель Организации Договора о коллективной безопасности Российская Федерация хотела бы подчеркнуть, что она делает упор на сотрудничество с Организацией Объединенных Наций, в том числе и в сфере миротворческой деятельности. Его делегация считает, что необходимо осуществлять постоянный диалог между Советом Безопасности и странами, предоставляющими воинские контингенты, по всем аспектам операций по поддержанию мира, включая этапы планирования и разработки мандатов. Военно-Штабной Комитет может предоставить соответствующие военные знания о мерах, которые принимаются в рамках операций по поддержанию мира. В ходе открытых прений по вопросу о тенденциях в области миротворческой деятельности в Совете Безопасности, организованных Российской Федерацией в июне 2014 года, было достигнуто общее понимание относительно необходимости проведения широкого обсуждения между государствами членами и Секретариатом вопроса о разработке комплексного, сбалансированного и последовательного подхода к миротворческой деятельности. Специальный комитет является органом, которому поручено давать Секретариату директивные указания в отношении миротворческой деятельности.

25. **Г-н Бен Слиман** (Тунис) говорит, что, учитывая рост числа жертв среди миротворцев Организации Объединенных Наций и все возрастающую угрозу со стороны негосударственных субъектов и вооруженных групп, международное сообщество должно рассмотреть вопрос о том, как улучшить безопасность миротворческих сил. Также необходимо провести доскональное обсуждение в рамках соответствующих органов Организации Объединенных Наций и со странами, предоставляющими воинские контингенты, для того, чтобы разработать сбалансированный подход с учетом меняющегося характера операций по поддержанию мира. Кроме того, необходимо вести транспарентный диалог для укрепления и защиты принципов, лежащих в основе таких операций. Его делегация поддерживает предложение Генерального секретаря о проведении

стратегического обзора миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. Страны, предоставляющие воинские контингенты, должны участвовать в принятии решений, разработке политики и внесении изменений в мандаты, тем самым содействуя повышению эффективности операций по поддержанию мира. Кроме того, решения должны приниматься на основе консенсуса. Улучшение координации и взаимодействия между Советом Безопасности, Комиссией по миростроительству и другими органами Организации Объединенных Наций должно повысить эффективность операций по поддержанию мира. Совет Безопасности должен более тесно взаимодействовать со странами, предоставляющими воинские контингенты, и извлекать выгоды из накопленного ими опыта. Также необходимо обеспечить более эффективную поддержку полевых операций на основе четкого понимания мандата каждой отдельной миссии. Многопрофильные операции по поддержанию мира необходимо осуществлять в соответствии с четкими, реалистичными и осуществимыми мандатами Совета Безопасности, а правительства принимающих стран должны вносить вклад в разработку национальных политических стратегий.

26. Тунис выступает за укрепление сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, в частности Африканским союзом, на основе главы VIII Устава Организации Объединенных Наций. Необходимо предоставлять адекватные финансовые ресурсы для миротворческой деятельности с тем, чтобы удовлетворять все возрастающий спрос на услуги миротворцев, включая обязанности в области миростроительства. Вопросу о ставках возмещения расходов странам, предоставляющим воинские контингенты, следует уделять и впредь первостепенное внимание и в этой связи его делегация приветствует принятие консенсусом резолюции 68/281 Генеральной Ассамблеи. Тунис твердо привержен делу миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций и заявляет о своей готовности увеличить свой вклад в поддержку миротворческих миссий.

27. **Г-жа Баттунгалаг** (Монголия) говорит, что ее страна привержена делу участия в миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций и примерно 1000 монгольских граждан в настоящее время служат в шести миротворческих миссиях. Ее делегация приветствует призыв Генерального сек-

ретаря к проведению стратегического обзора операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и надеется, что будет применяться коллективный подход. Откровенная оценка сильных и слабых сторон существующей миротворческой архитектуры и рекомендаций в отношении осуществления существенных перемен потребуют реализации инклюзивного процесса. Страны, предоставляющие воинские контингенты, несут окончательную ответственность за успешное проведение миссий, они должны участвовать в процессах принятия решений. Необходимо усилить проведение своевременных трехсторонних консультаций и координацию между Советом Безопасности, странами, предоставляющими воинские контингенты, и Секретариатом для улучшения общего понимания стратегических вопросов и устранения разрыва между мандатами и их реализацией на местах.

28. В свете ухудшения ситуации в плане безопасности во многих миссиях необходимо уделять первостепенное внимание вопросу о безопасности и охране персонала Организации Объединенных Наций. Монголия осуждает целенаправленные нападения и все акты насилия в отношении миротворцев Организации Объединенных Наций. Необходимо принять меры, чтобы все миротворцы проходили надлежащую подготовку, были оснащены и подготовлены для выполнения своих задач. Организация Объединенных Наций должны установить самые возможно высокие медицинские стандарты и обеспечить руководящие указания для защиты миротворцев, занятых в полевых операциях, от заразных болезней, включая Эболу. Хотя главную ответственность за защиту гражданского населения несут правительства принимающих стран, миссии должны иметь четкую стратегию и общее понимание своих обязанностей по защите гражданского населения. Опыт участия Монголии в полевых операциях свидетельствует о том, что миротворческие миссии нуждаются в дополнительных руководящих указаниях в этом вопросе.

29. Предоставление адекватных финансовых ресурсов должно стать ответом на преданность и профессионализм миротворческого персонала. Ее делегация приветствует принятие консенсусом резолюции 68/281 Генеральной Ассамблеи, однако отмечает, что увеличение ставок возмещения странам, предоставляющим воинские контингенты, является явно неадекватным. Специальный комитет

является единственным форумом Организации Объединенных Наций, которому поручено осуществлять всеобъемлющий обзор всех аспектов операций по поддержанию мира и осуществлять общее стратегическое руководство, и в свете результатов, достигнутых в ходе его предыдущей сессии, ее делегация надеется на дальнейшее взаимодействие и гибкость, необходимые для успешного проведения его предстоящей сессии.

30. **Г-н Мана** (Камерун) говорит, что в настоящее время поддержание международного мира и безопасности требует более глубокого понимания проблем мира и конфликтов и консенсуса в отношении инициатив, санкционированных международным сообществом. Сейчас достижение консенсуса является более трудным, чем в прошлом, потому что поддержание мира уже больше не просто связано с наблюдением за прекращением огня, но также и требует укрепления мира и восстановления развалившихся государств; миссии также должны вносить вклад в выполнение таких задач, как организация выборов и защита прав человека. Поэтому его делегация приветствует процессы обсуждения, проведения консультаций и реформ, которые осуществляются Советом Безопасности, Генеральной Ассамблеей, Генеральным секретарем и странами, предоставляющими воинские контингенты, и призывает принять последующие меры в связи с этими процессами в консультации с соответствующими правительствами. Важно, чтобы процессы обсуждения привели к согласованным выводам, которые позволят активизировать эффективное партнерство между всеми заинтересованными сторонами в области поддержания мира. В ходе трехстороннего обзора ставок и норм возмещения расходов государствам членам за принадлежащее их контингентам оборудование были выявлены трудности, связанные с достижением консенсуса. Аналогичным образом в резолюции 68/281 Генеральной Ассамблеи не были учтены выводы и рекомендации Консультативной группы высокого уровня относительно ставок возмещения расходов странам, предоставляющим воинские контингенты, и связанных с этим вопросов. Специальный комитет превратился в поле боя в защиту разных интересов, что далеко отвлекло его от его первоначальной цели. Его делегация подтверждает важность достижения согласия между сторонами конфликта до начала развертывания, а также уважения принципов суверенитета, территориальной целостности, ограниченного применения силы

и наличия четких, хорошо определенных мандатов. К сожалению, эти принципы иногда неправильно применяются, например, в результате неправомерного применения технологии для сбора информации в иных целях помимо миротворческой деятельности.

31. Камерун давно придерживается традиции поддержания мира и стабильности и, начиная с 1990-х годов, предоставлял воинский, полицейский и правоприменительный персонал для нескольких операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. В настоящее время около 1500 членов камерунских военных и правоприменительных структур развернуты в миссиях Организации Объединенных Наций, и командующим Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) является гражданин Камеруна. В сентябре 2014 года Камерун подписал меморандум с Организацией Объединенных Наций о присутствии персонала МИНУСКА на территории Камеруна и его транзите через территорию Камеруна.

32. В 2008 году Камерун создал Международную школу сил безопасности для подготовки гражданского персонала и персонала сил безопасности для службы в миротворческих Организации Объединенных Наций. В Школе проводятся международные семинары для полицейских, жандармов и гражданского персонала из африканских стран и проводится обучение по темам безопасности и миротворчества на всех уровнях высшего образования, включая степень магистра в области международной безопасности, которое осуществляется в партнерстве с Институтом международных отношений Камеруна. В марте и апреле 2014 года в Школе были проведены учебные занятия по вопросам многопрофильных миссий, в ходе которых упор был сделан на консолидации мирных процессов, противодействии насилию и поддержке гуманитарной деятельности в условиях дестабилизации обстановки. В занятиях приняли участие 555 сотрудников полиции и жандармерии из 19 франкоговорящих стран Африки и пяти стран Европы, а также эксперты международных организаций и неправительственных организаций. Камерун выражает признательность партнерам в области развития за их поддержку в области мира и безопасности и надеется на ее расширение в будущем.

33. Его делегация настоятельно призывает провести обсуждение вопроса о необходимости наращивания потенциала миротворческих сил в период, предшествующий развертыванию; в рамках такого наращивания потенциала необходимо уделять особое внимание регулированию кризисов, ознакомлению с информацией о принимающей стране, включая ее культуру и причины конфликта, и ознакомление с принципами Организации Объединенных Наций для повышения эффективности деятельности на местах. Необходимо надлежащим образом признать вклад африканских государств, войска которых составляют костяк операций по поддержанию мира, и следует уделять больше внимания тому финансовому бремени, которое несут на себе страны, предоставляющие воинские контингенты.

34. **Г-жа Ричардс** (Ямайка) говорит, что миротворческая деятельность является важным компонентом усилий Организации по поддержанию международного мира и безопасности. Ямайка предоставляет своих сотрудников полиции и гражданский персонал для миротворческих миссий Организации Объединенных Наций в различных районах мира, включая 12 сотрудников полиции, которые были предоставлены в последние два года. Как член Карибского сообщества Ямайка поддерживает Миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ) и приветствует резолюцию 2180 (2014) Совет Безопасности, в соответствии с которой был продлен ее мандат. Как отмечается в докладе Генерального секретаря о Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (S/2014/617), Гаити находится на важном этапе консолидации стабильности и демократии. Несмотря на достигнутый огромный прогресс, международное сообщество должно продолжать активное взаимодействие с правительством и народом Гаити с целью укрепления достигнутого прогресса, учитывая слабость государственных институтов, политическую неопределенность и высокий уровень крайней нищеты. Политический тупик по вопросу о проведении выборов еще больше подчеркивает важность дальнейшего присутствия Миссии.

35. Миротворчество должно подкрепляться миростроительством с тем, чтобы помочь государствам не допустить возобновления конфликта и наметить курс для достижения устойчивого мира, стабильности и развития. Фонды и программы Организации Объединенных Наций, которые тесно взаимодей-

ствуют с правительствами, играют важную роль в достижении прогресса в странах, выходящих из конфликта, и необходимо уделять особое внимание тесному сотрудничеству между Комиссией по миростроительству и операциями по поддержанию мира для обеспечения гладкого переходного периода. Нарращивание национального потенциала для того, чтобы правительства могли эффективно управлять своими делами в ходе постконфликтного этапа, должно лежать в основе миростроительства в течение всего периода работы миссии. В этой связи следует подчеркнуть важное значение сотрудничества по линии Юг-Юг, трехстороннего сотрудничества и региональных и субрегиональных организаций. Ее делегация высоко ценит усилия Департамента операций по поддержанию мира и Департамента полевой поддержки по реагированию на сообщения о случаях сексуальных правонарушений со стороны миротворческого персонала Организации Объединенных Наций и призывает применять политику нулевой терпимости Генерального секретаря в отношении сексуальной эксплуатации или надругательств со стороны миротворцев.

36. Ямайка активно участвовала в работе, связанной с принятием резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, и продолжает поддерживать участие женщин в миротворчестве и миростроительстве. Ее делегация отмечает прогресс, достигнутый в осуществлении этой резолюции, и призывает Департамент операций по поддержанию мира и впредь продолжать его усилия по увеличению числа женщин-сотрудников в миротворческих миссиях. Она также выражает признательность Департаменту за его усилия по проведению профессиональной подготовки, включая подготовку инструкторов, и улучшение оснащенности миротворцев с учетом реалий двадцать первого века. Департамент должен усилить наращивание своего потенциала, использовать механизмы раннего оповещения и применять новаторские технологии для противодействия возросшему риску и многоплановым проблемам, с которыми сталкиваются миротворческие миссии. Необходимо осуществлять частые встречи между командующими силами и членами Совета Безопасности с тем, чтобы государства члены имели представление о конкретных проблемах, с которыми сталкиваются миротворцы, и о том, как улучшить их поддержку.

37. **Г-жа Сугхайяр** (Иордания) говорит, что ее делегация высоко ценит гуманитарную роль, которую

операции по поддержанию мира играют в защите гражданского населения и восстановлении мира и безопасности в районах конфликтов. Операции по поддержанию мира доказали свою эффективность в качестве инструмента для поддержания международного мира и безопасности, и их роль с течением времени претерпела изменения; они представляют собой реализацию гуманитарных и моральных обязательств как средства для предотвращения конфликтов и укрепления роли Организации Объединенных Наций и ее специализированных учреждений в областях развития, гуманитарной деятельности и безопасности, а также ее политической роли.

38. Мандаты миссий должны включать миростроительство и восстановление разрушенных районов, укрепление верховенства права и демократии, защиту прав человека и предотвращение нападений, включая сексуальные надругательства. Миротворчество и миростроительство должны дополнять друг друга, и усилия в области миростроительства должны основываться на сотрудничестве с местными властями с тем, чтобы обеспечить бесперебойную передачу этих функций этим властям. Однако миростроительство не является заменой для восстановления местных вооруженных сил и должно основываться на всеобъемлющей и объективной оценке положения в области безопасности в принимающей стране. Необходимо повысить боеготовность миротворческих сил в соответствии с критериями, установленными Организацией Объединенных Наций, и наряду с обеспечением надлежащей защиты военнослужащих необходимо предоставлять политическую, правовую, социальную и экономическую экспертную поддержку с тем, чтобы принимающие страны могли получить помощь, касающуюся проведения национальных реформ, устойчивого развития, террористических групп, и эпидемий. Государства члены, в частности, страны, предоставляющие воинские контингенты, должны принимать участие в принятии решений и развертывании миротворческих миссий, и в этой связи необходимо вести более конструктивный диалог со странами, предоставляющими воинские контингенты, с тем, чтобы разработать четкую стратегию для обеспечения надлежащего оснащения сил.

39. Иордания полностью поддерживает участие женщин в операциях по поддержанию мира. Она также выступает за внедрение передовой технологии, которую следует применять в соответствии с

нормами права, и настоятельно призывает увеличить финансирование миротворческих миссий, учитывая расширение масштабов их задач. Принимая во внимание, что бюджет операций по поддержанию мира на . 2014/15 годы, который составляет примерно

7 миллиардов долларов США, превышает регулярный Организации Объединенных Наций, необходимо определить всеобъемлющую стратегию для обеспечения оптимального использования ресурсов. Ее делегация заявляет о своей готовности сотрудничать с Независимой группой высокого уровня по операциям в интересах мира и надеется, что результаты ее обзора заложат основу для улучшения деятельности миротворческих миссий и определения их характера и приоритетных задач. Иордания по-прежнему поддерживает операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и является одной из ведущих стран, предоставляющих воинские контингенты. В этой связи 2314 ее военнослужащих служат в девяти миссиях, в основном в Африке.

40. **Г-н Лассо Мендоса** (Эквадор) говорит, что одной из наиболее серьезных озабоченностей в отношении миротворчества является все более сложный характер мандатов и связанное с ними развертывание «голубых касок» во все более трудных и опасных ситуациях. В этой связи требуется расширение трехстороннего сотрудничества между Советом Безопасности, Секретариатом и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, с тем чтобы содействовать принятию обоснованных решений, которые обеспечат устойчивость, безопасность и успешное осуществление операций по поддержанию мира. В докладе Специального комитета по операциям по поддержанию мира (A/68/19) подчеркивается значимость продуктивных отношений между теми, кто санкционирует, планирует, руководит и осуществляет операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, и содержится рекомендация о заблаговременном участии стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, на всех этапах операций по поддержанию мира, в частности, в период до возобновления, корректировки, реконфигурации или сокращения численности операции Советом Безопасности. Специальный комитет является единственным органом Организации Объединенных Наций, которому поручено обсуждать и разрабатывать стратегии, концепции и политику в области

миротворчества; важность его работы отчасти определяется тем, что его рекомендации принимаются консенсусом в рамках широкого участия государств членов, включая страны, предоставляющие воинские контингенты. Легитимность операций по поддержанию мира является следствием работы в рамках Организации на основе постоянного, открытого, инклюзивного и транспарентного диалога между всеми участвующими сторонами на всех этапах планирования и осуществления, включая Генеральную Ассамблею, через посредство ее Специального комитета, и страны, предоставляющие воинские контингенты.

41. Разработка четко определенных мандатов позволит в полном объеме выполнять цели миссий и исключит их политически мотивированное толкование, которое выходит за рамки деятельности Организации Объединенных Наций. Его делегация поддерживает мандаты, касающиеся защиты гражданского населения, при том условии, что они должны быть четко сформулированы и соответствуют принципам суверенитета, территориальной целостности и политической независимости государств и невмешательства в их внутренние дела. Защита гражданского населения не должна вести к какому-либо изменению параметров, регулирующих применение силы, включая принцип пропорциональности. Использование новых технологий, например беспилотных летательных аппаратов, требует рассмотрения и обсуждения в Специальном комитете с точки зрения этических и правовых вопросов и вопросов защиты, связанных с согласием сторон и уважением суверенитета и безопасности принимающей страны.

42. Эквадор отмечает продление и усиление мандата МООНСГ, для которой он предоставил самый крупный миротворческий контингент. План укрепления МООНСГ необходимо осуществлять на основе данных, отражающих ситуацию на местах, и на основе наращивания национального потенциала, в связи с чем роль и согласие правительства Гаити имеют большое значение. Необходимо в высшей степени учитывать мнения стран, предоставляющих воинские контингенты, и ни при каких обстоятельствах нельзя осуществлять план усиления мандата в качестве одного из компонентов программ структурной реорганизации.

43. **Г-н Туй** (Камбоджа) говорит, что вопрос о все более сложном характере операций по поддержа-

нию мира и неадекватной логистической поддержке в ходе устранения угроз необходимо рассматривать надлежащим образом и своевременно. Для ослабления степени риска, миротворцы должны проходить хорошую подготовку и быть оснащены современной технологией и иметь последнюю информацию. Организация Объединенных Наций несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности. В этой связи роль региональных соглашений должна находиться в соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций и не должна подменять роль Организации или игнорировать применение руководящих принципов миротворческой деятельности. Мандаты на проведение операций по поддержанию мира наряду с оказанием политической поддержки, предоставлением достаточных ресурсов и финансовой и материально-технической поддержки являются ключевым средством для наделяния Организации Объединенных Наций возможностями по осуществлению эффективных и результативных действий в конфликтных ситуациях. Его делегация позитивно оценивает результаты работы Специального комитета в течение предыдущего года и ожидает создания Независимой группы высокого уровня по операциям в интересах мира для обзора операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в консультации со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и с другими заинтересованными сторонами.

44. Женщины играют важную роль в миротворческой деятельности, поэтому необходимо уделять больше внимания гендерному равенству. В этой связи его правительство предоставляет женщинам более широкие возможности для развертывания в качестве миротворцев. Любые формы эксплуатации или недостойного поведения со стороны миротворцев являются неприемлемыми, и этот вопрос необходимо решить полностью. Камбоджа поддерживает применение политики нулевой терпимости в отношении такого поведения и отмечает усилия Департамента операций по поддержанию мира по разработке стандартов поведения и подготовке управленческого и руководящего персонала для проведения незамедлительного расследования любых таких инцидентов. Его делегация приветствует решимость в деле оказания помощи и финансовой поддержки жертвам сексуальной эксплуатации или домогательств со стороны сотрудников Организации Объединенных Наций или связанного с ней персо-

нала, включая медицинскую и физическую реабилитацию и просвещение, и профессиональную подготовку и формирование навыков. Страны, предоставляющие воинские контингенты, должны предоставлять миротворцев, обладающих высокими моральными качествами и умеющих соблюдать дисциплину.

45. Камбоджа принимала миротворцев Организации Объединенных Наций в период с 1991 по 1993 годы после продолжительной гражданской войны. Эта поддержка помогла стране установить мир и политическую стабильность, и в этой связи его правительство взяло на себя обязательство участвовать в деятельности по поддержанию мира. С момента создания Национального центра по подготовке миротворческих сил, разминированию и обезвреживанию взрывоопасных пережитков войны в 2005 году и принятия «белой книги» по вопросам обороны в 2006 году Камбоджа направила более 2000 военных, полицейских и гражданских сотрудников для участия в операциях по поддержанию мира и в ноябре 2014 года развернет саперную роту в рамках МИНУСКА. В 2010 году Камбоджа организовала проведение многонациональных полевых и командно-штабных учений.

46. **Г-н Груич** (Сербия) говорит, что операции по поддержанию мира стали как никогда более сложными, особенно в плане оказания помощи странам, которые осуществляют переход от конфликта к устойчивому миру. Учитывая трудные оперативные условия и масштабы, и сложный характер потребностей, важно усилить миротворческий потенциал Организации Объединенных Наций и оптимально использовать имеющиеся ресурсы для обеспечения эффективного выполнения мандатов Совет Безопасности. Миротворческие миссии должны быть надлежащим образом оснащены и иметь надлежащую структуру для реагирования на новые вызовы и задачи и в этой связи следует подчеркнуть важность укрепления оперативного потенциала и организационных структур. Его делегация приветствует все усилия Секретариата, направленные на то, чтобы сделать миссии более эффективными и дееспособными. В силу того, что успешное осуществление миротворческой деятельности является общей задачей, важно усилить партнерство между Советом Безопасности, Генеральной Ассамблеей, Секретариатом, принимающими странами, странами, предоставляющими воинские и полицейские кон-

тингентны, и другими заинтересованными сторонами, в частности, региональными организациями. Ценный опыт полевой деятельности стран, представляющих воинские и полицейские контингенты, необходимо учитывать в работе по планированию и определению политики. Совершенствование подготовки миротворческого персонала также является критически важным компонентом успешного проведения операций по поддержанию мира.

47. Его делегация разделяет озабоченность по поводу того, что персонал Организации Объединенных Наций все чаще подвергается нападениям, и подчеркивает, что вопрос их безопасности и охраны необходимо рассматривать в качестве первоочередной задачи. Она также полностью поддерживает все усилия по улучшению защиты миротворческих миссий на местах в соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций и основными принципами миротворческой деятельности. Она также приветствует усилия по расширению использования современных технологий для повышения дееспособности миссий на местах и улучшению их безопасности и охраны. Учет гендерной проблематики во всех элементах политики в области поддержания мира и усилия по поощрению участия женщин в операциях по поддержанию мира и процессах принятия решений имеют жизненно важное значение для улучшения деятельности на местах. Всеобъемлющая роль Специального комитета означает, что он должен продолжать осуществлять стратегическое руководство операциями по поддержанию мира на основе консенсуса и в пределах сроков, установленных для его ежегодной деятельности. Сербия придает огромное значение роли Организации Объединенных Наций в поддержании международного мира и безопасности и поддерживает институциональные реформы, инициированные Генеральным секретарем, которые предусматривают проведение стратегического обзора и анализа миротворческих операций.

48. Сербия входит в число десяти основных стран, предоставляющих контингенты для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Европе, и более 200 членов ее вооруженных сил служили в качестве миротворцев. Сербия намеревается повысить степень своего взаимодействия с ВСООНЛ и начнет осуществлять новые развертывания, включая МИНУСКА, в конце 2014 года. Поскольку Сербия находится в регионе, который пе-

режил трудные времена, она подходит к миротворчеству и миростроительству с особым чувством ответственности и поощряет региональное сотрудничество, примирение и взаимопонимание в качестве составных компонентов прочного мира. Недавно Сербия организовала проведение регионального круглого стола высокого уровня для обсуждения сотрудничества между странами Западных Балкан в рамках миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, в котором также приняли участие представители Организации Объединенных Наций, 20 стран партнеров, Европейский союз, Организация по сотрудничеству и безопасности в Европе и Организация Североатлантического договора. Страны региона подтвердили свою готовность расширить взаимное сотрудничество и придать дополнительный стимул деятельности по осуществлению операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира с помощью совместного вклада и взаимодействия.

49. **Г-н Бай** (Фиджи) говорит, что, поскольку конфликты ставят под угрозу стабильность и рост развивающихся и развитых стран, миротворчество является важным компонентом мандата Организации Объединенных Наций по оказанию помощи государствам в мирном урегулировании споров и осуществлении перехода к устойчивому развитию. Сложные и изменяющиеся проблемы, с которыми сталкиваются операции по поддержанию мира, требуют согласованных действий всех заинтересованных сторон. Поэтому Фиджи будет и впредь участвовать в обсуждении всех аспектов миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций и связанных с ней оперативных вопросов. Его делегация подчеркивает необходимость определения конкретных и четких обязательств и реально осуществимых мандатов на основе объективной оценки, политической воли и достаточных людских и финансовых ресурсов. Комплексное планирование и применение последовательных подходов с целью увязки разработки стратегии с ее осуществлением на местах имеют первостепенное значение для обеспечения безопасности гражданского населения и миротворцев Страны, предоставляющие воинские контингенты, должны в полной мере участвовать в разработке политики и принятии решений, и в этой связи необходимо уделять постоянное внимание улучшению координации между Секретариатом, странами, предоставляющими воинские контингенты, принимающими странами и Советом Безопас-

ности. Необходимо особо отметить значение обмена информацией со странами, предоставляющими воинские контингенты, в том числе по вопросам планирования, руководства и координации миссии. К сожалению, статья 44 Устава Организации Объединенных Наций, предусматривающая, что следует приглашать государства члены, не представленные в Совете Безопасности, для участия в решениях Совета Безопасности относительно использования контингентов вооруженных сил этих государств, фактически не соблюдается на практике. Департамент операций по поддержанию мира должен рекомендовать Совету Безопасности проводить такие консультации.

50. Миссии должны быть хорошо оснащены и пользоваться поддержкой на всех этапах, и постоянный контроль должен основываться на реалистичной оценке ситуации на местах. Необходимо принимать надлежащие меры для обеспечения безопасности и охраны миротворцев, а Департамент должен инициировать проведение диалога с государствами членами по вопросу о дополнительных мерах безопасности в ситуациях, где признается, что существующие меры являются недостаточными. Более того, миротворцы должны обладать возможностями для оперативного реагирования на экстренные ситуации в соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций. Необходимо использовать технологии для усиления безопасности и охраны миротворцев в соответствии с основными принципами миротворческой деятельности и положениями Устава. В основу операций по поддержанию мира должна быть положена согласованная концепция, которую необходимо претворять в жизнь с помощью политических и социальных средств и инструментов развития.

51. **Г-н Мбалати** (Южная Африка) говорит, что Южная Африка придает огромное значение безопасности и охране миротворцев Организации Объединенных Наций. Его делегация с озабоченностью отмечает, что члены национальных сил обороны Южной Африки, развернутые в качестве миротворцев, получили ранения во время засады вблизи их базы в регионе северного Дарфура в Судане. Это нападение произошло после аналогичных нападений на эфиопских и танзанийских военнослужащих в этом районе. Изменение характера конфликта и его последствия для миротворческих миссий являются предметом озабоченности. Поскольку миро-

творческая деятельность не может обеспечить регулирование политических ситуаций, некоторые миротворческие миссии, как например, миссия в Демократической Республике Конго, продолжают бесконечно. Следует отметить, что серьезные бюджетные ограничения, имеющиеся в Организации Объединенных Наций, скажутся на осуществлении операций по поддержанию мира. Поэтому его делегация решительно выступает за включение компонента политической поддержки в мандаты миротворческих миссий.

52. Принятие резолюции 2098 (2013) Совета Безопасности, санкционирующей применение силы для защиты гражданского населения в Демократической Республике Конго, стало важной вехой в деле реагирования на изменяющийся характер и условия миротворческой деятельности. Это дало возможность правительству Демократической Республики Конго приступить к восстановлению власти государства в районах, ранее оккупированных вооруженными группами, и позволило улучшить жизнь местного населения. До сих пор не используются преимущества использования региональных и субрегиональных организаций в поддержании международного мира и безопасности, ставшие предметом обширного обсуждения, что делает заявление Генерального секретаря о проведении обзора миротворческих операций весьма своевременным. Этот обзор даст государствам членам возможность провести более широкое обсуждение вопроса об адаптации операций по поддержанию мира с учетом новых требований и вызовов, и в идеальном случае этот обзор следует проводить в сочетании с предстоящим обзором миростроительства, как было решено Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности.

53. Его делегация приветствует увеличение ставок возмещения расходов на воинские контингенты и подчеркивает, что возмещение расходов на воинские контингенты должно осуществляться без задержек. Она также приветствует общую тенденцию в сторону снижения числа сообщений о сексуальной эксплуатации и домогательствах со стороны сотрудников Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала в последние годы и вновь заявляет о своей поддержке проводимой Генеральным секретарем политики нулевой терпимости в отношении сексуальной эксплуатации и домогательств.

54. Женщины играют важную роль в успешном осуществлении миротворческой деятельности, и Генеральный секретарь отметил необходимость расширения участия женщин в миротворческих миссиях Организации Объединенных Наций. Южная Африка является одной из ведущих стран, предоставляющих женский персонал для миссий, включая развертывание полицейских подразделений в МООНЮС и Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД).

55. **Г-н Самора Ривас** (Сальвадор) говорит, что его страна получила значительные выгоды благодаря миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций в период ее собственного перехода от войны к миру. Эффективные операции по поддержанию мира требуют надлежащих людских, финансовых и материально-технических ресурсов, а также обеспечения четко определенных и реалистичных мандатов. Стратегии выхода, которые учитывают необходимость оценки конечных сроков переходного периода и этапа вывода миссии, должны определяться еще до утверждения и развертывания миссий, кроме того необходимо учитывать национальный потенциал принимающих стран для обеспечения устойчивого и надлежащего переходного периода. Операции по поддержанию мира не являются самоцелью, они скорее представляют собой временные меры, направленные на создание безопасных условий для осуществления долгосрочной стратегии в интересах устойчивого развития. Хотя финансовые критерии играют важную роль, они никогда не должны рассматриваться в качестве решающего фактора при определении характеристик той или иной миссии, задачи которой должны основываться только на условиях, существующих в соответствующей стране. Учреждение любой новой миротворческой операции или продление существующей операции должны осуществляться в соответствии с основными принципами Устава Организации Объединенных Наций, в частности, суверенитета, территориальной целостности и политической независимости государств и невмешательства в их внутренние дела. Наличие правильных безопасных условий для проведения операций по поддержанию мира имеют важное значение, особенно для женщин миротворцев, которые часто становятся жертвами похищений или изнасилования. Необходимо незамедлительно и эффективно наказывать лиц, виновных в совершении таких инцидентов, и их рас-

следование должно осуществляться таким образом, чтобы не допустить их повторения.

56. Ввиду сложного и неразрешимого характера многих конфликтов Сальвадор поддерживает применение таких технологий, как беспилотные летательные аппараты, для осуществления деятельности по наблюдению с целью усиления безопасности миротворческого персонала и решения других проблем. Однако такие технологии необходимо регулировать с помощью нормативных документов, а их применение не должно нарушать принципы, установленные в Уставе Организации Объединенных Наций. Его делегация призывает усилить взаимодействие между принимающими странами и операциями по поддержанию мира при активном участии стран, предоставляющих воинские контингенты в процессах принятия решений. Гладкое проведение операций требует эффективного и своевременного возмещения расходов странам, предоставляющим воинские контингенты.

57. Сальвадор находится на новом этапе своего взаимодействия с Организацией Объединенных Наций в рамках миротворческой деятельности и в ближайшее время развернет своих военнослужащих в МИНУСМА. Будет продолжено участие в МООНСГ, равно как и оказание поддержки миссиям, осуществляемым в настоящее время в Либерии, Судане, Южном Судане, Кот-д'Ивуаре и Ливане; кроме того будет также усилено присутствие сальвадорского полицейского персонала в миссиях в Гаити и Либерии. Его делегация поддерживает меры по укреплению системы Организации Объединенных Наций и предоставлению подготовки для персонала стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, и подчеркивает, что необходимо выделять адекватные ресурсы для осуществления мандатов, санкционированных Советом Безопасности.

58. **Г-н Ндухура** (Уганда) говорит, что его делегация поддерживает инициативу Генерального секретаря относительно проведения всеобъемлющего обзора операций по поддержанию мира, который создаст возможность также для рассмотрения вопросов принуждения к миру и миростроительства. Для рассмотрения вопросов, касающихся миротворчества, необходимо применять целостный подход. Сложные внутригосударственные конфликты требуют применения многовекторного подхода, который должен включать военные, гражданские, гу-

манитарные, политические и экономические аспекты и вопросы безопасности, чтобы обеспечить безопасность и предотвратить возникновение гуманитарной катастрофы или совершение геноцида. На начальном этапе миротворчество должно содействовать оказанию гуманитарной помощи, включая распределение предметов первой необходимости и лекарств, однако оно не должно превращаться в самоцель или просто в средство для предоставления помощи. Опыт Уганды и Межправительственного органа по вопросам развития по поддержанию мира в Сомали показал, что, когда существенно подорвано функционирование государственных институтов, существует крайняя необходимость в том, чтобы Организация Объединенных Наций и международное сообщество содействовали политическому процессу, направленному на примирение и восстановление этих институтов, до того, как можно будет приступить к решению вопросов восстановления и экономического возрождения.

59. Достижения Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) продемонстрировали важное значение мандатов миссий, которые принимают во внимание характер конфликта. Возникали ситуации, когда нейтральность не давала результатов, например, в борьбе против Исламского государства в Ираке и Леванте и Аш-Шабааб в Сомали. Ограниченность мандата МООНСДРК привела к тому, что в ходе нападений повстанцев было убито несколько миротворцев, и только после этого Совет Безопасности решил создать бригаду оперативного вмешательства для вытеснения «Движения 23 марта», что позволило подписать мирное соглашение. В итоговом документе предлагаемого обзора операций по поддержанию мира необходимо подчеркнуть, что санкционирование более широких мандатов должно осуществляться по мере необходимости, а не в качестве исключения.

60. Региональные и субрегиональные организации играют полезную роль в разрешении региональных конфликтов и необходимо осуществлять более активное сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и такими организациями. В результате вклада АМИСОМ в деятельность по восстановлению безопасности в Сомали, в эту страну постепенно возвращается мир, в Индийском океане и в Аденском заливе в районе Сомали стало значительно меньше пиратства и началось возобновление международной торговли. Необходимо активизиро-

вать оказание поддержки региональным и субрегиональным организациям на основе предсказуемого и всестороннего финансирования миссий при поддержке со стороны Организации Объединенных Наций, потому что страны, предоставляющие воинские контингенты, не должны нести финансовое бремя, когда они действуют в интересах поддержания международного мира и безопасности. Необходимо создать группу мониторинга и оценки в рамках Департамента операций по поддержанию мира для осуществления мониторинга за миссиями и определения их эффективности с точки зрения установления мира и безопасности и содействия политическому и экономическому восстановлению. Необходимо иметь всеобъемлющие стратегии свертывания и вывода миссий, которые были завершены.

61. Миротворчество нельзя использовать в качестве предлога для подрыва территориальной целостности или суверенитета государств или права на самоопределение народов. Его делегация поддерживает усиление роли защиты гражданского населения в миротворческих миссиях, однако эта роль должна соответствовать целям и принципам Организации Объединенных Наций. Будут подорваны все другие вопросы, поставленные на рассмотрение в рамках всеобъемлющего обзора, если государства члены будут отдавать предпочтение своим краткосрочным геополитическим интересам, а не более крупным интересам международного мира и безопасности.

62. **Г-н Алему** (Эфиопия) говорит, что в результате стремительного изменения динамики в области безопасности миротворцы Организации Объединенных Наций миротворцы вынуждены действовать во все более сложных и трудных условиях. Прошло пятнадцать лет с момента публикации в 2000 году доклада Группы по операциям Организации Объединенных Наций в пользу мира (A/55/305-S/2000/809) и его делегация, поэтому приветствует заявление Генерального секретаря о проведении обзора операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Необходимо применять новаторский подход к рассмотрению изменяющихся обстоятельств на местах, и процесс трансформации операций по поддержанию мира находит отражение в применении новых технологий и сотрудничестве между миссиями, а также в уделении приоритетного внимания защите гражданского населения. Ди-

намичные партнерские отношения между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями имеют критически важное значение для более оперативного и эффективного реагирования на конфликты с применением насилия, где бы они ни возникали. В этой связи стратегическое партнерство между Организацией Объединенных Наций, Советом Безопасности и Советом по вопросам мира и безопасности Африканского союза играет все более важную роль в обеспечении мира и стабильности в Африке. Африканский союз играет ключевую роль в поддержании мира и безопасности и предоставлении войск, материально-технической поддержки и политического руководства в этом отношении. Однако опыт деятельности в Сомали и Мали показал, что региональные и субрегиональные организации часто не имеют необходимых ресурсов и потенциала для эффективного выполнения своих задач. В рамках любого партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом необходимо уделять приоритетное внимание неудовлетворенным потребностям стран континента в таких областях, как материально-техническое снабжение, финансирование и выделение вспомогательных средств, и расширение возможностей сил. В этой связи его делегация высоко ценит шаги, предпринятые Организацией Объединенных Наций по оказанию помощи АМИСОМ.

63. Эфиопия уже давно привержена миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций и принимала участие в более чем десяти миротворческих миссиях. Эфиопия является страной, предоставляющей самые большие воинские контингенты в Африке, и в настоящее время Эфиопия имеет 12 000 миротворцев, дислоцированных в различных миссиях. Эфиопия также является одной из ведущих стран по числу предоставленных женщин миротворцев, основным поставщиком войск для Временных сил Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абее (ЮНИСФА) и одной из ведущих стран поставщиков войск в рамках АМИСОМ в Сомали. Международный центр по подготовке миротворцев в Эфиопии создается при поддержке заинтересованных сторон с целью наращивания потенциала Восточноафриканских резервных сил, Африканских резервных сил и персонала из других африканских стран. Центр будет служить в качестве первоклассного центра миротворческой подготовки благодаря организации

комплексных учебных и научно-исследовательских программ.

64. **Г-н Метреф** (Алжир) говорит, что миротворческие миссии Организации Объединенных Наций стали многофункциональными операциями, мандаты которых включают такие задачи, как разоружение, демобилизация и реинтеграция; оказание помощи перемещенным лицам; наблюдение за проведением выборов; и защита прав человека. Эти миссии должны иметь возможность быстро адаптироваться к изменяющимся обстоятельствам; кроме того они нуждаются в четких и реалистичных мандатах. Совет Безопасности должен быть в состоянии изменять мандат любой миротворческой миссии, когда это необходимо. Хотя некоторые миссии не включают обязанность наблюдать за положением в области прав человека на местах и представлять соответствующие доклады, Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека подчеркнул важность включения компонента прав человека во все миротворческие миссии.

65. Большинство современных операций по поддержанию мира развертывается в ситуациях внутренних политических кризисов, которые усугубляются сложными гуманитарными и социально-экономическими обстоятельствами, присутствием террористических организаций, заинтересованных в сохранении вакуума власти, и такими проблемами, как торговля наркотиками и организованная преступность. Поэтому проведение операций по поддержанию мира часто санкционируется в условиях отсутствия четко определенных сторон конфликта или действенного политического процесса, и они развертываются для урегулирования внутригосударственных конфликтов в условиях, когда совсем или почти полностью отсутствует мир, который нужно поддерживать, и миротворцы сталкиваются с асимметричными и нетрадиционными угрозами. Вопрос о безопасности и охране миротворцев приобретает все более неотложный характер, и его делегация выражает серьезную озабоченность по поводу потерь и жертв среди миротворцев. Мандат иностранных военных контингентов, предоставляемых отдельными государствами или региональными организациями, которые развертываются параллельно с операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, должен быть четко определенным, в том числе в отношении их вывода и изменения структуры. Значительное увеличение

количества, численности и сложности операций по поддержанию мира требует углубленного, транспарентного и всеобъемлющего обсуждения между государствами членами и Секретариатом с тем, чтобы решать новые задачи в соответствии с принципами Устава Организации Объединенных Наций. Необходимо создавать миротворческие миссии на основе всеобъемлющей и согласованной концепции, которую следует претворять в жизнь с помощью социальных и политических средств и инструментов развития. Необходимо укрепить миротворческий потенциал Организации Объединенных Наций для проведения эффективных полевых операций и успешного осуществления мандатов, что также требует оптимального использования имеющихся ресурсов с тем, чтобы обеспечить предоставление всего необходимого снаряжения. Специальный комитет играет центральную роль в подготовке решений и обеспечении руководства по всем миротворческим вопросам и должен использовать свой мандат и полномочия для осуществления стратегического руководства в отношении Секретариата.

66. Региональное сотрудничество является важным аспектом работы Организации Объединенных Наций, как это предусматривается в главе VIII Устава Организации Объединенных Наций. Региональные партнерства приобретают все более важное значение по мере того, как регионы берут на себя ответственность за решение вопросов мира и безопасности. Африканский союз во все большей степени играет ведущую роль в реагировании на конфликты либо самостоятельно, либо совместно с Организацией Объединенных Наций. Поэтому необходимо укрепить миротворческий потенциал африканских стран и оказывать ему дополнительную поддержку со стороны Организации Объединенных Наций посредством обеспечения предсказуемого, достаточного и устойчивого финансирования.

67. **Г-н Гранильо** (Наблюдатель от Международного комитета Красного креста (МККК)) говорит, что миротворческая деятельность вышла за рамки ее традиционной роли, связанной с мониторингом мирных соглашений, и в настоящее время сфокусирована на таких областях, как верховенство права, реформа сектора безопасности, гуманитарная помощь и защита гражданского населения. Более того, миротворцы все чаще развертываются в быстро меняющихся ситуациях и выполняют сложные мандаты,

которые иногда требуют более частого применения силы на уровне, превышающем уровень, необходимый для самообороны. Такие перемены ставят вопросы, касающиеся рамок правовых основ, регулирующих применение силы и действия миссий Организации Объединенных Наций, которым поручено выполнение «усиленных» мандатов. Мандат и легитимность миссии Организации Объединенных Наций не оказывают никакого влияния на применимость норм международного гуманитарного права к миссии, ибо они определяются в зависимости от обстановки на местах и конкретных правовых условий, вытекающих из соответствующих положений этого свода норм, без проведения различия в отношении характера и причин возникновения вооруженного конфликта или причин, приводимых теми, кто участвует в нем. Когда это применимо, нормы международного гуманитарного права регулируют проведение военных операций Организации Объединенных Наций против неприятеля во всех случаях, когда миссия Организации Объединенных Наций рассматривается как сторона вооруженного конфликта. В силу того, что миротворцы Организации Объединенных Наций могут также выполнять правоприменительные задачи, важно, чтобы они были в полной мере осведомлены о соответствующих стандартах, в частности в области права прав человека и соблюдали их. Необходимо учитывать нормы международного гуманитарного права, нормы права прав человека и других применимых правовых документов в доктрине, подготовке и практической деятельности военных и полицейских сил Организации Объединенных Наций. МККК будет и впредь оказывать поддержку и предоставлять своих экспертов для осуществления соответствующей подготовки миротворцев в период, предшествующий их развертыванию, и во время их присутствия на местах.

68. Миротворческим миссиям все более часто поручается принимать все необходимые меры для защиты гражданских лиц и обеспечивать соблюдение сторонами конфликта норм международного гуманитарного права. Хотя эта задача является трудной, особенно когда на эти цели выделяются недостаточные ресурсы, такая работа, тем не менее, является необходимой для улучшения бедственного положения гражданского населения. Коллективное стремление обеспечить защиту гражданских лиц является позитивной переменной в плане осуществления общей статьи 1 Женевских конвенций

1949 года, которые признаются как имеющие обязательный характер для Организации Объединенных Наций и стран, предоставляющих воинские контингенты. МККК приветствует осуществление нынешних стратегий, направленных на улучшение возможностей миротворческих миссий Организации Объединенных Наций по защите, оказанию содействия и предоставлению чрезвычайной помощи гражданским лицам, пострадавшим в результате вооруженного конфликта и других ситуациях, связанных с насилием, и рекомендует разрабатывать и осуществлять стратегии защиты в консультации с другими соответствующими гуманитарными организациями с тем, чтобы не допустить неразберихи и воспользоваться преимуществами коллективных действий. Следует отметить, что в Профессиональных стандартах МККК в отношении защиты рассматривается вопрос о взаимоотношениях между миссиями Организации Объединенных Наций и гуманитарными организациями; руководящие указания МККК о распределении обязанностей и взаимодействии между участвующими организациями должны быть положены в основу разработки и осуществления стратегий Организации по защите гражданского населения.

69. Хотя многопрофильный характер миротворчества делает необходимым создание комплексных миротворческих миссий, существует опасность того, что проведение таких миссий приведет к размыванию их функций и обязанностей. Важно, чтобы местные власти, лица, обладающие оружием, и местное население могли проводить различие между функциями комплексных миссий Организации Объединенных Наций и различных гуманитарных субъектов. Признание такого различия играет важную роль в сохранении нейтрального, независимого, беспристрастного и строго гуманитарного подхода, который МККК применяет к защите жертв вооруженного конфликта и оказанию им помощи.

70. МККК по-прежнему привержен делу поддержания активного диалога с Организацией Объединенных Наций по вопросам оперативной деятельности и защиты, правовым вопросам и вопросам профессиональной подготовки, связанным с операциями по поддержанию мира, и готов вести открытый диалог с государствами членами, в частности странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и членами Совета Безопасности и Специального комитета.

71. **Г-н Малеки** (Исламская Республика Иран) говорит, что его делегация хотела бы предложить выделить, по крайней мере, один день для рассмотрения Комитетом этого пункта нынешней повестки дня в ходе семидесятой сессии Генеральной Ассамблеи, с тем чтобы предоставить делегациям больше времени для их заявлений по важному вопросу операций по поддержанию мира.

72. **Председатель** говорит, что предложение представителя Исламской Республики Иран будет принято во внимание.

Заседание закрывается в 12 ч. 50м.