



大会

第六十九届会议

正式记录

Distr.: General
14 January 2015
Chinese
Original: English

第二委员会

第 24 次会议简要记录

2014 年 10 月 28 日星期二上午 10 时在纽约总部举行

主席： 卡迪先生.....(意大利)

目录

议程项目 25：农业发展、粮食安全和营养

本记录可以更正。更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理股股长(srcorrections@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

14-63463 X (C)



请回收



上午 10 时 10 分宣布开会。

议程项目 25：农业发展、粮食安全和营养
(A/69/91-E/2014/84、A/69/279 和 A/69/392；
A/C.2/69/2)

1. **Seth 先生**(经济和社会事务部可持续发展司司长)在介绍秘书长关于农业发展、粮食安全和营养(A/69/279)的报告时表示,该报告的第一部分审议了消除饥饿和营养不良以及提供粮食供应方面的进展情况。报告提供的统计数字表明,如果立即加强适当的努力,就能实现千年发展目标下的减轻饥饿目标——在 2015 年前把发展中国家中的营养不良人口减半。

2. 尽管取得了整体进展,发展中地区之间仍存在巨大差距。东亚、东南亚以及拉丁美洲和加勒比海地区已实现了千年发展目标下的减轻饥饿目标。高加索和中亚有望在 2015 年前实现目标。但撒哈拉以南非洲、南亚和西亚并未取得足够的进展。全球营养不良人口中超过四分之一生活在撒哈拉以南非洲,当地的饥饿人口自 1990-1992 年以来增加了 3 800 万人。

3. 该报告还回顾,该目标仅关注了卡路里和体重不足的情况,未抓住营养不良问题的各个方面,特别是发育迟缓、消瘦和微量营养素缺乏问题。旨在加强合作、消除饥饿和营养不良并提供粮食供应的全球性措施,如秘书长的“零饥饿挑战”,在这方面发挥了重要作用。

4. 一个能可持续地提高农业生产力,避免今后出现粮食危机的方法是向小农户提供支助。报告强调了于 2013 年 11 月启动的“国际家庭农业年”,其中就包含涉及小农政策建议的地区讨论。此外,联合国粮食及农业组织(粮农组织)和联合国环境规划署也提议了一项新方案,旨在促进可持续的粮食体系。报告中也介绍了在处理国际粮食市场对粮食安全的作用方面的最新进展。

5. **Mollinedo Claros 先生**(多民族玻利维亚国)代表 77 国集团加中国发言,对-发展中国家在应对气候变化和粮食安全威胁的不利影响方面的脆弱性表示关注。尽管取得了进展,但仍有 8.05 亿人患有慢性营养不良症。在发展中国家,仍然有 13.5% 的人营养不良。

6. 采取以人为本的方法解决农业发展、粮食安全和营养问题的迫切需求在当前挑战下更为突出。要确保消除贫困,核心是提高农业生产力,可持续地解决日益增多的世界人口的营养需求。

7. 饥饿有违人类尊严。任何人都有权利获得安全和营养的食物,以便能够发展和保持充分的体力和智力。实现粮食安全需要加强发展中国家的农业部门,包括采取向土著人民、农村社区、小规模农户以及渔民赋权;提供技术和财政援助;获得和转让技术;以及能力建设等办法。小规模农户和家庭农户在保存和可持续利用种子方面起到了积极作用。人民的营养必须得到保障,并且通过推广生产、文化和环境做法予以加强。77 国集团加中国请求获得持续供资,并且增加有针对性的投资,以加强全球粮食生产,并且呼吁从各种来源大幅增加新的和更多的财政资源,以实现可持续农业发展和粮食安全。

8. 77 国集团加中国进一步强调,有必要把加强农业部门纳入到 2015 年加速实现千年发展目标、尤其是减轻饥饿目标的工作中。持续审议农业发展、粮食安全和营养问题对 2015 年后发展议程而言非常重要。发达国家实行的补贴和其他扭曲市场的做法严重影响了发展中国家的农业部门,限制了该部门为消除贫困做出重大贡献的能力;限制了可持续、包容性的经济增长;也不利于实现公平可持续发展、粮食安全和农村发展。发达国家一切形式的农业补贴和其他扭曲市场的做法都不符合世界贸易组织(世贸组织)的规则,应该立即取消。发达国家应当显示出灵活性和政治意愿,解决发展中国家在贸易谈判多哈回合提出的基本关注问题。消除这类补贴是促进农业和农村发展以及消除贫困和饥饿的全球努力

中的一项基本内容。最后，发达国家必须提供公共资金和转让技术，不仅为了实现可持续农业，也是为了建立必要的基础设施、通信和其他有利条件。

9. **Talbot 先生**(圭亚那)代表加勒比共同体(加共体)的成员国发言，表示农业发展、粮食安全和营养领域的活动在以下方面至关重要：创造就业和创业机会，特别对妇女和年轻人而言；维持生计；减少非传染性疾病发病率。因此，这些活动对加勒比地区的持续稳定、安全和可持续发展都具有重要战略意义。尽管已经付出了不懈努力，但该地区仍持续面临挑战，在自然灾害面前具有高风险性和脆弱性，需要适应气候变化，而且因人口规模小导致无法实现规模经济。因此，在其共同农业政策框架中，加共体力求解决该地区面临的最大约束，通过现代化和重新定位农业在社会中的作用和功能，提高生产和生产力。

10. 最近，有关该地区农业问题的第十三个年度活动周在苏里南落幕。活动的重点是家庭农业对努力解决该地区具体农业约束的重要性和紧迫性。加共体实施了一项粮食和营养安全政策，确认了粮食和营养安全问题具有多层面和多部门的性质，承认有必要广泛开展同步、综合和协调的行动，尤其是在生产、粮食加工和销售、卫生和营养、贸易、基础设施、社会福利、教育以及信息和通信部门。

11. 鉴于加共体在农业发展、粮食安全和营养方面面临约束，需要加大对区域性措施的支持，迅速使主要粮食生产者获益，如那些在小岛屿发展中国家从事农业和渔业的人员。该地区期待加强与粮农组织的合作，以确保粮食生产、加工和销售以及粮食安全和公共卫生系统能随时为消费者提供安全、有营养和负担得起的食物。在这方面，加共体成员国期盼尽早落实《萨摩亚途径》所载相关措施，并特别提到关于召开小岛屿发展中国家粮食和营养安全会议的呼吁，以便制定行动方案，应对粮食和营养挑战。

12. 加共体成员国欢迎在不同的论坛上讨论农业发展、粮食安全和营养问题。可持续发展目标开放工作组的报告中具体纳入了若干相关目标和具体目标，特别是关于饥饿的目标 2 以及关于保护、恢复和可持续利用陆地生态系统的目标 15。

13. **Phansourivong 先生**(老挝人民民主共和国)代表东南亚国家联盟(东盟)发言，表示虽然农业部门一直是东盟强劲经济增长和发展的引擎，也是全球粮食安全的重要来源，但该地区仍然由于自然资源稀缺、粮食价格波动冲击以及气候变化影响而面临与营养不良和饥饿有关的挑战。

14. 为提高农业生产力，必须通过在农业部门增加投资和提高技术，可持续地解决粮食和营养不安全问题。向道路、灌溉、通信系统以及农业相关服务等基础设施投资对提高农业生产力至关重要，特别对小农而言。同样重要的是提高农业生产和生产力，以解决日益增多的世界人口的营养需求，尤其是发展中国家需求。

15. 生产不足、价格波动和贸易扭曲仍然威胁着全球粮食安全。为发展中国家的农业和其他产品提供和加强全球市场准入渠道有助于稳定粮食价格。在这方面，成功完成多边贸易谈判多哈回合非常重要，这些谈判应当建立公平的农业市场和针对国内支助和出口补贴等扭曲市场做法的纠正机制。取消这类补贴是促进农业发展以及消除贫困的全球努力的基本内容。

16. 东盟已经制定了《东盟一体化粮食安全框架》及其附录《东盟地区粮食安全战略行动计划》和《东盟+3 紧急大米储备》，以便在必要时为东盟成员国提供帮助。东盟各国农林部长会议近期通过了修订后的《东盟一体化粮食安全框架》和新的《2015-2020 年粮食安全战略行动计划》，其中纳入了有关营养的新内容。东盟欢迎大会近期通过关于国际土壤年和世界土壤日的决议。

17. **Tupouniua 先生**(汤加)代表太平洋小岛屿发展中国家发言,表示农业发展、粮食安全和营养的重要性怎么强调都不为过。营养不良、因难以获得有营养的食物引起的非传染性疾病肆虐、过度消费无营养食物等问题都需要引起关注,所有人获得适足食物和营养的权利也值得关注。必须大幅减少食物供应链中的食物浪费。

18. 许多太平洋国家的土地面积较小,因此极易遭受自然灾害和外部冲击,一些岛屿几乎不存在农业生产,严重依赖粮食进口。这些进口食物并非总是有营养的,结果导致发生非传染性疾病,耗费了大量的国家卫生保健资源。海洋环境对太平洋小岛屿发展中国家的粮食安全和营养至关重要,由其产生的收入占国家预算相当大一部分。

19. 对于所有的这些小岛屿发展中国家而言,没有可持续渔业就没有粮食安全,它与可持续农业一样,对这些国家的粮食安全、营养和生存非常重要。海洋也是工作、粮食、生计和文化的重要来源。在联合国可持续发展大会(里约+20)上,联合国会员国强调了健康的海洋生态系统、可持续渔业和可持续水产养殖对于粮食安全、营养和生计的重要作用。基于这一点,太平洋小岛屿发展中国家开展了支持实现独立的海洋目标的工作。

20. 令太平洋小岛屿发展中国家尤为关注的是,秘书长报告(A/69/279)中有一部分内容强调气候变化将给粮食安全带来重大挑战。的确,气候变化是对小岛屿发展中国家的可持续生计、福祉、生存、安全和主权的最严重挑战。在应对气候变化影响和挑战方面缺少进展,就不可能实现可持续发展。

21. 国家政府自主权和领导力,配合公私伙伴关系,是所有旨在提高粮食生产、改善粮食获得、加强社会保障系统以及实施社区适应方案的可持续努力的关键,这些努力可建立对气候灾害的恢复力,改进备灾和应灾能力。

22. 太平洋小岛屿发展中国家支持针对粮食安全、营养和恢复力建设的气候智能型农业。农业科学教育应当得到适当的支持,特别是在发展中国家。与粮食安全和营养有关的气候变化适应战略应当成为所有水产养殖和渔业政策及行动的主流,并与气候和天气研究联系起来。从千年发展目标过渡到 2015 年后发展框架期间,发展伙伴应当继续与小岛屿发展中国家合作,并且以后者的意见为指导。

23. **Mahmoud 先生**(埃及)代表阿拉伯国家集团发言,表示每八个人就有一个人遭受饥饿,而且由于粮食价格上涨,33 个国家迫切需要援助。粮食安全挑战包括由气候变化因素和荒漠化引起的高价格和歉收,阿拉伯集团对这些问题深表关切。

24. 他重申每个人都有权获得充足和营养均衡的食物,并强调有必要为当代和子孙后代加强粮食安全,特别是在发展中国家中。必须将粮食安全纳入可持续发展目标和 2015 年后发展议程。阿拉伯集团欢迎做出协调的全球努力,解决粮食不安全问题并转让农业技术,同时敦促会员国为发展中国家农民的全球市场准入提供便利。

25. 由于干旱和荒漠化,所有阿拉伯国家都存在旱地。阿拉伯国家的谷物消费量占全球消费量的 40% 以上,并且目前严重缺水。因此阿拉伯国家非常积极地应对这个问题。

26. 应当审查发展中国家小农户面临的补贴相关问题。国际社会必须增加对农业的投资,以帮助发展中国家、尤其是那些粮食净进口国。

27. **Beviglia Zampetti 先生**(欧洲联盟观察员)也代表候选国阿尔巴尼亚、黑山、前南斯拉夫的马其顿共和国和土耳其;稳定与结盟进程国波斯尼亚和黑塞哥维那;以及亚美尼亚、格鲁吉亚、摩尔多瓦共和国以及乌克兰发言,表示欧洲联盟依然致力于全球开展努力,以应对饥饿和营养不良并把承诺化为行动,包括为“零饥饿挑战”提供支持。

28. 正如粮食安全和营养新联盟所反映的一样，欧洲联盟的政策有力地促进了农业部门的乘数作用，增强了所有行为者能够做出的贡献，并继续为抗灾能力倡议全球联盟和支持非洲之角抗灾能力联盟提供支助。

29. 地方、区域和国际农产品(包括经济作物在内)市场，为农村人口提供了重要的收入来源。粮食价值链的发展可以帮助数百万人分享经济增长的成果。在近期通过的《非洲联盟马拉博宣言》中，成员国再次承诺发展农业，并决定在 2025 年前让非洲内部的农产品贸易三倍增长。必须提高对农业和粮食体系的公共和私人投资，并且增加对农业金融的可持续金融服务供应，包括农业保险。

30. 价格过度波动可带来破坏性的影响，尤其对于贫困和弱势群体而言。因此，欧洲联盟继续支持市场透明性和稳定性，特别是通过农产品市场信息系统和农业风险管理平台来实现。欧盟也帮助发展中国家促进农业生产和提高农业生产力，并实现多样化，包括实施可持续自然资源管理做法和投资开展研究，以促进可持续农业和可持续粮食体系。在环境、社会和经济方面具有可持续性并且气候抗御能力强的农业发展和土地管理拥有重要的减排潜力。提高农业用水效益、保护水资源，以及解决食物损失和浪费问题，都是欧盟的优先事项。

31. 欧洲联盟也继续在充足和均衡的营养方面投资，尤其是在孕妇和儿童的营养方面。在人道主义危机期间，必须通过长期方案解决发育障碍和消瘦问题，把营养目标纳入粮食安全、农业、保健、供水、卫生和教育等领域。欧洲联盟仍然致力于支助各国在 2025 年前将 5 岁以下发育迟缓的儿童人数减少至少 700 万。

32. 平等获取和控制土地至关重要，包括妇女的平等继承权。各国应当实施《关于在国家粮食安全范围内对土地、渔场及林地保有权进行负责任治理的自愿准则》。鼓励联合国会员国将《农业和粮食系统负责任投资原则》付诸实践。

33. **Gonçalves 先生**(巴西)表示，尽管长期遭受饥饿折磨的人口数量有所下降，并且 2015 年前几乎能实现相关的千年发展目标，但全世界仍有接近 8.4 亿人营养不良，其中 9 900 万人为 5 岁以下的儿童，还有 33 个国家需要依赖粮食援助。同时，在发达和发展中国家，现代生活方式和廉价且无营养食物的供应使肥胖症和相关疾病不断增多。

34. 2030 年前消除饥饿和促进可持续农业的雄伟新目标带来了巨大挑战。生产足以养活全世界的粮食是其中最主要的挑战之一。鉴于到 2050 年预计人口将达到 90 亿，生产力必须显著提高。要实现这些目标，需要在多哈回合中取得注重发展的成果，使发展中国家拥有更多进入世界农业市场的机会。

35. 要提高生产力也必须在研究、农村基础设施和农业推广方面做出重大投资。必须开发新的植物品种以抵抗气候变化的影响，必须充分解决基因改造生物问题。作为一个政府机构，巴西农业研究公司已在开发可适应巴西现有各种气候的植物和动物品种方面取得了成功，让巴西在耕种面积几乎未增加的情况下，显著提高了农业生产。这一工作可以在其他国家复制。该研究公司在提供南南合作方面有着悠久的历史，特别在非洲，目的是促进产量增加，提高粮食安全。

36. 小农户可发挥至关重要的作用。在巴西，公立学校的膳食由本地生产者提供，为偏远地区的本地生产和经济活动创造了需求，并且提高了在校儿童的营养和粮食安全。其他针对家庭农业的方案包括获得收入转移、技术和农村推广支助、作物保险以及获取信贷和价格保障工具。一项国家土地改革方案还为无地人员提供了政府所有的或非生产性的成块土地。

37. 由于增加了在粮食安全和社会方案方面的开支，巴西赤贫人口的比例在 2001 年至 2002 年间从 14% 下降到 3.5%，巴西得以从粮农组织的世界饥饿地图中除名。鉴于全球约有 5 亿农业家庭地块，向小农户投资可产生强有力的效果。

38. **Lilianne 女士**(以色列)表示, 尽管实现了将贫困人口减少超过一半的千年目标, 但同一时期营养不良人口只减少了 7.3%。全球仍有 8.42 亿人长期挨饿。必须采取新方法消除饥饿。最初的千年发展目标在解决核心问题方面力度不够。生产力低以及无法应对作物歉收和气候变化的情况仍然普遍存在。

39. 提高小农户的生产力水平、适应能力和恢复力特别重要, 小农户占全球全部农业生产的至少 56%, 占非洲全部农业生产的 80%。要在 2050 年养活全球人口, 粮食产量就必须增加 60%, 小农户将是主要的增长来源。

40. 但大多数小农户, 尤其是发展中国家的小农户的农业产出都难以超过糊口的水平, 很大程度是因为他们缺乏贷款、技术支持和土地保有权。相反, 他们依赖劳动密集、生产率低下的传统农业方法, 还必须为耕作土地缴付费用。大多数小农户缺乏可最大程度提高产量和收入的知识和技术。

41. 大多数小农企业由妇女经营, 她们尤其难以在糊口水平上再进一步。虽然大部分农业劳动力都是女性, 但其做出的贡献绝大部分不为人所知。销售作物主要由男子负责, 这阻碍了妇女获得收入、贷款、土地保有权和领导地位。因此不应只满足于提高小农户生产力。世界粮食安全委员会在 2012 年核可的自愿准则为如何促进妇女参与农业生产的每一个领域而不是仅限于播种和收割提供了宝贵的指导。

42. 为避免今后的粮食危机, 必须可以恢复的方式进一步可持续地提高农业生产力。不可持续的粮食增产方法已经导致土地和水资源退化, 致使维持气候健康所必须的生态系统恶化。必须增强小农户的权能, 使其参与可持续的自然资源管理, 尤其是考虑到他们正面临全球人口结构变化和经济不稳定的风险。这将有利于妇女和其他弱势群体, 推动在消除饥饿和粮食安全方面取得进展。

43. 以色列在可持续地最大限度提高农业生产力方面拥有丰富的经验。25 年来, 尽管气候干旱, 以色列的农业产出仍然增长了七倍, 同时水资源的消耗只是略有增加。事实上, 以色列目前有超过 40% 的蔬菜和田间作物生长在沙漠中。富有活力的企业家精神使以色列人积极推动进步, 而不是消极等待机遇。以色列因此鼓励小农户成为农业企业家。他们收入丰厚时, 就能为企业的实质性扩展进行投资, 为全球社会提供更大的供应确定性, 提高生产质量。

44. 以色列的国际发展合作机构(希伯来语的缩写为 MASHAV)积极参与了非洲的发展工作, 向非洲大陆的多个伙伴转让了知识、技术和方法。与发展中国家和发达国家、联合国系统以及民间社会合作实施了多个项目, 涉及改善育苗、增产技术、灌溉技术、自然资源保护做法和收获后技术等内容。MASHAV 将与联合国工业发展组织(工发组织)合作, 在 2014 年 12 月举办一场区域农商业讲习班, 以增强农村妇女权能。该讲习班将向与会者展示小农商业的规划、发展和管理等各个方面, 并重点关注各种方法和技术的适应性, 以满足与会各国的当地条件。

45. **Auearerrchit 女士**(泰国)表示, 必须加快实现在 2015 年前消除赤贫和饥饿的千年发展目标的进度, 同时, 国际社会应当确保将粮食安全、营养和可持续农业问题放在 2015 年后议程的重要位置, 继续努力解决导致饥饿和营养不良的根本原因。在这方面, 泰国代表团高兴地看到可持续发展目标开放工作组的报告中载有关于“消除饥饿, 实现粮食安全, 改善营养并促进可持续农业”的目标。

46. 泰国已启动了 2012-2016 年粮食管理战略框架, 其中包括四项战略, 分别是粮食安全、粮食质量与安全、粮食教育以及系统管理。该战略框架对大型农户实行农业划区政策, 针对具体区域提供土壤、作物类型、牲畜和渔业方面的建议和科学信息, 以加强农民生产安全农业食物和高品质产品的能力。泰国也针对小农户宣传自给自足经济理念, 包括强

调对土地和水资源进行适当管理以达到最佳效益，从而让大型和小型农户减少支出和化学品的使用，最终实现农村地区的粮食安全。

47. 虽然泰国已把饥饿人口比例减半，但仍然面临着双重的营养不良负担，营养不足和营养过剩的情况在泰国儿童中均有出现。因此，泰国特别注重教育公众认识正确的饮食要求和营养问题。

48. 作为世界粮食计划署(粮食署)的学校供餐问题特别大使，玛哈·扎克里·诗琳通公主殿下为偏远地区设立了学校午餐方案，通过农业项目为帮助资金不足的学校供应营养食物，例如在校园里种植蔬菜、养鱼、饲养家禽和其他类型的动物。近期也启动了一个旨在改善学生饮食习惯、学校卫生和卫生管理的项目。

49. 健康肥沃的土壤对农业生产力和粮食安全和可持续农业至关重要。因此，泰国代表团欢迎关于将2015年定为国际土壤年和将12月5日定为世界土壤日的决定。

50. 泰国呼吁立即取消一切形式的农业补贴以及不符合世贸组织规则与巴厘一揽子协定的其他市场扭曲措施。扭曲性贸易措施可严重损害发展中国家的农业部门，限制该部门为消除贫困，维持包容性经济增长、粮食安全和可持续发展做出重大贡献的能力。

51. 在区域层面，泰国支持《东盟+3 紧急大米储备》，这是世界上首个运作的区域大米储备机制，确保了紧急状况和危机期间的粮食安全，而东盟粮食安全信息系统则为该区域的粮食安全政策决定提供了信息。在国际层面，泰国是粮农组织和粮食署在亚太地区的地区办事处所在地，也是粮农组织理事会的成员，泰国一直与这两个机构紧密合作，并希望能与其他相关机构加强伙伴关系，以确保和促进粮食安全。

52. **Mawe 先生**(爱尔兰)表示，粮食不安全和营养不良在全球有不同的表现方式，有多个复杂而又相互

依存的根本原因。干旱、冲突和高昂的粮食价格将继续影响粮食安全以及适足营养食物的供应。解决粮食不安全和营养不足问题需要采用双轨方法，从本地到全球层面实施干预措施和有利的政策。短期救济必须成为减少对饥饿和粮食不安全的脆弱性的长期战略的一部分。

53. 在2013年，爱尔兰将国家援助预算的20%用于消除饥饿的相关活动，展示了爱尔兰对消除饥饿和营养不良的坚定承诺。爱尔兰所有消除饥饿的活动都强调营养的质量。

54. 爱尔兰致力于提高撒哈拉以南非洲贫困小农、尤其是妇女的生产力。爱尔兰开展的工作旨在消除婴儿、儿童和母亲中的营养不良，改善治理和领导能力，以减少全球饥饿。小农，尤其是妇女，必须成为全球饥饿问题可持续解决方案的核心。如能成为价值链方法的一部分，向小农提供的支助将能实现最大效益。应当为扶贫农业研究提供支助，这些研究反过来应便利于贫困小农，尤其是妇女使用。

55. 必须改善获得信贷和农场投入的渠道，让小农得以受益于新技术和做法，还应当向气候智能型的农业做法提供支助。应该鼓励小农与私营部门建立联系，以便让小农获得投入，联系可行的市场进行剩余农产品交易。

56. 援助伙伴应该避免只关注提高农业生产力和只采取简单的粮食安全措施。农业生产力的提高往往不能改善家庭层面的营养产出。仍须以改善最贫困人群的健康和营养为目标。如《增强营养》等全面举措真正具有降低营养不良的潜力，得到了爱尔兰的积极支助。关于减少54个高负担国家营养不良问题的政治承诺得到了加强，这是一项重大成就。爱尔兰鼓励有关部门的所有利益攸关方支持将营养问题纳入其粮食安全活动中，为所有人实现粮食安全。

57. **Kohona 先生**(斯里兰卡)表示，八分之一的人口仍然长期营养不良，而且在全球五岁以下儿童死亡情况中，约有45%的根本原因是缺乏适当营养。由

于国内冲突、农作物歉收、气候条件、国内粮食价格高昂或者这些因素组合在一起，导致一些国家需要外部粮食援助。

58. 斯里兰卡人是全世界首批实现水资源全面管理的民族之一，建造了复杂的水库和运河以储存和引导水，用于灌溉和人类消费。斯里兰卡干旱地区的巨型水库仍然是其农业的命脉，为自给自足的粮食生产系统提供了支持。

59. 在斯里兰卡，仍然有 29.7% 的劳动力从事农业。政府的化肥补贴对增加产出做出了重大贡献。养恤金计划、农作物保险机制和农作物毁坏赔偿措施为农民提供了保障。

60. 自 2009 年实现和平以来，斯里兰卡北部和东部地区的渔业迎来了新机遇，一直蓬勃发展。在 2013 年全球粮食安全指数列出的 107 个国家中，斯里兰卡居第 60 位。在 2014 年 3 月，斯里兰卡向粮食署交付了 50 000 公吨大米捐助中的第一批，兑现了对支持国际消除饥饿努力的承诺。

61. 在 1986 年，斯里兰卡政府制定了一项国家营养政策。1973 年制定的一项方案向孕妇、哺乳期妇女以及 12 至 59 个月大的婴幼儿提供包含蛋白质和所有其他必须微量营养素的保健食品。另一项方案旨在为低收入家庭的儿童提供一杯牛奶和一顿学校饭菜。婴儿乳制品是完全免税的，以确保婴儿获得必需的营养。由卫生部开展的促进生长和监测方案有利于改善营养状况和解决儿童营养不良问题。一项以社区为基础的干预措施旨在提高 700 000 户家庭的经济水平，并通过家庭种植和消费自产的蔬菜、奶和蛋的方式保障粮食安全，以便在 2016 年前消除斯里兰卡的贫困。

62. **Rimouche** 先生(阿尔及利亚)表示，粮食安全与人权、人的尊严和人类问题密不可分。遭受饥饿和长期营养不良的人口数量之多令人震惊。在许多国家仍然需要粮食援助的同时，各国必须学会在粮食安全问题上自给自足。

63. 农业发展大大减少了饥饿和营养不良，还创造了就业，尤其是在贫穷国家。消除饥饿和粮食安全取决于农业发展在多大程度上能成为活跃和平衡振兴农村地区的主要工具。水是所有农业生产的核心，而缺水则是造成全世界上亿人口不安全的主要原因。必须通过公共和私人投资创造条件，为农村人口、尤其是年轻人提供支助。基础设施现代化和改善自然资源的项目不仅是必要的，还可以提供生计。

64. 减少粮食不安全的努力并未取得均衡的进展。根据粮农组织的数据，非洲遭受饥饿人口在 1990 年至 2012 年期间增长至 2.39 亿。仅有极少数非洲国家拥有足以应对这种状况并满足自身长期发展需求的资源，而许多国家则要严重依赖官方发展援助。

65. 农业增长必须具有可持续性，并且能维护生物多样性，保护水、土地和鱼类。防止再次发生粮食危机需要进行国际粮食安全治理。

66. 在阿尔及利亚，粮食安全自给自足是一项公共政策，也被视作一项国家主权问题。阿尔及利亚政府为 2009-2014 年期间的一项鼓励私人投资的农业革新和粮食安全政策募集了接近 137 亿美元，以加强粮食安全，并可持续地改善农村人口的生活。由政府支持的粮食安全措施包括更新生产基础设施、促进主要粮食的生产、实现农业生产多样化、改善农村地区人民的生活条件和收入、采纳农民实施的技术进步、促进农业市场稳定以及加强人的能力和技术援助。阿尔及利亚也通过粮农组织领导的倡议，促进解决其他国家的粮食安全问题。

67. **Al Jassar** 先生(科威特)表示，科威特继续为发展中国家和最不发达国家提供支助，帮助它们实现粮食安全。科威特阿拉伯经济发展基金会成立于 1961 年，已接收了 180 亿美元的赠款，为惠及 100 多个国家的 931 个项目提供了支助。该基金会为支持农业发展、消除饥饿和支持千年发展目标与可持续发展目标的项目支付了超过 20 亿美元。在 2013 年，科威特主办了第三届非洲-阿拉伯首脑会议，粮食不安全问题成为会议的优先事项。

68. 气候变化的不利影响阻碍了发展中国家实现可持续农业发展，也威胁了小岛屿发展中国家的生存。卡塔尔近期颁布了一项环境保护法律，其中包括保护大气和海洋环境。国际社会必须加大努力，缓解气候变化的影响。

69. **Chandra 先生**(印度尼西亚)对全球农业研究论坛做出的预测表示关注，即，由于结构问题复杂且长期存在，哪怕采取了最强有力的消除饥饿措施，发展中国家仍会有 6 亿人长期遭受饥饿折磨。有必要采取新的革命性方法实现粮食安全并消除饥饿，包括建立新的跨部门合作关系、加强相关的粮食和营养研究以及转让新技术，包括改进农业和营养基础设施。缺乏政治承诺阻碍了前进的步伐。

70. 鉴于耕地数量不断减少，而且农业用地被转作其他用途，新一届印度尼西亚政府强调必须把海洋、渔业和其他海洋相关问题纳入主流，在为所有人实现可持续粮食安全的同时，尝试改善群岛地区小渔民的生活条件。

71. 必须开展国际合作，解决农业和渔业产品发展方面的结构性挑战，并保护生物多样性和战略性粮食来源，以扩大粮食市场的机遇、增加附加值和增强公共事业。必须使用适当和可负担的技术提高农业生产和能力，以增加农产品出口，尤其是小农生产的农产品出口。建立稳定、安定和安全的市场也非常重要，这有利于建立可持续和有复原能力的粮食体系，最大限度地减少价格过度波动的影响。相关部门需要有效的投资和创新。在这种情况下，印度尼西亚也非常重视适当的气候变化适应和减缓战略。

72. 印度尼西亚正尽最大努力减少发育迟缓和营养不良，它们仍然是印度尼西亚面临的严重问题。已设立了一个政府间联合工作组，以开展多部门方案克服这一挑战。印度尼西亚期待第二届国际营养会议，会议将由粮农组织和世界卫生组织于 11 月在罗马联合主办。

73. **El Midaoui 女士**(摩洛哥)表示，统计数据显示赤贫人口在 2015 年底前不可能减半。由于西非地区出现粮食危机，而非洲之角和萨赫勒一再发生干旱，导致近期出现一些严重的粮食危机。

74. 作为粮食净进口国，摩洛哥已经改革了农业政策，对农业部门做出了调整，并且重新定义了其任务和目标。2002 年实施的一项计划使主要食物生产取得了重大进展，相应地减少了粮食进口。鉴于家庭农业雇用了超过 40% 的劳动力并具有重要意义，新的政策旨在提高农业生产力，使该部门具有高附加值，这将提高小农的生活条件。该政策以农村妇女为重点，开展了包括橄榄树、坚果树和藏红花在内的多个项目。正在妇女合作社的协助下向农村妇女提供支助和培训。在 2012 年，摩洛哥主办了农村妇女问题国际会议，会上与各位部长、联合国妇女署拉巴特多国办事处以及粮农组织摩洛哥办事处签署了关于提高农村妇女地位和增强其权能的多项协议。

75. 摩洛哥为当前的十年制定了营养政策，旨在把营养问题纳入国家政策的主流，并且协调与营养相关的措施，以提高公共健康。摩洛哥在消除贫困、增强小农户的权能、加强公众适应气候变化的能力以及减少食物损失和浪费方面的努力得到了粮农组织的认可。

76. 南南和三角合作是摩洛哥外交政策的优先事项，尤其是与非洲和阿拉伯世界的合作。摩洛哥加强了与其他发展中国家在粮食安全方面的合作，并且分享了诀窍和经验，摩洛哥在多个国家启动的现代灌溉技术、土壤和水管理、人工增雨和灭蝗项目就是证明。

77. 继与粮农组织建立粮食安全战略伙伴关系之后，摩洛哥又与粮农组织和非洲的第三国签署了若干三方协议。2014 年 9 月，摩洛哥主办了环大西洋非洲国家渔业合作问题部长级会议第九届常会。在会议期间，摩洛哥重申其分享渔业管理经验的承诺，

并且建议制定有关可持续渔业管理的区域合作方案。在 2013 年，摩洛哥与粮农组织合作组织了一次区域提高认识讲习班，介绍《关于在国家粮食安全范围内对土地、渔场及林地保有权进行负责任治理的自愿准则》。摩洛哥在发展小规模渔业方面做出了巨大努力，强调了人为要素，力求改善海洋渔民的工作条件和收入。

78. **Al-Thani 先生**(卡塔尔)表示，数百万人受粮食安全所害，这个情况在自然灾害发生时更显严峻。在解决营养不良和贫困、应对市场不稳定的挑战以及环境和气候变化压力方面，开展国际努力至关重要。通过可持续地帮助小农来促进农业产出有利于消除饥饿和保护每个人获得充足食物的权利。浪费问题也必须得到解决。

79. 增强妇女、地方社区和小农户的权能，帮助他们获得技术、建设能力和分享经验，都是应对粮食相关挑战的方法。应当结束多哈回合，为发展中国家打开进入新市场的渠道。必须开展全球金融和经济改革，解决发展中国家在农业等部门面临的难题。为保护生命，农业做法必须可持续并且稳健。

80. 卡塔尔《宪法》尤其重视气候变化和粮食安全。卡塔尔政府一再申明农业和粮食安全的重要性以及它们与水、保健、贫穷、气候和能源问题的关联，尤其在 2015 年后发展框架的背景下。农业是实现可持续发展目标的核心。发展中国家在实施有关土地退化和荒漠化的政策时需要帮助。在抗击荒漠化和保护环境，以减少气候变化、缺水和干旱的影响方面，卡塔尔已经建立起全球伙伴关系。

81. 卡塔尔政府坚信，有必要确保所有公民的营养权，并将付出一切努力加强这项基本权利，让人民免受饥饿。妇女、儿童、老年人和地方社区的营养必须得到保障。支持可持续农业做法和生物多样性的努力必须考虑到国家的发展政策。

82. **Emvula 先生**(纳米比亚)表示，纳米比亚的大部分人口生活在农村地区，这些地区的生计主要依赖

农业。纳米比亚很容易遭受粮食短缺的冲击。该国大约有 221 000 个农村家庭，其中 84 000 个家庭处于贫困水平。温饱型农业维持了大约 48% 的农村家庭，纳米比亚和整个区域都面临着诸如气候变化、缺水和土地退化带来的不利影响的挑战。

83. 政府将农业作为战略部门之一提供支助。农业、水和森林部的任务是促进、发展、管理和利用农业、水和森林资源，其中包括将农业做法和产品多样化、创造就业、提高竞争力以及开发地方、区域和国际市场。相关举措旨在改善规范性框架，加强粮食安全标准和确保粮食安全。

84. 为提高农业生产和加强国家粮食安全，纳米比亚推动了农业机械化，建立了农业技术中心，并制定了有竞争力的供资计划(范围涉及土地购买、农业投入融资、农作物保险和农民获得适当技术)。为小农户提供的养护农业培训已经取得了突出的成果。

85. 歧视发展中国家农业出口的贸易和宏观经济政策令人担忧。应当促进国际贸易。区域一体化是推动全球化的动力，这种全球化应该以具有普遍性、遵守规则、开放、非歧视和平等并能促进可持续发展的多边贸易系统为基础。多哈回合应该得出注重发展的成果

86. 纳米比亚呼吁国际社会促进技术和相应实际知识的开发、转让和推广，为发展中国家的农民获取这些技术和知识提供便利，同时提供技术和财务援助，加强国家通过研究和开发进行创新的能力。

87. 全球变暖和气候变化仍然对粮食生产体系和粮食安全构成挑战。在许多发展中国家，农业部门在气候变化的影响面前极其脆弱。在这方面，纳米比亚关切地注意到，由气候变化导致的干旱、荒漠化、土地退化和生物多样性丧失对发展中国家、尤其是非洲国家产生了不利影响。必须实施可持续土地管理，包括恢复干旱和已退化土地用作农业生产。

88. 纳米比亚很大一部分妇女参与了维持生计的农耕，对粮食安全和经济发展做出了巨大贡献。农业和粮食安全领域的性别平等问题应当成为国家和国际发展议程的主流。

89. **Huraimel 先生**(阿拉伯联合酋长国)强调彻底消除饥饿的必要性，并且应确保在 2050 年能为 90 亿人提供充足的粮食和营养。这将需要采取全面性的全球战略，扩大安全网和社会保障方案，并且控制主要粮食的价格波动。阿拉伯联合酋长国致力于促进粮食安全，尤其通过促进家庭农业和增强其在提供粮食方面的作用。要满足世界不断增长的需求，就必须协调所有小农的努力。小农必须重视提高生产力，以便与商业化农业竞争。

90. 数十亿人把收入的一半至四分之三花费在食物上。缺水 and 适于农业的土地面积有限加剧了粮食安全挑战。鉴于阿拉伯联合酋长国的可耕种土地面积有限，国家已经转向水生和有机农业，并且正在开展有关改善土壤和农业产量的研究。阿拉伯联合酋长国与多个拥有更多农业资源的国家开展了合作，利用这些国家的土地实施了多个项目。阿拉伯联合酋长国正在寻求建立全国食品加工产业，不仅能满足国内需求，最终还能向阿拉伯和区域市场出口，这是为实现区域粮食安全迈出的一步。

91. **Mamadou Coulibaly 先生**(布基纳法索)说，《世界人权宣言》规定的食物权仍然远未得到落实，这是气候变化和当前的经济状况造成的，其中金融投机行为更是导致了价格上涨。

92. 《世界粮食安全首脑会议宣言》中包含的《全球可持续粮食安全罗马五项原则》为所有利益攸关方开展协调行动提供了战略性基础，也为解决饥饿问题确立了双轨制办法。

93. 布基纳法索是萨赫勒的内陆国家，像其他发展中国家一样，容易遭受气候灾害的影响。物质、技术和社会经济因素限制了布基纳法索的农业发展。维持生计的家庭农耕是布基纳法索的主导农业模

式。在农业部门工作的人口数量从 1993 年的 830 万增长到 2008 年的 1 300 多万，年增长率达 3.09%。渔业也有助于布基纳法索的粮食和营养安全，并且具有增长潜力。

94. 小农户是布基纳法索经济和社会发展的关键。在千年发展目标的背景下，相关措施已得到实施，通过使用传统知识增强小农户面对气候变化时的恢复能力。该办法为女农提供了充分参与的机会，从而优化了人力资源，同时保存了地方社区的社会结构，振兴了地方经济。

95. 布基纳法索缺乏财政资源，这限制了农业部门的投资。正在开展深远的结构改革，并且已经通过一项政策，旨在促进外国直接投资；放松除燃油外的商品价格监管；审查整个投资立法和监管框架；加强投资者的权利和保障。

96. 为调集更多财政资源用于发展国内经济，布基纳法索政府已制定了一项政策，以在城镇或城市中心建立增长和竞争区，这些区域均具备具体的高潜力重点，例如农业、工业和技术、服务业或采矿业。

97. 在国家农业政策取得成果之时，萨赫勒的人道主义危机会对粮食安全造成不良影响。布基纳法索已经接收了来自次区域的近 60 000 名难民。这种状况威胁了 1 800 万人的生存，国际社会必须审议这一状况。

98. 为确保发展自给自足的农业和粮食安全，农业、林业和放牧部门的行为者必须更好地组织起来，更具创业精神，更高效。各国之间的粮食安全和营养政策必须具有更大的一致性。

99. **Derderian 女士**(美利坚合众国)说，作为全世界最大的国际粮食援助捐助者，美国强烈支持有关粮食安全和营养以及海洋的独立目标。2015 年后发展议程是一代人才出现一次的消除赤贫契机。美国致力于制定一项以广泛而持久的优先事项和影响为重点的议程。

100. 美国每年提供 20 亿美元的紧急农业援助。粮食促进和平倡议于 2013 年向 46 个国家提供了 110 万公吨的粮食援助，总值达到 14 亿美元。美国还根据八国集团的《拉奎拉粮食安全倡议》拨付了 22 亿美元。

101. 美国致力于与所有利益攸关方合作，吸引一切形式的专门知识和可用资源。美国支持创新伙伴关系，如粮食安全和营养新联盟，该联盟为非洲农业吸引了超过 70 亿美元针对具体国家的私人投资，用于支助小型农业以及减轻贫困和饥饿。无论有多少伙伴和利益攸关方，国家所有权都是农业成功发展的关键。当发展中国家掌握所有权，并且根据其优势和需求设计方案，以透明、协作的方式分享新资源时，就可取得切实、可持续的成果。

102. 在世界粮食安全委员会第四十一届会议上，美国与其他国家都核可了《农业促进可持续发展负责任投资原则》，该原则有利于增强粮食安全和营养。这些无法律约束力的原则与《关于在国家粮食安全范围内对土地、渔场及林地保有权进行负责任治理的自愿准则》共同组成了指导和促进必要投资的强有力新工具，以便通过由智能型农业带动的经济增长消除饥饿和赤贫。

103. 研究表明，从妇女怀孕到其所生子女第二个生日的 1 000 天期间获得良好营养是挽救生命和改善终身认知和身体发展的关键。“未来粮食保障”是美国在 2013 年实施的一项方案，通过营养干预措施为超过 1 250 万儿童提供了援助，并且通过新技术和管理做法帮助了接近 700 万农民和粮食生产者。

104. 预计到 2050 年，农作物的需求将每十年增长 14%，但由于气候变化引起产量下降，粮食价格将会受到影响。美国和其他伙伴近期启动了气候智能型农业全球联盟，以加速实施气候智能型农业做法。

105. 国务卿 Kerry 主持了 2014 年“我们的海洋”会议，会议做出了保护海洋免遭过度捕捞、非法、

未报告和无管制的捕鱼、海洋污染以及海洋酸化的承诺，总值超过 18 亿美元。智利同意在 2015 年主办第二届会议。

106. **Tang Kuancheng 先生(中国)**说，全球农业发展取得了进展，全球粮食供应相对于需求有所缓解。但全球粮食生产力仍未实现重大突破。全球的粮食安全需求仍然强烈，而且十分之一的人口仍在挨饿。

107. 下一步应该以确保充足粮食供应为重点。至关重要是让各国、尤其是发展中国家加强其农业基础设施、增加投入、克服粮食生产瓶颈以及提高复原力。有必要努力提高农业生产，提高自给自足能力。同时，有必要为农业私人投资创造有利环境，为农业创造有利贸易环境。国际社会必须打击一切形式的贸易保护主义。

108. 必须在多哈回合取得积极成果并且制定公平、公正、可持续和稳定的农产品国际贸易秩序。必须改革国际金融条例，抑制农产品投机行为。应当将粮食安全、农业和营养纳入 2015 年后发展框架。

109. 作为世界上人口和食物消费最多的国家，中国把养活本国 13 亿人作为一项优先事项。中国一直遵守粮食生产自给自足的原则，并且一直在巩固农业的根本性作用。凭借全世界 9% 的可耕作土地和 6.5% 的淡水资源，中国养活了全球 20% 的人口。中国成为了一个繁荣的国家，比计划提前实现了消除贫困和饥饿。

110. 自 2004 年以来，粮食产量连续增长了 10 年。中国政府相信，中国能以国内生产为基础长期维持粮食安全。中国积极参与消除贫困和饥饿的国际活动，包括在非洲国家的活动。中国已建立起数十个农业示范中心，并且派出数百名农业专家和技术员为其他国家提供援助，包括培训数千名国外农业人员。

111. **Ibrahim 先生(马来西亚)**说，马来西亚旨在 2020 年前成为一个高收入和高生产力的经济体。可

持续农业发展和粮食安全是国家实现包容的组成部分，这是马来西亚政府的政策核心原则。国家经济转型计划包括促进农业生产力和粮食安全的举措。这些举措符合新经济模式的主要支柱——粮食安全、创造财富和包容性。2011-2020 年期间的一项国家农业食品政策旨在确保为国家提供充足的粮食供应，并通过提高本地农民和粮食生产者的收入，将国家农业食品行业转型为具有竞争力的可持续部门。

112. 缓解气候变化对农业生产影响的措施包括种植耐旱的农作物品种、改变化肥施用时间以维持产量和质量，以及通过使用抗病品种和实施用水和灌溉管理改善对病虫害、疾病和杂草的管理。

113. 粮食安全应该成为国际援助的优先事项。马来西亚希望发达国家能加强其关于减轻温室气体排放的承诺。

114. **Nguyen Phuong Nga 女士**(越南)说，越南 70% 的人口生活在农村地区。尽管农业部门正在萎缩，但仍占国内生产总值的接近 20%。曾经依赖粮食进口的越南如今已成为世界上最大的粮食出口国之一，占全球稻米出口量的大约五分之一。

115. 对农业和农村发展以及总体消除贫困做出有力的政治承诺是确保实施涵盖农业发展各个方面、粮食可供性、可获得性和复原力的稳健政策所必不可少的。向农业家庭分配土地和承认土地使用权为农民创造了提高生产力的推动力。投资也至关重要。农村银行向小农户提供了更多信贷，以投资于农业生产。对基础设施、尤其是灌溉设施的公共投资也促进了增长。

116. 必须制定面向最贫穷和最脆弱家庭的社会保障计划和减贫方案。贫穷和匮乏导致饥饿和粮食不安全，它们反过来又限制了粮食的获得。有效分配也非常重要。

117. 必须具备预警系统、信息共享机制、充分的备灾投资以及减缓和适应气候变化的计划，以确保在任何时候，在包括危机期间，农业部门都具有复原力，人口的粮食安全都能得到保障。

118. 越南制定了农业部门调整计划，其中强调越南政府需改变作为主要提供者的角色，转而促进其他机构提供投资和服务，包括研究、开发、技术转让、土地市场管理、创造有利于农业企业的环境以及提供信息和服务以促进他人管理生产和商业风险。

119. **Coulibaly 先生**(马里)说，马里的经济以农业为基础，80% 身体健康的人口在从事农业，占国内生产总值的 40% 至 45%。小规模家庭农场是主要的农业模式，在创新方面普遍落后。面临的挑战包括：土地分配管理问题；农村地区缺乏合格劳动力；用水管理不良；农业生产者获得信贷的机会有限；农业生产者技能不足。

120. 马里致力于把技术进步引入农业系统，促进机械化，让生产转型在农业部门占据更重要位置。马里政府旨在让马里成为西非最大的肉类、乳制品和淡水鱼生产国之一，成为区域粮仓。国际社会方面做出了应对气候变化挑战的承诺，马里也旨在以环保方式实现农业现代化。

121. 一项关于农业和农业发展政策的新法律旨在实现粮食主权，让农业成为国家经济的驱动力。马里总统主持了农业理事会，其成员来自公共和私营部门以及民间社会，负责跟踪该政策的执行情况。

122. 马里政府决定在 2015 年把 15% 的国家预算分配给农业。已经采取措施建立拖拉机组装厂，并制定有关稳定土地保有权和投入补贴的政策，以刺激农业部门的生长。

123. 尽管采取了所有这些措施，但粮食危机仍然持续，缺乏充足粮食供应的人口数量上升到约 150 万。粮食不安全与贫困紧密相连，影响了马里 43.6% 的人口，在农村地区更为普遍。2003 年通过了一项国家粮食安全政策。马里政府还通过了一项十年期粮食安全和营养方案，以便在 2017 年前以对性别敏感并尊重社会正义的方式，在全国范围内消除饥饿，实现粮食安全。

124. 马里的营养状况仍然令人担忧，许多儿童患有急性营养不良。营养安全不仅意味着获得充足食物，还需要获得饮用水、个人卫生和环境卫生、高质量保健服务、改善的家庭粮食安全和良好的营养做法。

125. 在 2013 年，马里政府通过了一项国家营养政策，其中制定了多项五年行动计划。第一项计划已于 2014 年通过。因此，马里一直努力确保其全体人民享有适足营养权。

中午 12 时 55 分散会。