



大会

第六十九届会议

正式记录

Distr.: General
1 December 2014
Chinese
Original: English

第二委员会

第 20 次会议简要记录

2014 年 10 月 23 日星期四上午 10 时在纽约总部举行

主席：卡尔迪先生.....(意大利)

嗣后：伊西拉伦先生.....(摩洛哥)

目录

议程项目 23：消除贫穷和其他发展问题(续)

(a) 联合国第二个消除贫穷十年的执行情况(续)

(b) 工业发展合作(续)

(c) 妇女参与发展(续)

议程项目 22：处境特殊的各国国家组

(a) 第四次联合国最不发达国家问题会议的后续行动

(b) 第二次联合国内陆发展中国家问题会议的后续行动

本记录可以更正。更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理股股长(srcorrections@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

14-63151 X (C)



请回收



议程项目 23：消除贫穷和其他发展问题（续） (A/69/223)

- (a) 联合国第二个消除贫穷十年（2008-2017）的执行情况(续)(A/69/204 和 A/69/392; A/C.2/69/2)
- (b) 工业发展合作（续）(A/69/331 和 A/69/392; A/C.2/69/2)
- (c) 妇女参与发展（续）(A/69/156 和 A/69/392; A/C.2/69/2)

1. **Thammavongsa 先生**（老挝人民民主共和国）说，消除贫穷和农村发展是 2010 至 2015 年老挝第七个国家社会经济发展五年计划的重中之重。老挝政府集中了所有国内资源，致力于到 2015 年实现千年发展目标，并且争取到 2020 年最终从最不发达国家名单上除名。过去三年来，老挝经济增长率保持在 8% 以上，贫困率降低到 20% 出头。然而，到 2015 年依然无法实现的某些千年发展目标应作为可持续发展目标，继续纳入 2015 年后发展议程，并以消除贫穷作为这项议程的优先重点。老挝等最不发达国家要成功落实发展计划，就需要国际社会通过发展伙伴、联合国系统、国际组织、南南合作与三边合作、以及私营部门，提供更多可以预测的支持。

2. **Byaje 女士**（卢旺达）说，不久前纪念了“国际消除贫穷日”，这提醒人们意识到，贫穷依然是当今时代最严峻的全球挑战之一。新千年伊始，全球赤贫人数确实减半；虽然经济增长喜人，但非洲地区却出现了严重的衰退。要实现真正的进步，就必须了解贫穷在不同地区的各种表现以及造成贫穷的根本原因。必须加倍重视以下几个方面：增强个人和社区的能力；协助落实国家政策和战略；以及，提供接受服务的机会、体面的就业及信息和通信技术。确保弱势群体保持相对优势，获得国际融资机会，都是创造就业不可或缺的条件，特别是在非洲地区。尤其是增强妇女权能，使其能够为经济发展做出重大贡献，将在消除贫穷方面结出实际成果。

3. 由于对图西族实施种族灭绝，卢旺达的社会和经济结构被破坏殆尽，而且有世界经济危机的影响，但进入新千年以来，卢旺达还是努力保持住了经济发展势头，超过一百万民众实现了脱贫。卢旺达希望双管齐下，同时提高农业生产力和强化社会保障方案，到 2018 年将贫困率从 50% 左右进一步降至 30%。除国内资源外，外国直接援助和官方发展援助对于新建基础设施、工业化和能源项目至关重要。

4. **Auza 大主教**（罗马教廷观察员）说，千年发展目标和拟议的可持续发展目标等承诺是制定战略和测算成果的重要工具，条件是政策要以证据和实践经验为依据。由外界强加的现成的解决方案不免带有意识形态色彩。消除贫穷的努力应追求团结共存，而不是奉行适者生存之道，应避免采用加深不平等和造成贫困者边缘化的经济模式。水涨未必船高；在有些情况下，潮水只推高了游艇，让某些船只随波逐流，其他船只则葬身水下。

5. 参与是對抗排斥的利器。很多地方的妇女遭受暴力侵害，受到歧视，而且得不到教育机会。贫穷往往会加深这种不平等现象。消除贫穷，不仅意味着提高某人的日均生活费，还意味着所有人和所有社区都享有平等的机会来分享社会、文化、政治和精神裨益，这些因素有时是无形的，却推动着完整人格的培养和所有民族的真正发展。

6. **Barth 女士**（国际劳工组织（劳工组织））说，体面的工作一直以来就是消除贫穷的最佳途径，要防止工作贫穷的加剧，最简单、最直接的方法之一就是制定完善的薪酬政策。确定适当的工资水平是各国内政，但劳工组织还是高兴地看到，体面的工作和社会保护最低标准等内容写进了开放工作组提出的可持续发展目标。贫穷不仅仅是生活窘迫。劳工组织体面工作议程提出了一种有效的模式，可以实现稳定、繁荣和包容的世界经济发展。

7. **Richter 先生**（国际移民组织观察员）说，应将包容作为消除贫穷事业的核心支柱。移徙者、难民和境内流离失所者在努力实现积极的发展成果时，他们面临的一项主要障碍往往正是缺乏包容。必须同时增强边缘群体和处境不利者的权能，否则，便无法顺利落实秘书长报告中提出的各项政策优先事项。

8. 可持续发展目标开放工作组的报告坚信，新的发展议程不应让任何一个人掉队。要兑现联合国可持续发展大会（里约+20）做出的承诺，建设一个公平和包容的世界，还有很多工作有待完成。应将移徙者纳入全民普及卫生保健、教育和社会保护等具体指标。制定政策来促进技能得到承认、社会保障福利可以转移、以及降低招工成本和汇款手续费，可以最大限度地发挥移徙形成的发展潜力。他希望大会能够继续认识到，在拟定 2015 年后发展议程时，应充分考虑到人员流动性问题。

9. **Madiwale 先生**（红十字会与红新月会国际联合会（红十字与红新月会）观察员）说，消除贫穷的一个重要方面是确保扶贫成果得到保护，并且是可持续的。增强弱势群体抵御灾害和突发事件的能力，是这项工作的一项基本内容。洪泛平原等灾害频发地区、非正式居住区和环境退化地区的居民，往往都是穷人。2010 年的海地地震和 2011 年的吉布提旱灾使得两国的贫困水平再次跌回 2001 年之前的水平，这说明灾害很有可能导致消除贫困的工作成果付之东流。

10. 2015 年后议程中的可持续发展目标在处理风险因素等问题上绝不能重蹈千年发展目标的覆辙，红十字与红新月会代表团高兴地看到，开放工作组报告提出的目标 1.5 提及降低灾害风险和防止发生与气候有关的极端事件。这项目标应全文保留下来，并在本文中自始至终强调降低灾害风险和增强抵御能力。他还希望秘书长的综合报告能够保留关于普及基础服务和强化社会安全网的各项目标。

11. **de Looz Karageorgiades 先生**（马耳他骑士团观察员）希望提请各方注意到在实地开展工作的人道主

义工作人员的需求。马耳他骑士团的首要使命是协助身陷困境的人们，这其中包括自然灾害的受灾者和难民。马耳他骑士团活跃在 120 个国家，并且正在增加与红十字与红新月会、联合国机构、以及无国界医生组织等非政府组织之间的合作。他表示支持秘书长提出的保护记者的倡议，记者履行重要的职责，传播关于新出现的人道主义状况的消息。日前，马耳他骑士团的国际分支机构——“马耳他国际”与马耳他骑士团法国协会携手合作，在几内亚和利比里亚为防治埃博拉病毒提供援助。他强调指出，在人类的苦难面前，种族和宗教都无关紧要。

12. 副主席伊西拉伦先生（摩洛哥）代行主席职务。

议程项目 22：处境特殊的各国家组

(a) 第四次联合国最不发达国家问题会议的后续行动（[A/69/95-E/2014/81](#)、[A/69/270](#) 和 [A/69/392](#)；[A/C.2/69/2](#)）

(b) 第二次联合国内陆发展中国家问题会议的后续行动（[A/69/170](#)）

13. **Acharya 先生**（副秘书长兼最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表）介绍了秘书长关于《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》（《伊斯坦布尔行动纲领》）执行情况的报告（[A/69/95-E/2014/81](#)）。他说，多个最不发达国家的经济活动温和复苏，但仅有少数几个国家实现了《伊斯坦布尔行动纲领》定下的 7% 的增长目标。最不发达国家有半数人口的日均生活费不足 1.25 美元，这些国家同时也最有可能遭受经济打击、与气候有关的冲击、以及环境冲击。近期爆发了埃博拉病毒，这是在明确无误地警醒世人，为实现《行动纲领》提出的八项目标而取得的进展，很可能由于某种脆弱性而毁于一旦。

14. 事实上，进展情况喜忧参半。移动技术持续普及，但使用现代能源的成本却是高得离谱。营养不良的情况有所改善，但这依然是农业生产力低下造成的一个严重问题。贸易略有增加，但都集中在低附加值和低

技术含量领域。入学率提高了，但完成率却停滞不前。卫生指标有所改善，但对于廉价住房、饮用水和真正体面工作的需求依然十分突出。

15. 初步证据显示，官方发展援助在 2013 年确有增加，但这在很大程度上是由于提供给缅甸的债务减免所致；预计 2014 年的国别方案援助将减少 5%。重债穷国倡议和多边减债倡议减轻了债务负担，但是由于最不发达国家得到的非优惠性贷款增加，债务负担可能会加重。最不发达国家在政治、经济和企业治理等方面取得的进步依然十分脆弱，而且这些国家在全球治理问题上仍然没有得到充分的发言权。

16. 2014 年，最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室继续致力于应对这些挑战。办公室最重要的报告将以消除贫穷作为报告的主题。民间社会、私营部门和学术界同样推动了《伊斯坦布尔行动纲领》的执行工作，最不发达国家继续努力将《伊斯坦布尔行动纲领》纳入国家发展战略的主流内容。然而，虽然调动了更多的国内资源，最不发达国家依然依赖官方发展援助来为生产能力和基础设施投资。应全面执行 2013 年世贸组织巴厘部长级会议达成的市场准入协定，应将促贸援助资金中的一大部分提供给最不发达国家。他感谢土耳其为拟议中的技术银行问题高级别专家小组的工作提供了慷慨的支持。将最不发达国家关切的问题纳入主流内容，对于 2015 年后发展议程能否成功至关重要。

17. 他介绍了秘书长关于加强对最不发达国家外国直接投资的投资促进机制的报告（A/69/270）。他说，在进入最不发达国家的私人资本流动中，外国直接投资占有最大份额，但主要集中在自然资源开采行业。很多最不发达国家放开国内投资政策，参与国际贸易机构和协定，提供投资服务和免税待遇，以期吸引更多的外国直接投资。此外，在基础设施项目、特惠市场准入协定、以及世界银行多边投资担保机构等国际和区域举措等方面，外国直接投资还受到官方发展援助的影响。多边投资担保机构为在发展中国家的外国投资提供政治风险担保。

18. 虽然做出了这些努力，但在 2011 至 2013 年间，流入最不发达国家的外国直接投资还不到总额的 2%。这些最不发达国家需要更好地管理外国直接投资，同时争取进入全球价值链。这些国家还可以考虑在地方层面提供公平方面的协助和政治风险担保。应支持与外国投资者通过谈判签订合同，在这方面，2014 年 6 月在七国集团峰会上宣布的相关倡议令人鼓舞。秘书长的报告提议为最不发达国家设立国际投资支持中心，该中心可以提供这方面的支持，存储共同的信息，为解决争端提供咨询服务，同时与多边投资担保机构合作，便利风险担保。

19. 他介绍了秘书长关于《阿拉木图行动纲领》执行情况十年期审查的报告（A/69/170）。他说，地处内陆不利于参与国际贸易，这种情况限制了国家实现可持续发展的前景。自从《阿拉木图行动纲领》通过以来，内陆发展中国家的经济增长加速，但进步情况不稳定，而且分布不均。在报告所述期间，内陆发展中国家的出口缺乏多样化、生产能力有限和运输成本高昂等问题依然没有得到解决。某些社会指标有所改善，但贫困水平依然很高，体面的工作也依然匮乏。有半数的内陆最不发达国家仍然属于人类发展指数最低的国家之列。

20. 内陆发展中国家边境地区的过境便利取得进展。亚洲国家在 2005 年和 2009 年分别达成了政府间亚洲公路网协定和泛亚铁路网协定；此外，2013 年 11 月，一项陆港协定在曼谷开放给各国签署。泛非公路网建设也有了进展。在运输和贸易便利问题上，已有大约 50 份国际文书，但这些文书的加入情况和执行工作却不容乐观。内陆发展中国家的公路基础设施依然薄弱，铁路基础设施更是不足。航空运输虽有所增加，但相关成本令人望而却步。进步是有的，但内陆发展中国家在因特网链接、移动电话服务和能源基础设施等方面依然落后。出口总额增加，但大多数增幅都集中在少数几个国家，而且严重依赖初级产品。内陆发展中国家的贸易成本比过境发展中国家高出一倍。

21. 《阿拉木图行动纲领》的优先事项 4 认识到，执行《阿拉木图行动纲领》的主要责任，应在于内陆发展中国家和过境发展中国家；但同时也指出，要解决成本问题，需要得到发展合作伙伴的大力支持。在报告所述期间，流入内陆发展中国家的发展融资有所增加，但令人不安的是，2014 年的官方发展援助预计会减少。《阿拉木图行动纲领》着重强调基础设施和过境问题，除此之外，还需要关注附加值、多样化、工业化、创造就业机会和增强抵御能力等问题。第二次联合国内陆发展中国家问题会议定于 2014 年 11 月在维也纳举行，这将是十年来难得的一次机会，可以借此振兴旨在协助内陆发展中国家克服其独特困难的全球伙伴关系。

22. **Luna Tudela 女士**（多民族玻利维亚国）代表 77 国集团和中国发言。她说，当前的全球金融和经济危机有可能损害到最不发达国家已经取得的一点成绩。必须全面落实《伊斯坦布尔行动纲领》，以便到 2020 年实现最不发达国家数量减半的目标。中期审查对于评估在《行动纲领》框架下做出的各项承诺的落实情况，有着重要意义。

23. 77 国集团欢迎即将召开的内陆发展中国家问题会议。这些国家极易受到与经济危机和气候变化有关的外部冲击。国际社会应扩大对于内陆发展中国家的发展援助，协助各方就今后十年新的综合行动框架确定优先事项。《阿拉木图行动纲领》执行情况十年期审查会议的筹备工作将是内陆发展中国家、过境发展中国家及其合作伙伴的一次重要机会，可以借此扩大《阿拉木图行动纲领》。77 国集团督促发展合作伙伴恪守承诺，提供充足、可靠和可以预测的财政和技术援助，协助内陆发展中国家克服地理位置造成的种种不便。

24. **Régis 先生**（海地）代表加勒比共同体（加共体）发言。他说，加共体对于《伊斯坦布尔行动纲领》的执行工作在 2013 年取得的进展表示欢迎。然而，进展依然脆弱，而且分布不均；增长率过低，而贫困率过高。全球经济危机刚刚过去，官方发展援助的萎缩

和促贸援助资金的减少因此更加令人不安。除此之外，各种各样的武装冲突和近期埃博拉病毒的爆发也带来了更多挑战。最不发达国家要到 2020 年实现伊斯坦布尔目标，需要国际社会立即行动起来，采取强有力且协调一致的行动。

25. 扩大移动电话和因特网服务，有着良好的发展前景，但最不发达国家只有不到三分之一的人口能够用上电。加共体敦促制定长期能源发展方案，支持秘书长提出的关于设立技术银行的提议。在最不发达国家的国内生产总值（国内总产值）中，农业几乎占到四分之一，改良农业做法可以有力地推动扶贫工作。最不发达国家在全球贸易中所占的比重勉强高于 1%，加共体对于发达国家开放本国市场的速度之慢表示遗憾。加共体敦促有关各方根据多哈发展议程，实施免税市场准入。

26. 人类发展指标和社会发展指标的进步幅度不够大，必须采取紧急措施来保护弱势群体。加共体重申，支持执行《伊斯坦布尔行动纲领》与努力实现千年发展目标之间的协同增效作用。关于健康与卫生问题，加共体赞赏秘书长坦诚，联合国以及联合国海地稳定特派团负有道义上的责任来帮助海地防治霍乱。

27. 与其他最不发达国家一样，海地希望在切实可行的时间框架内从最不发达国家名单上除名，并且正在努力创造能够吸引外国直接投资的商业环境，有证据表明，外国直接投资可以创造体面的工作、提高生产能力和促进技术转让。加共体欣见外国直接投资在 2011 至 2013 年间增加了，尤其高兴地看到，外国直接投资从新兴国家进入最不发达国家，这表明南南合作充满活力。2013 年，外国直接投资占到最不发达国家国内总产值的四分之一以上，但在看待相关统计数据时，需要考虑到外国直接投资在固定资本形成中所占的比例是下降的。加共体全面支持相关建议，应与多边投资担保机构及经济合作与发展组织协作，提供合同谈判支持和风险担保，从而实现外国直接投资裨益的最大化。

28. **Coto-Ramírez 女士**（哥斯达黎加）代表拉美及加勒比国家共同体（加拉共同体）发言。她说，在第二次联合国内陆发展中国家问题会议筹备期间，务必要立足于《阿拉木图行动纲领》提出的发展愿景，同时将经验教训写入新的、有时间限制的行动方案。新方案应将发展伙伴的责任与过境发展中国家的责任区分开来，并且应涉及对于内陆发展中国家而言最重要的经济、社会和环境问题。这些国家面临的具体挑战包括：扩大通往海岸线的来往通道；建设和维护基础设施；贸易便利；结构性经济改革；以及，为适应、减缓和抵御气候变化，开展能力建设。

29. 面对这些挑战和其他种种挑战，加拉共同体呼吁国际社会向内陆发展中国家提供更多的财政和技术支持。这项支持应以源源不断的官方发展援助为核心。但是按照联合国南南合作问题高级别会议产生的内罗毕成果文件的构想，同时还应开展南南合作，作为南北合作的补充。

30. **Kasese-Bota 女士**（赞比亚）代表内陆发展中国家集团发言，欢迎在即将召开的《阿拉木图行动纲领》执行情况十年期审查会议开幕之前提交的报告。此次会议将于 11 月初在维也纳举行。内陆发展中国家集团认为，在以下多个领域都取得了进展：协调和落实运输与过境政策、法律和做法；兴建、修复和维护公路和铁路基础设施；简化过境手续；提高经济增长率；增加贸易；以及，加强国际社会对于内陆发展中国家的特殊需求的认识。正因为如此，官方发展援助在审查期间增加了一倍。

31. 然而，依然存在很多挑战，极大地制约了经济增长，妨碍了内陆发展中国家实现消除贫穷等发展目标。由于这些国家一直以来极易受到外部冲击，依赖少数几种初级产品的出口，而且气候变化给气候敏感部门造成不利影响，过去十年来，内陆发展中国家在全球贸易中所占份额的增幅微乎其微。这些国家希望新的行动方案能够包含有利于市场的规则，从而缩小内陆发展中国家与其他集团（包括过境发展中国家）之间在国际贸易方面不断扩大的差距。

32. 今后十年的执行方案应涉及贸易竞争力和能力建设，以及确保结构性改革、附加值和多样化的各项措施。执行方案应考虑到在巴厘举行的第九次世界贸易组织部长级会议通过的《贸易便利化协定》，该协定澄清并完善了《关税及贸易总协定》中关于货物流动、放行和清关的第六条、第八条和第十条。

33. 内陆发展中国家希望维也纳会议的成果文件还能够就某些重要的优先事项做出规定，例如：内陆发展中国家与其过境邻国应就重要的过境政策问题开展合作；建设和完善国内基础设施及过境基础设施；建设和维护信息和通信技术及能源基础设施；实现出口多样化；执行旨在提高生产力的各项措施，包括通过实现工业化来提高生产力；深化区域一体化；以及，增强内陆发展中国家对于新兴挑战的抵御能力。

34. 最后，内陆发展中国家集团敦促发展合作伙伴扩大对于内陆发展中国家的支持力度，承认这些国家的特殊需求。

35. **Tin 先生**（缅甸）代表东南亚国家联盟（东盟）发言。他说，东盟长期以来支持利用国际授权任务来支持处境特殊的国家，这些国家由于固有的结构性限制和脆弱性，面临着艰巨的发展挑战。东盟各国中既有最不发达国家、内陆发展中国家，也有小岛屿发展中国家。为此，东盟各国充分了解对于可持续发展至关重要的核心问题，要解决这些问题，就需要通过传统和创新来源进行融资。

36. 第三次发展筹资问题国际会议将于 2015 年 7 月在亚的斯亚贝巴举行，而明年 9 月将召开首脑会议，制定 2015 年后发展议程，此次发展筹资问题国际会议将是通往首脑会议的重要一步。在如此重大会议开幕之前，一定要评估此前的各项举措。对于处境特殊的所有国家来说，官方发展援助依然至关重要；东盟敦促发展合作伙伴加大工作力度，兑现承诺。然而，此类融资还只是事情的一个方面，其他一些重要方案的执行工作依然面临着严重的资金缺口。

37. 在促进《伊斯坦布尔行动纲领》亟需的能力建设方面，进展甚微。为此，东盟各国欢迎今年早些时候在贝宁的科托努举行的促进最不发达国家生产能力建设新伙伴关系部长级会议的圆满结束，并且希望此次会议的成果文件——《科托努议程》能够引领旨在提高生产能力的新伙伴关系。

38. 过去十年来，所有的内陆发展中国家都加快了经济增长速度，同时增加了贸易量，但《阿拉木图行动纲领》执行工作的进度不均衡。为此，东盟寄希望于即将在维也纳举行的第二次联合国内陆发展中国家问题会议。东盟希望维也纳会议能够依托并强化第九次世界贸易组织部长级会议于 2013 年 12 月通过的巴厘一揽子协定的条款，以造福最不发达国家和内陆发展中国家。在这方面，东盟赞赏不久前举行的第三次小岛屿发展中国家问题国际会议取得的成功，并且支持《萨摩亚路径》。后者重申了小岛屿发展中国家的特殊处境。

39. 东盟呼吁南北合作、南南合作与三边合作的所有利益攸关方再次支持处境特殊的国家努力实现各项发展目标。东盟支持组建一个高级别专家小组，负责确定拟议为最不发达国家服务的技术银行的职能、结构和资金情况，东盟希望这家银行能够帮助这些国家通过实现技术飞跃来改变经济面貌。

40. 东盟当中的三个最不发达成员国正在努力，争取到 2020 年从最不发达国家名单上除名，东盟本身也在努力推进区域一体化进程。为在成员国之间实现更加公平的经济增长，缩小成员国之间的经济差距，同时增强区域的整体竞争能力，东盟将在 2015 年改组为东盟经济共同体。东盟欢迎对话伙伴、联合国和其他外部合作伙伴在东盟努力实现全面区域一体化和可持续发展的过程中给予持续的支持。

41. **Msosa 先生**（马拉维）代表非洲集团发言。他说，非洲有 34 个最不发达国家、16 个内陆发展中国家、6 个小岛屿发展中国家、以及多个正在爆发冲突及冲突后国家。非洲集团回顾，有多项国际倡议旨在应对处境特殊的国家面临的特定挑战，非洲集团敦促委员会

在今后的会议上审议议程项目 22 项下所有类别的国家。

42. 非洲在加强区域合作与推进一体化等泛非目标上取得了长足的进展，在多项千年发展目标方面也取得了令人瞩目的成果，其中包括教育和性别平等领域的成绩，但进步分布不均。小学入学率提高，但教育平等问题依然存在。在免疫接种和遏制艾滋病毒/艾滋病传播方面取得进展，但儿童死亡率、孕产妇死亡率和普及卫生设施等与卫生有关的其他目标的进展情况不理想，无法实现 2015 年的目标。在接受基本社会服务方面，一直以来存在机会不均等问题，这在很大程度上造成非洲大陆在实现与卫生有关的千年发展目标方面进展缓慢。

43. 对于非洲来说，重要的是重点关注对于整体发展起到激发作用的领域，同时着力于未完成的千年发展目标。消除贫穷是最严峻的全球挑战，也是实现可持续发展不可或缺的必要条件。非洲决心消除各种形式的贫穷，根据非洲联盟《2063 年议程》，建设一个统一、繁荣、稳定、和平的非洲。此外，非洲集团决心推广可持续的农业发展，从而消除饥饿，实现粮食安全和营养。非洲大陆本有能力养活非洲、乃至全世界的人口，而 2.27 亿非洲人却在忍饥挨饿，这是不可容忍的。非洲每年耗资大约 350 亿美元用于粮食进口，而这些资源本可以用来执行发展方案。在这个问题上，今年 6 月在赤道几内亚的马拉博举行了 2014 年非洲农业年的盛大庆祝活动，非洲联盟的各国元首和政府首脑通过了《关于加快农业增长和转型，促进共同繁荣和改善生计的马拉博宣言》，由此标志着重新启动非洲发展新伙伴关系的《非洲农业发展综合方案》。

44. 非洲国家一再表示致力于实现工业化，这是一项强有力的工具，能够推动经济增长，创造生产性就业，并且帮助数以百万计的民众脱贫。工业化可以创造财富和税收，从而调动更多的国内资源，这将有助于实现其他发展目标。然而，由于非洲仅占全球贸易的 3%，非洲集团认为扩大全球市场准入同样重要。2015

年后发展议程应包含减少农业补贴等贸易扭曲的措施，以便改善非洲产品的市场准入情况，增强与贸易有关的能力建设，包括出口多样化，以及发展区内贸易。

45. 同样，非洲集团还呼吁国际社会加大工作力度，履行各方根据《伊斯坦布尔行动纲领》和《阿拉木图行动纲领》做出的承诺，并且兑现尚未落实的官方发展援助承诺。官方发展援助依然是最不发达国家最主要的外部资金来源。非洲集团提请发达国家不要忘记《香港部长级宣言》和 2013 年在巴厘举行的第九次世界贸易组织部长级会议，并且欢迎今年 7 月在促进最不发达国家生产能力建设伙伴关系会议上通过的《科托努议程》。后者着重强调南北合作与南南合作在贸易、投资和技术转让方面起到的重要的能力建设作用。此外，非洲集团乐见有关各方通过了《萨摩亚路径》，这份文件重申小岛屿发展中国家的特殊处境，并且欢迎传统与新兴两类伙伴关系。非洲集团要求全面落实《巴巴多斯行动纲领》和《毛里求斯战略》，并强调在制定 2015 年后发展议程的过程中，有必要适当考虑到发展中小国的挑战和优先事项。

46. 最后，在泛非发展问题当中，一定要加上一条——超过 2 亿非洲人生活在受冲突影响的国家或冲突后国家。这些国家面临着一系列特殊挑战，需要得到特别援助，以便实现从救济到可持续发展的顺利过渡。非洲下决心铲除导致冲突的根源，强化地方、国家、次区域和区域机制，以期建设一个统一、繁荣、和平的非洲大陆，由非洲人民当家作主，在国际舞台上呈现出生机勃勃的力量。

47. **Zinsou 先生**（贝宁）代表最不发达国家集团发言。他说，虽然有些进步，但最不发达国家的经济增长情况依然没能恢复到危机之前的水平，而且总的说来，最不发达国家集团没能成功地进入全球价值链。减少贫穷、改善营养不良以及降低孕产妇和婴儿死亡率的工作几乎毫无进展，最不发达国家在外部冲击面前依然十分脆弱，近日又遭遇埃博拉病毒的大规模来袭，这使得西非各国的卫生系统和基础设施濒临崩溃的

边缘。《伊斯坦布尔行动纲领》要求发展伙伴支持减缓危机和增强抵御能力，但目前迫切需要为此设立一个专项基金。还应建设强有力的机构间协作机制，用于处理最不发达国家的公共卫生突发事件。

48. 今年早些时候，贝宁与最不发达国家高级代表办公室合作，主持召开了促进最不发达国家生产能力建设新伙伴关系部长级会议，来自最不发达国家、联合国系统、世界银行集团、公共部门和私营部门的各界代表首次共聚一堂，聚焦《伊斯坦布尔行动纲领》的执行情况。由于最不发达国家正在努力实现自立，《科托努议程》强调技术革新和技术转让的必要性。关于能力建设和拟议设立技术银行的两项大会议程项目都是这方面的重要步骤。土耳其已经同意作为相关技术银行的东道国。

49. 最不发达国家要到 2020 年将其在全球出口中所占的份额增加一倍，就必须减少对于初级商品的依赖，实现出口多样化。要实现这项远大的目标，需要落实免除关税和配额的永久性市场准入，取消任意设置的非关税壁垒，增加促贸援助资金，具体方法是设置最低百分比目标，同时制定政策和战略来提高生产力、增强垂直多样化、确保获得附加值和保留更多的价值。

50. 此外，按照《伊斯坦布尔行动纲领》，发展伙伴应将分配给最不发达国家的官方发展援助的份额提高到一半以上。在提供无条件债务减免之外，发展伙伴还应立即增加赠款型融资和优惠融资，以确保债务可持续性。最不发达国家要进入非优惠金融市场，特别支持措施至关重要；事实上，最不发达国家被排除在这个市场之外。作为总体战略投资促进机制的一部分，还迫切需要出台强有力的措施和机制，其中包括保险、担保和特惠融资方案。为此，最不发达国家集团支持秘书长提出的关于为最不发达国家建立国际投资支持中心的建议，并敦促大会在本届会议上就这个问题采取行动。最不发达国家集团还敦促大会授权在 2016 年对《伊斯坦布尔行动纲领》开展中期审查，

以便将新的成果充分纳入 2015 年后发展议程的各项目标。

51. **Beviglia Zampetti 先生**（欧洲联盟（欧盟）观察员）同时代表候选国黑山、塞尔维亚和前南斯拉夫的马其顿共和国；稳定与结盟进程国波斯尼亚和黑塞哥维那；以及亚美尼亚、格鲁吉亚、摩尔多瓦共和国和乌克兰发言。他重申，欧洲联盟始终支持《伊斯坦布尔行动纲领》的执行工作，并且通过双边及三边合作，促进加速执行这项《行动纲领》。欧盟希望看到在 2016 年对《伊斯坦布尔行动纲领》进行中期审查。根据改进后的《普遍优惠方案》，最不发达国家的所有产品，除武器之外，均可以享有免除关税和配额的欧盟市场准入，这些国家将继续从中受益。新方案已于 2014 年 1 月 1 日生效。此外，欧盟还致力于支持最不发达国家的“毕业”战略，并且敦促其他合作伙伴也这样做。

52. 欧盟期待着即将于 11 月 3 日至 5 日在维也纳举行的《阿拉木图行动纲领》十年期审查会议。此次会议应聚焦内陆发展中国家特别关注的瓶颈问题，其中包括过境、运输和商业运输成本、贸易便利和区域一体化。务必要强调最弱势国家的特殊处境，而且必须采取集体行动，确保《伊斯坦布尔行动纲领》和《阿拉木图行动纲领》反映出的这些国家关切的问题，在 2015 年 9 月首脑会议开幕之前，在委员会的工作中有所体现。

53. **Zelner 先生**（巴西）说，多项双边和区域举措有助于执行《伊斯坦布尔行动纲领》，但没有直接关注贸易问题。作为南南合作的一部分，巴西与发展中国家、特别是最不发达国家共同参与了旨在加深区域一体化和推动世界经济总体发展的多项举措。

54. 巴西合作署正在与巴西农业研究所合作，努力发展“棉花四国”（布基纳法索、马里、乍得和贝宁）以及多哥的棉花产业，协助提高生产力和产量，以期促进西非的经济发展和粮食安全。此前在马里建立了一家示范农场，工作人员当中既有巴西生物学家，也有非洲生物学家，“棉花四国”项目目前已进入第二

阶段，着重关注棉花产业价值链周边的能力建设和技术转让。由于美国为本国棉农提供补贴，美巴将双边贸易争端提交世界贸易组织裁定，美方向巴西支付赔款，巴西利用这笔资金资助了项目中的多项工作。

55. 此外，巴西正在莫桑比克兴建一家非专利药物制药厂，这家工厂不仅生产抗艾滋病毒/艾滋病药物、降压药、治疗贫血和糖尿病的药物，而且还是一个大型项目的一部分，其中包含技术转让和能力建设内容，目的是在莫桑比克建立起非专利药物公共生产部门。

56. 巴西作为内陆国家巴拉圭的重要过境国，参与了由南美洲国家联盟资助的一系列南美洲一体化项目。这些项目计划建设公路网，将巴拉圭、玻利维亚与巴西、阿根廷、智利和乌拉圭的港口连接起来，并计划兴建电力输送网，将横跨巴西—巴拉圭边境的伊泰普大坝、亚松森以及巴拉圭国内的 Yaciret á 大坝连接起来，南美洲共同市场的结构趋同基金为这些项目提供了超过 4 亿美元。此外，巴西正在研究一项关于在亚松森和巴西港口巴拉那瓜之间修建输油管道的巴拉圭项目，这个项目可以降低巴拉圭的燃料进口成本，为巴拉圭出口部分生物燃料产品打造一条通道。

57. 在长期可持续发展的背景下，巴西认为国际开发银行和金融机构对于这些基础设施一体化项目应给予特殊的区别对待。

58. **Gopalakrishnan 女士**（马来西亚）附和其他发言者，欢迎不久前在贝宁的科托努举行的最不发达国家新伙伴关系部长级会议、9 月在萨摩亚举行的第三次小岛屿发展中国家问题国际会议、以及即将在维也纳举行的第二次联合国内陆发展中国家问题会议。这三次会议产生的成果文件将有利于顺利落实《伊斯坦布尔行动纲领》和《阿拉木图行动纲领》。

59. 马来西亚长期致力于提供发展援助，特别是通过强调在确定项目的优先事项等问题上发挥国家主导权和领导权作用的方案。自 1981 年以来，来自 141 个发展中国家（其中包括最不发达国家和小岛屿发展中国家）的超过 20 000 名参与者通过马来西亚技术合

作方案，开展了技术能力建设。不久前在萨摩亚举行的会议上，马来西亚通过技术合作方案认捐 100 万美元，用以支持公共行政和管理、旅游业、环境和其他领域的课程及培训方案。马来西亚将继续在区域和国际层面与最不发达国家分享本国在发展方面的经验，特别是在消除贫穷和能力建设领域。

60. **Derderian 女士**（美利坚合众国）说，委员会关注最贫穷和最不发达国家的需求和成绩，但这种关注不应局限于正在审议的议程项目。在讨论经济增长、消除赤贫和可持续发展等总体议题时，委员会应始终重点关注特殊处境国家的特定需求。

61. 扶危济困一直都是美国在发展问题上的优先事项。2013 年，美国提供给最不发达国家的官方发展援助估计为 84 亿美元。然而，讨论内容一定要超出官方发展援助水平和传统经济发展援助的范畴。务必要认识到，冲突的影响使得最贫穷的国家陷入落后的发展阶段而无力自拔。到 2015 年，在赤贫人口总数当中，将有一半以上的人生生活在受冲突影响的地区和暴力长期肆虐的地区。这种趋势预计将加剧，到 2025 年，将有超过 80% 的持续贫困者生活在这种环境中。暴力和冲突不仅会造成财物损坏、人员伤亡和社会资本损失，还会使人们对于未来产生不确定性，损害开展经济活动和社会支持所需的信心。

62. 虽然出现了冲突和冲突后局势，最不发达国家还是在发展问题上取得了重大进展，这就需要继续致力于建设透明和负责任的政府，促进真正包容和公平的增长，让全体社会成员，包括妇女、青年和弱势群体，都能够为发展做出贡献，同时分享发展的惠益。营造稳定、可预测和有利的投资环境，也是很重要的。重视问责制和透明度，以此来吸引更多外国投资的最不发达国家，在解放国内资金方面也会更加成功。美国坚定地致力于通过双边协助，帮助最不发达国家努力吸引更多的外国直接投资，这些协助包括：特惠融资方案，出口信贷，风险管理工具，联合融资，以及私人资本。此外，美国欢迎各方就可行的机制展开讨论，以协助改进最不发达国家的科学研究和创新基础，同

时鼓励在研究人员和研究机构之间开展全球网络建设。

63. 美国赞赏最不发达国家集团过去一年来发挥的领导作用以及提出的建设性意见，赞赏最不发达国家集团广泛宣传目标远大的 2015 年后全球发展议程。美国期待着与最不发达国家及其他所有伙伴合作，确保 2016 年的《伊斯坦布尔行动纲领》中期审查工作取得成功。此外，安哥拉和吉布提即将从最不发达国家名单上除名，美国对此表示欢迎，并赞赏已经宣布了今后数年“毕业”计划的其他国家。她附和其他发言者，强调务必要确保顺利过渡，保证“毕业”不会导致国家经济发生突变或是引发混乱。在这个问题上，提前规划可以起到重要作用，这其中包括捐助方和受援国之间的安排。联合国、特别是高级代表办公室，可以协助最不发达国家制定“毕业”战略规划，并提供必要的支持。

64. 内陆发展中国家依然面临着实际的挑战，美国认为即将召开的第二次联合国内陆发展中国家问题会议恰逢其时，会议将对于《阿拉木图行动纲领》做出重要的更新，而《行动纲领》的重点应保留下来。内陆发展中国家的年均经济增长率达到 6%，贸易额的面值增长了近六倍，但目前正在讨论的成果文件应针对实际成果，这种成果能够激发生产能力，实现出口的多样化，同时增强抗拒内外冲击的抵御能力。

65. **Bhattarai 先生**（尼泊尔）说，尼泊尔是一个地处内陆山地的最不发达国家，而且刚刚结束了冲突；此外，尼泊尔所在地区是地震和其他自然灾害的高发地区，而且受到气候变化的严重威胁。所有这些情况，无论是就其中一项单独来看还是全部集中起来，都会导致成本居高不下和经济异常脆弱。虽然面临挑战，但尼泊尔正在努力提高生产能力，培养人力资源，开发自然资源，减轻结构脆弱性，目的是争取到 2022 年从最不发达国家名单上除名。为此，尼泊尔极为重视目前正在讨论的这个议程项目。

66. 尼泊尔承认，各国对于本国的发展负有主要责任；但尼泊尔也意识到，自己依赖国际社会来协助改

善国内困境。然而，由于执行不力，《伊斯坦布尔行动纲领》和《阿拉木图行动纲领》等诸多承诺和方案的成效甚微。执行工作丧失了可靠性、可预测性和可持续性，变得支离破碎，这就使得尼泊尔等弱势国家的忧多于喜。16年前在制定千年发展目标时弥漫的乐观情绪已然消散。还只剩下一年的时间，由于尚未充分消除深层次结构性制约因素和特定的脆弱性，大多数最不发达国家依然偏离正轨，其中包括多个内陆发展中国家和小岛屿发展中国家。最不发达国家有将近一半的人口依然生活在赤贫当中，由于外国直接投资萎缩、服务业增长缓慢以及官方发展援助大幅减少，来之不易的发展成果极有可能化为泡影，而气候变化带来的不利且失衡的影响更是雪上加霜。

67. 但是，假如最不发达国家能够全面、快速、有效地执行《伊斯坦布尔行动纲领》，这种发展趋势还是可以扭转的。尼泊尔敦促国际发展合作伙伴不仅要履行官方发展援助的承诺，还要增加援助金额，将官方发展援助在国民生产总值中所占的比例提高到 0.15% 至 0.20% 之间，并且将援助的分配与最不发达国家的优先事项统一起来，同时特别关注提高生产能力。拟议中的技术银行同样可以支持《伊斯坦布尔行动纲领》提出的到 2020 年将最不发达国家数量减半的目标。在这方面，在高级代表办公室的密切配合下，尼泊尔将于 12 月 16 至 18 日在加德满都主办亚太最不发达国家部长级会议。

68. 由于地处偏远，没有入海口，内陆发展中国家面临着更多的困难，造成这些国家的发展成本比过境邻国高出 20%，出口产品的价格被抬高了一倍。现在应将地处内陆造成的种种挑战转变为“与内陆有关”的解决方案，这需要在内陆国家、过境邻国以及发展合作伙伴之间建立新的伙伴关系。尼泊尔希望 11 月初在维也纳举行的《阿拉木图行动纲领》审查会议能够从战略的角度来看待这种可能性，此次会议的成果文件应纳入正在形成的全球发展框架。

69. 务必要确保新的可持续发展目标和旨在支持这些目标的工具都能够充分考虑到最弱势国家的特殊

需求，相关工具包括可持续发展融资、技术转让框架便利机制、以及新的气候变化协定。如做不到这一点，将妨碍国际社会实现到 2030 年消除赤贫的目标。不仅如此，任何发展议程如果没有将最贫困的国家充分包括在内，都将是不完整的，甚至会丧失合法性。

70. **Sareer 先生**（马尔代夫）附和此前的发言者，他说，马尔代夫是由 1 190 个小岛屿构成的群岛国家，对于最不发达国家面临的种种挑战感同身受。2011 年，马尔代夫从最不发达国家名单上除名，为此颇感自豪；但现在，马尔代夫面临着某些关键社会发展指数下滑的风险。由于国际社会没有搭建起过渡支持网络，出现了诸多“毕业”后问题：官方发展援助完全枯竭，主要市场对马尔代夫产品实施关税和非关税壁垒，而且马尔代夫也不再享有国际金融机构提供的优惠融资。马尔代夫的经历应促使国际社会反思今后对于“毕业”国家采取何种策略。在这方面，一定要牢记，国内总产值等当前用来衡量这一进程的指标无法提供社会进步情况的全貌。

71. 作为一个小岛屿国家，马尔代夫与其他发展中国家面临着某些共同的挑战，例如过度依赖单一经济部门以及过度依靠商品和服务进口，这妨碍了规模经济的发展。但是，由于地处偏远、国土分散、而且 80% 的陆地面积仅高出海平面一米，马尔代夫还承受着特殊的脆弱性。气候变化以及由此带来的海平面上升、珊瑚礁白化、海岸侵蚀和自然灾害的增多，日益威胁到马尔代夫的生死存亡，需要制定新的战略来增强抵御能力。

72. 面对特殊处境，需要拿出特殊的解决办法。日前在萨摩亚召开的第三次小岛屿发展中国家问题国际会议让全世界都关注到这些国家的特殊脆弱性；会议的成果文件——《萨摩亚路径》就小岛屿发展中国家的可持续发展提出了新的设想。为深化这种认识，随着小岛屿发展中国家国际年的临近，马尔代夫敦促联合国启用类似于世界贸易组织已然采纳的类别，即，小型脆弱经济体。这个类别可能会与最不发达国家类别有重叠，也可能没有重叠，将承认与小型经济体有

关的内在脆弱性，并将为马尔代夫等国提供特殊贸易惠益。

73. 国际社会正在日益认识到小岛屿国家的内在脆弱性，以及协助这些国家实现可持续发展所需的各项措施。马尔代夫希望国际社会能够继续致力于实现这项目标。

74. **Elhassan 女士**（苏丹）说，有着特殊需求的国家要想实现拟议中的可持续发展目标，就需要得到国际援助。要落实《伊斯坦布尔行动纲领》提出的宏伟目标，需要缔结新的伙伴关系。联合国，特别是联合国开发计划署，应一如既往地协助最不发达国家开展能力建设和争取市场准入。发达国家应恪守关于发展援

助、取消债务和技术转让的承诺。

75. 没有能力投资发展农业、依靠粮食进口的国家会面临一个严重的问题——饥馑。与气候变化有关的干旱和荒漠化带来严峻的挑战，在这方面，她表示支持 2014 年 9 月气候问题首脑会议提出的关于推广绿色经济和减少碳排放的建议。

76. 国内冲突和沉重的外债使得苏丹蒙受了巨大的损失。就在不久前的和平进程过后，苏丹丧失了三分之一的领土和四分之三的石油资源。她呼吁国际社会取消单方面经济制裁，相关制裁正在给苏丹的发展工作造成严重不利影响。

下午 1 时散会。